

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания

по выполнению практических работ
по дисциплине «УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ»
для студентов направления подготовки
20.03.01 «Техносферная безопасность»
(направленность (профиль): «ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»)

**Ставрополь
2026**

Введение

Государственный пожарный надзор претерпевает существенные изменения. Наряду с традиционными административными методами регулирования отношений в области борьбы с пожарами все большее значение приобретают экономические методы. Деятельность по обеспечению пожарной безопасности перемещается из области абсолютной безопасности в область допустимых рисков, когда собственники вправе распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, не рискуя при этом жизнью и здоровьем людей, чужим имуществом и не причиняя вреда окружающей среде.

В такой ситуации особая роль отводится высококачественным проверкам объектов и населенных пунктов с оценкой пожарных рисков и разработкой оптимальных вариантов противопожарной защиты; сертификации; лицензированию; противопожарному страхованию; координации деятельности по обеспечению пожарной безопасности.

В методических указаниях приведены практические задания, основой которых является изученные методы организации ГПН, методы изучения документации по планированию, учету и анализу деятельности подразделений ГПС в области государственного пожарного надзора, проведения мероприятий по контролю и детальным пожарно-техническим обследованиям зданий различного назначения; применения мер административного воздействия и изучения административной практики; проверок по фактам пожара; изучения ведения нормативно-технической работы; контроля за средствами обеспечения пожарной безопасности; изучения лицензионной деятельности; изучения деятельности по информационному обеспечению, противопожарной пропаганде и обучению в области пожарной безопасности, взаимодействия со службами органов внутренних дел и другими надзорными органами, по работе с добровольными противопожарными формированиями.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 1	
Составление карточки учета пожара	4
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 2	
Разработка документов надзора: протокол об административном нарушении требований в области ПБ. Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановление о назначении административного наказания, постановление о приостановлении работы предприятия	10
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 3	
Разработка документов надзора: распоряжения и уведомления о проверке, акта проверки, предписания, протокола, оформление записи результата проверки	12
ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 4	
Составление памятки о мерах пожарной безопасности	15

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 1

Составление карточки учета пожара

1. Целью практического занятия является составление карточки учета пожара.

2. В результате освоения темы практического занятия студенты приобретают следующие умения и навыки, формируемые компетенции: организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды (ПК-1); выбирать способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей (ПК-2); проводить измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий (ПК-4).

3. Актуальность темы: овладение способами составления карточки учета пожара.

4. Теоретическая часть

Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является учет пожаров и их последствий (ст.3).

Ведение официального статистического учета и государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям возложено на ГПС МЧС РФ, которая по согласованию с Госкомстатом России и другими заинтересованными федеральными органами государственной власти определяет порядок этого учета.

Пожарная статистика направлена на сбор, обработку и анализ количественных показателей, характеризующих состояние противопожарной защиты объектов и населенных пунктов РФ, обслуживаемых органами управления и подразделениями ГПС МЧС России.

Пожарная статистика отражает состояние и тенденции развития противопожарной защиты объектов и населенных пунктов, находит широкое применение в информационном обеспечении организационно-управленческой деятельности ГПС МЧС России.

Учет пожаров и их последствий ведется с **целью:**

- анализа обстоятельств их возникновения и принятия решения в соответствии с законодательством;
- прогнозирования кризисных явлений;
- разработки упреждающих мероприятий и своевременного реагирования на складывающуюся обстановку с пожарами;
- проведение мероприятий по обеспечению безопасности людей, сохранности от огня материальных ценностей и созданию условий для успешного тушения пожаров.

Задача системы пожарной статистики заключается в сборе, обработке и анализе обоснованных и достоверных данных о состоянии (кадры, подготовка, пожарная техника и вооружение, пожарные депо, добровольные формирования и др.) и деятельности

(надзорно-профилактическая, оперативная, нормативная, лицензионная, пропаганда и др.) органов управления и подразделений ГПС МЧС России.

В России действует автоматизированная система обработки статистической информации о пожарах (разработана во ВНИИПО в 1992 г.).

ФГУ ВНИИПО МЧС России обладает базами данных о пожарах за 20 лет и базами данных о социально-экономическом положении регионов, их климатических особенностях и материально-техническом обеспечении подразделений ГПС и результатах ее деятельности, что позволяет разрабатывать развернутые аналитические и прогнозные материалы по вопросам обеспечения пожарной безопасности и состояния оперативной обстановки с пожарами и их последствиями в стране.

В настоящее время в России создана **Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий** (ст.27) которая установила единый порядок учета пожаров и их последствий.

Данный порядок учета обязателен для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В целях организации Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий в России приказом МВД России от 30 июня 1994 г. № 332 «Об утверждении документов по государственному учету пожаров и последствий от них в РФ» введены в действие:

1. Инструкция о порядке государственного статистического учета пожаров и последствий от них.

2. Карточка учета пожара.

3. Инструкция по заполнению и прохождению карточки учета пожара.

Применение данного приказа в системе ГПС МЧС России регламентировано приказом МЧС России от 25 декабря 2002 г. № 608 «О применении в системе ГПС МЧС России приказов МВД России».

Единая государственная система статистического учета пожаров и последствий от них имеет сложную, многоуровневую структуру (рис. 3).

Государственный статистический учет пожаров и их последствий включает:

- статистический учет и отчетность по пожарам и их последствиям, которую ведут органы ГПН ФПС МЧС России в рамках своей компетенции;
- ведомственный статистический учет, осуществляемый федеральными органами исполнительной власти, другими юридическими лицами на подведомственных объектах и статистическую отчетность, представляемую ими в органы ГПН ФПС МЧС России в установленном порядке.

Государственный статистический учет пожаров и последствий от них представляется Управлением ГПН МЧС России в Росстат.

Учет пожаров и последствий от них осуществляют:

1. ФПС МЧС России - в населенных пунктах и на объектах, на которых она осуществляет государственный пожарный надзор, а также на транспортных средствах, если пожары на них возникли в пути следования или на временных стоянках (по месту их обнаружения), за исключением транспортных средств.¹

2. Федеральные органы исполнительной власти, юридические лица - на объектах, на которых они по соглашениям с ФПС МЧС России осуществляют надзорные функции в области пожарной безопасности.

Организации и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязаны сообщать в органы ГПН ФПС МЧС России обо всех случаях пожаров и представлять необходимые материалы в ходе их расследования.

Государственные инспектора по пожарному надзору при проведении мероприятий по контролю проверяют соблюдение порядка учета пожаров и их последствий органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

При выявлении нарушений при представлении данных и (или) искажение установленного порядка учета пожаров и их последствий государственные инспектора принимают необходимые меры для привлечения виновных к ответственности органами Росстата.

Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий.

Порядок ведения учета пожаров.

В России учету подлежат все пожары, независимо от места их возникновения и последствий.

Пожар – это неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

При этом не подлежат учету:

- случаи горения, обусловленные спецификой технологического процесса производства (заложенные в технологический регламент или другую техническую документацию) или условиями работы промышленных установок и агрегатов;
- случаи горения как результат обработки предметов огнем, теплом или иным термическим (тепловым) воздействием с целью их переработки, изменения других качественных тепловых характеристик (сушка, варка, глажение, копчение, жарение, плавление и др.);
- взрывы, вспышки и разряды статистического электричества;
- случаи короткого замыкания электросетей, в электрооборудовании, бытовых и промышленных электроприборах;
- горение отходов и мусора на открытых территориях (свалки, контейнерные площадки, открытые территории домовладений, обочины дорог, пустыри и т.п.), а также сухой травы, тополиного пуха, торфа на газонах, пожнивных остатков, стерни;
- покушения на самоубийство и самоубийство путем самосожжения, не приведшие к гибели или травмированию других людей;
- пожары, происшедшие на объектах собственности международных организаций, иностранных юридических и физических лиц, независимо от наступивших для них последствий, кроме случаев, когда ими причинен материальный ущерб или наступили другие последствия для юридических и (или) физических лиц РФ.

Указанные случаи подлежат учету, если они привели к травмированию, гибели людей (за исключением покушения на самоубийство и самоубийство путем самосожжения) либо уничтожению, повреждению материальных ценностей [7].

Фиксация первичных данных по пожарам и их последствиям осуществляется [16]:

- диспетчером единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС), центра управления силами (ЦУС), центрального пункта пожарной связи (ЦППС) и диспетчерами (радиотелефонистами) пунктов связи подразделений (ПСЧ) территориальной пожарной охраны в **Рабочем журнале пункта связи пожарной части**;
- должностным лицом органа ГПН, осуществляющим регистрацию сообщений о преступлениях в **Книге учета сообщений о преступлениях, связанных с пожарами**, а

также регистрацию иной информации о пожарах в **Журнале учета иной информации о пожарах**;

- руководителем тушения пожара при оформлении **Акта о пожаре** (приложение 9).

Акт о пожаре составляется в двух экземплярах комиссией в составе руководителя тушения пожара, представителей администрации объекта (пострадавший) и других заинтересованных организаций.

Один экземпляр акта передается в орган ГПН, проводящий проверку по пожару (расследование), второй — администрации организации, другим юридическим лицам, на балансе которых состоит поврежденное (уничтоженное) огнем имущество, или пострадавшим. При необходимости, копия акта о пожаре выдается заинтересованным лицам.

В акте отражаются:

- наименование, адрес и ведомственная принадлежность объекта, на котором произошел пожар;
- дата, время и место возникновения пожара, его обнаружения;
- основные данные о локализации и ликвидации пожара;
- результаты, последствия пожара; причина пожара и лица, виновные в его возникновении.

По поступившим в органы ГПН сообщениям о пожарах проводится проверка, в процессе которой уточняются и дополняются данные о пожаре и решается вопрос о необходимости производства расследования по факту пожара. Проверка должна быть закончена в течение 10 дней после ликвидации пожара. Не позднее этого же срока по факту пожара заполняется **Карточка учета пожара** (приложение 23) должностным лицом органа ГПН, проводившим проверку по пожару. Она является основным учетным документом по пожару в органах ГПН.

Карточка учета пожара регистрируется в **Журнале учета пожаров по форме № 1**, подписывается начальником органа ГПН (городского, районного) и направляется в территориальный орган ГПН субъекта РФ.

При внедрении автоматизированной системы обработки карточек учета пожаров (АРМ) журнал учета пожаров не ведется или ведется в электронной форме.

Карточки учета пожаров, происшедших на объектах и в городах, охраняемых подразделениями ФПС, созданных в ЗАТО, направляются в адрес Управления организации пожаротушения и специальной пожарной охраны МЧС России.

Территориальные органы ГПН, направляющие в ФГУ ВНИИПО МЧС России первичные документы на магнитных носителях, карточки учета пожаров представляют в одном экземпляре, а на бумажных носителях - в двух экземплярах.

Территориальные органы ГПН проверяют правильность и полноту заполненных первичных документов, вносят в них необходимые уточнения, дополнения и после обработки направляют первые экземпляры карточек один раз в месяц или магнитные носители с карточками -

- квартал (накопленным с начала года массивом) в ФГУ ВНИИПО МЧС России не позднее 10 числа следующего за отчетным периодом месяца.

Дата отправления карточки учета пожаров и магнитных носителей контролируется по штемпелю отделения связи пункта отправления.

Карточки учета пожаров должны строго соответствовать образцам, напечатаны только на писчей или газетной бумаге и заполнены разборчиво чернилами или пастой на русском языке.

Уточнения по пожарам, выявленные в результате проведенных исследований (проверок) и поступивших изменений, дополнений из органов здравоохранения,

страховых организаций, представляются ежемесячно не позднее 2 числа следующего за отчетным периодом, в территориальные органы ГПН в виде сводной таблицы:

Форма представления уточнений по пожарам:

п /п	Код региона	Код органа ГПН	№ карточки	Дата пожара	Номер уточняемого поля	Значение
						старое новое

Территориальные органы ГПН, которые направляют информацию в ФГУ ВНИИПО МЧС России на бумажных носителях, представляют уточнения и изменения в первичные документы учета в том же порядке.

Территориальные органы ГПН, направляющие первичные документы учета на магнитных носителях, уточнения в ФГУ ВНИИПО МЧС России не представляют (уточнения автоматически учитываются при очередном представлении массива карточек).

Соблюдение требований составления и кодирования карточек учета пожаров является важнейшим элементом достоверного статистического учета пожаров и их последствий.

Учет пострадавших при пожаре лиц

Пострадавшим при пожаре считается лицо, погибшее или травмированное на пожаре [7].

Погибшим на пожаре признается лицо, смерть которого наступила непосредственно на месте пожара или в течение трех месяцев (90 дней) со дня происшествия от телесных повреждений (травм), полученных вследствие воздействия опасных факторов пожара, а также вторичных проявлений опасных факторов пожара.

Травмированным при пожаре признается лицо, получившее телесное повреждение от воздействия опасных факторов пожара, а также вторичных проявлений опасных факторов пожара.

Под телесным повреждением (травмой) следует понимать нарушение анатомической целостности или физиологических функций органов и тканей человека.

К опасным факторам пожара относятся:

- пламя и искры;
- повышенная температура окружающей среды;
- дым;
- токсичные продукты горения и термического разложения;
- пониженная концентрация кислорода.

К вторичным проявлениям опасных факторов пожара относятся:

- осколки, части разрушившихся аппаратов, агрегатов, установок, конструкций;
- радиоактивные и токсичные вещества и материалы, вышедшие из разрушенных аппаратов и установок;
- электрический ток, возникший в результате выноса напряжения на токопроводящие части конструкций, аппаратов, агрегатов;
- опасные факторы взрыва, происшедшего вследствие пожара;
- огнетушащие вещества.

Учет пострадавших при пожаре лиц осуществляется на основании сведений, представляемых медицинскими учреждениями.

Медицинские учреждения, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, обязаны немедленно сообщать в органы, подразделения, ответственным работникам соответствующих федеральных органов исполнительной власти о

пострадавших при пожарах лицах, обратившихся или доставленных для оказания медицинской помощи, а также об умерших от травм, полученных на пожаре.

Медицинские учреждения обязаны по запросам должностных лиц, проводящих проверку (расследование) по пожарам, выдавать документы, подтверждающие факт смерти или травмирования лиц на пожаре.

Порядок информации и регистрации пострадавших при пожаре определен совместным указанием МВД России от 13 декабря 1994 г. № 1/5812 и Минздрава России от 9 декабря 1994 г. № 2510/70-94-15, в соответствии с которым органы здравоохранения обязаны обеспечить немедленное сообщение в территориальные органы ГПН обо всех случаях первичного обращения за медицинской помощью с ожогами или иными телесными повреждениями (травмами), полученными на пожаре или при его ликвидации [12].

При этом в соответствующих документах (карта стационарного больного, индивидуальная карта амбулаторного больного, журнал вызовов скорой медицинской помощи или специальный журнал) указывается фамилия медицинского работника передавшего и сотрудника органа ГПН, принявшего сообщение.

По запросам органов ГПН, проводящих проверку (расследование) по пожарам, органы управления здравоохранения должны выдавать выписки из первичной медицинской документации, подтверждающие факт смерти или причинения телесных повреждений лицам, пострадавшим на пожаре или при его ликвидации.

Бюро судебно-медицинской экспертизы также по требованию органов ГПН обязаны выдавать результаты проведенной экспертизы на лиц, пострадавших на пожаре или при его ликвидации.

Территориальные органы ГПН определяют и согласовывают с органами управления здравоохранения порядок и способы передачи, а также форму сообщения о гражданах, получивших травмы на пожаре или при его ликвидации. Обеспечение своевременной регистрации и учета всех, получаемых из органов здравоохранения сообщений о лицах, получивших травмы на пожаре или при его ликвидации возложено на органы ГПН.

Учет материального ущерба от пожара.

Под материальным ущербом от пожара понимается стоимостное выражение уничтоженных и (или) поврежденных материальных ценностей, затрат на тушение и ликвидацию последствий пожара, в том числе и на восстановление объекта. Он состоит из прямого и косвенного ущерба [7].

Прямой ущерб от пожара - оцененные в денежном выражении материальные ценности, уничтоженные и (или) поврежденные вследствие непосредственного воздействия опасных факторов пожара, огнетушащих веществ, мер, принятых для спасения людей и материальных ценностей.

Косвенный ущерб от пожара - оцененные в денежном выражении затраты на тушение и ликвидацию последствий пожара (включая социально-экономические и экологические), а также восстановление объекта.

Учету подлежит прямой материальный ущерб от пожара независимо от степени его возмещения.

Учет прямого материального ущерба от пожаров осуществляется **на основании:**

- документов бухгалтерской отчетности организаций, на которых произошел пожар;
- сведений страховых организаций;
- выписок из решений судебных органов;
- документов собственников имущества.

Организации, на которых произошел пожар, страховые организации, независимо от форм собственности, обязаны представлять в органы, подразделения, ответственным работникам соответствующих федеральных органов исполнительной власти, других юридических лиц документы, подтверждающие величину причиненного пожаром материального ущерба.

В прямой материальный ущерб от пожаров включается ущерб, нанесенный недвижимости, основным фондам, оборотным средствам, личному имуществу граждан, ценным бумагам.

Прямой материальный ущерб в результате уничтожения или повреждения пожаром основных фондов определяется по остаточной стоимости последней переоценки за вычетом стоимости остатков.

Материальный ущерб в результате уничтожения пожаром основных фондов на стадиях незавершенного капитального строительства и капитального ремонта рассчитывается, исходя из объема выполненных работ.

Материальный ущерб в результате уничтожения (повреждения) пожаром оборотных средств определяется путем исключения из стоимости материальных ценностей по ценам учета на момент пожара стоимости материальных ценностей, оставшихся после него.

Стоимость продукции собственного производства, в том числе находящейся на стадии незавершенного производства, определяется, исходя из ее первоначальной стоимости и затрат на ее обработку, произведенных до момента пожара. Готовая продукция, сырье, материалы и другие материальные ценности (включая малоценные и быстроизнашивающиеся предметы) находящиеся на складах (базах), оцениваются по оптовым закупочным ценам с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов, накладных расходов и норм естественной убыли на момент пожара, а в розничной торговле - по розничным ценам.

Материальный ущерб в результате уничтожения (повреждения) пожаром личного имущества граждан определяется на основе документов собственника, по застрахованному имуществу - на основе данных страховых организаций по расчетной сумме ущерба, исходя из розничных цен, действующих на момент страхования (перестрахования), за вычетом стоимости оставшегося имущества, годного к дальнейшему использованию, а при отсутствии указанных документов - в порядке, устанавливаемом ФПС МЧС России.

В случае уничтожения пожаром ценных бумаг, денежных знаков учитывается материальный ущерб, равный их номинальной стоимости, кроме ценных бумаг, находящихся в стадии изготовления (в этом случае материальный ущерб учитывается по себестоимости их изготовления).

В случаях причинения материального ущерба в иностранной валюте он учитывается в денежных единицах РФ по курсу Центрального банка России на момент ее реализации.

Не берется на учет материальный ущерб, нанесенный в результате пожара иностранной собственности, кроме случаев возмещения его юридическими и физическими лицами РФ.

Материальный ущерб от пожаров, включая косвенный, определяется в порядке, устанавливаемом ФПС МЧС России.

Ответственность за учет пожаров и их последствий

Ответственность за своевременность представления и достоверность данных о пожарах и их последствиях несут должностные лица органов, осуществляющих

официальный и ведомственный учет пожаров и их последствий, собственники объектов пожара, страховые организации, медицинские учреждения.

При выявлении должностными лицами органов, осуществляющих официальный и ведомственный учет пожаров и их последствий, нарушений представления и (или) искажения данных, ими принимаются необходимые меры по привлечению виновных к ответственности в соответствии с действующим законодательством [2, 3].

Статьей 13.19 «Нарушение порядка представления статистической информации» КоАП, установлено, что нарушение должностным лицом, ответственным за представление статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, порядка ее представления, а равно представление недостоверной статистической информации — влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до пятидесяти МРОТ.

Дела об административных правонарушениях в данной области рассматриваются должностными лицами органов Федеральной службы государственной статистики (Росстат).

Статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности» (ред. от 30.12.2001) установлено, что организации возмещают в установленном порядке органам статистики ущерб, возникший в связи с необходимостью исправления итогов сводной отчетности при представлении искаженных данных или нарушении сроков представления отчетности [3].

По выявленным в результате проверки фактам незарегистрированных пожаров, искажений данных по пожарам вносятся дополнения и исправления в установленном порядке. Одновременно вносятся исправления и в государственную отчетность по пожарам и их последствиям за тот период, когда имело место происшествие.

Государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям.

Законодательством РФ о пожарной безопасности ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям возложено на ФПС МЧС России.

Положением о государственном пожарном надзоре установлено, что органы ГПН в рамках своей компетенции осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям [9].

Порядок государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям утвержден постановлением Федеральной службы государственной статистики (Росстат) от 16 мая 2006 г. № 18 «Об утверждении статистического инструментария для организации МЧС России статистического наблюдения за пожарами и последствиями от них».

Указанным постановлением введена квартальная форма федерального государственного статистического наблюдения № 1-пожары «Сведения о пожарах и последствиях от них», устанавливающая состав отчитывающихся субъектов и порядок представления ими отчетности (см. приложение 24).

Сбор и обработка данных и представление отчетности по указанной форме осуществляются структурными подразделениями (отделами, отделениями, группами) государственной статистики территориальных органов ГПН или должностными лицами, назначенными ответственными за ведение официального учета и государственной статистической отчетности о пожарах и их последствиях органов ГПН городов, районов, ЗАТО.

Форма федерального государственного статистического наблюдения № 1-пожары состоит из двух разделов:²

в разделе 1 «Общие положения» приводятся показатели: количества пожаров, ед.; материальных потерь от пожаров, в том числе прямого материального ущерба от пожаров, тыс. руб.; количества погибших и травмированных при пожаре, чел.; количества уничтоженных (и поврежденных) строений, морских и речных судов, воздушных судов, автотракторной техники, горных выработок, пластов угля, лесная площадь, пройденная пожаром.

в разделе 2 «Основные причины и объекты пожаров» приводятся показатели: количества пожаров и материального ущерба от пожаров по причинам возникновения пожаров и объектам, на которых произошли пожары с указанием величин материального ущерба.

Юридические лица, их обособленные подразделения, осуществляющие деятельность по рыболовству, добыче угля, сланцев, нефти, подземной добыче руд и нерудного сырья, порты, пароходства, авиационные предприятия и компании; юридические лица, осуществляющие статистический учет пожаров по соглашениям с ФПС МЧС России ежеквартально до 10 числа после отчетного периода представляют государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям по форме № 1-пожары управлениям (отделам) ГПН МЧС России по субъектам РФ, по месту своего нахождения, а также органу, осуществляющему государственное регулирование в соответствующей отрасли экономики.

Органы Минобороны РФ, Министерства иностранных дел РФ, Минюста РФ, ФСБ РФ, СВР РФ представляют отчетность по пожарам и их последствиям по форме № 1-пожары Управлению ГПН МЧС России [6].

Приказом МЧС России от 14 июля 2005 г. № 538 «О государственной статистической отчетности МЧС России» установлено, что управления (отделы) ГПН субъектов РФ сведения о пожарах и последствиях от них по квартальной форме федерального государственного статистического наблюдения № 1-пожары представляют в управление ГПН МЧС России до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Управление ГПН МЧС РФ представляет статистическую отчетность по пожарам и последствиям от них по форме № 1 -пожары в Росстат.

Наряду с этим в соответствии с приказом МВД России от 1 июля 1998 г. № 398 «Об утверждении форм статистической отчетности Государственной противопожарной службы МВД России» была утверждена и введена в действие с 1 октября 1998 г. форма статистической отчетности № 1-ПО-С (срочная) «О пожарах, их причинах и последствиях», по которой органы ГПН субъектов РФ ежемесячно до 6 числа представляют сведения в ФГУ ВНИИПО МЧС России.

ФГУ ВНИИПО МЧС России обобщает данные и представляет в Управление ГПН МЧС России, где готовится аналитическая справка о состоянии пожарной безопасности на территории России и другие аналитические материалы для доклада руководству МЧС России [8].

В целях анализа и совершенствования деятельности органов ГПН ФПС МЧС России и оптимизации форм ведомственного учета введены следующие формы статистической отчетности по осуществлению ГПН:³

форма 1-ГПН — сведения о правоохранительной и административно-правовой деятельности органов ГПН ФПС;

форма 2-ГПН — сведения о надзорной деятельности органов ГПН ФПС;

форма 3-ГПН — сведения по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности на атомных электростанциях;

форма 5-ГПН — сведения по осуществлению противопожарной пропаганды и обучению населения мерам пожарной безопасности органами ГПН ФПС.

Территориальные органы МЧС России по субъектам РФ организуют своевременный сбор и обобщение сведений по данным формам и представляют их в РЦ МЧС России до 5 числа после отчетного периода в бумажном виде и на электронных носителях в формате Microsoft Excel с нарастающим итогом к окончанию года.

Региональные центры МЧС России, главное управления МЧС России по г. Москве организуют своевременный сбор, обобщение и анализ указанных сведений с последующим их представлением в бумажном виде и на электронных носителях в формате Microsoft Excel в ФГУВНИИПО МЧС России до 10 числа после отчетного периода в целом по региональному центру, и отдельно по каждому главному управлению МЧС России и каждой атомной электростанции.

ФГУ ВНИИПО МЧС России проводит обработку, обобщение и анализ поступивших данных и к 15 числу после отчетного периода представляет их в бумажном виде и на электронных носителях в формате Microsoft Excel в Управление ГПН МЧС России в целом по Российской Федерации, отдельно по каждому региональному центру, главному управлению МЧС России и атомной электростанции.⁴

Органы ГПН проводят анализ обстановки с пожарами и последствиями от них ежеквартально в целях своевременного реагирования на изменение обстановки с пожарами на обслуживаемой территории.

Анализ статистики пожаров проводится в целях выявления причин и условий возникновения пожаров, контроля и прогнозирования обстановки с пожарами. Анализ должен проводиться с учетом демографических, климатических, социально-экономических и других факторов, влияющих на обстановку с пожарами, и завершаться разработкой мероприятий, направленных на предупреждение пожаров, которые включаются в планы оперативно-служебной деятельности территориальных органов ГПН, а также в планы-графики осуществления ГПН государственных инспекторов по пожарному надзору.

Планируемые мероприятия разрабатываются на основе результатов анализа обстановки с пожарами, пожарной безопасности населенных пунктов, предприятий, объектов с учетом решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, вышестоящих государственных инспекторов, а также сезонных и местных условий.

Населенные пункты и объекты закрепляются в установленном порядке за государственным инспектором.

Государственные инспекторы ежемесячно составляют личные планы-графики осуществления ГПН, утверждаемые их непосредственными начальниками. На мероприятия по контролю должно планироваться не менее 15 рабочих дней в месяц. Форма составления планов-графиков устанавливается соответствующим органом ГПН.

В органах ГПН ведется учет объектов контроля (надзора) и результатов работы, в том числе:

- мероприятий по контролю на обслуживаемой территории;
- населенных пунктов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих на обслуживаемой территории деятельность (работы, услуги) в области пожарной безопасности, подлежащую лицензированию;

- предприятий, осуществляющих производство, выпуск и реализацию товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации, а также выпускающих продукцию повышенной пожарной опасности (нагревательных приборов, пиротехнических изделий, изделий бытовой химии и др.);

- новостроек, реконструируемых объектов;
- автоматических систем противопожарной защиты;
- граждан, имеющих лицензию на право проектирования и строительства;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих проектные и проектно-изыскательские работы;
- консультаций, оказанных юридическим лицам и гражданам.

Результаты надзорной деятельности должны накапливаться, учитываться и анализироваться в органах ГПН для последующего их использования в государственном регулировании пожарной безопасности и для совершенствования организации и осуществления ГПН.

Анализ результатов деятельности органов ГПН является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления. Анализ деятельности по осуществлению государственного пожарного надзора проводится в органах ГПН ежеквартально в целях своевременного реагирования на изменение обстановки с пожарами на обслуживаемой территории по следующим направлениям:

- статистика пожаров;
- проверка соблюдения требований пожарной безопасности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, обобщение результатов проведения обследований и проверок;
- административно-правовая деятельность;
- деятельность добровольной пожарной охраны по предупреждению пожаров.

Анализ статистики пожаров производится в целях выявления причин и условий возникновения пожаров, контроля и прогнозирования обстановки с пожарами.

Анализ должен проводиться с учетом демографических, климатических, социально-экономических и других факторов, влияющих на обстановку с пожарами, и завершаться разработкой мероприятий, направленных на предупреждение пожаров.

Государственные инспекторы систематически изучают крупные и характерные пожары, разрабатывают и вносят в установленном порядке предложения для включения в нормативные документы по пожарной безопасности.

5. Вопросы и задания

1. Организация Единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.
2. Порядок ведения официального учета пожаров и их последствий.
3. Государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям.
4. Основные мероприятия, включаемые в планы работы органов ГПН.
5. Порядок закрепления инспекторов ГПН за объектами.
6. Виды учетов работы органов ГПН.
7. Основные показатели деятельности органов ГПН.
8. Основные сведения, представляемые в статистике пожаров.

6. Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Основная литература

1. Быкадоров, В.А. Техническое регулирование и обеспечение безопасности : учебное пособие / В.А. Быкадоров, Ф.П. Васильев, Казюлин Владимир Александрович ;

под ред. Ф.П. Васильева. - Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. - 639 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02537-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446481>

Дополнительная литература

1. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 1. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140348>
2. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 2. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140352>
3. Собурь, С.В. Пожарная безопасность предприятия / С.В. Собурь. - 14-е изд., с изм. - Москва : ПожКнига, 2012. - 480 с. - (Пожарная безопасность предприятия). - ISBN 978-5-98629-047-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140299>
4. Актуальные проблемы административной ответственности: материалы всероссийской научно-практической конференции (Омск, 24 мая 2013 г.) : сборник материалов / отв. ред. Ю.П. Соловей ; Частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Омская юридическая академия». - Омск : Омский юридический институт, 2013. - 204 с. - ISBN 978-5-98065-105-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=375129>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 2

Разработка документов надзора: протокол об административном нарушении требований в области ПБ. Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановление о назначении административного наказания, постановление о приостановлении работы предприятия

1. Целью практического занятия является разработка документов надзора: протокол об административном нарушении требований в области ПБ. Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановление о назначении административного наказания, постановление о приостановлении работы предприятия.

2. В результате освоения темы практического занятия студенты приобретают следующие умения и навыки, формируемые компетенции: организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды (ПК-1); выбирать способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей (ПК-2); проводить измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий (ПК-4).

3. Актуальность темы: овладение методами разработки документов надзора:

протокол об административном нарушении требований в области ПБ. Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановление о назначении административного наказания, постановление о приостановлении работы предприятия.

4. Теоретическая часть

Составление протокола об административном правонарушении.

Прежде чем составить протокол об административном правонарушении необходимо точно и правильно квалифицировать правонарушение. Для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить существо административного правонарушения, а также конкретные требования пожарной безопасности были нарушены или не выполнены.

Протокол составляется в присутствии физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого он оформляется.

Если административное правонарушение совершено несколькими лицами, протокол составляется на каждое лицо в отдельности.

В соответствии со статьей 28.5 КоАП протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления правонарушения или в срок не свыше 2 суток в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о лице, в отношении которого возбуждается дело, если нет необходимости проведения административного расследования. В случае проведения административного расследования протокол составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 КоАП.

Протокол об административном правонарушении составляется с соблюдением требований статьи 28.2 КоАП.

При составлении протокола физическому лицу или законному представителю юридического лица, а также иным участникам производства (свидетели, потерпевшие — если имеются), разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП, о чем делается соответствующая запись в протоколе. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, и иные участники производства извещаются под роспись о месте и времени рассмотрения дела.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законное составление протокола об административном правонарушении; иным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иными участниками производства по делу.

В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, уполномоченным должностным лицом, в нем делается соответствующая запись. Также факт отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, может быть подтвержден свидетелем (если таковой имеется).

В порядке части 6 статьи 28.2 КоАП копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему.

Протокол регистрируется в **Журнале учета дел об административных правонарушениях** и в порядке части 1 статьи 28.8 КоАП в течение суток с момента его составления направляется в орган (должностному лицу), уполномоченному рассматривать дело.

При наличии одного из обстоятельств, исключающих производство по делу в соответствии со статьей 24.5 КоАП, до передачи дела на рассмотрение, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Если при совершении малозначительного административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения, то в соответствии со статьей 28.6 КоАП протокол об административном правонарушении не составляется и оформляется предупреждение. В этом случае оформление предупреждения производится с соблюдением требований статьи 29.10 КоАП, предъявляемых к постановлению по делу об административном правонарушении.

Если при этом лицо оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении и производство по делу ведется в общем порядке.

Административное расследование.

Административное расследование представляет собой совокупность процессуальных действий, осуществление которых связано с получением дополнительных сведений и материалов, необходимых для объективного разрешения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, а также исследования обстоятельств, подлежащих доказыванию по делу, и осуществляется в тех случаях, когда с достаточной ясностью нельзя сделать вывод о наличии или отсутствии оснований для возбуждения дела.

Решение о возбуждении дела при необходимости административного расследования принимается немедленно после выявления факта совершения правонарушения, должностным лицом уполномоченным составлять протокол, в соответствии с требованиями статьи 28.7 КоАП и оформляется в виде определения (приложение 15).

Необходимость проведения административного расследования обусловлена процессуальными действиями, требующими значительных временных затрат: производством экспертизы, истребованием необходимых предметов и документов, производством документальных проверок и т.д. В ходе административного расследования могут производиться предусмотренные КоАП действия по собиранию и исследованию доказательств и применяться меры обеспечения производства по делу.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления правонарушения, в срок не свыше одного месяца с момента возбуждения дела.

В исключительных случаях указанный срок может быть продлен вышестоящим должностным лицом по письменному ходатайству лица, осуществляющего производство по делу, на срок не более одного месяца.

По окончании административного расследования в зависимости от установленных обстоятельств в порядке части 6 статьи 28.7 КоАП принимается одно из следующих решений:

составляется протокол об административном правонарушении;

при наличии одного из обстоятельств, исключающих производство по делу в соответствии со статьей 24.5 КоАП, выносится постановление о прекращении производства по делу.

Основанием для применения мер обеспечения является совершение административного правонарушения, а сами меры носят административно-

процессуальный характер. В соответствии со статьей 27.1 КоАП меры обеспечения применяются в целях:

- пресечения административного правонарушения;
- установления личности нарушителя;
- составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;
- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении;
- исполнения принятого по делу постановления.

Должностными лицами органов внутренних дел (милиции) осуществляются следующие меры обеспечения при производстве по делам о нарушениях требований пожарной безопасности:

- по собственному решению при выявлении административного правонарушения, а также по обращению должностных лиц органа ГПН, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: доставление; административное задержание;
- по определению, вынесенному должностным лицом органа ГПН при рассмотрении дела об административном правонарушении, в порядке части 3 статьи 29.4 КоАП: привод лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, в случае его неявки без уважительной причины.

Органы ГПН вправе самостоятельно применять следующие меры обеспечения:

- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов (статья 27.8 КоАП);
- изъятие вещей и документов (статья 27.10 КоАП);
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (статья 27.14 КоАП);
- временный запрет деятельности (статья 27.16 КоАП).

О применении перечисленных мер, обеспечивающих производство по делу, составляется протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера, либо его законному представителю.

5. Вопросы и задания

1. Рассмотрение дела об административном правонарушении
2. Принятие решения по делу о привлечении к административной ответственности.
3. Какие нарушения можно считать существенными.
4. Рассмотрение дела об административном правонарушении
5. Принятие решения по делу о привлечении к административной ответственности.
6. Какие нарушения можно считать существенными.

6. Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Основная литература

1. Быкадоров, В.А. Техническое регулирование и обеспечение безопасности : учебное пособие / В.А. Быкадоров, Ф.П. Васильев, Казюлин Владимир Александрович ; под ред. Ф.П. Васильева. - Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. - 639 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02537-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446481>

Дополнительная литература

1. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 1. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140348>
2. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 2. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140352>
3. Собурь, С.В. Пожарная безопасность предприятия / С.В. Собурь. - 14-е изд., с изм. - Москва : ПожКнига, 2012. - 480 с. - (Пожарная безопасность предприятия). - ISBN 978-5-98629-047-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140299>
4. Актуальные проблемы административной ответственности: материалы всероссийской научно-практической конференции (Омск, 24 мая 2013 г.) : сборник материалов / отв. ред. Ю.П. Соловей ; Частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Омская юридическая академия». - Омск : Омский юридический институт, 2013. - 204 с. - ISBN 978-5-98065-105-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=375129>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 3

Разработка документов надзора: распоряжения и уведомления о проверке, акта проверки, предписания, протокола, оформление записи результата проверки

1. Целью практического занятия является научиться разрабатывать документы надзора: распоряжения и уведомления о проверке, акта проверки, предписания, протокола, оформление записи результата проверки.

2. В результате освоения темы практического занятия студенты приобретают следующие умения и навыки, формируемые компетенции: организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды (ПК-1); выбирать способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей (ПК-2); проводить измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий (ПК-4).

3. Актуальность темы: овладение методами разработки документов надзора: распоряжения и уведомления о проверке, акта проверки, предписания, протокола, оформление записи результата проверки.

4. Теоретическая часть

В соответствии с ГОСТ 12.1.004 пожарная безопасность должна обеспечиваться системами предотвращения пожара и противопожарной защиты, в том числе организационно-техническими мероприятиями. С учетом этого при подготовке и проведении пожарно-технических обследований объектов целесообразно использовать

структурно-логическую схему, включающую в себя систему обеспечения пожарной безопасности и соответствующие ей требования нормативных документов.

Например, при подготовке и обследовании административных зданий необходимо с учетом системы обеспечения пожарной безопасности изучить и применять общие требования, а также требования норм и правил пожарной безопасности для административных зданий. После чего объект должен получить уведомление о проведении мероприятий по контролю.

Проводятся на основании письменного распоряжения органа ГПН, на территории которого осуществляется деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя на основании и в строгом соответствии с распоряжениями органов ГПН и статьи 8 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Продолжительность мероприятия по контролю за обеспечением пожарной безопасности в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя не должна превышать один месяц.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проверки большого количества зданий и сооружений, проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом работы на основании мотивированного предложения государственного инспектора, осуществляющего проверку, руководителем органа ГПН или его заместителем срок проведения мероприятия по контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора).

Мероприятия по контролю - основная форма работы государственных инспекторов по пожарному надзору, осуществляемая путем осмотра населенных пунктов, организаций, объектов и реализации предоставленных полномочий в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений. *Мероприятия по контролю* – совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (обследований, испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятий по контролю.

Объектами контроля (надзора) являются деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению обязательных требований в области пожарной безопасности, в том числе на их имущественном комплексе (или его части), включая территорию, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество.

Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора) осуществляется в ходе проверок, проводимых в рамках мероприятий по контролю.

Проверки подразделяют на **плановые и внеплановые**.

Плановые проверки проводятся с целью контроля за выполнением обязательных требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора). *Плановые мероприятия по контролю* проводятся с целью проверки выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований пожарной безопасности (ТПБ), выявления и пресечения нарушений ТПБ в сроки, установленные планом-графиком органа ГПН, на территории обслуживания которого находится объект

защиты и (или) осуществляется деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя, или по распоряжению вышестоящего органа ГПН. Плановое мероприятие по контролю в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя может быть проведено не более чем *один раз в два года*. По результатам мероприятий по контролю государственным инспектором, осуществляющим проверку, составляется акт в двух экземплярах.

Внеплановые проверки проводятся с целью контроля исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности, выявленных в результате проведения плановой проверки.

Внеплановые проверки проводятся органами ГПН также в случаях:

- получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить угрозу жизни, вред здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- возникновения угрозы жизни и вреда здоровью граждан, повреждения имущества, в том числе в отношении других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;

- обращений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, граждан, связанными с невыполнением

ими обязательных требований пожарной безопасности, а также иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений (обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган ГПН, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки).

Общая методика проведения обследований и проверок.

При подготовке и обследовании административных зданий необходимо с учетом системы обеспечения пожарной безопасности изучить и применять общие требования, а также требования норм и правил пожарной безопасности для административных зданий. После чего объект должен получить уведомление о проведении мероприятий по контролю.

Уведомление о проведении мероприятий по контролю – письменное или устное сообщение юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю о намерении органа ГПН провести в конкретные сроки мероприятия по контролю за соблюдением обязательных ТПБ.

Мероприятия по контролю – совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (обследований, испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятий по контролю.

Проводятся на основании письменного распоряжения органа ГПН, на территории которого осуществляется деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя на основании и в строгом соответствии с распоряжениями органов ГПН и статьи 8 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Проверки проводятся на основании распоряжения (приказа) руководителя органа ГПН о проведении мероприятия по контролю, в котором указываются:

- номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по контролю;
- наименование органа ГПН;
- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по контролю;
- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится мероприятие по контролю;
- цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по контролю;
- правовые основания проведения мероприятия по контролю, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;
- дата начала и окончания мероприятия по контролю.

Распоряжение на проведение мероприятий по контролю – письменное распоряжение (приказ) руководителя органа ГПН о проведении проверки, либо его копия, заверенная печатью соответствующего органа ГПН, предъявляется государственным инспектором, осуществляющим проверку, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебными удостоверениями участников проверки. Проверка может проводиться только теми государственными инспекторами, которые указаны в распоряжении (приказе) о проведении проверки.

Распоряжение (приказ) руководителя органа ГПН о проведении проверки либо его копия, заверенная печатью соответствующего органа ГПН, предъявляется государственным инспектором, осуществляющим проверку, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебными удостоверениями участников проверки.

Проверка может проводиться только теми государственными инспекторами по пожарному надзору, которые указаны в распоряжении (приказе) о проведении проверки.

Продолжительность мероприятия по контролю за обеспечением пожарной безопасности в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя не должна превышать одного месяца.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проверки большого количества зданий и сооружений, проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом работы на основании мотивированного предложения государственного инспектора, осуществляющего проверку, руководителем органа ГПН или его заместителем срок проведения мероприятия по контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

Периодичность плановых проверок на объектах контроля (надзора), не вошедших в названные списки, а также в населенных пунктах устанавливается органами ГПН с учетом результатов анализа обстановки с пожарами и пожарной опасности объектов, но не чаще одного раза в 2 года.

В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по контролю может быть проведено не ранее чем через 3 года с момента его государственной регистрации.

Периодичность мероприятий по контролю на строящихся зданиях и сооружениях устанавливается органами ГПН в зависимости от сложности объектов, сроков и темпов их строительства и с учетом календарных планов выполнения строительных работ. Эти мероприятия по контролю должны проводиться в процессе участия в работе комиссий по приемке в эксплуатацию строящихся объектов, но не чаще одного раза в два года.

Проверки федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления должны осуществляться не реже 1 раза в 5 лет.

Плановые комплексные проверки проводятся по согласованию с органами управления особыми экономическими зонами, которыми являются федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы. Плановые комплексные проверки проводятся на основании решения, выданного органами управления особыми экономическими зонами.

Требования по осуществлению мероприятий по контролю.

При осуществлении мероприятий по контролю проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, а также выполнение предписаний, постановлений государственных инспекторов, оформленных в установленном законом порядке, в том числе:

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- содержание территории, зданий, сооружений и помещений;
- состояние эвакуационных путей и выходов, наличие и исправность индивидуальных и коллективных средств спасения;
- правильность монтажа и эксплуатации инженерного оборудования;
- содержание систем и средств противопожарной защиты;
- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;
- создание и содержание пожарной охраны в соответствии с установленными нормами, в том числе на основе договоров с ГПС МЧС России;
- организация и проведение противопожарной пропаганды и обучения работников предприятий мерам пожарной безопасности;
- наличие лицензии у организаций, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности
- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа, подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям (сертификата или декларации соответствия);
- наличие у изготовителей (поставщиков) в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними;
- соответствие на строящихся и реконструируемых объектах выполненных противопожарных мероприятий градостроительной и проектно-сметной документации и требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.

При проведении мероприятий по контролю федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления перечень направлений проверки определяется с учетом их полномочий в области пожарной безопасности, оперативной обстановки с пожарами на объектах контроля (надзора) и включает в том числе направления:

- организация разработки и обеспечение реализации мер пожарной безопасности на подведомственных предприятиях (организациях) и соответствующих территориях;
- создание и содержание в соответствии с установленными нормами финансирования за счет средств соответствующих бюджетов органов управления и подразделений пожарной охраны;

- оказание необходимой помощи пожарной охране при выполнении возложенных на нее задач;
- создание условий для привлечения граждан на добровольной основе к деятельности по предупреждению и тушению пожаров;
- организация проведения противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности;
- соответствие разработанных ведомственных и территориальных нормативных документов по пожарной безопасности законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;
- прием в муниципальную собственность имущества пожарной охраны при отказе собственника указанного имущества от его содержания, использование указанного имущества по его прямому назначению.

При проведении мероприятий по контролю государственные инспектора по пожарному надзору не вправе:

- проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к компетенции органа ГПН, от имени которого действуют должностные лица;
- осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий по контролю должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;
- требовать представление документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не являются объектами мероприятий по контролю и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;
- требовать образцы (пробы) продукции для проведения их исследований (испытаний), экспертизы без оформления акта об отборе образцов (проб) продукции в установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные государственными стандартами или иными нормативными документами;
- распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения мероприятий по контролю, за исключением случаев, предусмотренных законом;
- превышать установленные сроки проведения мероприятий по контролю.

На каждый из закрепленных за государственным инспектором объект контроля (надзора), в том числе на строящиеся объекты, ведется **контрольно-наблюдательное дело**, в котором хранятся акты проверок и предписаний органа ГПН, копии протоколов, постановлений, распоряжений, приказов, информация о происшедших пожарах и другие материалы, отражающие состояние пожарной безопасности объекта за последние 5 лет.

5. Вопросы и задания

1. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора).
2. Назначение проверок.
3. Цели и виды проверок.
4. Проведение проверок и обследований.
5. Для чего заводится контрольно-наблюдательное дело на объект.
6. Дать понятие плановой проверке.
7. Дать понятие внеплановой проверке.
8. Продолжительность мероприятия по контролю за обеспечением пожарной безопасности.
9. Формирование комиссии, подготовка план-задания и распоряжения на проведение мероприятий по контролю.

10. Подготовка и направление уведомлений о проведении мероприятий по контролю.
11. Состав комиссии на проведение мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.
12. Уведомлений о проведении мероприятий по контролю

6. Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Основная литература

1. Быкадоров, В.А. Техническое регулирование и обеспечение безопасности : учебное пособие / В.А. Быкадоров, Ф.П. Васильев, Казюлин Владимир Александрович ; под ред. Ф.П. Васильева. - Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. - 639 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02537-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446481>

Дополнительная литература

1. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 1. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140348>
2. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 2. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140352>
3. Собурь, С.В. Пожарная безопасность предприятия / С.В. Собурь. - 14-е изд., с изм. - Москва : ПожКнига, 2012. - 480 с. - (Пожарная безопасность предприятия). - ISBN 978-5-98629-047-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140299>
4. Актуальные проблемы административной ответственности: материалы всероссийской научно-практической конференции (Омск, 24 мая 2013 г.) : сборник материалов / отв. ред. Ю.П. Соловей ; Частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Омская юридическая академия». - Омск : Омский юридический институт, 2013. - 204 с. - ISBN 978-5-98065-105-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=375129>

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ 4

Составление памятки о мерах пожарной безопасности

1. Целью практического занятия является научиться составлять памятки о мерах пожарной безопасности.

2. В результате освоения темы практического занятия студенты приобретают следующие умения и навыки, формируемые компетенции: организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды (ПК-1); выбирать способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей (ПК-2); проводить измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать

механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий (ПК-4).

3. Актуальность темы: овладение методами составления памятки о мерах пожарной безопасности.

4. Теоретическая часть

Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.

Одним из средств информирования населения в области обеспечения пожарной безопасности является внедрение современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей.

Приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. №428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» утверждено «Положение о порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях, угрозе террористических акций и распространения соответствующей информации».

Порядок размещения технических средств информации включает в себя рекомендации по основным видам технических средств информации, местам их размещения, установке и использованию.

Для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций рекомендуются к использованию следующие технические средства информации:

- наружные (располагаемые вне помещений) наземные отдельно стоящие светодиодные панели на собственной опоре (Г-образной или П-образной формы) размером экрана от 12 до 60 кв.м. и энергопотреблением до 30 кВт.;
- наружные (располагаемые вне помещений), размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные панели размером экрана до 12 кв. м.;
- внутренние (располагаемые внутри помещений) навесные телевизионные плазменные панели (далее - плазменные панели);
- внутренние (располагаемые внутри помещений) телевизионные проекционные экраны (далее - проекционные экраны);
- радиотрансляционные сети пассажирского транспорта;
- информационные плакаты на ограждениях объектов строительства, транспортных средствах наземного пассажирского транспорта и остановочных павильонах;
- уличные информационные таблички, стенды, вывески, плакаты, перетяжки, щитовые и крышные установки и др.;
- иные современные технические средства.

Территориальные органы МЧС России, МВД России и ФСБ России осуществляют функции методического руководства и контроля (в пределах своей компетенции) за использованием технических средств информации для решения вопросов по обучению

населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного его оперативного информирования о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций.

Технические средства информации в местах массового пребывания людей, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, рекомендуются для использования в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного его оповещения и оперативного информирования о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций.

Организации, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей, осуществляют установку и (или) предоставление участков для установки технических средств информации, а также предоставление имеющихся технических средств информации и выделение времени для размещения соответствующей информации по согласованию с территориальными органами МЧС России, МВД России и ФСБ России.

Кроме того, в органе ГПН хранятся:

- аудиоматериалы с записями выступлений сотрудников на городских (районных), региональных радиостанциях, тематических радиопередач в области пожарной безопасности, специально подготовленные материалы для трансляции на объектовых радиоузлах;

- видеоматериалы с записями выступлений сотрудников на городских (районных) и кабельных телеканалах, тематических телепередач по проблемам пожарной безопасности, ролики социальной рекламы, учебные тематические видеофильмы;

- архив оперативного видеодокументирования;

- архив фотоматериалов с изображением последствий произошедших пожаров, результатов рейдов по проверке противопожарного состояния объектов (групп объектов, населенных пунктов), работы с дружинами юных пожарных и т. д.

Кроме того, в целях распространения противопожарных знаний среди населения, повышения культуры пожаробезопасного поведения, предотвращения пожаров, гибели и травмирования людей при них, могут применяться различные формы и методы проведения противопожарной пропаганды, не запрещенные законодательством, как разработка и распространение рекомендаций населению по способам и приемам спасения при пожаре, памятки для священнослужителей для бесед с прихожанами о мерах пожарной безопасности и т. п.

Методы информационного и пропагандистского обеспечения.

К основным методам информационного и пропагандистского обеспечения относятся

1. Проведение устной противопожарной пропаганды:

- индивидуальные (групповые) беседы, занятия, инструктажи, лекции;
- выступления в трудовых коллективах и на сельских сходах;
- конференции, совещания, семинары по проблемам обеспечения пожарной безопасности.

2. Проведение массово-разъяснительной пропаганды:

- тематические встречи с населением, дни открытых дверей, презентации, конференции, представительские приемы, пресс-конференции, спортивно-массовые праздники, соревнования, конкурсы, игры;
- театрализованные представления, спектакли;

- экскурсии на выставочные отделения центров противопожарной пропаганды, выставки производителей пожарно-технической продукции. Печатная пропаганда:

- периодические издания (газеты, журналы, книги, информационные бюллетени, каталоги);

- наглядно-изобразительные издания (плакаты, памятки, рекламные листовки, афиши, календари, почтовые знаки, открытки и т.д.);

- фотоизобразительная продукция.

3. Теле-, видео-, кино-, аудиопропаганда:

- телевизионные каналы, кабельное телевидение;

- радиовещательные каналы и станции (городские, областные и районные проводные радиосети, объектовые радиоузлы, УКВ ЧМ (FM)-радиостанции);

- телеграфные и телетайпные агентства; киноустановки кинотеатров и объектов; передвижные видео и киноустановки.

4. Пропаганда во всемирной электронной сети Интернет:

- сайты противопожарной направленности;

- сайты электронных средств массовой информации.

5. Наружная противопожарная реклама:

- щитовая реклама, реклама на транспорте, световые табло, панно, реклама «стенная» и т.д.

Для успешной организации работы по контролю за состоянием обучения мерам пожарной безопасности и проведением противопожарной пропаганды, следует систематизировать и хранить:

- копии статей, заметок, информации, опубликованные в местной печати;

- тексты радиовыступлений, в том числе эфирные справки;

- информационные материалы, пресс-релизы, сообщения, направленные для размещения на теле- радиоканалах, в том числе эфирные справки;

- необходимую документацию, относящуюся к подготовке и проведению тематических мероприятий;

- информационные материалы, письма и т. д., направленные в органы исполнительной власти, в органы местного самоуправления, руководителям предприятий и организаций;

- образцы выпускаемых наглядно-изобразительных материалов;

- документы по взаимодействию с общественными организациями в области обучения населения мерам пожарной безопасности и проведения противопожарной пропаганды;

- справки, отчетные материалы по направлениям деятельности и вести журналы учета работы по соответствующим направлениям деятельности;

- руководящие материалы, директивные указания, информационные, аналитические и справочные материалы по контролю за организацией обучения населения мерам пожарной безопасности и проведением противопожарной пропаганды.

Мероприятия планируются с учетом анализа пожаров, гибели и травмирования людей на пожарах, пожароопасных периодов, местных условий и включают в себя следующие направления:

- работа со средствами массовой информации: публикация материалов в городской (районной, многотиражной) печати; выступления по городскому (районному, объектовому) радиовещанию; работа с местными радиоканалами, студиями кабельного телевидения;

- контроль организации обучения населения мерам пожарной безопасности;

контроль за проведением инструктивно-методических занятий с должностными лицами, ответственными за противопожарное состояние объектов и (или) обучением граждан мерам пожарной безопасности на предприятиях и по месту жительства;

участие в проведении тематических мероприятий для населения, пресс-конференций, дней открытых дверей (подготовка, проведение и освещение в СМИ);

организация и (или) контроль за изготовлением наглядно-изобразительной продукции;

проведение мероприятий, направленных на предупреждение гибели людей на пожарах;

пожарно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение пожаров от детской шалости с огнем;

организация подписки на ведомственные печатные издания.

5. Вопросы и задания

1. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.
2. Методы информационного и пропагандистского обеспечения.
3. Методы устной противопожарной пропаганды.
4. Методы пропаганды во всемирной электронной сети Интернет.
5. Методы наружной противопожарной рекламы.

6. Список литературы, рекомендуемый к использованию по данной теме

Основная литература

1. Быкадоров, В.А. Техническое регулирование и обеспечение безопасности : учебное пособие / В.А. Быкадоров, Ф.П. Васильев, Казюлин Владимир Александрович ; под ред. Ф.П. Васильева. - Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. - 639 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02537-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446481>

Дополнительная литература

1. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 1. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140348>
2. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 2. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140352>
3. Собурь, С.В. Пожарная безопасность предприятия / С.В. Собурь. - 14-е изд., с изм. - Москва : ПожКнига, 2012. - 480 с. - (Пожарная безопасность предприятия). - ISBN 978-5-98629-047-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140299>
4. Актуальные проблемы административной ответственности: материалы всероссийской научно-практической конференции (Омск, 24 мая 2013 г.) : сборник материалов / отв. ред. Ю.П. Соловей ; Частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Омская юридическая академия». - Омск : Омский юридический институт, 2013. - 204 с. - ISBN 978-5-98065-105-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=375129>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания
по организации самостоятельной работы студентов
по дисциплине «УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ»
для студентов направления подготовки
20.03.01 «Техносферная безопасность»
(направленность (профиль): «Пожарная безопасность»)

Ставрополь
2026

Введение

При изучении дисциплины «Управление надзорной деятельностью» учебным планом предусмотрены аудиторные занятия (лекции, практические), а также самостоятельная работа студентов (СРС) по изучению основной и дополнительной литературы, выступления с сообщениями и докладами.

Основными формами работы и контроля СРС в данном курсе являются:

- самостоятельное изучение основного и дополнительного материала по темам, представленным в рабочей программе дисциплины. Отчет по данной форме контроля представляется в форме конспекта. Данное мероприятие сочетает письменную и устную формы деятельности студента; выявляет аналитические умения, навыки выделения смысловых центров текста.

В данных методических указаниях представлены рекомендации по организации самостоятельной работы по данным направлениям.

Оглавление

Введение.....	42
Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Управление надзорной деятельностью».....	334
План-график выполнения самостоятельной работы	45
Контрольные точки и виды отчетности по ним.....	45
Методические рекомендации по изучению теоретического материала	46
Список рекомендуемой литературы.....	72

Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Управление надзорной деятельностью»

При изучении курса предусмотрены следующие виды самостоятельной работы:

1. Самостоятельное изучение материала по темам дисциплины (в соответствии с рабочей программой);
2. Подготовка к практическим занятиям.

Самостоятельное изучение теоретического материала сочетает устную и письменную работу студента и организуется с целью формирования у студентов навыков поиска информации по определенной тематике, работы с текстовой информацией, выделения главного смыслового содержания текста и умения представить его краткое изложение в письменном виде, а также сформулировать теоретический ответ по рассматриваемому вопросу. Данный вид работы способствует формированию следующих компетенций:

- организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды (ПК-1);
- выбирать способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей (ПК-2);
- проводить измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий (ПК-4).

Подготовка к практическим занятиям проводится с целью формирования умений систематизации теоретических знаний для применения их практической деятельности. Формируемые компетенции:

- организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды (ПК-1);
- выбирать способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей (ПК-2);
- проводить измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий (ПК-4).

План-график выполнения самостоятельной работы

№	Вид самостоятельной работы	Форма контроля	Сроки исполнения
	6 семестр		
1.	Подготовка к практическим занятиям	Собеседование	еженедельно
2.	Самостоятельное изучение темы 1: Государственный пожарный надзор в РФ.	Собеседование, проверка конспекта	2 неделя
3.	Самостоятельное изучение темы 2: Учет, анализ и планирование деятельности государственного пожарного надзора.	Собеседование, проверка конспекта	4-12 неделя
4.	Самостоятельное изучение темы 5: Контроль за организацией и осуществлением ГПН.	Собеседование, проверка конспекта	6 неделя
5.	Самостоятельное изучение темы 6: Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.	Собеседование, проверка конспекта	7-9 неделя
6.	Самостоятельное изучение темы 7: Организация и осуществление ГПН на объектах и в населенных пунктах.	Собеседование	10 неделя
7.	Самостоятельное изучение темы 8: Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности.	Собеседование, проверка конспекта	11 неделя
8.	Самостоятельное изучение темы 9: Государственный пожарный надзор при проектировании и строительстве объектов.	Собеседование, проверка конспекта	12 неделя
		Итого:	102,0 ч.

Контрольные точки и виды отчетности по ним

Не предусмотрено учебным планом

Методические рекомендации по изучению теоретического материала

При изучении дисциплины «Управление надзорной деятельностью» учебным планом предусмотрены аудиторные занятия (лекции, практические), а также самостоятельная работа студентов (СРС) по изучению основной и дополнительной литературы.

Основными формами работы и контроля СРС в данном курсе являются:

- самостоятельное изучение основного и дополнительного материала по темам, представленным в рабочей программе дисциплины. Отчет по данной форме контроля представляется в форме конспекта. Данное мероприятие сочетает письменную и устную формы деятельности студента; выявляет аналитические умения, навыки выделения смысловых центров текста.

Оценка знаний с помощью собеседования

Проверка знаний материала лекционных и практических занятий проводится в виде собеседования. Предполагается, что отдельные вопросы тем дисциплины изучаются студентами самостоятельно. Знания указанных вопросов проверяется наличием конспектов и собеседованием. Ниже приведены вопросы для собеседования по темам курса «Пожарная профилактика».

Данное оценочное мероприятия проводится на практических и лабораторных занятиях на основании материалов и знаний, полученных на лекциях, а также при изучении основной и дополнительной литературы. Для подготовки к данному оценочному мероприятию студенту необходимо подготовить устные ответы на вопросы собеседования, либо законспектировать данные ответы в тетрадь. При подготовке к ответу студенту предоставляется право пользования материалами лекций, основной и дополнительной литературы, а также интернет-ресурсов.

При проверке задания, оцениваются:

- правильность ответов;
- чёткое знание терминологии;
- умение грамотно, четко и последовательно излагать материал;
- использование дополнительной литературы при подготовке;
- умение анализировать теоретический материал и сопоставлять его с практикой;
- знание статистических данных об изучаемых процессах и явлениях;
- умение приводить конкретные примеры.

В процессе самостоятельного изучения отдельных вопросов тем дисциплины рекомендуется работа с литературой, перечень которой приведен в конце методических указаний.

Базовый уровень

Тема 1. Государственный пожарный надзор в РФ

1. Понятие нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности.
2. Система нормативных документов по пожарной безопасности.
3. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных документов в области пожарной безопасности и деятельности ГПС МЧС России.
4. Порядок классификации и кодирования нормативных документов в области пожарной безопасности.
5. Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Принципы технического регулирования.
6. Технические регламенты в области пожарной безопасности: цели принятия, виды, содержание и применение.

7. Порядок разработки, хранения, изменения и отмены технических регламентов в области пожарной безопасности.

Тема 2. Учет, анализ и планирование деятельности государственного пожарного надзора

1. Организация единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий.
2. Официальный и ведомственный учет пожаров и их последствий.
3. Контроль и ответственность за ведение учета и отчетности о пожарах и их последствиях.
4. Анализ пожаров и их последствий. Разработка мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению пожаров.

Тема 3. Административно-правовая деятельность ГПН

1. Особенности государственного пожарного надзора.
2. Общие требования по осуществлению мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности.
3. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.
4. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.
5. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю акта проверки.
6. Требования к содержанию, оформлению и вручению руководителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю и предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности.
7. Организация и проведение мероприятий по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.
8. Требования делопроизводства к содержанию, порядку оформления, ведению и хранению контрольно-наблюдательных дел на объекты надзора и другим служебным документам, образующихся в органах ГПН по основным направлениям их деятельности.
9. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
10. Административная ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований пожарной безопасности.
11. Виды административных правонарушений и административных наказаний за нарушения требований пожарной безопасности.
12. Права государственных инспекторов по пожарному надзору по применению мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности.
13. Порядок возбуждения дела об административном правонарушении.
14. Порядок составления протокола об административном правонарушении.

Тема 4. Организация и проведение проверок за противопожарным объектов

1. Планирование деятельности по осуществлению ГПН.
2. Перспективный план плановых проверок.
3. Ежегодный план плановых проверок.
4. Порядок аттестации государственных инспекторов по пожарному надзору.
5. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного надзора.
6. Организация надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора.

7. Ограничения при проведении мероприятий по надзору.

Тема 5. Контроль за организацией и осуществлением ГПН

1. Правовые основы надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Организация единой системы государственных надзоров МЧС России.
2. Нормативное правовое регулирование организации и осуществления ГПН в Российской Федерации.
3. Понятие, цель, задачи и основные направления осуществления ГПН.
4. Система органов ГПН, их полномочия и основные направления деятельности. Приоритетные направления развития органов ГПН.
5. Компетенция органов ГПН при исполнении государственной функции по надзору за выполнением обязательных требований пожарной безопасности.
6. Перечень государственных инспекторов по пожарному надзору, их права, обязанности и ответственность по осуществлению ГПН.
7. Порядок распределения функциональных обязанностей среди государственных инспекторов по пожарному надзору.
8. Правовые основы осуществления взаимодействия органов ГПН с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
9. Взаимодействие органов ГПН с органами государственной власти и органами местного самоуправления в области пожарной безопасности.
10. Организация и основные направления деятельности органов ГПН во взаимодействии с правоохранительными органами.
11. Организация деятельности органов ГПН во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора).
12. Взаимодействие органов ГПН с добровольными пожарными организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Тема 6. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

1. Правовые основы информационно-пропагандистской деятельности и ее значение в обеспечении пожарной безопасности.
2. Органы управления и подразделения МЧС России, осуществляющие информационно-пропагандистскую деятельность в области пожарной безопасности.
3. Требования Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганде в области обеспечения пожарной безопасности.
4. Порядок информационного обеспечения в области пожарной безопасности.

Тема 7. Организация и осуществление ГПН на объектах и в населенных пунктах

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений.

2. Система пожарной безопасности объекта. Организационно-технические мероприятия по обеспечению пожарной безопасности объекта.
3. Права и обязанности организаций и граждан в области пожарной безопасности.

Тема 8. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности

1. Правовые основы лицензирования отдельных видов деятельности.
2. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию и их состав.
3. Основные лицензионные требования и условия к видам деятельности в области пожарной безопасности.
4. Специализированные требования к соискателю лицензии по составам видов деятельности в области пожарной безопасности.
5. Организация лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.
6. Функции федерального лицензирующего органа и подразделений по лицензированию (экспертных организаций) территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации.
7. Перечень документов, представляемых соискателем лицензии, порядок их приема, регистрации и рассмотрения.
8. Порядок проведения проверки сведений о возможности соискателя лицензии выполнять лицензионные требования и условия по заявленным видам деятельности в области пожарной безопасности.
9. Нормативное правовое регулирование подтверждения соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности.
10. Основные понятия, цели и принципы подтверждения соответствия. Формы подтверждения соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности на территории Российской Федерации.
11. Права и обязанности участников подтверждения соответствия в области обязательного подтверждения соответствия.
12. Система сертификации в области пожарной безопасности.
13. Порядок проведения сертификации продукции в области пожарной безопасности.

Тема 9. Государственный пожарный надзор при проектировании и строительстве объектов

1. Порядок оформления план-графика осуществления ГПН.
2. Порядок оформления акта проверки соблюдения требований пожарной безопасности.
3. Порядок оформления предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.
4. Оформить акт проверки возможности выполнения соискателем' лицензии лицензионных требований и условий.
5. Оформить акт проверки выполнения лицензиатом лицензионных требований и условий.

Повышенный уровень

Тема 1. Государственный пожарный надзор в РФ

1. Организация Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и единой информационной системы по техническому регулированию.
2. Порядок создания и ведения информационного фонда документов МЧС России в сфере технического регулирования.

3. Аттестация сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России, выполняющих функции по осуществлению государственного пожарного надзора.

4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

5. Организация единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, её основные элементы, функции и организационная структура.

7. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Тема 2. Учет, анализ и планирование деятельности государственного пожарного надзора

1. Порядок учета пожаров.

2. Порядок учета и определения материального ущерба от пожаров.

3. Порядок учета пострадавших от пожаров людей.

4. Порядок ведения государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям.

Тема 3. Административно-правовая деятельность ГПН

1. Административное расследование по делу об административном правонарушении.

2. Применение мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

3. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

4. Порядок вынесения постановления о назначении административного наказания.

5. Рассмотрение жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

7. Ведение делопроизводства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

8. Контроль за производством дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

9. Порядок административного приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг за нарушения требований пожарной безопасности.

10. Временный запрет деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

11. Виды, порядок и правила оформления документов на административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема 4. Организация и проведение проверок за противопожарным объектам

1. Значение, цели, виды и периодичность проведения мероприятий по надзору.
2. Порядок планирования, подготовки, проведения и оформления результатов мероприятия по надзору.
3. Административная процедура «планирование проверок в органах ГПН».
4. Административная процедура «проведение плановых проверок».
5. Административная процедура «проведение внеплановых проверок».
6. Порядок проведения документарной проверки.
7. Порядок проведения выездной проверки.

Тема 5. Контроль за организацией и осуществлением ГПН

1. Правовые основы обращения граждан в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и к должностным лицам.
2. Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.
3. Порядок организации работы в органах ГПН с обращениями граждан и организаций по вопросам пожарной безопасности.
4. Совершенствование работы с обращениями граждан и организаций в органах ГПН.
5. Учет и анализ деятельности по осуществлению ГПН.
6. Порядок проверки и оценки состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
7. Порядок проведения проверки и оценки деятельности территориальных органов МЧС России по вопросам обеспечения пожарной безопасности.
8. Организация и проведение контроля за деятельностью по осуществлению ГПН.
9. Порядок оценки деятельности органов ГПН.
10. Организация и проведение конкурса за звание «Лучший государственный инспектор по пожарному надзору».
11. Основные направления совершенствования деятельности по организации и осуществлению ГПН.

Тема 6. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

1. Новые информационные технологии в области пожарной безопасности и их внедрение в деятельность органов ГПН.
2. Понятие, цели, задачи, виды, формы и методы проведения противопожарной пропаганды.
3. Порядок организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности.
4. Организация работы по контролю (надзору) за проведением противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.
5. Совершенствование информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности.

Тема 7. Организация и осуществление ГПН на объектах и в населенных пунктах

4. Виды и содержание документов, издаваемых руководителями организаций в области пожарной безопасности.
5. Требования к содержанию инструкций о мерах пожарной безопасности.

6. Порядок установления противопожарного режима в организациях.
7. Организация работы пожарно-технических комиссий и добровольных пожарных формирований.

Тема 8. Лицензирование и сертификация в области пожарной безопасности

1. Организация работы комиссии МЧС России по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности.
2. Порядок предоставления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензий.
3. Основания для отказа в предоставлении лицензии.
4. Организация контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.
5. Порядок подготовки, проведения и оформления результатов проверок лицензиатов.
6. Решения, принимаемые по результатам проверки лицензиата. Порядок разрешения споров между лицензирующим органом и лицензиатом.
7. Порядок оформления протокола о временном запрете деятельности.
8. Порядок оформления протокола об административном приостановлении деятельности.
9. Порядок оформления постановления о назначении административного наказания в отношении физического лица.
10. Порядок оформления постановления о назначении административного наказания в отношении юридического лица.
11. Порядок оформления протокола об административном правонарушении на юридическое лицо.
12. Порядок оформления протокола об административном правонарушении на физическое лицо.
13. Порядок оформления карточки учета пожара.
14. Порядок оформления акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.
15. Порядок оформления акта проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по тушению пожаров.
16. Порядок оформления предписания лицензирующего органа.
17. Декларирование соответствия продукции требованиям пожарной безопасности.
18. Организация и осуществление надзора за соответствием продукции требованиям пожарной безопасности.

Тема 9. Государственный пожарный надзор при проектировании и строительстве объектов

6. Порядок оформления карточки учета пожара.
7. Порядок оформления протокола о временном запрете деятельности.
8. Порядок оформления административного наказания.
9. Порядок оформления протокола об административном правонарушении на юридическое лицо.
10. Порядок оформления протокола об административном правонарушении на физическое лицо

Критерии оценивания компетенций

Оценка «зачтено» выставляется студенту, если студент организуя, планируя и реализуя работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной)

различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды способен на минимальном уровне составлять и обрабатывать документацию; выбирая способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей способен на минимальном уровне оценить систему управления безопасностью на объектах и территориях; проводя измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий способен на минимальном уровне принимать в пределах своих полномочий для разрешения проблемных ситуаций.

Оценка «не зачтено» выставляется студенту, если студент не способен организовывать, планировать и реализовывать работу по решению задач обеспечения безопасности (в том числе, и пожарной) различных производственных процессов, организации безопасности труда, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и защите окружающей среды; не выбирает способы, устройства, средства предупреждения и тушения пожаров, средства и приборы минимизации воздействия поражающих факторов опасностей; не проводит измерения уровней опасностей в среде обитания, определять соответствие нормативным уровням допустимых воздействий, анализировать механизмы воздействия опасностей, в том числе, с применением информационных технологий.

7. Список рекомендуемой литературы

Основная литература

1. Быкадоров, В.А. Техническое регулирование и обеспечение безопасности : учебное пособие / В.А. Быкадоров, Ф.П. Васильев, Казюлин Владимир Александрович ; под ред. Ф.П. Васильева. - Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. - 639 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02537-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446481>

Дополнительная литература

1. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 1. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140348>
2. Аникеев, С.В. Справочник инспектора пожарного надзора : в 2-х ч. / С.В. Аникеев. - 3-е изд., перераб. - Москва : ПожКнига, 2013. - Ч. 2. - 432 с. - (Библиотека инспектора пожарного надзора). - ISBN 978-5-98629-049-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140352>
3. Собурь, С.В. Пожарная безопасность предприятия / С.В. Собурь. - 14-е изд., с изм. - Москва : ПожКнига, 2012. - 480 с. - (Пожарная безопасность предприятия). - ISBN 978-5-98629-047-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140299>
4. Актуальные проблемы административной ответственности: материалы всероссийской научно-практической конференции (Омск, 24 мая 2013 г.) : сборник материалов / отв. ред. Ю.П. Соловей ; Частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Омская юридическая академия». - Омск : Омский юридический институт, 2013. - 204 с. - ISBN 978-5-98065-105-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=375129>