

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Методические указания**  
**по выполнению практических работ по дисциплине**  
**«Современные проблемы организации местного самоуправления»**  
**для студентов направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»**  
**Направленность (профиль):**  
**«Инновационная юриспруденция»**

**Ставрополь, 2026**

## ВВЕДЕНИЕ

**Целями** освоения дисциплины «Современные проблемы организации местного самоуправления» является:

- формирование набора общекультурных и профессиональных компетенций магистра по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.
- получение студентами систематизированных знаний норм муниципального права и навыков их применения в сфере местного самоуправления,
- усвоение теоретических положений дисциплины «Современные проблемы организации местного самоуправления» о сущности, природе и факторах, способствующих осуществлению прав гражданина в сфере местного самоуправления; исторических этапах его развития и современных формах; правовых основах и системе местного самоуправления в Российской Федерации; защите прав человека в сфере местного самоуправления;
- формирование умения применять полученные знания в практической деятельности при анализе местного самоуправления как социально-политического явления;
- воспитание чувства гражданской ответственности, приверженности идеям и ценностям демократии, в том числе к одной из основ конституционного строя РФ - местного самоуправления; уважения прав и свобод человека; политической, религиозной и этнической терпимости.

В рамках изучения курса «Современные проблемы организации местного самоуправления» перед студентами ставятся следующие **задачи**:

- характеристика организации местного самоуправления и муниципального права как отрасли современного российского права;
- изучение основ местного самоуправления и средств обеспечения права на местное самоуправление;
- характеристика правового регулирования деятельности органов местного самоуправления;
- - определение места и роли организации местного самоуправления и и муниципального законодательства в российской системе права;
- изучение механизма реализации права на местное самоуправление.
- приобретение навыков искать, отбирать, анализировать и применять правовые документы в сфере муниципального права для решения конкретных вопросов юридического характера в практической деятельности;
- приобретение навыков использования норм муниципального права для защиты прав граждан, безопасности государства в процессе осуществления юридической деятельности
- приобретение студентами навыков толкования и применения законодательства в сфере муниципального права на местном уровне, разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридических действий в точном соответствии с законом.
- понимание студентами важности учета норм в области муниципального права в деятельности юриста;
- понимание сущности муниципального права, проблем и перспектив развития институтов данной отрасли российского права.

Дисциплина «Современные проблемы организации местного самоуправления» является дисциплиной Блока 1. Дисциплины (модули) части, формируемой участниками образовательных отношений. Ее освоение происходит в 4 семестре.

Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесённых с планируемыми результатами освоения образовательной программы

| Индекс | Формулировка                                                                                                     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПК-6   | Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности |

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

Основными видами учебных занятий являются лекции и практические занятия. Преподавание курса предполагает активную работу студентов по изучению основной и дополнительной литературы, написание рефератов, выступления с сообщениями и докладами на заседаниях СНО и конференциях.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

### Практическое занятие № 1-2. Современные проблемы организации местного самоуправления и муниципальное право как комплексная отрасль права

1. Понятие и предмет муниципального права России как комплексной отрасли права
2. Муниципально-правовые отношения
3. Методы муниципально-правового регулирования
4. Источники муниципального права. Система муниципального права как отрасли права. Современные проблемы организации местного самоуправления в правовой системе Российской Федерации

**Цель занятия:** рассмотреть понятие и предмет проблем организации местного самоуправления, определить их место в российской правовой системе.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

**Актуальность темы** определяется необходимостью характеристики понятия и предмета проблем организации местного самоуправления.

### ***Теоретическая часть***

Понятие и предмет Современных проблем организации местного самоуправления. Комплексная природа муниципального права.

Правовое регулирование муниципальных отношений. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.

Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности, структура и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты.

Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права.

Муниципально-правовые отношения. Понятие, субъекты и основные виды муниципально-правовых отношений.

Система муниципального права. Понятие, основные элементы и характерные черты системы муниципального права. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Современные проблемы организации местного самоуправления - это совокупность общеобязательных норм права, которые закрепляют и регулируют общественные отношения в сфере местного самоуправления, решения вопросов местного значения.

Источники муниципального права - это нормативные правовые акты, которые содержат норма права, лежащие в сфере действия муниципального права.

- Конституция РФ (глава 8, статьи 3, 8,9,12,32 Конституции РФ)

- Федеральные законы РФ (ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28.08.95 г , ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.03 г.Европейская Хартия Местного Самоуправления).

### ***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Назовите основные теории местного самоуправления.
2. Каково соотношение понятий «Муниципальное право» и «Местное самоуправление»?

### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

1. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры видов муниципально-правовых норм.
2. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для возникновения муниципально-правовых норм.

### **Практическое занятие № 3-4. Современные проблемы организации местного самоуправления как наука и учебная дисциплина**

1. Понятие, предмет и источники Современных проблем организации местного самоуправления как науки
2. Становление и эволюция науки Современных проблем организации местного самоуправления
3. Место науки Современных проблем организации местного самоуправления в современной юридической науке.
4. понятие и предмет Современных проблем организации местного самоуправления как учебной дисциплины

**Цель занятия:** рассмотреть понятие и предмет Современных проблем организации местного самоуправления как науки и учебной дисциплины, определить ее место в российской правовой науке.

**Организационная форма занятия:** Семинар - дискуссия.

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

**Актуальность темы** определяется необходимостью изучить предмет и источники Современных проблем организации местного самоуправления как науки.

### **Теоретическая часть**

**Наукой** Современных проблем организации местного самоуправления выступает сфера научно-исследовательской деятельности, система упорядоченных определенным образом знаний, которая направлена на изучение правового элемента МСУ в муниципально-правовой реальной действительности.

**Предметом науки** Современных проблем организации местного самоуправления, то есть то, на что направлено ее изучение выступает система объективно существующих закономерностей развития правового элемента МСУ.

В исследовательском процессе учеными-муниципалистами используются различные *методы* изучения:

- диалектический анализ, метафизический анализ и синергетический анализ;
- системный анализ, структурно-функциональный анализ, исторический анализ, социологический анализ, логический анализ, статистический анализ и т. д.;
- сравнительно-правовой анализ, формально-юридический анализ, юридико-технический анализ, грамматический анализ, социально-правовой эксперимент и т. д..

**Учебную дисциплину** «Современные проблемы организации местного самоуправления» понимают как научно обоснованную систему знаний об отрасли и науке муниципального права, формируемую в учебных целях.

**Задачи** учебного курса заключаются в изучении правовых и экономических основ местного самоуправления, организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления, функций и полномочий органов местного самоуправления, ответственности в местном самоуправлении, его гарантий и защиты интересов. Особо выделяются задачи изучения форм непосредственного осуществления населением права на МСУ и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

**Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Назовите нормативно-правовые акты -- источники науки Современных проблем организации местного самоуправления.
2. Проблемы реализации принципа местного самоуправления в России?

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

3. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры видов источников науки Современных проблем организации местного самоуправления.
4. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для возникновения источников науки Современных проблем организации местного самоуправления.

**Практическое занятие № 5-6. Общие принципы организации местного самоуправления.**

1. Осуществление организации местного самоуправления и учет интересов населения
2. Взаимодействие с государственной властью органов местного самоуправления и самостоятельность местного самоуправления
3. Организационные формы местного самоуправления и их многообразие
4. Местное самоуправление и гласность

**Цель занятия:** рассмотреть понятие основных принципов местного самоуправления.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

**Актуальность темы** определяется необходимостью изучения организации местного самоуправления и учет интересов населения

### **Теоретическая часть**

Общие принципы организации местного самоуправления выражают политику децентрализации, которая закреплена в Конституции РФ 1993. В литературе выделяется различное количество принципов, важнейшие из них:

- 1) ст.12 Конституции. Самостоятельность решений населением вопросов мест.значения.
- 2) Система публичной власти и принцип организационного обособления органов местного самоуправления в системе управления страной.
- 3) Принципы разграничения компетенции муниципальных образований, России, субъектов федерации и местное самоуправление.
- 4) осуществление деятельности органами местного самоуправления и принцип самоответственности органов местного самоуправления в исполнении своих полномочий под свою ответственность.
- 5) Принципы территориальной организации местного самоуправления.
- 6) Принцип законности.
- 6) Принцип выборности.
- 7) Приоритет представительных органов местного самоуправления над исполнительными органами местного самоуправления как принцип местного самоуправления.
- 8) Многообразие структурной организации местного самоуправления.
- 9) Принцип полноты экономической и финансовой основы местного самоуправления.
- 10) Запрет ограничения прав органов местного самоуправления как принцип местного самоуправления.
- 11) Гарантированность местного самоуправления и ответственность органов местного самоуправления как принцип местного самоуправления.

**Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Как изменяются основные принципы местного самоуправления?
2. Назовите нормативно-правовые акты, регулирующие принципы местного самоуправления России.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

5. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры принципов местного самоуправления.

6. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для действия принципов местного самоуправления.

### **Практическое занятие № 7-8. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления**

1. Понятие вопросов местного значения
2. Вопросы местного значения поселения
3. Вопросы местного значения муниципального района
4. Вопросы местного значения городского округа

**Цель занятия:** рассмотреть понятие предметов ведения местного самоуправления, определить ее место в системе муниципального права.

**Организационная форма занятия:** разбор конкретных ситуаций.

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

Актуальность темы определяется необходимостью изучения вопросов местного значения.

#### **Теоретическая часть**

Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения: понятие и правовое регулирование. Осуществление отдельных государственных полномочий. Вопросы местного значения составляют сферу деятельности органов местного самоуправления, определенную часть публичных дел на местах. Необходимыми условиями этой деятельности являются: наличие перечня вопросов местного значения, наделение органов местного самоуправления полномочиями по решению этих вопросов и адекватная финансово-экономическая основа, включающая в себя источники доходов местных, бюджетов и имущество, необходимое для решения вопросов местного значения. Понятие «вопросы местного значения» должно получить определение, отражающее его содержание. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Перечень вопросов местного значения может устанавливаться и изменяться только законом об организации местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка и безопасности населения.

Органы местного самоуправления поселения вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только за счет собственных доходов местных бюджетов (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

**Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Как соотносятся между собой вопросы местного значения и формы реализации полномочий местного самоуправления?

2. Каково Ваше отношение к регулированию предметов ведения местного самоуправления?

***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

7. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры форм реализации полномочий местного самоуправления.
8. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для реализации полномочий местного самоуправления.

**Практическое занятие № 9-10. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении**

1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы
3. Отзыв депутата, выборного должностного лица местного самоуправления
4. Консультативное голосование. Опрос граждан

***Цель занятия:*** рассмотреть формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении.

***Организационная форма занятия:*** традиционный семинар

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

Актуальность темы определяется необходимостью изучения форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении

**Теоретическая часть**

Институт местного референдума. Права на участие в референдуме у граждан РФ. Процедурные принципы проведения местного референдума. Комиссии референдума: правовой статус, система, деятельность. Вопросы местного референдума. Инициатива проведения местного референдума. Проведение местного референдума: порядки назначения и подготовки. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме.

Институт муниципальных выборов и избирательные права граждан. Процедурные принципы проведения муниципальных выборов. Избирательные комиссии: правовой статус, система, деятельность. Проведение муниципальных выборов: порядки назначения и подготовки. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан на муниципальных выборах.

Институт народной правотворческой инициативы: понятие, порядок осуществления положений данного института.

Институт обращений граждан в органы местного самоуправления. Виды обращений граждан в органы местного самоуправления, сроки, порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления. Ответственность за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядки организации и осуществления. Органы территориального общественного самоуправления. Статус органов территориального общественного самоуправления, порядок формирования

органов территориального общественного самоуправления, полномочия и организация деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Вопросы местных референдумов. На местный референдум могут выноситься исключительно вопросы местного значения. На местный референдум запрещено выносить вопросы: 1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий, приостановлении осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов; 2) о персональном составе органов местного самоуправления; 3) об избрании депутатов и должностных лиц, утверждении, назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от нее; 4) о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования; 5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Местные референдумы не могут назначаться и проводиться в условиях военных или чрезвычайных положений, введенных на территории РФ либо на той территории, на которой предполагается проводить референдум муниципального образования, а также в течение трех месяцев после его отмены.

Референдум признается комиссией референдума несостоявшимся, если в нем приняло участие не более половины участников референдума – жителей муниципального образования, внесенных в списки участников референдума на территории муниципального образования и проведения референдума.

**Сход граждан.** В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Сход граждан может созываться главами муниципальных образований по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек либо самостоятельно. Проведение сходов граждан обеспечивается главой местной администрации. Обязательно участие выборных лиц местного самоуправления в сходе граждан.

**Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Назовите принципы проведения муниципальных выборов в Российской Федерации?
2. Институт ответственности за нарушение избирательных прав граждан России.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

9. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры ответственности за нарушение избирательных прав граждан России.
10. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для проведения муниципальных выборов в Российской Федерации.

**Практическое занятие № 11-12-13. Экономическая основа местного самоуправления.**

1. Понятие, предмет и место в системе муниципального права института муниципальной собственности.
2. Местный бюджет: понятие и источники.

**Цель занятия:** рассмотреть понятие экономической основы местного самоуправления.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар.

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

### **Теоретическая часть**

Совокупность правовых норм, которая закрепляет и регулирует связанные с формированием и управлением муниципальной собственностью общественные отношения, со средствами местных бюджетов, а также реализацией имущественных прав муниципальных образований называется **экономической основой МСУ**.

В соответствии с законодательством (см. главу 8 Закона № 131-ФЗ) *экономическую основу МСУ составляют:*

**Муниципальное имущество.** В соответствии со статьей 215 ГК РФ имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальному образованию, является муниципальной собственностью.

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

От имени муниципальных образований органы МСУ самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми согласно им нормативными правовыми актами органов МСУ; вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ (органам государственной власти субъекта РФ) и органам МСУ иных МО, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов МСУ в соответствии с федеральными законами.

**Местный бюджет** – форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего МО.

**Институт доходов местных бюджетов** представляет собой совокупность денежных средств, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов МСУ.

**Институт муниципальных заимствований**, согласно статье 64 Закона № 131-ФЗ, представляет собой ситуацию, при которой муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, в порядке, установленном представительным органом МСУ в соответствии с требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти.

**Институт выравнивания уровня бюджетной обеспеченности МО** представляет собой некую совокупность мер такого пополнения средствами соответствующего бюджета, которое приводит к его соразмерности по соотношению доходов и планируемых расходов, а также с бюджетами других МО.

**Институт муниципального заказа** представляет собой заказ со стороны органов МСУ и уполномоченных ими муниципальных учреждений на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением ВМЗ и осуществлением

отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ.

**Институт имущественных прав муниципального образования.** Имущественные права МО представляют собой в соответствии с гражданским законодательством следующие *три* основных правомочия: право владения муниципальным имуществом; право пользования муниципальным имуществом; право распоряжения муниципальным имуществом.

**Вопросы, выносимые на обсуждение:**

1. Эволюция понимания экономической основы местного самоуправления.
2. Доходы и расходы местных бюджетов. Обеспечение минимальных местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные внебюджетные фонды.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

1. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры видов местных налогов и сборов.
2. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для взимания местных налогов и сборов.

#### **Практическое занятие № 14-15. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления**

1. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
2. О научном и правовом понятии «компетенция местного самоуправления»

**Цель занятия:** рассмотреть понятие компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции выборных должностных лиц и иных органов местного самоуправления.

**Организационная форма занятия:** традиционный семинар

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

Актуальность темы определяется необходимостью изучения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

#### **Теоретическая часть**

Органы местного самоуправления — это органы самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми они несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий. Им принадлежит особое место в демократической системе управления обществом и государством, и оно определяется прежде всего тем, что наличие органов самоуправления обеспечивает такую децентрализацию системы управления, которая делает эту систему наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций.

Однако с помощью органов местного самоуправления осуществляется не только децентрализация управления, но и организация власти на местах, обеспечивается самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни, организационное

обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Осуществление народом своей власти как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления означает, что и государственные органы, и органы местного самоуправления — это органы власти народа, органы, через которые народ реализует свою власть. Вместе с тем это разные формы осуществления власти. Органы, осуществляющие государственную власть, являются структурными единицами государственного аппарата, государственными органами. Поэтому реализуемая ими власть народа имеет форму государственной власти. Органы местного самоуправления не являются составной частью государственного механизма управления. Они, согласно Конституции РФ (ст. 12), не входят в систему органов государственной власти, поэтому представляют собой самостоятельную форму реализации народом своей власти.

***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Назовите полномочия местного самоуправления в области использования охраны земли и других природных ресурсов?
2. Взаимодействие местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка и безопасности населения с органами государственной власти субъектов РФ.

***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

3. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры полномочий местного самоуправления в области использования охраны земли и других природных ресурсов.
4. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для взаимодействия местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка и безопасности населения с органами государственной власти субъектов РФ.

**Практическое занятие № 16-17-18. Межмуниципальное сотрудничество в субъектах РФ, расположенных на территории СКФО**

1. Понятие и предмет межмуниципального сотрудничества
2. Формы и методы межмуниципального сотрудничества
3. Методы межмуниципального сотрудничества
4. Межмуниципальное сотрудничество за рубежом

***Цель занятия:*** рассмотреть понятие и предмет межмуниципального сотрудничества.

***Организационная форма занятия:*** практическая подготовка.

В результате изучения темы студент должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

Актуальность темы определяется необходимостью изучения понятия и предмета межмуниципального сотрудничества

**Теоретическая часть**

***Межмуниципальное сотрудничество*** является организационно-правовым механизмом, позволяющим согласовать интересы, объединить усилия (в т.ч. финансовые средства, материальные и иные ресурсы) и скоординировать действия муниципальных образований для решения вопросов местного значения, выражения и защиты общих

интересов, более четкого и слаженного взаимодействия с региональными и федеральными органами власти. Субъектами отношений межмуниципального сотрудничества могут выступать муниципальные образования всех типов. Межмуниципальное сотрудничество не ограничивается территорией субъекта РФ или его частью: межмуниципальные связи могут иметь межтерриториальный, межрегиональный, а также международный характер.

В соответствии с ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»ом, в зависимости от целей и организационно-правового содержания, *межмуниципальное сотрудничество может осуществляться в следующих формах:*

- образование советов и объединений муниципальных образований;
- создание межмуниципальных организаций;
- заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности.

В целях организации взаимодействия муниципальных образований, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований создаются советы муниципальных образований субъектов РФ (статья 8 Закона) в форме ассоциаций. Их организация и деятельность осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Наряду с Советом муниципальных образований в субъекте РФ могут быть образованы на добровольной основе иные объединения муниципальных образований с учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований.

Федеральное законодательство в целом обеспечивает нормативно-правовую базу создания, регистрации и деятельности Советов муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций (в форме автономных некоммерческих организаций и фондов) (статья 69 Закона).

Помимо этого, в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения, органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения (статья 8 Закона). Однако, в законе отсутствуют четко прописанные, например, основные формы договоров (соглашений) о сотрудничестве, их существенные условия, порядок работы совместных дирекций и иных органов межмуниципальной кооперации, что не способствует развитию данного института.

***Вопросы, выносимые на обсуждение:***

1. Ассоциации и союзы муниципальных образований в Ставропольском крае.
2. Гражданское общество и местное самоуправление в Ставропольском крае.

***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

1. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ 131 приведите конкретные примеры видов и союзов муниципальных образований.
2. Приведите примеры событий и действий, являющихся основаниями для возникновения союзов муниципальных образований.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

### Основная:

1. Муниципальное право : учебник / В.А. Виноградов [и др.].. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2024. — 524 с. — ISBN 978-5-4497-2746-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/140027.html>

2. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Ю.Г. Бабаева [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 424 с. — ISBN 978-5-238-03475-1. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109199.html>

3. Муниципальное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / С. В. Арбузов, А. В. Бесштанько, И. В. Глазунова [и др.] ; под редакцией А. Н. Костюкова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 791 с. — ISBN 978-5-238-02152-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/141803.html>

### Дополнительная:

1. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / Пылин В.В., Мохоров Д.А.. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. — ISBN 978-5-7422-7184-0. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>

2. Иналкаева, К. С. Актуальные проблемы муниципального права : учебное пособие / К. С. Иналкаева. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 357 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75033.html> .— ЭБС «IPRbooks»

3. Муниципальное право : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О. М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под редакцией А. Г. Быкова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73334.html> .— ЭБС «IPRbooks»

4. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / В.О. Лучин [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 687 с. — ISBN 978-5-238-03214-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101912.html> ;

### Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Методические указания**  
**по организации и проведению самостоятельной работы по дисциплине**  
**«Современные проблемы организации местного самоуправления»**  
**для студентов направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»**  
**Направленность (профиль):**  
**«Инновационная юриспруденция»**

## Ставрополь, 2026

### Предисловие

**Целями** освоения дисциплины «Современные проблемы организации местного самоуправления» является:

- формирование набора общекультурных и профессиональных компетенций магистра по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция,
- получение студентами систематизированных знаний норм муниципального права и навыков их применения в сфере местного самоуправления,
- усвоение теоретических положений дисциплины «Современные проблемы организации местного самоуправления» о сущности, природе и факторах, способствующих осуществлению прав гражданина в сфере местного самоуправления; исторических этапах его развития и современных формах; правовых основах и системе местного самоуправления в Российской Федерации; защите прав человека в сфере местного самоуправления;
- формирование умения применять полученные знания в практической деятельности при анализе местного самоуправления как социально-политического явления;
- воспитание чувства гражданской ответственности, приверженности идеям и ценностям демократии, в том числе к одной из основ конституционного строя РФ - местного самоуправления; уважения прав и свобод человека; политической, религиозной и этнической терпимости.

В рамках изучения курса «Современные проблемы организации местного самоуправления» перед студентами ставятся следующие **задачи**:

- характеристика организации местного самоуправления и муниципального права как отрасли современного российского права;
- изучение основ местного самоуправления и средств обеспечения права на местное самоуправление;
- характеристика правового регулирования деятельности органов местного самоуправления;
- определение места и роли организации местного самоуправления и муниципального законодательства в российской системе права;
- изучение механизма реализации права на местное самоуправление.
- приобретение навыков искать, отбирать, анализировать и применять правовые документы в сфере муниципального права для решения конкретных вопросов юридического характера в практической деятельности;
- приобретение навыков использования норм муниципального права для защиты прав граждан, безопасности государства в процессе осуществления юридической деятельности
- приобретение студентами навыков толкования и применения законодательства в сфере муниципального права на местном уровне, разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридических действий в точном соответствии с законом.
- понимание студентами важности учета норм в области муниципального права в деятельности юриста;
- понимание сущности муниципального права, проблем и перспектив развития институтов данной отрасли российского права.

Дисциплина «Современные проблемы организации местного самоуправления» является дисциплиной Блока 1. Дисциплины (модули) части, формируемой участниками образовательных отношений. Ее освоение происходит в 4 семестре.

Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесённых с планируемыми результатами освоения образовательной программы

| Индекс | Формулировка                                                                                                     |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПК-6   | Способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности |

Знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Устанавливает цели и формулирует задачи управленческого решения в области муниципального права.

Использует соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих инноваций в профессиональной деятельности в области муниципального права, реализует оптимальные способы управления.

Создает правила и процедуры взаимодействия в организации органов местного самоуправления, осуществляет принятие необходимых мер правового регулирования и (или) защиты интересов субъектов правовых отношений.

Основными **формами работы и контроля** СРС в данном курсе являются: написание реферата, письменные ответы на вопросы.

## 2. ПЛАН-ГРАФИК ВЫПОЛНЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

| № п/п |                                                                                                                               | Форма контроля                                 | Часы |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------|
| 1.    | Тема 1. Современные проблемы организации местного самоуправления и муниципальное право как комплексная отрасль права          | письменные ответы на вопросы                   | 4    |
| 2.    | Тема 2. Современные проблемы организации местного самоуправления как наука и учебная дисциплина                               | тестирование, проверка докладов                | 4    |
| 3.    | Тема 3. Общие принципы организации местного самоуправления                                                                    | письменные ответы на вопросы, составление схем | 4    |
| 4.    | Тема 4. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления                                               | письменные ответы на вопросы, составление схем | 4    |
| 5.    | Тема 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении | тестирование, проверка докладов                | 4    |
| 6.    | Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления                                                                          | письменные ответы на вопросы, составление схем | 6    |
| 7.    | Тема 7. Основные направления деятельности и полномочия органов                                                                | письменные ответы на вопросы, составление схем | 4    |

|       |                                                                                          |                              |    |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----|
|       | местного самоуправления                                                                  |                              |    |
| 8.    | Тема 8. Межмуниципальное сотрудничество в субъектах РФ, расположенных на территории СКФО | проверка творческого задания | 6  |
| ИТОГО |                                                                                          |                              | 36 |

### 3 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

**Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 1.** Современные проблемы организации местного самоуправления и муниципальное право как комплексная отрасль права

**Цель самостоятельной работы:** изучить Современные проблемы организации местного самоуправления и Муниципальное право как комплексную отрасль права.

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права.

Муниципально-правовые отношения. Понятие, субъекты и основные виды муниципально-правовых отношений.

Система муниципального права. Понятие, основные элементы и характерные черты системы муниципального права. Место муниципального права в системе права Российской Федерации.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

1. Назовите основные теории местного самоуправления.
2. Каково соотношение понятий «Муниципальное право» и «Местное самоуправление»?
3. Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством

**Задача.**

Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнить приказ начальника областного управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Отказ главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города. Оцените действия главного врача.

**Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 2.** Современные проблемы организации местного самоуправления как наука и учебная дисциплина

**Цель самостоятельной работы:** изучить Муниципальное право как науку и как учебную дисциплину.

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Система науки муниципального права. Ее соответствие с системой муниципального права как правовой отрасли.

Возникновение и развитие науки муниципального права в России. Место науки муниципального права в системе юридических наук. Муниципальное право как учебная дисциплина.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

3. Назовите нормативно-правовые акты -- источники науки муниципального права.
4. Проблемы реализации принципа местного самоуправления в России?

**Выберите правильный ответ:**

В 1-ой половине XVI века местная власть в России осуществлялась:

- а) монархом;
- б) воеводами;
- в) волостелями и наместниками;
- г) сотскими.

В состав «губной избы» в России середины XVI века входили:

- а) целовальники;
- б) губной староста;
- в) десятские, пятидесятские и сотские;
- г) все вышеперечисленные субъекты.

3. Кто из должностных лиц «губной избы» в России середины XVI века получал жалованье:

- а) целовальники и губной староста;
- б) губной дьяк;
- в) десятские, пятидесятские и сотские;
- г) все вышеперечисленные субъекты.

В России середины XVI века уезд возглавлял:

- а) наместник;
- б) губной староста;
- в) воеводская (сьезжая, приказная) изба;
- г) воевода.

В эпоху царствования Петра I губерния делилась:

- а) на провинции;
- б) на уезды;
- в) на волости;
- г) на все перечисленные территориальные единицы.

В эпоху царствования Петра I городской магистрат представлял собой:

- а) коллегиальный выборный орган местного самоуправления;
- б) должностное лицо местного самоуправления;
- в) представительный орган местного самоуправления, избранный всеми жителями города;
- г) назначаемый орган местного самоуправления.

В эпоху царствования Петра I городской магистрат:

- а) избирался жителями «посада»;
- б) назначался губернатором;

- в) избирался губернским дворянским собранием;
- г) избирался всеми жителями города.

Во времена царствования Екатерины Великой в 1775-1785 гг. были октроированы следующие нормативные правовые акты, ставшие основой для системы местной власти в России в конце XVIII века – 1-ой половине XIX века:

- а) Учреждение о губерниях;
- б) Грамота на права и выгоды городов;
- в) Жалованная грамота дворянства;
- г) все перечисленные нормативные правовые акты.

### **Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 3. Общие принципы организации местного самоуправления.**

**Цель самостоятельной работы:** изучить принципы организации местного самоуправления

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Понятие основных принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций.

Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

Государственная гарантия местного самоуправления.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

3. Как изменяются основные принципы местного самоуправления?
4. Назовите нормативно-правовые акты, регулирующие принципы местного самоуправления России.

При подготовке первого вопроса, помимо норм главы 1 и 8 Конституции РФ, студентам необходимо обратиться к положениям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Анализ текста Конституции РФ позволяет выделить три ключевых аспекта в вопросах о правовой природе местного самоуправления, его функциях и принципах организации. Местное самоуправление рассматривается, во-первых, как самостоятельный институт гражданского общества, относящийся к основам конституционного строя Российского государства; во-вторых, как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения; в-третьих, как форма народовластия. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определяет местное самоуправление в РФ как форму

осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Отвечая на второй вопрос, следует отметить, что под принципами местного самоуправления понимаются закрепляемые Конституцией РФ и федеральными законами, обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения и формируемых им муниципальных органов. Студентам необходимо назвать следующие принципы: 1) принцип самостоятельности в решении вопросов местного значения; 2) принцип организационного обособления местного самоуправления в системе управления обществом и государством; 3) принцип многообразия форм местного самоуправления; 4) принцип обеспеченности местного самоуправления материально-финансовыми ресурсами. Изучая гарантированность местного самоуправления, следует обратиться к статье 12 Конституции РФ, в которой сказано, что местное самоуправление признается и гарантируется. В статье 133 закрепляются юридические гарантии, направленные на создание правовых механизмов защиты и восстановления нарушенных прав населения на самоуправление, а также на обеспечение самостоятельности органов местного самоуправления и его должностных лиц в их взаимоотношениях с органами государственной власти. Гарантиями местного самоуправления являются право на судебную защиту, право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, а также запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

#### **Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 4. Вопросы местного значения - основа деятельности местного самоуправления**

**Цель самостоятельной работы:** изучить Вопросы местного значения как институт муниципального права.

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

- Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
- Вопросы местного значения. Отдельные государственные полномочия.
- Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.
- Полномочия местного самоуправления в области планирования и комплексного социально-экономического развития муниципального образования.
- Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью и финансовой деятельности.
- Полномочия местного самоуправления в области использования охраны земли и других природных ресурсов.
- Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи.
- Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры.
- Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения.
- Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания.
- Полномочия местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка и безопасности населения.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

3. Как соотносятся между собой Вопросы местного значения и формы реализации полномочий местного самоуправления?
4. Каково Ваше отношение к регулированию предметов ведения местного самоуправления?

#### **Задача 1.**

Представительный орган муниципального образования внес дополнения в устав, которыми установил порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции. Законодательное собрание края приняло постановление, в котором указало на неправомерность установления указанных норм в уставе и их недействительность, пока не будет принят краевой закон по этим вопросам. Постановление какого органа правомерно? Охарактеризуйте соотношение полномочий органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также представительных органов местного самоуправления в регулировании отношений, возникающих в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

#### **Задача 2.**

Глава муниципального образования города издал постановление, которым установил для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм бронь по приему молодых людей, окончивших общеобразовательные школы города, на работу и профессиональное обучение. Правомерно ли указанное постановление? Охарактеризуйте полномочия органов местного самоуправления в отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися и не находящимися в муниципальной собственности.

**Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении**

**Цель самостоятельной работы:** изучить Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Местный референдум. Право на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Принципы проведения референдума. Система, правовой статус и деятельность комиссий референдума. Вопросы референдума. Инициатива проведения референдума. Порядок назначения, подготовки и проведения референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

Муниципальные выборы. Избирательные права граждан. Принципы проведения выборов. Система, правовой статус и деятельность избирательных комиссий. Порядок подготовки и проведения выборов. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

Народная правотворческая инициатива: понятие и порядок ее осуществления.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Заявления, предложения и жалобы граждан, сроки и порядок их рассмотрения. Ответственность за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления. Органы территориального общественного самоуправления. Их статус, порядок формирования, полномочия и организация деятельности.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

3. Назовите принципы проведения муниципальных выборов в Российской Федерации?
4. Институт ответственности за нарушение избирательных прав граждан России.

#### **Задача 1.**

Инициативная группа граждан поселка Бобиково внесла, в соответствии с уставом поселка, в представительный орган местного самоуправления в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода бытовой химии. Глава муниципального образования как председательствующий на заседаниях представительного органа через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Правомерны ли действия главы муниципального образования? Охарактеризуйте институт народной правотворческой инициативы.

#### **Задача 2.**

Жители одного из домов города Ставрополя создали домовый комитет для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других общих задач. Домовый комитет по поручению жителей дома обратился к главе муниципального образования города с просьбой дать, в соответствии с уставом города, согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке собственного счета. Глава муниципального образования ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был согласован проект положения о домовом комитете, и прежде чем просить статус юридического лица, следует поработать и доказать делами свою дееспособность. Правомерны ли действия главы муниципального образования?

Охарактеризуйте институт территориального общественного самоуправления.

**Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 6. Экономическая основа местного самоуправления.**

**Цель самостоятельной работы:** изучить элементы Экономической основы местного самоуправления РФ

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Понятие экономической основы местного самоуправления.

Муниципальная собственность. Состав, пути формирования и развития муниципальной собственности.

Местный бюджет и другие местные финансы. Доходы и расходы местных бюджетов. Обеспечение минимальных местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные внебюджетные фонды.

Финансирование осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Компенсация органам местного самоуправления дополнительных расходов, возникших в результате решений государственных органов.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

1. Эволюция понимания экономической основы местного самоуправления.
2. Доходы и расходы местных бюджетов. Обеспечение минимальных местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные внебюджетные фонды.

**Задача 1.**

Представительный орган и глава муниципального образования поселка Малые Гадыши обратились к органам государственной власти края с ходатайством передать в собственность поселка ряд объектов, находящихся в собственности края, необходимых для решения вопросов местного значения.

Они просили передать им в собственность поселковую котельную, ремонтно-строительную базу, дом культуры, молочный завод, которые в основном обслуживали нужды только жителей поселка.

Какое решение должны принять органы государственной власти края?

Охарактеризуйте порядок формирования муниципальной собственности.

**Задача 2.**

Губернатор края издал постановление, в котором поручил главам муниципальных образований районов премировать из местных бюджетов лучших спортсменов по итогам областной спартакиады, а также увеличить финансирование на спортивную работу. Правомерно ли данное постановление губернатора? Охарактеризуйте порядок формирования и исполнения местных бюджетов.

**Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 7. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления**

**Цель самостоятельной работы:** изучить элементы конституционно-правового статуса органов местного самоуправления

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Глава муниципального образования, иные выборные должностные лица местного самоуправления. Их статус, функции и полномочия.

Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции выборных должностных лиц и иных органов местного самоуправления.

Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.

Организация работы представительных органов местного самоуправления.

Организация работы выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, исполнительных органов местного самоуправления.

Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Муниципальная служба. Особенности муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы. Основы правового положения муниципального служащего.

Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта, связи.

Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры.

Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья и социальной защиты населения.

Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания.

Полномочия местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка и безопасности населения.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

3. Назовите полномочия местного самоуправления в области использования охраны земли и других природных ресурсов?
4. Взаимодействие местного самоуправления в области обеспечения общественного порядка и безопасности населения с органами государственной власти субъектов РФ.

### **Задача 1.**

Представительный орган хутора Собачий решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной собственностью. Однако глава муниципального образования отказался выступить с отчетом, мотивируя это тем, что он избран, как и депутаты, населением, в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, а также тем, что за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей.

Правомерен ли отказ главы муниципального образования отчитаться перед представительным органом?

Охарактеризуйте институт представительного органа местного самоуправления.

### **Задача 2.**

Представительный орган города внес ряд изменений в устав города, принятый на референдуме населением. В частности, вместо избрания главы муниципального образования населением была включена норма, устанавливающая порядок избрания его представительным органом города из состава депутатов и вступающая в силу со дня опубликования. Устав был добавлен также статьей, запрещающей муниципальным служащим заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью.

Правомерно ли решение представительного органа? Охарактеризуйте статус главы муниципального образования.

## **Рекомендации к самостоятельному изучению темы № 8. Межмуниципальное сотрудничество в субъектах РФ, расположенных на территории СКФО**

**Цель самостоятельной работы:** изучить Межмуниципальное сотрудничество (на примере Ставропольского края).

**Форма контроля СРС:** тестирование, проверка рефератов.

**Вопросы, изучаемые самостоятельно:**

Взаимодействие и сотрудничество органов местного самоуправления с органами государственной власти. Государственная поддержка местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Передача материальных и финансовых средств для их осуществления. Контроль за реализацией государственных полномочий.

Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования.

Ассоциации и союзы муниципальных образований. Понятие, функции и порядок образования ассоциаций и союзов муниципальных образований.

Организационные формы осуществления местного самоуправления.

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.

Местное самоуправление — форма народовластия. Субъект и объект местного самоуправления. Гражданское общество и местное самоуправление.

Демократизация управления. Местное самоуправление и государственное управление. Деконцентрация и децентрализация власти и управления.

Опыт местного самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

**Требования к представлению и оформлению результатов СРС:** решенные тестовые задания представляются в специальной тетради для «самостоятельной работы». Рефераты оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми для написания курсовых работ (за исключением введения и заключения), объем реферата должен составлять 10 страниц (для машинописного текста) и 15 страниц (для рукописного текста). Оформление списка используемой литературы является обязательным.

**Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:**

1. Ассоциации и союзы муниципальных образований в Ставропольском крае.
2. Гражданское общество и местное самоуправление в Ставропольском крае.

### **Задача 1.**

Три соседних муниципальных образования создали ассоциацию для совместного осуществления охраны окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм, а также гражданами.

Прокурор опротестовал наделение ассоциации указанными полномочиями. Правомерны ли действия прокурора? Охарактеризуйте права муниципальных образований на создание ассоциаций и союзов.

### **Задача 2.**

В устав муниципального образования города Волчехвосстка, принятый его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых управление юстиции отказало в государственной регистрации устава:

- порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличающийся от краевого закона;
- наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом;
- право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд;
- право отказа в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий.

Управление юстиции также указало, что в соответствии с краевым законом устав должен приниматься населением.

Правомерно ли решение управления юстиции? Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

#### **4. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВЛЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ СРС**

Контроль результатов самостоятельной работы может осуществляться в пределах времени, отведенного на обязательные учебные занятия и самостоятельную работу по дисциплине, может проходить в письменной, устной или смешанной форме с предоставлением изделия или продукта творческой деятельности.

Контроль самостоятельной работы должен отвечать следующим требованиям:

- систематичность проведения;
- максимальная индивидуализация контроля;
- соответствие формы контроля виду задания для самостоятельной работы.

Критериями оценки результатов самостоятельной работы студента являются:

- уровень освоения учебного материала;
- умение использовать теоретические знания и практические умения при выполнении профессиональных задач;
- уровень сформированности общекультурных и профессиональных компетенций;
- оформление отчетного материала в соответствии с требованиями;
- творческий подход к выполнению самостоятельной работы;
- уровень владения новыми технологиями, понимание их применения, их сила и слабости, способность критического отношения к информации;
- уровень ответственности за свое обучение и самоорганизацию самостоятельной познавательной деятельности.

Результаты контроля самостоятельной работы студентов учитываются при осуществлении итогового контроля по дисциплине.

Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов

- Подготовка к собеседованию, коллоквиуму состоит в изучении рекомендованной преподавателем основной и дополнительной литературы по предложенной теме, подготовке своего выступления. Оно должно содержать: название, сообщение основной идеи, современную оценку предмета изложения, краткое перечисление рассматриваемых вопросов, а также предполагается интересная форма изложения, акцентирование внимания на важных моментах, оригинальный подход. Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части – представить достаточно данных для того, чтобы слушатели заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудиовизуальных и визуальных материалов. Заключение должно содержать ясное, четкое обобщение и краткие выводы.

- составление и заполнение таблиц и схем – письменная форма работы студента, предполагает умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи;

- доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта;

- конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; предполагает умения и навыки выделения смысловых центров текста; логически правильного изложения; краткой передачи сути материала.

- компьютерная презентация - объем слайдов не более 15; единый стиль оформления слайдов; графические объекты качественного разрешения; текст (кегель – 12/14, шрифт традиционные); использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Все письменные формы самостоятельной работы должны быть представлены студентом на кафедру в электронном виде (презентации Power Point, текст в формате Word) и на бумажном носителе за 1 неделю до назначенного дня консультации с преподавателем (согласно графику в конкретном семестре). Защита выполненных работ производится в устной форме. Обязательным условием успешной защиты является способность студента дать необходимые пояснения к сделанным им заданиям, а также исчерпывающие ответы на поставленные в ходе изложения (демонстрации) вопросы.

### **КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ**

#### **Письменные ответы на вопросы, составление схем:**

*Оценка «отлично»* выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

*Оценка «хорошо»* выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

*Оценка «удовлетворительно»* выставляется студенту, если он раскрыл вопрос лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

*Оценка «неудовлетворительно»* выставляется студенту, если ответ по существу отсутствует, несмотря на наводящие вопросы преподавателя

#### **Доклад:**

*Оценка «отлично»* выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

*Оценка «хорошо»* выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты.

*Оценка «удовлетворительно»* выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст доклада оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

*Оценка «неудовлетворительно»* выставляется студенту, если сделанный доклад не раскрывает тему по существу; оформлен без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

#### **Творческое задание/защита творческих проектов:**

*Оценка «отлично»* выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

*Оценка «хорошо»* выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

*Оценка «удовлетворительно»* выставляется студенту, если он выполнил задание частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

*Оценка «неудовлетворительно»* выставляется студенту, если задание по существу не выполнено.

**Тестирование:** все верные ответы берутся за 100%.

Процент выполнения задания:

*Оценка «отлично»* - 95% и более.

*Оценка «хорошо»* - 80-94%.

*Оценка «удовлетворительно»* - 66-79%.

*Оценка «неудовлетворительно»* - менее 66%.

## 5. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

### Основная:

1. Муниципальное право : учебник / В.А. Виноградов [и др.].. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2024. — 524 с. — ISBN 978-5-4497-2746-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/140027.html>

2. Муниципальное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Ю.Г. Бабаева [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 424 с. — ISBN 978-5-238-03475-1. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109199.html>

3. Муниципальное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / С. В. Арбузов, А. В. Беспштанько, И. В. Глазунова [и др.] ; под редакцией А. Н. Костюкова. — 2-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 791 с. — ISBN 978-5-238-02152-2. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/141803.html>

### Дополнительная:

1. Пылин В.В. Муниципальное право Российской Федерации : учебное пособие / Пылин В.В., Мохоров Д.А.. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2020. — 304 с. — ISBN 978-5-7422-7184-0. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/116135.html>

2. Иналкаева, К. С. Актуальные проблемы муниципального права : учебное пособие / К. С. Иналкаева. — Саратов : Вузовское образование, 2018. — 357 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75033.html> .— ЭБС «IPRbooks»

3. Муниципальное право : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О. М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под редакцией А. Г. Быкова. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73334.html> .— ЭБС «IPRbooks»

4. Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / В.О. Лучин [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 687 с. — ISBN 978-5-238-03214-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101912.html> .;

### Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>

4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента»  
<https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт»  
<https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>