

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Первякова Светлана Валерьевна

Должность: Директор колледжа СКФУ в г. Ставрополе

Дата подписания: 18.06.2026 13:44:19

Уникальный программный ключ:

63a18c373da05c089b08fcc89c468af301900f17

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования
«Северо-Кавказский федеральный университет»

Колледж СКФУ в г. Ставрополе

Методические указания для практических занятий

по дисциплине

ОП.02. Конституционное право России

Специальность 40.02.04 Юриспруденция

Форма обучения очная

Ставрополь

Пояснительная записка

Методические указания к практическим занятиям по дисциплине ОП.02 Конституционное право России составлены в соответствии с требованиями ФГОС СПО и предназначены для студентов, обучающихся по специальности: 40.02.04 Юриспруденция в целях закрепления теоретического материала и приобретения практических навыков по данной дисциплине.

Целью освоения дисциплины Конституционное право России является:
обеспечить общую теоретическую и практическую подготовку обучающихся по специальности 40.02.04 Юриспруденция, получение выпускником образования, позволяющего приобрести необходимые общие компетенции.

Задачами освоения дисциплины Конституционное право России являются:

- усвоение комплекса общих знаний о государственно-правовых явлениях, необходимых для эффективного изучения других юридических дисциплин;
- овладение категориальным аппаратом юридической науки, закономерностями, существующими в области функционирования соответствующих государственно-правовых явлений;
- формирование юридического мировоззрения, правовой культуры, воспитание ценностных ориентаций в жизни и практической деятельности.

Место дисциплины в структуре образовательной программы: дисциплина «Конституционное право России» включена в общепрофессиональный учебный цикл по специальности 40.02.04 Юриспруденция.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

уметь:

- работать с законодательными и иными нормативными правовыми актами, специальной литературой; анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по конституционно-правовым отношениям; применять правовые нормы для решения разнообразных практических ситуаций;

знать:

- основные теоретические понятия и положения конституционного права;
- содержание Конституции Российской Федерации;
- особенности государственного устройства России и статуса субъектов Федерации;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина; -избирательную систему Российской Федерации;
- систему органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации.

В результате освоения дисциплины Конституционное право России обучающийся должен приобрести следующие компетенции:

Компетенции формируемые в результате освоения дисциплины:

Общие компетенции	Показатели оценки результата
ОК 01.	Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности применительно к различным контекстам;
ОК 02.	Использовать современные средства поиска, анализа и интерпретации информации и информационные технологии для выполнения задач профессиональной деятельности.
ОК 04.	Эффективно взаимодействовать и работать в коллективе и команде;
ОК 05.	Осуществлять устную и письменную коммуникацию на государственном языке Российской Федерации с учетом особенностей социального и культурного контекста;
ОК 06.	Осуществлять устную и письменную коммуникацию на государственном

	языке Российской Федерации с учетом особенностей социального и культурного контекста;
ОК 07.	Содействовать сохранению окружающей среды, ресурсосбережению, применять знания об изменении климата, принципы бережливого производства, эффективно действовать в чрезвычайных ситуациях;

Практическая работа № 1

Тема 1.1. Общая характеристика Конституционного права РФ.

Система Конституционного права РФ. Совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу жизнедеятельности.

Конституционное право в демократическом государстве

Цель занятия: рассмотреть понятие и предмет конституционного права как отрасли права, определить ее место в российской правовой системе.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения понятия и предмета конституционного права как отрасли права, определения ее места в российской правовой системе.

Теоретическая часть

Изучение данной темы семинарского занятия составляет важную часть учебной дисциплины «Конституционное право». Актуальность ее рассмотрения определяется тем, что изучение любой отрасли права, в том числе и конституционного, начинается с рассмотрения студентами понятия, предмета и методологии данной отрасли права.

Эти базовые юридические дефиниции имеют исходное значение и дают «ключ» к правильному пониманию сущности всей отрасли права, в целом, и уяснению содержания конкретных конституционно-правовых институтов. В юридической науке основными критериями деления права на отрасли является не только предмет, но и метод правового регулирования. Методология конституционного права – многогранна, что обусловлено многообразием содержания и сложным характером общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли права. Для регулирования общественных отношений, составляющих предмет конституционного права, используются как классические приемы и способы воздействия на участников общественных отношений (императивный, диспозитивный), так и присущие только данной отрасли права (метод правового гарантирования).

Нормам конституционного права присущи как общие признаки правовой нормы, так и свои особенности, проявляющиеся в их содержании, учредительном характере, видовом составе и структуре. Причем, следует иметь в виду, что нормы, закрепленные в Конституции РФ, помимо всех вышеперечисленных признаков, обладают также специфическими признаками: высшая юридическая сила; наиболее высокая степень стабильности по сравнению с другими нормами права; повышенная охрана со стороны государства. Принимая во внимание, что конституционное право – это совокупность огромного количества правовых норм, представляется важным умение студентов должным образом их классифицировать. В качестве оснований для такой классификации можно предложить следующие: объект правового регулирования; способ воздействия на участников общественных отношений; степень определенности содержащихся предписаний; характер регулируемых отношений; действие во времени; территориальный признак и др.

Важнейшими составляющими конституционно-правовых отношений (общественных отношений, регулируемых нормами конституционного права) являются их субъекты, объекты и юридические факты. При характеристике субъектов конституционно-правовых отношений, студенты должны выделить специфических субъектов, не вступающих ни в какие иные виды общественных отношений. В числе особенностей конституционно-правовых отношений необходимо выделить следующие: во-первых, одной из сторон в рассматриваемых правоотношениях всегда выступает государственно-властный элемент (государство или его представитель); во-вторых, стороны данных правоотношений, как правило, неравноправны; в-третьих, их содержание связано с осуществлением властных полномочий

(управление, руководство, гарантирование и т.д.). Под юридическими фактами в теории права понимают обстоятельства, которые приводят к возникновению, изменению и прекращению правоотношений. Эти обстоятельства могут зависеть от воли субъектов (действия), а могут – не зависеть (события).

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие, предмет, метод конституционного права как отрасли права. Его место и роль в правовой системе Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые нормы: понятие, виды, особенности, структура, юридическая сила.
3. Конституционно-правовые отношения: понятие, виды, особенности, основания возникновения, изменения и прекращения.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. На основе анализа норм Конституции РФ приведите конкретные примеры видов конституционно-правовых норм.
2. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

Практическая работа № 2

Тема 1.2. Понятие и свойства Конституции РФ. История Конституции РФ.

Знакомство с Конституцией как с основным источником права в РФ. Анализ норм Конституции РФ.

Цель занятия: изучить Конституцию Российской Федерации как Основной закон государства и общества.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения Конституции Российской Федерации как Основного закона государства и общества.

Теоретическая часть

Изучение данной темы семинарского занятия составляет важную часть учебной дисциплины «Конституционное право». Актуальность ее рассмотрения определяется тем, что Конституция РФ является основным источником не только конституционного, но и всех других отраслей права российской правовой системы.

Как конкретно-историческое явление конституция возникла в эпоху буржуазных революций. В добуржуазных формациях не было необходимости в конституционном оформлении сложившихся общественных отношений. Сложная организация власти в буржуазном государстве, требования закрепления юридического равенства прав и свобод граждан, установление пределов государственной власти, появление идеологического и политического многообразия предопределили появление в большинстве стран писаных конституций. Понятие «конституция» студенты должны рассматривать в двух аспектах: конституция юридическая и конституция фактическая. Юридическая конституция – это нормативно-правовой акт (совокупность нормативно-правовых актов), который комплексно регулирует наиболее важные вопросы устройства государства, общества и положение личности в них, обладает наивысшей юридической силой, принимается и изменяется в особом законодательном порядке. Фактическая конституция – это система реально существующих конституционных отношений, которые определяют основы устройства государства, общества и положение личности в них.

Рассматривая сущность конституции, необходимо отметить, что представители различных юридических школ по-разному характеризуют сущность конституции. Например, представители школы естественного права (Локк Д., Гоббс Т., Радищев А.) видят в ней высшее, подлинное, «естественное» право, свойственное человеку от рождения, совокупность естественных и неотъемлемых прав человека, которое выступает критерием права позитивного; нормативисты (Иеринг Р., Кельзен Г., Коркунов Н.) – высшую, основную норму, возглавляющую пирамиду всей правовой системы государства; сторонники марксизма-лени-

низма (Маркс К., Энгельс Ф., Ленин В.) – возведенную в закон волю экономически господствующего класса, т.е. классовое явление; представители социологического направления (Эрлих Е., Жени Ф., Муромцев С.) – результат воздействия различных социальных факторов на содержание правовых норм.

Изучая основные черты и юридические свойства конституции, следует отметить особые признаки, которые отличают конституцию от всех других нормативно-правовых актов: особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается; учредительный, первичный характер конституционных установлений; всеохватывающий характер конституционной регламентации. Из перечисленных черт вытекают особые юридические свойства конституции (верховенство, высшая юридическая сила, роль конституции как ядра всей правовой системы государства и общества, особая охрана, особый порядок принятия и пересмотра конституции, внесения в нее поправок).

Что касается видов конституций, то необходимо отметить значительное многообразие направлений конституционного развития в зарубежных странах. Каждая конституция имеет свою специфику, характерные черты, вместе с тем, можно выделить и общие признаки, что позволяет классифицировать их по определенным критериям. Во-первых, по соответствию конституционных норм реалиям политической и социально-экономической практики; во-вторых, по способу закрепления конституционных норм; в-третьих, по способу принятия; в-четвертых, по способу изменения; в-пятых, по сроку действия.

Говоря о содержании конституции, следует различать два аспекта: социальное содержание (характер регулируемых общественных отношений) и правовое содержание (совокупность конституционных норм, институтов и принципов, регулирующих организацию государственной власти и общества). Говоря о юридическом содержании конституций, необходимо отметить, что его составляют нормы, закрепляющие: основы общественного и государственного строя; основные права, свободы и обязанности человека и гражданина; систему органов государственной власти, их компетенцию; основы избирательной системы; основы местного управления и самоуправления т.д. Эти нормы могут располагаться в преамбуле, разделах, главах, статьях, приложениях и других составных частях основных законов.

Изучая вопрос о порядке изменения текста Конституции РФ, необходимо отметить ее жесткий характер, и рассмотреть три основных подхода к изменению ее различных положений (главы 1,2,9; главы 3-8; статья 65).

Под правовой охраной конституции принято понимать совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается выполнение всех конституционных норм и строгое соблюдение требований режима конституционной законности. Правовую охрану конституции можно рассматривать как самостоятельный конституционно-правовой институт, который включает в себя нормы, регулирующие конституционный контроль; устанавливающие особый порядок принятия и изменения конституции; обеспечивающие верховенство конституции в системе законодательных актов; устанавливающие ответственность за нарушение конституционных положений.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие и сущность конституции.
2. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ.
3. Виды конституций.
4. Структура и основное содержание Конституции РФ.
5. Порядок изменения текста Конституции РФ.
6. Правовая охрана и ответственность за нарушение Конституции РФ.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Устав Ставропольского края – Основной закон края.
2. Каково соотношение понятий «конституционный контроль» и «конституционный надзор»?

Практическая работа № 3

Тема 1.3. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека

Заполнение таблицы «Классификация прав человека и гражданина в РФ». Сравнительный анализ международных актов, регламентирующих права и свободы человека с Российским законодательством.

Цель занятия: изучить основные права и свободы человека и гражданина в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения конституционно-правовых основ положения личности в Российской Федерации.

Теоретическая часть

Конституционные права и свободы - это закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения. Для этих прав, свобод и обязанностей характерен ряд признаков. Конституционные права, свободы и обязанности:

- являются основными;
- составляют юридическую базу для всей системы прав, свобод и обязанностей;
- обладают наивысшей юридической силой;
- подлежат повышенной защите.

Основными они являются потому, что опосредуют наиболее существенные, коренные отношения между государством и его гражданами в связи с их местом в важнейших областях жизни и деятельности. Но, будучи основными по содержанию, соответствующие юридические возможности могут стать таковыми по форме, если они будут закреплены в Основном Законе государства.

Конституционные права, свободы и обязанности являются юридической базой для всех прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, записанных в текущем законодательстве, ибо они содержат исходные, принципиальные положения в той или иной сфере регулирования общественных отношений.

Свойство наивысшей юридической силы означает, что все другие права, свободы и обязанности должны соответствовать конституционным. Обеспечение конституционным правам, свободам и обязанностям высшей юридической силы является гарантией незыблемости всего правового статуса человека и гражданина.

В зависимости от различных оснований выделяются следующие виды основных прав и свобод:

1) естественные и позитивные. Естественные права – это такие, которые принадлежат человеку от рождения и неотделимы от человеческой жизни. Это право на жизнь, на свободу, на достоинство, на личную неприкосновенность и т.д. В настоящее время существует три основных подхода к регулированию естественных прав:

Первый подход. Поскольку указанные права носят естественный характер, они не порождаются конституцией, не отделимы от человека и, следовательно, не нуждаются в конституционном регулировании. Конституция же должна закреплять другие права – политические, экономические, социальные и т.д. (данный подход принят в Голландии, некоторых скандинавских странах, отчасти в США, где конституции делают упор на политические и иные права, подразумевая, что естественные права не нуждаются в конституционной поддержке);

Второй подход. Естественные права – самые важные, и потому их необходимо закрепить в конституции в первую очередь. Данный подход принят обычно в странах, где основные права длительное время попирались, т.е. в странах, недавно освободившихся от авторитарных и тоталитарных режимов;

Третий подход. В некоторых зарубежных странах, таких как Великобритания, Канада, Австралия, Новая Зеландия конституционно-правовые акты фиксируют не собственно права и свободы личности, т.е. то, что может делать человек, а преимущественно то, что ему делать нельзя. Таким образом, все, что не запрещено, оказывается дозволенным.

Естественные права отчуждаются и ограничиваются государственной властью на основе закона (есть неприкосновенность личности и полицейское задержание, право на жизнь и смертная казнь, «священная и неприкосновенная» частная собственность и национализация).

Позитивные права – те права, которые возникают в силу их закрепления в конституции и иных правовых актах, т.е. производны от государства. К ним относятся, например, политические, экономические, социальные права.

2) по сферам жизни общества – личные, политические, социально-экономические, культурные права и свободы.

Личные права – такие, которые характеризуют статус человека как социально-биологического существа. Обычно их относят к естественным, неотъемлемым правам личности. Они распространяются не только на граждан того или иного государства, но и на всех иных лиц, проживающих на его территории. К личным правам и свободам можно отнести: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, право на свободу передвижения, свобода мысли и совести.

Политические права – эта группа конституционных прав и свобод, предоставляющая гражданам возможность участвовать в общественной и политической жизни. В отличие от личных прав и свобод, которые принадлежат каждому человеку, абсолютное большинство политических прав и свобод принадлежат только гражданам данного государства. Специфика политических прав и свобод состоит и в том, что они могут быть реализованы гражданином как индивидуально, так и через объединение с другими лицами. Главное, что характеризует политические права и свободы, – это то, что в своей совокупности они определяют правовой статус гражданина как участника общественно-политических отношений. К числу политических прав относятся право на участие в управлении государством, избирательные права, доступ к государственной службе, право на объединения, включая политические партии, свобода союзов и ассоциаций, свобода собраний и манифестаций, свобода печати, право петиций.

Экономические права призваны гарантировать человеку возможность удовлетворить свои жизненные потребности, получить от государства защиту своей экономической свободы. Среди этих прав наибольшее значение имеют право частной собственности и свобода предпринимательской деятельности.

Социальные права могут быть разбиты на три группы: права на коллективные действия в защиту своих интересов (право на объединение в профсоюзы, забастовку); индивидуальные трудовые права (право на труд, отдых, равную оплату за равный труд); права в социальной области (на социальное обеспечение, образование, охрану здоровья, нормальные жилищные условия).

Культурные права включают свободный доступ к культурным ценностям, свободу творчества и научных исследований.

3) по характеру субъектов прав и свобод они делятся на индивидуальные и групповые (право на забастовку, право наций на самоопределение, право национальных меньшинств на сохранение и поддержание своих национальных особенностей и языка)

4) исходя из этапов провозглашения, права различаются по «поколениям».

Первое поколение включает в себя провозглашенные буржуазными революциями (XVII – XVIII в.в.) гражданские (личные) и политические права.

Второе поколение связано с социальными, экономическими и культурными правами, которые утвердились как таковые к середине XX столетия под влиянием борьбы народов за улучшение своего социально-экономического положения, за повышение культурного статуса, под влиянием социалистических идей и стран.

Третье поколение – права коллективные или солидарные, вызванные глобальными проблемами человечества и принадлежащие не столько каждому индивиду, сколько целым

нациям, народам (право на благоприятную окружающую среду, самоопределение, социальное и экономическое развитие). Данные права стали возникать после второй мировой войны на фоне освобождения многих стран от колониальной зависимости, усугубления экологических и гуманитарных проблем.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие основных прав, свобод и обязанностей личности. Права человека и права гражданина.
2. Виды основных прав и свобод человека и гражданина в РФ.
3. Конституционно-правовое регулирование основных прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Назовите нормативно-правовые акты, регулирующие основные права и свободы человека и гражданина в РФ?
2. Что понимается под поколениями прав человека?

Практическая работа № 4

Тема 1.4. Гражданство Российской Федерации

Конституционно-правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев, их права, обязанности, ответственность, гарантии статуса.

Цель занятия: изучить институт гражданства Российской Федерации.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения конституционно-правовых основ положения личности в Российской Федерации.

Теоретическая часть

Российское гражданство приобретается несколькими способами. Основными является приобретение гражданства по рождению и в результате приема в гражданство. Законодательством также предусмотрены и иные способы приобретения, такие как восстановление в гражданстве, выбор гражданства в результате изменения государственной границы (оптация) и др.

Приобретение гражданства по рождению (филиация) означает, что гражданская связь лица с государством возникает из самого факта его рождения. Датой приобретения гражданства считается дата рождения. В данном аспекте важны два принципа: «право крови», где важно, кто родители ребенка, и «право почвы», что означает важность места, где он родился.

Законодатель вводит ряд правил определения гражданства по рождению:

1. Родившийся ребенок становится российским гражданином независимо от того, где он родился (на территории России или за ее пределами), если оба его родителя или единственный родитель имеют на момент рождения гражданство РФ. Это правило исходит из принципа «права крови».

2. Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо его местонахождение неизвестно, то ребенок становится российским гражданином независимо от места его рождения. Здесь также действует принцип «права крови».

3. Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой является иностранцем, ребенок становится российским гражданином при условии, что родился на территории Российской Федерации, либо если в ином случае он станет лицом без гражданства. Здесь используется как принцип «права крови», так и принцип «права почвы».

4. Если оба родителя, проживающие на территории Российской Федерации, на момент рождения ребенка являются иностранцами или лицами без гражданства, ребенок становится гражданином Российской Федерации тогда, когда родился на территории РФ, а гос-

ударства, гражданами которых являются родители, не предоставляют ему свое гражданство. Данное правило исходит из принципа «права почвы».

5. Находящийся на территории Российской Федерации ребенок, родители которого неизвестны, становится российским гражданином в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения. Изложенное правило также исходит из принципа «права почвы».

Совершеннолетние и дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

- а) проживают на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет непрерывно;
- б) обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ;
- в) имеют законный источник средств к существованию;
- г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства;
- д) владеют русским языком, знают историю и общественно-политическую систему России.

Закон о гражданстве в качестве оснований прекращения гражданства предусматривает: выход из гражданства; выбор гражданства (оптацию), иные основания, которые могут предусматриваться международными договорами; случаи следования гражданства детей гражданству родителей, усыновителей (удочерителей), опекунов, попечителей.

Выход из гражданства (добровольная экспатриация) предусматривает обязательное первичное волеизъявление гражданина, ставящего вопрос о прекращении его российского гражданства. По общему правилу выход из гражданства осуществляется в разрешительном порядке. Лицо, желающее выйти из гражданства, обращается с заявлением на имя Президента РФ. Окончательное решение вопроса о выходе остается за Президентом.

Выход может иметь место и в упрощенном порядке в случаях: если лицо, желающее выйти из российского гражданства, постоянно и на законных основаниях проживает на территории иностранного государства; если выходит из российского гражданства ребенок по заявлению родителей, один из которых - российский гражданин, а другой - иностранный гражданин, либо по заявлению единственного родителя - иностранного гражданина. В этих случаях выход из российского гражданства оформляется решениями ФМС, органами Министерства иностранных дел.

Выход из российского гражданства не допускается, если: гражданин имеет перед РФ невыполненное обязательство, установленное федеральным законом; привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения. Последнее требование является законодательной новеллой и направлено на реализацию принципа сокращения числа лиц без гражданства.

Отмена решения о приеме в гражданство, о прекращении гражданства. Решение о приобретении или прекращении гражданства РФ подлежит отмене, если будет установлено, что оно принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Основания и порядок приобретения гражданства РФ.
2. Основания и порядок прекращения гражданства РФ. Отмена решения о приеме в гражданство.
3. Органы, осуществляющие производство по делам о гражданстве РФ.
4. Гражданство детей при изменении гражданства родителей.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Что понимается под термином «подданство»?
2. Производство по делам гражданства РФ?

Практическая работа № 5

Тема 1.5. Основы и принципы конституционного строя

Институт собственности в конституционном праве РФ, нормы о формах собственности, принципах рыночной экономики, роли государства в регулировании экономических отношений. Конституционно-правовой статус земли и других природных ресурсов. Характеристика Российской Федерации как социального государства.

Цель занятия: изучить политические, социально-экономические и духовно-культурные основы конституционного строя Российской Федерации.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения политических основ конституционного строя Российской Федерации.

Теоретическая часть

Конституционный строй следует понимать в широком и узком смысле. В широком смысле конституционный строй представляет собой совокупность юридических институтов, служащих главными показателями общественной и государственной организации, и становится принадлежностью любого общества. В узком значении конституционный строй – общественно-политическое устройство, закрепленное в Основном законе общества и государства, выражающее и гарантирующее конституционные принципы народного суверенитета, разделения властей, нерушимость и неотчуждаемость общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. С понятием «конституционный строй» тесно связаны понятия «общественный строй» и «государственный строй». Общественный строй (устройство) – это организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни, охраняемая государством и правом. Государственный строй представляет собой одну из сфер общественного строя и характеризует такие элементы формы государства как форма правления, форма государственного устройства и государственный режим. Следует также отметить, что все принципы конституционного строя условно можно разделить на следующие группы: политические принципы, экономические, социальные, гуманистические и духовные.

При характеристике Российского государства как демократического необходимо обратиться к статье 1 и 3 Конституции РФ. Демократический режим означает, что носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Власть народа осуществляется в представительной и непосредственной формах. Представительная демократия осуществляется через государственные органы и органы местного самоуправления, избираемые народом. К институтам непосредственной (прямой) демократии относятся референдум, выборы, народная инициатива, собрания и сходы граждан и др.

Федеративные государства могут строиться на следующих основных принципах – территориальном, национальном и смешанном. Территориальный принцип предполагает, что субъектами федерации являются определенные территории, разграниченные независимо от национальной принадлежности проживающего там населения. Национальный принцип построения федерации предусматривает наличие на данной территории титульной национальности, дающей название субъекту. При смешанном принципе построения федерации применяются и территориальный, и национальный критерии. РФ – это смешанная федерация. Республики и автономии построены по национальному принципу; края, области, города федерального значения – по территориальному принципу. В настоящее время Россия состоит из 85 субъектов (22 республика, 4 автономных округа, 1 автономная область, 9 краев, 46 областей и 3 города федерального значения).

Конституционно-правовой статус субъектов РФ построен на основе ряда конституционных принципов: государственная целостность; единство системы государственной

власти; разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами; равноправие субъектов РФ; самоопределение народов РФ.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Основы конституционного строя РФ: понятие, структура, принципы. Общественный, государственный и конституционный строй: соотношение понятий.
2. Характеристика Российского государства как демократического государства.
3. Характеристика Российского государства как федеративного государства.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Проблемы реализации принципа демократического государства?
2. Каково содержание принципа равноправия субъектов РФ?

Практическая работа № 6

Тема 1.6. Права и свободы человека и гражданина.

Демократическая форма правления. Республики в составе РФ. Единство системы государственной власти.

Цель занятия: изучить понятие и элементы конституционно-правового статуса Российской Федерации как федеративного государства.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения форм политико-территориального устройства государства.

Теоретическая часть

Федеративные государства могут строиться на следующих основных принципах – территориальном, национальном и смешанном.

Территориальный принцип предполагает, что субъектами федерации являются определенные территории, разграниченные независимо от национальной принадлежности проживающего там населения. Национальный принцип построения федерации предусматривает наличие на данной территории титульной национальности, дающей название субъекту. При смешанном принципе построения федерации применяются и территориальный, и национальный критерии. РФ – это смешанная федерация.

До 1 декабря 2005 года в соответствии со статьей 65 Конституции РФ в РФ было 89 субъектов. В 2005-2007 г.г. в РФ происходил процесс активного федеративного обновления, который выразился в объединении ряда субъектов. В настоящее время Россия состоит из 85 субъектов (22 республики, 4 автономных округа, 1 автономная область, 9 краев, 46 областей и 3 города федерального значения). Конституция РФ допускает возможность принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта, в порядке, установленном ФКЗ. Под принятием в РФ нового субъекта понимается процедура присоединения к РФ иностранного государства или его части (осуществляется на основе международного договора). Под образованием нового субъекта РФ понимается процедура изменения состава РФ, не связанная с принятием в РФ иностранного государства или его части (путем объединения двух или более граничащих между собой субъектов).

Конституционно-правовой статус субъектов РФ построен на основе ряда конституционных принципов:

- ограниченность статуса субъектов РФ государственным суверенитетом РФ;
- равноправие субъектов РФ;
- разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами;
- государственная целостность и единство системы государственной власти РФ.

Конституционный Суд РФ в своих постановлениях от 15.07.1996 № 16-П и от 14.07.1997 № 12-П признал принцип равноправия доминирующим в статусе субъектов РФ и пришел к следующему выводу: равноправие предполагает единообразие конституционного подхода к распределению предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами и установлению единых правил взаимоотношений федеральных органов государственной власти со всеми субъектами РФ. По мнению некоторых ученых-конституционалистов (И.А. Умнова), Конституция РФ содержит нормы, не соответствующие принципу равноправия (в

ней заложено внутреннее логическое противоречие). Так, республики наделены рядом исключительных прав:

- они объявлены государствами (часть 2 статьи 5);
- в отличие от других субъектов РФ имеют свою конституцию, а не устав, которая может приниматься не только их представительным органом, но и путем референдума (части 1 и 2 статьи 66);
- наделены правом устанавливать свои государственные языки (часть 2 статьи 66).

В данной связи, важно еще раз отметить следующее: конституционный принцип равноправия закрепляет тождество, равенство статусов субъектов, которые они занимают во взаимоотношениях с федеральным центром. Выделенные же в Конституции отличительные свойства республик определяют особенности взаимоотношений органов государственной власти республики и народа республики и на конституционный принцип равноправия не распространяются. Вне зависимости от того, как называются субъекты, каким образом принимаются их конституции и уставы, установлен или не установлен у них собственный государственный язык наряду с общегосударственным, их права, обязанности и ответственность (т.е. их конституционно-правовой статус) в правоотношениях с федеральной властью одинаковы, идентичны, тождественны.

Еще одним аргументом в пользу нарушения принципа равноправия субъектов является факт заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральным центром и отдельными субъектами РФ. Этот процесс, начавшийся в феврале 1994 года заключением двустороннего договора с республикой Татарстан, постепенно приобрел широкий размах: к лету 1999 года было заключено 46 двусторонних договоров и 250 соглашений. В связи с дифференцированным подходом к определению прав различных субъектов возникли существенные различия в их статусе. Только ФЗ от 24.06.1999 г. «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов» несколько приостановил этот процесс, что привело к расторжению многих двусторонних договоров между РФ и ее субъектами. В настоящее время порядок заключения договоров о разграничении полномочий регламентируется ФЗ от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», согласно которому заключение договоров должно осуществляться лишь в исключительных случаях (стихийное бедствие, временное отсутствие властных структур, политическая нестабильность). Только такие объективные обстоятельства могут служить основанием для временного перераспределения предметов ведения и полномочий между РФ и конкретным субъектом.

С вопросом о правовом статусе субъектов РФ неразрывно связан вопрос о государственном суверенитете и возможности существования суверенитета субъектов РФ. Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 7 июня 2000 г. отметил следующее: «Конституция РФ не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета РФ. Суверенитет РФ исключает существование двух уровней суверенных властей, которые обладали бы верховенством и независимостью, т.е. не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов РФ. Республики не имеют статуса суверенного государства и решить этот вопрос иначе в своих конституциях они не могут, а потому не вправе наделить себя свойствами суверенного государства – даже при условии, что их суверенитет признавался бы ограниченным. Признание за республиками суверенитета, при условии, что все другие субъекты им не обладают, нарушило бы конституционное равноправие субъектов РФ. Положения Федеративного договора, предусматривающие суверенитет республик и позволявшие тем самым обосновывать ограничения суверенитета РФ, ее конституционно-правового статуса и полномочий, что нашло отражение в конституциях ряда республик, не могут действовать и не подлежат применению как противоречащие Конституции РФ».

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Федеративное устройство России как конституционно-правовой институт.
2. Исторические этапы российского федерализма.
3. Состав субъектов Российской Федерации и особенности их конституционно-правового статуса.
4. Принципы федеративного устройства России.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Назовите нормативно-правовые акты, регулирующие федеративное устройство РФ?
2. Проблемы реализации принципа равноправия субъектов в РФ?

Практическая работа № 7-9

Тема 2.1. Избирательное право в РФ. Виды избирательных систем

Виды избирательных систем в РФ. Избирательные системы в субъектах РФ.

Цель занятия: изучить избирательное право и избирательные системы в России

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемая в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица. Социальные функции выборов предопределяются тем политическим режимом, который существует в том или ином государстве, при демократическом режиме социальные функции выборов – одни, при антидемократическом – другие.

Говоря о видах выборов, следует приводить различные основания для классификации. Во-первых, по характеру участия избирателей - прямые и косвенные выборы. В данной классификации выделяют также многостепенные выборы. Во-вторых, по охвату избирателей - всеобщие и частичные выборы. В-третьих, по уровню избираемых органов - национальные, региональные, местные (локальные) выборы. В-четвертых, по срокам проведения - очередные и внеочередные выборы. В-пятых, по результатам участия избирателей – состоявшиеся и несостоявшиеся выборы. В-шестых, по результатам голосования избирателей – действительные и недействительные выборы. В-седьмых, по количеству голосований – однотуровые и двухтуровые (и более) выборы.

Рассматривая понятие «избирательное право» необходимо отметить, что оно используется в объективном смысле и субъективном смысле. Избирательное право в объективном смысле – это совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих порядок организации и проведения выборов (нормы Конституции РФ, федеральных избирательных законов, конституций (уставов) и законов субъектов РФ по вопросам выборов, инструкций Центральной избирательной комиссии и др.). Избирательное право в субъективном смысле – это конкретное правомочие лица избирать (активная форма) и быть избранным (пассивная форма). К принципам избирательного права студенты должны отнести следующие: принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, принцип периодичности, обязательности, альтернативности, гласности.

При подготовке к четвертому вопросу семинарского занятия, необходимо уяснить, что термин «избирательная система» понимается в широком и узком значении. Существует две основные разновидности избирательных систем – мажоритарная и пропорциональная.

Мажоритарная система, в основе которой лежит принцип большинства: избранными считаются те кандидаты, которые получили установленное большинство голосов. В зависимости от того, какое это большинство, она имеет разновидности. Мажоритарная система относительного большинства это система, при которой избранным считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов, т.е. больше голосов, чем любой из его соперников. При мажоритарной системе абсолютного большинства избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов, т.е. более половины общего их числа.

При мажоритарной системе квалифицированного большинства избранным считается кандидат, получивший квалифицированное большинство голосов. Квалифицированное большинство устанавливается законом, и, во всяком случае, превышает большинство абсолютное. Такая система чрезвычайно редка, поскольку еще менее результативна, чем система абсолютного большинства (Палата депутатов в Чили, до 1993 г. Сенат в Италии).

Система пропорционального представительства – это избирательная система, при которой каждая политическая партия получает в парламенте или в ином представительном органе такое число мандатов, которое пропорционально числу поданных за нее голосов избирателей.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Выборы: понятие, социальные функции, виды.
2. Понятие и принципы избирательного права.
3. Основные источники избирательного права в Российской Федерации.
4. Избирательная система: понятие, разновидности, достоинства и недостатки, практика применения в России и зарубежных странах.
5. Международно-правовые стандарты по проведению выборов.
6. Гарантии избирательных прав граждан.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Какие избирательные цензы Вам известны?
2. Что означает термин «плюральный вотум»?

Практическая работа № 10

Тема 2.2. Избирательный процесс

Избирательный процесс: понятие, субъекты, стадии, конституционно-правовое закрепление.

Цель занятия: изучить избирательный процесс в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Очередные выборы назначаются в связи с истечением срока полномочий органов государственной власти и местного самоуправления. Срок, на который избираются федеральные органы государственной власти, определяется Конституцией РФ. Так, Президент РФ избирается сроком на шесть лет, депутаты Государственной Думы – на пять лет. Срок, на который избираются органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, устанавливается конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и не может быть менее двух и более пяти лет. День голосования на выборах в федеральные органы государственной власти определяется в соответствии с федеральным законом (днем голосования на выборах Президента РФ является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах; днем голосования на выборах депутатов ГД является первое воскресенье месяца, в котором истекает срок полномочий ГД предыдущего созыва; днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий этих органов).

Выборы назначаются уполномоченным на то органом или должностным лицом. Так, выборы Президента назначаются Советом Федерации. Президент, в свою очередь, Президент назначает выборы депутатов Государственной Думы. Выборы в органы местного самоуправления назначаются, как правило, представительными органами местного самоуправления. Если уполномоченный на то орган не назначает выборы в установленные сроки, либо если он отсутствует, выборы назначаются соответственно Центральной избирательной комиссией, избирательной комиссией субъекта или избирательной комиссией муниципального образования. Если же соответствующая избирательная комиссия не назна-

чит выборы, либо если она отсутствует, суд общей юрисдикции может сам назначить выборы. Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта РФ должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в СМИ не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов данные сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Избирательный округ – территориальная единица, образованная для организации и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления и от которой непосредственно гражданами избираются депутаты законодательных органов власти и выборные должностные лица. Избирательное законодательство РФ предусматривает следующие виды избирательных округов.

Единый избирательный округ включает всю территорию РФ (выборы Президента РФ, 1/2 депутатов ГД РФ), субъекта РФ (законодательные органы субъектов РФ), муниципального образования (глава муниципального образования). Одномандатный избирательный округ представляет собой территориальную единицу, от которой избирается один депутат. Многомандатный избирательный округ предназначен для избирания от одной территориальной единицы нескольких депутатов. Избирательные округа должны отвечать следующим требованиям:

- равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением до 10% от среднего числа избирателей в округе, а в труднодоступных и отдаленных округах – не более 30%;
- при образовании избирательных округов на территориях проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от нормы представительства избирателей не должно превышать более 40%;
- избирательный округ должен образовывать единую территорию, не допускается образование избирательного округа из неграничащих между собой территорий.

Для проведения голосования и подсчета голосов, на территории избирательных округов образуются избирательные участки. К организации избирательных участков предъявляются специальные требования: они образуются главами муниципальных образований по согласованию с избирательными комиссиями муниципальных образований из расчета не более 3000 человек, их границы не должны пересекать границы избирательных округов, они образуются не позднее чем за 45 дней до дня выборов (исключение составляют участки, находящиеся в больницах, санаториях, домах отдыха, в труднодоступных и отдаленных районах, которые могут образовываться не позднее чем за пять дней до дня голосования).

В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
- участковые комиссии.

Списки избирателей – это избирательные документы, определяющие круг граждан, проживающих на территории конкретного избирательного участка. Регистрация избирателей и установление их численности осуществляется по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием ГАС «Выборы». Гражданин РФ включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдви-

нуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов. Выдвижение кандидатов (списка кандидатов) происходит по-разному в зависимости от избираемого органа власти.

Кандидат в Президенты РФ выдвигается избирателями в форме самовыдвижения от инициативной группы граждан численностью 500 человек или официально зарегистрированными политическими партиями, а кандидаты в депутаты ГД – непосредственно гражданами РФ в порядке самовыдвижения или в составе партийных списков политическими партиями.

Регистрация кандидатов или федерального списка кандидатов в депутаты ГД проводится ЦИК РФ при наличии всех необходимых документов и установленного законом количества подписей избирателей. Сбором подписей, как правило, занимается инициативная группа избирателей или уполномоченные представители политической партии. Если при проверке в выборочном порядке правильности подписей избирателей в поддержку кандидатов в Президенты РФ или списка кандидатов в депутаты ГД ЦИК РФ обнаружит более 10% фальшивых (недостоверных) подписей, кандидат в Президенты РФ или федеральный список кандидатов снимается с регистрации. Сбор подписей не может быть заменен избирательным залогом (до 2008 года это разрешалось на парламентских выборах).

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Избирательный процесс: понятие, субъекты, стадии.
2. Порядок назначения выборов: уполномоченные субъекты, сроки.
3. Формирование избирательных комиссий, округов и участков.
4. Составление списков избирателей.
5. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов и списков политических партий.

Правовой статус кандидатов на выборные должности, их права, обязанности и ответственность.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Какие виды избирательных комиссий формируются при проведении выборов в субъектах РФ?
2. Какие виды избирательных округов формируются при проведении выборов в Российской Федерации?

Практическая работа № 11

Тема 2.2. Избирательный процесс

Назначение выборов. Образование и формирование избирательных комиссий, избирательных округов, избирательных участков. Составление списков избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборные должности.

Цель занятия: изучить избирательный процесс в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Предвыборная агитация – стадия избирательного процесса, имеющая целью побудить граждан голосовать «за» или «против» кандидата, список кандидатов. Участниками предвыборной агитации выступают кандидаты, их доверенные лица, политические партии, их уполномоченные представители, другие общественные объединения (кроме религиозных), отдельные граждане. Предвыборная агитация проводится в следующих *формах*:

- на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях. Государственные и муниципальные СМИ и редакции обязаны обеспечивать равные условия проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам и избирательным объединениям;

- посредством проведения публичных предвыборных мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, шествий, демонстраций и т.д.);

- посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных, других агитационных материалов. Агитационные печатные материалы могут быть вывешены в любом помещении, на любом здании, сооружении с согласия собственника или владельца этих объектов. Исключение составляют здания и помещения избирательных комиссий, избирательных участков, памятники и обелиски, имеющие историческую, культурную и архитектурную ценность;

- в иных не запрещенных законом формах.

Законодатель запрещает использовать в качестве способа предвыборной агитации как прямой, так и завуалированный подкуп избирателей (вручать избирателям денежные средства, подарки, материальные ценности, производить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары и т.д.).

Предвыборная агитация проводится со дня выдвижения кандидата и прекращается в ноль часов за сутки до голосования.

Финансирование выборов осуществляется из средств соответствующих бюджетов и избирательных фондов кандидатов.

За счет средств государственного бюджета оплачиваются: 1) работа избирательных комиссий; 2) транспортные расходы зарегистрированных кандидатов (за исключением расходов на такси и заказные рейсы); 3) изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности; 4) приобретение, доставка и установление оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения выборов и полномочий избирательных комиссий; 5) транспортные расходы избирательных комиссий, в том числе при проведении голосования в труднодоступных или отдаленных местностях; 6) доставка и хранение избирательной документации (бюллетеней, протоколов и др.), подготовка к ее передаче в архив или на уничтожение; 7) внедрение новых избирательных технологий, средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов, реализация целевых программ; 8) командировки и другие цели, связанные с проведением выборов.

Избирательный фонд - это денежные средства, которые используются для финансирования избирательной кампании. Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией. При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится. Кандидаты, баллотирующиеся только в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их кандидатам или избирательным объединениям. Средства избирательных фондов имеют целевое назначение, они могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением избирательной кампании. За счет средств избирательного фонда оплачивается работа сборщиков подписей в поддержку выдвинутого кандидата, печатание списков кандидатов от политических партий, сверхлимитное эфирное время, аренда залов для предвыборных встреч и другие расходы, связанные с проведением избирательной кампании.

Избирательные фонды формируются за счет:

- собственных денежных средств кандидата или избирательного объединения;
- средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
- добровольных пожертвований граждан;
- добровольных пожертвований юридических лиц;
- средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Помещения для голосования безвозмездно предоставляются в распоряжение участковых избирательных комиссий главой муниципального образования по решению представительного органа местного самоуправления или суда. Помещение для голосования должно быть оборудовано кабинками для тайного голосования. Каждый избиратель получает избирательный бюллетень установленной формы. Голосование проводится в день выборов и по продолжительности не может быть менее 10 часов. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе пригласить в кабину любое лицо, за исключением члена избирательной комиссии или наблюдателя. В случаях, когда избиратели не могут прибыть на избирательный участок по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам, избирательная комиссия организует по их письменному заявлению или устной просьбе голосование по месту нахождения этих избирателей с использованием переносного избирательного ящика.

После окончания голосования на избирательных участках сразу же начинается подсчет голосов. По каждому избирательному участку, прежде всего, определяются и подсчитываются недействительные бюллетени. Таковыми считаются: бюллетени неустановленной формы; незаверенные печатью избирательной комиссии либо подписями двух членов участковой избирательной комиссии; бюллетени, из которых нельзя установить волеизъявление избирателя. Затем участковая избирательная комиссия открыто и гласно считает бюллетени с голосами, поданными за кандидатов. После подсчета голосов составляется протокол об итогах голосования. На основании протоколов участковых избирательных комиссий вышестоящая избирательная комиссия путем суммирования всех данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории. По итогам голосования принимается одно из следующих решений:

- выборы признаются состоявшимися;
- выборы признаются несостоявшимися;
- выборы признаются недействительными;
- назначаются повторные выборы на день, не позднее чем через три месяца, если выборы были признаны недействительными или несостоявшимися.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Предвыборная агитация: понятие, формы и правила ее проведения.
2. Финансирование выборов.
3. Порядок проведения голосования.
4. Определение результатов выборов. Повторное голосование и новые выборы.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Какие формы проведения предвыборной агитации Вы знаете?
2. Порядок финансирования выборов в зарубежных странах?

Практическая работа № 12

Тема 3.1. Президент РФ

Президент Российской Федерации. Функции Президента Российской Федерации. Представительские полномочия главы государства. Полномочия главы государства в области государственного управления.

Цель занятия: изучить конституционно-правовой статус Президента РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Президент РФ не входит ни в одну из трех ветвей государственной власти, обеспечивая их согласованное функционирование, координацию и взаимодействие. В то же время отмечается его прямое участие в осуществлении власти исполнительной, что проявляется, например, в его праве формирования правительства, прямом подчинении президенту руко-

водителей отдельных федеральных министерств и ведомств, праве президента председательствовать на заседаниях правительства.

Президент РФ является единоличным государственным органом, т.е. все свои полномочия он реализует единолично. Он не является государственным служащим, он занимает государственную должность категории «А», которая устанавливается Конституцией РФ. Президент РФ обладает неприкосновенностью. Это означает, что он не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, а также задержан, арестован, подвергнут обыску, допросу либо личному досмотру. Неприкосновенность распространяется на занимаемые им жилые и служебные помещения, транспортные средства, средства связи, документы, багаж, переписку.

Статья 80 Конституции РФ определяет функции Президента, характеризующие его государственное назначение:

1) Президент РФ является гарантом Конституции РФ, основных прав и свобод человека и гражданина. Следует иметь в виду, что Президент не является специальным юрисдикционным органом по восстановлению нарушенных прав и свобод, он является, прежде всего, политическим гарантом свободы человека и гражданина, обеспечивает своей политикой режим наибольшего благоприятствования личности. В то же время каждый может обращаться к Президенту лично за защитой своих прав и свобод. Конституционное право граждан обращаться в государственные органы распространяется и на главу российского государства. При Президенте РФ действует Комиссия по правам человека, которая активно участвует в реализации данной функции главы государства.

2) Президент РФ принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности. В реализации этой функции он может использовать свой статус Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами. В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии, президент может вводить на территории РФ военное положение. При наличии обстоятельств, угрожающих существованию конституционного строя, президент может вводить чрезвычайное положение.

3) Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. В реализации этой функции президент может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передавать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

4) Президент РФ определяет основные направления внешней и внутренней политики государства. Это означает, что президент ежегодно выступает перед Федеральным Собранием о положении дел в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. По существу, с этими посланиями он обращается ко всему народу.

5) Президент представляет РФ внутри страны и в международных отношениях. Внутри страны президент представляет федеральную власть во взаимоотношениях с субъектами РФ, он представляет государство в целом во взаимоотношениях с иными структурами гражданского общества – общественными и религиозными организациями, органами местного самоуправления и т.д. В международных отношениях представительская функция президента проявляется в том, что он ведет международные переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей РФ.

Порядок избрания Президента РФ урегулирован гл. 4 Конституции РФ и федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации». Срок полномочий Президента РФ с 2008 г. составляет 6 лет. Требования к кандидату в Президенты РФ определены Конституцией и действующим избирательным законодательством: 1) президентом может быть только свободный и дееспособный гражданин РФ, т.е. обладающий активным и пассивным избирательным правом; 2) у него не должно быть двойного гражданства, вида на жительство либо иного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве; 3) минимальный возрастной ценз для кандидата

в Президенты РФ - 35 лет, предельный возраст не установлен (хотя первоначально был 65 лет); 4) кандидат в Президенты РФ должен постоянно проживать на территории России в течение 10 лет непосредственно перед выборами. Никаких других требований к кандидату на должность Президента РФ действующее законодательство не выдвигает, хотя в ряде зарубежных стран это имеет место (например, высшее образование, обязательное владение государственным языком, принадлежность к определенной национальной группе, религиозной конфессии).

Выдвижение кандидата на пост Президента РФ - одна из первых стадий президентской избирательной кампании. Право выдвижения кандидата в Президенты РФ принадлежит: 1) непосредственно избирателям (в форме самовыдвижения); 2) политическим партиям. Гражданин России, выдвинувший себя кандидатом в Президенты РФ, должен организовать инициативную группу избирателей в количестве не менее 500 человек для сбора подписей в поддержку своей кандидатуры. Кандидат в Президенты РФ может быть выдвинут политической партией, которая прошла государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ не менее чем за год до объявления президентских выборов. В ее учредительном документе - уставе - должно быть предусмотрено участие в выборах органов государственной власти посредством выдвижения кандидатов. Если эта партия представлена в действующем парламенте даже одним депутатом, она освобождается от сбора подписей в поддержку выдвинутого кандидата. Подписи избирателей оформляются подписными листами, которые в выборочном порядке проверяются Центризбиркомом РФ. Сбор подписей является необходимым условием для регистрации кандидата в Президенты РФ и включения его фамилии в избирательный бюллетень. Замена сбора подписей внесением избирательного залога на президентских и парламентских выборах не допускается.

Избранным считается внесенный в избирательный бюллетень кандидат в Президенты РФ, который получит более половины голосов избирателей ($50\% + 1$ голос), принявших участие в голосовании. Если в первом туре голосования ни один из зарегистрированных кандидатов не получит абсолютного большинства голосов ($50\% + 1$ голос), то назначается второй тур голосования. Во втором туре голосование проводится только по двум кандидатам, получившим в первом туре наибольшее количество голосов. Избранным считается кандидат, получивший большее число голосов избирателей, чем его соперник, при условии, что число голосов, поданных за победившего кандидата, будет больше, чем число голосов, поданных против обоих. До президентских выборов 2008 года одним из условий избрания Президента РФ было участие в голосовании не менее 50% от общего числа зарегистрированных избирателей. Однако сейчас избирательный кворум на выборах всех уровней, в том числе президентских, отменен.

Момент вступления Президента РФ в должность не совпадает с моментом его избрания. Президент РФ признается избранным с момента объявления итогов голосования Центральной избирательной комиссией РФ, а моментом вступления в должность является принесение присяги. В международной практике торжественная процедура вступления вновь избранного президента страны в должность называется инаугурацией. Вновь избранный глава государства вступает в должность на 30-й день со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией РФ результатов голосования. Обязательным атрибутом вступления Президента РФ в должность является принесение в торжественной обстановке присяги в присутствии парламентариев - членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ. На инаугурацию Президента РФ приглашаются государственные деятели, лидеры политических партий, общественных объединений, религиозных организаций, послы и посланники иностранных государств. Процедура вступления Президента РФ в должность проходит в здании Кремля, в торжественной обстановке. Председатель Центральной избирательной комиссии РФ оглашает постановление об избрании Президента РФ. Присягу Президента принимает Председатель Конституционного Суда РФ. В момент принесения присяги Президент держит правую руку на тексте Конституции РФ.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Место и роль Президента в системе органов государственной власти РФ.
2. Конституционно-правовой статус президента в зарубежных странах.
3. Функции Президента РФ.
4. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Назовите «скрытые» полномочия Президента Российской Федерации?
2. Институт полномочных представителей Президента России?

Практическая работа № 13

Тема 3.2. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ
Двухпалатная структура Федерального Собрания - Совет Федерации и Государственная Дума. Совет Федерации и порядок его формирования. Государственная Дума, ее численность и порядок формирования.

Конституционно-правовое закрепление компетенции Совета Федерации и Государственной Думы.

Цель занятия: изучить конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Термин «парламент» используется как обобщающее название высшего представительного и законодательного органа страны. Этот термин обязан своим рождением французскому глаголу parler – говорить. Считается, что первым парламентом мира был британский парламент, созданный в 1265 году, однако некоторые ученые считают, что первый парламент появился в Исландии. Повсеместное распространение парламентов началось с эпохи Великой французской революции 1789 г. и войны за независимость США конца XVIII в. и продолжилось до Первой мировой войны 1914-1918 г.г. Однако парламенты XIX в. имели особенность: как правило, в них могли избираться только представители буржуазии. Соответственно, главной целью парламентов конца XVIII – начала XX в.в. была борьба за ограничение власти монарха и защита интересов буржуазии.

Согласно Конституции РФ 1993 года Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом государственной власти России. Парламент состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Каждая палата отражает разные стороны народного представительства. Государственная Дума воплощает идею народного суверенитета, т.е. прямого представительства народа. Эта палата избирается всенародно на основе демократической избирательной системы и свободных выборов. Совет Федерации олицетворяет идею федерализма, является палатой представительства субъектов Федерации.

Как парламент страны Федеральное Собрание России работает на постоянной, профессиональной основе, открыто, гласно в специальных, характерных только для него организационно-правовых формах (раздельные и совместные сессионные заседания палат, заседания парламентских комитетов и комиссий, депутатских фракций; парламентские слушания и расследования, депутатские запросы и др.).

Как и парламенту любого государства, Федеральному Собранию России присущи следующие функции:

- 1) приоритетной для парламента является законодательная функция. Принятие федеральных конституционных и федеральных законов осуществляется в особой процессуальной форме. Парламент также вправе изменять гл. 3 - 8 Конституции РФ;
- 2) функция народного представительства. Она означает, что парламент рассматривается как выразитель интересов и воли народа;
- 3) парламенту присуща также контрольная функция. Он вправе решать вопрос о досрочном прекращении полномочий Президента РФ, доверии Правительству РФ. Ежегодно

Государственная Дума заслушивает отчет о работе Правительства РФ, Счетной палаты РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам ребенка в РФ, отдельных министров. Парламент осуществляет высший финансовый контроль в процессе утверждения федерального бюджета и обеспечения его исполнения, заслушивает отчеты специального органа парламентского контроля - Счетной палаты РФ; обсуждает депутатские запросы; проводит парламентские слушания и расследования.

Современный парламент, как правило, имеет однопалатную или двухпалатную структуру. Однако в истории встречались парламенты и с большим количеством палат. Например, парламент ЮАР имел трехпалатную структуру (по расовому принципу для реализации политики апартеида), а парламент бывшей Югославии - шестипалатную (по профессиональному принципу). Такие парламенты показали свою нежизнеспособность, уступив место классической структуре.

Однопалатные (монокамеральные) парламенты обычно существуют в небольших по территории и населению унитарных государствах, например, в Швеции, Латвии, Литве, Греции, Португалии и т.д. Однопалатные парламенты имеют свои достоинства (просты и компактны; обычно избираются всем населением страны напрямую; быстрее принимаются решения и проще законодательный процесс) и недостатки (недостаточно представлены территориальные единицы государства; отсутствует противовес в виде второй палаты, что приводит к радикализации парламента).

Двухпалатные (бикамеральные) парламенты существуют, как правило, в крупных федеративных государствах, таких как США, Россия, Индия, Бразилия, Мексика. Помимо указанных крупных федераций двухпалатная структура парламента характерна для Великобритании, Франции, Италии, Японии, Швейцарии, Польши, Голландии, Бельгии. Достоинства двухпалатной структуры (более объемно представлено общество – народ в целом, и регионы с их особенностями; верхняя палата служит противовесом нижней – фильтрует ее решения, не дает нижней палате радикализироваться; обычно верхняя палата имеет больший срок полномочий и обновляется по частям, что препятствует резкой смене политического курса; как правило, верхняя палата не распускается и функционирует всегда) и недостатки (больше затрат из государственного бюджета на содержание членов верхней палаты, больше привилегий; усложняется законодательный процесс; верхняя палата может стать слишком консервативной и слишком тормозить деятельность нижней).

Бикамеральный парламент вправе выбрать одну из моделей организации работы:

1) принцип равенства палат (равное число депутатов, одинаковая компетенция, создание совместных органов, сходные повестки пленарных заседаний). По принципу равенства палат формировался Верховный Совет СССР. В его составе образовывались две палаты: Совет Союза и Совет Национальностей.

2) принцип верхней и нижней палаты (у каждой палаты различный порядок формирования, численный состав, полномочия; верхняя палата утверждает законы, принятые нижней палатой). По такому пути формирования парламента пошла Россия после принятия Конституции 1993 года. Федеральное Собрание РФ существенно отличается от прежнего Верховного Совета СССР и РСФСР. Если раньше обе палаты обладали абсолютно одинаковыми полномочиями и на равных основаниях участвовали в принятии законов, то теперь каждая палата имеет собственную компетенцию, которая закреплена в Конституции РФ, и самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению. Так, например, Совет Федерации не имеет отношения к формированию Правительства РФ, принятию постановления об амнистии, а Государственная Дума к формированию высших судебно-прокурорских органов власти, решению вопроса об использовании воинских формирований России за рубежом. Если раньше закон принимался большинством голосов членов каждой палаты, то теперь он сначала принимается Государственной Думой, потом одобряется Советом Федерации, а уже затем передается Президенту РФ для подписания и обнародования. Если депутаты Верховного Совета СССР и РСФСР работали на общественных началах, то нынешние

парламентарии выполняют обязанности на профессиональной основе, имеют высокую заработную плату, значительные льготы и привилегии, гарантии неприкосновенности.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Федеральное Собрание – парламент РФ, его место и роль в системе органов государственной власти.

2. Структура Федерального Собрания РФ.

3. Внутренняя организация палат Федерального Собрания РФ.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Какое значение имеют регламенты палат Федерального Собрания РФ как источники конституционного права?

2. Какие изменения претерпел порядок формирования Совета Федерации (1993-2012 г.г.)?

Практическая работа № 14

Тема 3.3. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ

Контрольные полномочия. Полномочия в области обороны и внешней политики. Полномочия в судебной сфере.

Прекращение депутатских полномочий. Основные гарантии деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

Цель занятия: изучить конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Государственная Дума формируется сроком на 5 лет на основе Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

В соответствии с действующим законодательством Государственная Дума будет формироваться по смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системе. Это означает, что половина ее депутатского корпуса (225 депутатов) будет избираться на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании (по мажоритарной избирательной системе, т.е. по территориальным одномандатным избирательным округам), а вторая половина - остальные 225 депутатов - на основе пропорционального представительства от избирательных объединений по единому общефедеральному избирательному округу.

Процедура формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации изменялась четыре раза. Первый состав верхней палаты парламента избирался путем всеобщих выборов, второй состав представляли главы исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, третий состав формировался по смешанной системе (представитель от законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – избирался этим органом, представитель от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – назначался главой (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации). В настоящее время действует ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ. В соответствии с ч.2 статьи 1 указанного закона «наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации». Это означает, что представитель от законодательного органа власти субъекта – избирается этим органом из числа его депутатов, а представитель от исполнительного органа власти субъекта – определяется из числа трех кандидатов главой субъекта в случае его победы на региональных выборах. Таким образом, можно заключить, что Совет Федерации должен стать органом, половина членов которого формируется путем двухступенных

выборов, а другая половина – получает мандат от избираемого населением соответствующего субъекта губернатора или президента (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта).

Для того, чтобы парламент мог успешно реализовывать свои социальные функции, конституции наделяют его необходимыми полномочиями. В зависимости от объема конституционных полномочий выделяются парламенты:

1) во многих странах с парламентарной формой правления полномочия парламента неограниченны. Это означает то, что парламент может принять к своему рассмотрению любой вопрос, который не относится к компетенции других государственных органов. Пример – британский Парламент, о котором говорили, что он может все, кроме превращения женщины в мужчину, и наоборот;

2) парламент с абсолютно ограниченными полномочиями имеет право решать только те вопросы, которые прямо указаны в конституциях и законах, и никакие больше. Все остальные вопросы являются предметом регламентарной власти, принадлежащей, главным образом, Правительству.

3) парламенты с относительно ограниченными полномочиями чаще всего встречаются в федеративных и децентрализованных унитарных государствах. Поскольку в таких государствах компетенция центральной власти конституционно ограничена правами субъектов федераций или иных территориальных образований, то, соответственно, парламент может действовать только в этих рамках.

4) парламенты с декоративными полномочиями встречаются в ряде стран с диктаторскими режимами и в авторитарных монархиях Персидского залива. В таких странах парламент не имеет ни официальных, ни фактических полномочий, часто назначается монархом или диктатором и выполняет консультативные функции.

Согласно статье 102 Конституции РФ Совет Федерации решает следующие важнейшие вопросы:

1) утверждает изменение границ между субъектами РФ. Это полномочие предопределено тем, что вопросы сохранения государственного единства и федеральной целостности отнесены к исключительной компетенции Федерации. Субъекты РФ могут изменять свои административно-территориальные границы исключительно с согласия Совета Федерации;

2) верхняя палата парламента утверждает указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения. И та и другая ситуация может возникнуть при чрезвычайных обстоятельствах. Военное положение объявляется в стране в случае агрессии (военного нападения на Россию) или угрозы агрессии, равно как при необходимости выполнения взятых на себя союзнических обязательств по взаимной обороне от агрессора, а чрезвычайное положение - в связи со стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, равно как и для борьбы с террористическими угрозами;

3) Совет Федерации решает вопрос об использовании контингента Вооруженных Сил РФ за пределами страны в миротворческих операциях. Такая необходимость может возникнуть с учетом военно-стратегических интересов России, при выполнении союзнических обязательств по взаимной обороне от агрессии, защите интересов граждан России за рубежом или в связи с решениями Организации Объединенных Наций, других международных организаций;

4) верхняя палата Федерального Собрания РФ назначает выборы Президента в случае прекращения президентских полномочий. Именно с этого момента начинается избирательная кампания по выборам Президента РФ;

5) Совет Федерации принимает окончательное решение об отрешении Президента РФ от должности по процедуре импичмента, хотя возбуждает этот вопрос Государственная Дума;

6) Совет Федерации по представлению Президента РФ назначает на должность Председателя и судей высших судебных инстанций: Конституционного Суда РФ (высшего

надзорного органа конституционной юстиции), Верховного Суда РФ (высшего судебного органа общей юрисдикции), Генерального прокурора и решает вопрос об освобождении его от должности;

7) верхняя палата парламента России назначает на должность и освобождает от должности заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половину ее аудиторов (контролеров);

8) в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Совет Федерации назначает 1/3 состава ЦИК РФ;

9) Совет Федерации назначает на должность судей Экономического суда Содружества Независимых Государств;

10) Совет Федерации рассматривает предложения Президента РФ и готовит заключения о назначении или отзыве дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях.

Согласно статьи 103 Конституции РФ Государственная Дума:

1) дает согласие Президенту России на назначение Председателя Правительства РФ;

2) заслушивает ежегодные отчеты федерального Правительства о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

3) возбуждает вопрос о доверии Правительству РФ и решает его по существу;

4) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка России;

5) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Счетной палаты России и половину состава ее аудиторов (контролеров); пять членов Центризбиркома РФ;

6) назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам ребенка в РФ, ежегодно заслушивает отчет об их деятельности;

7) объявляет амнистию;

8) выдвигает обвинение в тяжком преступлении или государственной измене Президенту РФ для отрешения его от должности по процедуре импичмента.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Порядок формирования Совета Федерации и выборов депутатов Государственной Думы РФ.

2. Компетенция Федерального Собрания РФ.

3. Специальная компетенция Совета Федерации.

4. Специальная компетенция Государственной Думы.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Какое значение имеют регламенты палат Федерального Собрания РФ как источники конституционного права?

2. Какие изменения претерпел порядок формирования Совета Федерации (1993-2012 г.г.)?

Практическая работа № 15

Тема 3.3. Законодательный процесс в РФ.

Право законодательной инициативы. Принятие федеральных законов. Порядок рассмотрения Советом Федерации федеральных законов, принятых Государственной Думой. Порядок принятия федеральных конституционных законов

Цель занятия: изучить понятие и стадии законодательного процесса в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Законодательный процесс — процесс принятия и вступления в силу **законов**, начиная от внесения законопроекта и завершая опубликованием принятого закона, — в России проходит следующие стадии:

- законодательная инициатива. Право законодательной инициативы (внесения законопроекта в Государственную Думу) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным органам субъектов Федерации, а также Конституционному и Верховному Судам по вопросам их ведения;

- рассмотрение законопроектов в Государственной Думе. Проект, как правило, рассматривается трижды. В первом чтении обычно анализируются общие положения, во втором тщательно рассматриваются детали и вносятся поправки, в третьем чтении поправки уже не вносятся: законопроект просто одобряется или не одобряется в целом;

- принятие законов Государственной Думой. Федеральные законы принимаются Государственной Думой простым большинством голосов, федеральные конституционные законы (о референдуме, чрезвычайном или военном положении, принятии в состав России нового субъекта и т.д.) принимаются, если они одобрены двумя третями голосов. Принятые законы в пятидневный срок передаются на рассмотрение Совета Федерации;

- одобрение законов в Совете Федерации. Федеральные законы считаются одобренными, если за них проголосовали больше половины членов Совета Федерации. Федеральные конституционные законы одобряются, если за них проголосовали больше $\frac{3}{4}$ членов. Законы должны быть одобрены или отклонены в двухнедельный срок;

- подписание законов Президентом РФ. Принятый и одобренный закон передается на подпись Президенту РФ, который должен подписать или отклонить закон (наложить вето) в двухнедельный срок. Отклоненный закон возвращается в Государственную Думу на повторное рассмотрение и внесение поправок. Вето Президента РФ может быть преодолено, если за закон в ранее принятой редакции проголосует более $\frac{2}{3}$ депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. В этом случае Президент РФ будет обязан подписать закон в недельный срок;

- опубликование и вступление в силу. Подписанный Президентом РФ закон должен быть обнародован в недельный срок. Закон вступает в силу через 10 дней (если специально не указаны иные сроки) после официального опубликования полного текста закона в специальных изданиях (обычно в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации»).

Во времени действие правовой нормы начинается с момента вступления закона в силу и заканчивается в момент утраты законом своей юридической силы вследствие истечения срока его действия (например, было введено чрезвычайное положение сроком на один месяц); прямой отмены акта другим актом; замены действующего акта на другой. Как правило, законы и иные нормативные акты не имеют обратной силы. Это значит, что в случае правонарушения применяется тот закон, который действовал во время правонарушения (за исключением случаев, когда новый закон подразумевает смягчение или устранение ответственности за такие правонарушения, и других, особо оговоренных случаев).

Существуют также ограничения действия закона в пространстве: некоторые законы действуют только на определенной территории. Например, законы, принятые в каком-либо государстве, действуют только на территории этого государства; некоторые законы действуют в границах определенного региона (например, Дальнего Востока). Нормы деятельности за пределами национальных границ определяются специальными соглашениями или законами соответствующих стран.

Обычно нормы распространяются на всех лиц, находящихся на территории страны, включая не только граждан страны, но и иностранцев, и лиц без гражданства. В иных случаях в тексте нормативного правового акта специально определяется круг лиц, которым адресованы нормы.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Студенты академической группы делятся на две подгруппы. Им предлагается представить, что они являются законодателями и готовят свой законопроект. Первой подгруппе предлагается подготовить законопроект о выборах, а второй – о политических партиях и их роли в выборных процессах. Студенты могут использовать как законодательство РФ, так и обращаться к зарубежному опыту. Первая подгруппа должна продумать варианты стран с различными политическими режимами. Вторая подгруппа продумывает варианты, при которых являются представителями разных политических сил и партий.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Что такое факультативные стадии законодательного процесса?
2. Конституционно-правовая регламентация законодательного процесса в зарубежных странах?

Практическая работа № 16

Тема 3.4. Конституционно-правовой статус Правительства РФ

Компетенция Правительства Российской Федерации.

***Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации.
Акты Правительства Российской Федерации.***

Ответственность Правительства Российской Федерации.

Цель занятия: изучить конституционно-правовой статус Правительства РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

В теории конституционного права правительство понимается как коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство исполнительной и распорядительной (т.е. административной) деятельностью в стране. Правительство в разных странах носит различные наименования: Правительство (Чехия, Колумбия, Россия), Совет министров (Индия, Франция), Государственный совет (Китай), Федеральное правительство (ФРГ), Федеральный совет (Швейцария), Административный совет (КНДР). Конституционно-правовой статус Правительства РФ определяется главой 6 Конституции РФ и ФКЗ «О Правительстве РФ» 1997 г. Правительство РФ определяется как высший исполнительный орган государственной власти РФ. При определении статуса правительства необходимо, прежде всего, отметить два момента – состав и порядок формирования. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя и федеральных министров. Состав и структура правительства в ряде стран никак не регулируется - это т.н. англосаксонская модель (Великобритания), что позволяет каждому новому главе правительства самому определять, какие министерства ему нужны и с каким кругом ведения. В других странах, наоборот, структура исполнительной власти урегулирована законом – это т.н. континентальная модель (США, Швейцария, Испания).

С точки зрения своего политического состава правительство бывает однопартийным, коалиционным и беспартийным.

Однопартийное правительство бывает при парламентарной или смешанной форме правления в том случае, когда одна из политических партий получила в результате выборов абсолютное или близкое к нему большинство мест в парламенте или его нижней палате. Так обычно бывает в Соединенном Королевстве. В президентских республиках, где имеется правительство, президент обычно формирует его из представителей своей партии, хотя иногда включает в него отдельных выходцев из других партий. В России Правительство формируется не по результатам парламентских выборов, а назначается Президентом из числа граждан РФ, не имеющих иностранного гражданства или вида на жительства в иностранном государстве. Закон ничего не говорит о партийной принадлежности членов Правительства РФ.

Коалиционное правительство обычно бывает при парламентарной или смешанной форме правления, когда ни одной из партий в итоге выборов не удалось получить в парла-

менте такого большинства, которое бы позволило сформировать правительство однопартийное. Другими словами, коалиционное правительство – это результат соглашения между партиями об общей правительственной программе. Коалиционные правительства создаются обычно в ФРГ, Италии.

Беспартийное правительство образуется в случае, если партиям в парламенте не удалось договориться о создании коалиции, а распускать парламент нежелательно. Это правительство обычно называется служебным, деловым или чиновничьим. Оно включает членов, которые могут принадлежать к той или иной партии, но их партийная принадлежность в данном случае значения не имеет. Продолжительность существования такого правительства часто невелика, оно ведет текущие дела до тех пор, пока не удастся сформировать правительство на партийной основе.

Можно различать две основные модели процедуры образования правительства: парламентскую и внепарламентскую.

Парламентская модель предусматривает образование правительства по итогам парламентских выборов. Это характерно для парламентарных республик и монархий и многих смешанных республик. По общему правилу, глава государства назначает главу правительства, в отношении которого есть основания полагать, что он и возглавляемое им правительство будут пользоваться доверием большинства парламента или его нижней палаты. Получив мандат, глава правительства формирует состав правительства и представляет его вместе с программой действий на утверждение парламента. В некоторых странах (Болгарии) парламентам представляется только глава правительства, который, получив утверждение, формирует правительство и представляет его для назначения главе государства. В ФРГ Бундстаг должен выбрать Федерального канцлера по предложению Федерального президента, а если это не удастся, то он может в дальнейшем произвести такой выбор по собственному разумению.

Внепарламентская модель формирования правительства характерна для президентских республик и дуалистических монархий, а также некоторых смешанных республик. Центральная исполнительная власть в доверии парламента не нуждается и формируется совершенно независимо от него. В некоторых президентских республиках парламента все же принимает некоторое участие в формировании центральной исполнительной власти. Так, в США Президент производит назначения членов кабинета по совету и с согласия Сената. Тем не менее, такую модель формирования центральной исполнительной власти нельзя назвать парламентской, т.к. контроль со стороны Сената США не носит политического характера (проверяются лишь компетентность и моральный облик кандидатов) и не зависит от исхода парламентских выборов. В РФ сложилась внепарламентская модель формирования правительства.

- Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти.

- Президент РФ имеет право председательствовать на заседаниях Правительства и на заседаниях Президиума Правительства.

- Президент РФ руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, распределяет функции между перечисленными органами.

- постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены Президентом.

- в случаях, предусмотренных Конституцией, Председатель Правительства временно исполняет обязанности Президента Российской Федерации.

- Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

- Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом.

- Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства. В случае отставки или сложения полномочий Правительство по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

- Правительству принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании.

- Правительство дает письменные заключения на законопроекты о введении или об отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Правительство может направлять в палаты Федерального Собрания официальные отзывы о рассматриваемых палатами федеральных законах и законопроектах, которые подлежат обязательному оглашению или распространению при рассмотрении федеральных законов и законопроектов на заседаниях Совета Федерации или Государственной Думы.

- Члены Правительства вправе присутствовать и выступать на заседаниях палат Федерального Собрания, их комитетов и комиссий в соответствии с регламентами палат.

- Правительство РФ представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении в сроки, установленные федеральным законом.

- Председатель Правительства РФ вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии. В этом случае Государственная Дума вправе либо выразить Правительству доверие, либо отказать в доверии.

- Государственная Дума вправе выразить недоверие Правительству.

- Члены Правительства обязаны по приглашению палат Федерального Собрания присутствовать на их заседаниях и отвечать на вопросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (по вопросам, носящим чрезвычайный характер).

- Ежегодные отчеты Правительства о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой

- Правительство РФ производит финансирование судов только из федерального бюджета и обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия

- Обеспечивает исполнение судебных решений.

- Правительство в целях обеспечения сочетания интересов РФ и субъектов по предметам совместного ведения в сфере осуществления исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

- Правительство РФ направляет в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов проекты своих решений по предметам совместного ведения. Предложения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по таким проектам подлежат обязательному рассмотрению в Правительстве.

- Правительство РФ вносит предложения Президенту о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов, в случае их противоречия Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие и виды правительств в зарубежных странах.
2. Правительство Российской Федерации: его место и роль в системе органов государственной власти.
3. Состав, порядок формирования и отставка Правительства РФ.
4. Компетенция Правительства РФ.
5. Акты, издаваемые Правительством РФ.
6. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Что означает понятие «министр без портфеля»?
2. Конституционно-правовая регламентация организации и деятельности правительства в зарубежных странах?

Практическая работа № 17

Тема 3.5. Конституционно-правовые основы судебной власти в РФ.

Принципы правового статуса судей: назначаемость (выборность), несменяемость, независимость судей, судейская несовместимость, судебный иммунитет и др.

Судебная система в Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Прокуратуры РФ.

Цель занятия: изучить конституционно-правовые основы судебной власти в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Судебная власть – это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, самими гражданами и юридическими лицами; контроля за конституционностью законов; защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти и должностными лицами; контроля за соблюдением прав граждан при расследовании преступлений и проведении оперативно-розыскной деятельности; установления наиболее значимых юридических фактов. Главной функцией, присущей только судебной власти является осуществление правосудия. Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». В соответствии с законом судебная система имеет два уровня. К федеральным судам относятся: 1) Конституционный Суд РФ; 2) Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; 3) Дисциплинарное судебное присутствие. К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые суды. Что касается принципов правосудия, то к ним следует отнести следующие: принцип осуществления правосудия только судом; принцип доступности правосудия; принцип независимости и беспристрастности судей; принцип состязательности и равноправия сторон при осуществлении правосудия; принцип публичного осуществления правосудия.

Изучая вопросы, связанные с Конституционным Судом РФ, необходимо обратиться к статье 125 Конституции РФ и Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде РФ». В соответствии с законом Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Он занимает особое место в судебной системе, выполняет функции высшего органа судебной власти по защите основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечению верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории государства. К полномочиям Конституционного Суда РФ студенты должны отнести следующие: 1) разрешение дел о соответствии Конституции РФ определенных нормативно-правовых актов, 2) разрешение споров о компетенции, 3) проверяет конституционность законов по жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан, 4) дает толкование Конституции РФ, 5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ, 6) выступает с законодательной инициативой по предметам своего ведения, 7) осуществляет иные полномочия. Говоря о порядке формирования Конституционного Суда РФ необходимо отметить, что он состоит из 19 судей, которые назначаются на должность

Советом Федерации по представлению Президента РФ. Что касается решений Конституционного Суда РФ, то студентам надлежит назвать следующие разновидности решений: 1) постановление, 2) заключение, 3) определение. Решения Конституционного Суда Российской Федерации являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом формах судебный контроль за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Для более подробного изучения статуса Верховного Суда РФ студентам необходимо обратиться к Федеральному конституционному закону «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» 2011 года.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Конституционно-правовые основы судебной власти и судебной системы в РФ, принципы правосудия.
2. Конституционно-правовой статус судей в РФ.
3. Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля.
4. Порядок образования Конституционного Суда РФ и его состав.
5. Компетенция и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
6. Решения Конституционного Суда РФ: виды, содержание, юридическая сила.
7. Верховный Суд РФ.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Назовите основные гарантии статуса судей в РФ?
2. Конституционно-правовая регламентация организации и деятельности Прокуратуры в РФ?

Практическая работа № 18

Тема 3.5. Конституционно-правовые основы судебной власти в РФ.

Принципы правового статуса судей: назначаемость (выборность), несменяемость, независимость судей, судейская несовместимость, судебный иммунитет и др.

Судебная система в Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Прокуратуры РФ.

Цель занятия: изучить конституционно-правовые основы судебной власти в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы высших органов государственной власти РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации является обращение в Конституционный Суд Российской Федерации в форме запроса, ходатайства или жалобы.

Основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Обращение направляется в Конституционный Суд Российской Федерации в письменной форме и подписывается уполномоченным лицом. Обращение может быть направлено в Конституционный Суд Российской Федерации в электронном виде посредством заполнения специальной формы на официальном сайте Конституционного Суда Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В этом случае переписка с заявителем может осуществляться также в электронном.

В обращении должны быть указаны:

- 1) Конституционный Суд Российской Федерации в качестве органа, в который направляется обращение;
- 2) наименование заявителя (в жалобе гражданина - фамилия, имя, отчество); адрес и иные данные о заявителе;
- 3) необходимые данные о представителе заявителя и его полномочия, за исключением случаев, когда представительство осуществляется по должности;
- 4) наименование и адрес государственного органа, издавшего акт, который подлежит проверке, либо участвующего в споре о компетенции;
- 5) нормы Конституции Российской Федерации и настоящего Федерального конституционного закона, дающие право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;
- 6) точное название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные о подлежащем проверке акте, о положении Конституции Российской Федерации, подлежащем толкованию;
- 7) конкретные, указанные в настоящем Федеральном конституционном законе основания к рассмотрению обращения Конституционным Судом Российской Федерации;
- 8) позиция заявителя по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции Российской Федерации;
- 9) требование, обращенное в связи с запросом, ходатайством, жалобой к Конституционному Суду Российской Федерации;
- 10) перечень прилагаемых к обращению документов.

К направляемому в Конституционный Суд Российской Федерации обращению прилагаются:

- 1) текст акта, подлежащего проверке, или положения Конституции Российской Федерации, подлежащего толкованию;
- 2) доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя, за исключением случаев, когда представительство осуществляется по должности, а также копии документов, подтверждающих право лица выступать в Конституционном Суде Российской Федерации в качестве представителя;
- 3) документ об уплате государственной пошлины;
- 4) перевод на русский язык всех документов и иных материалов, изложенных на другом языке.

К обращению могут быть приложены списки свидетелей и экспертов, которых предлагается вызвать в заседание Конституционного Суда Российской Федерации, а также другие документы и материалы.

Обращение и прилагаемые к нему в соответствии с частью первой настоящей статьи документы и иные материалы представляются в Конституционный Суд Российской Федерации с одной копией.

В случае направления обращения в электронном виде прилагаемые к нему документы и иные материалы также представляются в электронном виде, при этом приложения копий обращения, документов и иных материалов не требуется.

Конституционный Суд Российской Федерации своим решением может освободить гражданина, с учетом его материального положения, от уплаты государственной пошлины либо уменьшить ее размер.

Запросы судов, запросы о толковании Конституции Российской Федерации, ходатайства Президента Российской Федерации по спорам о компетенции, когда он в этих спорах не является стороной, запросы о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления государственной пошлиной не оплачиваются.

Обращения, поступающие в Конституционный Суд Российской Федерации, подлежат обязательной регистрации.

В случаях, если обращение:

- 1) явно не подведомственно Конституционному Суду Российской Федерации;
- 2) по форме не отвечает требованиям;
- 3) исходит от ненадлежащего органа или лица;
- 4) не оплачено государственной пошлиной;
- 5) не может быть признано допустимым в связи с истечением на момент подачи индивидуальной или коллективной жалобы на нарушение законом конституционных прав и свобод.

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации уведомляет заявителя о несоответствии его обращения требованиям настоящего Федерального конституционного закона. Заявитель вправе потребовать принятия Конституционным Судом Российской Федерации решения по этому вопросу.

В случае, если обращение явно не подведомственно Конституционному Суду Российской Федерации, Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации может направить его в государственные органы или организации, компетентные решать поставленные в нем вопросы.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации в порядке, установленном Конституционным Судом Российской Федерации, поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение обращения. Предварительное изучение обращения судьей (судьями) является обязательной стадией производства в Конституционном Суде Российской Федерации.

Заключение судьи (судей) Конституционного Суда Российской Федерации по результатам предварительного изучения обращения докладывается в заседании Конституционного Суда Российской Федерации.

Решение по вопросу о принятии обращения к рассмотрению принимается Конституционным Судом Российской Федерации в заседании не позднее трех месяцев с момента регистрации обращения.

О принятом Конституционным Судом Российской Федерации решении уведомляются стороны.

В случаях, не терпящих отлагательства, Конституционный Суд Российской Федерации может обратиться к соответствующим органам и должностным лицам с предложением о приостановлении действия оспариваемого акта, процесса вступления в силу оспариваемого международного договора Российской Федерации до завершения рассмотрения дела Конституционным Судом Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации принимает решение об отказе в принятии обращения к рассмотрению в случаях, если:

- 1) разрешение вопроса, поставленного в обращении, не подведомственно Конституционному Суду Российской Федерации;
- 2) обращение в соответствии с требованиями закона не является допустимым;
- 3) по предмету обращения Конституционным Судом Российской Федерации ранее было вынесено постановление, сохраняющее свою силу;
- 4) акт, конституционность которого оспаривается, был отменен или утратил силу, за исключением случаев, когда он продолжает применяться к правоотношениям, возникшим в период его действия.

Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации может быть отозвано заявителем до начала рассмотрения дела в заседании Конституционного Суда Российской Федерации. В случае отзыва обращения производство по делу прекращается.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

Академическая группа делится на две подгруппы. Первой подгруппе предлагается оформить жалобу на нарушение конституционного права на неприкосновенность жилища.

Второй подгруппе предлагается оформить жалобу на нарушение конституционного права на объединение. Студенты должны пользоваться положениями ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» и аналогичными жалобами и решениями данного судебного органа.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Стадии конституционного судопроизводства в РФ?
2. Какие виды решений принимает Конституционный Суд РФ?

Практическая работа № 19

Тема 3.6. Конституционный суд РФ – орган конституционной юстиции

Цель занятия: дать характеристику правовым основам деятельности, принципам, порядку формирования, составу Конституционного Суда РФ; раскрыть его цели, задачи, основные направления деятельности, полномочия, статус судьи Конституционного Суда РФ, виды решений.

В результате изучения темы студент должен: знать: правовые основы деятельности Конституционного Суда РФ, особенности принципов организации его деятельности, а также основные цели и задачи; уметь: определять состав Конституционного Суда РФ; владеть:

навыками анализа полномочий Конституционного Суда РФ (ОК-1, ОК-2)

Актуальность темы: Конституционный Суд РФ - это высший судебный орган, осуществляющий функцию Конституционного контроля, который, в свою очередь является

важным элементом системы разделения государственной власти в РФ.

Теоретическая часть:

Конституционный контроль занимает важнейшее место в государственно-правовом механизме защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и

гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия предписаний Конституции РФ на всей территории России.

Конституционный контроль состоит в выявлении правовых актов государственных органов и должностных лиц, противоречащих конституционным положениям, а также в

принятии мер по устранению этих нарушений.

Сущностные отличия Конституционного Суда РФ от других судов обусловлены его главной задачей – обеспечение конституционного контроля, то есть проверкой федеральных

законов, других актов на предмет их соответствия Конституции РФ.

Статус Конституционного Суда РФ не предполагает обжалование принимаемых им решений.

Конституционный Суд РФ действует в особой процедуре, которая составляет конституционное производство, которое не вправе использовать другие суды.

Состав и структуру Конституционного Суда составляют: Председатель КС РФ, два заместителя Председателя КС РФ, 19 судей КС РФ, Аппарат КС РФ; Секретариат КС РФ.

Вопросы и задания:

1. Понятие и становление конституционного контроля в России.
2. Понятие и значение Конституционного Суда России.

3. Состав и задачи Конституционного Суда России.
 4. Полномочия и основы организации Конституционного Суда РФ.
 5. Понятие и виды конституционного судопроизводства.
 6. Понятие и виды решений Конституционного Суда России.
 7. Конституционные (уставные суды) субъектов РФ.
- Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*
- Задание 1. Ответьте на следующие вопросы:
1. Расскажите об основных моментах возникновения и становления конституционного контроля в Российской Федерации.
 2. Дайте понятие конституционного контроля, чем он отличается от других видов контроля
 3. Назовите основные принципы организации и деятельности Конституционного Суда РФ и его полномочия.
 4. Состав и порядок формирования Конституционного Суда РФ.
 5. Полномочия заседаний палат и пленарных заседаний.
 6. Назовите виды решений, принимаемых Конституционным Судом РФ,
 7. Расскажите о председателе, его заместителе и судье-секретаре Конституционного Суда РФ.
 8. Расскажите о порядке образования и компетенции Уставного (Конституционного) суда субъекта Федерации.
- Задание 2. Напишите реферат на одну из тем:*
1. Виды решений Конституционного Суда РФ.
 2. Организация работы Конституционного Суда РФ.
- Задание 3. Составьте опорно-логическую схему «Конституционный Суд РФ»

Практическая работа № 20

Тема 3.6. Конституционный суд РФ - орган конституционной юстиции Верховный Суд Российской Федерации

Цель занятия: рассмотреть понятие, становление, задачи, состав, полномочия, организационные основы Верховного Суда РФ.

В результате изучения темы студент должен: знать: правовые основы деятельности Верховного Суда РФ, принципы его организации и деятельности, а также основные цели и задачи; уметь: определять структуру Верховного Суда РФ; владеть: навыками анализа

полномочий Верховного Суда РФ (ОК-2; ПК-2).

Актуальность темы: выделение Верховного Суда РФ из системы судов общей юрисдикции подчеркивает актуальность исследования организации и деятельности рассматриваемого судебного органа.

Теоретическая часть:

Подготовку к семинарскому занятию необходимо начать с изучения ст. 126 Конституции РФ и двух федеральных конституционных законов «О судебной системе» и «О

Верховном Суде».

Верховный Суд Российской Федерации в соответствии со ст. 126 Конституции Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах

судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной

практики.

Верховный Суд РФ может действовать в качестве суда первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

Конституцией РФ (ст. 104) Верховному Суду РФ предоставлено право законодательной инициативы.

Верховный Суд РФ дает разъяснения по вопросам судебной практики. При этом он должен строго придерживаться принципа разделения властей и не присваивать себе полномочия законодательной власти. Верховный Суд РФ не может создавать новых норм,

восполнять пробелы в законодательстве. Он только разъясняет некоторые положения закона,

которые четко не определены и могут иметь разное применение.

Вопросы и задания:

1. Место и роль Верховного Суда РФ в судебной системе России.
2. Порядок формирования и состав Верховного Суда РФ.
3. Структурные подразделения входят в Верховный Суд РФ и их полномочия.
4. Судебные коллегии и Президиум Верховного Суда РФ.
5. Роль Пленума Верховного Суда РФ и его полномочия.
6. Правовая природа разъяснений Пленума Верховного Суда РФ.
7. Основные полномочия Председателя Верховного Суда РФ.
8. Порядок назначения членов Верховного Суда РФ и его Председателя.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Задание 1. Напишите реферат на одну из тем:

1. Основные этапы становления и развития Верховного суда РФ.
2. Организация работы в Верховном Суде РФ.
3. Полномочия судебных коллегий среднего звена.
4. Полномочия работы президиума среднего суда и его состав.
5. Основные направления организационного обеспечения работы суда.

Задание 2. Составьте опорно-логическую схему «Верховный Суд РФ»

Практическая работа № 21

Тема 3.7. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление как форма реализации публичной власти населением (территориальным сообществом) муниципального образования. Основные теории местного самоуправления, их характеристики. Общая характеристика ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Цель занятия: изучить конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы органов местного самоуправления в РФ, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Анализ текста Конституции РФ позволяет выделить три ключевых аспекта в вопросах о правовой природе местного самоуправления, его функциях и принципах организации. Местное самоуправление рассматривается, во-первых, как самостоятельный институт гражданского общества, относящийся к основам конституционного строя Российского государства; во-вторых, как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения; в-третьих, как форма народовластия. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определяет местное самоуправление в РФ как

форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Под принципами местного самоуправления понимаются закрепляемые Конституцией РФ и федеральными законами, обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения и формируемых им муниципальных органов. Необходимо назвать следующие принципы: 1) принцип самостоятельности в решении вопросов местного значения; 2) принцип организационного обособления местного самоуправления в системе управления обществом и государством; 3) принцип многообразия форм местного самоуправления; 4) принцип обеспеченности местного самоуправления материально-финансовыми ресурсами. Изучая гарантированность местного самоуправления, следует обратиться к статье 12 Конституции РФ, в которой сказано, что местное самоуправление признается и гарантируется. В статье 133 закрепляются юридические гарантии, направленные на создание правовых механизмов защиты и восстановления нарушенных прав населения на самоуправление, а также на обеспечение самостоятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц в их взаимоотношениях с органами государственной власти. Гарантиями местного самоуправления являются право на судебную защиту, право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, а также запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

Осуществление местного самоуправления невозможно без наличия специально уполномоченных органов, которым население муниципального образования доверяет решать вопросы местного значения. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), наличие которых является обязательным. Кроме того, создается контрольный орган муниципального образования и иные органы местного самоуправления (например, избирательная комиссия муниципального образования). Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность и подконтрольность указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Институт местного самоуправления в России: понятие и конституционно-правовое закрепление.
2. Конституционные принципы, функции, гарантии местного самоуправления.
3. Органы местного самоуправления: порядок формирования и компетенция.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Назовите нормативно-правовые акты, регулирующие местное самоуправление в Ставропольском крае?
2. Назовите основные гарантии местного самоуправления в РФ?

Практическая работа № 22

Тема 3.7. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Порядок организации, структура и функции муниципальных органов власти. Гарантии осуществления местного самоуправления. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления.

Цель занятия: изучить конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ.

Актуальность темы: определяется необходимостью изучения системы органов местного самоуправления, порядка их формирования, компетенции.

Теоретическая часть

Местное самоуправление в Ставропольском крае осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Ставропольского края, законами Ставропольского края, уставами муниципальных образований.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Ставропольского края в городских, сельских поселениях, городских округах, муниципальных районах. Согласно закону Ставропольского края от 2 марта 2005 года «О местном самоуправлении в СК» к органам местного самоуправления относятся следующие органы, образуемые в соответствии с Федеральным законом, настоящим и другими законами Ставропольского края и уставами муниципальных образований:

-выборные органы местного самоуправления - представительные органы муниципальных образований;

-другие органы местного самоуправления - органы управления муниципальных образований.

Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным.

Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставами муниципальных образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения. Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

В Ставропольском крае с учетом исторических и иных местных традиций устанавливаются следующие варианты наименования органов местного самоуправления поселения:

- 1) представительный орган поселения - совет, дума;
- 2) глава поселения - глава (наименование поселения), глава-мэр;
- 3) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) - администрация (наименование поселения).

Наименования органов местного самоуправления муниципальных районов установлены Законом Ставропольского края «О некоторых вопросах организации местного самоуправления на территориях районов Ставропольского края».

Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Порядок замещения должности главы муниципального образования определяется уставом муниципального образования.

Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава. Глава муниципального образования наделяется собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования. Согласно уставу муниципального образования избранный населением глава муниципального образования может быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления, председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования подотчетен населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ставропольского края.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждаются представительным органом поселения, а для главы местной администрации муниципального района (городского округа) - представительным органом муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Ставропольского края - в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ставропольского края.

В различных субъектах Федерации при формировании местной администрации используются несколько механизмов. Местная администрация:

- 1) формируется представительным органом местного самоуправления;
- 2) создается главой местного самоуправления самостоятельно;

3) формируется главой местного самоуправления с согласия представительного органа местного самоуправления;

4) главные должностные лица назначаются с согласия представительного органа местного самоуправления, а остальные – главой местного самоуправления самостоятельно.

Согласно положению о территориальной районной администрации Ставропольского края государственная администрация создается и упраздняется Правительством Ставропольского края. Положение о государственной администрации утверждается Губернатором Ставропольского края.

Районная государственная администрация создается и действует на территории, соответствующей территории административного района Ставропольского края.

Территориальная администрация создается в границах административного района и города краевого значения, являющегося краевым центром данного района, для осуществления на данной территории государственных полномочий, находящихся в совместном ведении Российской Федерации и Ставропольского края и непосредственном ведении Ставропольского края.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Система местного самоуправления в Ставропольском крае.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Назовите нормативно-правовые акты, регулирующие местное самоуправление в Ставропольском крае?
2. Назовите основные гарантии местного самоуправления в Ставропольском крае?

Рекомендуемая литература:

Основные печатные издания

1. Комкова, Г.Н. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 453 с.

2. Комкова, Г.Н. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 453 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-19029-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/561240> (дата обращения: 03.02.2026).

Основные электронные издания

1. Конституционное право. Практикум: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н.Н. Аверьянова [и др.]; под общей редакцией Г.Н. Комковой. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 207 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-03722-7. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/497754> (дата обращения: 10.05.2022).

2. Нудненко, Л.А. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования / Л.А. Нудненко. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 531 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-14051-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/490195> (дата обращения: 10.05.2022).

3. Нудненко, Л.А. Конституционное право. Практикум: учебное пособие для среднего профессионального образования / Л.А. Нудненко. – 5-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 278 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-13750-7. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/490196> (дата обращения: 10.05.2022).

4. Стрекозов, В.Г. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования / В.Г. Стрекозов. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт,

2022. – 279 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-15103-9. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/489598> (дата обращения: 10.05.2022).

5. Чашин, А.Н. Конституционное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.Н. Чашин. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 255 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-12145-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/495165> (дата обращения: 10.05.2022).

6. Нечкин, А.В. Конституционное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для среднего профессионального образования / А.В. Нечкин, О.А. Кожевников. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 373 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-13355-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/496250> (дата обращения: 10.05.2022).

7. Нечкин, А.В. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации: учебник для среднего профессионального образования / А.В. Нечкин. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 130 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-11531-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/495600> (дата обращения: 10.05.2022).

Дополнительные источники

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // pravo.gov.ru

2. Всеобщая декларация прав человека: Принята Генерал. Ассамблеей ООН: от 10.12.1948 // Рос. газ. – 1995. – 5 апр.

3. Декларация прав и свобод человека и гражданина: Принята Верхов. Советом РСФСР: от 22.11.1991 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 52. – Ст. 1865.

4. Декларация о государственном суверенитете России: Принята 12.06.1990 // Ведомости СНД РСФСР. – 1990. – № 2. – Ст. 22.

5. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод: 1950 г. // Рос. газ. – 1995. – 5 апр.

6. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // pravo.gov.ru

7. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» // pravo.gov.ru

8. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» // СПС «Консультант Плюс».

9. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // pravo.gov.ru

10. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // pravo.gov.ru

11. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // pravo.gov.ru

12. Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // pravo.gov.ru

13. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // pravo.gov.ru

14. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // pravo.gov.ru

15. О Правительстве РФ: федерал. конституц. закон: от 06.11.2020, №4-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) // pravo.gov.ru.

16. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // pravo.gov.ru