

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по выполнению практических работ по дисциплине
«Государственная политика в сфере противодействия коррупции»
для студентов направления подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Ставрополь, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Коррупция как социальное явление
2. Правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации
3. Организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации
4. Содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию коррупции
5. Меры по противодействию коррупции на государственной службе.
6. Формирование стандартов антикоррупционного поведения в профессиональной сфере
7. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

ВВЕДЕНИЕ

Целью освоения дисциплины является формирование универсальных (УК-11) и общепрофессиональных (ОПК-4) компетенций будущего бакалавра по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Основная цель курса «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» заключается в изучении обучающимися комплексных знаний в сфере противодействия коррупции

Задачи дисциплины:

- изучение содержания государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- формирование умений по применению основных подходов к изучению коррупции как социального явления в процессе разработки мер по противодействию коррупции в деятельности органов государственного управления и местного самоуправления;
- получение навыков выявления причин возникновения коррупционных факторов в системе государственного и муниципального управления..

Дисциплина «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» относится к обязательной части Блока 1 «Дисциплины (модули)».

Практические занятия – это вид самостоятельной работы студентов под руководством преподавателя. Основное назначение практических занятий – расширение, закрепление и развитие навыков освоения теоретических знаний, их расширения и закрепления, а также оценка их результатов.

Практические занятия строятся на базе определенного понятийного аппарата. По каждой теме даются практические задания и набор соответствующих вопросов, при обсуждении которых используются знания, полученные на лекциях, при ознакомлении с рекомендованной литературой, а также материал других учебных курсов.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 1 **Коррупция как социальное явление**

Теоретическая часть

Федеральным законом «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (действующая редакция) коррупция определяется, как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени и в интересах юридического лица.

В специализированной литературе выделяются 4 основных подхода к определению коррупции.

Первый подход трактует коррупцию в широком смысле как прямое использование лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения. При этом коррупционная ситуация определяется в узком смысле: должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду другая сторона, а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны.

Второй подход говорит о коррупции как об определенном виде социально-экономических отношений. Две крупных разновидности коррупции: «западная коррупция» и «восточная коррупция».

Третий подход рассматривает коррупцию как набор универсальных стратегий поведения больших социальных групп.

Четвертый подход основан на принципиальном определении коррупции как некоего системного общественного явления. В этом случае коррупция трактуется как некий общий дефект системы.

Вопросы коррупции возникают там и тогда, где существует теневая экономика, непрозрачная структура государственного управления, отсутствуют демократические устои общества.

Вопросы и задания:

Задание 1. Выявить социально значимые результаты противодействия коррупции в различных сферах общества

(Заполнить таблицу)

Сферы жизнедеятельности общества	Социально значимые результаты противодействия коррупции

Задание 2.

Используя официальный сайт Правительства РФ дайте общую характеристику направлениям государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Задание 3

Выявите факторы возникновения коррупции в различных сферах жизни общества, заполните таблицу

Основные сферы жизни общества	факторы возникновения коррупции
Политика	
Экономика	
Здравоохранение	
Образование	
социальная защита	

Контрольные вопросы:

1. История борьбы с коррупцией в России.
2. Гражданское общество в борьбе с коррупцией: история и современность.
3. Коррупция – угроза национальной безопасности России.
4. Коррупция как сложное социальное явление (экономическое, политическое, социальное, культурное и пр.)
5. Международный опыт борьбы с коррупцией.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 2

Правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации.

Теоретическая часть:

Коррупция отнесена к угрозам национальной безопасности. Российской Федерацией в 2006 году ратифицированы Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию». В соответствии с ними Россия обязана проводить оценку национального законодательства в целях предупреждения коррупции.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и

гражданина;

- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Взаимодействие с Группой государств против коррупции (ГРЕКО).

Существуют международные рейтинги стран мира по коррупционной емкости. Transparency International — неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру. Трансперенси Интернешнл была основана в 1993 году бывшим директором Всемирного банка Петером Айгеном в Берлине. На настоящий момент у организации существуют филиалы по всему миру.

Индекс восприятия коррупции — ежегодный рейтинг государств мира, отражающий оценку уровня восприятия коррупции аналитиками и предпринимателями по десятибалльной шкале. Составляется компанией «Transparency International» с 1995 года.

Индекс восприятия коррупции представляет собой сводный индикатор, рассчитываемый на основе данных, полученных из 17 экспертных источников, предоставленных 13 организациями, включая Всемирный экономический форум (World Economic Forum), Всемирный Банк (World Bank), Азиатский банк развития (Asian Development Bank), Африканский банк развития (African Development Bank), Фонд Бертельсманна (Bertelsmann Foundation), Economist Intelligence Unit, Freedom House, Global Insight, Political Risk Services, World Justice Project, International Institute for Management Development, Political and Economic Risk Consultancy.

Все источники измеряют общую степень распространенности коррупции (частотность и/или объем взяток) в государственном и политическом секторах и включают оценку множества стран. Источники оценивают уровень восприятия коррупции экспертами, как живущими в конкретной стране, так и зарубежными, и представляют собой набор опросов предпринимателей, аналитиков по оценке коммерческих рисков и специалистов по конкретным странам из различных международных организаций. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 10 (отсутствие коррупции).

Новая система расчета с 2012 года по 100-балльной шкале

Вопросы и задания:

Задание 1.

Составьте схему «Система нормативно-правовых актов, регламентирующих антикоррупционное поведение государственных гражданских служащих», учитывая подзаконные акты, изданные Президентом и Правительством РФ.

Задание 2.

Проведите мониторинг сайтов органов государственной власти (сайты 3-х органов власти) и органов местного самоуправления (сайты 3-х органов власти) на предмет выявления антикоррупционных мер. Оформить в 2-х таблицах. (В графах необходимо привести описание конкретных мер, осуществляемых в органах власти)

Основные меры по противодействию коррупции в соответствии с ФЗ от 25.12.2008 г., № 273 «О противодействии коррупции»	Наименование органа государственной власти Сайт...	Наименование органа государственной власти Сайт...	Наименование органа государственной власти Сайт...
...			
...			

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 3

Тема 3. Организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации. Теоретическая часть

Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы».

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются следующие задачи:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами РФ.

Основные положения.

Основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегий противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

Антикоррупционная деятельность государства как научно-обоснованная последовательная и системная деятельность

Государственная антикоррупционная политика — это разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения

(минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Антикоррупционная политика — системная, профилактическая по целям и средствам, идеологически и научно обоснованная деятельность государственных органов всех ветвей власти и уровней, а также общественных институтов, заключающаяся в последовательном осуществлении мер социального и правового контроля за общезначимыми (публичными) сферами жизнедеятельности государства, в целях минимизации коррупционных проявлений, являясь одним из направлений криминологической политики предупреждения преступности.

Целью государственной антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции.

По длительности антикоррупционная политика делится на разовые и постоянные меры.

К разовым мерам в современной России можно отнести, например, принятие закона о лоббировании в целях создания прозрачной системы отстаивания интересов в законодательных органах или введение кодифицированной системы процедур подготовки и принятия административных решений.

Постоянные меры антикоррупционной политики. Стадии антикоррупционной политики. Направления антикоррупционной политики. Направления антикоррупционной политики должны дополняться и корректироваться с учетом постоянного мониторинга коррупции по разным срезам — отраслевому, региональному, функциональному.

Поддержка формирования и продвижения имиджа государственной и муниципальной службы, страны и территории на основе современных коммуникативных технологий PR (public relation — связь с общественностью) как новый род деятельности, играющий важную роль в расширении границ управления в работе коммерческих фирм и банков, правительств и государственных служб, некоммерческих организаций и благотворительных фондов. PR — это неотъемлемая часть эффективного управления любой организованной формой деятельности, как частной фирмы, так и государства в целом. Поэтому в органах государственной власти следует создавать специальные подразделения, состоящие из профессионалов, занимающихся PR. PR-службы или отделы по связям с общественностью должны выполнять следующие функции:

1) создание позитивного имиджа органов государственной власти (ее сотрудников, структурных подразделений) в глазах различного контингента общественности;

2) обеспечение благоприятной внутрикорпоративной атмосферы;

3) нейтрализация конфликтов;

4) изучение общественного мнения;

5) курирование важных социальных связей;

6) анализ воздействия организации на общественность.

Технологии PR используются в целях повышения открытости государственного управления и формирования положительного имиджа государственных и муниципальных структур.

Вопросы и задания:

Задание 1. Представьте характеристику нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции федерального и регионального значения. В характеристике обязательно указывайте действующую редакцию соответствующих НПА.

Задание 2.

Рассмотрите ситуацию и определите действия в отношении государственного гражданского служащего. Р. обратился в суд с иском к органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации о взыскании невыплаченной надбавки к должностному окладу.

В обоснование предъявленных требований Р. ссылался на то, что ответчик незаконно не выплачивает ему установленную пунктом 3 Правил выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 г. № 573, процентную надбавку к должностному окладу (тарифной ставке) за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны как сотруднику, на которого возложены функции режимно-секретного подразделения.

Контрольные вопросы:

1. Система государственных органов и общественных организаций, осуществляющих антикоррупционную деятельность.
2. Направления взаимодействия государственных органов и общественных организаций по противодействию коррупции
3. Основы антикоррупционной политики.
4. Антикоррупционное законодательство: понятие, содержание, структура.
5. Характеристика нормативно-правовых актов о борьбе с коррупцией.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 4

Содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию коррупции

Теоретическая часть

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (в соответствии с № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

- 1) проведение единой государственной политики;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 5) введение антикоррупционных стандартов;
- 6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих;
- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 8) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции;

17) контроль за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на её территории.

К компетенции прокуратуры и ее структурных подразделений на местах отнесены вопросы борьбы с коррупцией в сфере государственной и муниципальной службы, включая коррупцию среди лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, руководителей регионов и муниципальных образований, депутатов, судей, прокуроров и других публичных должностных лиц.

В состав управления входят отдел по надзору за соблюдением федерального законодательства и отдел по надзору за уголовнопроцессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, а также организационно-методическая группа.

Основные направления деятельности этих подразделений можно разбить на следующие группы:

- выявление коррупционных проявлений и проведение по ним соответствующих проверок;
- надзор за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности по делам коррупционной направленности;
- осуществление надзора за соблюдением уголовнопроцессуального законодательства в процессе расследования уголовных дел о фактах коррупции;
- поддержание государственного обвинения в стадии судебного производства по таким уголовным делам;
- участие в международном сотрудничестве с антикоррупционными и иными структурами других стран;
- мониторинг и анализ исполнения законодательства о борьбе с коррупцией и выработка предложений по его совершенствованию.

Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Контрольные вопросы и задания

Задание 1.

(Заполнить таблицу)

Выявить факторы возникновения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (при осуществлении должностных обязанностей по месту работы)

Факторы возникновения конфликта интересов (общие, объективные, субъективные)	Проявление на государственной и муниципальной службе	Проявление в организации по месту работы

Задание 2

Изучить документ «Двадцать принципов борьбы с коррупцией» и определить в каких нормативных правовых актах Российской Федерации указанные принципы были применены, заполнить таблицу.

«Двадцать принципов борьбы с коррупцией», приняты Комитетом министров Совета Европы 6 ноября 1997 года на 101-й сессии	Нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции
1. Проводить эффективные меры для предотвращения коррупции и, в этой связи, поднимать общественное понимание и продвижение; этического поведения.	- Название НПА
2.	
...	
20.	

Двадцать принципов борьбы с коррупцией

Приняты Комитетом министров Совета Европы
6 ноября 1997 года на 101-й сессии

Комитет министров, «рассмотрев Декларацию, принятую на второй встрече на высшем уровне глав государств и правительств, которая имела место в Страсбурге 10 и 11 октября 1997 года, и согласно плану действий, в особенности секции 3, параграфа 2 "Борьба с коррупцией и организованной преступностью";

Зная, что коррупция представляет серьезную угрозу основным принципам и ценностям Совета Европы, подрывает веру граждан в демократию, разрушает правление закона, нарушает права человека, препятствует социально-экономическому развитию;

Будучи убежденным, что борьба против коррупции должна быть мультидисциплинированной и в этой связи имеет отношение к программе действий против коррупции, так же как и к решениям, принятым европейскими министрами юстиции на их 19-й и 21-й конференциях, проведенных в Валлетте и Праге, соответственно;

Получив в проекте руководящие 20 принципов для борьбы против коррупции, разработанных Мультидисциплинарной группой по коррупции (GMC);

Твердо решив, что бороться с коррупцией необходимо, соединяя усилия наших стран,

Соглашается принять эти 20 руководящих принципов для борьбы против коррупции, изложенных ниже:

1. Проводить эффективные меры для предотвращения коррупции и, в этой связи, поднимать общественное понимание и продвижение; этического поведения.

2. Гарантировать признание национальной и международной коррупции криминальной.

3. Гарантировать, что те, кто отвечает за предотвращение, расследование, судебное преследование и судебное решение по случаям коррупции, имеют независимость и автономность, соответствующие их функциям, являются свободными от влияния и имеют эффективные средства, для того чтобы собрать доказательства, защищая людей, которые помогают властям в борьбе с коррупцией, и сохраняя конфиденциальность расследований.

4. Обеспечивать соответствующие меры для конфискации и лишения доходов в результате случаев коррупции.

5. Обеспечивать соответствующие меры, чтобы предотвратить давление на юристов, занимающихся случаями коррупции.

6. Ограничивать иммунитет от расследования, судебного преследования или судебного решения по случаям коррупции до степени, необходимой в демократическом обществе.

7. Продвигать специализацию людей или органов, отвечающих за борьбу с коррупцией, и обеспечивать их соответствующими средствами и обучением для исполнения их задач.

8. Гарантировать, что финансовое законодательство и власти, отвечающие за осуществление этого, вносят вклад в борьбу с коррупцией в эффективной некоординированной манере, в особенности отрицая возможность снижения налогов, согласно закону или правилу по поводу взяток или других расходов, связанных с коррупцией.

9. Гарантировать, что организация, функционирование и принятие решений публичными администрациями принимает во внимание потребность борьбы с коррупцией, в особенности гарантируя прозрачность, совместимую с потребностью достигнуть эффективности.

10. Гарантировать, что правила, касающиеся прав и обязанностей должностных лиц, содержат требования борьбы с коррупцией и обеспечивают соответствующие и эффективные дисциплинарные меры, продвигать дальнейшую спецификацию поведения, ожидаемого от общественных должностных лиц соответствующими средствами, такими как кодексы поведения.

11. Гарантировать, что соответствующие процедуры ревизии обращаются к действиям государственной службы и общественного сектора.

12. Подтверждать роль, которую могут играть ревизионные процедуры в предотвращении и обнаружении коррупции вне административных органов.

13. Гарантировать, что система общественной ответственности принимает во внимание последствия коррумпированного поведения общественных должностных лиц.

14. Принимать соответственно прозрачные процедуры для общественного заказа, которые воплощают справедливую конкуренцию и удерживают коррупционеров.

15. Поощрять принятие избранными представителями кодексов поведения и продвигать правила финансирования политических партий и избирательных кампаний, которые удерживают коррупцию.

16. Гарантировать, что СМИ имеют право свободно получать, передавать информацию по вопросам коррупции и подвергаются только тем ограничениям, которые являются необходимыми в демократическом обществе.

17. Гарантировать, что гражданское право принимает во внимание потребность борьбы с коррупцией и, в особенности, обеспечивает эффективные средства и права тех, чьи интересы затрагивает коррупция.

18. Поощрять исследования по коррупции.

19. Гарантировать, что в каждом аспекте борьбы с коррупцией принимаются во внимание возможные связи с организованной преступностью и отмывание денежных средств.

20. Развивать до самой широкой степени возможное международное сотрудничество во всех областях борьбы с коррупцией».

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 5

Меры по противодействию коррупции на государственной службе.

Теоретическая часть

Административная реформа необходима для решения следующих комплексных задач: совершенствование способности государства реализовывать политику, предписанную законом; повышение эффективности системы государственных органов; превращение государства в ответственного работодателя, способного привлечь достаточное количество служащих необходимой квалификации и в то же время контролировать издержки на их содержание; повышение доверия к государству со стороны населения и частного сектора.

Цели административной реформы:

- оптимизация и упорядочение функций федеральных органов исполнительной власти;
- изменение их системы, структуры и режима функционирования;
- простота и эффективность работы государственных органов;
- совершенствование отношений между ними и хозяйствующими субъектами;
- демократизация управления, его открытость и доступность для граждан.

Для достижения этих целей необходимо решение следующих задач:

- 1) внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур управления по результатам;

2) разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;

3) реализация единой вертикально интегрированной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и исполнения ими своих полномочий (ГАС «Управление»);

4) создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

5) организация предоставления государственных услуг в электронной форме;

6) оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;

7) повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;

8) модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;

9) формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления..

Организация исполнения полномочий органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, осуществление прав и обязанностей государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций. Разработка и реализация управленческих решений.

Участие в разработке социально ориентированных мер регулирующего воздействия на общественные отношения и процессы социально-экономического развития.

Участие в процессах бюджетного планирования и оценки эффективности бюджетных расходов.

Участие в обеспечении рационального использования и контроля ресурсов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.

Планирование деятельности организаций и подразделений, формирование организационной и управленческой структуры в органах

государственной власти РФ, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, научных и образовательных организациях, политических партиях, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организациях.

Организационное обеспечение деятельности лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности муниципальной службы.

Организационно-административное обеспечение деятельности государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, некоммерческих и коммерческих организаций.

Организация контроля качества управленческих решений и осуществление административных процессов.

Организация взаимодействия с внешними организациями и гражданами.

Содействие развитию механизмов общественного участия в принятии и реализации управленческих решений.

Обеспечение исполнения основных функций, административных регламентов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, научных и образовательных организаций, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций.

Контрольные вопросы и задания:

Задание 1.

По Федеральному закону от 27.07.2004г., № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» выявить коррупциогенные факторы (риски и угрозы) на всех этапах прохождения государственной службы и предложить возможные меры их преодоления (оформить в таблице).

Этапы прохождения государственной службы (кадровые технологии)	коррупциогенные факторы	меры преодоления
Поступление на государственную гражданскую службу		
Аттестация, квалификационный экзамен		
Выполнение должностных обязанностей государственным служащим		
Применение мер поощрения, наказания		
Оценка эффективности и результативности деятельности государственного гражданского служащего		

Контрольные вопросы:

1. Организационные основы противодействия коррупции
2. Соотношение терминов «взятка» и «обычный подарок»
3. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции
4. Конфликт интересов: понятие, порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов
5. Уровень коррупционной преступности: понятие и способы определения.
6. Структура и характер коррупционной преступности.
7. Динамика коррупционной преступности..

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 6

Формирование стандартов антикоррупционного поведения в профессиональной сфере.

Теоретическая часть

Коррупция: причины возникновения, формы проявления, формы и методы противодействия по сферам действия

Коррупция в сфере образования

Коррупция на дошкольном уровне: связана с нехваткой мест, в основном, проявляется в взятке за принятие в детский сад, и в разного рода вымогательстве денег из родителей.

Коррупция в школе: взятка за принятие ребенка в классы с хорошими преподавателями, повышенная плата за обучение в гимназических классах, деньги на нужды школы.

Коррупция в высшем образовании: «помощь» в поступлении за деньги, взятки за экзамены, подделка дипломов.

Причины: несовершенство законодательства и пробелы в правовом регулировании в области образования, недостатки организационно-контрольных механизмов, ряд социально-экономических проблем, не находящих разрешения на протяжении долгого времени.

Коррупция в правоохранительных органах

Правоохранительные органы — обособленная группа государственных органов, уполномоченных осуществлять деятельность по охране правопорядка и законности, защите прав и свобод человека (правоохранительную деятельность).

Особенности коррупционных проявлений в сфере государственных закупок

Коррупция в сфере госзакупок — предоставление права какойлибо организации выполнить государственный и муниципальный контракт за взятку или за откат.

Коррупция в судебной системе

Коррупция в судебной системе принимает разные формы: взятки судьям, злоупотребление ресурсами, выделяемые на содержание судов, наем судьями на работу родственников или знакомых, «потеря» судьями документов или доказательств в ходе судебных разбирательств

Коррупции способствует непрозрачная судебная система, в которой как стороны процессов, так и общественность с трудом могут понять суть происходящего.

Коррупция в бизнесе

Малые и средние предприятия больше подвержены проблемам и вопросам коррупции. Особенность заключается в том, что малый и средний бизнес просто является беззащитным по отношению к различным государственным органам. Любая инспекция может создать предпринимателю такие условия, в которых он будет вынужден дать взятку. Такая ситуация очень сильно влияет на экономику РФ, так как малый и средний бизнес являются основой для экономики.

2. Участие государственных служащих в обеспечении противодействия коррупции.

Декларация о доходах, движимом и недвижимом имуществе государственных чиновников высшего ранга (федеральный и региональный уровни) и членов их семей. Правовые основы: законы, указы Президента РФ; порядок предоставления декларации и контрольно-проверочные механизмы.

Причины и условия возникновения и развития коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления. Формы проявления коррупции. Социальные, экономические и политические последствия коррупции в системе государственных и муниципальных органов.

Выявление причин и условий коррупционных проявлений: мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов; разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Пропаганда антикоррупционных стандартов; содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, имеющими публичный статус, если иное прямо не предусмотрено законом; опубликование отчётов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики; антикоррупционное образование и воспитание и др.

Причины и условия возникновения и развития коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления. Формы проявления коррупции. Социальные, экономические и политические последствия коррупции в системе государственных и муниципальных органов

Финансово-экономические, правовые, административные и общественно-политические причины и условия возникновения и развития коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления.

Теневая экономика как финансово-экономическое явление лучше коррупции, потому что теневая экономика поддерживает экономическую активность вообще, когда поиск наживы и коррупция поднимает стоимость производства. Так как часть денег, полученных от теневой экономики, в конечном итоге потребляются легальной экономикой, теневая экономика может даже позитивно влиять на легальный рост и на сбор налогов. Теневая экономика может также создавать конкуренцию официальной экономике, создавать новые рынки, увеличивать финансовые запасы и быть источником предпринимательского опыта, который так необходим в переходный период. В социальном аспекте теневая экономика является работодателем малообеспеченным людям, а безналоговая теневая экономика может иметь позитивный эффект на распределение дохода. Бюрократия и коррупция, лоббизм и коррупция, откат как один из видов коррупции

Выявление причин и условий коррупционных проявлений: мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов; разработка антикоррупционных стандартов, препятствующих возникновению или ограничивающих интенсивность либо сферу действия явлений, способствующих совершению коррупционных правонарушений

Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.

Мониторинг коррупции проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем наблюдения коррупционных правонарушений и лиц их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

Официальный мониторинг иных коррупционных правонарушений осуществляется уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и финансируется ими из бюджета соответствующего уровня.

Неофициальный мониторинг коррупционных правонарушений и лиц их совершивших осуществляется субъектами антикоррупционной политики самостоятельно и финансируется ими из своего бюджета.

Результаты мониторинга мер реализации антикоррупционной политики являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы соответствующего уровня.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепление доверия к власти.

Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на специальный уполномоченный орган в сфере массовых коммуникаций и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения по получению и распространению массовой информации.

Антикоррупционные стандарты и процедуры направлены на обеспечение добросовестной работы и поведения сотрудников учреждений, организаций и предприятий.

Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на

общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры учащихся.

Новые образовательные стандарты предполагают формирование ключевых компетенций обучающихся, таких как: личностная, информационная, самостоятельная познавательная-предметная и гражданско-правовая. Данная дисциплина направлена на формирование антикоррупционного сознания у обучающихся через становление ключевых компетенций, которые позволят им адекватно социализироваться в современном обществе.

СМИ в борьбе с коррупцией — эффективный инструмент гласности. СМИ — единственный инструмент обмена информацией между обществом и властью.

Задание 1.

Изучите «Рейтинг коррумпированных ведомств». Определите факторы возникновения повода для взятки

Рейтинг коррумпированных ведомств	
630 — размер средней взятки	— повод для взятки
 Россельхознадзор 250 тыс. руб.	 Министерство внутренних дел 468 тыс. руб.
 Обеспечение товара документами	 Нарушения, прекращения проверок, поддержание отношений
 Федеральная антимонопольная служба 630 тыс. руб.	 Федеральная миграционная служба 273 тыс. руб.
 Общее сопровождение бизнеса	 Оформление мигрантов
 Росстраснадзор 230 тыс. руб.	 Федеральная таможенная служба 190 тыс. руб.
 Согласование документации	 Оформление товара, поддержание отношений
 Федеральная налоговая служба 158 тыс. руб.	 Роструд 150 тыс. руб.
 Нарушения, прекращения проверок, поддержание отношений	 Сглаживание трудовых споров
 Министерство по чрезвычайным ситуациям 135 тыс. руб.	 Роспотребнадзор 127 тыс. руб.
 Несоответствие правилам противопожарной безопасности	 Нарушения

 ФСКН 120 тыс. руб. В ходе расследования уголовного дела	 Росреестр 98 тыс. руб. Оперативный доступ к информации
 Ростехнадзор 85 тыс. руб. Отмена предписаний, согласование документации	 Росприроднадзор 45 тыс. руб. Несоблюдение экологических норм

Задание 2 охарактеризуйте ситуации, связанные с возникновением или возможностью возникновения конфликта интересов.

Ситуация 1. Участие государственного гражданского служащего, его родственников или лиц, с которыми он поддерживает отношения, основанные на нравственных (фактические брачные, интимные, дружеские и иные отношения) или имущественных обязательствах (далее - родственники и иные лица), в деятельности коммерческой организации или осуществление родственниками и иными лицами предпринимательской деятельности, если отдельные функции государственного управления данной организацией либо в соответствующей сфере деятельности входят в должностные обязанности государственного гражданского служащего.

Ситуация 2. Участие государственного гражданского служащего в работе комиссии по размещению государственного заказа или в организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, либо его возможность иным образом, в том числе косвенно, влиять на определение победителя конкурса, в случае, если государственной гражданской служащий, родственники и иные лица связаны с лицом, участвующим в конкурсе (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях, либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера);

Ситуация 3. Осуществление государственным гражданским служащим контрольных и надзорных полномочий в отношении родственников и иных лиц либо граждан и организаций, с которыми связаны государственный гражданский служащий, родственники и иные лица (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях, либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера).

Ситуация 4. Подготовка и принятие (участие в подготовке и принятии) решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.) в отношении родственников и иных лиц либо в отношении граждан и организаций, с которыми связаны государственный служащий, родственники и иные лица (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях, либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера).

Ситуация 5. Предоставление (участие в предоставлении) государственных гражданских услуг родственникам и иным лицам либо гражданам и организациям, с которыми связаны государственный гражданский служащий, родственники и иные лица (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях, либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера).

Ситуация 6. Участие государственного гражданского служащего в осуществлении оперативно-разыскных мероприятий, деятельности органов следствия и дознания в отношении родственников и иных лиц либо граждан и организаций, с которыми связаны государственный гражданский служащий, родственники и иные лица (например, состоят в трудовых, подрядных отношениях, либо отношениях по оказанию услуг, имеют обязательства имущественного характера).

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 7

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

Признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации. Использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции

Национальная стратегия противодействия коррупции разработана:

а) исходя из анализа ситуации, связанной с различными проявлениями коррупции в Российской Федерации;

б) на основании общей оценки эффективности существующей системы мер по противодействию коррупции;

в) с учетом мер по предупреждению коррупции и по борьбе с ней, предусмотренных Конвенцией Организации Объединенных

Наций против коррупции, Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию и другими международными правовыми документами по противодействию коррупции, участником которых является Российская Федерация.

Меры по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, отражаемые в правовых актах Российской Федерации, в национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период, в планах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции, должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина, зафиксированным во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Институциональные аспекты противодействия коррупции. Административная и уголовная ответственность за коррупционные действия

Статья 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусматривает уголовную и административную ответственность за совершение коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 19.7 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан и на должностных лиц.

В соответствии со ст. 19.28 КоАП РФ, незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо

обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Согласно ст. 19.29 КоАП РФ, привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных законом — влечет наложение административного штрафа на граждан и на должностных лиц.

Перечень преступлений коррупционной направленности, определенный Генпрокуратурой и МВД России. Статьи 201, 285, 290, 291, 291.1 Уголовного Кодекса РФ.

Вопросы и задания:

Задание 1.

Выявить коррупционные риски и угрозы в различных сферах профессиональной деятельности (в том числе по месту работы)

(Заполнить таблицу)

Основные сферы профессиональной деятельности	коррупционные риски	коррупционные угрозы

Задание 2.

(Заполнить таблицу)

Выявить факторы возникновения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (при осуществлении должностных обязанностей по месту работы)

Факторы возникновения конфликта интересов (общие, объективные, субъективные)	Проявление на государственной и муниципальной службе	Проявление в организации по месту работы

Наименование функций	Возможные коррупционные угрозы в процессе осуществления функций	Деструктивное воздействие на результаты управленческой деятельности
Запрет		
Разрешение		
Контроль		
Оценка		

Определение критериев и показателей		
Определение индикаторов результативности		
Установление квот		

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Перечень основной литературы:

1. Противодействие коррупции: учебное пособие / сост. М. Ю. Осипов. - Противодействие коррупции, Весь срок охраны авторского права. - Электрон. дан. (1 файл). - Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2023. - 128 с. - электронный. - Книга находится в премиум-версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-4497-0814-4, экземпляров неограничено Профилактика и противодействие коррупции на государственной гражданской службе Электронный ресурс : учебно-методическое пособие. - Кызыл : ТувГУ, 2019. - 90 с., экземпляров неограничено

Писаренко, А. П. Анतिकоррупционная деятельность : учебное пособие / А. П. Писаренко. - Анतिकоррупционная деятельность, 2022-05-27. - Электрон. дан. (1 файл). - Таганрог : Таганрогский институт управления и экономики, 2023. - 172 с. - электронный. - Книга находится в премиум-версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 2227-8397, экземпляров неограничено

Перечень дополнительной литературы:

1. Полукаров, А.В. Административно-правовые средства противодействия коррупции в социальной сфере Электронный ресурс : монография / А.В. Полукаров. - Административно-правовые средства противодействия коррупции в социальной сфере, 2023-10-10. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. - 207 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-238-02893-4, экземпляров неограничено

2. Семенихин, А.Л. Формирование антикоррупционной культуры Электронный ресурс : монография / Л.А. Громова / А.В. Кондрашин / А.Л. Семенихин ; ред. А.Л. Семенихин. - Формирование антикоррупционной культуры, 2023-04-01. - Санкт-Петербург : Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена, 2023. - 168 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-8064-2242-3, экземпляров неограничено

3. Проява, С.М. Экономизация коррупции. Механизм противодействия Электронный ресурс : монография / С.М. Проява. - Экономизация коррупции. Механизм противодействия, 2024-10-10. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. - 159 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-238-01384-8, экземпляров неограничено

4. Профилактика и противодействие коррупции на государственной гражданской службе Электронный ресурс : учебно-методическое пособие. - Кызыл : ТувГУ, 2024. - 90 с., экземпляров неограничено

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания

по организации и проведению самостоятельной работы
по дисциплине «Государственная политика в сфере противодействия
коррупции»
для студентов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и
муниципальное управление»

Содержание

Введение	4
Общая характеристика самостоятельной работы обучающегося при изучении дисциплины «Государственная политика в сфере противодействия коррупции»	5
Методические рекомендации по изучению теоретического материала	6
Список рекомендуемой литературы	10

ВВЕДЕНИЕ

Целью освоения дисциплины является формирование профессиональных компетенций будущего бакалавра по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное». Основная цель курса «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» заключается в изучении и анализе содержания программных документов в сфере противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления

Задачами дисциплины является:

- изучение содержания государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- формирование умений по применению основных подходов к изучению коррупции как социального явления в процессе разработки мер по противодействию коррупции в деятельности органов государственного управления и местного самоуправления;
- получение навыков выявления причин возникновения коррупционных факторов в системе государственного и муниципального управления.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПРИ ИЗУЧЕНИИ ДИСЦИПЛИНЫ

«Государственная политика в сфере противодействия коррупции»

Самостоятельная работа студентов (СРС) – это процесс активного, целенаправленного приобретения студентом новых для него знаний и умений без непосредственного участия преподавателей. СРС сопровождается эффективным контролем и оценкой результатов. Содержание СРС определяется государственным образовательным стандартом, действующим учебным планом, рабочими программами учебной дисциплины, средствами обеспечения СРС: учебниками, учебными пособиями и методическими рекомендациями, учебно-программными комплексами и т.п. В ходе самостоятельной работы студент осваивает теоретический материал по дисциплине (освоение лекционного курса, а также освоение отдельных тем, отдельных положений и т.д.); закрепляет знание теоретического материала, используя необходимый инструментарий практическим путем; имеет возможность применять полученные знания и практические навыки для анализа ситуации и выработки правильного решения; а также имеет возможность применить полученные знания и умения для формирования собственной позиции. Общая схема СРС, включающая раздел дисциплины, форму СРС, трудоемкость в часах и форму контроля выполнения СРС, приведена в рабочей программе дисциплины.

Целью самостоятельной работы студентов по дисциплине «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» является овладение фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности по профилю, опытом творческой, исследовательской деятельности. Самостоятельная работа студентов способствует развитию

самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровня.

Задачами самостоятельной работы студентов по дисциплине являются:

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов;
- углубление и расширение теоретических знаний;
- формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу;
- развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развитие исследовательских умений;
- использование материала, собранного и полученного в ходе самостоятельных занятий на практических занятиях и при написании контрольной работы.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО МАТЕРИАЛА

Работа с книгой

При работе с книгой необходимо подобрать литературу, научиться правильно ее читать, вести записи. Для подбора литературы в библиотеке используются алфавитный и систематический каталоги.

Важно помнить, что рациональные навыки работы с книгой - это всегда большая экономия времени и сил.

Правильный подбор учебников рекомендуется преподавателем, читающим лекционный курс. Необходимая литература может быть также указана в методических разработках по данному курсу.

Изучая материал по учебнику, следует переходить к следующему вопросу только после правильного уяснения предыдущего, описывая на бумаге все выкладки и вычисления (в том числе те, которые в учебнике опущены или на лекции даны для самостоятельного вывода). При изучении любой дисциплины важную роль играет самостоятельная индивидуальная работа.

Особое внимание следует обратить на определение основных понятий курса. Обучающийся должен подробно разбирать примеры, которые поясняют такие определения, и уметь строить аналогичные примеры самостоятельно. Нужно добиваться точного представления о том, что изучаешь. Полезно составлять опорные конспекты. При изучении материала по учебнику полезно в тетради (на специально отведенных полях) дополнять конспект лекций. Там же следует отмечать вопросы, выделенные студентом для консультации с преподавателем.

Выводы, полученные в результате изучения, рекомендуется в конспекте выделять, чтобы они при перечитывании записей лучше запоминались.

Опыт показывает, что многим обучающимся помогает составление листа опорных сигналов, содержащего важнейшие и наиболее часто употребляемые формулы и понятия. Такой лист помогает запомнить формулы, основные положения лекции, а также может служить постоянным справочником для студента.

Различают два вида чтения; первичное и вторичное. *Первичное* - это внимательное, неторопливое чтение, при котором можно остановиться на трудных местах. После него не должно остаться ни одного непонятого слова. Содержание не всегда может быть понятно после первичного чтения.

Задача *вторичного* чтения полное усвоение смысла целого (по счету это чтение может быть и не вторым, а третьим или четвертым).

Правила самостоятельной работы с литературой

Как уже отмечалось, самостоятельная работа с учебниками и книгами (а также самостоятельное теоретическое исследование проблем, обозначенных преподавателем на лекциях) – это важнейшее условие формирования у себя научного способа познания. Основные советы здесь можно свести к следующим:

- составить перечень книг, с которыми вам следует познакомиться;
- сам такой перечень должен быть систематизированным;
- обязательно выписывать все выходные данные по каждой книге (при написании курсовых и дипломных работ это позволит сэкономить время);
- разобраться для себя, какие книги (или какие главы книг) следует прочитать более внимательно, а какие – просто просмотреть;
- при составлении перечней литературы следует посоветоваться с преподавателями и научными руководителями (или даже с более подготовленными и эрудированными сокурсниками), которые помогут вам лучше сориентироваться, на что стоит обратить большее внимание, а на что вообще не стоит тратить время.

Естественно, все прочитанные книги, учебники и статьи следует конспектировать, но это не означает, что надо конспектировать «все подряд»: можно выписывать кратко основные идеи автора и иногда приводить наиболее яркие и показательные цитаты (с указанием страниц).

Чтение научного текста является частью познавательной деятельности. Ее цель – извлечение из текста необходимой информации. От того, насколько осознана читающим собственная внутренняя установка при обращении к печатному слову (найти нужные сведения, усвоить информацию полностью или частично, критически проанализировать материал и т.п.) во многом зависит эффективность осуществляемого действия.

Выделяют четыре основные установки в чтении научного текста:

1. информационно-поисковый (задача – найти, выделить искомую информацию)

2. усваивающая (усилия читателя направлены на то, чтобы как можно полнее осознать и запомнить как сами сведения излагаемые автором, так и всю логику его рассуждений)

3. аналитико-критическая (читатель стремится критически осмыслить материал, проанализировав его, определив свое отношение к нему)

4. творческая (создает у читателя готовность в том или ином виде – как отправной пункт для своих рассуждений, как образ для действия по аналогии и т.п. – использовать суждения автора, ход его мыслей, результат наблюдения, разработанную методику, дополнить их, подвергнуть новой проверке).

Основные виды систематизированной записи прочитанного:

1. Аннотирование – предельно краткое связное описание просмотренной или прочитанной книги (статьи), ее содержания, источников, характера и назначения;

2. Планирование – краткая логическая организация текста, раскрывающая содержание и структуру изучаемого материала;

3. Тезирование – лаконичное воспроизведение основных утверждений автора без привлечения фактического материала;

4. Цитирование – дословное выписывание из текста выдержек, извлечений, наиболее существенно отражающих ту или иную мысль автора;

5. Конспектирование – краткое и последовательное изложение содержания прочитанного.

Конспект – сложный способ изложения содержания книги или статьи в логической последовательности. Конспект аккумулирует в себе предыдущие виды записи, позволяет всесторонне охватить содержание книги, статьи. Поэтому умение составлять план, тезисы, делать выписки и другие записи определяет и технологию составления конспекта.

Методические указания по составлению конспекта

1. Внимательно прочитайте текст. Уточните в справочной литературе непонятные слова. При записи не забудьте вынести справочные данные на поля конспекта.

2. Выделите главное, составьте план.

3. Кратко сформулируйте основные положения текста, отметьте аргументацию автора.

4. Законспектируйте материал, четко следуя пунктам плана. При конспектировании старайтесь выразить мысль своими словами. Записи следует вести четко, ясно.

5. Грамотно записывайте цитаты. Цитируя, учитывайте лаконичность, значимость мысли.

В тексте конспекта желательно приводить не только тезисные положения, но и их доказательства. При оформлении конспекта необходимо стремиться к емкости каждого предложения. Мысли автора книги следует

излагать кратко, заботясь о стиле и выразительности написанного. Число дополнительных элементов конспекта должно быть логически обоснованным, записи должны распределяться в определенной последовательности, отвечающей логической структуре произведения. Для уточнения и дополнения необходимо оставлять поля.

Овладение навыками конспектирования требует от студента целеустремленности, повседневной самостоятельной работы.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Перечень основной литературы:

1. Противодействие коррупции: учебное пособие / сост. М. Ю. Осипов. - Противодействие коррупции, Весь срок охраны авторского права. - Электрон. дан. (1 файл). - Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2025. - 128 с. - электронный. - Книга находится в премиум-версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 978-5-4497-0814-4, экземпляров неограничено
2. Профилактика и противодействие коррупции на государственной гражданской службе Электронный ресурс : учебно-методическое пособие. - Кызыл : ТувГУ, 2025. - 90 с., экземпляров неограничено
3. Писаренко, А. П. Антикоррупционная деятельность : учебное пособие / А. П. Писаренко. - Антикоррупционная деятельность, 2031-05-27. - Электрон. дан. (1 файл). - Таганрог : Таганрогский институт управления и экономики, 2024. - 172 с. - электронный. - Книга находится в премиум-версии ЭБС IPR BOOKS. - ISBN 2227-8397, экземпляров неограничено

Перечень дополнительной литературы:

1. Полукаров, А.В. Административно-правовые средства противодействия коррупции в социальной сфере Электронный ресурс: монография / А.В. Полукаров. - Административно-правовые средства противодействия коррупции в социальной сфере, 2025-10-10. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2025. - 207 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-238-02893-4, экземпляров неограничено
2. Семенихин, А.Л. Формирование антикоррупционной культуры Электронный ресурс : монография / Л.А. Громова / А.В. Кондрашин / А.Л. Семенихин ; ред. А.Л. Семенихин. - Формирование антикоррупционной культуры, 2024-04-01. - Санкт-Петербург : Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена, 2016. - 168 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-8064-2242-3, экземпляров неограничено
3. Проява, С.М. Экономизация коррупции. Механизм противодействия Электронный ресурс : монография / С.М. Проява. -

Экономизация коррупции. Механизм противодействия, 2025-10-10. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2025. - 159 с. - Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks. - ISBN 978-5-238-01384-8, экземпляров неограничено

4. Профилактика и противодействие коррупции на государственной гражданской службе Электронный ресурс : учебно-методическое пособие. - Кызыл : ТувГУ, 2024. - 90 с., экземпляров неограничено

Перечень учебно-методического обеспечения самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

1. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы по дисциплине «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» для студентов направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, 2026-[Электронная версия]
2. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» для студентов направления 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, 2026-[Электронная версия]

Интернет-ресурсы:

1. <http://www.garant.ru/> (Сайт информационно-правового портала «Гарант»)
2. <http://biblioclub.ru> (Сайт ЭБС «Университетская библиотека онлайн»)
3. <http://fcior.edu.ru/> (Сайт федерального центра информационно-образовательных ресурсов).
5. <http://grebennikon.ru/> (сайт электронной библиотеки Издательского дома «Гребенников»)
6. <http://www.consultant.ru/> (Официальный сайт компании «Консультант- Плюс»)
7. <http://www.economicus.ru> (Образовательный портал «Economicus.ru»)
8. <http://www.gks.ru> - (Сайт Федеральной службы государственной статистики)