

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Методические указания**  
**по выполнению практических работ**  
по дисциплине «**Контрольно-надзорная деятельность**»  
для студентов направления подготовки 40.03.01. Юриспруденция  
направленность (профиль) «Правовая жизнь и юридическая деятельность»

Ставрополь, 2026

## Содержание

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| Введение .....                                    | 3  |
| Практические занятия .....                        | 6  |
| Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы ..... | 64 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Целью освоения дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность» является: формирование набора общекультурных и профессиональных компетенций будущего бакалавра по направлению подготовки - 40.03.01 Юриспруденция.

Цели изучения учебной дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность» следующие:

практическая – приобретение студентами навыков толкования и применения законодательства в сфере мониторинга правоприменительной деятельности, обеспечения соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридических действий в точном соответствии с законом; установления фактов правонарушений, определения

образовательная – систематизация знаний о компетенционном законодательстве Российской Федерации, регулирующего мониторинговую деятельность государства и других участников общества; привитие высоких профессиональных и культурных качеств, позволяющих выступать в качестве авторитетного специалиста в области мониторинга правоприменительной деятельности

воспитательная – обобщение и углубление общетеоретических знаний о мониторинге правоприменительной деятельности в правовом регулировании общественных отношений и правотворческой деятельности, с одной стороны, и прогнозировании правового развития правовой системы – с другой;

Задачами освоения дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность» являются:

-совершенствование у студентов навыков и приемов самостоятельной работы с научным и законодательным материалом;

-углубление познания закономерностей и тенденций развития государственно-правовой формы организации общества;

-формирование у выпускников правовой культуры и профессионального мышления

Дисциплина «Контрольно-надзорная деятельность» (Б1.В.ДВ.04.01) относится к Части, формируемой участниками образовательных отношений. Дисциплины (модули) по выбору 4 (ДВ.4). Ее освоение происходит в 7 семестре.

В результате освоения дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность» обучающийся должен приобрести следующие общекультурные и профессиональные компетенции.

| Код, формулировка компетенции                                                                                                                    | Код, формулировка индикатора                                                                                                                | Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности</b> | <b>ИД-1      ПК-2</b> Различает специфику и особенности конкретных сфер юридической деятельности, в которых осуществляется правоприменение; | Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.                    |
|                                                                                                                                                  | <b>ИД-2      ПК-2</b> Анализирует правоприменительную практику в целях решения                                                              | Применяет правоприменительную практику при решении                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                | профессиональных задач;                                                                                                                                     | профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                                                                                                                | <b>ИД-3 ПК-2</b> Определяет значимость и сущность правосудия, различает виды судопроизводства                                                               | Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.                                                                                                                                                                       |
| <b>ПК-6 Способен оказывать правовую помощь и различные виды юридических услуг, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности</b> | <b>ИД-1 ПК-6</b> Выбирает наиболее эффективный способ оказания правовой помощи гражданам и организациям;                                                    | Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                | <b>ИД-2 ПК-6</b> Дает устные и письменные консультации и разъяснения по правовым вопросам, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; | Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.              |
|                                                                                                                                                                                                | <b>ИД-3 ПК-6</b> Проводит юридическую экспертизу: оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству.             | Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности |

Основными видами учебных занятий являются практические занятия. Текущий контроль осуществляется по рейтинговой системе. Преподавание курса предполагает активную работу студентов по изучению основной и дополнительной литературы, написание докладов, сообщений и эссе, выступления с сообщениями и докладами на заседаниях СНО и конференциях.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

### Тема 1. Сущность контрольно-надзорной деятельности

**Цель:** рассмотреть сущность контрольно-надзорной деятельности. Уяснить понятие, содержание и виды контроля и надзора. Проанализировать историю становления и развития систем контроля и надзора в России.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Актуальность темы.**

Приступая к изучению данной темы, студенты должны уяснить сущность контрольно-надзорной деятельности государства и значимости.

#### **Теоретическое содержание:**

**Контрольно-надзорная деятельность** — это деятельность, заключающаяся в выполнении функций государства, которые осуществляются за счет действий всех элементов системы государственного надзора и контроля над правопорядком и законностью. Как известно любой контроль представляет собой систему. Систему контроля исполнительных органов власти создают:

1) Контроль Правительства.

2) Контроль Государства, который осуществляется уполномоченными на то исполнительными органами власти на всей территории России, или другими словами федеральный. Так же может быть и региональный контроль, т.е. на территории конкретного региона.

3) Контроль со стороны уполномоченных органов.

Не стоит забывать, что подконтрольные и контрольные органы находятся в соподчинении. При осуществлении полномочий по контролю соблюдаются основные принципы, такие как независимость, объективность, законность, экономичность, неразглашение государственной тайны, а так же гласность. Несоблюдение одного из принципов влечет за собой незаконность действий уполномоченных органов.

Контроль бывает внешний и внутренний. Внешний, как следует из названия, осуществляется таким органом, который не входит в систему контролируемого ведомства, а внутренний наоборот — органом контролируемого ведомства.

Следующая классификация: общий и специальный контроль. При общем, проверяется вся деятельность проверяемого ведомства или органа, а при специальном контроле охватываются только отдельные вопросы.

Основная цель контрольно-надзорной деятельности – обеспечение режима законности, другими словами контроль над соблюдением законодательства РФ. В ходе обеспечения законности перед уполномоченными органами встают задачи по предупреждению, пресечению и выявлению нарушений ФЗ, ЗС и Конституции РФ.

Для решения данных задач уполномоченные органы могут прибегать к разным средствам. Одним из них является непосредственный контроль органами власти за соблюдением общеобязательных правил поведения. Кроме того функцией органов является выдача разрешений лицам на ту или иную деятельность, что так же обеспечивает законность. И последнее, это регистрация всяческих актов, утверждение прав и издание индивидуальных нормативно-правовых актов.

Получается что, важнейшей целью, которая стоит перед субъектами исполнительной власти, является контроль над соблюдением правовых норм, который по-другому можно назвать административным надзором.

Можно сказать, что административным надзором является неведомственный контроль, осуществляемый исполнительными органами власти, за соблюдением правомерности. Очень большое количество государственных структур занимается административным надзором, в том числе и особые специализированные ведомства.

**Контрольно-надзорная деятельность – *проведение проверки надзорного характера с последующим принятием мер (но не поощрительных и не дисциплинарных), а административного принуждения, предупредительно-пресекающего характера и административных наказаний.***

Контрольно-надзорные органы государства и их должностные лица призваны осуществлять надзор за соблюдением определенных нормативных правил (пожарной безопасности, ветеринарных, дорожного движения и т. д.). В этом смысле их деятельность имеет чисто надзорный характер.

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Контрольно-надзорная деятельность и ее структура
2. Функции контрольно-надзорной деятельности
3. Исторический аспект формирования контрольно-надзорных функций государства

#### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

**Задание 1.** Представьте в виде схемы содержание контрольно-надзорной деятельности.

### **Тема 2. Нормативная основа организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации**

**Цель:** изучить нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности государства.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Актуальность темы.**

Студентам следует учесть, что поскольку контрольно-надзорная деятельность осуществляется различными органами в Российской Федерации, она регулируется законами и подзаконными актами, регламентирующими деятельность конкретных контрольных и надзорных органов государства.

#### **Теоретическое содержание:**

В настоящее время в связи с отсутствием единого системного подхода к организационной структуре контрольной и надзорной деятельности в системе государственного управления существует множество источников, различной отраслевой принадлежности, относящихся к данным видам деятельности. Данные источники понимаются как юридические средства, обеспеченные силой государства и содержащие правовые нормы, которые регулируют контрольно-надзорную деятельность государственных органов и должностных лиц, выраженных в актах государственных органов и должностных лиц и опирающихся на общепризнанные принципы и нормы международного права. Данные правовые нормы следует разделить на два блока.

Первый блок включает положения, регулирующие общие требования, применяемые к контрольно-надзорной деятельности в системе государственного управления.

Второй блок – специальные положения, которые непосредственно регулируют контрольно-надзорную деятельность. Данный блок имеет источники различных уровней, а значит, содержит в себе строгую иерархическую структуру.

Таким образом, к первому блоку относятся: Конституция РФ. К специальным нормам, регулирующим контрольнонадзорную деятельность, относятся нормы глав 4-7 Конституции РФ, которые раскрывают статус и полномочия системных и несистемных субъектов контрольно-надзорной деятельности (Президента РФ, Уполномоченного по правам человека, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Судов, Прокуратуры РФ, Банка России).

Федеральные законы, занимают следующую нишу в иерархии источников правового регулирования государственной контрольной и надзорной деятельности и в свою очередь подразделяются на: **Федеральные конституционные законы и федеральные законы, регламентирующие государственный контроль и надзор за соблюдением законности и качеством деятельности государственной власти.**

К ним относятся следующие законы: «О Правительстве Российской Федерации», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», «О референдуме

Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О Верховном Суде Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации». Следует также отметить иные федеральные конституционные законы, например «О военном положении» и «О чрезвычайном положении», поскольку они определяют полномочия органов государственной власти и должностных лиц в случае наступления особого режима – военного или чрезвычайного положения, а также выделяют особенности их функционирования в указанные периоды.

К нормативно-правовым актам, содержащим специальные положения, можно отнести следующие федеральные законы: № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», № 123-ФЗ «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг», № 77-ФЗ «О парламентском контроле», № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Немаловажно отметить федеральные законы, которые регулируют контрольно-надзорную деятельность государственных органов и должностных лиц на федеральном и региональном уровнях: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который устанавливает контрольные взаимоотношения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и органов исполнительной власти субъекта РФ между собой, а также взаимоотношения с федеральными органами государственной власти и Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в котором закреплены полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению контрольно-надзорной деятельности. Например, «внешний государственный финансовый контроль осуществляется в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования)».

Немаловажно указать кодифицированные источники, в которых содержатся правовые нормы, посвященные регулированию государственного контроля и надзора по отношению к подконтрольным субъектам в различных сферах жизнедеятельности: Трудовой кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и др.

Подзаконные нормативные правовые акты. Во-первых, к ним относятся нормативные указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

К подзаконным нормативным правовым актам также относятся нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, которые устанавливают порядок осуществления функции контроля и надзора в соответствующих их компетенции сферах на основании и во исполнение указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ (административные регламенты). Во-вторых, к ним можно отнести, послания Президента РФ (Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021), распоряжения Правительства РФ (распоряжение Правительства РФ от 30 января 2014 года № 93-р Об утверждении «Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»), постановления Государственной Думы РФ (постановление Государственной Думы РФ от 21 февраля 2018 г. № 3575-7 ГД «О проекте федерального

закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») и протоколы заседания Совета Государственной Думы РФ (Протокол заседания Совета Государственной Думы РФ от 9 апреля 2018 года № 1113).

Источники государственной контрольной и надзорной деятельности на уровне субъектов РФ соответствуют Конституции РФ и федеральному законодательству, а также основываются на принципах, закрепленных в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Нормативная основа организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые основы деятельности контрольно-надзорных органов.
3. Иерархия контрольно-надзорных органов Российской Федерации.
4. Планирование контрольно-надзорной деятельности как основополагающий принцип реализации соответствующих государственных функций.
5. Процессуальное оформление контрольно-надзорной деятельности.
6. Полномочия должностных лиц при проверках согласно действующего законодательства.
7. Ответственность за нарушение законодательства о контрольно-надзорной деятельности.

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «*Становление российского законодательства по вопросам регламентации контрольно-надзорной деятельности государства*».

*Задание 2.* Изобразите схематично структуру нормативно-правовых актов, регламентирующих контрольно-надзорную деятельность в Российской Федерации

### **Тема 3. Виды государственного контроля (президентский контроль, парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, судебный контроль)**

***Цель:*** изучить виды государственного контроля: президентский контроль; парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, судебный контроль, выявить их особенности.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему

законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие в традиционной форме.

**Актуальность темы.** Студентам следует уяснить разницу между государственным контролем и государственным надзором, а также особенности осуществления президентского контроля, парламентского контроля, контроля, осуществляемого органами исполнительной власти, а также судебного контроля.

### ***Теоретическая часть***

Государственный контроль состоит в проверке соблюдения органами исполнительной власти и их должностными лицами законности, а также обеспечения целесообразности и эффективности в своей деятельности.

В государственном управлении осуществляются следующие виды государственного контроля:

- контроль, осуществляемый Президентом Российской Федерации (президентский контроль);
- контроль, осуществляемый органами представительной власти (парламентский контроль);
- контроль, осуществляемый органами исполнительной власти;
- судебный контроль.

**Президентский контроль.** Президентский контроль в государственном управлении состоит в том, что в соответствии с полномочиями, предоставленными Конституцией и федеральными законами. Президент Российской Федерации осуществляет контрольные полномочия при формировании Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, Совета Безопасности Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, а также при назначении и освобождении высшего командования Вооруженных Сил Российской Федерации, назначении и отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Президент Российской Федерации осуществляет функции контроля в процессе обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти, а также руководства рядом федеральных органов исполнительной власти. Он имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации непосредственно руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, юстиции, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает положения о них и назначает их руководителей, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.

Контроль в сфере государственного управления осуществляется Президентом Российской Федерации через подразделения Администрации Президента Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации и полномочных представителей.

Администрация Президента Российской Федерации (далее - Администрация) является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

Совет безопасности Российской Федерации является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам стратегии развития Российской Федерации, обеспечения безопасности жизненно важных

интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности. Совет безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации формирует и возглавляет Президент Российской Федерации.

Важную роль в реализации контрольных полномочий Президента Российской Федерации играют полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента Российской Федерации в пределах соответствующего федерального округа. Он обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа. Непосредственное обеспечение деятельности полномочного представителя осуществляет аппарат полномочного представителя, являющийся самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации. В состав аппарата полномочного представителя входит соответствующая окружная инспекция Контрольного управления Президента Российской Федерации.

**Контроль, осуществляемый органами представительной власти.** Этот вид государственного контроля осуществляется палатами Федерального Собрания Российской Федерации (парламента Российской Федерации), являющегося представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации может осуществлять контроль при решении следующих вопросов, отнесенных к его ведению Конституцией Российской Федерации:

- утверждение федеральных законов, в том числе федерального закона о федеральном бюджете;

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного или военного положения;

- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

- отрешение Президента Российской Федерации от должности;

- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

Государственная Дума может осуществлять контроль при решении следующих вопросов, отнесенных к ее ведению Конституцией Российской Федерации:

- принятие федеральных законов, в том числе федерального закона о федеральном бюджете;

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

- объявление амнистии;

- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

В соответствии с Регламентом Совета Федерации, утвержденным постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ и Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, принятым постановлением Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД формами контрольной деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации являются следующие:

- подготовка и принятие парламентского запроса;
- проведение парламентских слушаний;
- заслушивание на заседаниях палат членов Правительства Российской Федерации (парламентский час);
- рассмотрение вопросов, отнесенных к ведению палат, на заседаниях их комитетов и комиссий;
- приглашение на заседание комитета представителей органов исполнительной власти;
- запрос комиссией и комитетом необходимых документов и материалов;
- депутатский запрос.

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются Федеральным законом от 11 января 1995 г. «О Счетной палате Российской Федерации»

Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему. В рамках задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью. Счетная палата состоит из Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты, аппарата Счетной палаты.

**Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти.** Данный вид государственного контроля осуществляют Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» осуществляет систематический контроль за исполнением Конституции Российской Федерации и федеральных законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, находящихся в его ведении, и контролирует их деятельность. Эти федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач.

Правительство Российской Федерации осуществляет контрольные функции при утверждении положений о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, установлении предельной численности работников их аппаратов и размеров ассигнований на содержание этих аппаратов, назначении на должность и освобождении от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, не являющихся федеральными министрами, и их заместителей, руководителей органов и организаций при Правительстве Российской Федерации, утверждении членов коллегий федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов.

Правительство Российской Федерации также осуществляет контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и полномочиям Российской

Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий разрешает споры и устраняет разногласия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Для разрешения споров и устранения разногласий создаются согласительные комиссии из представителей заинтересованных сторон.

Правительство Российской Федерации вправе внести предложения Президенту Российской Федерации о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или если ими нарушены права и свободы человека и гражданина.

**Федеральные органы исполнительной власти осуществляют отраслевой контроль.** Отраслевой (внутриведомственный) контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных федеральных органов исполнительной власти и организаций в отраслях и сферах своей деятельности.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляют надотраслевой (межведомственный) контроль по конкретным порученным им вопросам (статистика, бухгалтерская деятельность, стандартизация и др.) в отношении неподчиненных им органов

**Судебный контроль в государственном управлении** осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, а также арбитражными судами.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства..

Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- а) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
- б) разрешает споры о компетенции:
- в) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;
- г) дает толкование Конституции Российской Федерации;
- д) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде является обращение в Конституционный Суд в форме запроса, ходатайства или жалобы. Рассмотрение и разрешение дел осуществляется Конституционным Судом в пленарных заседаниях и заседаниях палат.

Контроль в сфере государственного управления осуществляют также суды общей юрисдикции. Эти суды осуществляют контрольные полномочия в процессе осуществления гражданского, уголовного и административного судопроизводства в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, определяющими порядок данного вида судопроизводства.

Сущность контрольной деятельности судов общей юрисдикции заключается в том, что они при рассмотрении конкретных дел оценивают законность актов и действий органов исполнительной власти и их должностных лиц. Суд, признав жалобу обоснованной, выносит решение об обязанности соответствующих государственного

органа или должностного лица устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина. С момента вступления в законную силу решения суда о признании акта либо отдельной его части незаконными, этот акт или его отдельная часть считаются недействующими.

Кроме того, суд, обнаружив при рассмотрении дела нарушения законности должностными лицами, выносит частное определение и направляет его в соответствующие государственные органы, которые обязаны сообщить суду о принятых ими мерах. Это сообщение должно быть сделано в месячный срок со дня получения копии частного определения.

Контроль за деятельностью органов исполнительной власти осуществляется также судьями в процессе рассмотрения дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом судья выясняет следующие вопросы: не превышены ли компетенции органа исполнительной власти, правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, а также правильно ли оформлены иные материалы дела, а также ряд иных вопросов, связанных с деятельностью органов исполнительной власти, осуществляющих административную юрисдикцию.

Арбитражные суды выполняют свои функции, в том числе и контрольные, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Понятие и назначение государственного контроля
2. Виды государственного контроля
3. Сущность президентского контроля
4. Понятие парламентского контроля
5. Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти
6. Характеристика судебного контроля

#### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

**Задание 1.** Напишите доклад на тему:

1. Роль Президентского контроля в Российской Федерации;
2. Назначение государственного контроля, осуществляемого парламентом в Российской Федерации.
3. Особенности судебного контроля.

**Задание 2.** Составьте схему «Основные виды государственного контроля».

### **Тема 4. Иные виды контрольной деятельности (Банк России и его контрольно-надзорные функции. Счетная палата как контрольно-надзорный орган.**

**Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.).**

**Цель:** данного практического занятия сформировать у студентов понимание места иных контролирующих органов в системе органов, осуществляющих контрольную деятельность.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** Практическое занятие с разбором конкретных ситуаций.

#### ***Актуальность темы.***

При изучении данной темы студентам следует уяснить, что наряду с государственным контролем, осуществляемым Президентом РФ, Парламентом РФ, Федеральными органами исполнительной власти (отраслевой контроль) и судебными органами, существуют иные виды контрольной деятельности: финансовый контроль (бюджетный, валютный, налоговый контроль), контроль, осуществляемый Банком России, Счетной палатой.

#### ***Теоретическая часть***

**Банковский контроль** (надзор) - это контроль за деятельностью коммерческих банков, осуществляемый Банком России. Банк России выступает органом банковского регулирования и надзора. Предметом банковского надзора является соблюдение кредитными организациями и банковскими группами банковского законодательства, нормативных актов Банка России, установленных ими обязательных нормативов.

Субъектами банковского регулирования и банковского надзора являются кредитные организации и банковские группы.

В случае нарушения федеральных законов, нормативных актов и предписаний Банка России, устанавливаемых им обязательных нормативов, непредставления информации, представления неполной или недостоверной информации, а также совершения действий, создающих реальную угрозу интересам вкладчиков и кредиторов, Банк России имеет право в порядке надзора применять к кредитной организации меры, установленные ст. 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Главной целью банковского регулирования и банковского надзора являются поддержание стабильности банковской системы Российской Федерации и защита интересов вкладчиков и кредиторов.

Банковский надзор имеет две составные части: пруденциальный надзор и инспектирование.

Пруденциальный надзор (или ранний, осторожный, осмотрительный) - дистанционный надзор, осуществляемый на документарной основе, включающий в себя установление Банком России пруденциальных норм деятельности коммерческих банков, проверку представленной коммерческими банками отчетности, анализ финансового состояния коммерческих банков, исчисление по представленной отчетности установленных норм и нормативов, выявление отклонений и нарушений законодательства, а также применение мер к нарушителям.

Под пруденциальными нормами деятельности понимаются установленные Банком России:

- - предельные величины рисков, принимаемые кредитными организациями;
- - нормы по созданию резервов, обеспечивающих ликвидность кредитных организаций и покрытие возможных потерь;
- - требования, невыполнение которых может отрицательно повлиять на финансовое положение кредитной организации или на возможность реальной оценки ее финансовой деятельности, включая требования по ведению бухгалтерского учета, представлению отчетности и при регистрации, лицензировании и расширении деятельности кредитных организаций.

• Инспекционная деятельность Банка России -- составная часть банковского регулирования и банковского надзора, которая включает в себя непосредственное (с выходом на место) проведение проверок кредитных организаций (их филиалов) и их организационное, информационное, методическое и иное обеспечение.

• Непосредственное проведение проверок кредитных организаций (их филиалов) осуществляется уполномоченными представителями Банка России.

Основной целью проведения Банком России проверок кредитных организаций (их филиалов) является оценка на месте общего состояния кредитной организации либо отдельных направлений ее деятельности.

Проверки кредитных организаций осуществляются по следующим направлениям:

• - оценка соблюдения законодательства Российской Федерации и нормативных актов Банка России;

- - оценка достоверности учета (отчетности) кредитной организации (ее филиала);
- - определение размера рисков, активов, пассивов;
- - оценка качества активов кредитной организации (ее филиала);
- - оценка величины и достаточности собственных средств (капитала) кредитной организации;

• - оценка систем управления рисками и организации внутреннего контроля кредитной организации (ее филиала);

• - оценка финансового состояния и перспектив деятельности кредитной организации;

• - выявление действий, угрожающих интересам кредиторов и вкладчиков кредитной организации.

• Проверки кредитных организаций (их филиалов) проводятся не реже одного раза в год.

• Инспекционные проверки различают в зависимости от круга контролируемых вопросов, от поднадзорности и от включения банка в Сводный план проверок.

• По кругу контролируемых вопросов инспекционные проверки разделяются на два вида: комплексные и тематические.

Комплексная проверка -- проверка, проводимая по всем основным направлениям деятельности кредитной организации, за определенный период ее деятельности.

Тематическая проверка - проверка, проводимая по отдельным направлениям деятельности или видам банковских операций и других сделок, которые осуществляются кредитной организацией (ее филиалом), за определенный период ее деятельности.

В зависимости от поднадзорности территориальным учреждениям Банка России структурных подразделений кредитной организации, проверяемых в течение одной проверки, проверки кредитных организаций (их филиалов) подразделяются на два типа: региональные и межрегиональные.

Региональная проверка -- проверка структурных подразделений кредитной организации, надзор за деятельностью которых осуществляется одним и тем же территориальным учреждением Банка России.

Межрегиональная проверка -- проверка структурных подразделений кредитной организации, надзор за деятельностью которых осуществляют разные территориальные учреждения Банка России.

Основаниями для проведения внеплановых проверок кредитных организаций (их филиалов) являются:

- - наличие данных о нарушениях кредитными организациями (их филиалами) законодательства Российской Федерации и нормативных актов Банка России;
- - существенное изменение финансового состояния кредитных организаций, в том числе наличие оснований для осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства);
- - выявление фактов, свидетельствующих о возможной недостоверности учета (отчетности) кредитных организаций (их филиалов), а также задержка представления в Банк России отчетности кредитных организаций (их филиалов) более чем на 15 дней;
- - необходимость проверки выполнения кредитными организациями принятых на себя обязательств, в том числе обязательств по выполнению планов мер по финансовому оздоровлению кредитных организаций;
- - обращения кредитных организаций в Банк России с ходатайством о предоставлении кредитов Банка России или отсрочки формирования обязательных резервов, депонируемых в Банке России;
- - обращения федеральных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- - обращения органов банковского надзора иностранных государств;
- - случаи, определенные законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России;
- - иные причины, обусловившие необходимость проведения проверок кредитных организаций (их филиалов).
- Результаты инспекционной проверки оформляются актом, который относится к документам, содержащим информацию ограниченного доступа, и его содержание не может быть разглашено Банком России и кредитной организацией третьим лицам.
- Меры воздействия (меры надзорного реагирования) к кредитным организациям применяются центральным аппаратом и территориальными учреждениями Банка России, которые в целях применения мер воздействия именуется «надзорные органы».
- Основной задачей, решаемой надзорными органами при применении мер воздействия, является регулирование деятельности кредитных организаций в целях ее приведения в соответствие с нормами и требованиями федеральных законов и Банка России. Выбор мер воздействия, применяемых к кредитным организациям, должен определяться наиболее эффективным решением указанной задачи.

### **Контроль Счетной палаты Российской Федерации.**

11 января 1995 года, вступил в действие закон «О Счетной палате Российской Федерации» (далее - закон 1995 года) и была образована Счетная палата Российской Федерации (далее - Счетная палата) - постоянно функционирующий орган финансового контроля в России, который в настоящее время действует на основе Конституции Российской Федерации (далее - Конституция РФ) и принятого 05 апреля 2013 года Федерального закона №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее - закон о Счетной палате).

Новая редакция Бюджетного кодекса от 23 июля 2013 года закрепила внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных отношений в качестве контрольной деятельности Счетной палаты. В статье 265 Бюджетного кодекса теперь перечисляются виды государственного финансового контроля. Предыдущая редакция этой статьи в Бюджетном кодексе закрепляла формы государственного финансового контроля, где даже не нашлось места Счетной палате.

Это очень важное нововведение, пусть и в качестве реакции на закон о Счетной палате 2013 года. В условиях незавершенности реформы финансового контроля в стране, когда закон о финансовом контроле так до сих пор и не принят, внесение изменений в Бюджетный кодекс является небольшим, но все же шагом в направлении дальнейших реформ.

Необходимость в существовании финансовых контролирующих органов подтверждена многовековым историческим опытом. В отсутствие учета и контроля нельзя рассчитывать на эффективное или хотя бы целевое расходование государственных средств, но даже и на их сохранность.

Контрольные полномочия Счетной палаты, в соответствии со статьей 15 закона «О Счетной палате» распространяются на все федеральные государственные органы с их аппаратами, органы государственных внебюджетных фондов, Центральный банк, различные федеральные государственные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия, государственные корпорации и государственные компании, хозяйственные товарищества и общества с государственным участием в их уставных (складочных) капиталах. Кроме того, объектами контроля со стороны Счетной палаты являются государственные органы субъектов Российской Федерации с их аппаратами и органы местного самоуправления в рамках компетенции Счетной палаты.

Те юридические лица и индивидуальные предприниматели, физические лица, которые производят товары, работы, услуги в части соблюдения ими договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, договоров об использовании государственного имущества (управлении этим имуществом) и договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации, а также юридические лица, которые получают средства из бюджетов государственных внебюджетных фондов на основании федеральных законов в части сосредоточения и инвестирования сумм страховых взносов Пенсионным фондом Российской Федерации, учета средств пенсионных накоплений, передачи средств пенсионных накоплений от одного страховщика другому страховщику, расходов на инвестирование, осуществления выплат за счет средств пенсионных накоплений, а также получающих средства по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами федерального бюджета, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов - тоже подпадают под контрольную деятельность Счетной палаты. Закон о Счетной палате оставляет открытым список организаций, где Счетная палата может проводить контрольные мероприятия и закрепляет, что данные полномочия могут быть ей предоставлены, на основании поручений Совета Федерации и Государственной Думы, а также обращений Президента и Правительства.

Из этого ясно следует, что современный этап развития России характеризуется тенденциями к укреплению государственной власти, повышением роли государства в системе управления финансами, экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической и финансовой сферах.

Важным изменением является то, что теперь все дела об административных нарушениях, возбужденные инспекторами Счетной палаты, будут рассматривать судьи. До настоящего времени большинство таких дел рассматривались Росфиннадзором. То есть орган, зависимый от исполнительной власти, рассматривал дела о правонарушениях, связанные с осуществлением бюджетных полномочий должностными лицами исполнительной власти. В свою очередь Счетная палата вместо Росфиннадзора становится администратором доходов по поступлению в бюджет денег, полученных от штрафов.

Федеральный закон также создал механизмы административно-правового принуждения, которые должны помочь сотрудникам Счетной палаты более эффективно осуществлять свои полномочия в области государственного аудита.

Была введена административная ответственность за неповиновение, воспрепятствование деятельности и непредставление сведений лицам, осуществляющим государственный или муниципальный финансовый контроль. Протоколы о данных административных правонарушениях могут составлять теперь лично инспектора Счетной палаты. Кроме того, у Счетной палаты появились полномочия по информационному обмену с Росфиннадзором данными о лицах, привлеченных к административной ответственности.

А руководители учреждений и организаций, в которых проводится аудит Счетной палатой должны в письменной форме уведомлять Счетную палату о принятых мерах по результатам выполнения предписания.

Все эти нововведения позволят повысить эффективность деятельности государственных контрольно-счетных органов и будут способствовать повышению дисциплины в финансово-бюджетной сфере.

Счетные палаты зарубежных стран часто являются не только органами аудита и финансового контроля, но и своего рода административными судами. Во Франции, например, Счетная палата рассматривает споры по доходам бюджета. Споры по расходам бюджета - в компетенции Суда бюджетной дисциплины. Наделение контрольно-ревизионных органов квазисудебными функциями характерно для таких европейских стран, как Франция, Венгрия, Словения, Румыния. Мне кажется, что пример Французской республики очень полезный и необходимый.

**Финансовый контроль** включает следующие виды контроля: бюджетный контроль, валютный контроль, налоговый контроль и др.

По содержанию финансовый контроль подразделяется на:

1) **бюджетный** контроль - вид государственного финансового контроля, осуществляемый в сфере бюджетной деятельности, направленный на установление законности, достоверности, экономической эффективности деятельности участников бюджетного регулирования и бюджетного процесса.

Бюджетный контроль - составная часть финансово-экономического контроля и рассматривается как совокупность мероприятий, проводимых государственными органами по проверке законности, целесообразности и эффективности действий в образовании, распределении и использовании денежных фондов Российской Федерации, ее субъектов и местных органов самоуправления, выявлении резервов увеличения поступлений доходов в бюджет, улучшении бюджетной дисциплины. Бюджетный контроль основан на предписании закона, поскольку именно право регулирует контрольные отношения в сфере бюджетной деятельности.

В Бюджетном кодексе РФ контролю в сфере бюджетных отношений посвящен раздел о государственном и муниципальном финансовом контроле. Действующее бюджетное законодательство не содержит понятия бюджетного контроля. Для определения сущности и содержания бюджетного контроля необходимо исходить из того, что контрольная деятельность в сфере бюджетных отношений является частью финансовой деятельности государства и муниципальных образований, а именно государственного финансового контроля, т.е. бюджетный контроль представляет собой способ обеспечения законности в процессе бюджетной деятельности.

Особенность бюджетного контроля (в отличие от налогового, валютного и таможенного контроля) заключается в том, что у него свой, специфический объект, особое содержание, субъекты, цели и задачи.

По содержанию бюджетный контроль включает контроль над исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием

государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ.

Главная цель бюджетного контроля может быть определена как обеспечение законности бюджетной деятельности, т.е. контроль над соблюдением бюджетного законодательства всеми участниками бюджетных отношений. Указанная цель достигается решением следующих задач:

- а) соблюдение финансового законодательства;
- б) обеспечение эффективного контроля над формированием государственных доходов и рациональным их использованием;
- в) соблюдение бюджетного процесса;
- г) контроль над реализацией системы межбюджетных отношений;
- д) пресечение и предупреждение правонарушений в бюджетной сфере;
- е) проверка и координация деятельности контрольных органов.

Объектом бюджетного контроля являются денежные отношения, складывающиеся на всех стадиях бюджетного процесса.

Субъекты бюджетного контроля - законодательные (представительные) органы, органы исполнительной власти, органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований. Выделяют контролирующих (кто контролирует) и контролируемых (кого контролируют) субъектов. Так, контролируемыми субъектами выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, предприятия, учреждения, получавшие, перечислявшие или использовавшие бюджетные средства.

Установление признаков контролируемых субъектов финансово-бюджетного контроля дает возможность правильно определять организации, которые могут подвергаться финансово-бюджетному контролю, а также круг проверяемых вопросов. Контролируемым субъектом финансово-бюджетного контроля является участник бюджетного процесса, осуществляющий деятельность, относящуюся к предмету финансово-бюджетного контроля, и имеющий юридические обязанности подчиняться правомерному властному воздействию контролирующих субъектов.

В соответствии с действующим законодательством классификация бюджетного контроля проводится по различным основаниям.

По субъектам бюджетного контроля выделяется:

- а) государственный бюджетный контроль, проводимый органами государственной власти в интересах общества и государства в процессе формирования доходов бюджета, установления расходных обязательств, планирования и осуществления расходов бюджета, обеспечения поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, погашения государственного и муниципального долга. Основным критерием данного контроля является бюджет как неотъемлемый признак государства, вместе с налогами обеспечивающий реализацию его суверенитета путем создания финансовой основы деятельности государства. Пользуясь бюджетом как основным орудием перераспределения национального дохода, государство направляет средства в первую очередь в те отрасли народного хозяйства и экономические районы, которые требуют первоочередного развития, т.е. посредством бюджета государство перераспределяет национальный доход.

В рамках государственного финансового контроля действующее бюджетное законодательство выделяет внутренний государственный финансовый и внешний государственный финансовый контроль. Данные виды финансового контроля позволяют функционировать основополагающему принципу разделения властей, определенному Конституцией Российской Федерации при осуществлении особого метода государственного финансового контроля, - аудита бюджета.

К внутреннему государственному финансовому контролю следует отнести финансовый контроль, проводимый исполнительной властью. Внутренний финансовый

контроль, осуществляемый в отношении собственной деятельности участников бюджетного процесса, неразрывно связан с задачами, поставленными перед каждым участником бюджетного процесса, и позволяет проверить, насколько эффективно участники бюджетного процесса справляются с их выполнением.

Внешний государственный финансовый контроль - это финансовый контроль, независимый от органов исполнительной власти, осуществляемый "извне" по отношению к исполнительной власти органами, формируемыми представительной (законодательной) ветвью власти;

б) негосударственный бюджетный контроль, проводимый организациями и физическими лицами, заинтересованными в своевременном и полном получении бюджетных средств. К таковым можно отнести бюджетные учреждения, осуществляющие свою деятельность за счет средств бюджета на основе бюджетной сметы.

По времени проведения Бюджетный кодекс РФ (ст. 265) выделяет следующие виды бюджетного контроля:

а) предварительный контроль, осуществляемый в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам. Предварительный контроль носит предупреждающий характер и способствует предотвращению бюджетных правонарушений;

б) текущий контроль, осуществляемый при рассмотрении вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами. Данный вид контроля называют также оперативным, поскольку он позволяет оперативно реагировать на изменения в бюджетной деятельности и избежать негативных последствий, ведущих к финансовым потерям и убыткам. Текущий (оперативный) контроль ежедневно проводится финансовыми службами для предотвращения нарушений финансовой дисциплины в процессе привлечения или расходования денежных средств, выполнения организациями обязательств перед бюджетом;

в) последующий контроль, осуществляемый в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов. Данный вид контроля позволяет оценить результаты финансовой деятельности, эффективность проводимых финансовых операций за истекший период.

2) **налоговый** контроль - представляет собой систему действий налоговых и иных государственных органов по надзору за выполнением фискально обязанными лицами (в первую очередь налогоплательщиками, плательщиками сборов, налоговыми агентами, кредитными организациями) норм налогового законодательства, являющуюся одним из этапов налогообложения. В широком смысле налоговый контроль направлен на обеспечение правильного исчисления, своевременного и полного внесения налогов и сборов в бюджет (государственные внебюджетные фонды). В соответствии с законодательством налоговый контроль в РФ осуществляют следующие **органы**: налоговые органы; таможенные органы; органы государственных внебюджетных фондов.

Порядок **осуществления налогового контроля**, формы его проведения, а также права и обязанности участников мероприятий налогового контроля, регулируются положениями Налогового Кодекса РФ. Налоговый контроль осуществляется вышеуказанными органами в отношении налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов. При этом непосредственными **целями налогового контроля** являются: выявление налоговых правонарушений и налоговых преступлений; предупреждение их совершения в будущем; обеспечение неотвратимости наступления налоговой ответственности. Для достижения указанных целей налоговыми и иными контролирующими органами используются следующие основные *формы (способы) налогового контроля*: налоговые проверки; получение объяснений фискально обязанных

лиц; проверки данных учета и отчетности; осмотр помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли); контроль за расходами физических лиц и др.

3) **банковский** контроль - контроль за деятельностью банков с целью обеспечения безопасности вкладов и стабильности банковской системы страны. Банковский контроль имеет статус публично-правовой деятельности. Организация банковского контроля (или банковского надзора) нашла свое законодательное закрепление в законах о Центральном банке и банковской системе.

Центральные банки играют значительную роль в проведении банковского контроля. Так, в Великобритании, Нидерландах и Италии Центральные банки являются единственными органами, уполномоченными осуществлять контроль и надзор за деятельностью финансово-кредитных институтов на территории государства. Однако чаще в мировой практике встречается система смешанного финансового контроля, когда Центральный банк выполняет обязанности по надзору совместно с другими государственными органами. Так, помимо Центрального банка во Франции банковский контроль осуществляет Банковская комиссия, Комитет по банковской регламентации, Комитет кредитных учреждений, в Японии — Министерство финансов, в Германии — Федеральное ведомство по надзору за кредитными учреждениями, в США — Министерство финансов, Служба Генерального контролера, Федеральная корпорация страхования депозитов. В Швейцарии, Канаде, Норвегии, Австрии государственные органы банковского контроля и надзора отделены от Центральных банков.

Главная цель банковского контроля — поддержание стабильности банковской системы, защита интересов вкладчиков и кредиторов. Для реализации этих задач контрольные органы наделены широкими полномочиями: запрашивают у проверяемой кредитной организации необходимую информацию о ее деятельности; проводят проверки документации и отчетности; издают в рамках своей компетенции акты нормативного и индивидуального характера; принимают на законных основаниях решения по разным аспектам деятельности банков.

Банковский контроль осуществляется в виде лицензирования, регулирования и контроля за экономическими нормативами, инспекции и ревизии деятельности элементов банковской системы.

Кредитное учреждение может осуществлять свою деятельность только при наличии лицензии на осуществление банковской деятельности или отдельных банковских операций. Законодательство каждого государства устанавливает свой перечень требований, которым должно соответствовать кредитное учреждение, желающее получить лицензию. Одним из обязательных условий выдачи лицензии является положительный отзыв представителей того банковского союза, членом которого создаваемый банк намеревается стать.

В целях обеспечения устойчивости кредитных организаций Центральные банки могут устанавливать обязательные нормативы, в частности минимальный размер уставного капитала для вновь создаваемых кредитных организаций, минимальный размер собственных средств (капитала) для действующих кредитных организаций, минимальные размеры рисков, нормативы использования собственных средств банков для приобретения долей (акций) других юридических лиц, максимальный размер кредитов, гарантий и поручительств, предоставленных банком своим участникам (акционерам).

Непосредственные проверки и ревизии кредитных организаций могут проводиться как Центральным банком, так и специальными органами.

4) **валютный** контроль - контроль органов и агентов валютного контроля за соблюдением валютного законодательства при осуществлении валютных операций.

Органами валютного регулирования в Российской Федерации являются Центральный банк Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Валютный контроль в Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, органами и агентами валютного контроля.

Органами валютного контроля в Российской Федерации являются Центральный банк Российской Федерации, федеральный орган (федеральные органы) исполнительной власти, уполномоченный (уполномоченные) Правительством Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2014 года № 77 таким федеральным органом исполнительной власти являлась до 2016 года Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Агентами валютного контроля являются уполномоченные банки, подотчетные Центральному банку Российской Федерации, государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг, таможенные органы и налоговые органы.

**5) Аудиторский контроль в РФ** (аудит) — это независимый вневедомственный финансовый контроль, проводимый аудиторской фирмой, имеющей лицензию на осуществление аудиторской деятельности. Основная задача аудита — установление достоверности, полноты и реальности бухгалтерской и финансовой отчетности, а также соблюдение финансового законодательства. Следует отметить, что аудиторский контроль представляет собой предпринимательскую деятельность аудиторов (аудиторских фирм), осуществляющих независимые вневедомственные проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств и требований экономических субъектов, а также оказывающих другие аудиторские услуги

Согласно п. 3 ст. 1 Федерального закона РФ «Об аудиторской деятельности» — основной целью аудита является выражение мнения о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности аудируемых лиц и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации.

В зависимости от того, кто осуществляет контроль, аудит подразделяют на внутренний и внешний. Внутренний аудит осуществляется внутрифирменной аудиторской службой и направлен на повышение эффективности управленческих решений по экономичному и рациональному использованию ресурсов организации с целью максимизации прибыли и рентабельности. Особенности внутреннего аудита в том, что, во-первых, он проводится внутри организации ее же специалистами-аудиторами; во-вторых, организуется по желанию руководства для получения информации, служащей основанием для принятия управленческих решений; в-третьих, расходы на его проведение финансируются самой организацией. Следовательно, при проведении внутреннего аудита государство получает реальную возможность обеспечить высокое качество и достоверность бухгалтерского (финансового) учета и отчетности, правильность исчисления и взимание налогов и других обязательных платежей, не расходуя при этом средств бюджета. Но это совсем не значит, что внутренний аудит подменяет государственный бюджетно - финансовый контроль, осуществляемый специально уполномоченными госорганами.

Что касается внешнего аудита, то его выполняют специальные аудиторские фирмы или отдельные аудиторы по договору с органами налоговой инспекции и другими органами, банками и другими кредитными учреждениями, страховыми обществами и т.д. Причем основной задачей внешнего аудита, который проводится на платной основе, является не только установление достоверности и вынесение заключения по финансовому отчету проверяемой организации, но и разработка рекомендаций по устранению имеющихся недостатков и нарушений финансово-хозяйственной деятельности, а также предложений по улучшению и повышению финансовых результатов.

Аудиторский контроль (аудит) может быть обязательным и добровольным (инициативным). Так, обязательный аудит проводится в случаях, прямо установленных законодательством Российской Федерации, или по поручениям государственных органов. Обязательной проверке подлежат: все акционерные общества; банки и другие кредитные учреждения, страховые организации и общества взаимного страхования, товарные и фондовые биржи, инвестиционные институты, внебюджетные и иные фонды; экономические субъекты, имеющие в уставном капитале долю иностранного капитала; и т.п.

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Характеристика иные видов контрольной деятельности
2. Банк России и его контрольно-надзорные функции.
3. Счетная палата как контрольно-надзорный орган.
4. Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти.
5. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.).

#### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

**Задание 1.** Напишите доклад на тему: «Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти»; «Налоговый контроль как разновидность финансового контроля».

**Задание 2.** Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Система финансового контроля».

### **Тема 5. Особенности судебного контроля.**

**Цель:** сформировать у студентов знание об особенностях судебного контроля в системе иных видов контрольной деятельности.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие - коллоквиум.

#### ***Актуальность темы.***

При изучении данной темы студентам следует уяснить, что востребованность судебного контроля обусловлена возможностью граждан оспорить в судах как нор-

мативные, так и ненормативные (индивидуальные) правовые акты государственных органов управления.

Оспаривание нормативного правового акта является способом, направленным на выяснение соответствия акта требованиям и положениям законов и иных нормативных правовых актов, на выявление его целесообразности (при осуществлении общего контроля), юридической силы и нормативной обоснованности (при опротестовании)

### ***Теоретическая часть***

С учетом анализа возможных классификаций можем выделить следующие формы судебного контроля:

1. В зависимости от хронологии судебного контроля:
  - за предварительным расследованием;
  - за результатами окончательного предварительного расследования.
2. В зависимости от задачи судебного контроля:
  - ревизионный;
  - правовосстанавливающий.
3. В зависимости от формы предмета судебного контроля:
  - за действиями;
  - за решениями.
4. В зависимости от формы предмета судебного контроля:
  - за арестом;
  - за продлением срока содержания под стражей;
  - за отказом в возбуждении уголовного дела;
  - за продлением срока предварительного расследования по делу;
  - за приостановлением производства по делу;
  - за наложением ареста на имущество;
  - за прекращением производства по делу и т.д.
5. По времени проведения судебный контроль делится на:
  - предварительный;
  - последующий.
6. По форме судебный контроль за законностью государственного управления подразделяется на:
  - прямой;
  - косвенный (опосредованный).

*Прямой контроль* – когда суд рассматривает дело по заявлению о незаконности акта (действия, решения) органа исполнительной власти. Это непосредственный предмет судебного дела. Решение суда означает признание акта недействующим или нарушающим права граждан.

Прямой контроль осуществляется на основе:

- жалоб и заявлений граждан;
- жалоб и заявлений организаций;
- заявления органов государственной власти и местного самоуправления о признании незаконными решений и действий органов публичной власти;
- заявления прокуроров о признании незаконными решений, действий органов исполнительной власти;

*Косвенный контроль* осуществляется, когда суд выносит *частное определение* при рассмотрении иных гражданских, уголовных, административных и арбитражных дел, чтобы обратить внимание на факты нарушения закона и причины, этому способствовавшие.

Косвенный контроль включает в себя:

- проверку законности актов, действий, решений органов исполнительной власти судами при рассмотрении гражданских, уголовных, административных дел (если это имеет значение для решения вопроса по существу);

- санкционирование судами некоторых оперативных мероприятий правоохранительных органов (процессуальных действий).

7. В зависимости от порядка осуществления судебный контроль (по форме контроля) подразделяется на *абстрактный (прямой, непосредственный, целевой)* и *конкретный (косвенный, опосредованный)*:

а) *абстрактный (прямой, непосредственный, целевой)* представляет собой деятельность уполномоченных судебных органов по проверке соответствия правовых актов управления имеющим большую юридическую силу нормативным актам на основании соответствующего обращения уполномоченного лица. Дела рассматриваются по жалобе, требованию, протесту и означает судебную проверку законности нормативного правового акта в рамках юридического дела, специально начатого с целью такой проверки.

В результате указанной проверки принимается судебное решение, в соответствии с которым нормативный правовой акт сохраняет свою юридическую силу или действие либо утрачивает их полностью или в определенной части.

Абстрактная форма судебного контроля имеет место в случае спорных вопросов о соответствии нормативных актов разной юридической силы;

б) *конкретный (косвенный, опосредованный, индивидуальный, инцидентный)* – (гражданские и уголовные дела). Судебный контроль реализуется при разрешении юридического дела, возникшего вне связи с проверкой данного нормативного правового акта. При вынесении решения по такому делу суд отказывается от применения правового акта, если приходит к выводу о его незаконности. Законность нормативного правового акта проверяется, если она влияет на решение главного вопроса по делу (наличие преступления, виновность, взыскание ущерба). Таким образом, суд основывает свое решение на правовых положениях, имеющих высшую юридическую силу. В результате признанный незаконным акт утрачивает юридическую силу только применительно к конкретным спорным правоотношениям

8. С точки зрения научной методологии:

- за судами общей юрисдикции;
- в сфере исполнительной власти;
- за исполнением уголовных наказаний;
- внутриведомственный по отношению к нижестоящим судам.

9. По субъекту контроля выделяют:

- конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными судами) субъектов РФ;

- контроль, осуществляемый судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Иногда делят на административный, уголовный, гражданский и др. надзоры.

Основные виды судопроизводства при осуществлении контроля за законностью государственного управления:

- *конституционное судопроизводство* (Конституционный Суд рассматривал жалобы граждан и их объединений по поводу государственной регистрации, применения мер административного принуждения, по поводу налогов, административной ответственности и т.п.);

- *гражданское судопроизводство* (арбитражные суды рассматривают дела об административных правонарушениях юридических лиц – по правилам АПК РФ; суды общей юрисдикции рассматривают споры из публичных правоотношений по правилам ГПК РФ).

10. В зависимости вступления или невступления в силу контролируемого нормативного правового акта, на:

- последующий;
- предварительный.

Судебный контроль осуществляют: Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.

В соответствии со ст.125 Конституции РФ Конституционный суд РФ решает дела о соответствии Конституции РФ нормативных актов Президента РФ и Правительства РФ, законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ; разрешает споры о компетенции, включая споры между органами исполнительной власти РФ и ее субъектов.

Контрольные полномочия Конституционного Суда РФ закреплены также в Федеральном конституционном законе «О Конституционном суде Российской Федерации» от 21 июня 1994 г.

Выявив конкретные нарушения Конституции или закона, действующего на территории РФ, Конституционный Суд своим представлением может обратить на это внимание органа исполнительной власти и должностных лиц.

Представление должно быть рассмотрено органом, которому оно адресовано, не позднее, чем в месячный срок со дня его получения. О результатах рассмотрения и мерах по его реализации незамедлительно уведомляется Конституционный суд. Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ является обращение в Конституционный Суд в форме запроса, ходатайства или жалобы, в соответствии с требованиями закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Суды общей юрисдикции осуществляют контрольные функции в процессе рассмотрения уголовных, гражданских, административных и других дел.

При рассмотрении уголовных дел, дел о должностных преступлениях суд исследует и проверяет правомерность действий подсудимых должностных лиц. В случае установления фактов нарушения закона, причин и условий этих нарушений судья вправе вынести частное определение, которое является формой правового реагирования суда на вскрытые нарушения законности.

Частное определение выносится в адрес руководителя того органа управления, в котором вскрыты нарушения, либо в адрес вышестоящего органа или руководителя. Получив частное определение, руководитель обязан в месячный срок сообщить суду о принятых мерах по выполнению его указаний. Контрольные функции судов общей юрисдикции проявляются также в производстве по гражданским делам, в которых одной из сторон являются субъекты исполнительной власти. К таким делам относятся дела искового производства.

Суды рассматривают также дела, возникающие из административных и трудовых правоотношений. Эти дела, возникающие, например, из исков на незаконную выдачу ордера на жилую площадь, дела об устранении неправильности записей в книгах актов гражданского состояния, дела по трудовым спорам и др.

В процессе рассмотрения административных, трудовых и гражданских дел суды проверяют соответствие действий и актов органов исполнительной власти и их должностных лиц требованиям закона. Правовой основой такой судебной проверки является закон РФ от 27.04.93 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

Арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах Российской Федерации» от 26 апреля 1995 г. и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, принятым 5 мая 1995 г., и другими федеральными законами.

Контрольные функции арбитражные суды реализуют при разрешении споров:

- о признании недействительными (полностью или частично) нормативных актов, актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, не соответствующих законам и иным нормативным правовым актам и нарушающих права и законные интересы организаций и граждан;

- об обжаловании отказа в государственной регистрации либо уклонении от государственной регистрации в установленный срок;

- о взыскании с организаций и граждан штрафов государственными органами, органами местного самоуправления и иными органами, осуществляющими контрольные функции, если федеральным законом не предусмотрен бесспорный порядок их взыскания;

- о возврате из бюджета денежных средств, списанных органами, осуществляющими контрольные функции, в бесспорном порядке с нарушением требований закона и др.

Вступившие в законную силу судебные акты (решения, постановления, определения) обязательны для всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений и граждан на всей территории РФ.

Арбитражный суд вправе вынести частное определение в адрес соответствующих органов и должностных лиц.

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Понятие и сущность судебного контроля в Российской Федерации.
2. Классификация судебного контроля.
3. Контрольные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Контрольные полномочия судов общей юрисдикции при рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел
5. Контрольные полномочия арбитражных судов РФ

#### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

**Задание 1.** Напишите доклад на тему: «Назначение Судебного контроля в Российской Федерации»; «Административная юстиция как форма судебного контроля за сферой исполнительной власти».

**Задание 2.** Сделайте схему на тему: «Классификация судебного контроля в РФ».

### **Тема 6. Виды государственного надзора (административный и прокурорский надзор).**

**Цель:** сформировать у студентов знание о видах государственного надзора в Российской Федерации

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового

мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие - дискуссия.

### ***Актуальность темы.***

При изучении данной темы следует учесть, что Государственный надзор – функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

### ***Теоретическая часть***

Государственный надзор включает административный и прокурорский надзор.

Административный надзор – вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и единообразным соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами правовых норм в сфере государственного управления.

*Особенности административного надзора:*

- 1) является особой разновидностью государственного контроля;
- 2) осуществляется специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами;
- 3) деятельность по надзору осуществляется систематически;
- 4) цель – обеспечение правопорядка и общественной безопасности в сфере государственного управления;
- 5) между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность;
- 6) осуществляется в отношении органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений и их должностных лиц и граждан;
- 7) осуществляется при помощи определенных методов;
- 8) оценка объекта дается только с позиции законности. *Методы осуществления административного надзора:*

- 1) постоянное наблюдение;
- 2) периодические проверки;
- 3) обследование поднадзорного объекта;
- 4) истребование и анализ документов;
- 5) изучение обращений граждан и юридических лиц, публикаций в средствах массовой информации о нарушениях законности в сфере государственного управления.

Административный надзор осуществляют:

- специальные федеральные надзоры (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта,

Федеральная служба по надзору в сфере связи, Федеральная служба страхового надзора, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору);

- государственные инспекции, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти (инспекции, наделенные надведомственными полномочиями: Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России, Государственный противопожарный надзор МЧС России и др.).

*Полномочия органов, осуществляющих административный надзор:* получение информации; применение мер административного предупреждения; применение мер административного пресечения; привлечение к административной ответственности; регистрация и учет; выдача разрешений (лицензий); нормотворчество.

Отличия государственного контроля и административного надзора:

1) органы контроля обладают большими правомочиями, чем органы, осуществляющие надзор;

2) объектом контроля выступает как законность, так и эффективность деятельности; объект надзора – только законность деятельности;

3) контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;

4) контроль и надзор имеют разные субъекты осуществления;

5) контроль и надзор различаются по методам осуществления: если для надзора характерно постоянное наблюдение, реагирование на заявления и жалобы, то арсенал методов государственного контроля гораздо шире.

Прокурорский надзор в сфере государственного управления деятельностью органов (должностных лиц) прокуратуры РФ по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами Конституции и законов, а также соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

*Надзорная деятельность прокуратуры* осуществляется:

1) за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами военного управления, органами контроля и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) соблюдением прав и свобод граждан этими органами и должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемую судом меру принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Формы реагирования прокурора на нарушения законности:

1) протест прокурора;

2) представление прокурора;

3) постановление прокурора;

4) предостережение о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель приносит *протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, который издал этот акт, либо обращается в суд в установленном порядке, где протест подлежит рассмотрению в десятидневный срок с момента поступления, о чем сообщается прокурору, его принесшему.

*Представление об устранении нарушений закона* вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Прокурор, исходя из нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное *постановление о возбуждении уголовного дела* или производства об административном правонарушении.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся деяниях прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам *предостережение о недопустимости нарушения закона*.

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Понятие государственного надзора и его отличие от государственного контроля
2. Виды государственного надзора
3. Сущность административного надзора
4. Прокурорский надзор как разновидность государственного надзора.

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Соотношение государственного надзора и государственного контроля».

*Задание 2.* Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Виды государственного надзора».

## **Тема 7. Административный надзор. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор.**

***Цель:*** сформировать у студентов знания об административном надзоре как разновидности государственного надзора.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

***Организационная форма занятия:*** практическое занятие - дискуссия.

### ***Актуальность темы.***

При изучении данной темы следует уяснить, что Административный надзор, как способ обеспечения законности представляет собой особый вид государственной деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на строгое и точное исполнение органами исполнительной власти, коммерческими и некоммерческими организациями, а также

гражданами общеобязательных правил, имеющих важное значение для общества и государства.

### ***Теоретическая часть***

Административный надзор реализуется в различных организационных и правовых формах. С этой точки зрения выделяют три его разновидности:

а) административный надзор в отношении неопределенного (неперсонифицированного) круга физических и юридических лиц независимо от их ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в каком-либо подчинении органов надзора, за соблюдением ими определенных правил, например, правил пожарной безопасности, правил дорожного движения[78];

б) административный надзор, осуществляемый в отношении определенного круга граждан, должностных лиц, юридических лиц и по конкретным вопросам, например, надзор за соблюдением гражданами правил приобретения, хранения и использования огнестрельного оружия, должностными лицами, ответственными за сохранность и использование радиоактивных материалов, надзор за субъектами предпринимательской деятельности

в) административный надзор, осуществляемый органами внутренних дел за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Организационно административный надзор представляет процесс последовательно осуществляемых этапов или стадий: предварительный - анализ информации о поднадзорном объекте, разработка и доведение до объекта надзора соответствующих норм, правил его функционирования; текущий - включающий систематическое и непосредственное наблюдение, инспектирование, проверки, в ходе которых выявляются нарушения, применяются меры пресечения, восстанавливается нарушенный порядок, решается вопрос о необходимости привлечения виновных к ответственности; заключительный - состоящий в анализе общего положения объекта надзора, выявлении тенденции, разработке предложений.

Правовые формы осуществления административного надзора также отличаются большой спецификой. В частности, он связан с оформлением и выдачей гражданам и юридическим лицам различных разрешений, лицензий, необходимых документов (например, пропуска в пограничную зону), позволяющих им реализовать свои субъективные права в той или иной сфере государственного управления.

Административный надзор, как правило, связан с применением административного принуждения, причем надзорные органы используют административно-предупредительные меры (например, карантин), меры административного пресечения (например, запрещение эксплуатации неисправного автотранспорта), меры административно-процессуального обеспечения (например, изъятие вещей, товаров и документов), административные наказания. Следовательно, органы административного надзора одновременно являются и органами административной юрисдикции.

Таким образом, можно отметить, что административный надзор как самостоятельный вид государственной деятельности по обеспечению законности и дисциплины в процессе реализации исполнительной власти обладает следующими признаками:

- отсутствием организационной подчиненности субъектов надзора и поднадзорных объектов;
- возможностью оценки деятельности поднадзорных объектов только с точки зрения законности и по достаточно узкому кругу специальных вопросов;

- невозможностью вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность объекта надзора;
- наличием специального объекта надзорной деятельности - норм, правил, требований, стандартов, содержащихся в нормативных актах, их исполнение физическими и юридическими лицами;
- возможностью самостоятельного применения мер административного принуждения в случаях обнаружения правонарушений или возникновения угроз безопасности различным объектам;
- строгими ограничения данных мер принуждения правовыми рамками; наличием юрисдикционных полномочий.

К федеральным органам исполнительной власти, основной деятельностью которых является административный надзор, относятся федеральные службы, различные инспекции в федеральных министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти (ветеринарного, пожарного, рыбного, геодезического и другого надзора), а также территориальные органы надзора (например, энергетического).

Деятельность органов административного надзора направлена на соблюдение специальных норм, действующих во всех или многих отраслях и сферах управления, независимо от ведомственных границ. Цель - обеспечить безопасность граждан, общества, государства, а также надлежащее качество продукции, услуг и работ.

Вывод: административный надзор представляет собой самостоятельную деятельность должностных лиц по поддержанию законности и дисциплины в подведомственных сферах и областях государственного управления.

Для выполнения стоящей перед ними задачи и возложенных функций органы административного надзора наделены полномочиями, имеющими надведомственный характер, которые позволяют им не только осуществлять надзор, но и воздействовать в пределах своей компетенции на деятельность поднадзорных объектов.

Действующие нормативные акты закрепляют несколько групп полномочий органов, осуществляющих административный надзор:

- 1. Полномочия по предупреждению правонарушений.
- 2. Полномочия по пресечению правонарушений.
- 3. Полномочия по привлечению к ответственности виновных лиц.
- 4. Полномочия по нормотворчеству.

Полномочия по предупреждению правонарушений позволяют органам административного надзора вскрывать и требовать устранения обнаруженных правонарушений, причин и условий их совершения, принимать меры по предупреждению и предотвращению других правонарушений.

Осуществляя деятельность по предупреждению правонарушений органы административного надзора вправе беспрепятственно посещать поднадзорные объекты и проводить на них проверки по вопросам, входящим в их компетенцию, получать при этом необходимые материалы, сведения, справки, объяснения; заслушивать руководителей поднадзорных объектов; давать разрешение на производство отдельных работ, а также заключения по проектам строительства производственных и непроизводственных объектов (зданий, сооружений); на производство машин, агрегатов, изготовление и выпуск медикаментов, продуктов питания; участвовать в различных комиссиях по приемке в эксплуатацию соответствующих объектов, по расследованию обстоятельств и причин аварий и тяжелых несчастных случаев, объявлять карантин и закрывать при необходимости границы; досматривать транспортные средства и запрещать их движение и др. Такие полномочия закреплены во многих положениях об органах административного надзора, например, в Положении о Федеральном горном и промышленном надзоре России, в Положении о Государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации.

В целях профилактики правонарушений органы административного надзора осуществляют методическое руководство деятельностью поднадзорных объектов по вопросам своей компетенции, координируют ее, разрабатывают мероприятия по ее совершенствованию.

Вторую группу составляют полномочия по пресечению правонарушений. Они применяются для того, чтобы принудительным путем прекратить правонарушение, предотвратить либо уменьшить вредные последствия от их совершения. Основанием применения данных полномочий является начавшееся либо длящееся правонарушение. Они выражаются в применении мер административного пресечения к правонарушителям, в принудительном прекращении противоправных действий.

Обладая данными полномочиями, органы административного надзора вправе давать обязательные для исполнения предписания о приостановлении работ, ведущихся с нарушением соответствующих норм, правил безопасности, а в случае крайней необходимости, связанной с угрозой жизни людей, они сами останавливают такие работы. На основании вынесенного постановления они приостанавливают полностью или частично работу предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений; запрещают эксплуатацию технически неисправных транспортных средств, изготовление промышленных товаров и продуктов питания, опасных (вредных) для жизни и здоровья граждан; приостанавливают действие ранее выданного разрешения на правоведения определенного вида деятельности; отстраняют либо ставят вопрос об отстранении от работы лиц, систематически нарушающих соответствующие нормы, правила и др. Такими полномочиями наделены Государственная автомобильная инспекция, органы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, Государственная противопожарная служба и др.

Реализуя полномочия по предупреждению и пресечению правонарушений, органы административного надзора выносят в адрес поднадзорных объектов обязательные для исполнения в установленные сроки предписания об устранении обнаруженных нарушений, причин и условий их совершения.

подавляющее большинство органов административного надзора наделены правом - привлекать виновных лиц к административной ответственности. В пределах своей компетенции они самостоятельно возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях, налагают административные взыскания.

Действующим законодательством, определенным органам административного надзора предоставлено право - налагать штрафы на юридических лиц. Так, в соответствии с Законом Российской Федерации от 17 декабря 1992 года «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» органы Государственного архитектурно-строительного надзора налагают штрафы на предприятия, учреждения, организации и объединения. В соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации за нарушение таможенных правил таможенные органы вправе налагать штрафы на юридических лиц.

Те органы административного надзора, которые не наделены правом - налагать административные взыскания, направляют материалы о правонарушении народным судьям, органам и должностным лицам, уполномоченным рассматривать соответствующие дела.

Последнюю группу составляют полномочия по нормотворчеству. Они реализуются органами административного надзора различными путями. Ряд этих органов самостоятельно разрабатывают и утверждают правовые, технико-юридические нормы, соответствующие правила. Так, например, Федеральный горный и промышленный надзор организует разработку и утверждает федеральные правила и нормы по безопасному ведению работ, устройству, изготовлению и эксплуатации оборудования; Главная

государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники разрабатывает и издает нормативно-техническую документацию по вопросам государственного надзора за техническим состоянием и соблюдением правил технической эксплуатации машин и оборудования. Подобными полномочиями обладают органы государственного ветеринарного надзора и др.

Некоторые органы административного надзора утверждают нормы и правила совместно с другими органами. Так, Государственная противопожарная служба утверждает совместно с заинтересованными организациями обязательные для исполнения требования, нормы и правила в области пожарной безопасности, производства пожарной техники и огнетушащих средств; Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности разрабатывает совместно с заинтересованными организациями и утверждает правила и нормы в области ядерной и радиационной безопасности.

Одной из форм участия органов административного надзора в нормотворческой деятельности является подготовка ими проектов нормативных актов, которые утверждаются (принимаются) другими органами. Так, Государственный таможенный комитет Российской Федерации подготавливает проекты законодательных и иных правовых актов о таможенном деле, участвует в разработке правового механизма реализации таможенной политики Российской Федерации.

В ряде случаев с органами административного надзора согласовываются проекты правовых актов, принимаемых другими органами, Федеральный горный и промышленный надзор рассматривает и согласовывает проекты стандартов, другие нормативные документы территориальных органов исполнительной власти, содержащие требования по безопасному ведению работ, устройству, изготовлению и эксплуатации подконтрольного оборудования.

### ***Вопросы и задания***

#### *Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Сущность административного надзора и его признаки
2. Разновидности административного надзора
3. Правовые формы осуществления административного надзора
4. полномочия органов, осуществляющих административный надзор

#### *Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Полномочия органов административного надзора по предупреждению и пресечению правонарушений».

*Задание 2.* Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Полномочия органов административного надзора по привлечению к ответственности виновных лиц».

### **Тема 8. Прокурорский надзор: понятие, цели и задачи.**

***Цель:*** сформировать у студентов знания о прокурорском надзоре как разновидности государственного надзора

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и

различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие - дискуссия.

#### ***Актуальность темы.***

Прокуратура является единой централизованной системой органов, осуществляющих надзор за исполнением законов, принимающих меры, направленные на устранение их нарушений, привлечение виновных к ответственности, и осуществляющих уголовное преследование и иные функции, установленные федеральным законом. Правовой основой ее деятельности является Конституция РФ и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1.

***Сущность прокуратуры и ее отличие от других органов государственного надзора и контроля состоит в следующем:***

- она не выполняет каких-либо законодательных, административных или судебных функций;

- она непосредственно не вмешивается в хозяйственную и управленческую деятельность поднадзорных органов и организаций, не подвергает их деятельность и акты оценке с точки зрения практической целесообразности, а следит за тем, чтобы они не допускали нарушений закона;

- прокурор (за исключением случаев, прямо оговоренных в законе) не отменяет решений других органов, не применяет мер наказания к нарушителям закона, а требует, чтобы соответствующие органы и должностные лица устранили нарушение и применили меры воздействия к виновным лицам;

- осуществляемый от имени государства прокурорский надзор распространяется в том числе и на те органы, которые сами в пределах своей компетенции осуществляют контрольно-надзорную деятельность.

Таким образом, прокурорский надзор представляет собой одну из форм государственной деятельности, цель которой — обеспечение точного и единообразного понимания и применения закона.

#### ***Теоретическая часть***

Система органов прокуратуры включает в себя *Генеральную прокуратуру РФ*, прокуратуры субъектов РФ, районов, городов и иные территориальные прокуратуры, а также военную прокуратуру и иные специализированные прокуратуры, образуемые Генеральным прокурором РФ

К числу *специализированных прокуратур* относятся транспортные прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовного наказания и природоохранные прокуратуры.

Органы прокуратуры принимают меры, направленные на обеспечение единства законности и укрепление правопорядка, устранение нарушений законности и привлечение виновных к ответственности, восстановление нарушенных прав граждан, предприятий, учреждений, организаций. Прокуратура РФ играет важную роль в охране и защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, укреплении законности и правопорядка, способствуя становлению и развитию правового государства.

Цель прокурорского надзора - это результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом.

Главная цель прокуратуры - борьба с любыми нарушениями законности.

Цели и задачи прокурорского надзора тесно связаны между собой, к ним можно отнести:

- 1) надзор за исполнением законов, а также за соответствием законам издаваемых правовых актов;
- 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- 3) обеспечение верховенства закона;
- 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства;
- 5) обеспечение единства и укрепления законности;
- 6) участие в правотворческой деятельности;
- 7) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 8) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- 9) участие в рассмотрении дел судами.

Задачи прокурорского надзора различаются между собой по содержанию, средствам решения, компетенции органов прокуратуры. Все задачи прокурорского надзора условно могут быть разделены на три вида: общие, специальные и конкретные.

Общие задачи прокурорского надзора определены Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и рядом иных нормативных актов. Эти задачи подлежат разрешению каждым прокурором, выполняющим надзорные функции прокуратуры.

Специальные задачи прокурорского надзора определены конкретным направлением (отраслью) прокурорского надзора, а также компетенцией прокурора в каждом конкретном случае.

Конкретные задачи прокурорского надзора различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора, конкретных условий, в которых осуществляется надзорная деятельность прокурора.

В прокурорском надзоре выделяют четыре направления, именуемых «отраслями прокурорского надзора». Все они закреплены в разделе III Закона о прокуратуре, где каждой из них посвящена отдельная глава.

Первой и наиважнейшей отраслью является общий надзор, т.е. надзор за исполнением закона. Предметом этой отрасли надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – вторая отрасль прокурорского надзора. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах

принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Третья отрасль прокурорского надзора - Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Четвертая отрасль прокурорского надзора - Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Предметом надзора являются:

1. законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
2. соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
3. законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

### ***Вопросы и задания***

#### *Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Сущность прокуратуры и ее отличие от других органов государственного надзора и контроля
2. Система органов прокуратуры
3. Цель прокурорского надзора
4. Задачи прокурорского надзора
5. Отрасли прокурорского надзора

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Сущность прокуратуры и ее отличие от других органов государственного надзора и контроля».

*Задание 2.* Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Система органов прокуратуры».

## **Тема 9. Направления (отрасли) прокурорского надзора**

***Цель:*** сформировать у студентов знания об отраслях (направлениях) прокурорского надзора

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов

судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие - дискуссия.

#### ***Актуальность темы.***

По своей природе и своему функциональному назначению прокурорский надзор един. Это обусловлено едиными для всей системы прокуратуры целями, единством системы прокуратуры, а также единством правовой базы организации и деятельности прокуратуры.

Однако в силу многообразия надзорной деятельности, ее широты, наличия сходных общественных правоотношений, характеризующихся единством предмета и объекта прокурорского надзора, специфическими задачами и полномочиями прокуроров, а также потребностей специализации прокурорских работников принято выделять самостоятельные отрасли или подфункции прокурорского надзора.

#### ***Теоретическая часть***

В прокурорском надзоре выделяют четыре направления, именуемых «отраслями прокурорского надзора». Все они закреплены в разделе III Закона о прокуратуре, где каждой из них посвящена отдельная глава.

Первой и наиважнейшей отраслью является общий надзор, т.е. надзор за исполнением закона. Предметом этой отрасли надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – вторая отрасль прокурорского надзора. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Третья отрасль прокурорского надзора - Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное

следствие. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Четвертая отрасль прокурорского надзора - Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Предметом надзора являются:

1. законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
2. соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
3. законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

### ***Вопросы и задания***

#### *Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Понятие отрасли прокурорского надзора
2. Общий надзор (надзор за исполнением закона).
3. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
4. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
5. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

#### *Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «История развития направлений прокурорского надзора в России»; «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

## **Тема 10. Акты прокурорского реагирования.**

**Цель:** сформировать у студентов знания об актах прокурорского реагирования в процессе осуществления прокурорского надзора.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы,

оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия: занятие в форме практической подготовки**  
**Актуальность темы.**

**Прокурорский надзор** - форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона. В России прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти, несмотря на то, что в Конституции РФ статья о прокуратуре находится в главе 7 "Судебная власть и прокуратура". Смысл данной деятельности во вневедомственном надзоре за исполнением норм закона в государстве и принятии соответствующих мер к нарушителям закона.

**Среди актов ПН выделяют:**

1. Протест
2. Представление
3. Постановление
4. Предостережение о недопустимости нарушения закона

### ***Теоретическая часть***

**Законом предусмотрено 4 формы прокурорского реагирования:**

1. Протест
2. Представление
3. Постановление
4. Предостережение о недопустимости нарушения закона

**Протест прокурора** (статья 23 фз о прокуратуре рф)

Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд и содержит требование устранения нарушения закона.

Протест указывается, в чем выражено нарушения закона, какого закон; должностное лицо вправе требовать отмены акта или приведения его в соответствие с законом, и/или восстановить нарушенные права и свободы

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

**Представление прокурора** (статья 24)

**Представление** – это обращение прокурора к органу или должностному лицу в связи с допущенными нарушениями законов.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий,

им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

В случае несоответствия постановлений Правительства Конституции и иным законам Генеральный прокурор информирует об этом Президента.

Отличие от протеста: роль представления – превентивная, устранить условия, способствующие правонарушающему поведению.

#### **Постановление прокурора (статья 25)**

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом. О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

#### **Предостережение о недопустимости нарушения закона (статья 25.1)**

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Понятие и виды актов прокурорского реагирования
2. Протест прокурора – как акт прокурорского реагирования
3. Сущность представления прокурора
4. Постановление прокурора – как результат надзорной деятельности
5. Предостережение о недопустимости нарушения закона

#### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

**Задание 1.** Напишите доклад на тему: «Полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования; «Основания вынесения предостережения о недопустимости нарушения закона».

### **Тема 11. Опыт контрольно-надзорной деятельности в зарубежных странах**

**Цель:** сформировать у студентов знания о контрольно-надзорной деятельности в зарубежных государствах

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие в традиционной форме, опрос.

#### ***Актуальность темы.***

Для того, чтобы в современных условиях осуществить в России реальное разделение законодательной, исполнительной и судебной властей, соотнести с ними контрольные и надзорные функции органов, призванных способствовать проведению законов в жизнь, необходимо обратиться к опыту, накопленному в мире и, прежде всего, в странах с развитой демократией, рассмотрев совокупность их государственных органов в системе разделения властей, выполняющих различные правотворческие, правоприменительные, правоохранительные и контрольные функции.

#### ***Теоретическая часть***

В процессе исторического развития в развитых государствах, по мнению Б. Гурнея, сложились четыре основные формы контроля: парламентская (законодательных органов); исполнительных органов власти; судебная, в том числе административные суды (трибуналы); институт парламентского уполномоченного (ом-будсмена).

В связи с этим представляется необходимым рассмотреть как отдельные характеристики государственно-политического устройства и правовых систем ряда западноевропейских стран и США с классическими видами государственно-правовых систем, отличающихся стабильностью, так и некоторых восточноевропейских стран, вставших на путь радикальных преобразований. Такой подход, по мнению диссертанта, позволит также понять оправданность введения того или иного органа в структуру определенной власти.

Несмотря на широкий разброс мнений относительно цельности и степени оформленности, теория разделения властей, признаваемая в настоящее время подавляющим большинством теоретиков на Западе, является той основой, на которой строится государственная власть практически во всех развитых странах, в том числе вставших на путь преобразований государств Центральной, Восточной Европы и стран - членов СНГ.

При этом существуют две основные теории: жесткого проведения этого принципа и более гибкого, когда власти сотрудничают между собой, чтобы действовать согласованно, что предполагает наличие определенных средств взаимодействия.

Профессор М.Н.Марченко считает, что степень и характерные особенности процесса реализации данной концепции в той или иной стране во многом зависят от следующих конкретных факторов. Во-первых, от формы правления государства, во-вторых, от формы государственного устройства, в-третьих, от политического режима и, в-четвертых, от существующих исторических, национальных и политических традиций, а также от сложившейся в той или иной стране политической практики

При рассмотрении проблем оптимальности соотношения законодательной и исполнительной властей общей исходной посылкой для исследователей разных стран, включая американцев, является следующая: конгресс (парламент, национальное собрание) принимает законы, а Президент (правительство, кабинет) их исполняет, проводит в

жизнь<sup>2</sup>. Эта аксиома концепции разделения властей закрепляется иногда в текущих законах, а чаще - в конституциях.

Тем не менее, во всех случаях власти связаны между собой существованием механизма надзора и контроля, позволяющего обеспечивать определенное равновесие между ними и следить за тем, чтобы они не выходили за рамки своих конституционных полномочий, наиболее широкие prerogatives по осуществлению контроля - у судебной власти, однако некоторые права контрольно-надзорного характера имеются у исполнительной и законодательной властей.

Так, избранный в декабре 1958 года Президентом Франции Шарль де Голль считал, что Президент как арбитр призван при любых обстоятельствах обеспечивать нормальное функционирование государственных органов<sup>3</sup>. Во многих исключительно важных случаях он должен принимать решения по существу вопросов, причем большей частью единолично (применение ст. 16 Конституции). По сути, Президент является гарантом исполнительной власти, а с 1962 года -выразителем "наивысшей легитимности" (после принятия изменений Конституции, закрепивших систему избрания Президента республики на основе всеобщих выборов)<sup>1</sup>. В соответствии со ст. 64 Конституции Президент считается также гарантом независимости судебной власти.

В соответствии со ст. 19 Конституции полномочия Президента подразделяются на осуществляемые им лично и на полномочия, требующие обязательной контрассигнации премьер-министра или нескольких министров. Президент председательствует в Совете Министров, назначает премьер-министра и принимает его отставку, по предложению премьер-министра он назначает министров. По отношению к парламенту Президент обладает такими важными правами, как роспуск его нижней палаты - Национального собрания, правом направлять парламенту послания, не подлежащие обсуждению. Он имеет возможность участвовать в законодательном процессе: промульгирует принятые законопроекты, может требовать от парламента их повторного рассмотрения как в целом, так и отдельных его частей. Президент созывает парламент на чрезвычайные сессии, и по его решению парламент образует Конгресс для ратификации поправок к Конституции.

Президент может передавать на референдум некоторые категории законов и международные договоры. Особенно возрастает роль Президента, когда он принимает решение ввести в стране чрезвычайное положение: в соответствии со ст. 16 Конституции: ни один акт не содержит норм о контроле и об органах контроля за действиями Президента в это время. "Конституция 1958 года, - отмечает профессор Ш. Деббаш, - ввела новую концепцию административных полномочий Президента республики". Если раньше, в период III и IV республик, Президент был всего лишь номинальной главою исполнительной власти и фактически главою администрации являлся председатель Совета Министров, то в настоящее время Президент не только номинально разделяет высшие административные полномочия с премьер-министром, но и сам эффективно их осуществляет (ст. 13 Конституции и ордонанс от 28 ноября 1958 г.).

Тем не менее, правительство, несмотря на свою зависимость от Президента, наделяется Конституцией довольно широкими полномочиями. В самом общем виде роль Правительства в V Республике сформулирована в ст. 20 Конституции: "Правительство определяет и проводит политику нации. В его распоряжении находится администрация и вооруженные силы". Формирование Правительства и руководство его деятельностью осуществляется Президентом без вмешательства контроля Парламента.

Однако в V Республике сохранены существенные элементы парламентского правления. Президент обладает правом использовать чрезвычайные полномочия, но в этом случае действуют определенные "сдержки". Осуществить данное право Президент Франции может лишь после предварительных консультаций с премьер-министром и председателями обеих палат парламента с учетом мнения Конституционного совета. Причем в этой ситуации Национальное собрание не может быть распущено Президентом.

Президент Франции не наделен правом законодательной инициативы. Это право принадлежит премьер-министру и парламентариям

### ***Вопросы и задания***

#### ***Вопросы, выносимые на обсуждение***

1. Виды государственного контроля в зарубежных государствах
2. Виды государственного надзора в зарубежных странах
3. Особенности Президентского контроля в различных государствах на современном этапе
4. Особенности Парламентского контроля в зарубежных государствах.

#### ***Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:***

**Задание 1.** Напишите доклад на тему: «Функции прокуратуры в зарубежных государствах»; «Виды надзорной деятельности в иностранных государствах».

## **Тема 12. Концепция развития государственной контрольной и надзорной деятельности и их совершенствование**

**Цель:** сформировать у студентов знания о концепции развития государственной и надзорной деятельности в Российской Федерации.

В результате изучения темы студент:

Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.

Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности.

Понимает сущность и значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.

Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.

Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.

Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности ПК-2; ПК-6.

**Организационная форма занятия:** практическое занятие - дискуссия.

### ***Актуальность темы.***

В научном сообществе неоднократно поднимался вопрос о реформе контрольно-надзорной деятельности. Распоряжением Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. № 2691-р в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД РФ) был внесен проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и назначен официальным представителем Правительства РФ при рассмотрении палатами Федерального Собрания РФ указанного законопроекта – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Шипов Савва Витальевич.

5 декабря 2017 года в Государственную Думу РФ были внесен законопроект (регистрационный номер № 332053-7), пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование и перечень актов федерального законодательства. Ответственным за прохождение законопроекта был назначен Комитет по контролю и Регламенту (Комитет ГД РФ).

До принятия в I чтении ГД РФ законопроект состоял из 71 статьи, 7 глав и 4 приложений: перечень видов федерального государственного контроля (надзора), перечень видов регионального государственного контроля (надзора), перечень видов муниципального контроля и перечень видов деятельности с уведомительным порядком начала деятельности.

В качестве целей определялись «повышение результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также снижение избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций».

Анализируемый законопроект был призван урегулировать отношения, «возникающие между гражданами и организациями, осуществляющими деятельность, в отношении которой установлены обязательные требования, и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, публично-правовыми компаниями и государственными корпорациями, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, иными органами и организациями».

31.07.2020г. был принят Федеральный Закон РФ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция от 11.06.21г.).

### *Теоретическая часть*

Раздел 1 Закона включает Общие положения, касающиеся Предмета регулирования настоящего Федерального закона (глава 1); Принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (глава 2); Предмета и объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (глава 3).

В ст.1 Закона дается понятие государственного контроля (надзора). Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Как видно из законодательного определения, не проведено разграничение между понятиями «контроль» и «надзор», что влечет неясность их понимания и практического применения.

Вместе с тем, в Законе наряду с понятием «государственный контроль (надзор)» употребляется термин «муниципальный контроль». Однако, также названные понятия не разграничены и не дано четкое определение каждого из них.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Закон не называет виды государственного и муниципального контроля (надзора), а указывает на то, что «Виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами (далее - федеральный закон о виде контроля). Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (далее - закон субъекта Российской Федерации о виде контроля)».

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля относятся:

- 1) формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора);
- 3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся:

- 1) реализация на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- 2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

К полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

- 1) участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;
- 2) организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;
- 3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

В главе 2 Закона определены принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля

К принципам государственного контроля (надзора), муниципального контроля законодатель относит:

1. Законность и обоснованность
2. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований
3. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц
4. Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц
5. Недопустимость злоупотребления правом
6. Соблюдение охраняемой законом тайны
7. Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

#### 8. Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Как верно отмечает В. Н. Карташов, «от грамотного использования принципов права в большей степени зависят качество и эффективность правотворческой и правоприменительной, судебной и других разновидностей юридической практики», поэтому принципы права должны быть четко и ясно сформулированы законодателем.

Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля регламентируется главой 5 Закона.

Контрольными (надзорными) органами являются наделенные полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля соответственно федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании.

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, может быть:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Положительным моментом совершенствования законодательства о государственном контроле (надзоре) является закрепления таких понятий как «общественно значимый результат государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «результативность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «эффективность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «положение о виде федерального государственного контроля (надзора), положение о лицензировании конкретного вида деятельности, положение о виде регионального государственного контроля (надзора) (далее - положение о виде государственного контроля (надзора), положение о виде муниципального контроля» и «уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

### ***Вопросы и задания***

#### *Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Характеристика Концепции развития государственной контрольной и надзорной деятельности
2. Анализ Федерального Закона «"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"»

#### *Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

Задание 1. Напишите доклад на тему: «Федеральный и региональный государственный контроль (надзор)»; «Развитие российского законодательства в сфере государственного контроля (надзора)».

### ***Рекомендуемая литература:***

#### **Основная литература:**

1. Сукало, Г.М. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное пособие : / Г.М. Сукало. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 213 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=577189> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1163-6. – DOI 10.23681/577189. – Текст : электронный.
2. Никонова, Ю. Ш. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти : учебное пособие / Ю. Ш. Никонова, М. А. Задорина. — Екатеринбург : УрГЭУ, 2025. — 127 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/510137> (дата обращения: 18.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
3. Актуальные проблемы контрольно-надзорной деятельности публичной администрации и отдельных видов административного судопроизводства по делам, возникающим из контрольно-надзорных правоотношений : сборник научных статей / отв. за вып. А. И. Стахов. - Москва : РГУП, 2023. - 206 с. - ISBN 978-5-00209-074-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2155030> (дата обращения: 18.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Агагомедова, С. А. Контрольно-надзорная деятельность таможенных органов в условиях цифровизации и интеграции экономики : монография / С.А. Агагомедова. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 178 с. — DOI 10.12737/1907066. - ISBN 978-5-16-018043-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1907066> (дата обращения: 18.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

### **Дополнительная литература:**

1. Добролюбова, Е. И. Оценка результативности контрольно-надзорной деятельности: анализ практики и методические рекомендации / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков. — Москва : Дело, 2017. — 174 с. — ISBN 978-5-7749-1301-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95116.html> (дата обращения: 10.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей
2. Козырев, М.С. Принятие и исполнение государственных решений : учебное пособие : [16+] / М.С. Козырев. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. — 318 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496777> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4475-9795-5. — DOI 10.23681/496777. — Текст : электронный
3. Щербакова, Н.В. Основы контрольно-надзорной деятельности: учебное пособие / Н.В. Щербакова ; Поволжский государственный технологический университет. — Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2018. — 142 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494219> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-8158-1991-7. — Текст : электронный.
4. Самусевич, А. Г. Актуальные проблемы правоприменительной деятельности : учебное пособие / А. Г. Самусевич. — Иркутск : ИРНИТУ, 2019. — 102 с. — ISBN 978-5-8038-1430-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/164021> — Режим доступа: для авториз. пользователей.
5. Результативность контрольно-надзорной деятельности государства глазами бизнеса / В. Н. Южаков, Е. И. Добролюбова, А. Н. Покида, Н. В. Зыбуновская. — Москва : Дело, 2017. — 288 с. — ISBN 978-5-7749-1322-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95124.html> (дата обращения: 10.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
6. Результативность контрольно-надзорной деятельности государства с позиции граждан / В.Н. Южаков, Е.И. Добролюбова, А.Н. Покида, Н.В. Зыбуновская ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. — Москва : Дело, 2019. — 196 с. — (Технологии государственного управления). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612649> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-7749-1476-0. — Текст : электронный.
7. Стахов, А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора : учебное пособие / А.И. Стахов ; Российский государственный университет правосудия. — Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2017. — 176 с. : табл. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035> — Библиогр.: с. 161. — ISBN 978-5-93916-639-3. — Текст : электронный.
- 8.

### **Методическая литература:**

1. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Контрольно-надзорная деятельность» для студентов направления 40.03.01 «Юриспруденция», 2026 - [Электронная версия].
2. Методические рекомендации для студентов по организации и проведению самостоятельной работы по дисциплине «Контрольно-надзорная деятельность» для студентов направления 40.03.01 «Юриспруденция», 2026 - [Электронная версия].

### **Интернет-ресурсы:**

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>

3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента»  
<https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт»  
<https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Методические указания по организации и проведению  
самостоятельной работы**  
по дисциплине «**Контрольно-надзорная деятельность**»  
для студентов направления подготовки 40.03.01. Юриспруденция  
направленность (профиль) «Правовая жизнь и юридическая деятельность»

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Введение .....                                                                                                  | 69 |
| 2. Общая характеристика самостоятельной работы студента.....                                                       | 71 |
| 3. План-график выполнения СРС.....                                                                                 | 72 |
| 4. Методические рекомендации .....                                                                                 | 74 |
| 5. Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов<br>самостоятельной работы студентов ..... | 83 |
| 6. Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы .....                                                               | 85 |

## Введение

Самостоятельная контролируемая работа студента наряду с аудиторной представляет одну из форм учебного процесса и является существенной ее частью. Для ее успешного выполнения необходимы планирование и контроль со стороны преподавателей. СРС выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

СРС предназначена для изучения дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность», и для формирования навыков самостоятельной работы в учебной, научной, профессиональной деятельности, способности принимать на себя ответственность, самостоятельно решать проблему, находить конструктивные решения, выход из кризисной ситуации и т.д.

Согласно современным требованиям к юристам студенты, получающие специализацию – «юриспруденция», должны обладать фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности данной специальности, опытом творческой и исследовательской деятельности по решению новых юридических проблем, опытом социально-оценочной деятельности.

Основным принципом организации СРС является перевод всех студентов на индивидуальную работу с переходом от формального выполнения определенных заданий при пассивной роли студента к познавательной активности с формированием собственного мнения при решении поставленных проблемных вопросов и задач.

Целями самостоятельной работы студентов является:

- научить студента осмысленно и самостоятельно работать сначала с учебным материалом, затем с научной информацией,
- заложить основы самоорганизации и самовоспитания с тем, чтобы привить умение в дальнейшем непрерывно повышать свою квалификацию;
- развитие самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем;
- самостоятельное овладение знаниями, умениями и навыками из области профессиональными деятельности.

Задачами самостоятельной работы студентов являются:

- систематизация, углубление и закрепление полученных знаний и умений;
- формирование умений использовать нормативную, справочную документацию и специальную литературу;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- использование материала, собранного и полученного в ходе самостоятельных занятий.

При изучении дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность», организация СРС представляет собой единство трех взаимосвязанных форм:

1. Внеаудиторная самостоятельная работа (индивидуальные задания к лабораторным работам, которые могут выдаваться как каждому студенту, так и части студентов группы).
2. Творческая, в том числе научно-исследовательская работа.

Чтобы развить положительное отношение студентов к внеаудиторной СРС, на каждом ее этапе разъясняются цели работы, контролируется понимание этих целей студентами; постепенно формируется умение самостоятельной постановки задачи и выбора цели.

К основным видам самостоятельной работы студентов относятся:

- формирование и усвоение содержания конспекта по заданным темам на базе рекомендованной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.);
- подготовка к практическим занятиям;

–выполнение домашних заданий в виде решения задач

Процесс организации самостоятельной работы студентов включает в себя следующие этапы:

–подготовительный (определение целей, составление плана работы, подготовка методического обеспечения);

–основной (реализация плана, поиск необходимой информации, переработка и усвоение материала, применение приобретенных знаний и навыков);

–заключительный (оценка значимости и анализ результатов, их систематизация).

При изучении дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность», студенты знакомятся с разделами: Сущность контрольно-надзорной деятельности, Нормативная основа организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации. Виды государственного контроля (президентский контроль, парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, судебный контроль). Иные виды контрольной деятельности (Банк России и его контрольно-надзорные функции. Счетная палата как контрольно-надзорный орган. Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.). Особенности судебного контроля. Виды государственного надзора (административный и прокурорский надзор). Административный надзор. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор. Прокурорский надзор: понятие, цели и задачи. Направления (отрасли) прокурорского надзора. Акты прокурорского реагирования. Опыт контрольно-надзорной деятельности в зарубежных странах Концепция развития государственной контрольной и надзорной деятельности и их совершенствование

Целью курса «Контрольно-надзорная деятельность», является формирование набора общекультурных и профессиональных компетенций будущего бакалавра по направлению подготовки – 40.03.01 Юриспруденция. В рамках СРС по курсу студенты готовятся к практическим занятиям, изучают литературу по заданным темам с составлением конспекта

В ходе выполнения самостоятельной работы происходит формирование следующих компетенций:

| Код, формулировка компетенции                                                                                                                    | Код, формулировка индикатора                                                                                                           | Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>ПК-2 Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности</b> | <b>ИД-1 ПК-2</b> Различает специфику и особенности конкретных сфер юридической деятельности, в которых осуществляется правоприменение; | Анализирует особенности правоприменения в определенных сферах контрольно-надзорной деятельности.                                |
|                                                                                                                                                  | <b>ИД-2 ПК-2</b> Анализирует правоприменительную практику в целях решения профессиональных задач;                                      | Применяет правоприменительную практику при решении профессиональных задач в конкретной сфере контрольно-надзорной деятельности. |
|                                                                                                                                                  | <b>ИД-3 ПК-2</b> Определяет                                                                                                            | Понимает сущность и                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                | значимость и сущность правосудия, различает виды судопроизводства                                                                                           | значение правосудия, выявляет особенности видов судопроизводства.                                                                                                                                                                                           |
| <b>ПК-6 Способен оказывать правовую помощь и различные виды юридических услуг, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности</b> | <b>ИД-1 ПК-6</b> Выбирает наиболее эффективный способ оказания правовой помощи гражданам и организациям;                                                    | Анализирует и применяет оптимальные способы оказания правовой помощи и различных видов юридических услуг гражданам и организациям.                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                | <b>ИД-2 ПК-6</b> Дает устные и письменные консультации и разъяснения по правовым вопросам, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; | Понимает сущность и значение правил юридического консультирования, правового мониторинга, составляет квалифицированные юридические документы и заключения; использует юридическую технику для решения аналитических и исследовательских задач.              |
|                                                                                                                                                                                                | <b>ИД-3 ПК-6</b> Проводит юридическую экспертизу: оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству.             | Ориентируется в правилах организации и проведения правовой экспертизы, оценивает соответствие нормативных и правоприменительных актов действующему законодательству при проведении юридической экспертизы и осуществлении контрольно-надзорной деятельности |

#### План-график выполнения самостоятельной работы

| Тема                                                                                                                       | Форма контроля                                                                     | Часы |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Тема 1. Сущность контрольно-надзорной деятельности                                                                         | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9    |
| Тема 2. Нормативная основа организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации            | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9    |
| Тема 3. Виды государственного контроля (президентский контроль, парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами) | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                    |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| исполнительной власти, судебный контроль)                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                    |            |
| Тема 4. Иные виды контрольной деятельности (Банк России и его контрольно-надзорные функции. Счетная палата как контрольно-надзорный орган. Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.). | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9          |
| Тема 5. Особенности судебного контроля.                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Коллоквиум, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>    | 9          |
| Тема 6. Виды государственного надзора (административный и прокурорский надзор).                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Дискуссия, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>     | 9          |
| Тема 7. Административный надзор. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор.                                                                                                                                                                                                                                    | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9          |
| Тема 8. Прокурорский надзор: понятие, цели и задачи                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9          |
| Тема 9. Направления (отрасли) прокурорского надзора                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Тестирование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i>  | 9          |
| Тема 10. Акты прокурорского реагирования.                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9          |
| Тема 11. Опыт контрольно-надзорной деятельности в зарубежных странах                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9          |
| Тема 12. Концепция развития государственной контрольной и надзорной деятельности и их совершенствование                                                                                                                                                                                                                         | <i>Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий</i> | 9          |
| <b>Итого за 7 семестр:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                    | <b>108</b> |
| <b>Итого:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                    | <b>108</b> |

#### Контрольные точки и виды отчетности по ним

| № п/п            | Контрольная точка                                                                                            | Вид отчетности                |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| <b>7 семестр</b> |                                                                                                              |                               |
| 1.               | Тема 1. Сущность контрольно-надзорной деятельности<br>Тема 2. Нормативная основа организации и осуществления | Аудиторная<br>самостоятельная |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                    |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
|    | <p>контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации</p> <p>Тема 3. Виды государственного контроля (президентский контроль, парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, судебный контроль)</p> <p>Тема 4. Иные виды контрольной деятельности (Банк России и его контрольно-надзорные функции. Счетная палата как контрольно-надзорный орган. Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.).</p> <p>Тема 5. Особенности судебного контроля.</p> | работа                             |
| 2. | <p>Тема 6. Виды государственного надзора (административный и прокурорский надзор).</p> <p>Тема 7. Административный надзор. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор</p> <p>Тема 8. Прокурорский надзор: понятие, цели и задачи</p> <p>Тема 9. Направления (отрасли) прокурорского надзора.</p> <p>Тема 10. Акты прокурорского реагирования</p>                                                                                                                                                                                                                                                                 | Аудиторная самостоятельная работа. |
| 3. | <p>Тема 11. Опыт контрольно-надзорной деятельности в зарубежных странах.</p> <p>Тема 12. Концепция развития государственной контрольной и надзорной деятельности и их совершенствование</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Аудиторная самостоятельная работа. |

## Методические указания

### Тема 1. Сущность контрольно-надзорной деятельности

**Цель:** рассмотреть понятийный аппарат контрольно-надзорной деятельности. Уяснить понятие, содержание и виды контроля и надзора. Проанализировать историю становления и развития систем контроля и надзора в России.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Контрольно-надзорная деятельность и ее структура
2. Функции контрольно-надзорной деятельности
3. Исторический аспект формирования контрольно-надзорных функций государства

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Представьте в виде схемы содержание контрольно-надзорной деятельности.

### Тема 2. Нормативная основа организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации

**Цель:** изучить нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности государства.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

1. Нормативная основа организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые основы деятельности контрольно-надзорных органов.
3. Иерархия контрольно-надзорных органов Российской Федерации.
4. Планирование контрольно-надзорной деятельности как основополагающий принцип реализации соответствующих государственных функций.
5. Процессуальное оформление контрольно-надзорной деятельности.
6. Полномочия должностных лиц при проверках согласно действующего законодательства.
7. Ответственность за нарушение законодательства о контрольно-надзорной деятельности.

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Становление российского законодательства по вопросам регламентации контрольно-надзорной деятельности государства».

*Задание 2.* Изобразите схематично структуру нормативно-правовых актов, регламентирующих контрольно-надзорную деятельность в Российской Федерации

#### **Тема 3. Виды государственного контроля (президентский контроль, парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, судебный контроль)**

**Цель:** изучить виды государственного контроля: президентский контроль; парламентский контроль, контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, судебный контроль, выявить их особенности.

**Форма контроля:** Собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

1. Понятие и назначение государственного контроля
2. Виды государственного контроля
3. Сущность президентского контроля
4. Понятие парламентского контроля
5. Контроль, осуществляемый органами исполнительной власти
6. Характеристика судебного контроля

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

**Задание 1.** Напишите доклад на тему:

1. Роль Президентского контроля в Российской Федерации;
2. Назначение государственного контроля, осуществляемого парламентом в Российской Федерации.
3. Особенности судебного контроля.

**Задание 2.** Составьте схему «Основные виды государственного контроля».

**Тема 4. Иные виды контрольной деятельности (Банк России и его контрольно-надзорные функции. Счетная палата как контрольно-надзорный орган.**

**Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.).**

**Цель:** данного практического занятия сформировать у студентов понимание места иных контролирующих органов в системе органов, осуществляющих контрольную деятельность.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

**Задания для самостоятельной работы студентов.**

1. Характеристика иных видов контрольной деятельности
2. Банк России и его контрольно-надзорные функции.
3. Счетная палата как контрольно-надзорный орган.
4. Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти.
5. Финансовый контроль и его виды (Бюджетный, валютный, налоговый, аудиторский контроль и др.).

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

**Задание 1.** Напишите доклад на тему: «Особенности осуществления контрольно-надзорных функций в системе исполнительной власти»; «Налоговый контроль как разновидность финансового контроля».

**Задание 2.** Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Система финансового контроля».

**Тема 5. Особенности судебного контроля.**

**Цель:** сформировать у студентов знание об особенностях судебного контроля в системе иных видов контрольной деятельности.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

**Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Понятие и сущность судебного контроля в Российской Федерации.
2. Классификация судебного контроля.

3. Контрольные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Контрольные полномочия судов общей юрисдикции при рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел
5. Контрольные полномочия Арбитражного Суда РФ

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Назначение Судебного контроля в Российской Федерации»; «Административная юстиция как форма судебного контроля за сферой исполнительной власти».

*Задание 2.* Сделайте схему на тему: «Классификация судебного контроля в РФ».

#### **Тема 6. Виды государственного надзора (административный и прокурорский надзор).**

**Цель:** сформировать у студентов знание о видах государственного надзора в Российской Федерации

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

1. Понятие государственного надзора и его отличие от государственного контроля
2. Виды государственного надзора
3. Сущность административного надзора
4. Прокурорский надзор как разновидность государственного надзора.

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Соотношение государственного надзора и государственного контроля».

*Задание 2.* Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Виды государственного надзора».

#### **Тема 7. Административный надзор. Полномочия органов, осуществляющих административный надзор.**

**Цель:** сформировать у студентов знания об административном надзоре как разновидности государственного надзора.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Сущность административного надзора и его признаки
2. Разновидности административного надзора
3. Правовые формы осуществления административного надзора
4. полномочия органов, осуществляющих административный надзор

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Полномочия органов административного надзора по предупреждению и пресечению правонарушений».

*Задание 2.* Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Полномочия органов административного надзора по привлечению к ответственности виновных лиц».

## **Тема 8. Прокурорский надзор: понятие, цели и задачи.**

**Цель:** сформировать у студентов знания о прокурорском надзоре как разновидности государственного надзора

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Сущность прокуратуры и ее отличие от других органов государственного надзора и контроля
2. Система органов прокуратуры
3. Цель прокурорского надзора
4. Задачи прокурорского надзора
5. Отрасли прокурорского надзора

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Сущность прокуратуры и ее отличие от других органов государственного надзора и контроля».

*Задание 2.* Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Система органов прокуратуры».

## **Тема 9. Направления (отрасли) прокурорского надзора**

**Цель:** сформировать у студентов знания об отраслях (направлениях) прокурорского надзора

**Форма контроля:** Тестирование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий

### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Понятие отрасли прокурорского надзора
2. Общий надзор (надзор за исполнением закона).
3. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
4. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
5. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «История развития направлений прокурорского надзора в России»; «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

### **Вопросы теста.**

**1. К внутриорганизационным принципам деятельности прокуратуры относятся:**

- предметный и зональный;
- законности и гласности;
- централизации и независимости.

**2. Срок полномочий генерального прокурора РФ составляет:**

- 5 лет;
- 6 лет;
- 7 лет.

**3. Прокурор обладает правом в гражданском процессе обратиться в суд за защитой интересов:**

- несовершеннолетнего;
- любого гражданина;
- коммерческой организации.

**4. К какой ветви власти относится система органов прокуратуры в России?**

- + Ни к одной из трех ветвей власти;
- К судебной;
- К исполнительной.

**5. Что такое прокурорский надзор?**

- Это деятельность особых госорганов – прокуратуры – по обеспечению верховенства закона и соблюдения прав и свобод человека на территории РФ;
- Это система ведомственных нормативно-правовых актов, издаваемых работниками органов прокуратуры;
- Это функция прокурора по утверждению обвинительного заключения или обвинительного акта на этапе предварительного расследования.

**6. Подчинение каждого прокурора вышестоящему – реализация принципа:**

- централизации;
- независимости;
- гласности.

**7. Высшим звеном системы органов прокуратуры в РФ является:**

- Генеральная прокуратура;
- прокуратуры субъектов;
- районные прокуратуры.

**8. Какое из этих утверждений неверно?**

- Прокуратуре запрещено участвовать в правотворческой деятельности;
- Прокуратура надзирает за исполнением законодательства на территории РФ;
  - Все функции прокуратуры прописываются в федеральном законодательстве.

**9. В какой срок прокурор обязан принять решение об ознакомлении гражданина с материалами производимой проверки или об отказе от него?**

- В течение 10 дней со дня, когда гражданин подал заявление на ознакомление;
- В течение 3 дней со дня подачи заявления гражданином;
- В течение 3 дней после завершения указанной проверки.

**тест 10. Предельный возраст пребывания на службе Генпрокурора РФ составляет:**

- законом не определен;
- 65 лет;
- 70 лет.

**11. Кто назначает заместителя Генерального прокурора РФ?**

- Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- Генеральный прокурор РФ;

- Президент РФ.

**12. Максимальный срок проверки в ходе осуществления надзора за исполнением законов не должен превышать:**

- 30 календарных дней;
- 45 календарных дней;
- 10 рабочих дней.

**13. Кого прокурор обязан уведомить о продлении или приостановлении проверки?**

- Руководителя или полномочного представителя организации, в отношении которой проводится данная проверка;
- Только руководителя проверяемой организации;
- Уполномоченного представителя проверяемой организации.

**14. В каком случае прокурор приносит протест?**

- + Если правовой акт какого-либо органа противоречит закону;
- Если судья вынес подсудимому слишком мягкий обвинительный приговор;
- Если должностное лицо в процессе осуществления своих полномочий допустило нарушение законодательства РФ.

**15. С какой судебной стадии прокурор имеет право вступить в дело?**

- С любой;
- Только со стадии предварительного слушания.
- Только если уже началось рассмотрение дела по существу.

**16. Если Генпрокурор РФ принес протест на обвинительный приговор, согласно которому в качестве наказания назначена смертная казнь, то:**

- + исполнение этого приговора приостанавливается;
- приговор исполняется в обычном порядке;
- судья обязан смягчить наказание.

**17. Какое из этих утверждений верно?**

- Сотрудником прокуратуры не может быть лицо с иностранным гражданством;
- Образование сотрудника прокуратуры не обязательно должно быть им получено по государственно аккредитованной программе, главное – юридическая направленность;

- По общему правилу срок испытания при приеме на работу в органы прокуратуры не превышает 12 месяцев.

**18. Имеет ли право бывший сотрудник прокуратуры, уволенный по отрицательным мотивам, носить форменную одежду после увольнения?**

- Нет, ни при каких обстоятельствах;
- Да, если выслуга составляет более 20 лет;
- Да, вне зависимости от стажа работы.

**19. Минимальный отпуск, предоставляемый прокурорам, которые служат в местности с неблагоприятным климатом, не может составлять менее:**

- 45 календарных дней;
- 35 календарных дней;
- 60 календарных дней.

**тест\_20. Может ли Генеральный прокурор РФ уволить своего заместителя?**

- Нет, это не в его полномочиях;
- Да, может;
- Да, может, если это не Первый заместитель.

**21. Если установлено, что работник прокуратуры осуществляет предпринимательскую деятельность, то он:**

- подлежит увольнению из органов прокуратуры в связи с утратой доверия;
- подлежит наложению строгого выговора;
- лишается ежемесячной премии.

**22. Допускается ли продление срока службы 70-летнего работника прокуратуры?**

- Нет;
- Да, на срок, определяемый руководителем соответствующего органа;
- Да, но не более, чем на 1 год.

**23. Выход на пенсию является основанием:**

- отставки прокурора;
- наложения на него дисциплинарного взыскания;
- лишения всех льгот, предусмотренных для сотрудников прокуратуры.

**24. В каком случае производится исключение из списка работников прокуратуры?**

- В случае смерти сотрудника или признания его безвестно отсутствующим;
- В случае выхода его в отставку;
- В случае увольнения в связи с утратой доверия.

**25. Кто уполномочен присваивать первоначальный классный чин работнику прокуратуры?**

- Генеральный прокурор РФ;
- Руководитель органа прокуратуры, в котором служит работник;
- Прокурор субъекта РФ.

**26. Прокурор в ходе осуществления надзора за органами следствия и дознания уполномочен:**

- проверять законность и обоснованность решений следователя по возбуждению, приостановлению или прекращению уголовных дел;
- давать следователю письменные указания, обязательные тем для исполнения;
- давать следователю согласие на возбуждение перед судом ходатайства об избрании обвиняемому меры пресечения, связанной с лишением свободы.

**27. Средством выявления правонарушений как правовым средством прокурорского надзора является:**

- прокурорская проверка;
- протест;
- возбуждение производства об административном правонарушении.

**28. Органы прокуратуры, созданные согласно административно-территориальному делению государства и призванные осуществлять функции прокуратуры на конкретной территории, называются:**

- + территориальными органами прокуратуры;
- специализированными органами прокуратуры;
- Генеральной прокуратурой РФ.

**29. Определение квалификации работника органов прокуратуры называется:**

- аттестацией;
- испытательным сроком;
- мерой дисциплинарного воздействия.

**тест № 30. Документ, который подтверждает личность прокурорского работника, его должность и классный чин – это:**

- служебное удостоверение;
- приказ о назначении на должность;
- паспорт гражданина РФ.

**31. Совещательный орган, который создан в Генпрокуратуре РФ и прокуратурах субъектов РФ для обсуждения и решения организационных вопросов деятельности, называется:**

- коллегией;
- организационно-методическим отделом;
- советом прокуроров.

### **32. Пределами прокурорского надзора признаются:**

- рамки, которые установлены законом для ограничения осуществления прокурором своих надзорных функций;
- отдельные направления деятельности органов прокуратуры, имеющие свой предмет и объекты;
- деятельность объектов прокурорского надзора.

### **Тема 10. Акты прокурорского реагирования.**

**Цель:** сформировать у студентов знания об актах прокурорского реагирования в процессе осуществления прокурорского надзора.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Понятие и виды актов прокурорского реагирования
2. Протест прокурора – как акт прокурорского реагирования
3. Сущность представления прокурора
4. Постановление прокурора – как результат надзорной деятельности
5. Предостережение о недопустимости нарушения закона

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «*Полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования; Основания вынесения предостережения о недопустимости нарушения закона*».

### **Тема 11. Опыт контрольно-надзорной деятельности в зарубежных странах**

**Цель:** сформировать у студентов знания о контрольно-надзорной деятельности в зарубежных государствах

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Виды государственного контроля в зарубежных государствах
2. Виды государственного надзора в зарубежных странах
3. Особенности Президентского контроля в различных государствах на современном этапе
4. Особенности Парламентского контроля в зарубежных государствах.

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «*Функции прокуратуры в зарубежных государствах; Виды надзорной деятельности в иностранных государствах*».

### **Тема 12. Концепция развития государственной контрольной и надзорной деятельности и их совершенствование**

**Цель:** сформировать у студентов знания о концепции развития государственной и надзорной деятельности в Российской Федерации.

**Форма контроля:** собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

#### **Задания для самостоятельной работы студентов.**

*Вопросы, выносимые на обсуждение*

1. Характеристика Концепции развития государственной контрольной и надзорной деятельности
2. Анализ Федерального Закона «"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"»

*Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:*

*Задание 1.* Напишите доклад на тему: «Федеральный и региональный государственный контроль (надзор)»; «Развитие российского законодательства в сфере государственного контроля (надзора)».

#### **Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов**

- Подготовка к собеседованию, коллоквиуму состоит в изучении рекомендованной преподавателем основной и дополнительной литературы по предложенной теме, подготовке своего выступления. Оно должно содержать: название, сообщение основной идеи, современную оценку предмета изложения, краткое перечисление рассматриваемых вопросов, а также предполагается интересная форма изложения, акцентирование внимания на важных моментах, оригинальный подход. Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части – представить достаточно данных для того, чтобы слушатели заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудиовизуальных и визуальных материалов. Заключение должно содержать ясное, четкое обобщение и краткие выводы.

- составление и заполнение таблиц и схем – письменная форма работы студента, предполагает умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи;

- доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта;

- конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; предполагает умения и навыки выделения смысловых центров текста; логически правильного изложения; краткой передачи сути материала.

- компьютерная презентация - объем слайдов не более 15; единый стиль оформления слайдов; графические объекты качественного разрешения; текст (кегль – 12/14, шрифт традиционные); использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Все письменные формы самостоятельной работы должны быть представлены студентом на кафедру в электронном виде (презентации PowerPoint, текст в формате

Word) и на бумажном носителе за 1 неделю до назначенного дня консультации с преподавателем (согласно графику в конкретном семестре). Защита выполненных работ производится в устной форме. Обязательным условием успешной защиты является способность студента дать необходимые пояснения к сделанным им заданиям, а также исчерпывающие ответы на поставленные в ходе изложения (демонстрации) вопросы.

### **Методические рекомендации по работе с учебной литературой**

При работе с книгой необходимо подобрать литературу, научиться правильно ее читать, вести записи. Для подбора литературы в библиотеке используются алфавитный и систематический каталоги. Правильный подбор учебников рекомендуется преподавателем, читающим лекционный курс. Необходимая литература может быть также указана в методических разработках по данному курсу.

Изучая материал по учебнику, следует переходить к следующему вопросу только после правильного уяснения предыдущего, описывая на бумаге все выкладки и вычисления (в том числе те, которые в учебнике опущены или на лекции даны для самостоятельного вывода).

При изучении любой дисциплины большую и важную роль играет самостоятельная индивидуальная работа. Особое внимание следует обратить на определение основных понятий курса. Студент должен подробно разбирать примеры, которые поясняют такие определения, и уметь строить аналогичные примеры самостоятельно. Нужно добиваться точного представления о том, что изучаешь. Полезно составлять опорные конспекты. При изучении материала по учебнику полезно в тетради (на специально отведенных полях) дополнять конспект лекций. Там же следует отмечать вопросы, выделенные студентом для консультации с преподавателем.

Выводы, полученные в результате изучения, рекомендуется в конспекте выделять, чтобы они при перечитывании записей лучше запоминались.

Чтение научного текста является частью познавательной деятельности. Ее цель – извлечение из текста необходимой информации. От того на сколько осознанна читающим собственная внутренняя установка при обращении к печатному слову (найти нужные сведения, усвоить информацию полностью или частично, критически проанализировать материал и т.п.) во многом зависит эффективность осуществляемого действия.

Выделяют четыре основные установки в чтении научного текста:

- информационно-поисковый (задача – найти, выделить искомую информацию)
- усваивающая (усилия читателя направлены на то, чтобы как можно полнее осознать и запомнить как сами сведения излагаемые автором, так и всю логику его рассуждений)
- аналитико-критическая (читатель стремится критически осмыслить материал, проанализировав его, определив свое отношение к нему)
- творческая (создает у читателя готовность в том или ином виде – как отправной пункт для своих рассуждений, как образ для действия по аналогии и т.п. – использовать суждения автора, ход его мыслей, результат наблюдения, разработанную методику, дополнить их, подвергнуть новой проверке).

Основные виды систематизированной записи прочитанного:

Аннотирование – предельно краткое связное описание просмотренной или прочитанной книги (статьи), ее содержания, источников, характера и назначения;

Планирование – краткая логическая организация текста, раскрывающая содержание и структуру изучаемого материала;

Тезирование – лаконичное воспроизведение основных утверждений автора без привлечения фактического материала;

Цитирование – дословное выписывание из текста выдержек, извлечений, наиболее существенно отражающих ту или иную мысль автора;

Конспектирование – краткое и последовательное изложение содержания прочитанного.

Конспект – сложный способ изложения содержания книги или статьи в логической последовательности. Конспект аккумулирует в себе предыдущие виды записи, позволяет

всесторонне охватить содержание книги, статьи. Поэтому умение составлять план, тезисы, делать выписки и другие записи определяет и технологию составления конспекта.

#### **Методические рекомендации по составлению конспекта:**

1. Внимательно прочитайте текст. Уточните в справочной литературе непонятные слова. При записи не забудьте вынести справочные данные на поля конспекта;
2. Выделите главное, составьте план;
3. Кратко сформулируйте основные положения текста, отметьте аргументацию автора;
4. Законспектируйте материал, четко следуя пунктам плана. При конспектировании старайтесь выразить мысль своими словами. Записи следует вести четко, ясно.
5. Грамотно записывайте цитаты. Цитируя, учитывайте лаконичность, значимость мысли.

В тексте конспекта желательно приводить не только тезисные положения, но и их доказательства. При оформлении конспекта необходимо стремиться к емкости каждого предложения. Мысли автора книги следует излагать кратко, заботясь о стиле и выразительности написанного. Число дополнительных элементов конспекта должно быть логически обоснованным, записи должны распределяться в определенной последовательности, отвечающей логической структуре. Для уточнения и дополнения необходимо оставлять поля.

Овладение навыками конспектирования требует от студента целеустремленности, повседневной самостоятельной работы.

#### **Методические рекомендации по подготовке к практическим занятиям**

Важной составной частью учебного процесса в вузе являются практические занятия. Основная цель таких занятий – помочь студентам глубже усвоить учебный материал, приобрести навыки творческой работы над документами и первоисточниками. Планы практических занятий, их тематика, рекомендуемая литература, цель и задачи ее изучения сообщаются преподавателем на вводных занятиях и в методических указаниях по данной дисциплине.

При подготовке к занятию студенту необходимо, прежде всего, найти страницы в конспекте лекций, разделы в учебниках и учебных пособиях, чтобы получить общее представление о месте и значении темы в изучаемом курсе. Затем следует поработать с дополнительной литературой, сделать записи по рекомендованным источникам.

Подготовка к практическому занятию включает 2 этапа:

- 1й – организационный;
- 2й - закрепление и углубление теоретических знаний.

На первом этапе студент планирует свою самостоятельную работу, которая включает:

- уяснение задания на самостоятельную работу;
- подбор рекомендованной литературы;
- составление плана работы, в котором определяются основные пункты предстоящей

подготовки. Составление плана дисциплинирует и повышает организованность в работе.

Второй этап включает непосредственную подготовку студента к занятию. Начинать надо с изучения рекомендованной литературы. Необходимо помнить, что на лекции обычно рассматривается не весь материал, а только его часть. Остальная его часть восполняется в процессе самостоятельной работы. В связи с этим работа с рекомендованной литературой обязательна. Особое внимание при этом необходимо обратить на содержание основных положений и выводов, объяснение явлений и фактов, уяснение практического приложения рассматриваемых теоретических вопросов. В процессе этой работы студент должен стремиться понять и запомнить основные положения рассматриваемого материала, примеры, поясняющие его, а также разобраться в иллюстративном материале. Заканчивать подготовку следует составлением плана (конспекта) по изучаемому материалу (вопросу). Это позволяет составить концентрированное, сжатое представление по изучаемым вопросам. В процессе подготовки к занятиям рекомендуется взаимное обсуждение материала, во время которого закрепляются знания, а также приобретает практика в изложении и разъяснении полученных знаний, развивается речь. При необходимости следует обращаться за консультацией к преподавателю. Идя на консультацию, необходимо хорошо продумать вопросы, которые требуют разъяснения. В начале занятия студенты под руководством преподавателя более глубоко осмысливают теоретические положения по теме занятия, раскрывают и объясняют основные положения публичного выступления. В процессе творческого обсуждения и дискуссии вырабатываются умения и навыки

использовать приобретенные знания для различного рода ораторской деятельности.

Записи имеют первостепенное значение для самостоятельной работы студентов. Они помогают понять построение изучаемого материала, выделить основные положения, проследить их логику и тем самым проникнуть в творческую лабораторию автора. Ведение записей способствует превращению чтения в активный процесс, мобилизует, наряду со зрительной, и моторную память. Следует помнить: у студента, систематически ведущего записи, создается свой индивидуальный фонд подсобных материалов для быстрого повторения прочитанного, для мобилизации накопленных знаний. Особенно важны и полезны записи тогда, когда в них находят отражение мысли, возникшие при самостоятельной работе. Большое значение имеет совершенствование навыков конспектирования у студентов.

Преподаватель может рекомендовать студентам следующие основные формы записи: план (простой и развернутый), выписки, тезисы. Результаты конспектирования могут быть представлены в различных формах.

План – это схема прочитанного материала, краткий (или подробный) перечень вопросов, отражающих структуру и последовательность материала. Подробно составленный план вполне заменяет конспект.

Конспект – это систематизированное, логичное изложение материала источника. Различаются четыре типа конспектов:

- План-конспект – это развернутый детализированный план, в котором достаточно подробные записи приводятся по тем пунктам плана, которые нуждаются в пояснении.
- Текстуальный конспект – это воспроизведение наиболее важных положений и фактов источника.
- Свободный конспект – это четко и кратко сформулированные (изложенные) основные положения в результате глубокого осмысливания материала. В нем могут присутствовать выписки, цитаты, тезисы; часть материала может быть представлена планом.
- Тематический конспект – составляется на основе изучения ряда источников и дает более или менее исчерпывающий ответ по какой-то схеме (вопросу).

На занятии каждый его участник должен быть готовым к выступлению по всем поставленным в плане вопросам, проявлять максимальную активность при их рассмотрении. Выступление должно строиться свободно, убедительно и аргументировано. Преподаватель следит, чтобы выступление не сводилось к репродуктивному уровню (простому воспроизведению текста), не допускается и простое чтение конспекта.

При подготовке к практическому занятию в качестве альтернативной замены конспекту преподаватель может предложить студентам составление презентаций.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

### Основная литература:

1. Сукало, Г.М. Надзор и контроль в сфере безопасности : учебное пособие : / Г.М. Сукало. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 213 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=577189> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1163-6. – DOI 10.23681/577189. – Текст : электронный.
2. Никонова, Ю. Ш. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти : учебное пособие / Ю. Ш. Никонова, М. А. Задорина. — Екатеринбург : УрГЭУ, 2025. — 127 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/510137> (дата обращения: 18.02.2026). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
3. Актуальные проблемы контрольно-надзорной деятельности публичной администрации и отдельных видов административного судопроизводства по делам, возникающим из контрольно-надзорных правоотношений : сборник научных статей / отв. за вып. А. И. Стахов. - Москва : РГУП, 2023. - 206 с. - ISBN 978-5-00209-074-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2155030> (дата обращения: 18.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

4. Агамагомедова, С. А. Контрольно-надзорная деятельность таможенных органов в условиях цифровизации и интеграции экономики : монография / С.А. Агамагомедова. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 178 с. — DOI 10.12737/1907066. - ISBN 978-5-16-018043-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1907066> (дата обращения: 18.02.2026). — Режим доступа: по подписке.

#### **Дополнительная литература:**

1. Добролюбова, Е. И. Оценка результативности контрольно-надзорной деятельности: анализ практики и методические рекомендации / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков. — Москва : Дело, 2017. — 174 с. — ISBN 978-5-7749-1301-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95116.html> (дата обращения: 10.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей

2. Козырев, М.С. Принятие и исполнение государственных решений : учебное пособие : [16+] / М.С. Козырев. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. — 318 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496777> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4475-9795-5. — DOI 10.23681/496777. — Текст : электронный

3. Щербакова, Н.В. Основы контрольно-надзорной деятельности: учебное пособие / Н.В. Щербакова ; Поволжский государственный технологический университет. — Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2018. — 142 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494219> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-8158-1991-7. — Текст : электронный.

4. Самусевич, А. Г. Актуальные проблемы правоприменительной деятельности : учебное пособие / А. Г. Самусевич. — Иркутск : ИРНИТУ, 2019. — 102 с. — ISBN 978-5-8038-1430-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/164021> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

5. Результативность контрольно-надзорной деятельности государства глазами бизнеса / В. Н. Южаков, Е. И. Добролюбова, А. Н. Покида, Н. В. Зыбуновская. — Москва : Дело, 2017. — 288 с. — ISBN 978-5-7749-1322-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95124.html> (дата обращения: 10.04.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

6. Результативность контрольно-надзорной деятельности государства с позиции граждан / В.Н. Южаков, Е.И. Добролюбова, А.Н. Покида, Н.В. Зыбуновская ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. — Москва : Дело, 2019. — 196 с. — (Технологии государственного управления). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612649> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-7749-1476-0. — Текст : электронный.

7. Стахов, А.И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора : учебное пособие / А.И. Стахов ; Российский государственный университет правосудия. — Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2017. — 176 с. : табл. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035> — Библиогр.: с. 161. — ISBN 978-5-93916-639-3. — Текст : электронный.

8.

#### **Методическая литература:**

1. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине «Контрольно-надзорная деятельность» для студентов направления 40.03.01 «Юриспруденция», 2026 - [Электронная версия].

2. Методические рекомендации для студентов по организации и проведению самостоятельной работы по дисциплине « Контрольно-надзорная деятельность» для студентов направления 40.03.01 «Юриспруденция», 2026 - [Электронная версия].

**Интернет-ресурсы:**

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента»  
<https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт»  
<https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>