

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Методические указания
по выполнению практических работ
по дисциплине «Избирательное право и процесс РФ»
для студентов направления подготовки
40.03.01 «Юриспруденция»
Направленность (профиль): «Государственно-правовой»**

Ставрополь, 2026

Содержание

Введение.....	3
Практические занятия.....	
Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы.....	28

Введение

Целью освоения дисциплины «Избирательное право и процесс РФ» является формирование набора профессиональных компетенций будущего бакалавра по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

Задачи освоения дисциплины:

- ознакомление обучающихся с основами науки избирательного права и процесса, ее предметом, методикой его познания, системой науки, ее основными понятиями и категориями;
- формирования у студентов представления о праве человека избирать и быть избранным как об универсальных правовых ценностях, для которых характерно установление единых международно-правовых стандартов подотрасли избирательного права и процесса, его предмете и особенностях метода регулирования отношений, о сферах, отраслях и областях государственно-управленческой деятельности, в которых складываются отношения регулируемые нормами избирательного права и процесса;
- свободного ориентирования студентов в действующем выборном законодательстве;
- воспитания у обучающихся уважения к правовым нормам, формирования устойчивых навыков точного и неуклонного их соблюдения, исполнения и применения в предстоящей профессиональной деятельности; выявление и развитие у обучающихся интереса и способностей к самостоятельной творческой деятельности, к теоретическому осмыслению и обобщению научных проблем избирательного права, управленческой практики, критическому анализу действующего избирательного права в целях восполнения пробелов теории избирательного права, совершенствования законодательства и практики его применения, а также дальнейшего повышения их собственной квалификации как специалистов-юристов.

Дисциплина «Избирательное право и процесс РФ» является дисциплиной (модулем) по выбору части, формируемой участниками образовательных отношений. Ее освоение проходит в 7 семестре.

В результате освоения дисциплины «Избирательное право и процесс» обучающийся должен приобрести следующие компетенции:

Индекс	Формулировка
ПК-4	Способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
------------------------------	---

ИД-1 ПК-4 С соблюдением норм материального и процессуального права осуществляет мероприятия/совершает действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений;	Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;
ИД-2 ПК-4 Юридически правильно квалифицирует правонарушение;	Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;
ИД-3 ПК-4 С соблюдением норм процессуального права и правил делопроизводства оформляет результаты профессиональной деятельности в юридических документах	Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Основными видами учебных занятий являются лекционные и практические занятия. Текущий контроль осуществляется на основе рейтинговой системы. Преподавание курса предполагает активную работу студентов по изучению основной и дополнительной литературы, написание докладов, выступления с сообщениями и докладами на заседаниях СНО и конференциях.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Практическое занятие № 1-3. Понятие, предмет, система и методы Избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.

Цель занятия: помочь студентам получить представление о понятии, предмете, системе и методах избирательного процесса

Организационная форма занятия: круглый стол

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

1. Понятие, предмет и методы избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.

2. Источники и нормы избирательного права и избирательного процесса.

3. Понятие, предмет и методология науки избирательного права и избирательного процесса.

4. История развития институтов избирательного права

Место выборов в механизме реализации народного представительства; понятие выборов и избирательного права; соотношение понятий избирательное право (объективное, субъективное) и избирательная система; понятия и содержание принципов избирательного права, их деление на основные и дополнительные: конституционные принципы избирательного права: свободные, всеобщие, равные, прямые, при тайном голосовании.

История развития избирательного права России; принципы, системы, ограничения, формы мандата: свободный, императивный. Система и порядок выборов органов земского и городского самоуправления. Выборы депутатов Государственной Думы. Эволюция советского избирательного права. Преемственность в избирательном праве. Избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру. Различают его субъектную, технологическую и институциональную (стадийную) компоненты избирательного процесса.

Субъектная составляющая избирательного процесса охватывает собой участников избирательной кампании, которые вследствие наделения их правами и обязанностями выступают в качестве субъектов избирательного процесса.

Технологическая компонента избирательного процесса включает в себя временные (сроки) и формальные (документы) составляющие юридического режима избирательных кампаний. Избирательные сроки играют исключительно важную роль в осуществлении электоральных прав российских граждан, выступают в качестве одного из основных связующих элементов избирательных действий всех участников подготовки и проведения выборов. Вследствие этого избирательное законодательство чрезвычайно скрупулезно регламентирует временные параметры избирательного процесса, как правило, напрямую привязывая возникновение, изменение или прекращение образующих его отношений с конкретными датами (сроками). Избирательные документы предстают в процессе выборов в роли юридически значимого носителя информации о назначении, подготовке, проведении избирательной кампании, ее результатах.

Институциональную часть избирательного процесса образуют стадии подготовки и проведения выборов, формирующиеся на основе избирательных действий и этапов. Соответственно избирательный процесс оформляется в законодательстве и реализуется на практике прежде всего как система последовательно сменяющих друг друга стадий организации и проведения выборов.

В избирательном законодательстве Российской Федерации в соответствии с конституционной моделью организации системы органов публичной власти представлены федеральный, региональный и муниципальный уровни выборов. Сообразно этому можно говорить о федеральном, региональном и муниципальном избирательных процессах. Общие принципы организации избирательного процесса в Российской Федерации очерчены соответствующими положениями Конституции, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", иными федеральными законами.

Избирательный процесс в Российской Федерации включает в себя установленную законом совокупность стадий, состоящих из конкретных избирательных процедур и избирательных действий. Не следует отождествлять стадии избирательного процесса с этапами подготовки и проведения избирательной кампании. Стадия избирательного процесса – более широкая категория, охватывающая своими рамками несколько этапов, состоящих из комплекса избирательных действий, направленных на достижение определенной промежуточной цели в масштабах той или иной стадии организации и проведения выборов. Иными словами, стадия и этап избирательного процесса соотносятся как целое и часть. Вследствие этого стадии вполне могут быть охарактеризованы как последовательная цепь этапов избирательных действий. Так, например, стадия назначения выборов состоит из следующих этапов: подготовка решения о назначении выборов, принятие компетентным органом (должностным лицом) решения о проведении выборов, официальное обнародование даты выборов.

В научной литературе отсутствует единое мнение относительно состава стадий избирательного процесса и их наименования. Наиболее распространена следующая классификация: назначение выборов (принятие уполномоченным на то государственным органом, органом местного самоуправления, должностным лицом решения о назначении даты выборов; образование избирательных округов, в том числе единого избирательного округа, избирательных участков, составление списков избирателей на основ сведений о государственной регистрации (учете) избирателей; выдвижение кандидатов (списков кандидатов) и их регистрация; информационное обеспечение выборов и проведение предвыборной агитации; голосование и определение итогов голосования, установление результатов выборов, их официальное опубликование.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Назовите основные теории народного представительства.
2. Каково соотношение понятий «Избирательное право и процесс» и «Конституционное право»?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Дайте характеристику понятия, сущности и признаков избирательного процесса.
2. Охарактеризуйте основные стадии избирательного процесса.
3. Раскройте стадию назначения выборов.
4. В чем особенность образования избирательных округов и избирательных участков.
5. Каковы требования к составлению списков избирателей.

Практическое занятие № 4-6. Информирование избирателей и предвыборная агитация

Цель занятия: закрепить знания о требованиях закона к информированию избирателей и предвыборной агитации.

В результате изучения темы студент должен:

Организационная форма занятия: разбор конкретной ситуации

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

Важной составной частью избирательного процесса является его информационное обеспечение, которое способствует осознанному волеизъявлению избирателей, гласности выборов и включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию.

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, юридические и физические лица в соответствии с законом. В то же время органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, политических партиях, выдвинувших списки кандидатов. Это делает избирательная комиссия.

Информационное обеспечение выборов осуществляется с использованием государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания, периодических печатных изданий.

Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, свободны в своей деятельности по информированию избирателей. Однако информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации или распространяемые иным способом, должны быть объективными, достоверными, не должны нарушать равенство кандидатов, политических партий.

Разновидностью информирования избирателей является опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, которое должно производиться в соответствии с требованиями и ограничениями, установленными законом. При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами средства массовой информации, граждане и организации, публикующие их, обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, регион (территорию) проведения опроса, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности, заказчиков проведения и платного опубликования опроса.

Основной целью агитационной части информационного обеспечения выборов является ознакомление избирателей с кандидатами, их личными и деловыми качествами, политическими пристрастиями, предвыборными программами и т.п., что способствовало бы формированию у избирателей осознанного выбора наиболее достойного, с их точки зрения, кандидата.

Правом на проведение агитации за или против любого зарегистрированного кандидата (списка кандидатов) в соответствии с российским законодательством обладают граждане, общественные объединения, в том числе политические партии. В агитации при проведении выборов не могут принимать участие избирательные комиссии и их члены с правом решающего голоса, государственные органы, органы государственной власти и местного самоуправления, благотворительные организации, религиозные объединения и их представители при совершении обрядов и церемоний, а также лица, замещающие государственные должности категории "А" и выборные муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей или с использованием преимуществ должностного или служебного положения, воинские части, военные учреждения и организации, представители организаций, осуществляющих выпуск СМИ при осуществлении ими профессиональной деятельности, иностранные граждане.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата (списка кандидатов) и создания соответствующего избирательного фонда и заканчивается в ноль часов за сутки до дня голосования. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 30 дней до дня голосования. Любая публичная агитация накануне и в день голосования запрещается, однако агитационные печатные материалы, ранее размещенные вне зданий и помещений избирательных комиссий, сохраняются в день голосования на прежних местах.

Содержание, формы и методы агитации могут быть самыми разнообразными и самостоятельно определяются самими кандидатами и избирательными объединениями: через средства массовой информации; посредством проведения массовых предвыборных мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий); посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; иными не запрещенными законом методами.

При проведении предвыборной агитации в любых формах не допускается злоупотребление свободой массовой информации. К наиболее злостным проявлениям злоупотребления правом на предвыборную агитацию в соответствии с действующим законодательством следует отнести:

- агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную ненависть и вражду, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны;

– подкуп избирателей (как самими кандидатами, избирательными объединениями, так и их доверенными лицами и иными полномочными представителями, а также иными организациями, прямо или косвенно участвующими в предвыборной агитации). Подкуп запрещен как в прямой, так и в косвенной форме. К формам подкупа избирателей можно отнести вручение избирателям денежных средств, подарков и иных материальных ценностей иначе как за выполнение предвыборной организационной работы (например, дежурство на избирательных участках, сбор подписей, агитационная работа), вознаграждение избирателей за организационную работу в зависимости от итогов голосования или обещание такого вознаграждения, распространение (распродажу) любых товаров (за исключением печатных), предоставление услуг безвозмездно или на льготных условиях и др.

За соблюдением правил предвыборной агитации следит соответствующая избирательная комиссия, которая вправе в случае злоупотребления кандидатом, избирательным объединением, правом на ведение предвыборной агитации отменить свое решение о регистрации кандидата (списка кандидатов), а также вправе обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, в том числе о судебной ответственности средств массовой информации.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Роль информации в условиях демократических выборов.
2. Информационное обеспечение выборов как одна из гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации.
3. Информирование избирателей и предвыборная агитация как виды информационного обеспечения выборов: понятие, цели и задачи.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Обобщите знания в таблице «Информирование избирателей и предвыборная агитация как виды информационного обеспечения выборов: понятие, цели и задачи».
2. Раскройте информационное обеспечение выборов как одну из гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации.
3. Зарегистрированный кандидат Ефремов О.И. обратился к директору школы Митрофанову П.С. с заявкой на предоставление актового зала школы для проведения встречи с избирателями (собрания) через неделю в среду в 18.30. Спустя 2 дня Ефремов О.И. получил ответ, что на это время уже согласовано предоставление актового зала другому кандидату – Пилюлькину С.А. На следующий день Ефремов О.И. снова обратился к Митрофанову П.С. с просьбой предоставить в таком случае спортивный зал школы в указанное время. Однако через день он снова получил отказ по мотиву того, что в спортзале по вечерам проводятся факультативные занятия. Тогда Ефремов О.И. обратился с жалобой на действия директора школы Митрофанова П.С. в прокуратуру. Каков порядок проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний? Есть ли нарушения в действиях директора школы?

Практическое занятие № 7-9. Общая характеристика субъектов избирательного процесса в Российской Федерации

Цель занятия: изучить субъектов избирательного процесса в Российской Федерации

Организационная форма занятия: традиционный семинар

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

Избирательные правоотношения характеризуются широким кругом участников. Однако общим для всех них является то, что в рамках данного вида правовых отношений они выступают как носители прав и обязанностей, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительные органы государственной и муниципальной власти. Все разнообразие субъектов избирательных правоотношений может быть поделено на четыре основные группы - индивидуальные и коллективные, политические и административные. Их сочетание предопределяет сложный состав избирательных правоотношений, их содержание и структуру.

Первичную группу составляют прежде всего граждане как основные носители избирательных прав и свобод, выступающие в избирательных правоотношениях в качестве избирателей, кандидатов, зарегистрированных кандидатов, доверенных лиц, наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса. После принятия Федерального закона об основных гарантиях сюда же необходимо отнести и иностранных граждан, которые в соответствии со ст. 18 этого Закона обладают активным избирательным правом на проводимых в Российской Федерации муниципальных выборах, если они постоянно или преимущественно проживают на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы, при условии, что участие иностранных граждан в выборах предусмотрено международными договорами Российской Федерации и соответствующими им федеральными законами, законами субъектов РФ.

К другой группе субъектов избирательных правоотношений необходимо отнести избирательные объединения и их блоки, представляющие собой организационно оформленные и зарегистрированные в установленном законом порядке объединения граждан политического характера (политические партии, политические организации, политические движения). Избирательные объединения и их блоки - коллективный субъект, наделенный избирательными правами и действующий в избирательной кампании как персонифицированный участник выборов. Вместе с тем следует иметь в виду, что на отдельных этапах проведения выборов избирательное объединение (блок) может реализовать принадлежащие ему права не непосредственно, а через своих уполномоченных представителей.

В юридической литературе высказывается мнение, что в качестве особого, управомоченного субъекта избирательных правоотношений выступает народ как единственный суверен и носитель власти в Российской Федерации, обладающий абсолютной правосубъектностью, в том числе и в сфере формирования органов государственной власти и местного самоуправления. Представляется, однако, что с такой постановкой вопроса трудно согласиться, так как народ, представляющий собой объединенную едиными историческими и территориальными признаками высшую социальную общность людей, может рассматриваться в качестве субъекта политических отношений, не требующих формальной определенности и обязательной юридической персонифицированности их участников. Что же касается правовых связей и такой их разновидности, как избирательные правоотношения, то в силу достаточной аморфности и отсутствия внешней правовой обособленности вряд ли правомерно говорить о том, что право участвовать в свободных выборах относится к исключительному ведению народа.

Народ как социально-политический феномен является единственным источником власти. Но передача этой власти выборным государственным органам и органам местного самоуправления осуществляется посредством реализации принадлежащих не народу, а гражданам РФ избирательных прав. Не случайно именно они выступают в качестве главного адресата избирательного законодательства и являются единственными обладателями конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Помимо граждан без их участия невозможно существование избирательных правоотношений, поскольку иначе пришлось бы признать, что цели выборов

могут быть достигнуты при отсутствии свободного волеизъявления непосредственных обладателей избирательных прав.

Особую группу субъектов избирательных правоотношений образуют различные государственные органы, органы местного самоуправления, средства массовой информации, предприятия, учреждения, организации, а также их должностные лица. Всех их объединяет то, что в первую очередь в рамках избирательных правоотношений они выступают в качестве участников, на которых возложена обязанность содействовать осуществлению избирательных прав граждан посредством создания надлежащих условий для организации и проведения выборов, предотвращения нарушений избирательного законодательства и привлечения в случае необходимости виновных лиц к ответственности.

Основную роль в этой группе субъектов избирательных правоотношений играют избирательные комиссии. Непосредственно на них возлагается задача обеспечения реализации и защиты избирательных прав российских граждан, подготовки и проведения выборов. Государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия, организации с государственным участием, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий. Что же касается средств массовой информации, то на них в рамках избирательных правоотношений возлагаются обязанности по обеспечению равных возможностей проведения предвыборной агитации во время избирательных кампаний, а также по размещению печатной информации избирательных комиссий в порядке, установленном Федеральным законом об основных гарантиях, иными законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.

Особо необходимо остановиться на участии в избирательных правоотношениях судебных органов. Фактически они выступают в качестве универсального гаранта избирательных прав граждан применительно к любому уровню выборов в Российской Федерации, вправе рассматривать любые избирательные споры с участием граждан, избирательных комиссий и других субъектов. При этом судебные органы наделены правом не только реагировать по инициативе иных участников избирательных правоотношений на нарушения законодательства о выборах, но и в прямо предусмотренных нормами избирательного права случаях назначать выборы по заявлениям избирателей, избирательных объединений (блоков), органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора.

Отличительной особенностью правового статуса избирательных комиссий, государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений, средств массовой информации, а также их должностных лиц является то, что они вправе участвовать в избирательных правоотношениях строго в рамках предоставленных им полномочий и не могут выходить за их пределы, какими бы соображениями ни мотивировалась необходимость и целесообразность подобного рода действий.

Это обстоятельство заслуживает самого серьезного внимания, так как избирательной практике известны случаи, когда государственные органы и органы местного самоуправления вопреки предоставленной им компетенции уклонялись от назначения выборов, отменяли и переносили уже назначенные выборы, распускали избирательные комиссии. При этом в обоснование своих решений они, как правило, ссылались на то, что такие действия прямо не запрещены избирательным законодательством и, как следствие, могут иметь место в деятельности государственных и муниципальных органов власти, их должностных лиц. Представляется, что подобная аргументация не имеет ничего общего с требованиями законодательства о выборах, не основана на его содержании, не учитывает исключительно разрешительный метод регулирования полномочий указанных субъектов избирательных правоотношений, согласно которому они вправе совершать лишь такие действия, которые прямо отнесены к их ведению. В противном случае абсолютное усмотрение и административный произвол вполне могли бы претендовать на "законные" права в деятельности представителей публичной власти в рамках избирательных правоотношений.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие субъектов избирательного процесса и их классификация.
2. Избиратели: понятие, правовой статус и полномочия.
3. Кандидат в депутаты, президенты.
4. Партии и избирательные блоки.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Дайте определение понятия и классификацию субъектов избирательного процесса.
2. Гражданка России Шерина Ю.С. 1995 г.р., проживающая в г.Томске, в марте 2011 года вступила в брак. 4 декабря 2011 г. в Томской области состоятся выборы депутатов Законодательной Думы Томской области. Обладает ли Шерина Ю.С. активным избирательным правом на этих выборах? В каких избирательных процедурах она вправе участвовать?
3. Охарактеризуйте порядок формирования избирательных комиссий.
4. Перечислите и охарактеризуйте требования, предъявляемые к наблюдателям.

Практическое занятие № 10-11. Политические партии в избирательном процессе

Цель занятия: сформировать знания студентов об участии политических партий в избирательном процессе

Организационная форма занятия: семинар-дискуссии

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

Важными субъектами избирательного права и процесса в современных условиях являются избирательные объединения (политические партии). Федеральный закон об основных гарантиях содержит следующее определение избирательного объединения: политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющее в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов в органы местного самоуправления избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации, либо общественного движения, и зарегистрировано не позднее чем за год до дня голосования.

Понятие избирательного объединения определяет его правовой статус, который распадается на две части: основной (общий) и процессуально-правовой статус избирательного объединения. Основной (общий) статус избирательного объединения означает его потенциальную возможность (способность) участвовать в избирательной кампании. Условием обладания таким статусом является государственная регистрация избирательного объединения в качестве политической партии.

Избирательным объединением может быть только политическая партия, которая создана и зарегистрирована в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95 "О политических партиях". Согласно ст. 3 данного закона политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, а также в целях представления интересов

граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Политическая партия должна отвечать необходимым требованиям – иметь не менее пятидесяти тысяч членов партии, не менее чем в половине субъектов Федерации должны быть созданы и зарегистрированы региональные отделения не менее чем с пятьюстами членами партии в каждом.

Политическая партия будучи избирательным объединением имеет ряд важных преимуществ: она является единственным видом общественных объединений, обладающим правом выдвигать кандидатов на выборные должности в органы государственной власти; она пользуется государственной поддержкой, государство оказывает партиям финансовую поддержку из бюджета при условии эффективного участия в выборах из расчета "один рубль – один голос".

Участие политической партии в выборах является не только правом, но и ее обязанностью. Поэтому главное заключается в том, что партия должна регулярно участвовать в выборах различного уровня. В противном случае, если это не делается партией в течение пяти лет, она подлежит ликвидации в установленном порядке.

Намерение избирательного объединения участвовать в выборах выражается посредством выдвижения списка (списков) кандидатов.

Действующий ныне Федеральный закон об основных гарантиях не предусматривает возможности создания для участия в выборах избирательных блоков.

Избирательные объединения обладают определенными правами. Можно выделить следующие виды полномочий избирательных объединений, возникающие на разных стадиях избирательного процесса: полномочия в отношении кандидатов (списков кандидатов). Избирательные объединения вправе: на своих съездах (конференциях) выдвигать кандидатов, списки кандидатов; осуществлять сбор подписей в поддержку выдвинутых кандидатов (списков кандидатов), вносить избирательный залог для регистрации списка кандидатов и др. Избирательные объединения вправе в допускаемых законом формах вести предвыборную агитацию. Они имеют также полномочия в отношении избирательных комиссий. В соответствии с законом избирательные объединения вправе выдвигать представителей для назначения в составы избирательных комиссий членов с правом решающего голоса, а также назначать в комиссии членов с правом совещательного голоса и др.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Политические партии как субъекты избирательного процесса.
2. Общая характеристика и статус политических партий.
3. Федеральный закон «О политических партиях».
4. Особенности и проблемы становления многопартийности в России.
5. Особенности выборов депутатов Госдумы на основе нового федерального избирательного законодательства.
6. Политические партии в региональных избирательных кампаниях.
7. Политические партии и выборы Президента России.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Дайте общую характеристику и раскройте статус политических партий.
2. Раскройте содержание федерального закона «О политических партиях».
3. Раскройте особенности и проблемы становления многопартийности в России.
4. Раскройте особенности выборов депутатов Госдумы на основе нового федерального избирательного законодательства.
5. Какие особенности участия политических партий в выборах Президента РФ можно сформулировать?

Практическое занятие № 12-13. Избирательные комиссии как субъекты избирательного процесса

Цель занятия: сформировать знания студентов об избирательных комиссиях как субъектах избирательного процесса

Организационная форма занятия: семинар-дискуссия

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

В соответствии со ст. 2 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав избирательная комиссия – это коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов. Именно на них возлагается основная организационная работа по проведению выборов, обеспечению реализации и защите избирательных прав граждан.

В соответствии с указанным законом в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии: а) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; б) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; в) избирательные комиссии муниципальных образований; г) окружные избирательные комиссии; д) территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии; е) участковые избирательные комиссии.

Федеральные и региональные законы о выборах устанавливают строго определенную систему избирательных комиссий, их соподчиненность и распределение полномочий между ними применительно к соответствующему виду и уровню выборов органов государственной власти и местного самоуправления. Так при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ действуют Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов Федерации, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии. Выборы Президента России организуют и проводят такие же комиссии, за исключением окружных комиссий. Поэтому ЦИК России является вышестоящей комиссией для всех указанных избирательных комиссий при проведении соответствующих выборов в Государственную Думу ФС РФ и Президента Российской Федерации.

Система, взаимосвязи и полномочия избирательных комиссий при выборах в органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти и в представительные органы местного самоуправления в систему создаваемых избирательных комиссий входят окружные избирательные комиссии, организующие выборы в пределах своих одномандатных или многомандатных избирательных округов. Проведение выборов должностных лиц органов местного самоуправления не требует создания окружных избирательных комиссий, поскольку в этом случае выборы проходят по единому территориальному избирательному округу.

Не входя ни в одну из ветвей государственной власти, система избирательных комиссий действует как государственно-общественная структура, высшие уровни которой (ЦИК РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные комиссии) являются государственными органами, а остальные являются общественными образованиями, решения которых по вопросам проведения выборов обязательны для государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц.

Правовой статус избирательных комиссий как самостоятельных органов характеризуется тем, что они: в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления; обладают собственной компетенцией, установленной федеральным и региональным законодательством; осуществляют свои полномочия на постоянной основе, либо в течение установленного срока; финансируются за счет средств государственного (федерального либо регионального) или местного бюджета; формируются в установленном законом порядке уполномоченными органами и местного самоуправления, либо вышестоящими избирательными комиссиями государственной власти на основе предложений политических партий, избирательных блоков, иных общественных объединений, собраний избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства; наделены полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; несут ответственность за законность своих действий и решений.

Независимости и самостоятельности избирательных комиссий служит ряд других законоположений, в частности и то, что государственные и муниципальные служащие в составе избирательной комиссии не могут составлять более одной трети от общего числа членов комиссии с правом решающего голоса. На практике независимость комиссий не только не исключает, но и предполагает их взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления при решении целого ряда вопросов организации избирательного процесса. Кроме того, на государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, их должностные лица возложена обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование.

Расходы, связанные с деятельностью избирательных комиссий, возмещаются за счет средств соответственно государственного или местного бюджета. Установленный законодательством порядок финансирования деятельности ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации делает их самостоятельными в организации и проведении выборов.

Формирование избирательных комиссий осуществляется в установленном законом порядке, в установленные сроки, уполномоченными субъектами. Формирование избирательных комиссий осуществляется на основе широкого привлечения органов государственной власти и органов местного самоуправления, политических партий, избирательных блоков, общественных организаций, собраний граждан по месту жительства, работы, службы, учебы.

Порядок формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации определен Федеральным законом. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок полномочий Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации составляет четыре года. Состоит из 15 членов. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями в Государственной Думе ФС РФ. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе ФС РФ может быть назначено не более одного представителя. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти и высшими должностными лицами субъектов РФ. Пять членов ЦИК РФ назначаются Президентом России. Порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти определяется Федеральным законом, а также федеральными законами о выборах депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации. Названными законами устанавливается примерная численность комиссий, основные правила избрания председателя комиссии, его заместителя и секретаря комиссии.

В соответствии с п. 7 ст. 23 Федерального закона об основных гарантиях, предусмотрено, что как законодательный, так и исполнительный органы государственной власти обязаны назначить не менее одной второй назначаемого ими количества членов комиссии на основе предложений, поступивших от политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, а также на основе предложений аналогичных субъектов, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном органе власти субъекта Российской Федерации. Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, так и высшее должностное лицо субъекта Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) обязаны назначить не менее одного члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на основе поступивших предложений Центральной избирательной комиссии РФ. Установленные Федеральным законом нормы в полном объеме применяются и при формировании окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные и региональные органы государственной власти, в органы местного самоуправления, а также территориальных и участковых избирательных комиссий.

Конкретные полномочия избирательных комиссий по подготовке и проведению федеральных, региональных или муниципальных выборов на всех стадиях избирательного процесса и порядок их деятельности закреплены в соответствующих федеральных и региональных законах о выборах депутатов и должностных лиц.

Свою деятельность комиссии осуществляют коллегиально. Они правомочны приступить к работе, если сформированы не менее чем на две трети от установленного состава. Заседания комиссии протоколируются, а решения принимаются большинством голосов (некоторые – квалифицированным большинством) членов комиссии с правом решающего голоса и подписываются председателем и секретарем.

Решения избирательных комиссий могут быть отменены только или вышестоящей избирательной комиссией, или судом. Более того, решения и акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для соответствующего уровня органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, должностных лиц, избирателей и иных участников избирательного процесса.

Избирательные комиссии (кроме участковых) действуют, как правило, на постоянной основе и срок их полномочий определяется сроком полномочий того выборного органа, подготовку и проведение выборов в который они обеспечивают (обычно – 4 года). Полномочия участковых избирательных комиссий, создаваемых на период избирательной кампании, по общему правилу прекращаются через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Избирательные комиссии как организаторы выборов.
2. Система и виды избирательных комиссий в Российской Федерации.
3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.
4. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.
5. Окружные избирательные комиссии.
6. Территориальные избирательные комиссии.
7. Участковые избирательные комиссии.
8. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий.
9. Основные принципы деятельности избирательных комиссий.
10. Проблема реализации принципа независимости в деятельности избирательных комиссий в России.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Заполните таблицу «Виды избирательных комиссий в Российской Федерации».
2. Сформулируйте требования законодательства к видам комиссий.

3. Каковы основные принципы деятельности избирательных комиссий?
4. Каково влияние качественного и партийного состава избирательных комиссий на российский избирательный процесс?

Практическое занятие № 14-15. Роль средств массовой информации (СМИ) в избирательном процессе. Влияние избирательных технологий на избирательный процесс

Цель занятия: сформировать знания студентов о роли СМИ в избирательном процессе и о влиянии избирательных технологий на избирательный процесс

Организационная форма занятия: разбор конкретной ситуации

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

Законодательство предусматривает равный доступ всех кандидатов к электронным и печатным средствам массовой информации. Средства массовой информации различаются между собой в зависимости от вида их учредителей и способов финансирования, а, соответственно, порядок использования этих средств массовой информации в целях предвыборной агитации имеет свои отличия. К ним можно отнести:

– средства массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные или муниципальные органы, организации, учреждения, либо которые финансируются полностью или частично за счет средств соответствующего бюджета (федерального, субъекта федерации, местного) или средств местного самоуправления, либо которые имеют льготы по уплате налогов и обязательных платежей по сравнению с другими средствами массовой информации, – обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, равные возможности проведения предвыборной агитации;

– иные средства массовой информации, не подпадающие под вышеперечисленные категории, вправе предоставлять эфирное время, печатную площадь зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, на договорной основе, при этом оплата последними должна осуществляться на равных условиях исключительно через соответствующие избирательные фонды.

Все зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, имеют право на предоставление им эфирного времени на каналах государственных телерадиокомпаний, осуществляющих телевизионное и радиовещание на территории, на которой проводятся выборы, на равных основаниях.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие кандидатам, избирательным объединениям, в организации и проведении предвыборных встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями. По заявке избирательных комиссий помещения, пригодные для проведения публичных предвыборных мероприятий и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в собственности государственных предприятий, учреждений, организаций безвозмездно предоставляются в пользование на установленное избирательной комиссией время для проведения кандидатами и их доверенными лицами, представителями избирательных объединений встреч с избирателями.

Все зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, имеют право выпускать и распространять печатные агитационные материалы, экземпляры (или копии) которых в обязательном порядке представляются в избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата (список кандидатов).

В целях обеспечения равенства и защиты прав кандидатов законодательством предусмотрены особые правила и требования, касающиеся содержания и порядка распространения данного рода печатной продукции:

- запрещается распространение анонимных агитационных печатных материалов;
- все агитационные печатные материалы должны содержать наименования и адреса организаций (фамилии, имена, отчества и адреса мест жительства лиц), изготовивших печатные материалы, равно как подобные сведения об организациях и лицах, заказавших изготовление данных печатных материалов, а также информацию о тираже и о дате выпуска;
- агитационные материалы могут вывешиваться в помещениях, на зданиях и иных объектах только с согласия их собственников или владельцев;
- запрещается вывешивать агитационные печатные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в помещениях избирательных комиссий, у входа в них и в помещениях для голосования;
- в сроки, установленные законодательством (органы местного самоуправления обязаны организовать на территории каждого избирательного участка (не менее одного на избирательный участок) специальные места, удобные для посещения избирателями, для вывешивания или расклейки агитационных печатных материалов. Всем зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, должны быть обеспечены равные условия для вывешивания таких материалов, в частности, должна быть выделена равная площадь на этих специально отведенных местах.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Цели и задачи СМИ в избирательных кампаниях.
2. Конституция Российской Федерации, законодательство о СМИ и избирательное законодательство – правовая основа деятельности СМИ в период избирательной кампании.
3. Электронные и печатные средства СМИ как субъекты избирательного процесса.
4. Права и обязанности государственных и негосударственных СМИ в избирательном процессе.
5. Особенности взаимоотношений представителей СМИ с избирательными комиссиями.
6. Основные тенденции влияния российских СМИ на избирательный процесс.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Роль избирательных технологий в избирательном процессе.
2. Манипулятивные избирательные технологии.
3. Политическая реклама и пропаганда.
4. Избирательные технологии и особенности российской электоральной культуры.
Административный ресурс и его влияние на российский избирательный процесс.
5. Новые информационные технологии и их роль в электоральном процессе.
6. Интернет и свобода слова.
7. Основные ресурсы Интернета и специфика их использования избирательных кампаниях.
8. Основные проблемы и пути развития избирательных технологий при проведении выборов в Российской Федерации.

Методические рекомендации: Студентам необходимо подготовить короткую официальную презентацию на пять-семь минут по заданным вопросам, с демонстрацией двух-трех слайдов. Все члены группы выступают со своей презентацией, допускается позитивная критика друг друга. Необходимо изучить методику подготовки и проведения презентации, используя мультимедийные системы, слайды, провести презентацию по правовой организации международных перевозок различными видами транспорта.

Необходимо тщательно продумать, какими должны быть наглядные пособия. Необходимо учесть следующее:

- Какие наглядные пособия покажутся аудитории уместными и окажут на нее воздействия?
- Наглядные изображения не должны быть слишком сложными.
- Следует использовать ряд последовательных изображений, чтобы проиллюстрировать заложенную идею.
- Для иллюстрирования взаимосвязи идей необходимо использовать принцип пирамиды.

Наглядные пособия должны помогать проведению презентации. Они служат памяткой для выступающего и усиливают воздействие его речи.

Студентам следует помнить о том, что:

- 1) наглядные материалы помогают в проведении презентации, но не являются презентацией сами по себе. Не следует воспроизводить текст на экране и читать его.
- 2) изображения должны быть простыми. Они должны усиливать воздействие речи, а не отвлекать от нее внимание.
- 3) следует использовать строчный шрифт. Прописной шрифт трудно читать.
- 5) необходимо использовать указку.
- 6) стоять лицом к аудитории, а не к экрану, не загораживая его.

Выступающему также следует помнить, что планирование, подготовка и практика презентации придают уверенность. Правила проведения презентации – такие же, как и для других видов коммуникации. Для этого следует проанализировать цель презентации и саму аудиторию.

Чтобы принять решения, требуется информация, но решения принимаются не только на основе информации. То, как подана информация и в каком контексте, также влияет на процесс принятия решений. В деловой практике информацию обычно предоставляют, намереваясь оказать влияние на контрагента, чтобы тот выбрал определенный курс действий. Чтобы оказывать влияние, пользуясь имеющейся у вас информацией, недостаточно только выбрать информацию, подтверждающую вашу позицию, – нужно донести ее до аудитории.

Наглядные материалы должны помогать проведению презентации, производить впечатление и усиливать ключевые идеи.

Практическое занятие № 16-17. Основные тенденции избирательного процесса в современной России

Цель занятия: сформировать знания студентов об основных тенденциях избирательного процесса в современной России

Организационная форма занятия: семинар-дискуссия

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

Следует согласиться с мнением о том, что избирательная система является важным элементом политической системы России и представляет собой совокупность правовых норм и общественных отношений, связанных с выборами представителей публичной власти.

К наиболее значимым изменениям, внесенным в федеральное законодательство в 2012 г., следует, на наш взгляд, отнести следующие:

1. Восстановление после более чем семилетнего перерыва (последние выборы состоялись в начале 2005 г.) прямых выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

2. Введение абсолютно нового механизма поддержки выдвижения кандидатов на выборах губернаторов – сбора подписей депутатов представительных органов и избранных на прямых выборах глав муниципальных образований для регистрации кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, неофициально названного «муниципальным фильтром», который применяется впервые в российской истории и основан на опыте ряда зарубежных государств (например, Франции).

3. Либерализация законодательных требований к созданию политических партий – снижение требований к численности партий с 45 000 человек в момент принятия решения о регистрации до 500 человек, т. е. в 90 раз.

4. Предоставление всем зарегистрированным политическим партиям права выдвижения кандидатов и списков кандидатов без сбора подписей избирателей, т. к. их регистрация осуществляется непосредственно на основании решения политической партии о выдвижении.

5. Снижение количества подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения, в 4 раза (ранее – не более 2 %, после изменений – 0,5 %) от числа избирателей, зарегистрированных в соответствующем едином или одномандатном избирательном округе либо 0,5 % от числа избирателей, разделенное на количество мандатов в многомандатном избирательном округе.

Выборы высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации прошли 14 октября 2012 г. в пяти регионах страны: Амурской, Белгородской, Брянской, Новгородской, Рязанской областях. Выборы показали достаточный интерес к ним как со стороны политических партий (в первую очередь, давно существующих, а также ряда вновь образованных партий), так и со стороны избирателей.

Некоторое снижение явки, по сравнению с предыдущими региональными выборами в марте 2011 г., объясняется, прежде всего, прошедшими двумя федеральными избирательными кампаниями, вызвавшими некоторую «усталость» населения от выборов.

Прошедшие губернаторские выборы свидетельствуют о том, что их законодательное регулирование на федеральном уровне создало необходимые условия для оперативного принятия законов субъектов Российской Федерации, детально регулирующих избирательный процесс. Этому способствовал как накопленный в субъектах Российской Федерации опыт проведения иных выборов, так и подготовленный Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Модельный закон о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Учитывая позитивные последствия возвращения института выборов глав субъектов Российской Федерации, нельзя забывать о тех причинах, по которым он был упразднен. В этом плане весьма актуальной остается проблема законодательного закрепления ответственности выборного лица перед избирателями и укрепление принципов политической состоятельности в избирательном процессе на местном уровне.

Одной из принципиальных для российского законодательства новелл, впервые примененных на выборах в октябре 2012 г., явилась система поддержки выдвижения кандидатов на должность губернатора депутатами и главами муниципальных образований субъекта Российской Федерации посредством внесения ими своих подписей. Это то, что при обсуждении законопроекта стали называть «муниципальным фильтром». Первое практическое

применение данного механизма следует признать в целом удачным, но требующим дальнейшего обсуждения и, возможно, совершенствования, уточнения отдельных моментов.

Так называемый муниципальный фильтр заключается в том, что выдвижение кандидата на должность губернатора должны поддержать от 5 до 10 % депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в том числе от 5 до 10 % депутатов представительных органов и (или) глав муниципальных районов и городских округов, т. е. муниципальных образований «верхнего уровня», при этом кандидат должен быть поддержан не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации. Необходимый для регистрации процент подписей устанавливается в указанных пределах законом субъекта Российской Федерации.

Анализ законодательного регулирования выборов губернаторов в пяти субъектах Российской Федерации свидетельствует, что большинство из них прислушалось к мнению экспертного сообщества и не стало устанавливать максимально допустимое количество подписей депутатов, определив следующее количество подписей депутатов: 5 % в Белгородской области, 7 % – в Амурской, Брянской и Рязанской областях, 10 % – в Новгородской области (при установленном на федеральном уровне пределе от 5 до 10 %).

Вместе с тем, как показывает практика, установленный порог в ряде случаев сложно преодолеть даже парламентским политическим партиям (так, например, кандидаты от партии «Справедливая Россия» не смогли представить необходимого числа подписей в Брянской, Новгородской, Рязанской областях, от Коммунистической партии Российской Федерации – в Новгородской области). Еще сложнее преодолеть такой фильтр вновь зарегистрированным политическим партиям, что объясняется отсутствием их членов в муниципальных представительных органах. Введение так называемого муниципального фильтра должно стимулировать политические партии создавать свои отделения в муниципальных образованиях, активнее участвовать в муниципальных выборах, а также в целом повышать значение института муниципального депутата.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Реализация принципов избирательного права и принципов демократической организации выборов в современной России.
2. Проблемы обеспечения равных условий доступа к СМИ отдельных кандидатов, политических партий в период избирательной кампании.
3. Проблемы правового регулирования информирования избирателей и предвыборной агитации в СМИ.
4. Проблемы финансирования избирательных кампаний в России.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Каковы проблемы обеспечения равных условий доступа к СМИ отдельных кандидатов, политических партий в период избирательной кампании.
2. Проблемы финансирования избирательных кампаний в России.

Практическое занятие № 18. Основные тенденции избирательного процесса в современной России. Проблемы правового регулирования информирования избирателей и предвыборной агитации в СМИ.

Цель занятия: сформировать знания студентов об основных тенденциях избирательного процесса в современной России

Организационная форма занятия: практическая подготовка

В результате изучения темы студент должен:

Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно избирательного права и процесса;

Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфере избирательного права и процесса;

Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Актуальность темы: важно охарактеризовать избирательный процесс как юридический процесс подготовки и проведения выборов имеет достаточно сложную структуру.

Теоретическая часть

Отечественный опыт проведения избирательных кампаний различного уровня показывает, что избирательное законодательство имеет ряд существенных недостатков. В особенности это касается части, посвященной регулированию вопросов предвыборной агитации. В этой сфере, по точному замечанию Ю.А. Веденеева, "проблематично абсолютно все, начиная с базовой категории "предвыборная агитация" и ее формально-юридических (законодательных) определений и кончая вопросами защиты и восстановления самого важного публичного политического права граждан - избирателей права на достоверную информацию". При декларировании равноправия в реализации пассивного избирательного права, в частности равных условий при распространении предвыборной агитации в средствах массовой информации (СМИ), избирательное законодательство допускает неоднозначное толкование ряда норм. Оно фактически не препятствует технологиям продвижения кандидатов, нарушающим нормы морали, правила добросовестной конкуренции. При этом названное законодательство постоянно корректируется, а его объем неизменно увеличивается.

В первую из них входят нормы, непосредственно направленные на регулирование порядка проведения агитации и информирования на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством массовых мероприятий, путем выпуска и распространения агитационных и информационных материалов, т.е. прямо обозначенных в законе методов.

Вторую группу составляют нормы, которые носят общий, принципиальный характер. Им принадлежит особое место в регулировании рассматриваемой сферы. Так, в соответствии со ст. 48 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - ФЗ об основных гарантиях) граждане и общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию. При этом кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также имеют право в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

СМИ приобретут право получать доказательства достоверности агитационных материалов (политической рекламы), если они содержат утверждения о фактах, до их размещения в эфире. Бремя доказывания достоверности будет лежать на политической партии (кандидате). Станут излишними множественные запреты в отношении распространения критики оппонентов. Телерадиокомпании смогут очистить эфир от материалов сомнительного содержания. Вместе с тем конструктивная критика, негативная, но достоверная информация о кандидате или партии позволят избирателю сделать осознанный выбор, обеспечат его конституционное право на получение относительно полной и достоверной информации, сделают выборы подлинно свободными.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Проблемы обеспечения равных условий доступа к СМИ отдельных кандидатов, политических партий в период избирательной кампании.
2. Проблемы правового регулирования информирования избирателей и предвыборной агитации в СМИ.
3. Проблемы финансирования избирательных кампаний в России.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Каковы проблемы обеспечения равных условий доступа к СМИ отдельных кандидатов, политических партий в период избирательной кампании.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Основная литература:

1. Иналкаева К.С. Конституционное право как ведущая отрасль российского права : учебник / Иналкаева К.С.. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 328 с. — ISBN 978-5-4497-1334-6. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/110118.html>

2. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учебник / Т. В. Заметина, И. В. Романова, Т. А. Комольцева [и др.]. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 255 с. — ISBN 978-5-7924-2162-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154824.html>

3. Конституционное право России : учебник / В. И. Гавриленко, Т. В. Заметина, В. Т. Кабышев [и др.]. — 3-е изд. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2023. — 496 с. — ISBN 978-5-7924-1923-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/152061.html>

Дополнительная литература:

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Воробьев Н.И.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 287 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html> .— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин [и др.]. — 9-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 672 с. — 978-5-238-03045-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>

3. Колюшин Е.И. Избирательное право России : Курс лекций / Колюшин Е.И.. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. — 216 с. — ISBN 978-5-93916-739-0.

4. Иналкаева К.С. Актуальные проблемы избирательного права Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография/ Иналкаева К.С.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2020.— 184 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/88048.html> .— ЭБС «IPRbooks»

5. Иналкаева К.С. Избирательное право как система органов публичной власти : монография / Иналкаева К.С.. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2025. — 198 с. — ISBN 978-5-4497-4485-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/152044.html>

Интернет-ресурсы:

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>

8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт»
<https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

Программное обеспечение:

1. Альт Рабочая станция 10;
2. Альт Рабочая станция К;
3. Альт «Сервер»;
4. Пакет офисных программ - Р7-Офис.

Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Специальные помещения для реализации дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания
по организации и проведению самостоятельной работы по дисциплине
Избирательное право и процесс РФ

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) государственно-правовой

Ставрополь, 2026

ОДЕРЖАНИЕ

1. Пояснительная записка
2. План-график выполнения самостоятельной работы студентов
3. Методические рекомендации к самостоятельной работе студентов
4. Требования к представлению и оформлению результатов СРС.
5. Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы.

Введение

Целью освоения дисциплины «Избирательное право и процесс РФ» является формирование набора профессиональных компетенций будущего бакалавра по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

Задачи освоения дисциплины:

- ознакомление обучающихся с основами науки избирательного права и процесса, ее предметом, методикой его познания, системой науки, ее основными понятиями и категориями;
- формирования у студентов представления о праве человека избирать и быть избранным как об универсальных правовых ценностях, для которых характерно установление единых международно-правовых стандартов подотрасли избирательного права и процесса, его предмете и особенностях метода регулирования отношений, о сферах, отраслях и областях государственно-управленческой деятельности, в которых складывается отношения регулируемые нормами избирательного права и процесса;
- свободного ориентирования студентов в действующем выборном законодательстве;
- воспитания у обучающихся уважения к правовым нормам, формирования устойчивых навыков точного и неуклонного их соблюдения, исполнения и применения в предстоящей профессиональной деятельности; выявление и развитие у обучающихся интереса и способностей к самостоятельной творческой деятельности, к теоретическому осмыслению и обобщению научных проблем избирательного права, управленческой практики, критическому анализу действующего избирательного права в целях восполнения пробелов теории избирательного права, совершенствования законодательства и практики его применения, а также дальнейшего повышения их собственной квалификации как специалистов-юристов.

Дисциплина «Избирательное право и процесс РФ» является дисциплиной (модулем) по выбору части, формируемой участниками образовательных отношений. Ее освоение проходит в 7 семестре.

В результате освоения дисциплины «Избирательное право и процесс» обучающийся должен приобрести следующие компетенции:

Индекс	Формулировка
ПК-4	Способен выявлять, раскрывать, расследовать и квалифицировать преступления и иные правонарушения

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ИД-1 ПК-4 С соблюдением норм материального и процессуального права осуществляет мероприятия/совершает действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных	Применяет нормы материального и процессуального права, осуществляя мероприятия/совершая действия по получению юридически значимой информации, анализу, проверке, оценке и использованию ее в целях выявления, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений касательно

правонарушений;	избирательного права и процесса;
ИД-2 ПК-4 Юридически правильно квалифицирует правонарушение;	Проводит юридически правильно квалификацию правонарушений в сфера избирательного права и процесса;
ИД-3 ПК-4 С соблюдением норм процессуального права и правил делопроизводства оформляет результаты профессиональной деятельности в юридических документах	Соблюдает нормы процессуального права и правила делопроизводства при оформлении результатов профессиональной деятельности в юридических документах касательно избирательного права и процесса

Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Избирательное право и процесс в РФ»

Цель самостоятельной работы студентов в процессе изучения дисциплины – научиться осмысленно и самостоятельно работать:

- 1) с учебным материалом по дисциплине,
- 2) с научной информацией, актуальными исследованиями в области избирательного процесса,
- 3) нормативными документами, регулирующими названную сферу.

Задачи самостоятельной работы:

- сформировать и развить навыки ведения самостоятельной работы и овладения методикой исследования при решении разрабатываемых в учебной деятельности проблем и вопросов;

- повысить уровень подготовленности к самостоятельной работе в соответствии с избранным направлением обучения с учетом современного состояния науки и культуры.

Таким образом, самостоятельная работа позволяет повысить общий образовательный уровень студента, приобщает к научно-исследовательскому творчеству.

Основными **формами работы и контроля** СРС в данном курсе являются:

написание докладов, письменные ответы на вопросы, письменные задания, решение кейс-задач.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ

Тема № 1: Понятие, предмет, система и методы Избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.

Цель занятия: помочь бакалаврам выявить особенности избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации

Форма контроля – Проверка докладов, конспектов, собеседование

Задание - ознакомится с научно-исследовательскими работами, посвященными теме.

Темы докладов.

1. Понятие, предмет и методы избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.
2. Источники и нормы избирательного права и избирательного процесса.
3. Понятие, предмет и методология науки избирательного права и избирательного процесса.
4. История развития институтов избирательного права

Тема 2. Информирование избирателей и предвыборная агитация

Цель СРС: закрепить знания о требованиях закона к информированию избирателей и предвыборной агитации.

Форма контроля СРС: проверка доклада

Темы докладов:

1. Информационное обеспечение выборов и предвыборная агитация.
2. Предвыборная агитация с использованием средств массовой информации.
3. Гласность выборов и информационные гарантии в избирательном процессе.

Тема 3. Общая характеристика субъектов избирательного процесса в Российской Федерации

Цель СРС: изучить субъектов избирательного процесса в Российской Федерации

Форма контроля СРС: проверка письменных заданий, проверка доклада

Письменные задания:

1. Охарактеризуйте порядок формирования избирательных комиссий.
2. Перечислите и охарактеризуйте требования, предъявляемые к наблюдателям.

Темы докладов:

1. Правовой статус кандидатов как участников избирательного процесса.
2. Избирательные объединения и политические партии в выборах.
3. Обеспечение равного правового статуса кандидатов.
4. Институт наблюдателей в избирательном процессе.
5. Гражданин Российской Федерации в современном избирательном процессе

Тема 4. Политические партии в избирательном процессе

Цель СРС: сформировать знания студентов об участии политических партий в избирательном процессе

Форма контроля СРС: проверка доклада

Темы докладов:

1. Избирательные объединения и политические партии в выборах.
2. Переход к пропорциональной избирательной системе как залог развития многопартийности в Российской Федерации.
3. Государственное регулирование правовых основ режима многопартийности, деятельности политических партий и избирательного законодательства.
4. Участие политических партий в выборах и референдумах.

Тема 5. Избирательные комиссии как субъекты избирательного процесса

Цель СРС: сформировать знания студентов об избирательных комиссиях как субъектах избирательного процесса

Форма контроля СРС: решение кейс-задач

Задачи:

1. Зарегистрированный кандидат Хромых П.С. обратился в окружную избирательную комиссию №7 с заявлением, в котором указал, что другой кандидат, зарегистрированный по

этому же избирательному округу, - Сыров Н.С., является заместителем председателя окружной избирательной комиссии Белых К.Е.

Какие меры должна предпринять окружная избирательная комиссия на основании поступившего заявления?

2. В городскую избирательную комиссию обратился кандидат Бобров Е.Г. с жалобой на действия другого кандидата – Петровского В.Н., указав, что в ночь с 7 на 8 октября по всему городу на опорах ЛЭП были расклеены агитационные материалы в поддержку Петровского В.Н., не содержащие выходных данных. Рабочая группа избирательной комиссии установила, что действительно, представленный материал содержит признаки предвыборной агитации в поддержку кандидата Петровского В.Н., материал в комиссию до его распространения не представлялся, необходимые выходные данные не содержит.

Какими полномочиями обладает муниципальная избирательная комиссия по защите избирательных прав граждан? Какие меры в данном случае может предпринять муниципальная избирательная комиссия?

Тема 6. Роль средств массовой информации (СМИ) в избирательном процессе. Влияние избирательных технологий на избирательный процесс

Цель СРС: сформировать знания студентов о роли СМИ в избирательном процессе и о влиянии избирательных технологий на избирательный процесс

Форма контроля СРС: проверка докладов

Темы докладов:

1. Правовое регулирование использования государственной автоматизированной системы (ГАС"Выборы").

2. Выборы и средства массовой информации.

Тема 7. Основные тенденции избирательного процесса в современной России

Цель СРС: сформировать знания студентов об основных тенденциях избирательного процесса в современной России

Форма контроля СРС: проверка докладов

Темы докладов:

1. Актуальные проблемы современных избирательных кампаний

2. Избирательный процесс в РФ и Федеративной Республике Германии

3. Совершенствование процедуры организации и проведения голосования в РФ

4. Конституционные реформы избирательного законодательства: направления и пути совершенствования

4. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВЛЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ СРС

Доклад выполняется в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), общее количество страниц в докладе, без учета приложений, не должно превышать 15 страниц. Значительное превышение установленного объема является недостатком работы и указывает на то, что студент не сумел отобрать и переработать необходимый материал. Оформление списка используемой литературы является обязательным.

Решенные кейс-задачи представляются в специальной рабочей тетради «для самостоятельной работы», в сформированных ответах необходимо отражать собственную авторскую позицию относительно проанализированных эмпирических источников. Реферативная работа выполняется в соответствии с требованиями, предъявляемыми для

написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), общее количество страниц в докладе, без учета приложений, не должно превышать 15 страниц. Значительное превышение установленного объема является недостатком работы и указывает на то, что студент не сумел отобрать и переработать необходимый материал. Оформление списка используемой литературы является обязательным.

Письменные ответы на поставленные вопросы и задания представляются в специальной рабочей тетради «для самостоятельной работы», в сформированных ответах необходимо отражать собственную авторскую позицию относительно проанализированных эмпирических источников. Реферативная работа выполняется в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), общее количество страниц в докладе, без учета приложений, не должно превышать 15 страниц. Значительное превышение установленного объема является недостатком работы и указывает на то, что студент не сумел отобрать и переработать необходимый материал. Оформление списка используемой литературы является обязательным.

Критерии оценивания

Критериями оценки результатов самостоятельной работы являются:

- уровень освоения учебного материала;
- умение использовать теоретические знания и практические умения при выполнении профессиональных задач;
- уровень сформированности общих и профессиональных компетенций;
- оформление отчетного материала в соответствии с требованиями;
- творческий подход к выполнению самостоятельной работы;
- уровень владения новыми технологиями, понимание их применения, их сила и слабости, способность критического отношения к информации;
- уровень ответственности за свое обучение и самоорганизацию самостоятельной познавательной деятельности.

Результаты контроля самостоятельной работы учитываются при осуществлении итогового контроля по дисциплине.

Доклад:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст доклада оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если сделанный доклад не раскрывает тему по существу; оформлен без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Методические указания по подготовке к экзамену

Изучение дисциплины «Проблемы избирательного процесса в Российской Федерации» завершается сдачей экзамена. Экзамен является формой контроля знаний и умений, полученных на лекциях, практических занятиях и в процессе самостоятельной работы.

При наличии задолженностей по текущей аттестации магистрант к экзамену не допускается.

Подготовка магистрант к экзамену включает в себя три этапа:

- самостоятельная работа в течение семестра;
- непосредственная подготовка в дни, предшествующие экзамену по темам курса;
- подготовка к ответу на вопросы, содержащиеся в билетах.

Литература для подготовки к экзамену рекомендуется преподавателем либо указана в учебно-методическом комплексе. Для полноты учебной информации лучше использовать не менее двух базовых учебников. Магистрант вправе придерживаться любой из представленных в учебниках точек зрения по спорной проблеме при условии достаточной научной аргументации своей позиции.

Основным источником подготовки к экзамену является конспект лекций, где учебный материал дается в систематизированном виде, его основные положения детализируются, подкрепляются современными фактами и информацией, которые в силу новизны не вошли в опубликованные печатные источники. В ходе подготовки к экзамену магистранту необходимо обращать внимание не только на уровень запоминания, но и на степень понимания излагаемых проблем.

Экзамен проводится в устной форме по билетам, охватывающим весь пройденный материал. На подготовку к ответу по вопросам и заданиям билета магистранту дается 30 минут с момента получения им билета. По окончании ответа экзаменатор может задать магистранту дополнительные и уточняющие вопросы. В ходе собеседования с преподавателем проводится оценка степени сформированности компетенций. Приветствуется стремление магистранта изложить различные точки зрения на рассматриваемую проблему. При выставлении оценки преподаватель также учитывает посещаемость, активность и успеваемость магистранта в течение семестра. Результат экзамена объявляются магистранту непосредственно по окончании им ответа на последний вопрос (задание).

5. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Основная литература:

1. Иналкаева К.С. Конституционное право как ведущая отрасль российского права : учебник / Иналкаева К.С.. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 328 с. — ISBN 978-5-4497-1334-6. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/110118.html>

2. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учебник / Т. В. Заметина, И. В. Романова, Т. А. Комольцева [и др.]. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 255 с. — ISBN 978-5-7924-2162-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154824.html>

3. Конституционное право России : учебник / В. И. Гавриленко, Т. В. Заметина, В. Т. Кабышев [и др.]. — 3-е изд. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2023. — 496 с. — ISBN 978-5-7924-1923-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/152061.html>

Дополнительная литература:

1. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Воробьев Н.И.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018.— 287 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75222.html> .— ЭБС «IPRbooks»

2. Конституционное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В.О. Лучин [и др.]. — 9-е изд.

— Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 672 с. — 978-5-238-03045-6.

— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71249.html>

3. Колюшин Е.И. Избирательное право России : Курс лекций / Колюшин Е.И.. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. — 216 с. — ISBN 978-5-93916-739-0.

4. Иналкаева К.С. Актуальные проблемы избирательного права Российской Федерации [Электронный ресурс]: монография/ Иналкаева К.С.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2020.— 184 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/88048.html> . — ЭБС «IPRbooks»

5. Иналкаева К.С. Избирательное право как система органов публичной власти : монография / Иналкаева К.С.. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2025. — 198 с. — ISBN 978-5-4497-4485-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/152044.html>

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

Программное обеспечение:

1. Альт Рабочая станция 10;
2. Альт Рабочая станция К;
3. Альт «Сервер»;
4. Пакет офисных программ - Р7-Офис.

Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Специальные помещения для реализации дисциплины представляют собой учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Специальные помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.