

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Методические указания

по выполнению практических работ
по дисциплине

Правовое регулирование градостроительной деятельности

Направление подготовки	40.04.01 «Юриспруденция»
Направленность (профиль)	«Земельное право, природоресурсное право, энергетическое право»
Квалификация выпускника	«Магистр»

Ставрополь, 2026

Содержание

Содержание

Введение

Практические занятия

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Введение

Целями освоения дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» являются:

- формирование у магистров глубоких знаний основных принципов, категорий и положений дисциплины, а также современного уровня их развития;
- обучение умелому ориентированию в действующем законодательстве о градостроительной деятельности;
- привитие навыков и умений правильного толкования и применения норм законодательства о градостроительной деятельности в конкретных жизненных ситуациях;
- ознакомление магистров с системой деятельности органов государственного управления, их должностных лиц и органов местного самоуправления и их должностных лиц по применению законодательства о градостроительной деятельности.

Задачами освоения дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» являются:

- формирование системы знаний по основным понятиям дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности»;
- обучение ориентированию в действующем законодательстве о градостроительной деятельности;
- привитие навыков и умений правильно толковать и применять нормы законодательства о градостроительной деятельности.

Место дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» в структуре ООП магистратуры. Дисциплина «Правовое регулирование градостроительной деятельности» является дисциплиной по вариативной части профессионального цикла. Ее освоение происходит в 2 семестре.

Связь с предшествующими дисциплинами. Изучение данной дисциплины связано, главным образом, с предшествующим освоением таких дисциплин бакалавриата, как «Земельное право», «Гражданское право», «Конституционное право», «Муниципальное право», «Административное право», «Гражданский процесс».

Связь с последующими дисциплинами. Правовое регулирование градостроительной деятельности является предшествующей дисциплиной для изучения таких дисциплин как: «Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения», «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество», «Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов» и др.

В результате освоения дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» обучающийся должен приобрести следующие компетенции:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.	ИД-1 ПК-3 Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной	Разбирается в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной
	ИД-2 ПК-3 Оценивает проекты нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на	Проводит оценку проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их

	предмет их соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи	соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи
	ИД-3 ПК-3 Составляет квалифицированные юридические документы и заключения	Занимается составлением квалифицированных юридических документов и заключений

Основными видами учебных занятий являются практические занятия. Текущий контроль осуществляется на основе рейтинговой системы. Преподавание курса предполагает активную работу студентов по изучению основной и дополнительной литературы, написание рефератов, выступления с сообщениями и докладами на заседаниях СНО и конференциях.

Практические занятия

Тема 1. Понятие и принципы законодательства о градостроительной деятельности

Цель занятия – формирование системы знаний о понятии и принципах законодательства о градостроительной деятельности, способности осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры, обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права, способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом, применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства.

По итогам занятия студент:

Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной.

Актуальность темы: нормы градостроительного законодательства необходимо знать для правильного применения в процессе осуществления градостроительной деятельности.

Теоретическая часть

Студенты должны знать, что законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности является комплексным. Это означает, что в систему норм, регулирующих градостроительные правоотношения, входят также отдельные гражданско-правовые, административные, земельные, экологические, финансовые и др. нормы. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 72) градостроительная деятельность находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации. Конституция РФ предоставляет субъектам Федерации право иметь собственное законодательство, определяя при этом пределы осуществления законодательной деятельности: субъекты РФ вправе издавать законы по вопросам, находящимся в совместном ведении РФ и субъектов РФ, при отсутствии федеральных законов в опережающем порядке, которые при издании федерального закона должны быть приведены в соответствии с ним. В структуре законодательства РФ о городской деятельности мы выделим отдельно законодательство о градостроительстве и жилищное законодательство.

Градостроительное законодательство – это совокупность правовых актов, с помощью которых государство регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции (ст. 4 п. 1 ГрК РФ). Законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса РФ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации (ст. 3 п. 1 ГрК РФ). Если закон 2 является головным в своей сфере общественных отношений, а ГрК РФ

является таковым согласно ст. 3 ГрК РФ, то иные акты, регулирующие аналогичный предмет и общественные отношения, должны соответствовать этому головному закону; в области градостроительных отношений законы и иные нормативно-правовые акты должны соответствовать этому головному закону, то есть не должны противоречить Градостроительному кодексу РФ. К градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, иное законодательство РФ, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности (ст. 4 п. 3 ГрК РФ). Это означает, что смежные с градостроительными общественные отношения, где приоритет отдается нормам ГрК РФ, регулируются соответствующими федеральными законами лишь тогда, когда они не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности. К смежным с градостроительными отношениями относятся земельные отношения, регулируемые Земельным кодексом РФ, лесные отношения, регулируемые Лесным кодексом РФ, водные отношения, регулируемые Водным кодексом РФ.

Вопросы для обсуждения:

1. Формирование градостроительного законодательства и права.
2. Состояние современного законодательства о градостроительной деятельности.
3. Концепции градостроительного права и законодательства.
4. Понятие градостроительного законодательства.
5. Понятие и содержание градостроительной деятельности Российской Федерации.
6. Принципы правового регулирования градостроительных отношений.
7. Система градостроительного законодательства.
8. Понятие и виды объектов градостроительной деятельности.
9. Субъекты градостроительной деятельности.

Рекомендуемая литература.

Основная литература:

1. Экологическое право России : учебник / ответственные редакторы А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с. — ISBN 978-5-392-41105-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/424241> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Земельное право : учебник / Д. Ф. Абузярова, Н. Н. Аверьянова, Д. А. Агапов [и др.] ; под редакцией Н. Н. Аверьяновой. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 380 с. — ISBN 978-5-7924-2192-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154823.html> (дата обращения: 04.02.2026).
3. Липски, С. А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : учебник / С. А. Липски. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 346 с. — ISBN 978-5-4497-5031-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/156515.html> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей. — DOI: <https://doi.org/10.23682/156515>

Дополнительная литература

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>

3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

4. Земельное право: [учебник для студентов образовательных организаций, обучающихся по напр. подготовки "Юриспруденция"] / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. — 560 с. — Гриф: Рек. УМО. — Библиогр.: с. 555-559 и в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-91768-631-8. — ISBN 978-5-16-011111-7

Тема 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности

Цель: уяснение понятия публичных полномочий в области градостроительной деятельности, их классификацию и процедуры распределения, перераспределения.

По итогам занятия студент:

Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной;

Оценивает проекты нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи;

Составляет квалифицированные юридические документы и заключения.

Актуальность темы: нормы градостроительного законодательства необходимо знать для правильного применения в процессе осуществления градостроительной деятельности.

Теоретическая часть

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования Российской Федерации;

2) утверждение документации по планировке территории для размещения объектов федерального значения в предусмотренных случаях;

3) техническое регулирование в области градостроительной деятельности;

3.1) ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее также - государственный реестр саморегулируемых организаций)

3.2) осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций;

3.3) обращение в арбитражный суд с требованием об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в предусмотренных случаях;

3.4) установление перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

3.5) ведение федеральной государственной информационной системы территориального планирования;

4) установление порядка ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности;

4.1) установление требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития транспортной

инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов;

5) организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48.1 Кодекса особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов;

6) установление порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, размера платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, порядок взимания данной платы;

5.3) установление порядка обжалования заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.4) установление порядка аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.5) установление порядка ведения государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.6) ведение государственного реестра юридических лиц, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.7) установление порядка аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, в том числе порядка продления срока действия квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.8) проведение аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, аннулирование квалификационных аттестатов на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.9) установление порядка ведения реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

5.10) ведение реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

6) установление порядка осуществления государственного строительного надзора и организация научно-методического обеспечения такого надзора;

7) осуществление федерального государственного строительного надзора в предусмотренных случаях;

7.1) осуществление контроля за соблюдением органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

7.2) согласование проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением указанной в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 29 декабря 2004 года N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обязательные для исполнения.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства:

1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

2) осуществляет контроль за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

4) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий готовит и вносит в Правительство Российской Федерации для принятия решения предложения о временном изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

Полномочия, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, могут быть временно изъяты Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг, управлению

государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих полномочий.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением предусмотренных случаев;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;
- 6) принятие решений о развитии застроенных территорий;
- 7) проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в предусмотренных случаях.

Вопросы для обсуждения

1. Особенности владения, пользования и распоряжения недвижимостью.
2. Право собственности на недвижимость. Ограниченные вещные права на недвижимое имущество.
3. Изъятие объектов недвижимости из оборота.
4. Приватизация земельных участков. Закон «о дачной амнистии».
5. Приобретательная давность.
6. Право хозяйственного ведения имуществом.
7. Право оперативного управления имуществом.
8. Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.
9. Право пожизненного наследуемого владения земельным участком.
10. Сервитут.
11. Право пользования жилым помещением членами семьи собственника.

Рекомендуемая литература.

Основная литература:

1. Экологическое право России : учебник / ответственные редакторы А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с. — ISBN 978-5-392-41105-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/424241> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Земельное право : учебник / Д. Ф. Абузярова, Н. Н. Аверьянова, Д. А. Агапов [и др.] ; под редакцией Н. Н. Аверьяновой. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 380 с. — ISBN 978-5-7924-2192-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154823.html> (дата обращения: 04.02.2026).
3. Липски, С. А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : учебник / С. А. Липски. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 346 с. — ISBN 978-5-4497-5031-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/156515.html> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей. — DOI: <https://doi.org/10.23682/156515>

Дополнительная литература

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>
4. Земельное право: [учебник для студентов образовательных организаций, обучающихся по напр. подготовки "Юриспруденция"] / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. — 560 с. — Гриф: Рек. УМО. — Библиогр.: с. 555-559 и в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-91768-631-8. — ISBN 978-5-16-011111-7

Тема 3. Территориальное планирование.

Цель: уяснение института территориального планирования как комплекса мероприятий, организуемых применительно к уровням властно-публичной организации.

По итогам занятия студент:

Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной;

Оценивает проекты нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи;

Составляет квалифицированные юридические документы и заключения.

Актуальность темы: нормы градостроительного законодательства необходимо знать для правильного осуществления территориального планирования.

Теоретическая часть.

Появление широкого круга частных собственников в городах привело к необходимости регламентировать соотношение частного и публичного интереса посредством установления ряда градостроительно-планировочных ограничений правообладателей земельных участков. Данные попытки были предприняты в Законе РФ от 14 июля 1992 г. № 3295-1 «Об основах градостроительства в Российской Федерации», а впоследствии в Градостроительном кодексе РФ 1998 г., градостроительных уставах (кодексах) и законах субъектов РФ, иных нормативно-правовых актах. В современной России Градостроительный кодекс РФ определяет четкую последовательность разработки градостроительной документации, выделяя стадии территориального планирования (гл. 3), градостроительного зонирования (гл. 4) и планировки территории (гл. 5).

Территориальное планирование направлено на определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения их устойчивого развития, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений. Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

Документы территориального планирования подразделяются на федеральные, субъектов РФ и муниципальных образований (ч. 2 ст. 9 Градостроительного кодекса РФ). В самом общем виде следует отметить, что в данных документах фиксируется информация о состоянии территории соответствующего уровня, о возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования, что отображается в соответствующих схемах (картах). Российская Федерация,

субъекты РФ и муниципальные районы разрабатывают схемы территориального планирования, а поселения и городские округа – генеральные планы.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и значение территориального планирования.
2. Градостроительная документация: понятие, значение, формы и виды.
3. Документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: понятие, виды, содержание, порядок разработки и утверждения.
4. Генеральный план поселения: значение, содержание, порядок разработки и утверждения. Проведение публичных слушаний.
5. Законодательство субъектов Российской Федерации о планировании использования земель населенных пунктов.

Рекомендуемая литература.

Основная литература:

1. Экологическое право России : учебник / ответственные редакторы А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с. — ISBN 978-5-392-41105-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/424241> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Земельное право : учебник / Д. Ф. Абузярова, Н. Н. Аверьянова, Д. А. Агапов [и др.] ; под редакцией Н. Н. Аверьяновой. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 380 с. — ISBN 978-5-7924-2192-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154823.html> (дата обращения: 04.02.2026).
3. Липски, С. А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : учебник / С. А. Липски. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 346 с. — ISBN 978-5-4497-5031-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/156515.html> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей. — DOI: <https://doi.org/10.23682/156515>

Дополнительная литература

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>
4. Земельное право: [учебник для студентов образовательных организаций, обучающихся по напр. подготовки "Юриспруденция"] / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. — 560 с. — Гриф: Рек. УМО. — Библиогр.: с. 555-559 и в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-91768-631-8. — ISBN 978-5-16-011111-7

Тема 4. Территориальное зонирование.

Цель: уяснение института градостроительного проектирования.

По итогам занятия студент:

Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной;

Оценивает проекты нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи;

Составляет квалифицированные юридические документы и заключения.

Актуальность темы: нормы градостроительного законодательства необходимо знать для правильного проведения градостроительного проектирования.

Теоретическая часть

При разработке градостроительной документации о градостроительном планировании развития поселений и об их застройке разрабатываются схемы зонирования территорий, определяющие вид использования территорий и устанавливающие ограничения на их использование, для осуществления градостроительной деятельности.

В результате градостроительного зонирования могут определяться жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон.

В состав жилых зон могут включаться:

- 1) зоны застройки индивидуальными жилыми домами;
- 2) зоны застройки малоэтажными жилыми домами;
- 3) зоны застройки среднеэтажными жилыми домами;
- 4) зоны застройки многоэтажными жилыми домами;
- 5) зоны жилой застройки иных видов.

3. В жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

В состав общественно-деловых зон могут включаться:

- 1) зоны делового, общественного и коммерческого назначения;
- 2) зоны размещения объектов социального и коммунально-бытового назначения;
- 3) зоны обслуживания объектов, необходимых для осуществления производственной и предпринимательской деятельности;
- 4) общественно-деловые зоны иных видов.

Общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального и коммунально-бытового назначения, предпринимательской деятельности, объектов среднего профессионального и высшего образования, административных, научно-исследовательских учреждений, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

В перечень объектов капитального строительства, разрешенных для размещения в общественно-деловых зонах, могут включаться жилые дома, гостиницы, подземные или многоэтажные гаражи.

В состав производственных зон, зон инженерной и транспортной инфраструктур могут включаться:

- 1) коммунальные зоны - зоны размещения коммунальных и складских объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов транспорта, объектов оптовой торговли;
- 2) производственные зоны - зоны размещения производственных объектов с различными нормативами воздействия на окружающую среду;

3) иные виды производственной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур предназначены для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе сооружений и коммуникаций железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи, а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов в соответствии с требованиями технических регламентов.

9. В состав зон сельскохозяйственного использования могут включаться:

1) зоны сельскохозяйственных угодий - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими);

2) зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, личного подсобного хозяйства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

В состав территориальных зон, устанавливаемых в границах населенных пунктов, могут включаться зоны сельскохозяйственного использования (в том числе зоны сельскохозяйственных угодий), а также зоны, занятые объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

В состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

В состав территориальных зон могут включаться зоны особо охраняемых территорий. В зоны особо охраняемых территорий могут включаться земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

В состав зон специального назначения могут включаться зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами, используемыми для захоронения твердых коммунальных отходов, и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

В состав территориальных зон могут включаться зоны размещения военных объектов и иные зоны специального назначения.

Помимо предусмотренных, органом местного самоуправления могут устанавливаться иные виды территориальных зон, выделяемые с учетом функциональных зон и особенностей использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Вопросы для обсуждения

1. Общие положения о документах территориального планирования.
2. Содержание документов территориального планирования Российской Федерации.
3. Подготовка и утверждение схем территориального планирования Российской Федерации.
4. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации.
5. Содержание документов территориального планирования субъектов Российской Федерации.
6. Подготовка и утверждение схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.
7. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.
8. Документы территориального планирования муниципальных образований.
9. Содержание схемы территориального планирования муниципального района.
10. Подготовка и утверждение схемы территориального планирования муниципального района.
11. Особенности согласования проекта схемы территориального планирования муниципального района.

12. Содержание генерального плана поселения и генерального плана городского округа.
13. Подготовка и утверждение генерального плана поселения, генерального плана городского округа.
14. Особенности согласования проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа.
15. Реализация документов территориального планирования.
16. Совместная подготовка проектов документов территориального планирования федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.
17. Публичные слушания по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов.

Рекомендуемая литература.

Основная литература:

1. Экологическое право России : учебник / ответственные редакторы А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с. — ISBN 978-5-392-41105-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/424241> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Земельное право : учебник / Д. Ф. Абузярова, Н. Н. Аверьянова, Д. А. Агапов [и др.] ; под редакцией Н. Н. Аверьяновой. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 380 с. — ISBN 978-5-7924-2192-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154823.html> (дата обращения: 04.02.2026).
3. Липски, С. А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : учебник / С. А. Липски. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 346 с. — ISBN 978-5-4497-5031-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/156515.html> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей. — DOI: <https://doi.org/10.23682/156515>

Дополнительная литература

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>
4. Земельное право: [учебник для студентов образовательных организаций, обучающихся по напр. подготовки "Юриспруденция"] / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. — 560 с. — Гриф: Рек. УМО. — Библиогр.: с. 555-559 и в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-91768-631-8. — ISBN 978-5-16-011111-7

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Основная литература:

1. Экологическое право России : учебник / ответственные редакторы А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с. — ISBN 978-5-392-41105-4. — Текст :

электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/424241> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Земельное право : учебник / Д. Ф. Абузярова, Н. Н. Аверьянова, Д. А. Агапов [и др.] ; под редакцией Н. Н. Аверьяновой. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 380 с. — ISBN 978-5-7924-2192-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154823.html> (дата обращения: 04.02.2026).

3. Липски, С. А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : учебник / С. А. Липски. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 346 с. — ISBN 978-5-4497-5031-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/156515.html> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей. — DOI: <https://doi.org/10.23682/156515>

Дополнительная литература

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>

2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>

3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

4. Земельное право: [учебник для студентов образовательных организаций, обучающихся по напр. подготовки "Юриспруденция"] / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. — 560 с. — Гриф: Рек. УМО. — Библиогр.: с. 555-559 и в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-91768-631-8. — ISBN 978-5-16-011111-7

Методическая литература:

1. Правовое регулирование градостроительной деятельности // Методические указания для проведения практических занятий для магистров. Ставрополь.: СКФУ, 2026. 58 с.

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания
по организации и проведению самостоятельной работы обучающихся
по дисциплине

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Направление подготовки	40.04.01 «Юриспруденция»
Направленность (профиль)	«Земельное право, природоресурсное право, энергетическое право»
Квалификация выпускника	«Магистр»

Ставрополь, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	
2. Общая характеристика самостоятельной работы студента	
3. План-график выполнения СРС	
4. Контрольные точки и виды отчетности по ним	
5. Методические указания	
6. Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов	
7. Критерии оценивания	
8. Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы	

Введение

Целями освоения дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» являются:

- формирование у магистров глубоких знаний основных принципов, категорий и положений дисциплины, а также современного уровня их развития;
- обучение умелому ориентированию в действующем законодательстве о градостроительной деятельности;
- привитие навыков и умений правильного толкования и применения норм законодательства о градостроительной деятельности в конкретных жизненных ситуациях;
- ознакомление магистров с системой деятельности органов государственного управления, их должностных лиц и органов местного самоуправления и их должностных лиц по применению законодательства о градостроительной деятельности.

Задачами освоения дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» являются:

- формирование системы знаний по основным понятиям дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности»;
- обучение ориентированию в действующем законодательстве о градостроительной деятельности;
- привитие навыков и умений правильно толковать и применять нормы законодательства о градостроительной деятельности.

Место дисциплины «Правовое регулирование градостроительной деятельности» в структуре ООП магистратуры. Дисциплина «Правовое регулирование градостроительной деятельности» является дисциплиной по вариативной части профессионального цикла. Ее освоение происходит в 1 семестре.

Связь с предшествующими дисциплинами. Изучение данной дисциплины связано, главным образом, с предшествующим освоением таких дисциплин бакалавриата, как «Земельное право», «Гражданское право», «Конституционное право», «Муниципальное право», «Административное право», «Гражданский процесс».

Связь с последующими дисциплинами. Правовое регулирование градостроительной деятельности является предшествующей дисциплиной для изучения таких дисциплин как: «Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения», «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество», «Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов» и др.

Студент также должен:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.	ИД-1 ПК-3 Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной	Разбирается в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной
	ИД-2 ПК-3 Оценивает проекты нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия	Проводит оценку проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия действующему

	действующему законодательству в рамках поставленной задачи	законодательству в рамках поставленной задачи
	ИД-3 ПК-3 Составляет квалифицированные юридические документы и заключения	Занимается составлением квалифицированных юридических документов и заключений

Основными формами работы и контроля СРС в данном курсе являются:

- подготовка к практическим занятиям;
- конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; выявляет аналитические умения, навыки выделения смысловых центров текста;
- выполнение индивидуальных творческих заданий (составление и заполнение таблиц, схем, др.) – письменная форма работы студента, позволяющая развить аналитические способности, умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи.
- написание докладов – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него.
- собеседование, коллоквиум – устная проверка и оценка знаний историко-правового характера

Каждый из вышеназванных видов деятельности формирует у студентов следующие компетенции:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-3 Способность участвовать в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.	ИД-1 ПК-3 Ориентируется в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной	Разбирается в основаниях и стадиях проведения правовой экспертизы, в том числе антикоррупционной
	ИД-2 ПК-3 Оценивает проекты нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи	Проводит оценку проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, на предмет их соответствия действующему законодательству в рамках поставленной задачи
	ИД-3 ПК-3 Составляет квалифицированные юридические документы и заключения	Занимается составлением квалифицированных юридических документов и заключений

План-график выполнения самостоятельной работы

Тема	Форма контроля	Часы
Тема 1. Понятие и принципы законодательства о градостроительной деятельности	<i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>	9
Тема 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности	<i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>	9
Тема 3. Территориальное планирование	<i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>	9
Тема 4. Территориальное зонирование	<i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>	9
Тема 5. Градостроительное проектирование	<i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>	9
Тема 6. Правила землепользования и застройки	<i>Коллоквиум, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>	9
Тема 7. Виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.		9,75
Итого за 1 семестр:		63,75
Итого:		63,75

Методические указания

Тема 1. Понятие и принципы законодательства о градостроительной деятельности

Цель: помочь уяснить понятие и принципы законодательства о градостроительной деятельности

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Сформулируйте принципы законодательства о градостроительной деятельности;
2. Схематично изобразите соотношение законодательства о градостроительной деятельности с земельным, конституционным, муниципальным и гражданским законодательством;
3. Классифицируйте субъектов законодательства о градостроительной деятельности;
4. Подготовить сообщение на тему: «Общая характеристика генезиса законодательства о градостроительной деятельности в современной правовой системе Российской Федерации»;
5. Подготовьте тезисы о нормах-принципах в современном законодательстве и их значение для правовой доктрины и правоприменительной практики.

Тема 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности

Цель: уяснение понятия публичных полномочий в области градостроительной деятельности их классификацию и процедуры распределения, перераспределения.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Реализуйте публичную функцию утверждения схемы территориального планирования Вашего населенного пункта. К чьей компетенции относится её составление и утверждение.
2. Распределите государственные полномочия по государственной экспертизе проектной документации и государственной экспертизе результатов инженерных изысканий применительно к проектированию строительства многоквартирного жилого дома в муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербург.
3. Перечислите последовательность в процедуре согласования проекта генерального плана города Ессентуки.

Тема 3. Территориальное планирование.

Цель: уяснение института территориального планирования как комплекса мероприятий, организуемых применительно к уровням властно-публичной организации.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Подготовьте выступление на тему «Совместная подготовка проектов документов территориального планирования федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления».
2. Объясните правовое значение использование в картографической основе планирования Меркаторовой проекции.
3. Выясните разницу между Меркаторовой проекцией и проекцией Гаусса.
4. Стратегическое планирование в Российской Федерации и его соотношение с территориальным планированием.

Тема 4. Территориальное зонирование.

Цель: уяснение института градостроительного проектирования.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Сформулируйте дефиницию «правовой режим территориальной зоны».
2. Соотнесите понятия правовой режим земель и правовой режим территориальной зоны.
3. Приведите примеры отражения в кадастровом учете территориального зонирования.

Тема 5. Градостроительное проектирование.

Цель: уяснение института градостроительного проектирования.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Изучите нормативы градостроительного проектирования, и их соотношение со сводами правил по планировке и застройке территорий.

2. Приведите правовые средства разрешения коллизий между нормативами градостроительного проектирования и сводами правил по планировке и застройке территорий.

Тема 6. Правила землепользования и застройки

Цель: уяснение комплекса правоотношений, регулируемых правилами землепользования и застройки

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Изучите правила землепользования и застройки города Ставрополя и представьте выводы об их соответствии/не соответствии требованиям действующего законодательства в части процедур согласования.
2. Изучите правила землепользования и застройки города-курорта Пятигорска и представьте выводы об их соответствии/не соответствии требованиям действующего законодательства в части соблюдения правового режима особо охраняемых природных территорий.

Тема 7. Виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Цель: уяснение правового режима видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Соотнесите понятия объекта капитального строительства и сооружения. Представьте самостоятельные дефиниции этих понятий, не противоречащие законодательству Российской Федерации.
2. Опишите этапы получения условно разрешенного вида использования земельного участка.

Вопросы к экзамену по дисциплине:

1. Общая характеристика развития застроенной территории.
2. Договор о развитии застроенной территории.
3. Порядок организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории.
4. Договор о комплексном освоении территории
5. Договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса
6. Договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса
7. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.
8. Требования к участникам аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.
9. Общая характеристика инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.
10. Правовая характеристика перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

11. Правовая характеристика видов и порядка выполнения инженерных изысканий для изучения природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и расположенных на них земельных участков.
12. Общая характеристика архитектурно-строительного проектирования.
13. Договор о выполнении проектной документации: обязательные элементы, субъектный состав (аттестация и аккредитация), права и обязанности сторон.
14. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты.
15. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий.
16. Разрешение на строительство. Перечень исключений строительства, разрешение на которое не требуется.
17. Правовая характеристика осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.
18. Самовольное строительство. Легализация объектов самовольного строительства.
19. Строительный контроль.
20. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.
21. Общая характеристика саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.
22. Виды саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.
23. Членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.
24. Обеспечение саморегулируемой организацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов.
25. Компенсационный фонд саморегулируемой организации
26. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций. Государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций.
27. Общая характеристика информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.
28. Порядок ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставления сведений информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.
29. Федеральная государственная информационная система территориального планирования.
30. Общая характеристика ответственности за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
31. Административная ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
32. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
33. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности: возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения; компенсация вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу физических лиц.
34. Расследование случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

35. Дисциплинарная ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
36. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при осуществлении территориального планирования и градостроительного зонирования.

Вопросы для собеседований.

1. Общая характеристика развития застроенной территории.
2. Договор о развитии застроенной территории.
3. Порядок организации и проведения аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории.
4. Договор о комплексном освоении территории
5. Договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса
6. Договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса
7. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.
8. Требования к участникам аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса.
9. Общая характеристика инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.
10. Правовая характеристика перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.
11. Правовая характеристика видов и порядка выполнения инженерных изысканий для изучения природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и расположенных на них земельных участков.
12. Общая характеристика архитектурно-строительного проектирования.
13. Договор о выполнении проектной документации: обязательные элементы, субъектный состав (аттестация и аккредитация), права и обязанности сторон.
14. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты.
15. Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий.
16. Разрешение на строительство. Перечень исключений строительства, разрешение на которое не требуется.
17. Правовая характеристика осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.
18. Самовольное строительство. Легализация объектов самовольного строительства.
19. Строительный контроль.
20. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.
21. Общая характеристика саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.
22. Виды саморегулируемых организаций, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.
23. Членство в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

24. Обеспечение саморегулируемой организацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов.
25. Компенсационный фонд саморегулируемой организации
26. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций. Государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций.
27. Общая характеристика информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.
28. Порядок ведения информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и предоставления сведений информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.
29. Федеральная государственная информационная система территориального планирования.
30. Общая характеристика ответственности за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
31. Административная ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
32. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
33. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности: возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения; компенсация вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу физических лиц.
34. Расследование случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности.
35. Дисциплинарная ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.
36. Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при осуществлении территориального планирования и градостроительного зонирования.

Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов

Все письменные формы самостоятельной работы должны быть представлены студентом на кафедру в электронном виде (презентации Power Point, текст в формате Word) и на бумажном носителе за 1 неделю до назначенного дня консультации с преподавателем (согласно графику в конкретном семестре). Защита выполненных работ производится в устной форме. Обязательным условием успешной защиты является способность студента дать необходимые пояснения к сделанным им заданиям, а также исчерпывающие ответы на поставленные в ходе изложения (демонстрации) вопросы.

- составление и заполнение таблиц и схем – письменная форма работы студента, предполагает умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи;
- доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта;
- конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; предполагает умения и навыки выделения смысловых центров

текста; логически правильного изложения; краткой передачи сути материала.

- компьютерная презентация - объем слайдов не более 15; единый стиль оформления слайдов; графические объекты качественного разрешения; текст (кегель – 12/14, шрифт традиционные); использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Критерии оценивания

Собеседование:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если ответ по существу отсутствует, несмотря на наводящие вопросы преподавателя

Реферат:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст доклада оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если сделанный доклад не раскрывает тему по существу; оформлен без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Основная литература:

1. Экологическое право России : учебник / ответственные редакторы А. К. Голиченков, Т. В. Петрова. — Москва : Проспект, 2024. — 960 с. — ISBN 978-5-392-41105-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/424241> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Земельное право : учебник / Д. Ф. Абузярова, Н. Н. Аверьянова, Д. А. Агапов [и др.] ; под редакцией Н. Н. Аверьяновой. — Саратов : Издательство Саратовской государственной юридической академии, 2025. — 380 с. — ISBN 978-5-7924-2192-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/154823.html> (дата обращения: 04.02.2026).

3. Липски, С. А. Управление земельными ресурсами и объектами недвижимости : учебник / С. А. Липски. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2026. — 346 с. — ISBN 978-5-4497-5031-0. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL:

<https://www.iprbookshop.ru/156515.html> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей. — DOI: <https://doi.org/10.23682/156515>

Дополнительная литература

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>

2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>

3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

4. Земельное право: [учебник для студентов образовательных организаций, обучающихся по напр. подготовки "Юриспруденция"] / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2018. — 560 с. — Гриф: Рек. УМО. — Библиогр.: с. 555-559 и в подстроч. примеч. — ISBN 978-5-91768-631-8. — ISBN 978-5-16-011111-7

Методическая литература:

1. Правовое регулирование градостроительной деятельности // Методические указания для проведения практических занятий для магистров. Ставрополь.: СКФУ, 2026. 58 с.

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>

2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>

3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>

4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>

5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>

6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>

7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента»

<https://www.studentlibrary.ru/>

8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт»

<https://lib.rucont.ru/>

9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>

10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>