

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по организации и проведению самостоятельной работы
по дисциплине «Бюджетная система и реформирование общественных
финансов)»

для студентов направления подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит»
(направленность (профиль) «Финансово-инвестиционные технологии в
бизнесе»)

Ставрополь, 2026

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА №1

Тема: Экономическая и контрольная работа финорганов по доходам и расходам бюджета

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Тема: Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 3

Тема: Бюджетный процесс

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 4

Тема: Бюджетная политика

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 5

Тема: Бюджетное устройство и бюджетная система

ПЕРЕЧЕНЬ ВОРОСОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

«Бюджетная система и реформирование общественных финансов» является специальной дисциплиной изучающей бюджетную теорию и практику, это профилирующая дисциплина, в связи с чем будущие специалисты должны владеть методиками исчисления, взимания и удержания налогов и сборов, иметь достаточно обширные знания в области налогового законодательства.

Цель дисциплины - изучение основ бюджетной системы и реформирования общественных финансов в тесной связи с изучением теоретических основ построения бюджетных систем зарубежных стран.

Изучение дополнительного материала направлено на развитие у студентов исследовательской деятельности и творческой инициативы. Дисциплина состоит из двух частей: теоретической и практической.

Практические занятия проводятся с целью углубления знаний, умений и навыков, полученных на лекционных занятиях. Перед выполнением практической работы студентам необходимо повторить теоретический материал по теме, дополнительную литературу по рекомендации преподавателя.

Самостоятельные работы должны быть аккуратно оформлены в тетради: необходимо указать тему задания, порядок выполнения, привести решение, подтвержденное обоснованными выводами, а также подробные ответы на поставленные вопросы, а затем представить преподавателю для проверки.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА №1

Тема : Экономическая и контрольная работа финорганов по доходам и расходам бюджета

Теоретическая часть

Финансовый контроль - это система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федерального правительства, а также региональных и местных органов власти.

Объектом финансового контроля является бюджетная система и бюджетный процесс. Однако, помимо этого, он распространяется и на негосударственный сектор экономики. Частные предприятия являются плательщиками налогов и сборов, исполнителями государственных заказов, получателями бюджетных средств и налоговых льгот. И в этом отношении они также подлежат контролю со стороны государства. Контроль является элементом государственного принуждения, поскольку законом предусмотрены различные формы ответственности за неисполнение бюджетно-налогового законодательства.

Финансовый контроль осуществляется на всех этапах бюджетного процесса. В зависимости от периода проведения он классифицируется следующим образом.

- Предварительный контроль проводится на этапе составления проекта бюджета, его рассмотрения и утверждения. Он носит предупреждающий характер и нацелен на корректировку проекта бюджета до момента его принятия.
- Текущий (оперативный) контроль. Он осуществляется в процессе исполнения бюджета и направлен на обеспечение финансовой дисциплины, соблюдение установленных норм налогообложения и бюджетных ассигнований, выявление и пресечение нарушений в бюджетной сфере. Текущий контроль является наиболее распространенной формой финансового контроля. Его основой является анализ оперативной отчетности об исполнении бюджета и бухгалтерских документов.

- Последующий контроль - это ревизия уже исполненного бюджета, которая проводится по окончании бюджетного периода. Проверке подлежит исполнение плановых показателей по каждой статье доходов и расходов, определенной законом о бюджете, а также исполнение смет бюджетных учреждений. Анализируются эффективность и целесообразность произведенных расходов, полнота и своевременность зачисления доходов по отдельным источникам, причины отклонения фактических показателей от бюджетного плана. Результаты такого анализа служат основой для составления проекта бюджета на очередной год, поэтому последующий и предварительный контроль тесно взаимосвязаны.

Президентский контроль за состоянием государственных финансов осуществляется в соответствии с Конституцией путем подписания федеральных законов, издания указов и распоряжений по финансовым вопросам. В системе исполнительной власти контрольными полномочиями наделены: 1) Министерство финансов; 2) Федеральное казначейство; 3) региональные и муниципальные финансовые органы; 4) распорядители бюджетных средств.

Правительство РФ как высший орган исполнительной власти регулирует и контролирует финансовую деятельность министерств и ведомств, межбюджетные отношения, информирует Государственную Думу о ходе исполнения федерального бюджета, а также предоставляет Счетной палате информацию, необходимую для осуществления ею контрольных полномочий.

Министерство финансов РФ является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в стране, и обладает широкими контрольными полномочиями в данной сфере. Оно контролирует рациональное и целевое использование бюджетных средств распорядителями и получателями, проверяет составленные ими сметы. В пределах своей компетенции Минфин проводит комплексные ревизии и тематические проверки поступлений и расходования средств федерального бюджета. Он организует проверки и ревизии получателей государственных гарантий, бюджетных кредитов, ссуд и инвестиций. К его функциям относится

составление отчета об исполнении федерального и консолидированного бюджета РФ, а также разработка единой методологии отчетов об исполнении бюджетов всех уровней.

Задания:

Задание 1. Рассчитайте показатели исполнения федерального бюджета Российской Федерации по доходам. Сделайте выводы.

Таблица - Исполнение федерального бюджета Российской Федерации по доходам за 2019- 2020 гг.

Наименование	Плановые показатели 2019 г.	Фактические показатели 2019 г.	Плановые показатели 2020г.	Фактические показатели 2020 г.	Откл., , факт. тыс. руб.
ДОХОДЫ	19 970 279,7	20 188 796,8	20 593 572,9	18 719 089,9	
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	7 841 027,6	7 924 250,8	7 523 778,6	5 235 245,0	
НДПИ	5 975 375,5	7 924 250,8	5 783 702,8	3 819 673,1	
Вывозные таможенные пошлины	2 207 059,5	2 276 045,1	1 808 242,1	1 131 545,2	
НДД	85 212,0	101 081,1	233 065,3	149 035,8	
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	12 129 252,1	12 264 546,0	13 069 794,2	13 483 844,9	
Связанные с внутренним производством	6 337 381,8	6 389 550,1	6 730 696,6	6 260 269,9	
Связанные с импортом	3 596 152,5	3 638 414,8	3 811 481,5	3 737 875,9	
Прочие нефтегазовые доходы	2 195 717,7	2 236 581,0	2 527 616,1	3 485 699,1	
Прочие доходы	150 237,4	337 416,4	375 727,9	316 391,4	

Задание 2. Определите отклонение и темп роста бюджетных расходов.

Сделайте выводы.

Таблица - Исполнение федерального бюджета по расходам за 2019-2020 год, млрд. руб.

Показатели	2019	2020	Отклонение	Темп роста
Всего, расходы	18214,6	22731,4	+4516,8	
Межбюджетные трансферты	5817,7	8881,6	+3063,9	
Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями	2981,8	3168,2	+186,4	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных	3667,2	3900,5	+233,3	

нужд				
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1100,6	1161	+60,4	
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	854,0	996,1	+142,1	
Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	1454,1	1690,7	+236,6	
Обслуживание государственного долга	730,8	784,2	+53,4	
Иные бюджетные ассигнования	1608,4	2149,1	+540,7	

3. Тестовый опрос.

Вопросы:

1. Охарактеризуйте предварительный, текущий и последующий финансовый контроль?
2. Что является объектом и каковы методы финансового контроля?
3. Каким образом осуществляется президентский и парламентский контроль?
4. Назовите контрольные полномочия органов исполнительной власти?
5. Каким образом осуществляется экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты РФ?

Литература: [1, 2, 3, 4].

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 2

Тема : Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

Теоретическая часть

Государственным внебюджетным фондом называют форму образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В российской практике государственные внебюджетные фонды созданы для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. В РФ государственными внебюджетными фондами являются: 1) Социальный фонд РФ; 2) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов рассматриваются в органах законодательной власти вместе с пакетом документов, представляемых одновременно с проектом федерального бюджета на соответствующий год. В соответствии с Бюджетным кодексом, федеральные законы, утверждающие бюджеты внебюджетных фондов, должны утверждаться Федеральным Собранием одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете.

Средства государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней и не подлежат изъятию на цели, не предусмотренные законодательством.

Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством РФ. Контроль за рациональным и целевым расходованием средств внебюджетных фондов осуществляет Министерство финансов РФ.

При классификации расходов в любой социально-экономической формации важным является не только объем расходов, параллельно с этим необходимо определить их рациональный состав и структуру. Только с помощью обоснованного определения указанных параметров государственных расходов можно рассчитывать на успех в реализации задач, поставленных государством.

Все государственные расходы классифицируются по группам: расходы на управление; расходы на оборону и содержание правоохранительных органов; социальные расходы; расходы, связанные с проведением экономической политики государства.

Бюджетные расходы подразделяются на обычные - планируемые расходы и непредвиденные расходы. Для финансирования непредвиденных расходов в бюджете создается специальный резервный фонд правительства.

В зависимости от экономического содержания бюджетные расходы подразделяются на текущие и капитальные.

Расходы бюджета в зависимости от их экономического содержания делятся на капитальные и текущие в соответствии с экономической классификаций бюджета.

Капитальные расходы бюджета – это часть расходов бюджета связанная с расширенным воспроизводством, при осуществлении которого создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. К ним относятся расходы, предназначенные для инвестиций, капитального ремонта, средства для предоставления бюджетных кредитов. В составе капитальных расходов формируется также и бюджет развития.

Текущие расходы бюджета – это часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее финансирование органов государственной власти, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субвенций или субсидий.

Разработка политики в области государственных расходов, отвечающей требованиям конкретного периода, во многом зависит от того, насколько четко классифицированы государственные расходы. Обоснованная классификация расходов создает основу для их точного планирования. В свою очередь, экономическая эффективность государственных расходов во многом зависит от качества методики их планирования. Государство может и должно, регулируя объем и структуру расходов, оказывать воздействие на темпы развития экономики и макроэкономическую стабилизацию в стране. Приоритетными в данном случае, являются инвестиционные расходы и расходы, связанные с развитием прогрессивных технологий.

Несбалансированная политика в области государственных расходов может способствовать росту дефицита бюджета и тем самым увеличению денежной массы в обороте, что в свою очередь является нежелательным явлением, особенно в период перехода экономики на рыночные принципы хозяйствования. В условиях спада экономики и отсутствия возможностей по мобилизации дополнительных доходов в бюджет государства, проведение

несбалансированной политики в отношении государственных расходов может привести к ухудшению макроэкономической ситуации в стране.

Задания:

1. Романовой К.И. на основании листка нетрудоспособности был предоставлен отпуск по беременности и родам. Продолжительность отпуска с 06 апреля по 09 сентября 2016 года включительно. Расчетный период для исчисления среднемесячного размера премий: январь - март текущего года.

Заработная плата Романовой К.И. в месяц (должностной оклад) составляет 13000 руб., доплата за совмещение - 3600 руб. За период с января по март работнице начислены премии и вознаграждения в таком размере:

- ежемесячные премии - 12000 руб.
- квартальная премия (за первый квартал) - 14000 руб.;
- единовременное вознаграждение по итогам работы за 2015 год (выплачено в январе) - 22400 руб.

С 10 сентября Романовой К.И. оформила отпуск по уходу за ребенком до достижения им 1,5 года. Определите вид и размер пособий, которые будут выплачено Романовой К.И.

2. Оклад сотрудницы инвестиционной компании составляет 35000 руб. В феврале 2023 года у нее умирает муж. Сотрудница предоставляет свидетельство о смерти мужа. Согласно приказу руководителя компании ей начислена единовременная материальная помощь в размере 72000 руб. Определите сумму страховых взносов за год.

3. Рассчитайте страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за январь-март 2023, если работник фирмы 1965 года рождения, имеет следующие ежемесячные начисления: должностной оклад – 13200 руб., премия – 15 % к должностному окладу, в месяц доплата за проезд – 1190 руб. В феврале получена материальная помощь – 7300 руб. В марте был приобретен холодильник в фирме, где работает плательщик налога за 16800 руб. (цена приобретения фирмой для перепродажи – 15800 руб.; рыночная цена – 17400 руб.).

4. Обоснуйте проблему сохранности пенсионных ресурсов и накоплений.

Вопросы:

1. В чем заключается экономическая сущность и назначение Пенсионного фонда России?
2. Кто является плательщиком страховых взносов в государственные внебюджетные фонды?
3. Каким образом определяется расходы государственных внебюджетных фондов?
4. Какие доходы, кроме страховых взносов, подлежат зачислению в бюджеты внебюджетных фондов?
5. Кто является плательщиком страховых взносов?

Литература: [1, 3, 4, 5].

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 3

Тема : Бюджетный процесс

Теоретическая часть

Государственные доходы – часть национального дохода, обращаемая в процессе распределения и перераспределения в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой основы, необходимой для деятельности государства.

Доходы бюджетов принято классифицировать в зависимости от формы образования:

- 1) налоговые доходы бюджетов;
- 2) неналоговые доходы бюджетов;
- 3) безвозмездные перечисления.

Основной источник формирования доходов бюджета во всех странах независимо от их общественно-экономического устройства и политической ориентации – национальный доход. Он служит базой для удовлетворения потребностей государства в расходах. Иногда в связи с чрезвычайными расходами, например в период войны, для формирования доходов бюджета

правительство может прибегнуть и к использованию национального богатства, созданного предыдущими поколениями. При этом национальное богатство используется не только данной, но и другой страной. Это может происходить цивилизованно – через получение внешних займов, либо насильственным путем – в результате военных действий.

Неналоговые доходы являются частью доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Большинство неналоговых доходов не имеют постоянного фискального характера, твердо установленной ставки, они жестко не планируются. Неналоговые доходы устанавливаются законодательными актами, они могут иметь форму как обязательных платежей, так и добровольных. Законодательством предусматривается возможность принудительного взыскания определенных платежей в случае их неуплаты. Для неналоговых доходов характерна большая целевая направленность использования поступлений, чем по налоговым платежам.

В соответствии с Бюджетным кодексом к неналоговым доходам бюджетов относятся:

- доходы от использования имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы, получаемые от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами государственной власти, а также бюджетными учреждениями, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ или муниципальной собственности;
- части прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов;
- лицензионного сбора на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
- прочих лицензионных сборов

- таможенных пошлин и таможенных сборов
- платежей за пользование лесным фондом
- платы за перевод лесных земель в нелесные
- платы за пользование водными объектами
- прибыль Банка России;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- другие.

Доходы от использования имущества находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества могут поступать в виде арендной платы при сдаче имущества в аренду. В государственной собственности находится значительная часть пакетов акций негосударственных предприятий. Доход в этом случае может поступать в виде части прибыли (дивидендов), распределяемой по итогам года.

В соответствии с Гражданским кодексом и Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" собственник имущества имеет право на часть прибыли от деятельности государственных и муниципальных предприятий. Объемы неналоговых доходов составляют от 3 до 15 % в объеме доходов бюджетов и зависят от объема сдаваемой в аренду собственности, от объема собственности планируемой к продаже, от развития государственного или муниципального сектора экономики. Резервы пополнения неналоговых доходов связаны в основном с повышением эффективности использования собственности через эффективное регулирование ставок арендной платы, стимулирование наращивания прибыльности муниципальных предприятий. Продажа неэффективной муниципальной собственности инвесторам будет способствовать снижению затрат на содержание объектов. Прежде всего, учреждений, финансируемых за счет бюджетов.

При классификации расходов в любой социально-экономической формации важным является не только объем расходов, параллельно с этим

необходимо определить их рациональный состав и структуру. Только с помощью обоснованного определения указанных параметров государственных расходов можно рассчитывать на успех в реализации задач, поставленных государством.

Все государственные расходы классифицируются по группам: расходы на управление; расходы на оборону и содержание правоохранительных органов; социальные расходы; расходы, связанные с проведением экономической политики государства.

Бюджетные расходы подразделяются на обычные — планируемые расходы и непредвиденные расходы. Для финансирования непредвиденных расходов в бюджете создается специальный резервный фонд правительства.

В зависимости от экономического содержания бюджетные расходы подразделяются на текущие и капитальные.

Расходы бюджета в зависимости от их экономического содержания делятся на капитальные и текущие в соответствии с экономической классификаций бюджета.

Капитальные расходы бюджета — это часть расходов бюджета связанная с расширенным воспроизводством, при осуществлении которого создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности РФ, субъектов РФ и муниципальных образований. К ним относятся расходы, предназначенные для инвестиций, капитального ремонта, средства для предоставления бюджетных кредитов. В составе капитальных расходов формируется также и бюджет развития.

Текущие расходы бюджета — это часть расходов бюджета, обеспечивающая текущее финансирование органов государственной власти, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субвенций или субсидий.

Разработка политики в области государственных расходов, отвечающей требованиям конкретного периода, во многом зависит от того, насколько четко классифицированы государственные расходы. Обоснованная классификация

расходов создает основу для их точного планирования. В свою очередь, экономическая эффективность государственных расходов во многом зависит от качества методики их планирования. Государство может и должно, регулируя объем и структуру расходов, оказывать воздействие на темпы развития экономики и макроэкономическую стабилизацию в стране. Приоритетными в данном случае, являются инвестиционные расходы и расходы, связанные с развитием прогрессивных технологий.

Несбалансированная политика в области государственных расходов может способствовать росту дефицита бюджета и тем самым увеличению денежной массы в обороте, что в свою очередь является нежелательным явлением, особенно в период перехода экономики на рыночные принципы хозяйствования. В условиях спада экономики и отсутствия возможностей по мобилизации дополнительных доходов в бюджет государства, проведение несбалансированной политики в отношении государственных расходов может привести к ухудшению макроэкономической ситуации в стране.

Классификация (или подразделение на группы) изучаемых наукой явлений позволяет свести все их разнообразие к небольшому числу групп и тем самым облегчить их изучение. То же самое относится и к финансовой науке, которая используя те или иные признаки, разработала классификацию доходов бюджета.

Классификации доходов бюджета – это распределение, в аналитических или статистических целях, всех входящих в систему доходов бюджета доходов на однородные группы (классы, разряды), осуществляемое с выделением тех или иных, принимаемых за основу признаков (элементов) доходов бюджета.

Классификация доходов бюджета позволяет выявить роль каждого дохода и каждой доходной группы в формировании доходов бюджета, что особенно важно с точки зрения эффективности и перспективности соответствующих доходов и их групп. Она позволяет также определить целевую направленность системы доходов бюджета: преобладание косвенных налогов обычно свидетельствует о ее нацеленности на решение

преимущественно фискальных задач, также об уровне «цивилизованности» налоговой системы, ее соответствии мировым стандартам на основе сравнительного анализа основных пропорций налоговой системы.

В экономической науке нет единой, всеми признанной классификации доходов бюджета.

Наиболее распространенными классификациями доходов бюджета являются классификации по следующим критериям:

1. по методам взимания: налоговые и неналоговые;
2. в зависимости от государственного устройства страны:
 - в унитарном государстве - доходы центрального (государственного бюджета и доходы местных бюджетов;
 - в федеративном государстве - доходы федерального бюджета, доходы бюджетов членов федерации и доходы местных бюджетов;
3. в зависимости от уровня бюджетной системы, за которым закрепляются доходы:
 - собственные;
 - регулирующие;
4. по источникам образования:
 - внутренние (относятся национальный доход и национальное богатство, создаваемое внутри страны и используемые государством для осуществления своих функций);
 - внешние (национальный доход другой страны, привлеченный в форме займов, и в исключительных случаях - национальное богатство);
5. в зависимости от гражданства субъектов налогообложения:
 - уплачиваемые резидентами;
 - уплачиваемые нерезидентами;
6. по периодичности уплаты платежей в бюджет выделяют:
 - регулярные, систематические, текущие, которые взимаются с определенной законодательством периодичностью в течение всего периода существования объекта обложения;

- разовые, связанные с каким - либо событием, не образующим системы, например, таможенная пошлина, налог на имущество, переходящее в порядке исследования или дарения;

7. по конкретным видам прямых и косвенных налогов:

- налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц.;
- акцизы, НДС, таможенные пошлины, фискальные монополии. Эта группировка зависит от объекта обложения, взаимоотношений плательщика и государства. Прямые налоги устанавливаются непосредственно на доход и на имущество (прямая форма обложения). К косвенным налогам (налоги на сделки) относятся налоги на товары и услуги, оплачиваемые в цене товара или включенные в тариф.

Соотношение прямых и косвенных налогов во многом зависит от состояния экономики и проводимой налоговой политики. Преобладание прямых налогов характерно для стабильной экономики, в период экономических кризисов происходит рост косвенных налогов.

С введением общеевропейской системы национальных счетов (в рамках ЕС) за основу принята экономическая классификация: налоги на капитал и, имущество; налоги на доходы; налоги, применяемые в отношении торгового (коммерческого) оборота (иначе называемые - налоги на сделки, на расходы, на потребление и т. д.).

Классификация доходов бюджетов Российской Федерации является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и основывается на законодательных актах Российской Федерации, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации состоит из:

- 1) кода главного администратора доходов бюджета;
- 2) кода вида доходов;
- 3) кода подвида доходов;

4) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.

Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

Код вида доходов включает группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода.

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами доходов бюджетов являются:

1) налоговые и неналоговые доходы:

налоги на прибыль, доходы;

налоги и взносы на социальные нужды;

налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;

налоги на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации;

налоги на совокупный доход;

налоги на имущество;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами;

государственная пошлина;

задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам;

доходы от внешнеэкономической деятельности;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

платежи при пользовании природными ресурсами;

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

административные платежи и сборы;

штрафы, санкции, возмещение ущерба;

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет;

возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет;

прочие неналоговые доходы;

2) безвозмездные поступления:

безвозмездные поступления от нерезидентов;

безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций;

безвозмездные поступления от негосударственных организаций;

безвозмездные поступления от наднациональных организаций;

прочие безвозмездные поступления.

Единый для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации перечень статей и подстатей доходов бюджетов утверждается Министерством финансов Российской Федерации.

Код элемента доходов устанавливается в зависимости от полномочия по установлению и нормативному правовому регулированию налогов, сборов и иных обязательных платежей, других доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также в зависимости от наличия прав требования к плательщикам по неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям и соответствует бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементами доходов являются:

1) федеральный бюджет;

2) бюджеты субъектов Российской Федерации;

3) бюджеты муниципальных районов;

4) бюджеты городских округов;

5) бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

- 6) бюджеты городских и сельских поселений;
- 7) бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации;
- 8) бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации;
- 9) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- 10) бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Задания:

Задание 1. Рассчитайте темпы роста доходов регионального бюджета. Сделайте выводы.

Таблица – Доходы бюджета региона, тыс. руб

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста, %
Платежи при пользовании природными ресурсами	45796,6	23421,4	27493,1	
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	9597029,7	7882665,9	9289715,7	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	537,7	198,5	264,0	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2818,6	1846,3	1591,1	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба по нарушению бюджетного законодательства	9310,8	4697,8	6954,5	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	19393292,0	26767552,2	26412041,5	
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и прочих трансфертов целевого назначения	9763,1	19070,7	92414,8	
Налог на доходы физических лиц	19028018,5	20880354,0	20033103,7	
Налог на доходы физических лиц с доходов ИП	230662,3	331717,3	282066,2	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4312441,4	5169564,3	5804820,9	
Единый сельскохозяйственный налог	77,6	-16,4	31,5	
Налог на добычу полезных ископаемых	45655,0	48674,7	52602,7	
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а	214280,9	2382211,2	3389738,1	

также за совершение прочих юридически значимых действий				
Платежи при пользовании недрами	9207,0	9110,2	9199,5	
Итого				

Задание 2. Произвести анализ структуры и динамики налоговых доходов бюджета

Таблица - Анализ структуры и динамики налоговых доходов бюджета

Показатели	2020 год		2021 год		Изменение	
	Тыс. руб	Структура, %	Тыс. руб	Структура, %	Тыс.руб	Структура, %
Налог при УСН	9498		15492			
Налог на доходы физических лиц	12157		28351			
Акцизы	49853		58743			
ЕНВД	5985		9482			
Налог на имущество организаций	2347		3295			
Государственная пошлина	148		258			
Земельный налог	463		840			
Налог на имущество физ лиц	285		192			
Другие	129		99			
Всего						

3. Произвести анализ обеспеченности финансовыми ресурсами

Наименование статьи	Утверждено по смете на год, тыс руб		Профинансировано на отчетный период, тыс руб.		Отклонения, (+,-), тыс.руб	
	2013	2014	2013	2014		
Текущие расходы	20415	25280	20557	26220		
Закупки товаров и оплата услуг	1690	3467	1690	4407		
Оплата труда рабочих и служащих	67	68	67	68		
Начисления на оплату труда	24	24	24	23		
Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	12867	13420	12867	13420		
Командировки и служебные разъезды	2315	5622	2399	5782		
Оплата транспортных услуг	1453	909	1453	909		

Оплата услуг связи	1012	1480	1070	1480		
Капитальные вложения в основные фонды	91180	98765	73732	98765		
Приобретение оборудования и предметов длительного пользования	7935	2575	8056	2575		
Всего						

4. Тестовый опрос.

Вопросы:

1. Назовите основные принципы формирования доходов бюджета?
2. Какие группы доходов бюджета выделяются при их планировании?
3. Особенности определения налоговых доходов бюджета.
4. Раскройте принципы планирования налоговых и неналоговых доходов бюджета.
5. Назовите виды доходов бюджета?
6. Охарактеризуйте коды доходов бюджета.
7. Охарактеризуйте коды расходов бюджета.

Вопросы:

1. Какую роль играет бюджетная классификация в финансовой науке?
2. На основе чего построены бюджетные классификации?
3. Какие задачи решает статистика государственных финансов?
4. Какие показатели лежат в основе бюджетной классификации Российской Федерации?
5. Какую роль играет детализация группировки доходов и расходов в бюджетной классификации?
6. Какими нормативными и правовыми документами регламентируется порядок применения бюджетной классификации в Российской Федерации?

Литература: [1, 2, 4, 5].

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 4

Тема : Бюджетная политика

Теоретическая часть

Во всех государствах в результате деятельности хозяйствующих субъектов создаются валовой внутренний продукт и национальный доход. Произведенный в сфере материального производства национальный доход проходит последовательно стадии распределения и перераспределения. Важнейшую роль в перераспределении и дальнейшем использовании национального дохода играет бюджет. В процессе перераспределения национального дохода страны часть его в денежной форме поступает в бюджет и образует централизованный фонд финансовых ресурсов.

Бюджет представляет собой форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства.

Бюджету принадлежит ведущее положение в финансовой системе страны. Он выражает часть распределительных отношений между государством, с одной стороны, предприятиями и населением - с другой, которые связаны с формированием и использованием общегосударственного фонда финансовых ресурсов.

При выполнении практической работы, студентам необходимо научиться анализировать бюджетную систему, давать правильные выводы, и делать предложения по улучшению или изменению положения.

Задание 1.1

Рассчитайте общий объем налоговых поступлений. Проанализируйте структуру налоговых поступлений в бюджет. Определите удельный вес поступлений в 2020-2022 годы, абсолютные и относительные изменения, а также темп роста.

Таблица 1.1 - Анализ структуры налоговых поступлений в бюджет

Наименование	Годы, тыс руб	Структура, %	Темп роста, %
--------------	---------------	--------------	---------------

показателей	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2021 к 2020	2022 к 2021
Общий объем налоговых поступлений								
Налог на прибыль	102938	137944	193687					
НДС	117760	167239	270435					
Акцизы	347009	239087	647310					
НДФЛ	586701	881193	135478					
Налоги в связи с применением спец налоговых режимов	191263	217481	280917					
Ресурсные платежи	257932	300036	352319					
Налоги на имущество	426853	423758	546269					
Прочие налоги	390747	717131	111589					

Задания:

1. Охарактеризуйте принципы построения бюджетной системы в РФ.
2. Тестовый опрос.

Вопросы:

1. Дайте характеристику функций бюджета.
2. Назовите звенья бюджетной системы РФ.
3. Какова структура консолидированного бюджета РФ?
4. Определите основные принципы построения бюджетной системы РФ.
5. Дайте определение бюджетной классификации.
6. В чем состоят различия понятий "бюджет", "бюджетный план", "бюджетный фонд"?

Литература: [1, 3, 5].

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА № 5

Тема : Бюджетное устройство и бюджетная система

Теоретическая часть

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.

Основы бюджетного устройства определяются формой государственного устройства страны, действующими в ней основными законодательными актами, ролью бюджета в общественном воспроизводстве и социальных процессах. Составляющей частью бюджетного устройства является бюджетная система.

Бюджетная система - это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах. Бюджетная система является главным звеном финансовой системы государства.

Бюджетная система и форма государственного устройства. Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

В процессе выполнения практической работы студентам необходимо усвоить сущность, механизм действия, а также зарубежный опыт проведения налоговой политики. Также следует выявить сильные и слабые стороны ее проведения в Российской Федерации, предложить варианты совершенствования.

Задания:

1. Дайте сравнительную характеристику бюджетных систем при разных формах государственного устройства

Таблица – Сравнительная характеристика бюджетных систем при разных формах государственного устройства

Форма государственного устройства	Характеристика бюджетной системы
1. Унитарная 2. Федеративная 3. Конфедеративная	

2. Тестовый опрос.

Вопросы:

1. Дайте определение понятия бюджетного устройства.
2. Каково значение федерального бюджета в регулировании бюджетов субъектов РФ?
3. Охарактеризуйте понятие "бюджетный федерализм".
4. Перечислите основные принципы межбюджетных отношений.
5. Охарактеризуйте структуру и принципы налогообложения в Российской Федерации.
6. Каковы особенности построения бюджетной системы в России?
7. Дайте классификацию бюджетам.

Литература: [3, 5, 4, 1].

Вопросы к экзамену

Базовый уровень

Тема 1. Бюджетное устройство и бюджетная система

1. Бюджетная система и форма государственного устройства
2. Уровни бюджетной системы Российской Федерации

Тема 2. Бюджетная политика

1. Основные задачи и критерии бюджетной политики.
2. Показатели бюджетной политики России. Бюджетный кодекс - законодательная база бюджетной политики

Тема 3. Бюджетный процесс

1. Сущность и содержание бюджетного процесса.

2. Исполнение бюджетов.
3. Сущность и цели бюджетного планирования.
4. Основы составления проектов бюджетов.

Тема 4. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

1. Сущность, функции и задачи внебюджетных фондов.
2. Пенсионный фонд РФ.
3. Фонд социального страхования РФ.
4. Фонд обязательного медицинского страхования.

Тема 5. Экономическая и контрольная работа финансовых органов по доходам и расходам бюджета

1. Задачи и объекты финансового контроля.
2. Методы контроля. Президентский и парламентский контроль.

Повышенный уровень

Тема 1. Бюджетное устройство и бюджетная система

1. Принципы функционирования бюджетной системы Российской Федерации

Тема 3. Бюджетный процесс

1. Составление проектов бюджетов
2. Рассмотрение и утверждение бюджетов Проблема истины в науке; истина в естественных, экономических и социально-гуманитарных науках.
3. Организация финансового планирования

Тема 4. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

1. Целевые федеральные внебюджетные фонды

Тема 5. Экономическая и контрольная работа финансовых органов по доходам и расходам бюджета

1. Контрольные полномочия органов исполнительной власти

Процедура проведения данного оценочного мероприятия включает в себя собеседование по ряду вопросов, изучение которых происходило на лекционных, практических занятиях, а также студентом самостоятельно.

Предлагаемые студенту вопросы позволяют проверить компетенции ПК-2, ПК-6.

Для подготовки к данному оценочному мероприятию необходимо обдумать ответ на вопрос в течение не более 1-2 минут.

При проверке задания, оцениваются последовательность, логика ответа, самостоятельное изучение информационных источников.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Бюджетная система Российской Федерации : учебник для вузов / под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2026. 399 с.

Дополнительная

1.Афанасьев, М.П. Бюджет и бюджетная система / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, Н. Н. Шаш ; под редакцией М. П. Афанасьева. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2026. 770 с.

2.Ниналалова, Ф.Н. Бюджетная система Российской Федерации. Москва : ИНФРА-М, 2025. 297 с.

3.Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / Н. Г. Иванова [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 398 с.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по выполнению самостоятельной работы
по дисциплине «Бюджетная система и
реформирование общественных финансов)»
для студентов направления подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит»
(направленность (профиль) «Финансово-инвестиционные технологии в
бизнесе»)

Ставрополь, 2026

Данная учебно-методическая разработка предназначена для обучающихся направления подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит», направленность (профиль) «Финансово-инвестиционные технологии в бизнесе». Работа содержит методические указания по дисциплине, задания для практических занятий.

Составитель: к.э.н., доцент О.Н. Паценко

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №1

Тема: Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема: Бюджетный процесс

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

«Бюджетная система Российской Федерации» является специальной дисциплиной изучающей налоговую теорию и практику, это профилирующая дисциплина, в связи с чем будущие специалисты должны владеть методиками исчисления, взимания и удержания налогов и сборов, иметь достаточно обширные знания в области налогового законодательства.

Цель дисциплины - изучение основ бюджетной системы и бюджетного законодательства Российской Федерации в тесной связи с изучением теоретических основ построения бюджетных систем зарубежных стран.

Изучение дополнительного материала направлено на развитие у студентов исследовательской деятельности и творческой инициативы. Дисциплина состоит из двух частей: теоретической и практической.

Практические занятия проводятся с целью углубления знаний, умений и навыков, полученных на лекционных занятиях. Перед выполнением практической работы студентам необходимо повторить теоретический материал по теме, дополнительную литературу по рекомендации преподавателя.

Практические работы должны быть аккуратно оформлены в тетради: необходимо указать тему задания, порядок выполнения, привести решение, подтвержденное обоснованными выводами, а также подробные ответы на поставленные вопросы, а затем представить преподавателю для проверки.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ №1

Тема : Целевые бюджетные и внебюджетные фонды

Теоретическая часть

Внебюджетные фонды государства - совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федеральных, региональных или местных органов самоуправления и имеющих строго целевое назначение.

Государственным внебюджетным фондом называют форму образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. В российской практике государственные внебюджетные фонды созданы для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. В РФ государственными внебюджетными фондами являются: 1) Социальный фонд РФ; 2) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов рассматриваются в органах законодательной власти вместе с пакетом документов, представляемых одновременно с проектом федерального бюджета на соответствующий год. В соответствии с Бюджетным кодексом, федеральные законы, утверждающие бюджеты внебюджетных фондов, должны утверждаться Федеральным Собранием одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете.

Средства государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней и не подлежат изъятию на цели, не предусмотренные законодательством.

Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством РФ. Контроль за рациональным и целевым расходованием средств внебюджетных фондов осуществляет Министерство финансов РФ.

Финансовый контроль - это система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении федерального правительства, а также региональных и местных органов власти.

Объектом финансового контроля является бюджетная система и бюджетный процесс. Однако, помимо этого, он распространяется и на негосударственный сектор экономики. Частные предприятия являются плательщиками налогов и сборов, исполнителями государственных заказов, получателями бюджетных средств и налоговых льгот. И в этом отношении они также подлежат контролю со стороны государства. Контроль является элементом государственного принуждения, поскольку законом предусмотрены различные формы ответственности за неисполнение бюджетно-налогового законодательства.

Финансовый контроль осуществляется на всех этапах бюджетного процесса. В зависимости от периода проведения он классифицируется следующим образом.

- Предварительный контроль проводится на этапе составления проекта бюджета, его рассмотрения и утверждения. Он носит предупреждающий характер и нацелен на корректировку проекта бюджета до момента его принятия.
- Текущий (оперативный) контроль. Он осуществляется в процессе исполнения бюджета и направлен на обеспечение финансовой дисциплины, соблюдение установленных норм налогообложения и бюджетных ассигнований, выявление и пресечение нарушений в бюджетной сфере. Текущий контроль является наиболее распространенной формой финансового контроля. Его основой является анализ оперативной отчетности об исполнении бюджета и бухгалтерских документов.
- Последующий контроль - это ревизия уже исполненного бюджета, которая проводится по окончании бюджетного периода. Проверке подлежит исполнение плановых показателей по каждой статье доходов и расходов, определенной законом о бюджете, а также исполнение смет бюджетных

учреждений. Анализируются эффективность и целесообразность произведенных расходов, полнота и своевременность зачисления доходов по отдельным источникам, причины отклонения фактических показателей от бюджетного плана. Результаты такого анализа служат основой для составления проекта бюджета на очередной год, поэтому последующий и предварительный контроль тесно взаимосвязаны.

Президентский контроль за состоянием государственных финансов осуществляется в соответствии с Конституцией путем подписания федеральных законов, издания указов и распоряжений по финансовым вопросам. В системе исполнительной власти **контрольными** полномочиями наделены: 1) Министерство финансов; 2) Федеральное казначейство; 3) региональные и муниципальные финансовые органы; 4) распорядители бюджетных средств.

Правительство РФ как высший орган исполнительной власти регулирует и контролирует финансовую деятельность министерств и ведомств, межбюджетные отношения, информирует Государственную Думу о ходе исполнения федерального бюджета, а также предоставляет Счетной палате информацию, необходимую для осуществления ею контрольных полномочий.

Министерство финансов РФ является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в стране, и обладает широкими контрольными полномочиями в данной сфере. Оно контролирует рациональное и целевое использование бюджетных средств распорядителями и получателями, проверяет составленные ими сметы. В пределах своей компетенции Минфин проводит комплексные ревизии и тематические проверки поступлений и расходования средств федерального бюджета. Он организует проверки и ревизии получателей государственных гарантий, бюджетных кредитов, ссуд и инвестиций. К его функциям относится составление отчета об исполнении федерального и консолидированного бюджета РФ, а также разработка единой методологии отчетов об исполнении бюджетов всех уровней.

Задания:

1. Рассчитайте на основе приведенных данных размер страховых взносов и расходов за счет средств Фонда социального страхования РФ:

1) в посреднической фирме работает 8 человек. Согласно выписке из лицевых счетов работающих была начислена заработная плата в соответствии с окладом, предусмотренным штатным расписанием персонала, за сентябрь месяц в сумме 462 000 руб.;

2) всем сотрудникам фирмы была выплачена премия за месяц в размере 70% оклада, в том числе главному бухгалтеру фирмы была выплачена премия к 50-летию юбилею в размере 12000 руб.;

3) сотрудниками фирмы получены дивиденды по принадлежащим им акциям по итогам за квартал в размере 30 000 руб.;

4) один из сотрудников болел с 29 сентября по 6 октября, им представлен больничный лист, который был оплачен в размере 1200 рублей;

5) в сентябре месяце была оплачена путевка на лечение в детском санатории ребенка одной из сотрудниц в размере 48 000 руб. за счет средств фирмы;

7) день выплаты заработной платы за истекший месяц - 1-е число следующего месяца.

2. ООО "Арго" относится к 10 классу профессионального риска (тариф – 1,1%).

В январе - сентябре 2017 года в месяц каждому из 30 сотрудников была начислена заработная плата в размере 20000 руб., 12 сотрудникам - по 25000 руб., а остальным 8 сотрудникам - по 15 000 руб. Рассчитайте размер страховых взносов в ФСС РФ.

4. Среднесписочная численность сотрудников ЗАО "Памир" за январь-июль текущего года составила 40 человек. За этот период ежемесячно каждому из 20 сотрудников ЗАО "Памир" бухгалтерия начислила заработную плату в размере

12000 руб., 5 сотрудникам - по 45 000 руб., а остальным 15 сотрудникам - по 40000 руб.

Рассчитайте сумму взноса по травматизму и профессиональным заболеваниям на производстве.

3. Рассчитайте страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за январь-март 2023, если по итогам за январь Петровой, 1969 года рождения, были получены следующие виды доходов: заработная плата за январь месяц в размере – 12000 руб., возмещены расходы на повышение профессионального уровня квалификации в размере – 3500 руб., суточные в размере 3800 руб. (потрачены были в пределах норм). В феврале: заработная плата – 11900 руб. В марте: заработная плата – 11500 руб., был приобретен телевизор в фирме, где работает Петрова за 35000 руб. (цена приобретения фирмой 39000 руб., рыночная цена 47000 руб.). В апреле предприятие расплатилось с Петровой своими товарами стоимостью 12400 руб., также в апреле было получено государственное пособие по уходу за больным ребенком 250 руб.

4. Заполните элементы системы обязательного социального страхования, установленного в соответствии с законом 125-ФЗ.

Таблица -Элементы системы обязательного социального страхования

Элемент	Значение	Нормативные акты
Плательщики страховых взносов		
Объект обложения страховыми взносами		
База для начисления страховых взносов		
Расчетный период		
Тарифы страховых взносов		
Порядок исчисления страховых взносов		
Порядок и сроки уплаты страховых взносов		

5. Произвести анализ обеспеченности финансовыми ресурсами

Наименование статьи	Утверждено по смете на год, тыс руб		Профинансировано на отчетный период, тыс руб.		Отклонения, (+,-), тыс.руб	
	2013	2014	2013	2014		
Текущие расходы	20415	25280	20557	26220		
Закупки товаров и оплата услуг	1690	3467	1690	4407		

Оплата труда рабочих и служащих	67	68	67	68		
Начисления на оплату труда	24	24	24	23		
Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	12867	13420	12867	13420		
Командировки и служебные разъезды	2315	5622	2399	5782		
Оплата транспортных услуг	1453	909	1453	909		
Оплата услуг связи	1012	1480	1070	1480		
Капитальные вложения в основные фонды	91180	98765	73732	98765		
Приобретение оборудования и предметов длительного пользования	7935	2575	8056	2575		
Всего						

6. Произвести анализ состава и структуры расходов бюджета.

Таблица - Анализ состава и структуры расходов бюджета

Наименование статьи	Утвержден о по смете на год т.р	Удельн ый вес %	Кассовые расходы т.р	Удельный вес %	Фактич. расходы т.р	Удельны й вес %
Текущие расходы	22244		21587		21830	
Закупки товаров и оплата услуг	4180		4180		4200	
Оплата труда рабочих и служащих	71		74		77	
Начисления на оплату труда	25		25		27	
Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	11240		11200		11230	
Командировки и служебные разъезды	4230		4290		4200	
Оплата транспортных услуг	1180		1180		1170	
Оплата услуг связи	909		909		905	
Капитальные расходы	112980		113980		113980	
Капитальные вложения в основные фонды	103450		103450		103450	
Приобретение оборудования и предметов длительного пользования	9530		9530		9530	
Всего						

7. Раскройте направления совершенствования пенсионного обеспечения в Российской Федерации в 2023-2026 г.г.

Вопросы:

1. Что является объектом обложения страховых взносов?
2. По каким ставкам взимаются страховые взносы?
3. Охарактеризуйте деятельность Социального Фонда России.
4. Охарактеризуйте деятельность Фонда обязательного медицинского страхования РФ.
5. Каков порядок исчисления и сроки уплаты страховых взносов?
6. Что является гарантией долгосрочной стабильности бюджетной системы страны?
7. На каком уровне формируется система мониторинга эффективности бюджетных расходов?

Литература: [1, 3, 4, 5].

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ № 2

Тема : Бюджетный процесс

Теоретическая часть

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ под бюджетным процессом понимается регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

Законодательство страны устанавливает круг участников бюджетного процесса, определяет и разграничивает их полномочия. Основными участниками бюджетного процесса являются: 1) президент страны или глава субъекта Федерации; 2) органы законодательной и исполнительной власти; 3) органы кредитно-денежного регулирования (центральный банк); 4) органы государственного и муниципального финансового контроля; 5) государственные внебюджетные фонды; 6) распорядители бюджетных средств; 7) бюджетополучатели.

Для того, чтобы обеспечить эффективность бюджетного процесса, необходимо установить порядок взаимодействия его участников на каждом этапе, четко сформулировать процедуры и правила принятия решений, определить состав разрабатываемых ими документов и сроки их представления. Несмотря на сложность процедуры разработки бюджета, страна должна войти в очередной год с принятым основным финансовым законом. Именно поэтому продолжительность и содержание отдельных этапов бюджетного процесса жестко регулируется законодательством.

Бюджетный процесс включает в себя четыре этапа.

Составление проекта бюджета. Проект закона о бюджете разрабатывается исполнительной властью. Ему предшествует оценка экономической ситуации и хода исполнения бюджета текущего года, прогнозирование основных показателей социально-экономического развития страны на будущий период, составление прогноза развития финансовой системы. Задачей таких прогнозов является оценка перспективных тенденций развития экономики и расчет основных ее параметров, таких как ВВП, уровень инфляции, курс национальной валюты, к которым в дальнейшем будут привязаны показатели бюджетного плана.

Экономические прогнозы всегда составляются в нескольких вариантах, исходя из различных сценариев развития экономики - благоприятных и неблагоприятных. Но бюджетный план утверждается законодательно и является единым. Поэтому правительство принимает решение о выборе того

сценария, который будет положен в основу проекта закона о бюджете. Одновременно оцениваются перспективы исполнения бюджета в том случае, если фактические условия развития экономики будут отличаться от данного прогноза. Основное внимание на этапе составления проекта бюджета уделяется формулировке целей бюджетной политики на очередной год и обоснованию способов их достижения. Эти целевые установки должны основываться на более долгосрочных, стратегических приоритетах социально-экономической политики, и обеспечивать их последовательное достижение. Такие долгосрочные приоритеты определяются отдельными правительственными документами. Взаимосвязь тактических и стратегических установок придает бюджетному процессу более целенаправленный характер, усиливает связанность бюджетных решений за разные годы.

Разработка проекта закона о бюджете является процессом согласования смет отдельных бюджетополучателей, перечня целевых программ, планируемых объемов межбюджетных трансфертов и других направлений расходования средств с ожидаемым уровнем доходов. Его эффективность может быть повышена путем внедрения стимулов для экономии бюджетных средств. Подготовленный проект закона о бюджете, а также ряд сопровождающих его документов (в том числе прогноз социально-экономического развития на очередной год и среднесрочную перспективу) утверждается правительством, после чего передается на рассмотрение законодателей.

Рассмотрение и утверждение бюджета. Осуществляется законодательным органом власти - парламентом. На этом этапе свои предложения по проекту бюджета высказывают парламентские фракции, а также граждане и общественные организации, которые таким образом получают возможность участвовать в бюджетном процессе.

Законодательный орган власти рассматривает не только текст проекта закона о бюджете. Ему предоставляется гораздо более широкий пакет документов, включающий прогнозы развития страны, расчеты по отдельным

статьям бюджета, план развития государственного сектора, проект программы приватизации, внешних заимствований и т.д., а также ряд законов, требующих утверждения наряду с бюджетом (например, о внесении изменений в налоговое законодательство). Позиция законодателей в бюджетном процессе зависит от расклада политических сил в парламенте. Если влияние партий, оппозиционных политике правительства, в парламенте достаточно велико, рассмотрение бюджета может быть конфликтным процессом, затягиваться на длительный срок и приводить к существенной корректировке законопроекта. Чтобы обеспечить своевременное принятие бюджета даже в условиях оппозиционности парламента по отношению к политике правительства, его порядок и процедура должны быть четко регламентированы законом.

Обычно рассмотрение бюджета разбивается на несколько этапов, именуемых чтениями. В России, согласно Бюджетному кодексу, проект закона о бюджете рассматривается Государственной Думой в трех чтениях, после чего передается в Совет Федерации. Предметом первого чтения являются параметры макроэкономического прогноза на будущий год, концепция бюджета и его основные характеристики, такие как объем доходов, расходов и дефицита. Второе чтение посвящено рассмотрению детальной структуры доходов и расходов, межбюджетных отношений, программы внешних заимствований, перечня целевых программ. В третьем чтении парламент голосует за законопроект в целом, после чего бюджет утверждается в качестве закона. Принятый закон направляется президенту для подписания и обнародования.

Исполнение бюджета начинается после утверждения закона о бюджете. Оно осуществляется исполнительной властью и заключается в выполнении доходной и расходной части бюджета. Задачи исполнения бюджета - обеспечение поступления налогов и других видов доходов по каждому источнику, а также финансирование расходов в пределах утвержденных сумм.

Процедура исполнения бюджета четко регламентирована законом. Однако органы исполнительной власти имеют определенную свободу действий для того, чтобы оперативно реагировать на изменения социально-

экономической ситуации. В частности, они могут вносить изменения по различным направлениям расходования средств в пределах утвержденных ассигнований.

В процессе исполнения бюджета важную роль играют налоговые органы, администрирующие поступление налоговых доходов в бюджетную систему, а также казначейство - государственный финансовый орган, осуществляющий исполнение государственного бюджета.

Финансовый контроль осуществляется в трех основных формах: предварительный, текущий и последующий контроль.

В процессе выполнения практической работы студентам необходимо усвоить сущность, механизм действия, а также зарубежный опыт проведения налоговой политики. Также следует выявить сильные и слабые стороны ее проведения в Российской Федерации, предложить варианты совершенствования.

Задания:

Понятие бюджетного федерализма впервые ввели американские ученые, понимая под ним автономное функционирование бюджетов отдельных уровней власти и бюджетные взаимоотношения, основанные на четко сформулированных нормах.

Существуют две основные модели бюджетного федерализма: децентрализованная и кооперативная. Особенности децентрализованной модели (Канада, США, Великобритания, Япония) являются следующие:

- региональные власти получают высокую степень финансовой самостоятельности;
- финансовым обеспечением независимости и самостоятельности является право регионов устанавливать собственные налоги или определять порядок налогообложения;
- четкое разделение и закрепление соответствующих налогов и доходов за

каждым уровнем бюджетной системы. Как правило, налоговыми источниками центрального бюджета являются подоходные налоги физических и юридических лиц, таможенное налогообложение. Налоговыми источниками региональных и местных бюджетов выступают налоги на товары и услуги, имущество, земельные участки (второстепенные налоги);

- центральное правительство не контролирует бюджетную деятельность региональных органов и безразлично относится к проблеме горизонтальных дисбалансов;

- система бюджетного выравнивания развита слабо. Как правило, федеральные средства предоставляются в виде целевых перечислений на финансирование конкретных программ;

- центральное правительство снимает с себя ответственность по долгам региональных правительств и не отвечает за дефицит их бюджетов. Региональные правительства самостоятельно изыскивают средства для погашения дефицита бюджета.

Кооперативная модель бюджетного федерализма получила в настоящее время более широкое распространение в мировой практике. Она существует в большинстве европейских стран и характеризуется следующими основными чертами:

- широким участием региональных властей в перераспределении национального дохода;

- наличием собственных и регулирующих налогов и доходов для каждого уровня бюджетной системы;

- введением местных ставок к федеральным и территориальным налогам;

- повышенной ответственностью центра за состояние региональных финансов (дефицит бюджета, наличие долга);

- ограничение самостоятельности региональных властей в вопросах внешних заимствований. Как правило, внешними заимствованиями могут

заниматься только органы федеральной власти, тогда как региональные власти - внутренними заимствованиями;

- наличие развитого механизма перераспределения денежных средств между уровнями бюджетной системы через субсидии, дотации, субвенции. Кооперативная модель используется там, где существуют значительные различия в уровнях бюджетной обеспеченности разных регионов. Поэтому для кооперативной модели большое значение приобретает вертикальное выравнивание за счет дотаций, субсидий, субвенций. Широко используется при этом деление всех доходов на собственные и регулирующие.

Задание: Охарактеризуйте модель бюджетного федерализма в России.

2. Произведите анализ исполнения федерального бюджета Российской Федерации по доходам

Таблица - Исполнение федерального бюджета Российской Федерации по доходам за 2019- 2020 гг.

Наименование	Плановые показатели 2019 г.	Фактические показатели 2019 г.	Плановые показатели 2020г.	Фактически е показатели 2020 г.	Откл., , факт. тыс. руб.
ДОХОДЫ	19 970 279,7	20 188 796,8	20 593 572,9	18 719 089,9	
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	7 841 027,6	7 924 250,8	7 523 778,6	5 235 245,0	
НДПИ	5 975 375,5	7 924 250,8	5 783 702,8	3 819 673,1	
Вывозные таможенные пошлины	2 207 059,5	2 276 045,1	1 808 242,1	1 131 545,2	
НДД	85 212,0	101 081,1	233 065,3	149 035,8	
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	12 129 252,1	12 264 546,0	13 069 794,2	13 483 844,9	
Связанные с внутренним производством	6 337 381,8	6 389 550,1	6 730 696,6	6 260 269,9	
Связанные с импортом	3 596 152,5	3 638 414,8	3 811 481,5	3 737 875,9	
Прочие нефтегазовые доходы	2 195 717,7	2 236 581,0	2 527 616,1	3 485 699,1	
Прочие доходы	150 237,4	337 416,4	375 727,9	316 391,4	

3. Произведите анализ исполнения федерального бюджета Российской Федерации по расходам

Таблица - Исполнение федерального бюджета по расходам за 2019-2020 год, млрд. руб.

Показатели	2019	2020	Отклонение	Темп роста
Всего, расходы	18214,6	22731,4		
Межбюджетные трансферты	5817,7	8881,6		

Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями	2981,8	3168,2		
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	3667,2	3900,5		
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1100,6	1161		
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	854,0	996,1		
Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	1454,1	1690,7		
Обслуживание государственного долга	730,8	784,2		
Иные бюджетные ассигнования	1608,4	2149,1		

4. Проанализируйте доходы регионального бюджета

Таблица – Доходы бюджета региона, тыс. руб

Показатель	2019	2020	2021	Темп роста, %
Платежи при пользовании природными ресурсами	45796,6	23421,4	27493,1	
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	9597029,7	7882665,9	9289715,7	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	537,7	198,5	264,0	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2818,6	1846,3	1591,1	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба по нарушению бюджетного законодательства	9310,8	4697,8	6954,5	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	19393292,0	26767552,2	26412041,5	
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и прочих трансфертов целевого назначения	9763,1	19070,7	92414,8	
Налог на доходы физических лиц	19028018,5	20880354,0	20033103,7	
Налог на доходы физических лиц с доходов ИП	230662,3	331717,3	282066,2	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4312441,4	5169564,3	5804820,9	
Единый сельскохозяйственный налог	77,6	-16,4	31,5	
Налог на добычу полезных ископаемых	45655,0	48674,7	52602,7	
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также	214280,9	2382211,2	3389738,1	

за совершение прочих юридически значимых действий				
Платежи при пользовании недрами	9207,0	9110,2	9199,5	
Итого				

5. Воспользовавшись общедоступной информацией, определите сходства и различия видов межбюджетной помощи.

Таблица – Сходства и различия видов межбюджетной помощи

Виды	Сходства	Различия
Субсидия		
Субвенция		
Дотация		

6. Выравнивание сбалансированности бюджетной системы РФ. Различают вертикальную и горизонтальную сбалансированность бюджетной системы. Горизонтальная несбалансированность бюджетов системы возникает вследствие различий экономического потенциала территориальных единиц. При этом горизонтальная несбалансированность проявляется как в различиях налоговых баз территорий, так и в разных потребностях и стоимости предоставляемых государственных услуг. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях обеспечения сбалансированности территориальных бюджетов используются следующие формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета: финансовая помощь бюджетам в форме дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, субсидии (из Федерального фонда софинансирования расходов), субвенции (из Федерального фонда компенсаций), ссуды, бюджетные кредиты. Задание: Составьте схему, отражающую цели и задачи вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетов.

7. Добавьте в таблицу классификации межбюджетных отношений недостающие элементы

Классификационный признак	Элементы классификации
1.Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы	
2.Межбюджетное регулирование	1. Распределение между уровнями бюджетной системы регулирующих налогов по временным нормативам, утвержденным на текущий год. 2.
3.	1. Дотации 2. 3. 4. 5. Взаимоотношения по совместному финансированию мероприятий и учреждений.

8. Содержание бюджетного федерализма определяется следующими аспектами:

- законодательное разграничение расходных полномочий между всеми уровнями власти;- законодательное обеспечение всех уровней власти фискальными ресурсами в объеме, необходимом для, реализации возложенных на них полномочий;- сглаживание вертикальных и горизонтальных балансов в бюджетной системе для достижения определенных стандартов потребления общественных услуг на территории страны. Реализация аспектов бюджетного федерализма приводит к объективному формированию финансовых отношений между всеми уровнями бюджетной системы, т.е. к межбюджетным отношениям. Рассмотрим содержание ключевых аспектов бюджетного федерализма. Разграничение полномочий в области расходов между федеральным и территориальными уровнями должно основываться на следующих важных принципах.

1. Соответствие между радиусом полезного действия (эффективности) оказываемых услуг и статусом органа власти, ответственным за ее финансирование.

2. Перераспределение полномочий и ответственности за финансирование общественной услуги должно осуществляться в пользу органа власти того уровня, которых обеспечит максимальную эффективность предоставления этой услуги в соответствии с потребностями ее получателей.

3. Обеспечение финансового доступа населения к стандартным общественным

услугам на всей территории страны при сокращении фискального неравенства отдельных ее территорий.

4. Сочетание различных видов услуг, предоставляемых обществу одни и тем же органом власти.

5. Перераспределение расходных функций не должно вести к миграции населения из одного региона в другой

6. Адекватность бюджетных обязательств расходным полномочиям

7. Соразмерность бюджетных ассигнований бюджетным обязательствам.

Задание: В табличной форме охарактеризуйте инструменты разграничения расходных полномочий.

9. Тестовый опрос.

Вопросы:

1. Дайте определение понятия бюджетного устройства.
2. Каково значение федерального бюджета в регулировании бюджетов субъектов РФ?
3. Охарактеризуйте понятие "бюджетный федерализм".
4. Перечислите основные принципы межбюджетных отношений.
5. Охарактеризуйте структуру и принципы налогообложения в Российской Федерации.
6. Охарактеризуйте основные задачи современной бюджетной политики.
7. Каковы особенности построения бюджетной системы в России?
8. Дайте классификацию бюджетам.
9. Охарактеризуйте долгосрочную бюджетную стратегию.

Литература: [1, 2, 3, 5, 7].

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Бюджетная система Российской Федерации : учебник для вузов / под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2026. 399 с.

Дополнительная

1. 1.Афанасьев, М.П. Бюджет и бюджетная система / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, Н. Н. Шаш ; под редакцией М. П. Афанасьева. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2026. 770 с.

2. 2.Ниналалова, Ф.Н. Бюджетная система Российской Федерации. Москва : ИНФРА-М, 2025. 297 с.

3. 3.Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / Н. Г. Иванова [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 398 с.

4. <http://www.mfsk.ru> – Официальный сайт Министерства финансов Ставропольского края

5. <http://www.consultant.ru/> - нормативно-правовая документация

6. <http://catalog.ncstu.ru/catalog> – Официальный сайт библиотеки ФГАОУ ВПО СКФУ.