

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Первякова Светлана Валерьевна
Должность: Директор колледжа СКФУ в г. Ставрополе
Дата подписания: 18.06.2026 13:44:19
Уникальный программный ключ:
63a18c373da05c089b08fcc89c468af301900f17

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Северо-Кавказский федеральный университет»

Колледж СКФУ в г. Ставрополе

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
к практическим занятиям
ПМ.01 Правоприменительная деятельность

Специальность 40.02.04 Юриспруденция

Форма обучения очная

Ставрополь

Методические указания к практическим занятиям по профессиональному модулю **ПМ.01 Правоприменительная деятельность** составлены в соответствии с требованиями ФГОС СПО и предназначены для студентов, обучающихся по специальности: 40.02.04 Юриспруденция.

Методические указания для учебной дисциплины разработаны:
Вольнов Тимофей Юрьевич, преподаватель колледжа СКФУ в г. Ставрополе

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Методические указания представляют собой руководство по изучению различных разделов и тем курса в соответствии ФГОС СПО по специальности 40.02.04 Юриспруденция и рабочей программой учебной дисциплины МДК 01.01 Административный процесс.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.01 Административный процесс обучающийся должен владеть навыками:

- осуществления профессионального толкования норм права;
- в применении норм права для решения задач в профессиональной деятельности;
- подготовки юридических документов, в том числе с использованием информационных технологий.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.01 Административный процесс обучающийся должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации и оформления юридических документов;
- разграничивать правовые нормы и правоотношения в зависимости от отраслей права;
- характеризовать, интерпретировать, анализировать, сопоставлять и исследовать особенности правового статуса субъектов правоотношений;
- сравнивать, толковать и квалифицировать деяние как правонарушение, регулируемое нормами административного права и процесса;
- анализировать и готовить предложения по урегулированию трудовых споров;
- анализировать и решать юридические проблемы в сфере административно-правовых, гражданско-правовых и трудовых отношений;
- анализировать и готовить предложения по совершенствованию правовой деятельности организации;
- составлять различные виды юридических документов.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.01 Административный процесс обучающийся должен знать:

- понятие и источники административного процесса, трудового права, гражданского процесса;
- понятие и виды административно-процессуальных и гражданско-процессуальных норм;
- правила составления юридических документов;
- сущность, содержание основных понятий, категорий, конструкций, институтов административно-процессуального, трудового и гражданско-правового законодательства;
- сущность и содержание статуса участников административно-процессуальных отношений, трудовых отношений, гражданско-процессуальных отношений;
- порядок судебного разбирательства, обжалования, опротестования, исполнения и пересмотра решения суда;
- формы защиты прав граждан и юридических лиц;
- виды и порядок гражданского и административного судопроизводства;
- основные стадии гражданского и административного процесса.

Методические указания составлены в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины. По окончании практического занятия студент должен устно ответить на контрольные вопросы в рамках подготовки к защите выполненной практической работы. В процессе защиты преподаватель может задать дополнительные вопросы, связанные с выполнением работы.

Тема 1.1. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Понятие административного процесса»: Понятие и специфические признаки административного процесса. Принципы административного процесса

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

1. Понятие судебного административного процесса. Как уже отмечалось при характеристике административного судопроизводства, его развитие происходит на основе "классического" гражданского, а также арбитражного процесса, что отражает влияние концепции судебной власти на правила и порядок рассмотрения споров в сфере публичного права.

Судебная деятельность подчиняется определенным устоявшимся правилам, которые не зависят от вида судопроизводства и отражают ее сущность как формы осуществления судебной власти. Поэтому поскольку судебный административный, как и гражданский, процесс опосредует судебную деятельность, понятие и система стадий судебного административного процесса совпадают с аналогичными стадиями гражданского и арбитражного процессов.

Для судебного административного процесса характерны следующие признаки:

во-первых, одним из субъектов судебного административного процесса является суд: суд общей юрисдикции, ВС РФ или арбитражный суд;

во-вторых, субъекты судебного административного процесса совершают процессуальные действия, которые являются основными юридическими фактами, определяющими его динамику;

в-третьих, предметом судебного административного процесса являются дела из административных и иных публичных правоотношений, т.е. административное судопроизводство.

Таким образом, судебный административный процесс представляет собой систему процессуальных действий суда, лиц, участвующих в деле, и других участников судебного процесса, урегулированных нормами судебного административного процессуального права, возникающих при разрешении дел административного судопроизводства.

2. Стадии судебного административного процесса. Судебный административный процесс представляет собой определенную систему стадий, направленных на достижение конечной цели административного судопроизводства - разрешение дел из публичных правоотношений и защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов. Каждая из стадий процесса является совокупностью процессуальных действий (отношений), объединенных ближайшей процессуальной целью. На каждой из стадий судебного административного процесса решаются те или иные задачи административного судопроизводства в зависимости от характера стадии, полномочий суда и других критериев.

В судебном административном процессе выделяются следующие шесть стадий:

- 1) производство в суде первой инстанции;
- 2) производство в суде апелляционной инстанции;
- 3) производство в суде кассационной инстанции (в двух кассационных инстанциях);
- 4) производство в суде надзорной инстанции;
- 5) производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- 6) исполнительное производство.

Производство в суде первой инстанции является основной и обязательной стадией судебного административного процесса, поскольку она направлена на разрешение дела по

существу. На этой стадии административный истец предъявляет иск к административному ответчику, осуществляются возбуждение дела, его подготовка и рассмотрение по существу с вынесением судебного решения либо окончанием его без вынесения судебного решения. Для учебных целей в связи с важностью возбуждения дела, его подготовки к судебному разбирательству и самого разбирательства дела в доктрине выделяют вместо производства в суде первой инстанции три отдельных стадии: возбуждение дела в суде первой инстанции, подготовку дела к судебному разбирательству и разбирательство дела по существу в суде первой инстанции.

Производство в суде апелляционной инстанции осуществляется на основе апелляционных и частных жалоб, поданных в отношении не вступивших в законную силу судебных актов судов первой инстанции. Рассмотрение дела в апелляционной инстанции за отдельными исключениями проводится по правилам суда первой инстанции. Поэтому здесь действует целый ряд ограничений, например, новые доказательства могут быть приняты только в том случае, если они не могли быть представлены в суд первой инстанции по уважительной причине. Кроме того, новые требования, которые не были предметом рассмотрения в суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются судом апелляционной инстанции.

Производство в суде кассационной инстанции представляет собой проверку вступивших в законную силу судебных актов, за исключением судебных постановлений ВС РФ. Кассационные жалобы могут быть поданы в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права, свободы и законные интересы нарушены судебными актами. При принятии кассационной жалобы в судах общей юрисдикции действует принцип приемлемости, согласно которому принимается к рассмотрению только та жалоба, из которой будут очевидны существенные нарушения норм материального и процессуального права, которые повлияли на исход административного дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (ст. 328 КАС).

В судебном административном процессе, как и в гражданском и арбитражном, образовано две кассационные инстанции - президиумы областных и соответствующих им судов и Судебная коллегия по административным делам ВС РФ.

Рассмотрение дел в кассационном порядке носит более процессуально упрощенный характер, чем в суде первой или апелляционной инстанции.

Производство в суде надзорной инстанции направлено на пересмотр в порядке судебного надзора решений, определений, постановлений, вступивших в законную силу. При этом следует иметь в виду, что единственной судебной надзорной инстанцией в сфере как административного, так и гражданского и уголовного судопроизводства является Президиум ВС РФ. Кроме того, установлен достаточно сложный порядок возбуждения надзорного производства, а само разбирательство дел в порядке надзора также имеет упрощенный характер.

Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам является особой формой пересмотра вступивших в законную силу судебных актов, связанной с установлением фактов, которые не были и не могли быть ранее известны участникам процесса и суду.

Исполнительное производство предназначено для обеспечения принудительного исполнения судебных актов по делам административного судопроизводства. Сфера принудительного исполнения выделена из судебной власти и организационно отнесена к исполнительной власти. Однако за судом в сфере принудительного исполнения сохраняется ряд существенных полномочий, обеспечивающих предварительный либо последующий судебный контроль за актами и действиями судебного пристава-исполнителя, а также разрешение споров, возникающих в данной сфере. Поэтому в части, обеспечивающей реализацию судебных полномочий, исполнительное производство остается стадией судебного административного процесса.

Каждая стадия судебного административного процесса подразделяется на три больших самостоятельных этапа:

- 1) возбуждение дела;
- 2) подготовка дела к судебному разбирательству;
- 3) разбирательство по существу с вынесением по нему соответствующего судебного акта.

Возбуждение дела, подготовка к рассмотрению и само судебное разбирательство имеют место не только в суде первой инстанции, но и в судах апелляционной, кассационной, надзорной инстанций, суде, рассматривающем дело по вновь открывшимся обстоятельствам. Однако содержание деятельности по возбуждению дела, его подготовке и разбирательству различно и имеет специфику в каждой из стадий судебного административного процесса.

Обязательной стадией судебного административного процесса является производство в суде первой инстанции. Остальные стадии судебного административного процесса имеют факультативный характер, поскольку судебное решение может никем из лиц, участвующих в деле, не обжаловаться, должник вправе добровольно исполнить возложенную на него по судебному решению обязанность либо взыскатель вправе отказаться от возбуждения исполнительного производства.

3. Структура административного судопроизводства достаточно сложна и соответствует в целом правилам гражданского судопроизводства. Наряду с общими правилами, которые характерны для всех видов производств (разд. I - III КАС), в КАС выделен отдельно разд. IV, где содержатся особенности производств по отдельным категориям дел административного судопроизводства. Такое сочетание общего и особенного позволило более рационально изложить материал КАС, избежать дублирования отдельных норм и институтов.

Поэтому следует исходить из того, что административное судопроизводство в судах общей юрисдикции не является полностью однородным и единообразным, а разделяется в зависимости от характера дела на целый ряд отдельных судебных производств. Например, судебное производство о признании нормативного правового акта недействующим существенно отличается по ряду составляющих его процессуальных действий от рассмотрения административного искового заявления о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке либо от рассмотрения административного искового заявления о взыскании обязательных платежей и санкций.

Вместе с тем ключевые положения отдельных судебных производств в разд. IV КАС единообразны в силу сходства стадий судебного административного процесса, порядка обжалования, определения субъектного состава, правил доказывания и т.д., за отдельными исключениями, которые определяются спецификой того или иного дела административного судопроизводства.

Кроме того, КАС учитывает новейшие тенденции развития судебного процесса, направленные на упрощение и ускорение рассмотрения отдельных категорий дел. Для этого в КАС введен разд. V "Упрощенное (письменное) производство по административным делам". Разделы VI и VII КАС посвящены пересмотрам судебных актов, как не вступивших в силу (VI), так и вступивших в силу (VII). Раздел VIII КАС посвящен вопросам исполнения судебных актов по административным делам, отнесенным к компетенции судов общей юрисдикции, а разд. IX раскрывает заключительные положения КАС.

Понятие, предмет, метод и система судебного административного процессуального права. Соотношение с другими отраслями права

1. Понятие судебного административного процессуального права. Судебное административное процессуальное право занимает особое место в системе процессуального права. Оно входит в систему процессуальных отраслей права наряду с гражданским

процессуальным и арбитражным процессуальным, уголовно-процессуальным и конституционно-процессуальным правом. Назначение судебного административного процессуального права заключается в том, что посредством судебного административного процесса происходит принудительная реализация норм материального права и осуществляется в правовой форме разрешение конфликтов в сфере административных и иных публичных правоотношений.

При этом важно отметить, что судебное административное процессуальное право является подотраслью гражданского процессуального права. Дело в том, что "гражданское процессуальное право как фундаментальная (профилирующая) отрасль права способствует формированию, становлению вторичных правовых образований..." <1>. Как уже отмечалось, судебный административный процесс является "слепок" классического гражданского процесса в силу совпадения ключевых принципов, стадий и правил. В этом плане судебное административное процессуальное право является вторичным правовым образованием в нормативной ткани гражданского процессуального права, вбирая в себя ключевые элементы фундаментальной отрасли права. Формируясь как комплексная отрасль "правовой семьи" гражданского процессуального права, судебное административное процессуальное право вбирает в себя его основные черты, имея и некоторые свои специфические характеристики в предмете данной отрасли, ее принципах, правилах доказывания, субъектном составе и некоторых других признаках. Само зарождение судебного административного процессуального права произошло, как известно, путем выделения из ГПК целого ряда глав, посвященных делам из публичных правоотношений, в КАС. Общая часть КАС также построена на основе общих положений ГПК и АПК, что очевидно из их сравнительного анализа.

Таким образом, судебное административное процессуальное право представляет собой систему юридических норм, регулирующих деятельность суда и других заинтересованных субъектов, возникающую при осуществлении административного судопроизводства. Иначе говоря, судебное административное процессуальное право регулирует порядок осуществления административного судопроизводства, выступающего в качестве основного элемента предмета данной отрасли права.

2. Предмет, метод и система судебного административного процессуального права. Предмет судебного административного процессуального права - это процессуальные действия суда и заинтересованных лиц при осуществлении правосудия по административным делам, т.е. судебный административный процесс или административное судопроизводство.

Метод судебного административного процессуального права сочетает элементы императивного (властных предписаний) характера с диспозитивным (дозволительным) началом. Одновременное сочетание в методе правового регулирования императивных и диспозитивных начал объясняется характером процессуального права. Судебный административный процесс, как и гражданский и арбитражный процессы, с одной стороны, есть властная деятельность суда по применению норм материального и процессуального права, что предполагает властное начало в механизме процессуального регулирования; с другой стороны, судебная процессуальная форма направлена на создание равных условий для защиты прав и отстаивания интересов участников административного судопроизводства. Указанное отличие является ключевым при разграничении понятий судебного административного процесса и административной процедуры, поскольку в административных процедурах их участники не обладают равными правами, указанные отношения строятся по общему правилу на началах субординации.

Императивные начала метода судебного административного процессуального права проявляются в основном в следующем:

- процессуальные нормы определяют положение суда как органа судебной власти;
- в качестве основных процессуальных юридических фактов выступают процессуальные действия суда;

- судебное административное процессуальное право обеспечивает суду право контроля за отдельными действиями сторон;
- судебный административный процесс основывается на строго определенном процессуальном порядке осуществления правосудия - процессуальной форме.

Диспозитивные начала метода судебного административного процессуального права проявляются в основном в следующем:

- равенство сторон административного судопроизводства в тех правовых возможностях, которые предоставлены им для защиты своих прав и интересов;
- свобода использования этих прав, поскольку по общему правилу субъекты административного процессуального права вправе осуществлять либо не осуществлять свои права;
- равная система гарантий прав субъектов судебного административного процесса, поскольку судебное административное процессуальное право защищает интересы административного истца в смысле процессуальных гарантий так же, как и интересы административного ответчика.

Система судебного административного процессуального права заключается в следующем: данная процессуальная отрасль состоит из двух частей - общей и особенной.

Общая часть судебного административного процессуального права - это система норм и правовых институтов, имеющих целью регулирование наиболее общих черт процессуальных отношений, всех стадий судебного административного процесса.

Общая часть включает следующие институты:

- общие положения, в том числе нормы-задачи и нормы-принципы;
- подведомственность и подсудность;
- административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность, административная процессуальная правосубъектность, определяющие круг субъектов судебного административного процессуального права;
- доказательства и доказывание;
- меры предварительной защиты;
- процессуальные сроки;
- судебные извещения и вызовы;
- судебные расходы;
- меры процессуального принуждения.

Особенная часть судебного административного процессуального права содержит нормы, объединяемые в специальные институты, которые регулируют определенные виды процессуальных отношений. При этом выделяется несколько групп специальных институтов. Во-первых, это институты, характеризующие и объединяющие в единое целое отдельные стадии судебного административного процесса:

- производство в суде первой инстанции;
- производство в суде апелляционной инстанции;
- производство в судах кассационной инстанции;
- производство в суде надзорной инстанции;
- пересмотр судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- исполнительное производство.

Во-вторых, это специальные институты, содержащие нормы об особенностях судебного разбирательства отдельных категорий дел административного судопроизводства, сосредоточенные в разд. IV и V КАС.

3. Соотношение судебного административного процессуального права с иными отраслями права. Судебное административное процессуальное право взаимосвязано с различными отраслями права. Связь судебного административного процессуального и конституционного права проявляется в том, что основные принципы организации и деятельности органов судебной власти устанавливаются в Конституции РФ.

Судебное административное процессуальное право входит в "правовую семью"

гражданского процессуального права и тесно связано с данной отраслью, поскольку обе отрасли регулируют осуществление правосудия. Отсюда и ряд общих, межотраслевых по характеру принципов процессуальных отраслей права. Главными субъектами как в гражданском, так и в судебном административном процессе являются суды различных инстанций. Значительная часть институтов процессуальных отраслей права имеет межотраслевой характер, что очевидно на примерах подведомственности и подсудности, процессуальных сроков, судебных извещений, доказательств и доказывания, судебных актов, производств по пересмотру судебных актов и многих других. Критерием отдельных различий между ними является предмет судебной деятельности (гражданское или административное судопроизводство).

Тесные связи существуют между судебным административным процессуальным и арбитражным процессуальным правом в силу как значительного сходства их основных принципов и институтов в рамках "общей семьи" процессуального права, так и того, что арбитражные суды осуществляют административное судопроизводство по сути в тех же процессуальных формах, что и суды общей юрисдикции и ВС РФ.

Тесная связь у судебного административного процессуального права имеется с материальным административным правом, поскольку в рамках административного судопроизводства рассматриваются споры из публичных правоотношений. Нормы об административной правосубъектности, использовании доказательств и некоторые другие вытекают из особенностей административного права.

Принципы судебного административного процессуального права (принципы административного судопроизводства)

Понятие и система принципов судебного административного процессуального права. Принципы любой отрасли права являются ее основополагающими началами, характеризующими и определяющими правовое регулирование и правоприменение. Они являются, с одной стороны, идеями, выработанными на протяжении развития самого института судебной власти, и, с другой стороны, теми идеями, которые нашли закрепление в нормах процессуального права.

При этом способ нормативного закрепления принципов судебного административного процессуального права в нормах является двояким. Во-первых, выделяются нормы-принципы, которые непосредственно формулируются в нормах права в виде конкретных предписаний, например независимость судей. Во-вторых, понятие и содержание ряда принципов выводятся из содержания целого ряда норм процессуального права, например активная роль суда.

Кроме того, принципы административного судопроизводства воплощают юридические особенности данной отрасли права и дополнительно ее индивидуализируют.

Таким образом, принципы административного судопроизводства - это закрепленные в нормах судебного административного процессуального права положения, отражающие его особенности и касающиеся осуществления правосудия по делам из административных и иных публичных правоотношений.

Ключевые принципы осуществления правосудия сформулированы в гл. 1, 2 и особенно в гл. 7 "Судебная власть и прокуратура" Конституции РФ, а также в целом ряде международно-правовых документов, например в Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В частности, в Конституции РФ нашли закрепление следующие принципы:

- равенство перед законом и судом (ст. 19);
- осуществление правосудия только судом (ст. 118);
- независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону (ст. 120);
- несменяемость судей (ст. 121);
- гласность судебного разбирательства (ст. 123);

- состязательность и равноправие сторон (ст. 19, 123).

Указанные принципы правосудия (судоустройственные и судопроизводственные) едины и находят в конечном счете одинаковое выражение в нормах процессуальных кодексов при всем разнообразии конкретных формулировок. С точки зрения классификации принципов большинство из них носят межотраслевой характер, поскольку действуют также в сфере гражданского, конституционного и уголовного судопроизводства, особенно при рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами в порядке гражданского и арбитражного процессов.

Согласно ст. 6 КАС принципами административного судопроизводства являются:

- независимость судей;
- равенство всех перед законом и судом;
- законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел;
- осуществление административного судопроизводства в разумный срок и исполнение судебных актов по административным делам в разумный срок;
- гласность и открытость судебного разбирательства;
- непосредственность судебного разбирательства;
- состязательность и равноправие сторон административного судопроизводства при активной роли суда.

Однако данный перечень не является исчерпывающим, поскольку целый ряд принципов не нашел отражения в ст. 6 КАС, например доступность правосудия по административным делам. Кроме того, не нашли здесь закрепление все судоустройственные принципы правосудия по административным делам.

Следует подчеркнуть важность закрепления принципов непосредственно в тексте КАС, поскольку принципы, во-первых, задают основы правового регулирования административного судопроизводства и, во-вторых, определяют условия и ориентиры правоприменения при отсутствии конкретной нормы, регуливающей совершение конкретного процессуального действия при рассмотрении дел административного судопроизводства, помогают также правильно использовать аналогию права и закона.

Принципы подразделяются по сфере действия на судоустройственные и судопроизводственные, по источнику закрепления - на международные и национальные и далее - на межотраслевые, отраслевые, принципы отдельных институтов. Особое значение имеют конституционные принципы правосудия, которые определяют ключевые характеристики организации и осуществления судебной власти при осуществлении как административного, так и гражданского, уголовного и конституционного судопроизводства.

Характеристика отдельных принципов административного судопроизводства.

Независимость судей (ст. 7 КАС). Согласно данному принципу при осуществлении административного судопроизводства судьи независимы, подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Принцип независимости является конституционным (ст. 120 Конституции РФ) и международным (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод).

Согласно названному принципу судьи при осуществлении правосудия должны принимать судебные акты без влияния каких-либо других органов и лиц, основываясь только на Конституции РФ, законах и иных нормативных актах. При этом судьи не свободны при осуществлении своих функций и вынесении судебных актов - они связаны Конституцией РФ и федеральными законами, включая КАС, которые определяют формы и пределы реализации предоставленных им полномочий. Поэтому процессуальное законодательство при регулировании полномочий суда использует в основном метод предписания с целью снижения возможностей для проявления судейского усмотрения.

Гарантии независимости судей подразделяются на политические, экономические и правовые. К политическим гарантиям относится закрепление в Конституции РФ принципа разделения властей и независимости судебной власти от власти исполнительной и

законодательной. Кроме того, судья не вправе быть депутатом, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Экономические гарантии независимости судей заключаются в предоставлении судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Юридические гарантии независимости судей заключаются в особом порядке наделения полномочиями (назначаемость судей), определенном в Законах о судебной системе и о статусе судей. Независимость судьи обеспечивается также целым рядом других гарантий: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку; неприкосновенностью судьи; системой органов судейского сообщества; несменяемостью судей (поскольку полномочия судей не ограничиваются каким-либо сроком) и другими юридическими гарантиями. Многие процессуальные гарантии независимости судей отражены в последующих статьях КАС, в частности в правилах об отводах судей (гл. 3), об оценке доказательств (ст. 81), о тайне совещания судей (ст. 175) и др.

Равенство всех перед законом и судом (ст. 8 КАС). Согласно принципу равенства участников правосудия по административным делам перед законом и судом правосудие осуществляется на началах равенства организаций и граждан независимо от каких-либо признаков и критериев. Из принципа равенства перед законом и судом вытекает, что правосудие осуществляется на равных началах независимо от правового статуса участников процесса, их имущественного положения, формы собственности и других критериев; процессуальное положение участников судебного процесса по административным делам определяется только КАС; процессуальный порядок разрешения административных дел, подведомственных судам общей юрисдикции, определяется процессуальной формой.

Обеспечение равной судебной защиты всем лицам, участвующим в деле, является одной из процессуальных обязанностей суда, который для этих целей наделяется разнообразными полномочиями. Например, при подготовке дела к судебному разбирательству (гл. 13 КАС) судья совершает соответствующие процессуальные действия в отношении обеих сторон и т.д. В этом плане равная судебная защита обеспечивается также активной ролью суда (п. 7 ст. 6 КАС).

Законность и справедливость при рассмотрении и разрешении административных дел (ст. 9 КАС). В названной статье отражен другой аспект единого принципа независимости судей и подчинения их только закону, который включает в себя правила относительно применения норм как материального, так и процессуального права, направления и содержания процесса правореализации. Данный принцип имеет истоки в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, согласно которой органы государственной власти (включая и органы судебной власти) обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы. Кроме того, в данной статье закреплён принцип справедливости при рассмотрении и разрешении судами административных дел.

Обязанности судей по обеспечению законности при осуществлении правосудия по административным делам осуществляются разными путями:

во-первых, законность обеспечивается правильным применением законодательства в условиях отсутствия давления и независимости судей при отправлении правосудия. Для устранения судебных ошибок в судебном процессе имеется специальная система судебных инстанций и органов, обеспечивающих пересмотр судебных актов;

во-вторых, законность обеспечивается соблюдением правил судопроизводства, которые находят свое выражение в административно-судебной процессуальной форме как нормативно установленном порядке осуществления правосудия. Процессуальной форме присущи такие признаки, как нормативность, непрерываемость, системность и универсальность, которые при правовом регулировании и правореализации выступают в единстве. Их раздельная

характеристика возможна только для целей сугубо теоретического анализа. Основные положения, характерные для гражданской процессуальной формы и арбитражной процессуальной формы, в той же степени присущи и административно-судебной процессуальной форме, что лишний раз подчеркивает такие ее качества, как универсальность, способность быть применимой для разрешения самых разных категорий дел, возникающих в сфере применения как частного, так и публичного права.

Принцип справедливости (ст. 9 КАС). При рассмотрении и разрешении судами административных дел указанный принцип является достаточно объемным и оценочным по содержанию правовым понятием. В целом в международном законодательстве закреплено право на справедливое судебное разбирательство, хотя вопрос о сфере действия ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод является дискуссионным. Процессуальный аспект справедливого правосудия, по мнению М.А. Филатовой, исходя из упомянутой статьи включает в себя принцип равенства сторон в использовании средств защиты, состязательный характер судопроизводства, мотивированность судебного акта, гласность (публичность) судопроизводства, разумный срок рассмотрения дела, недопустимость произвольной отмены вступивших в законную силу судебных решений, право на безусловное исполнение судебного акта, т.е. практически все аспекты права на справедливое судебное разбирательство. Поэтому прав Д.А. Фурсов, писавший, что "справедливость гораздо большее, самостоятельное общеправовое явление, не охватываемое отдельными принципами и институтами гражданского процессуального и арбитражного процессуального права".

В этом плане справедливость осуществления правосудия в целом и по административным делам в частности представляет собой фундаментальное понятие, пронизывающее всю систему процессуального права таким же образом, как и принцип доступа к правосудию. В отличие от доступа к правосудию, обращенного больше к условиям его осуществления, справедливость нацелена на его результат. Можно согласиться с А.Т. Боннером, отмечавшим, что "юридическая справедливость" заключается в нахождении и вынесении наиболее оптимального, в наибольшей степени соответствующего обстоятельствам дела решения, пригодного для данного конкретного случая".

Принцип справедливости обращен в основном к суду, поскольку поиск справедливого решения в условиях состязательного процесса может быть реализован посредством судебной деятельности. Поэтому не случайно, что согласно ч. 1 ст. 8 Закона о статусе судей судья, впервые избранный на должность, приносит в торжественной обстановке присягу следующего содержания: "Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велят мне долг судьи и моя совесть". В целом ряде судебных актов КС РФ обращено внимание на необходимость обеспечить справедливость судебного разбирательства прежде всего через деятельность суда.

Другой аспект принципа справедливости в административном судопроизводстве - это повышенная защита невластной стороны спора, что отражено в целом ряде положений КАС.

Разумный срок административного судопроизводства и разумный срок исполнения судебных актов по административным делам (ст. 10 КАС). Право на справедливое судебное разбирательство гражданских дел в разумный срок является одним из фундаментальных принципов правосудия, закрепленных в ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, и отражает его реальную доступность для всех заинтересованных лиц. При этом государства - участники Конвенции несут полную ответственность за организацию правовых систем таким образом, чтобы суды могли гарантировать каждому право на получение в разумный срок судебного решения, разрешающего спор о гражданских правах или обязанностях. Разумные сроки судопроизводства направлены на то, чтобы исключить затягивание ситуации неопределенности, которая может привести к отказу в правосудии. Существует довольно большая практика ЕСПЧ, в которой он раскрывает и конкретизирует положения о разумном сроке судопроизводства применительно к гражданским делам.

Понятие разумного срока не дается в законодательстве, однако под ним можно понимать тот срок судебного разбирательства или исполнения судебного акта, который гарантирует реальную защиту прав, свобод или законных интересов заинтересованных лиц. Не может быть признана реальной защита права в сроки, когда вследствие обстоятельств дела либо самого характера предмета спора вынесение решения и его исполнение за пределами разумного срока делают ее неэффективной.

В 2010 г. был принят Закон о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, а также были введены ст. 6.1 ГПК и ст. 6.1 АПК. Указанные нормы регулируют принципы определения разумных сроков рассмотрения дела и исполнения судебного акта, а также порядок рассмотрения соответствующих требований граждан о присуждении денежной компенсации в связи с нарушением разумных сроков в гражданском и арбитражном процессах, а также в исполнительном производстве по взысканиям за счет средств бюджетов бюджетной системы России. Статья 10 КАС закрепляет правило разумного срока применительно к административному судопроизводству.

Согласно ч. 3 ст. 10 КАС разбирательство в судах должно осуществляться в сроки, указанные в КАС, но в любом случае они должны быть разумными.

При понимании принципа разумных сроков важно обратить внимание на следующее. Все действия, совершаемые в судебном процессе, облечены в процессуальную форму. Одним из проявлений процессуальной формы является совершение действий в сроки, установленные КАС, либо в сроки, установленные судом, что является одной из гарантий соблюдения принципа доступности правосудия, справедливости правосудия, а также гарантией прав и законных интересов участников административного судопроизводства. Судебный процесс не может тянуться неопределенное время, поэтому если для совершения определенного процессуального действия не установлен срок КАС, то этот срок должен быть установлен самим судом в соответствии с критериями разумности.

В частности, согласно ст. 141 КАС административные дела рассматриваются и разрешаются ВС РФ до истечения трех месяцев, а другими судами - до истечения двух месяцев со дня поступления административного искового заявления в суд, включая срок на подготовку административного дела к судебному разбирательству, если иные сроки рассмотрения и разрешения административных дел не установлены КАС. По сложным административным делам эти сроки могут быть продлены председателем суда не более чем на один месяц. Исчисление срока рассмотрения дела производится по общим правилам исчисления процессуальных сроков, установленным гл. 8 КАС.

В ч. 2 ст. 10 КАС сформулированы критерии, определяющие оценку сроков как разумных. Указанные критерии определения разумного срока, отраженные в упомянутой статье и ст. 258 КАС, в целом соответствуют практике ЕСПЧ. Как пишет М. де Сальвиа, критериями, которыми руководствуется ЕСПЧ, чтобы оценить продолжительность, разумную или нет, процесса, являются: сложность дела (относительно его предмета); поведение сторон (истцов и ответчиков); поведение судебных властей (а также административных властей, которые вмешались в процесс); важность предмета разбирательства для заинтересованного лица

Ряд вопросов применения положений о разумном сроке судопроизводства и при исполнении судебных актов отражен в Постановлении Пленума ВС РФ, Пленума ВАС РФ от 23 декабря 2010 г. N 30/64 "О некоторых вопросах, возникших при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок".

Гласность и открытость судебного разбирательства (ст. 11 КАС). В отличие от ГПК и АПК в КАС закреплены два принципа - гласности и открытости, однако открытость, скорее всего, является одним из аспектов и характеристик гласности. В соответствии с принципом гласности разбирательство административных дел является открытым, обеспечивающим присутствие на слушаниях дела любому лицу. Принцип гласности является конституционным (ч. 1 ст. 123 Конституции РФ). Разбирательство дел в закрытом судебном заседании

допускается в случаях, когда возможно разглашение государственной тайны, а также при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой, служебной и иной тайны, и в других случаях, установленных законом (ч. 2 ст. 11 КАС).

Гласность правосудия, в том числе по административным делам, обеспечивает его воспитательные и профилактические функции. Кроме того, гласность способствует снижению субъективизма судей и позволяет всем желающим убедиться в соблюдении установленных процессуальным законом правовых процедур разбирательства дела. В конечном счете гласность обеспечивает в более широком плане транспарентность правосудия во всех ее аспектах

Закрытое судебное заседание обязательно проводится в случаях, если при открытом разбирательстве будет разглашена государственная тайна, и в иных случаях, указанных в федеральных законах. В данной ситуации главным является использование в качестве доказательственной информации сведений, относящихся к государственной тайне. Поэтому закрытое судебное заседание проводится по инициативе как суда, так и любого из лиц, участвующих в деле. В остальных случаях проведение закрытого заседания допускается только по ходатайству лица, участвующего в деле, и в случае приведения им доказательств того, что в открытом заседании может быть разглашена коммерческая, служебная или иная охраняемая законом (например, нотариальная) тайна. Удовлетворение ходатайства производится по усмотрению суда.

Сведения, отнесенные к государственной тайне, определены в ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне". Понятие информации, содержащей коммерческую тайну, дано в Федеральном законе от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне". В этом же Законе определен круг сведений, которые не могут быть отнесены к коммерческой тайне.

Важным элементом современного понимания гласности судебного разбирательства является размещение в сети Интернет информации о судебных актах и иной информации, относящейся к ведению дела. В частности, Закон об обеспечении доступа к информации о деятельности судов установил правила размещения судебных актов в сети Интернет. Ряд вопросов обеспечения открытости судопроизводства в судах общей юрисдикции разъяснен в Постановлении Пленума ВС РФ от 13 декабря 2012 г. N 35 "Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов".

Язык, на котором ведется административное судопроизводство (ст. 12 КАС). Принцип государственного языка судопроизводства заключается в том, что административное судопроизводство ведется на государственном - русском языке, а лицам, не владеющим языком, на котором ведется административное судопроизводство, обеспечивается возможность перевода с целью понимания ими совершаемых процессуальных действий. В соответствии с ч. 1 ст. 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Вместе с тем согласно ч. 2 ст. 26 Конституции РФ каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения. В развитие этих конституционных положений в ч. 3 ст. 10 Закона о судебной системе участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика. Поэтому дополнительно в административном судопроизводстве в судах, находящихся на территории республик в составе Российской Федерации, судопроизводство может вестись на государственном языке этой республики.

Статус переводчика закреплен в ст. 52 КАС, а условия оплаты его труда по переводу - в ст. 106, 108, 110 данного Кодекса. Российскому законодательству неизвестна профессия так называемого присяжного переводчика, поэтому КАС не предусматривает специальных квалификационных требований к переводчику. Очевидно, что в данном качестве вправе выступать лица, имеющие специальный диплом либо квалификацию переводчика или

владеющие языком в степени, достаточной для обеспечения адекватного перевода.

Непосредственность судебного разбирательства (ст. 13 КАС). Принцип непосредственности исследования доказательств в судебном процессе по административному делу заключается в обязанности суда непосредственно исследовать и воспринять все доказательства по делу, т.е. заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, показания свидетелей, заключения экспертов, ознакомиться с письменными доказательствами, документами в электронной форме, осмотреть вещественные доказательства, прослушать и (или) просмотреть воспроизведение аудио- и видеозаписи. Таким образом обеспечивается личное восприятие судьями всего доказательственного материала.

В отдельных случаях, когда, например, собрание доказательств осуществлялось путем направления судебного поручения, непосредственность восприятия доказательств обеспечивается путем ознакомления судей и лиц, участвующих в деле, с его результатами, зафиксированными в соответствующих документах.

Согласно ч. 2 ст. 50 Конституции РФ при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона. Данное правило обращено к суду, поскольку в основе решения могут быть только те доказательства, которые были исследованы в судебном заседании. В соответствии со ст. 172 КАС, если суд во время или после судебных прений признает необходимым выяснить новые обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения административного дела, или исследовать новые доказательства, он выносит определение о возобновлении рассмотрения административного дела по существу. После окончания рассмотрения административного дела по существу судебные прения происходят в общем порядке.

Состязательность и равноправие сторон (ст. 14 КАС). В указанной статье объединены вместе два принципа - состязательности и равноправия сторон, что соответствует ч. 3 ст. 123 Конституции РФ и подходу ст. 12 ГПК. В АПК данные принципы - равноправие сторон (ст. 8) и состязательность (ст. 9) - изложены отдельно. По признанию большинства специалистов, принципы состязательности и равноправия сторон при их взаимосвязи имеют самостоятельное значение и могут рассматриваться раздельно <1>. Кроме того, можно также говорить о том, что для административного судопроизводства характерен принцип судейского руководства и в целом активной роли суда при осуществлении правосудия по гражданским делам.

Принцип состязательности имеет сферой действия все виды судопроизводств и процессов. Согласно данному принципу заинтересованные в исходе дела лица вправе отстаивать свою правоту в споре путем представления доказательств, участия в исследовании доказательств, представленных другими лицами, высказывания своего мнения по всем вопросам, подлежащим рассмотрению в судебном заседании.

Существо указанного принципа состоит в том, что стороны состязаются перед судом, убеждая его при помощи различных доказательств в своей правоте в споре. Поэтому состязательное начало отражает действующую модель процесса и определяет собой мотивацию поведения сторон в суде. В этом смысле состязательное начало является "душой" судебного процесса. От модели процесса - состязательной или следственной - зависит вся система судопроизводства и доказательственной активности сторон.

Состязательность предполагает возложение бремени доказывания на сами стороны и снятие по общему правилу с суда обязанности по сбору доказательств. Однако в административном судопроизводстве, в отличие от гражданского судопроизводства, суд отличают большая судейская активность и наличие существенных полномочий по участию в доказательственной деятельности. В этом плане КАС соответствует тем правилам, которые были ранее закреплены в ГПК (ст. 246 и 249, утратившие силу), а также действующим положениям АПК (ст. 65, ч. 5 ст. 66, ст. 189).

Например, согласно ч. 3 ст. 62 КАС суд при определении предмета доказывания не связан основаниями и доводами заявленных требований по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), соответственно принятых или совершенных органами государственной власти, органами местного

самоуправления, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, государственными или муниципальными служащими, а также по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 14 и ч. 1 ст. 63 КАС в целях правильного разрешения административных дел суд вправе истребовать доказательства не только по ходатайству лиц, участвующих в деле, но и по своей инициативе.

Иначе выглядит и распределение обязанностей по доказыванию в административных делах. Согласно ч. 2 ст. 62 КАС обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

Принцип процессуального равноправия сторон заключается в том, что законодательство об административном судопроизводстве обеспечивает равенство участвующих в деле лиц при обращении в суд, в наличии равных возможностей использования процессуальных средств защиты своих интересов в суде первой инстанции, а также в рамках производств по пересмотру судебных актов. При этом важным является обеспечение не только юридического, но и фактического равенства сторон.

Суд как орган правосудия по административным делам не может и не должен отдавать преимущество одной из сторон в судебном процессе, что отражено в самой модели судебного процесса, где правовой возможности одной стороны противостоят процессуальные меры защиты другой стороны.

Значимость принципа равноправия сторон административного судопроизводства заключается в том, что по общему правилу в сфере административных и иных публичных правоотношений субъекты не являются равными по своему положению, а их взаимоотношения строятся на основе власти и подчинения, субординации. Однако в сфере административного судопроизводства в качестве участников процессуальных отношений субъекты публичного права теряют свои властные полномочия и приобретают статус субъектов процессуальных правоотношений, основанный на равенстве их участников, кроме суда, поскольку только суд для целей осуществления правосудия наделяется властными полномочиями.

Принцип судейского руководства отражен в ч. 2 ст. 14 КАС. Он охватывает собой самые разные функциональные полномочия суда при рассмотрении административных дел и отражает его активную роль. В частности, суд наделен рядом полномочий, позволяющих формировать ему предмет доказывания, истребовать самостоятельно доказательства, обеспечивать равенство правовых возможностей сторон и т.д. Такой вывод вытекает из формулировки п. 7 ст. 6 КАС, где подчеркнуто, что принципами административного судопроизводства являются "состязательность и равноправие сторон административного судопроизводства при активной роли суда

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и значение принципов административного судопроизводства.
2. Состав и система принципов административного судопроизводства.
3. Классификация принципов административного судопроизводства.
4. Характеристика отдельных принципов административного судопроизводства.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1. Предприниматель А.В. Петров обратился в Верх-Исетский районный суд г. Екатеринбурга с исковым заявлением об изменении кадастровой стоимости объекта

недвижимости, соединив данное требование с требованием о пересмотре налоговых обязательств, исходя из установленной судом кадастровой стоимости.

Районный суд отказал в принятии заявления, сославшись на пропуск А.В. Петровым срока обращения в суд, закрепленного в ч. 3 ст. 245 КАС, а также на несоблюдение индивидуальным предпринимателем обязательного досудебного порядка урегулирования спора, предусмотренного абз. 1 ст. 24.18 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Проанализируйте ситуацию с точки зрения принципов административного судопроизводства.

Задача 2. К. обратился в суд общей юрисдикции с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Требование обосновал тем, что дело рассматривается более двух лет с момента обращения с исковым заявлением, решение суда неоднократно проверялось судами вышестоящих инстанций, дело направлялось на новое рассмотрение в первую инстанцию и к моменту обращения К. в суд с заявлением о присуждении компенсации дело в очередной раз рассматривается по кассационной инстанции. Заявитель считает, что в данной ситуации нарушены принцип *res judicata* и другие судопроизводственные принципы.

Проанализируйте ситуацию с точки зрения задач и принципов административного судопроизводства.

Задача 3. Административный ответчик обжаловал судебное решение в апелляционном порядке как принятое с существенным нарушением норм процессуального права, выразившимся в искажении основополагающих принципов административного судопроизводства.

Жалоба обоснована тем, что при рассмотрении дела об оспаривании кадастровой стоимости земельного участка суд по своей инициативе назначил экспертизу для установления рыночной стоимости участка, самостоятельно определил круг вопросов эксперту, в то время как истец о назначении экспертизы не ходатайствовал, никаких вопросов эксперту не предлагал, достаточных доказательств своей позиции по делу не представил.

Ответчик считает, что тем самым были нарушены принципы состязательности и равноправия сторон, объективности и беспристрастности суда, формальной (юридической) истины.

Суд апелляционной инстанции проверил решение в полном объеме, не ограничившись доводами апеллятора о незаконности.

Проанализируйте ситуацию с позиций принципов административного судопроизводства. Имеются ли нарушения принципов, и если да, то каковы правовые последствия таких нарушений?

Задача 4. Суд общей юрисдикции рассмотрел дело об оспаривании нормативного правового акта в закрытом судебном заседании в связи с тем, что гласное обсуждение обстоятельств дела может помешать его правильному разбирательству. В судебном заседании истец ходатайствовал о разрешении ведения аудиозаписи процесса, но судья в удовлетворении ходатайства отказал. После окончания судебных прений суд объявил срок изготовления мотивированного решения и разъяснил, что лица, участвующие в деле, могут ознакомиться с решением, по будет осуществлено посредством его опубликования в порядке п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ.

Проанализируйте ситуацию с точки зрения принципов административного судопроизводства. Допущены ли судом какие-либо процессуальные ошибки, и если да, то каковы юридические последствия данных процессуальных нарушений?

Задача 5. В Чистый четверг гражданка А. была принудительно госпитализирована в

психиатрический стационар бригадой санитаров, вызванной ее сожителем.

В Страстную пятницу за 10 минут до окончания рабочего дня в суд поступило исковое заявление представителя психиатрического диспансера о госпитализации А. в недобровольном порядке, обоснованное обострением шизофрении у А., утверждающей, что живущий по соседству несовершеннолетний мальчик является реинкарнацией ее покойного мужа.

В понедельник судья принял исковое заявление к производству, продлив срок пребывания А. в стационаре, а в среду рассмотрел дело без участия А. и удовлетворил заявление. При рассмотрении дела суд не принял во внимание копию заключения врача-психиатра, поданную через канцелярию суда матерью А., согласно которому состояние А. не требует ее госпитализации, посчитав это доказательство ненадлежащим в связи с тем, что мать А. лицом, участвующим в деле, не является и процессуальным правом представления доказательств не обладает.

Проанализируйте ситуацию с позиций принципов административного судопроизводства.

Практическое занятие . Решение ситуационных задач по теме «Понятие административного процесса»: Участники производства по делам об административных правонарушениях. Виды участников производства.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Понятие и классификация субъектов административного судопроизводства. Рассмотрение административного дела невозможно без привлечения самого разного круга его участников, каждый из которых сообразно своему процессуальному положению наделяется определенным кругом прав и обязанностей, обладает возможностью либо не имеет возможности влиять на динамику административного судопроизводства.

Таким образом, субъекты административного судопроизводства - это участники возникающих при рассмотрении и разрешении дел административного судопроизводства процессуальных отношений.

Субъекты административного судопроизводства в зависимости от степени влияния на исход дела, характера заинтересованности имеют разное процессуальное положение. Поэтому субъекты административного, как и гражданского, судопроизводства подразделяются на три группы:

- 1) суды;
- 2) лица, участвующие в деле;
- 3) лица, содействующие осуществлению правосудия.

2. Суд как субъект административного судопроизводства. Суд занимает особое положение в процессуальных отношениях. Понятие суда охватывает суды первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. При этом полномочия судов осуществляют назначенные в установленном законом порядке судьи.

Правовое положение суда в административном судопроизводстве характеризуется соединением в его лице двух качеств: с одной стороны, суд - участник процессуальных отношений, с другой - суд выступает в качестве органа, наделенного правомочием разрешать все вопросы, которые могут возникнуть в связи с рассмотрением конкретного дела

Суд для участия в судебном административном процессе наделяется самыми разнообразными властными полномочиями, образующими в совокупности его компетенцию. Компетенция как основание участия суда отражает властное начало судебской деятельности и его правовой статус.

3. Лица, участвующие в деле. К числу указанных лиц согласно ст. 37 КАС относятся стороны; заинтересованные лица; прокурор; органы, организации и лица,

обращающиеся в суд в защиту интересов других лиц или неопределенного круга лиц. Правовое положение лиц, участвующих в деле, характеризует прежде всего наличие юридической заинтересованности в исходе административного дела. Кроме того, лица, участвующие в деле, наделены с целью защиты их прав и охраняемых законом интересов возможностью принимать активное участие в административном судопроизводстве при рассмотрении судом всех материально-правовых и процессуально-правовых вопросов по делу. Лица, участвующие в деле, могут активно влиять на развитие судебного административного процесса по конкретному делу, вправе высказывать и обосновывать свои суждения в ходе судебного заседания по всем вопросам, возникающим в ходе процесса, в том числе путем подачи жалоб.

4. Права и обязанности лиц, участвующих в деле. Сообразно правовому статусу лиц, участвующих в деле, с учетом их заинтересованности в исходе дела в административном процессуальном законодательстве закреплён широкий круг их правомочий. В соответствии со ст. 45 КАС лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами административного дела, делать выписки из них и снимать с них копии; заявлять отводы; представлять доказательства, до начала судебного разбирательства знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в этом деле, и с доказательствами, истребованными в том числе по инициативе суда, участвовать в исследовании доказательств; задавать вопросы другим участникам судебного процесса; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств, знакомиться с протоколом судебного заседания, результатами аудио- и (или) видеопотоколирования хода судебного заседания, если такое протоколирование осуществлялось, и представлять письменные замечания к протоколу и в отношении результатов аудио- и (или) видеопотоколирования; давать объяснения суду в устной и письменной форме; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам; возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле; знать о жалобах, поданных другими лицами, участвующими в деле, о принятых по данному административному делу судебных актах и получать копии судебных актов, принимаемых в виде отдельного документа; знакомиться с особым мнением судьи по административному делу; обжаловать судебные акты в части, касающейся их прав, свобод и законных интересов; пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными КАС.

В частности, лица, участвующие в деле, вправе направлять в суд заявления, ходатайства, иные документы, связанные с рассмотрением административного дела, в электронном виде, заполнять формы документов, размещенных на официальном сайте суда в сети Интернет в порядке, установленном ВС РФ, представлять в суд сведения в виде электронных документов, изготовленных ими либо иными лицами, органами, организациями. Они также вправе по их ходатайству получать с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, копии судебных актов, извещений, вызовов в суд и иных документов (за исключением документов, содержащих информацию, доступ к которой в соответствии с законодательством ограничен) в виде электронных документов, подписанных судьей усиленной квалифицированной электронной подписью.

Важно подчеркнуть, что лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами. Недобросовестное заявление неосновательного административного иска, противодействие, в том числе систематическое, лиц, участвующих в деле, правильному и своевременному рассмотрению и разрешению административного дела, а также злоупотребление процессуальными правами в иных формах влекут за собой наступление для этих лиц последствий, предусмотренных КАС.

Лица, участвующие в деле, несут процессуальные обязанности, предусмотренные КАС, а также обязанности, возложенные на них судом в соответствии с КАС. Неисполнение процессуальных обязанностей лицами, участвующими в деле, влечет за собой наступление для этих лиц последствий, предусмотренных КАС.

5. Краткая характеристика лиц, участвующих в деле. Указанные лица

представляют собой сложную по составу группу субъектов административного судопроизводства. При характеристике сторон важно обратить внимание на то, что административный истец и административный ответчик являются основными участниками процесса по конкретному делу. В связи со спором между ними возникает судебный административный процесс, и перед судом стоит задача разрешить его. Стороны полностью равноправны в своем правовом положении, их интересы одинаково защищаются административным процессуальным законодательством.

Заинтересованные лица - это лица, права и обязанности которых могут быть затронуты при разрешении административного дела. Они вправе до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела в суде первой инстанции, по собственной инициативе вступить в административное дело на стороне административного истца или административного ответчика, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Заинтересованные лица могут быть привлечены к участию в административном деле также по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по инициативе суда. Они схожи по своему статусу с третьими лицами в гражданском судопроизводстве по ГПК и АПК. Однако КАС прямо не выделяет третьих лиц как участников административного судопроизводства.

Особое место в административном судопроизводстве занимает прокурор. Он вправе участвовать в судебном административном процессе путем подачи административного искового заявления, возбуждая дело либо вступая в уже начатый процесс для дачи заключения по административному делу. Свообразие процессуального положения органов, организаций и лиц, обращающихся в суд в защиту интересов других лиц или неопределенного круга лиц, заключается в защите ими в суде интересов не собственных, а других лиц, неопределенного круга лиц либо группы лиц. Судебные представители защищают в административном судопроизводстве интересы представляемых ими лиц.

Более подробно характеристика правового статуса отдельных категорий лиц, участвующих в деле, излагается в последующих параграфах данной главы учебника.

6. Лица, содействующие осуществлению правосудия (ст. 48 КАС). В судебном административном процессе наряду с лицами, участвующими в деле, могут участвовать лица, содействующие осуществлению правосудия, в том числе эксперт, специалист, свидетель, переводчик, секретарь судебного заседания. Какими-либо существенными правами лица, содействующие осуществлению правосудия, не наделены. В первую очередь их правовой статус в судебном административном процессе определяется выполнением возложенных на них процессуальных обязанностей. Например, свидетель обязан правдиво сообщить суду известную ему информацию по вопросам, имеющим значение для дела. Эксперт обязан подготовить экспертное заключение по вопросам, поставленным перед ним судом. Отдельные лица, содействующие осуществлению правосудия, имеют и определенные процессуальные права, наделение их которыми связано с созданием условий для более успешного выполнения возложенных на них обязанностей. Например, эксперт, поскольку это необходимо для дачи заключения, имеет право знакомиться с материалами административного дела, относящимися к объекту исследования.

7. Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная

дееспособность. Согласно ст. 5 КАС способность иметь процессуальные права и нести процессуальные обязанности в административном судопроизводстве (административная процессуальная правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами, органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, общественными объединениями, религиозными и иными организациями, в том числе некоммерческими, а также общественными объединениями и религиозными организациями, не являющимися юридическими лицами, если они согласно КАС и другим федеральным законам обладают правом на судебную защиту своих прав, свобод и законных интересов в публичной сфере.

Способность своими действиями осуществлять процессуальные права, в том числе поручать ведение административного дела представителю, и исполнять процессуальные обязанности в административном судопроизводстве (административная процессуальная дееспособность) принадлежит:

- 1) гражданам, достигшим возраста 18 лет и не признанным недееспособными;
- 2) несовершеннолетним гражданам в возрасте от 16 до 18 лет и гражданам, ограниченным в дееспособности, - по административным делам, возникающим из спорных административных и иных публичных правоотношений, в которых указанные граждане согласно закону могут участвовать самостоятельно. В случае необходимости суд может привлечь к участию в рассмотрении административного дела законных представителей этих граждан;
- 3) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления, избирательным комиссиям, комиссиям референдума, общественным объединениям, религиозным и иным организациям, в том числе некоммерческим;
- 4) общественным объединениям и религиозным организациям, не являющимся юридическими лицами, - по административным делам, возникающим из спорных административных и иных публичных правоотношений, в которых эти объединения и организации согласно законодательству могут участвовать.

Права, свободы и законные интересы граждан, которые не достигли возраста 18 лет, граждан, которые ограничены в дееспособности и не могут согласно законодательству самостоятельно участвовать в административных делах, возникающих из спорных административных и иных публичных правоотношений, защищают в судебном процессе их законные представители. В случае необходимости суд может привлечь этих граждан к участию в рассмотрении административного дела.

Права, свободы и законные интересы граждан, признанных недееспособными, защищают в судебном процессе их законные представители.

Следует подчеркнуть, что для признания административной процессуальной правоспособности и дееспособности (правосубъектности) за организациями нет необходимости в наличии статуса юридического лица, поскольку последний является основанием для участия в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. Правовое положение организаций в административных и иных публичных правоотношениях определяется их статусом как субъектов публичного права. Статус же юридического лица предоставляется, например, государственным органам для материально-технического обеспечения их деятельности и не связан с наделением административной процессуальной правосубъектностью.

Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность иностранных граждан, лиц без гражданства определяются их личным законом, международным договором этой страны с Российской Федерацией и законодательством, регулирующим вопросы участия этих лиц в спорных административных и иных публичных правоотношениях. Личным законом иностранного гражданина считается право страны, гражданство которой гражданин имеет. В случае если гражданин наряду с гражданством Российской Федерации имеет гражданство иностранного государства, его личным законом считается российское право. При наличии у иностранного гражданина гражданства нескольких иностранных государств его личным законом считается право страны, в которой гражданин имеет место жительства. В случае если иностранный гражданин имеет место жительства в Российской Федерации, его личным законом считается российское право. Личным законом лица без гражданства считается право страны, в которой это лицо имеет место жительства.

Лицо, не обладающее процессуальной дееспособностью в соответствии с личным законом, может быть признано на территории Российской Федерации обладающим административной процессуальной дееспособностью в соответствии с российским правом.

Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность иностранных организаций (административная процессуальная правосубъектность) определяются правом страны, в которой соответствующая организация учреждена, международным договором этой страны с Российской Федерацией и законодательством, регулирующим вопросы участия таких организаций в спорных административных и иных публичных правоотношениях.

Иностранная организация, не обладающая процессуальной правосубъектностью в соответствии с правом страны, в которой организация учреждена, может быть признана на территории Российской Федерации обладающей административной процессуальной правосубъектностью в соответствии с российским правом.

Административная процессуальная правосубъектность международной организации устанавливается на основе международного договора, в соответствии с которым она создана, ее учредительных документов или соглашения с компетентным органом Российской Федерации.

Понятие сторон в делах административного судопроизводства. Стороны в административном деле - это лица, материально-правовой спор которых становится предметом судебного разбирательства.

Можно выделить следующие обязательные признаки стороны в административном деле:

1) стороной может быть лишь субъект права. Следовательно, требование административного истца всегда должно быть обращено к определенному субъекту; стороной в административном деле не может быть объект (как это имеет место в некоторых случаях в гражданском судопроизводстве - см., например, п. 3 ст. 1175 ГК);

2) наличие у субъекта процессуальной правоспособности (см. ч. 1, 5, 7 - 9 ст. 5 КАС, ч. 1 ст. 43 АПК). Процессуальная дееспособность признаком стороны не является (стороной может быть и малолетний ребенок, и любое иное недееспособное лицо);

3) субъект должен быть заинтересован в определенном разрешении материально-правового спора.

Эта заинтересованность может носить непосредственный характер (например, когда оспариваемый публичный акт адресован строго определенному субъекту) либо вытекать из факта наделения конкретного субъекта властными (публичными) полномочиями, реализация которых связана со спорным публичным правоотношением. Действующее законодательство по-разному именуется стороны в административном деле: в КАС законодатель использует термины "административный истец" и "административный ответчик", а в АПК - "заявители" и "заинтересованные лица" (при этом термин "заинтересованные лица" получил в КАС совершенно новое смысловое наполнение - подробнее см. § 4 данной главы учебника). Далее по тексту настоящей главы мы будем именовать стороны "административный истец" и "административный ответчик".

Административный истец - это лицо, обратившееся в суд за защитой своих публичных прав, свобод, законных интересов, а также лицо, в интересах которого подано заявление прокурором, органом, осуществляющим публичные полномочия, должностным лицом или гражданином.

Действующее процессуальное законодательство к административным истцам также относит и субъектов, которые обращаются для реализации возложенных на них контрольных или иных публичных функций, - прокурора, а также органы, осуществляющие публичные полномочия, и должностных лиц (ч. 2 ст. 38, ст. 39 КАС, ст. 52, 53 АПК). Здесь необходимо иметь в виду следующее.

Во-первых, строго говоря, в этих случаях материально-правовые последствия возникают для соответствующего публичного образования (например, если контрольный орган обратился в суд с требованием о взыскании с физического лица денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей, подлежащих зачислению в

федеральный бюджет, то материально-правовые последствия судебного решения будут распространяться не на сам орган, а непосредственно на Российскую Федерацию как публичное образование). Однако законодатель отступает от доктринальных положений и в подобных ситуациях правами и обязанностями административного истца наделяет соответствующий орган либо должностное лицо.

Во-вторых, следует учитывать, что в некоторых случаях прокурор, а также органы, осуществляющие публичные полномочия, и должностные лица уполномочены обращаться в защиту публичных прав, свобод, законных интересов частных субъектов (граждан, юридических лиц и др.). Здесь статусом административного истца будут обладать именно эти частные субъекты, а публичные субъекты, обратившиеся в их интересах, хотя и наделяются процессуальными правами административного истца, в процессе тем не менее занимают совершенно самостоятельное положение (подробнее см. § 5, 6 данной главы учебника).

Административных истцов можно разделить на две условные группы:

1) субъекты, для наделения которых статусом административного истца не требуется специального указания в законе:

- граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства;
- российские, иностранные и международные организации, общественные объединения и религиозные организации;
- общественные объединения и религиозные организации, не являющиеся юридическими лицами;

2) субъекты, возможность наделения которых статусом административного истца связана с прямым указанием закона:

- органы государственной власти, иные государственные органы;
- органы местного самоуправления;
- избирательные комиссии, комиссии референдума;
- иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностные лица (например, Председатель ВС РФ при обращении в Дисциплинарную коллегия по вопросу о досрочном прекращении полномочий судьи за совершение им дисциплинарного проступка будет наделен статусом административного истца в соответствии с ч. 2 ст. 229, ч. 2 ст. 230 КАС).

Административный ответчик - это лицо, к которому в судебном порядке предъявлено материально-правовое требование по спору, возникающему из административных или иных публичных правоотношений.

Обычно административным ответчиком становится тот, кто указан таковым в административном исковом заявлении. Соответственно, статус административного ответчика возникает уже на стадии возбуждения судебного производства. Однако лицо может приобрести этот статус при рассмотрении дела судом первой инстанции и по иным основаниям. Так, ч. 5 ст. 41 КАС установлено, что в случае если обязательное участие в административном деле другого лица в качестве административного ответчика предусмотрено КАС или если невозможно рассмотреть административное дело без участия такого лица, суд привлекает его к участию в деле в качестве административного ответчика. Кроме того, ст. 43 КАС предусматривает возможность замены ненадлежащего административного ответчика, а также привлечения второго административного ответчика.

Административных ответчиков можно разделить на две условные группы:

1) субъекты, для наделения которых статусом административного ответчика не требуется специального указания в законе:

- органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления;
- избирательные комиссии, комиссии референдума;
- иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями;
- должностные лица, государственные и муниципальные служащие;

2) субъекты, возможность наделения которых статусом административного ответчика связана с прямым указанием закона:

- граждане (например, по смыслу ст. 266, ч. 3 ст. 268 КАС иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии, должен привлекаться в качестве административного ответчика при предъявлении требования о его помещении в специальное учреждение или о продлении срока его пребывания в специальном учреждении);

- юридические лица, объединения граждан и организации, не обладающие государственными или иными публичными полномочиями в спорных правоотношениях (например, при обращении органа государственной власти с административным иском о признании недействительным результатов определения кадастровой стоимости в отношении объекта недвижимости, находящегося в государственной собственности, в качестве административного ответчика привлекаются как органы, утвердившие результаты определения кадастровой стоимости и осуществляющие функции по государственной кадастровой оценке, так и частный субъект, чьи права будут непосредственно затронуты изменением кадастровой стоимости).

2. Процессуальные права и обязанности сторон. Процессуальные права и обязанности сторон в делах

административного судопроизводства можно разделить на две группы:

1) общие для всех лиц, участвующих в деле:

а) процессуальные права:

- право знакомиться с материалами административного дела, делать выписки из них и снимать с них копии;

- право заявлять отводы;

- право представлять доказательства, знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в этом деле, участвовать в исследовании доказательств;

- право задавать вопросы другим участникам судебного процесса;

- право заявлять ходатайства, знакомиться с протоколом судебного заседания;

- право давать объяснения суду в устной и письменной форме;

- некоторые другие процессуальные права (см., например, ч. 1 - 5 ст. 45 КАС, ст.

41 АПК); б) процессуальные обязанности:

- обязанность сообщить суду об изменении своего наименования;

- обязанность сообщить суду о перемене своего адреса;

- обязанность в уважительной форме обращаться к суду;

- некоторые другие процессуальные обязанности (см., например, ч. 2 ст. 54, ч. 9 ст. 208 КАС);

2) специальные права и обязанности сторон (ими по общему правилу наделены только стороны): а) процессуальные права:

i) распорядительные

- административный истец вправе изменить основание или предмет административного иска, отказаться от административного иска полностью или частично;

- административный ответчик вправе признать административный иск полностью или частично, предъявить встречный иск;

- стороны вправе заключить соглашение о примирении (мировое соглашение)

ii) иные процессуальные права:

- стороны вправе заключить соглашение о признании обстоятельств;

- административный истец вправе требовать применения мер предварительной защиты (обеспечительных мер); б) процессуальные обязанности:

- административный истец при подаче административного искового заявления должен соблюдать установленные законом требования о его форме, содержании и прилагаемых документах;

- административный ответчик обязан воздерживаться от действий, запрет на

совершение которых содержится в судебном определении о применении мер предварительной защиты по административному иску (обеспечительном определении);

- суд может признать обязательной явку в судебное заседание должностного лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт.

Стороны должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами (ч. 6 ст. 45 КАС, ч. 2 ст. 41 АПК). Добросовестность в использовании процессуальных прав - категория оценочная. Чтобы констатировать факт злоупотребления процессуальными правами, суд должен прийти к выводу о том, что цель, с которой совершается то или иное процессуальное действие (бездействие), носит негодный характер (например, лицо намеренно затягивает судебное разбирательство, формально всякий раз используя предусмотренные законом основания для отложения).

Неисполнение процессуальных обязанностей влечет за собой наступление для этих лиц неблагоприятных последствий. По своему характеру такие последствия могут быть различными. Например, неисполнение административным истцом обязанности, установленной в определении об оставлении административного искового заявления без движения, является основанием для его возвращения. Неисполнение некоторых процессуальных обязанностей влечет наложение процессуальных штрафов (ст. 122 КАС, ст. 119 АПК). Административный ответчик, который не наделен государственными или иными публичными полномочиями и присутствие которого в судебном заседании в силу закона является обязательным или признано судом обязательным, может быть подвергнут приводу (п. 1 ч. 4 ст. 150 КАС). В качестве своеобразного процессуального последствия можно также выделить возможность рассмотрения дела в порядке упрощенного (письменного) производства (ч. 7 ст. 150 КАС).

3. Процессуальное соучастие. Процессуальное соучастие - это одновременное участие в процессе на стороне административного истца и (или) административного ответчика нескольких лиц. Соответственно, в процессе они именуются административными соистцами и административными соответчиками.

Необходимость использования данной процессуальной конструкции вызывается тем, что некоторые материально-правовые нормы допускают (предусматривают) множественность лиц в публичном правоотношении.

Отличие административных соучастников от заинтересованных лиц (по терминологии АПК - третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора) состоит в том, что последние не являются субъектами спорного публичного правоотношения, соответственно в административном деле они не предъявляют материальных требований и в свою очередь с них ничего не взыскивается, на них не возлагается какая-либо публичная обязанность.

Процессуальное соучастие допускается, если соблюдается хотя бы одно из условий (ч. 2 ст. 41 КАС, ч. 2 ст. 46 АПК):

1) предметом спора, возникшего из административных или иных публичных правоотношений (административного

спора), являются общие права и (или) обязанности нескольких административных истцов либо нескольких административных ответчиков.

Например, если земельный участок находится в совместной собственности нескольких лиц, то при обращении в суд с административным иском заявлением об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости такие сосособственники должны участвовать в административном деле в качестве административных соистцов;

2) права и (или) обязанности нескольких субъектов административных или иных публичных правоотношений (нескольких административных истцов либо нескольких административных ответчиков) имеют одно основание;

3) предметом административного спора являются однородные права или обязанности субъектов административных или иных публичных правоотношений.

Закон устанавливает правило о процессуальной самостоятельности каждого из

соучастников (ч. 3 ст. 41 КАС, ч. 3 ст. 46 АПК). В практическом плане это означает, что использование любых процессуальных прав не ставится в зависимость от волеизъявления другого соучастника. Например, один из административных ответчиков может ходатайствовать об истребовании доказательства, а другой, напротив, возражать. На конструкцию процессуального соучастия и на возможность реализации конкретного процессуального права это никакого влияния не оказывает - суд должен будет разрешить указанное ходатайство независимо от волеизъявления другого соучастника.

В процессуальной науке процессуальное соучастие классифицируют по двум основным критериям:

1) по процессуальному:

а) активное - соучастие на стороне административного истца. Активное соучастие всегда возникает по воле административных соистцов (суд не может привлечь или обязать субъекта стать административным соистцом);

б) пассивное - соучастие на стороне административного ответчика. Пассивное соучастие возможно как по воле административного истца, так и по воле суда (ч. 5 ст. 41 КАС, ч. 6 ст. 46 АПК);

в) смешанное - одновременное соучастие на стороне административного истца и административного ответчика;

2) по материальному:

а) обязательное (необходимое) - соучастие, необходимость которого вызвана тем, что характер спорного материального публичного правоотношения не позволяет решить вопрос о правах или об обязанностях одного из участников процесса без привлечения в дело остальных субъектов материального правоотношения.

Привлечение административного ответчика в обязательном порядке (независимо от воли сторон) возможно в двух случаях:

- если имеется прямое указание закона;

- если невозможно рассмотреть административное дело без участия административного ответчика (к примеру, если публичный акт был принят совместно несколькими государственными органами, то в случае предъявления административного иска об оспаривании такого правового акта в качестве административных ответчиков должны быть привлечены все принявшие акт органы);

б) факультативное - соучастие, при котором характер спорного материального публичного правоотношения позволяет решить вопрос о правах или об обязанностях одного из участников процесса независимо от привлечения в дело остальных субъектов материального правоотношения.

4. Замена ненадлежащего административного ответчика. Ненадлежащий административный ответчик - это лицо,

привлеченное к участию в деле в качестве административного ответчика и при этом не являющееся носителем спорной публичной материально-правовой обязанности либо субъектом, в отношении которого должен быть разрешен вопрос о применении административных ограничений либо об ограничении правосубъектности.

Необходимость института замены ненадлежащего административного ответчика объясняется требованием процессуальной экономии. Если административный истец допустил очевидную ошибку в определении обязанного субъекта, нет никакого смысла заставлять его продолжать судебное преследование негодного лица либо отказываться от административного иска, ведь в конечном счете это приведет лишь к новому административному иску (иску к надлежащему административному ответчику). Замена ненадлежащего административного ответчика позволяет наиболее рационально использовать потенциал уже совершенных процессуальных действий.

При замене не исключен случай количественного изменения пассивной стороны: так, вместо одного ненадлежащего административного ответчика административный истец может просить о привлечении в процесс нескольких обязанных субъектов (административных

соответчиков).

Для замены административного ответчика требуется безусловное согласие на это административного истца. Если такое согласие от него не получено, суд обязан рассмотреть по существу предъявленный административный иск.

Может ли суд без согласия административного истца привлечь лицо (предполагаемого надлежащего административного ответчика) в качестве второго административного ответчика? По этому вопросу действующее законодательство содержит взаимоисключающие подходы. В соответствии с ч. 2 ст. 47 АПК такое согласие является необходимым условием. Напротив, ч. 1 ст. 43 КАС прямо устанавливает, что если административный истец не согласен на замену административного ответчика другим лицом, то суд может привлечь это лицо в качестве второго административного ответчика без согласия административного истца. С точки зрения процессуальной доктрины более верным является подход, реализованный в арбитражном процессе. Привлечение лица в качестве второго административного ответчика без согласия административного истца противоречит и конституционному праву на судебную защиту, и одному из базовых принципов процесса - принципу диспозитивности, под которым понимается возможность сторон и иных участвующих в деле лиц распоряжаться предоставленными процессуальными правами по собственному усмотрению. Получается, что суд не только предрешает итоговый вывод о надлежащем субъекте публично-правовой обязанности, но и получает возможность, по сути, самостоятельно (помимо воли административного истца) инициировать новый иск - иск административного истца ко второму административному ответчику.

Обратим также внимание на то, что второго административного ответчика следует отграничивать от внешне схожей, но тем не менее отличной правовой конструкции - административного соответчика (ч. 5 ст. 41 КАС, ч. 6 ст. 46 АПК). Дело в том, что привлечение второго административного ответчика свидетельствует о возможном наличии другого субъекта конкретной публично-правовой обязанности, в то время как наличие административного соответчика, напротив, предполагает множественность обязанных субъектов в одном публичном правоотношении. Второй административный ответчик также отличается от административного соответчика тем, что его интересы и интересы первоначального административного ответчика взаимно исключают друг друга.

Хронологически возможность замены административного ответчика, а также привлечения второго административного ответчика ограничена моментом принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела в суде первой инстанции.

Замена административного истца по действующему законодательству недопустима.

5. Процессуальное правопреемство. Процессуальное правопреемство представляет собой переход процессуальных прав и обязанностей от одного лица к другому.

Правопреемство следует отличать от замены ненадлежащего административного ответчика:

- при замене суд исследует, как правило, другое спорное публичное материальное правоотношение, при правопреемстве - то же (в нем лишь происходит изменение в субъектном составе);
- при замене ненадлежащего административного ответчика возникает новое процессуальное правоотношение, при правопреемстве - продолжается существующее с новым субъектом;
- процессуальное правопреемство имеет место лишь в том случае, если материальное правопреемство возникло после возбуждения административного дела. Замена же ненадлежащего административного ответчика, производимая по основаниям материального правопреемства, допускается исключительно при правопреемстве, возникшем до его возбуждения;
- если при замене ненадлежащего административного ответчика рассмотрение административного дела производится с самого начала, то при правопреемстве процесс продолжается;

- при замене ненадлежащего административного ответчика возможна ситуация, когда в дело привлекается второй (надлежащий) административный ответчик. Процессуальное правопреемство, напротив, исключает одновременное участие в деле (в рамках конкретного административного искового требования) и правопредшественника, и правопреемника;

- правопреемство возможно на любой стадии процесса, в том числе на стадии пересмотра вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также на стадии исполнения судебных актов. Замена же ненадлежащего административного ответчика ограничена пределами рассмотрения административного дела в суде первой инстанции.

Рассмотрим особенности процессуального правопреемства применительно к частным и публичным субъектам:

1) частные субъекты.

Процессуальное правопреемство данных субъектов поставлено в зависимость от материального правопреемства в спорном публичном правоотношении.

К примеру, в случае смерти гражданина, больного заразной формой туберкулеза, прекращается публичная обязанность пройти госпитализацию в медицинскую противотуберкулезную организацию. Поэтому никакого смысла привлекать в ранее возбужденное судебное дело наследников такого гражданина, конечно же, нет. Напротив, если гражданин оспаривал результаты определения кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимости, то при его смерти наследники имеют вполне понятный правовой интерес: став собственниками недвижимости, они так же заинтересованы в установлении соответствия кадастровой стоимости рыночной, как и их правопредшественник.

Похожая ситуация возникает и применительно к юридическим лицам. Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам (п. 1 ст. 61 ГК). Следовательно, и никакого процессуального правопреемства здесь быть не может. Если же юридическое лицо было реорганизовано, то все его права и обязанности перешли к правопреемнику, а потому он должен занять место своего правопредшественника в судебном деле.

По смыслу положений ч. 3, 4 ст. 44 КАС основания для процессуального правопреемства ограничиваются лишь смертью физического лица и реорганизацией юридического лица. Напротив, в арбитражном процессе законодатель устанавливает открытый перечень таких оснований, отсылая к материальному законодательству (ч. 1 ст. 48 АПК). Более правильным является второй подход. На самом деле нет никаких разумных объяснений, по какой причине следовало бы игнорировать случаи сингулярного материального правопреемства. К примеру, постановление судебного пристава-исполнителя может быть оспорено в суде в порядке, установленном гл. 22 КАС. Если после возбуждения административного дела об оспаривании такого постановления взыскатель уступит свое право требования к должнику иному лицу, то неприменение института процессуального правопреемства создаст препятствие для защиты интересов приобретателя требования: именно он формально-юридически займет место взыскателя в исполнительном производстве, но в ранее возбужденном административном деле останется прежний взыскатель. Получится парадоксальная ситуация: лицо, которое утратило интерес к результату судебного разбирательства, сохранит свой процессуальный статус административного истца, а лицо, которое, наоборот, заинтересовано в оспаривании решения судебного пристава-исполнителя, вступить в дело будет не вправе;

2) публичные субъекты.

В тех случаях, когда публичный орган наделен правами юридического лица, реорганизация должна проводиться в соответствии с требованиями ст. 57, 58 ГК.

Аналогичным образом для случаев, когда публичный орган правами юридического лица не обладает, также можно говорить о применимости общих подходов, реализованных в гражданском законодательстве. В то же время сами акты, на основании которых проводится реорганизация определенных публичных органов, могут не только содержать указание на

известные формы реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование), но и выстраивать более сложные модели. В любом случае для определения надлежащего правопреемника необходимо установить, какой конкретно публичный субъект оказался наделен в итоге публичной функцией, имеющей непосредственное отношение к спорному публичному правоотношению.

Отдельно следует упомянуть о таком специфическом институте, как упразднение публичных органов. Оно по своей правовой природе близко к гражданско-правовому институту ликвидации юридического лица. В то же время если для частного правоотношения ликвидация одного из субъектов влечет его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам (п. 1 ст. 61 ГК) и, как следствие, прекращение производства по делу, то для публичных правоотношений такой подход принципиально неприемлем. Очевидно, что эффективность судебной защиты не может быть поставлена в зависимость от дискреционного полномочия публичного субъекта по созданию и упразднению определенных публичных органов. Именно поэтому в административном судопроизводстве закреплено специальное правило (ч. 1 ст. 44 КАС), согласно которому упразднение публичного органа (организации, наделенной государственными или иными публичными полномочиями) влечет процессуальное правопреемство. При этом правопреемником будет выступать:

а) если упразднен административный ответчик - публичный орган или организация, к компетенции которых относится участие в публичных правоотношениях в той же сфере, что и рассматриваемые судом спорные правоотношения; б) если упразднен административный истец - публичный орган или организация, к компетенции которых относится защита нарушенных прав, свобод и законных интересов административного истца.

В случае если в период рассмотрения административного дела должностное лицо, являющееся стороной в административном деле, было освобождено от соответствующей замещаемой (занимаемой) должности, возможны два варианта:

1) основной - замена производится на другое лицо, замещающее (занимающее) должность на момент рассмотрения административного дела;

2) факультативный (используемый при невозможности применения основного) - замена производится на иное должностное лицо или орган, к компетенции которых относится участие в публичных правоотношениях в той же сфере, что и рассматриваемые судом спорные правоотношения, либо к компетенции которых относится защита нарушенных прав, свобод и законных интересов административного истца.

Все действия, совершенные в судебном процессе до вступления правопреемника в административное дело, обязательны для него в той мере, в какой они были обязательны для лица, которое правопреемник заменил. При ином подходе у правопреемника всегда возникал бы соблазн отказаться от тех совершенных правопреемником процессуально-правовых действий, которые повлекли неблагоприятные правовые последствия (например, признание каких-либо обстоятельств, на которые ссылается процессуальный оппонент).

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1. Определите стороны административного судопроизводства по следующим категориям дел:

а) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости земельного участка;

б) о принудительной госпитализации гражданина в противотуберкулезное учреждение;

в) о признании закона Свердловской области противоречащим федеральному закону;

г) о присуждении компенсации за чрезмерно длительное рассмотрение дела;

д) об установлении административного надзора за лицом, освободившимся из мест лишения свободы;

е) о запрете деятельности религиозной организации, распространяющей экстремистские взгляды;

- ж) об оспаривании отказа во включении в общий трудовой стаж периода обучения в аспирантуре федерального государственного образовательного учреждения;
- з) об оспаривании избирательной комиссией муниципального образования результатов выборов главы администрации;
- и) об оспаривании отказа избирательной комиссии включить гражданина в список кандидатов в депутаты органа местного самоуправления;
- к) об оспаривании решения квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи.

Задача 2. Тищенко обратился с тремя административными исками к судебным приставам-исполнителям Иванову, Петрову, Сидорову о признании их бездействия незаконным. В обоснование своих требований он указал, что является взыскателем по исполнительному листу, который находится на исполнении группы по принудительному исполнению, сформированной в соответствии со ст. 34.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Приставами, входящими в группу, не совершено ни одного исполнительного действия по исполнению его требования, что нарушает его законные права. Суд принял заявления и объединил требования в одно производство.

Дайте правовую оценку действиям административного истца и суда. Возможно ли в данном случае процессуальное соучастие на стороне ответчика? Кто является надлежащим ответчиком по требованиям Тищенко?

Задача 3. Запольский обратился в суд с заявлением об оспаривании решения жилищно-бытовой комиссии войсковой части № 2 Северокавказского военного округа об отказе в предоставлении ему и членам его семьи (супруге и двум несовершеннолетним детям) жилого помещения на основании ч. 12 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76 «О статусе военнослужащих». Во время подготовки дела к судебному разбирательству административный истец умер.

Каким образом могут защитить свои права члены семьи умершего военнослужащего? Определите, возможно ли процессуальное правопреемство в данном случае на стороне истца.

Задача 4. Укажите, в каких случаях возможно правопреемство:

- а) при рассмотрении заявления об оспаривании отказа администрации сельского поселения предоставить жилье по договору социального найма заявитель умер;
- б) при рассмотрении дела об оспаривании результатов подсчета голосов избирательной комиссией эта избирательная комиссия была ликвидирована;
- в) при рассмотрении дела об оспаривании бездействия судебного пристава-исполнителя пристав умер;
- г) при рассмотрении дела о взыскании начисленного НДФЛ с гражданина Федеральная налоговая служба была переименована в Федеральную службу по налоговым платежам и сборам;
- д) при рассмотрении дела о госпитализации гражданина в противотуберкулезный диспансер основной свидетель по делу, сосед этого гражданина, умер, однако он рассказывал своим детям о поведении этого лица;
- е) при рассмотрении дела об оспаривании отказа ФГУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» исправить техническую ошибку в отношении земельного участка это учреждение было ликвидировано Роскадастром.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Понятие административного процесса»: Субъекты, имеющие личный интерес в деле. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении. Потерпевший. Законные представители физического и юридического лица. Защитник и представитель.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

1. Понятие представительства. Представительство в административном судопроизводстве урегулировано в гл. 5 КАС, Законе об адвокатуре, ГК, СК и в ряде других федеральных законов. Согласно общему правилу ст. 54 КАС, если КАС не предусмотрено обязательное участие представителя в судебном процессе, граждане, обладающие административной процессуальной дееспособностью, могут вести свои административные дела в суде лично и (или) через представителей. Личное участие в административном деле гражданина не лишает его права иметь по этому делу представителя.

Таким образом, представительство в административном судопроизводстве - это выполнение в суде процессуальных действий одним лицом от имени и в интересах другого лица.

Цели судебного представительства заключаются в обеспечении наиболее полной защиты интересов граждан и организаций. Важно подчеркнуть также, что институт представительства и прежде всего адвокатуры способствует реализации права граждан на квалифицированную юридическую помощь, закрепленного в ст. 48 Конституции РФ.

При представительстве представитель совершает целый комплекс различных процессуальных действий, обусловленных необходимостью защиты представляемого им лица в административном судопроизводстве. В частности, представитель готовит от имени доверителя процессуальные документы, непосредственно участвует в судебном заседании, выступая по всем вопросам, возникающим по ходу судебного административного процесса. При этом представитель связан теми полномочиями, которыми он наделен в связи с выполнением своих функций в суде, и не вправе совершать действия, выходящие за эти пределы. Субъектом судебного административного процесса (стороной либо иным лицом, участвующим в деле) остается доверитель. Для себя лично в результате процесса представитель ничего не получает, кроме заранее обусловленного вознаграждения (при договорном представительстве), а в отдельных случаях и возмещения затрат на представительство.

Важной особенностью представительства в административном судопроизводстве являются требования о наличии высшего юридического образования. В частности, в соответствии с ч. 1 ст. 55 КАС представителями в суде по административным делам могут быть лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством и имеющие высшее юридическое образование. Тем самым сделан шаг в сторону профессионального представительства в административном судопроизводстве в судах общей юрисдикции. Возможно, при успешном применении данного правила следующим шагом может быть введение действительно профессионального представительства, основанного, как это принято во многих странах, на статусе адвоката.

2. Виды судебного представительства. По основаниям возникновения представительство подразделяется на законное, договорное, общественное и по назначению.

Законное представительство основывается непосредственно на прямом указании закона при наличии соответствующих указанных в нем условий, наделяющих определенных лиц правом представительства. В частности, законное представительство возникает в отношении граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, на основании родительских отношений, административного акта при назначении опеки или попечительства и судебного решения при усыновлении. Так, согласно ст. 31 ГК опекуны и попечители выступают в защиту прав и интересов своих подопечных в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального уполномочия.

Поэтому права и законные интересы недееспособных граждан защищают в суде их законные представители - родители, усыновители, опекуны или иные лица, которым это право

предоставлено федеральным законом. Права и законные интересы граждан, ограниченных в дееспособности, граждан, которые не достигли возраста 18 лет, могут защищать в судебном процессе представители или законные представители - родители, усыновители, попечители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом. Законные представители совершают от имени представляемых ими лиц все процессуальные действия, право совершения которых принадлежит представляемым лицам, с ограничениями, предусмотренными федеральными законами.

При этом законные представители могут поручить ведение административного дела в суде избранному ими представителю. В случае если КАС предусмотрено обязательное участие представителя в судебном процессе, законные представители обязаны поручить ведение административного дела в суде избранному ими представителю.

Договорное представительство возникает только на основании соглашения сторон. В основном договорное представительство интересов граждан и организаций осуществляют адвокаты. При этом в качестве адвокатов могут в соответствии со ст. 2 Закона об адвокатуре выступать лица, получившие установленный данным Законом статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Трудовой договор (контракт) лежит в основе представительства юрисконсультom и другими работниками интересов организации, где они работают. В условиях трудового договора (контракта) может быть предусмотрено условие о необходимости представления интересов организации в судах.

Общественное представительство - это представительство общественных объединений в защиту интересов их членов. В соответствии со ст. 5 Закона об общественных объединениях под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

На основании ст. 27 названного Закона общественные объединения имеют право представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях. Возможность представительства в суде прав своих членов должна быть отражена в уставе общественного объединения.

Представительство по назначению близко по характеру к договорному и законному представительству. Оно возникает в силу прямого указания в законе при необходимости обеспечить судебную защиту лицу, не способному самостоятельно избрать себе представителя по ряду причин. В частности, в соответствии с ч. 4 ст. 54 КАС в случае, если у административного ответчика, место жительства которого неизвестно, либо у административного ответчика, в отношении которого решается вопрос о госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании в недобровольном порядке, нет представителя, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях суд назначает в качестве представителя адвоката.

3. Субъекты представительства. Судебным представителем может быть не любое лицо. Как уже отмечалось, представителями в суде по административным делам могут быть лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством и имеющие высшее юридическое образование (ч. 1 ст. 55 КАС). На какие виды представительства распространяется данное требование о юридическом образовании? Полагаем, что оно не распространяется на случаи законного представительства, поскольку в их основе лежит указание закона (например, родительские отношения), а не факт наличия высшего юридического образования. Вряд ли оно распространяется на руководителей органов государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления, представляющих соответствующие органы в силу их служебного положения, а также на руководителей организаций, действующих от имени организаций в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законом, иным нормативным правовым актом или

учредительными документами.

Вместе с тем в силу ч. 7 ст. 54 КАС от имени общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, имеет право выступать в суде уполномоченный на это участник таких объединения или организации, имеющий высшее юридическое образование, или представитель, которому участники объединения или организации доверили ведение административного дела в суде.

Административные дела организации могут вести в суде единоличный орган управления этой организацией или уполномоченные ею лица, действующие в пределах полномочий, предоставленных им федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или учредительными документами организации, либо представители организации. От имени ликвидируемой организации в суде выступает уполномоченный представитель ликвидационной комиссии.

От имени органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления имеют право выступать в суде руководители либо представители указанных органов. По требованиям, предъявленным к Правительству РФ, а также при обращении Правительства РФ в суд с административным иском заявление представление интересов Правительства РФ в судах осуществляют лица, определяемые в порядке, установленном Правительством РФ.

Ряд категорий граждан не может осуществлять функции судебного представительства. В частности, не вправе быть представителями в суде судьи, следователи, прокуроры, иные лица, участие которых в судебном процессе не предусмотрено федеральным законом, за исключением случаев участия их в судебном процессе в качестве представителей соответствующих органов или законных представителей. Лица, содействующие осуществлению правосудия по административному делу, не могут быть представителями лиц, участвующих в этом деле. Не могут быть также представителями в суде по смыслу законодательства иные лица, для которых в силу их положения установлены подобные ограничения, например судебные приставы, нотариусы, за исключением случаев, когда такие лица представляют в суде интересы соответствующих организаций либо осуществляют функции законных представителей.

4. Полномочия представителей в административном судопроизводстве. Поскольку представители в суде совершают процессуальные действия от имени и по поручению уполномочивших их лиц, то соответственно объем полномочий поверенного определяется процессуальным положением доверителя - истца, ответчика, заинтересованного лица и т.д. Вместе с тем объем полномочий судебного представителя определяется и тем, какие именно из полномочий, имеющихся у доверителя, ему были переданы. Представители поэтому должны представить суду документы о своем образовании (при наличии таких требований), а также документы, удостоверяющие их статус и полномочия.

Полномочия представителя также могут быть выражены в заявлении представляемого лица, сделанном в судебном заседании в устной форме, на что указывается в протоколе судебного заседания, или представленном в суд в письменной форме. При предъявлении к представителю квалификационных требований представитель должен представить в суд соответствующие документы, подтверждающие выполнение этих требований, в частности диплом о высшем юридическом образовании не ниже уровня бакалавра права.

Таким образом, объем полномочий судебного представителя зависит от двух фактических обстоятельств: от объема полномочий доверителя и от того, какими полномочиями доверитель наделил поверенного.

Полномочия представителя по своему содержанию делятся на общие и специальные.

Общие полномочия - это такие процессуальные действия, которые вправе совершать представитель, выступая от имени доверителя, независимо от того, оговорены ли они в доверенности. Поэтому представитель вправе совершать от имени представляемого им лица все процессуальные действия, а при обязательном ведении административного дела в суде с участием представителя - совершать вместо представляемого лица все процессуальные

действия, за исключением действий, связанных с получением объяснений и пояснений у самого представляемого лица и привлечением его к участию в осуществлении иных процессуальных прав, если суд признает это необходимым.

К общим полномочиям относятся полномочия знакомиться с материалами административного дела, заявлять отводы, представлять доказательства, задавать вопросы другим участникам судебного процесса, заявлять ходатайства и т.д.

Специальные полномочия - это такие полномочия, которые представитель вправе совершать только при указании

на них в доверенности. В доверенности, выданной представляемым лицом, или ином документе должно быть специально оговорено право представителя на осуществление основных процессуальных действий, а также право на их осуществление самостоятельно или с согласия представляемого лица.

В частности, в доверенности должно быть оговорено право представителя на подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд; на заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску; на подачу встречного административного искового заявления; на заключение соглашения о примирении сторон или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела; на полный либо частичный отказ от административного иска или на признание административного иска; на изменение предмета или основания административного иска; на передачу полномочий представителю другому лицу (передоверие); на подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; на обжалование судебного акта; на предъявление исполнительного документа к взысканию; на получение присужденных денежных средств или иного имущества.

В доверенности, выданной Центральной избирательной комиссией РФ, право представителя на дачу заключения по административному делу должно быть специально оговорено.

5. Подтверждение полномочий судебных представителей. Полномочия представителей оформляются и подтверждаются документально различным образом в зависимости от вида представительства.

Законные представители в подтверждение своих полномочий представляют следующие документы. Родители представляют свидетельство о рождении детей и собственный паспорт. Усыновители могут дополнительно представить решение об усыновлении. Опекун представляет опекунское удостоверение, решение органа опеки и попечительства о назначении опеки или попечительства над представляемым ими лицом.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером на исполнение поручения, выданным соответствующим адвокатским образованием (п. 2 ст. 6 Закона об адвокатуре).

Полномочия руководителей органов государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления подтверждаются представляемыми ими суду документами, удостоверяющими их служебное положение. Полномочия руководителей организаций, действующих от имени организаций в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законом, иным нормативным правовым актом или учредительными документами, подтверждаются представляемыми ими суду документами, удостоверяющими их служебное положение, а также учредительными и иными документами.

Соучастники, согласно ч. 3 ст. 41 КАС, могут поручить ведение административного дела одному или нескольким из соучастников (административных соистцов или административных соответчиков). Соучастники вправе заявить ходатайство в ходе судебного разбирательства о том, что они поручают ведение дела одному из соучастников. Подобное заявление заносится в протокол судебного заседания.

6. Доверенность. Во всех остальных случаях полномочия представителя удостоверяются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с федеральным законом (ГК), а в случаях, предусмотренных международным договором Российской

Федерации или федеральным законом, - иным документом. Доверенность от имени организации должна быть подписана ее руководителем или иным уполномоченным на это ее учредительными документами лицом и скреплена печатью организации. Доверенность от имени индивидуального предпринимателя должна быть им подписана и скреплена его печатью или может быть удостоверена в соответствии с ч. 8 ст. 57 КАС.

Согласно ч. 8 ст. 57 КАС доверенности, выданные гражданами на ведение административного дела, удостоверяются нотариально или должностным лицом организации, в которой доверитель учится, работает или проходит службу, а также товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющим управление многоквартирным домом, управляющей организацией по месту жительства доверителя, администрацией учреждения социальной защиты населения, в котором находится доверитель, и стационарного лечебного учреждения, в котором доверитель находится на излечении. Доверенности, выданные военнослужащими, работниками воинских частей, соединений, учреждений, военно-учебных заведений или членами их семей, удостоверяются командиром (начальником) соответствующей части, соединения, учреждения, военно-учебного заведения. Доверенности лиц, находящихся в местах содержания под стражей или в местах лишения свободы, удостоверяются начальником соответствующего учреждения.

7. Проверка полномочий представителей. Суд обязан проверить полномочия лиц, участвующих в деле, и их представителей. Суд решает вопрос о признании полномочий лиц, участвующих в деле, и их представителей и допуске их к участию в судебном заседании на основании исследования документов, представленных суду указанными лицами.

Документы, подтверждающие полномочия представителей, или их копии при необходимости приобщаются к материалам административного дела, либо сведения о них заносятся в протокол судебного заседания. В случае непредставления лицом, участвующим в деле, или его представителем необходимых документов в подтверждение их полномочий или представления документов, не соответствующих требованиям, установленным КАС и другими федеральными законами, а также в случае нарушения правил о представительстве, установленных ст. 54 и 55 КАС, суд отказывает в признании полномочий соответствующего лица на участие в административном деле, на что указывается в протоколе судебного заседания.

В случае если лицо, участвующее в деле и не обладающее административной процессуальной дееспособностью, не имеет представителя либо если законный представитель такого лица не вправе вести административные дела в суде по основаниям, предусмотренным законом, суд приостанавливает производство по административному делу и иницирует перед соответствующими органами и лицами вопрос о назначении представителя либо о замене законного представителя.

Понятие "заинтересованное лицо", используемое в КАС, тождественно понятию "третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора", которым оперирует ст. 51 АПК. К сожалению, законодатель не всегда придерживается единой терминологии для аналогичных правовых конструкций. Дополнительную путаницу вносит то, что понятие "заинтересованное лицо" используется и в АПК, притом в разных значениях:

- как имеющее правовой интерес лицо, привлекаемое по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, делам о несостоятельности (банкротстве) и делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений;
- как субъект, обращающийся в арбитражный суд с каким-либо заявлением;
- как лицо, чья заинтересованность в определенном разрешении дела предполагается, но которое к участию в деле еще не привлечено;
- как лицо, которому направляется копия судебного акта.

Обратим внимание, что в настоящей главе мы рассматриваем заинтересованных лиц исключительно как лиц, участвующих в деле, как аналог имеющегося в гражданском и

арбитражном процессах понятия "третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора".

Итак, заинтересованные лица - это такие участники процесса, которые вступают в дело на стороне административного истца или административного ответчика для охраны собственных интересов, поскольку судебное решение по делу может повлиять на их права и обязанности по отношению к одной из сторон.

Соответственно, можно выделить следующие признаки заинтересованных лиц:

1) отсутствие у заинтересованных лиц самостоятельного материально-правового притязания;

2) заинтересованные лица не являются субъектами спорного публичного материального правоотношения;

3) отсутствие материально-правовых притязаний к заинтересованным лицам со стороны административного истца.

Важным следствием этого является невозможность возложения на заинтересованных лиц каких-либо материально-правовых обязанностей либо разрешения вопросов, касающихся непосредственно субъективных прав заинтересованных лиц (это недопустимо ни на основании судебного решения, ни на основании определения суда об утверждении соглашения о примирении сторон либо мирового соглашения);

4) вступление заинтересованных лиц в уже возбужденное другими субъектами дело.

Данный признак, однако, не исключает возможности для административного истца указать заинтересованное лицо прямо в тексте административного искового заявления;

5) участие заинтересованного лица в деле на стороне административного истца или административного ответчика;

6) наличие материально-правовой связи с тем лицом, на стороне которого заинтересованное лицо выступает;

7) цель участия в административном деле заинтересованного лица - отстаивание собственных материально-правовых интересов, на которые судебный акт по делу может определенным образом повлиять. Одновременно привлечение заинтересованных лиц преследует и чисто процессуальную цель - исключить вынесение противоречивых судебных актов.

В качестве примера привлечения к участию в административном деле заинтересованных лиц можно привести ситуацию, когда одной из сторон исполнительного производства (взыскателем или должником) оспаривается законность решения, действия (бездействия) судебного пристава-исполнителя, - в этом случае в качестве заинтересованного лица должна привлекаться другая сторона исполнительного производства.

Процессуальные права заинтересованных лиц идентичны правам сторон. Однако заинтересованные лица в силу отсутствия непосредственной связи со спорным материально-правовым правоотношением не обладают правом:

- на изменение основания или предмета административного иска;
- на увеличение или уменьшение размера исковых требований;
- на отказ от административного иска;
- на признание административного иска;
- на заключение соглашения о примирении (мирового соглашения);
- на предъявление встречного административного иска;
- требовать принудительного исполнения судебного акта.

Инициаторами привлечения в процесс заинтересованных лиц могут выступать как сами указанные субъекты, так и иные лица, участвующие в деле. Суд может привлечь заинтересованных лиц к участию в деле по собственной инициативе. О вступлении в административное дело заинтересованного лица либо о привлечении заинтересованного лица к участию в административном деле или об отказе в этом судом выносится определение.

Хронологически возможность вступления в процесс для заинтересованных лиц

ограничена моментом принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение административного дела в суде первой инстанции.

В случае если заинтересованное лицо вступило в административное дело или привлечено к участию в административном деле после начала судебного разбирательства, подготовка к судебному разбирательству и судебное разбирательство начинаются с начала.

Прокурор в делах административного судопроизводства

1. Понятие и основания участия прокурора в административном судопроизводстве. Участие прокурора основано на ст. 35 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" согласно которой прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.

Прокурор, согласно ст. 39 КАС, вправе обратиться в суд с административным иском заявлением или вступить в дело на любой стадии процесса. Указанные две формы участия прокурора в судебном административном процессе имеют определенное сходство с участием прокурора в гражданском (ст. 45 ГПК) и арбитражном (ст. 52 АПК) процессах. Общими являются цели участия, а также статус лица, участвующего в деле. Однако различаются категории дел, основания участия прокурора в том или ином процессе.

Таким образом, статус прокурора в судебном административном процессе проявляется в нескольких качествах. Во-первых, прокурор в административном судопроизводстве защищает публичные интересы в формах и по основаниям, которые предусмотрены КАС. Участие прокурора в административном судопроизводстве представляет собой одну из форм защиты публично-правовых интересов наряду с защитой таких интересов государственными органами и должностными лицами. При этом защита публичных интересов прокурором не означает, что одновременно прокурором не могут защищаться и иные интересы, что вытекает прямо из ч. 1 ст. 39 КАС. Во-вторых, прокурор в суде не осуществляет функций надзора, а выступает в качестве одного из лиц, участвующих в деле. Об этом прямо сказано в ст. 35 вышеупомянутого Закона, согласно которой полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством.

2. Обращение прокурора с административным иском заявлением. Указанное обращение возможно в порядке

универсальной компетенции в защиту следующих субъектов российского права:

- прав, свобод и законных интересов граждан;
- неопределенного круга лиц;
- интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

Кроме того, обращение прокурора с административным иском заявлением возможно в рамках его специальной компетенции в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

При применении указанных положений важно обратить внимание на следующее. Основания для обращения в суд для прокурора носят двойкий характер. Во-первых, часть оснований носит оценочный характер и определяется необходимостью защиты прав граждан, неопределенного круга лиц, интересов публично-правовых субъектов. При этом прокурор сам определяет характер и степень интереса, подлежащего защите, с правом окончательной оценки со стороны суда.

Например, в соответствии с п. 6 Постановления Пленума ВС РФ от 30 июня 2015 г. N 28 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости" прокурор в случае, предусмотренном ст. 39 КАС, вправе обратиться в суд с заявлением об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, интересов Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

При обращении в суд в защиту прав граждан необходимым условием является

невозможность для гражданина по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам самостоятельно обратиться в суд. Поэтому соответствующие обстоятельства должны быть приведены в административном исковом заявлении прокурора.

Обращение в защиту неопределенного круга лиц может быть связано с оспариванием нормативного или ненормативного правового акта, который нарушает права этих лиц, например, в сфере организации городского и коммунального хозяйства, строительства и т.д.

Обращение в защиту публичных образований (Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования) осуществляется в случаях особой социальной значимости и важности, например в связи с изданием субъектом РФ правового акта, нарушающего права муниципальных образований.

Во-вторых, предъявление административного искового заявления возможно в случаях, предусмотренных федеральным законом. В этой ситуации прокурор имеет безусловное право на обращение в суд в порядке административного судопроизводства, поскольку здесь нет необходимости, в отличие от обращения в защиту прав граждан, неопределенного круга лиц, интересов публичных образований, обосновывать наличие интереса в возбуждении дела прокурором.

Целый ряд таких оснований для обращения прокурора с административным исковым заявлением предусмотрен в самом КАС, например:

- о признании нормативного правового акта, в том числе принятого референдумом субъекта РФ или местным референдумом, не действующим полностью или в части (ч. 3 ст. 208), поскольку принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан;

- о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если прокурор полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности (ч. 4 ст. 218);

- в защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (ч. 6 ст. 239) и по ряду других категорий дел (ч. 7 ст. 239, ч. 8 ст. 239, ч. 9 ст. 239, ч. 11 ст. 239, ч. 15 ст. 239, ч. 4 ст. 270).

Согласно ч. 2 ст. 39 КАС в соответствии с правилами субординации в рамках системы прокуратуры Российской Федерации обращение в суд соответствующего звена судебной системы возможно только прокурором определенного уровня. В частности, Генеральный прокурор РФ и заместитель Генерального прокурора РФ вправе обратиться в ВС РФ, а также в любой суд общей юрисдикции на уровне субъектов РФ, военный или районный суд; прокурор субъекта РФ, заместитель прокурора субъекта РФ и приравненные к ним прокуроры и их заместители - в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд, гарнизонный военный суд, районный суд; прокурор города, района и приравненные к ним прокуроры - в гарнизонный военный суд, районный суд.

Административное исковое заявление прокурора должно соответствовать специальным требованиям. В частности, согласно ч. 6 ст. 125 КАС в случае обращения прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина в административном исковом заявлении также должны быть указаны причины, исключающие возможность предъявления административного искового заявления самим гражданином. Об этом могут свидетельствовать возраст, состояние здоровья (наличие группы инвалидности), недееспособность лица и т.д. Наличие указанных обстоятельств будет оцениваться судьей при решении вопроса о возбуждении административного дела.

Согласно сложившемуся в доктрине толкованию прокурор является особым истцом,

поскольку не является субъектом спорного материального правоотношения, а обращается в суд в чужом или публичном интересе. Поэтому прокурора правильнее характеризовать как процессуального истца, разграничивая понятие стороны в процессуальном и материально-правовом смысле

Прокурор пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца, а также обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного им в интересах гражданина административного иска. Однако прокурор не имеет права на заключение соглашения о примирении, он освобожден от обязанности по уплате судебных расходов. Кроме того, согласно ч. 5 и 6 ст. 39 КАС отказ прокурора от поданного им административного иска не является безусловным основанием для прекращения производства по делу. Решение вопроса о прекращении производства по делу или продолжении судебного разбирательства зависит от самой стороны в материально-правовом смысле, в интересах которой и был предъявлен административный иск прокурором, а также от оценки судом степени общественной значимости и отсутствия нарушения закона таким отказом прокурора от его иска.

По этой же логике к прокурору не может быть предъявлено встречное административное исковое заявление (ст. 131 КАС). Хотя об этом прямо не сказано в КАС, такое решение данного вопроса связано с особым статусом прокурора как стороны в процессуальном смысле и основано на практике применения норм ГПК и АПК об участии прокурора в гражданском и арбитражном процессах.

3. Вступление прокурора в судебный административный процесс с целью дачи заключения. Использование данного полномочия прокурором по его инициативе невозможно, поскольку согласно ч. 7 ст. 39 КАС прокурор вступает в судебный процесс и дает заключение по административному делу в случаях, предусмотренных названным Кодексом.

В КАС определен ряд оснований для дачи заключения прокурором, например:

- административное дело о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении (ч. 3 ст. 268);
- административное дело по вопросу, связанному с административным надзором (ч. 3 ст. 272);
- административное дело о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке (ч. 3 ст. 277);
- административное дело о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (ч. 4 ст. 280).

Хотя неявка в судебное заседание прокурора не является препятствием для рассмотрения и разрешения административного дела, такие случаи должны носить исключительный характер в силу установленной законом обязательности участия прокурора для защиты публичных интересов.

Прокурор при даче заключения по административному делу проводит анализ обстоятельств дела и представленных доказательств, дает правовую оценку установленным фактическим обстоятельствам и высказывает рекомендации о наиболее законном и обоснованном решении, которое могло бы быть вынесено судом по итогам данного процесса. Прокурор не дает заключение по административному делу, если административное дело возбуждено на основании его административного искового заявления, поскольку в таком случае он выступает в качестве административного истца и его процессуальный статус определяется иначе.

Участие в делах административного судопроизводства лиц, защищающих интересы неопределенного круга лиц, других лиц, публичные и коллективные интересы

1. Понятие и формы участия лиц, защищающих права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц, других лиц, публичные и коллективные интересы. В административном судопроизводстве в соответствии со ст. 40 и 42 КАС возможно обращение ряда субъектов с административным иском с целью защиты "чужих" либо коллективных интересов. При этом в судебном административном процессе, как и в арбитражном процессе (в отличие от ст. 47 ГПК), не предусмотрена такая форма участия субъектов, защищающих "чужие" интересы, как дача заключения по делу.

В отличие от участия прокурора обращение всех лиц, перечисленных в ст. 40 КАС, в защиту "чужих" интересов возможно только в случаях, предусмотренных федеральными конституционными и (или) федеральными законами. Субъекты, названные в упомянутой статье, не наделены полномочием по обращению в суд только исходя из выявленной ими необходимости защиты "чужих" интересов. Обязательным условием является наделение их законом правом на обращение в суд в порядке административного судопроизводства. В этом смысле основания, указанные в ст. 40 КАС, носят бланкетный характер, поскольку необходимо правовое основание иска в виде наделения истца правом на обращение в суд в защиту "чужих" интересов.

Защита неопределенного круга лиц предполагает отсутствие конкретного выгодоприобретателя по иску и будущему судебному решению, поскольку защищается потенциально большой круг лиц, оказавшихся в одинаковой юридико-фактической ситуации, например лиц, права которых нарушены изданием не соответствующего закону акта органа местного самоуправления. Таким образом, иском о защите неопределенного круга лиц защищается только их общий интерес, интересы отдельных лиц должны защищаться с помощью отдельных исков каждого гражданина, входящего в неопределенный круг лиц.

Защита публичных интересов предполагает, что в данном случае государственные органы, должностные лица, уполномоченные по правам человека, разного уровня реализуют свою компетенцию и полномочия. При этом обратившиеся в суд лица не являются непосредственными выгодоприобретателями по решению суда, поскольку предъявленный ими административный иск направлен на защиту публичных интересов. Однако защита публичных интересов вполне может совпасть с защитой интересов конкретного истца как участника спорного материального правоотношения (который и будет в данном случае выгодоприобретателем в случае удовлетворения иска).

Понятие публичного интереса является оценочным и не тождественным понятию публичного права. Речь идет о защите публичного интереса, выражающегося в необходимости защиты интересов всего общества, определенных групп граждан и организаций исходя из различных признаков - территории, места проживания, рода занятий и т.д.

Например, согласно ч. 1 ст. 286 КАС органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, другие органы, наделенные в соответствии с федеральным законом функциями контроля за уплатой обязательных платежей, вправе обратиться в суд с административным иском с требованием о взыскании с физических лиц денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций, если у этих лиц имеется задолженность по обязательным платежам, требование контрольного органа об уплате взыскиваемой денежной суммы не исполнено в добровольном порядке или пропущен указанный в таком требовании срок уплаты денежной суммы и федеральным законом не предусмотрен иной порядок взыскания обязательных платежей и санкций. В данном случае защищаются публичные интересы всего общества, связанные с необходимостью исполнения налогового законодательства и принуждением к исполнению обязанностей по уплате платежей и санкций.

В качестве лиц, которым дано право обращения в защиту неопределенного круга лиц и публичных интересов, названы:

- государственные органы;
- должностные лица;
- уполномоченные по правам человека федерального и регионального уровней,

органы, организации, включая общественные объединения, и граждане.

Защита других лиц осуществляется в случаях, предусмотренных КАС и другими федеральными законами, по обращению в суд органов, организаций и граждан в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц. Право организаций и граждан на обращение в суд в защиту других лиц может быть реализовано при наличии специального указания в федеральных законах, но без специального уполномочения со стороны лиц, в интересах которых подается административный иск.

Такой порядок связан с тем, что в силу принципа диспозитивности правом на обращение в суд обладают только сами заинтересованные лица, а иные лица - только в случаях, предусмотренных КАС (ч. 1 ст. 4 КАС). Поэтому согласно ч. 2 ст. 128 КАС в принятии административного искового заявления будет отказано, если оно подано в защиту прав, свобод и законных интересов другого лица органом государственной власти, иным государственным органом, органом местного самоуправления, организацией, должностным лицом либо гражданином, которым КАС или другими федеральными законами не предоставлено такое право.

Коллективные интересы защищаются в порядке, предусмотренном ст. 42 КАС, в соответствии с коллективным административным иском заявлением, подаваемым гражданами, являющимися участниками административных или иных публичных правоотношений, иными лицами в случаях, указанных в федеральном законе, в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц.

Административные иски общественных объединений в защиту общих прав, свобод и законных интересов могут предъявляться при следующих условиях: во-первых, только в отношении всех членов этого общественного объединения и, во-вторых, также только в случаях, предусмотренных федеральным законом. Поэтому общественное объединение не вправе предъявить административный иск в защиту интересов части членов объединения либо в отношении лиц, которые не являются его членами.

2. Порядок обращения в суд лиц, защищающих права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц, других лиц, публичные интересы. Согласно ч. 4 ст. 40 КАС административное исковое заявление указанных субъектов должно соответствовать требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 125 данного Кодекса. В частности, для упомянутых субъектов нет требования об указании в исковом заявлении сведений о соблюдении досудебного порядка урегулирования спора, если данный порядок установлен федеральным законом, а также сведений о подаче жалобы в порядке подчиненности и результатах ее рассмотрения при условии, что такая жалоба подавалась.

В остальном ведение дела в суде происходит по общим правилам КАС с учетом особенностей, установленных в ст. 40 данного Кодекса. В частности, на заявителя возлагается бремя доказывания заявленных требований. Лицо, предъявившее административное исковое заявление, пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов), а также обязанность по уведомлению гражданина или его законного представителя о своем отказе от поданного в интересах гражданина административного иска.

Отказ административного истца из числа лиц, указанных в ч. 1 - 3 ст. 40 КАС, от предъявленного им административного иска не всегда влечет окончание рассмотрения дела, поскольку в делах о защите других лиц фактически два истца - истец в процессуальном смысле, возбудивший дело, и истец в материально-правовом смысле, чьи интересы защищаются в суде, так как именно он и является субъектом спорного материального правоотношения.

Поэтому в случае отказа органов, организаций и граждан от административного иска, поданного в защиту прав, свобод и законных интересов другого лица, суд оставляет административное исковое заявление без рассмотрения, если гражданин, обладающий административной процессуальной дееспособностью, в интересах которого было подано

соответствующее исковое заявление, его представитель или законный представитель гражданина, не обладающего административной процессуальной дееспособностью, не заявит о том, что он поддерживает административный иск. В случае отказа указанных гражданина, представителя или законного представителя поддержать административный иск суд принимает отказ органов, организаций и граждан, если это не противоречит закону и не нарушает права, свободы и законные интересы других лиц, и прекращает производство по административному делу.

В случае если отказ от административного иска связан с удовлетворением административным ответчиком заявленных требований, суд принимает такой отказ и прекращает производство по административному делу.

3. Понятие коллективного административного искового заявления (ст. 42 КАС). В административном судопроизводстве содержится существенная новелла для российского судебного процесса в судах общей юрисдикции - групповой иск.

Групповой иск в рамках системы исковой защиты выделяется по критерию защищаемых интересов. Основанием для его особой классификации является вопрос о выгодоприобретателе по соответствующему иску, т.е. лице, чьи права и интересы защищаются в суде, и характере защищаемого интереса. На этой основе можно выделить особенности процессуального регламента, связанные с возбуждением дела, его подготовкой, понятием надлежащих сторон, полномочиями истца-представителя, судебным разбирательством, содержанием судебного решения, его исполнением и др.

Таким образом, рациональное начало использования института групповых исков применительно к административному судопроизводству заключается в следующем. Во-первых, они экономят время судей, поскольку позволяют в одном процессе рассмотреть массу однотипных требований, наиболее полно выявить круг всех пострадавших и уравнивать их шансы на правовую защиту; во-вторых, защищаются публичные интересы, поскольку пресекается противоправная деятельность какого-либо органа, лица; в-третьих, защищаются права и интересы большого числа граждан, каждому из которых нет необходимости обращения с отдельным административным иском; в-четвертых, консолидированное рассмотрение однородных требований позволяет избежать вынесения противоречивых судебных актов, что было бы возможно при рассмотрении отдельных индивидуальных административных исков. Процедура судебного разбирательства по групповому иску, связанная с необходимостью выявления всех участников группы, позволяет сделать неопределенный состав группы потерпевших на момент возбуждения дела вполне определенным и персонифицированным к вынесению судебного решения.

Коллективное административное исковое заявление вправе подать две группы лиц:

1) граждане, являющиеся участниками административных или иных публичных правоотношений. Специального перечня дел административного судопроизводства, которые могли бы возбуждаться предъявлением коллективного административного искового заявления, в ст. 42 КАС не содержится. Таким образом, в КАС воспринят подход ст. 225.11 АПК, допускающей возможность предъявления группового иска по неограниченному кругу материально-правовых отношений;

2) другие лица в случаях, указанных в федеральном законе. Как следует из ч. 1 ст. 42 КАС, граждане могут предъявить коллективное административное исковое заявление в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц независимо от указания в федеральном законе.

Иные лица, например прокурор, государственные органы, общественные объединения, могут предъявлять групповые иски только в случаях, предусмотренных в федеральном законе. Например, согласно ч. 1 ст. 218 КАС не только гражданин, организация, но и иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной

комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

4. Условия для предъявления административного коллективного искового обращения. Данные условия являются критериями, позволяющими отличить спор, который может быть рассмотрен по правилам ст. 42 КАС, от спора, подлежащего рассмотрению только в общем процессуальном порядке, как соучастие.

Исходной посылкой для применения указанных условий должно быть понимание иной логики правил регулирования и рассмотрения дел по ст. 42 КАС, поскольку главным в групповом иске является стремление к консолидации требований всех лиц, которые могли бы войти в группу потерпевших от действий административного ответчика, для уравнивания их шансов на получение судебной защиты и консолидации их требований как в групповом, так и в исполнительном производстве. Иной подход, построенный на логике классического искового производства и основанный на взаимодействии "один истец - один ответчик", как представляется, здесь неприменим.

А. Многочисленность группы лиц или неопределенность числа ее членов, затрудняющие разрешение требований потенциальных членов группы в индивидуальном порядке и в порядке совместной подачи административного искового заявления (соучастия) в соответствии со ст. 41 КАС. Согласно ч. 2 ст. 42 КАС поданный административный иск квалифицируется как коллективный, если ко дню обращения в суд лица, выдвинувшего требование о защите прав и законных интересов группы лиц, к указанному требованию присоединилось не менее 20 лиц. Поэтому минимальное число обратившихся в суд лиц должно составлять 21.

Неопределенность числа членов группы означает, что на момент обращения в суд группа лиц насчитывает 21, однако характер предмета и оснований спора, возможности ответчика по нарушению прав потенциально большого круга лиц, наличие других условий, предусмотренных ч. 1 ст. 42 КАС, позволяют сделать вывод о том, что в процессе рассмотрения дела могут появиться новые члены данной группы с однородными по характеру требованиями и основаниями спора.

Б. Однородность предмета спора и оснований для предъявления членами группы соответствующих требований. Это один из самых важных и значимых критериев группового иска оценочного характера, поскольку он определяет способ идентификации дела как относящегося к групповому производству.

Однородность предмета спора и оснований <1> как критерий означает, что все члены группы имеют совпадающие по характеру требования, однако это не значит, что все они связаны с административным ответчиком единым правоотношением. Например, согласно ч. 1 ст. 245 КАС граждане вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости в случае, если результатами определения кадастровой стоимости затронуты их права и обязанности. В том случае, если группа граждан более 20 человек владеет объектами недвижимости в одном и том же здании, они вправе подать коллективное исковое заявление об оспаривании кадастровой оценки этих объектов. Хотя каждый из граждан является самостоятельным субъектом права, уплачивающим налог на недвижимость, тем не менее, поскольку принадлежащие им объекты недвижимости находятся в одном здании, как их требования, так и основания требований носят однородный характер. Такое совместное рассмотрение множества требований в рамках процедур ст. 42 КАС будет более эффективным, чем предъявление каждым из граждан отдельного административного искового заявления об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

В. Наличие общего административного ответчика (административных ответчиков) также является критерием для квалификации требования как коллективного административного искового заявления, поскольку позволяет консолидированно рассмотреть

все требования совместно.

Г. Использование всеми членами группы одинакового способа защиты своих прав означает, что все участники группы избрали один из способов защиты, указанных в ст. 124 КАС, например о признании незаконным полностью или в части решения, принятого административным ответчиком, либо совершенного им действия (бездействия), об обязанности административного ответчика принять решение по конкретному вопросу или совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца и т.д.

Коллективное административное исковое заявление может содержать иные требования, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов в сфере публичных правоотношений, поскольку перечень ст. 124 КАС не является закрытым.

5. Порядок возбуждения, подготовки и рассмотрения коллективных административных исковых заявлений. Согласно ч. 2 ст. 42 КАС присоединение к требованию осуществляется путем подписания текста административного искового заявления либо подачи в письменной форме отдельного заявления о присоединении к административному исковому заявлению.

Кроме того, в коллективном административном исковом заявлении должно быть указано лицо или несколько лиц, которым поручено ведение соответствующего административного дела в интересах группы лиц. При этом такие лицо или лица действуют без доверенности, пользуются правами и несут процессуальные обязанности административных истцов.

Лицо, которому поручается ведение дела от имени группы, в доктрине называется истцом-представителем. От него зависит достаточно много, в частности правильное обоснование требования и подача иска, работа по объединению всех заинтересованных лиц в единую группу истцов и связь с ними в течение процесса, по доказыванию обстоятельств дела и т.д. Поскольку ст. 42 КАС большинство вопросов статуса истца-представителя никак не определяет, здесь вполне возможно использовать как общие положения КАС, так и по аналогии правила гл. 28.2 АПК, например, о замене истца-представителя другим лицом (ст. 225.15) в случае прекращения его полномочий.

Согласно ч. 4 ст. 42 КАС в случае, если поданное в суд административное исковое заявление не отвечает условиям ч. 1 данной статьи, суд оставляет заявление без рассмотрения, разъясняет лицам, подавшим заявление или присоединившимся к заявленным требованиям, их право на индивидуальное обращение в суд с административным исковым заявлением в порядке, установленном КАС, и разъясняет процессуальные последствия таких действий. Тем самым в КАС решен важный вопрос о квалификации иска в качестве коллективного административного заявления на стадии судебного разбирательства и применении соответствующих правовых последствий.

В случае обращения в суд еще одного лица с административным исковым заявлением, содержащим требование, которое аналогично требованию, указанному в коллективном административном исковом заявлении, находящемся в производстве суда, суд предлагает ему присоединиться к указанному коллективному заявлению. Если лицо, обратившееся в суд с административным исковым заявлением, присоединилось к заявленному группой лиц требованию, суд соединяет заявленное требование с ранее принятым. Если указанное лицо отказалось присоединиться к заявленному группой лиц требованию, суд приостанавливает производство по его административному исковому заявлению до принятия решения по административному делу о защите прав и законных интересов группы лиц.

Таким образом, в ст. 42 КАС реализована так называемая модель группового иска "opt-in", когда участники группы приобретают данный статус по групповому иску только в том случае, если на это будет прямо выражена их воля. По правилам ч. 5 упомянутой статьи конкретное лицо нельзя принудить к участию в группе и в консолидированном рассмотрении однородных требований. Однако во избежание противоречий между судебными актами на период рассмотрения коллективного искового заявления судебные производства по

индивидуальным требованиям приостанавливаются. Поскольку никто не может быть лишен или ограничен в праве на судебную защиту путем рассмотрения и разрешения по существу его индивидуального требования, после рассмотрения коллективного искового заявления по ст. 42 КАС производство по индивидуальному требованию возобновляется. Тем самым обеспечивается реализация ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей каждому судебную защиту его прав и свобод.

При этом в случае дальнейшего рассмотрения индивидуального искового заявления по завершении разбирательства по коллективному заявлению соответствующий судебный акт, вынесенный в порядке ст. 42 КАС, будет иметь преюдициальное значение для последующих процессов. Как указано в ч. 2 ст. 64 КАС, обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства. На основании данной нормы можно сделать вывод о том, что обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному делу по групповому иску, не доказываются вновь при рассмотрении судом другого дела по заявлению участника этой же группы, не присоединившегося ранее к общему заявлению, к тому же ответчику.

В случае если в результате вступления в административное дело административных соистцов будет установлено наличие обстоятельств, предусмотренных ч. 1 ст. 42 КАС, т.е. административный иск может быть квалифицирован как коллективный, суд по ходатайству лица, участвующего в деле, и с учетом мнения сторон вправе вынести определение о рассмотрении административного дела в порядке, предусмотренном названной статьей, и рассмотрение административного дела начинается с начала. Такой подход направлен на решение задач консолидации всех однородных требований для рассмотрения в рамках одного судебного процесса, в результате чего соучастие "трансформируется" в рассмотрение коллективного административного искового заявления.

Как уже отмечалось, значительная часть процессуальных вопросов применения ст. 42 КАС является неурегулированной, например: о специфике подготовки и рассмотрения дела по коллективному административному исковому заявлению, об извещении потенциальных членов группы, о взаимодействии членов группы и истца-представителя, порядке его выбора и замене либо прекращении его полномочий, правомочиях членов группы на личное участие в судебном заседании, об особенностях формулирования резолютивной части судебного акта и т.д. Здесь возможно использовать по аналогии правила гл. 28.2 АПК по рассмотрению групповых исков

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Процессуальное соучастие и процессуальное правопреемство.
2. Статус прокурора в административном деле.
3. Субъекты, обращающиеся в суд в защиту интересов иных лиц, в административном деле.
4. Заинтересованные лица в административном деле.
5. Лица, содействующие правосудию, в административном деле: состав, статус.
6. Представительство в административном деле: понятие, виды, основания возникновения.
7. Статус и полномочия представителя в административном деле. Оформление полномочий представителя.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1. Укажите, в каких случаях производство по делу проводится при обязательном участии прокурора:

- а) при оспаривании указа Президента РФ ввиду его несоответствия федеральному закону;
- б) при рассмотрении вопроса о досрочном прекращении полномочий судьи в связи с совершением им дисциплинарного проступка; в) при рассмотрении дела о принудительной госпитализации гражданина в психоневрологическое учреждение;
- г) при оспаривании оценки кадастровой стоимости земельного участка;
- д) при рассмотрении заявления о взыскании недополученных налогов;
- е) при оспаривании решения Пенсионного фонда РФ об отказе гражданину в начислении пенсии по старости;
- ж) при установлении в отношении лица, освобождающегося из мест лишения свободы, административного надзора;
- з) при рассмотрении заявления о ликвидации региональной политической партии.

Задача 2. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Полевского обратилась в суд в защиту интересов несовершеннолетней Ледуновой о признании незаконным решения главы муниципального образования г. Полевской об отказе в приеме на учет Ледуновой в качестве нуждающейся в жилом помещении. Судья отказал в приеме заявления на основании п. 2 ч. 1 ст. 128 КАС РФ ввиду того, что заявитель не является органом, которому предоставлено право защищать интересы несовершеннолетних в судах.

Прав ли суд? Кто и на каком правовом основании может защитить интересы несовершеннолетней? Определите состав лиц, участвующих в деле.

Задача 3. Укажите, в каких случаях административное дело может быть возбуждено в порядке ст. 40 КАС РФ:

- а) по требованию мэра г. Екатеринбурга о сносе частного домовладения в связи с аварийным состоянием;
- б) по требованию Роскомнадзора о прекращении деятельности СМИ – электронного периодического издания «ТорoliniyPooh»;
- в) по требованию общественной организации «Защита прав залеченных» о признании незаконными действий по лишению свободы передвижения, содержанию в карцере в пыточных условиях в отношении местного активиста, являющегося членом этой организации;
- г) по требованию Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области о ликвидации коммерческой организации «ФудПарадайз» в связи с неоднократными нарушениями Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-І «О защите прав потребителей» в сфере санитарных требований;
- д) по требованию директора школы о признании незаконным отказа в постановке на учет одного из учащихся школы как нуждающегося в жилом помещении;
- е) по требованию Союза защиты прав потребителей о признании незаконным решения президента компании «Samsung» о прекращении технической поддержки электронных устройств на базе Android 1.1;
- ж) по требованию Нотариальной палаты Калининградской области о признании незаконным приказа Минюста России о дополнительных требованиях к кандидатам, сдавшим квалификационный экзамен, для замещения должностей нотариусов;
- з) по требованию Российского авторского общества о взыскании авторского вознаграждения в пользу поэта Василькова и композитора Голицинского с сети ресторанов быстрого питания.

Задача 4. Л.Н. Мышкин обратился в суд с административным иском к администрации Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга о признании незаконным отказа в постановке его на учет как нуждающегося в жилом помещении. В судебное заседание вместо истца явился П.С. Рогожин и заявил, что является опекуном Мышкина. Суду он пояснил, что Мышкин страдает психическим заболеванием и в настоящее время в суде решается вопрос о

лишении его дееспособности, истец помещен в городскую психиатрическую больницу им. Св. Николая Чудотворца, через два дня должно состояться заседание суда о госпитализации Мышкина в недобровольном порядке в это учреждение. В связи с этим представитель просил суд приостановить производство по делу на основании п. 4 ч. 1 ст. 190 КАС РФ.

Представитель администрации А.А. Иволгин возражал против признания полномочий Рогожина в качестве опекуна, поскольку пять лет назад Рогожин был судим по ст. 116 УК РФ, поэтому не соответствует требованиям ст. 35 ГК РФ и не может исполнять опекунские обязанности.

Рогожин не согласился с мнением представителя административного ответчика и указал, что проведения предварительной проверки личности опекуна не требуется на основании ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Суд отказал в признании полномочий Рогожина на основании ч. 1 ст. 50 КАС РФ ввиду отсутствия у представителя высшего юридического образования.

Оцените ситуацию и действия участников процесса и суда. Возможно ли участие законного представителя со стороны истца в данном деле? Изменится ли решение задачи, если Мышкин уже признан недееспособным к моменту судебного разбирательства?

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Понятие административного процесса»: Лица и органы, содействующие осуществлению производства. Свидетель. Понятые. Специалист.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

В судебном процессе наряду с лицами, участвующими в деле, участвуют также лица, содействующие осуществлению правосудия. Деятельность таких лиц носит вспомогательно-технический характер; в отличие от лиц, участвующих в деле, они не имеют правового интереса в деле.

К лицам, содействующим осуществлению правосудия, относятся эксперт, специалист, свидетель, переводчик, секретарь судебного заседания (в арбитражном процессе помимо указанных субъектов в состав лиц, содействующих осуществлению правосудия, включен также и помощник судьи - см. ст. 54 АПК).

Главное отличие специалиста от эксперта состоит в том, что эксперт проводит специальные исследования для разрешения вопросов, требующих специальных знаний в различных областях науки, техники, ремесла, искусства, специалист же проводить специальные исследования не вправе. Он может, например, привлекаться для получения образцов почерка, выяснения содержащихся в аудио- или видеозаписи сведений. Отдельно следует обратить внимание на то, что в соответствии с ч. 2 ст. 50 КАС перед специалистом могут быть поставлены вопросы, связанные с установлением содержания положений нормативного правового акта, норм иностранного права, технических норм. Здесь необходимо иметь в виду, что деятельность специалиста в области права ограничивается исключительно абстрактным толкованием правовых и технических норм (КАС не наделяет специалиста правом высказываться о квалификации спорных правоотношений, об оценке доказательств, о наличии или об отсутствии фактических обстоятельств, входящих в предмет доказывания). При этом сама консультация специалиста по правовым вопросам не является для суда обязательной.

Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения административного дела, и которое вызвано в суд для дачи показаний.

Свидетелем может быть любое физическое лицо независимо от возраста и наличия дееспособности. Не является препятствием для допроса свидетеля и возможная фактическая заинтересованность в определенном разрешении судебного дела (например, при допросе

родственника одной из спорящих сторон). Главное, что отграничивает свидетеля от лиц, участвующих в деле, которым также могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, - это его специальный процессуальный статус, который обязывает явиться в суд и дать правдивые показания.

Переводчиком является лицо, свободно владеющее языком, на котором осуществляется административное судопроизводство, и другим языком, знание которого необходимо для перевода с одного языка на другой, либо лицо, свободно владеющее техникой общения с глухими, немыми, глухонемыми. Переводчиком может быть любое физическое лицо, в том числе и не имеющее специального образования.

Секретарь судебного заседания осуществляет направление судебных вызовов и извещений, проверяет явку в суд лиц, которые должны участвовать в судебных заседаниях, обеспечивает контроль за фиксированием хода судебного заседания техническими средствами, ведет протокол судебного заседания и исполняет некоторые иные обязанности.

Помощник судьи оказывает помощь судье в подготовке и организации судебного процесса, может вести протокол судебного заседания, однако не вправе совершать действия, влекущие за собой возникновение, изменение либо прекращение прав или обязанностей лиц, участвующих в деле, и других участников арбитражного процесса.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

С помощью схемы (таблицы) раскройте состав участников административного судопроизводства в судах общей юрисдикции, разделив их на группы. Какие признаки отличают их друг от друга?

В чем заключаются принципиальные отличия данного состава от состава участников гражданского судопроизводства?

Задача 2

Определите административного истца и административного ответчика по следующим категориям дел:

- 1) о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке;
- 2) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- 3) по жалобе на решение квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судьи;
- 4) об установлении административного надзора;
- 5) об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

Задача 3

Допускается ли процессуальное правопреемство в следующих случаях:

- 1) при рассмотрении дела о принудительной госпитализации гражданина в противотуберкулезный диспансер, административный ответчик умер;
- 2) в ходе исполнительного производства по делу о присуждении компенсации за нарушение разумных сроков судопроизводства, взыскатель умер;
- 3) при рассмотрении дела о признании бездействия избирательной комиссии незаконным, срок полномочий избирательной комиссии истек;
- 4) при рассмотрении дела об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя, последний умер;
- 5) при оспаривании решения Пенсионного фонда РФ об отказе гражданину в начислении пенсии по старости, административный истец умер.

Тема 1.2. Виды и стадии административного процесса

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Виды и стадии административного процесса»: Виды административного процесса. Процедурное производство.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Обобщая многочисленные точки зрения ученых по вопросу определения структуры административного процесса, можно отметить, что одни ученые административный процесс представляют как совокупность административных производств, а другие – предлагают структурировать административный процесс из нескольких видов процессов.

В настоящее время как в науке, так и в практике сложилось устойчивое представление о соотношении понятий "процесс" и "производство", что нашло соответствующее отражение в действующем законодательстве. Так, согласно Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации гражданский процесс включает в себя следующие производства:

- исковое производство;
- приказное производство;
- производство по делам, возникающим из публичных отношений;
- особое производство;
- производство в суде второй инстанции и др.

Уголовный процесс включает в себя:

- досудебное производство;
- производство в суде первой инстанции;
- производство в суде второй инстанции;
- производство в надзорной инстанции;
- производство о применении принудительных мер медицинского характера и др.

Таким образом, на примере традиционных процессуальных отраслей можно судить о тенденции соотношения понятий "процесс" и "производство" как целого и части (процесс – есть сумма производств; производство – органическая часть процесса).

Административное производство как часть административного процесса – это особый вид административной деятельности по разрешению дел определенной категории на основе норм административнопроцессуального права.

Большое разнообразие административных производств, предложенных учеными, обусловило необходимость их систематизации в структуре административного процесса. Вместе с тем, отмечая важность единообразного подхода к определению позиции об объективно-рациональном соотношении процессуально-правовых критериев, следует указать на необходимость четкого закрепления на законодательном уровне соотношения "процесс – производство – стадия".

Основываясь на высказанной выше точке зрения о структуре административного процесса, состоящего из трех видов процессов (административноуправленческого, административно-юрисдикционного и административносудебного), следует привести перечень административных производств, которые являются составной и неотъемлемой частью данных процессов.

Административно-управленческий процесс может состоять из следующих производств (процедур):

- по принятию нормативных актов государственного управления;
- по приватизации государственного и муниципального имущества;
- по применению мер поощрения;
- разрешительное (лицензирование, аттестация и аккредитация) производство;
- регистрационное производство;
- по распределению ресурсов и др.

Административно-юрисдикционный процесс, к примеру, включает в себя следующие

производства:

- по административно-правовым жалобам и спорам;
- по делам об административных правонарушениях;
- дисциплинарное;
- исполнительное.

Содержание административно-судебного процесса могут образовывать:

- производство в суде первой инстанции;
- производство в суде надзорной инстанции;
- производство по пересмотру судебных решений по вновь открывшимся

обстоятельствам;

- особое производство;
- исполнительное производство по административным делам.

Перечисленные группы административных производств имеют общие черты:

- все они осуществляются в сфере государственного управления;
- осуществляются органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также иными правомочными субъектами в сфере административной юрисдикции (например, судьями);
- регулируются нормами административно-процессуального права.

Вместе с тем каждое административное производство представляет собой систему норм, регулирующих порядок рассмотрения и разрешения конкретных управленческих административных дел. Следовательно, является самостоятельным административно-процессуальным правовым институтом. Однако степень процессуализации различных административных производств не одинакова. В одних случаях производства имеют унифицированную процессуальную форму (например, по делам об административных правонарушениях), в других – соответствующая властная деятельность урегулирована недостаточно полно.

Административно-процедурный процесс проявляет себя в виде некоторой совокупности процедурных производств, среди которых выделяются правотворческие и правоприменительные производства.

Производство по принятию нормативно-правовых актов государственного управления - уникальное производство в системе процедур, урегулированных правом. Дело в том, что это единственное производство, связанное с правотворчеством в процессе государственного управления. В связи с этим производство по принятию нормативно-правовых актов имеет сходные черты с таким уникальным процессом в действующей правовой системе, как законотворческий процесс, являющийся предметом исследования отрасли конституционного права.

Об указанном производстве мы подробно говорили в параграфе, посвященном актам государственного управления. Здесь мы лишь уточним, что принадлежность данной процедуры к числу процессуальных производств подтверждается в немалой степени тем обстоятельством, что принятие нормативно-правовых актов управления характеризуется стадийностью, как каждый классический процесс, в правовом понимании этого термина.

Так, в административном законодательстве находят закрепление следующие стадии указанной процедуры:

- подготовка проекта нормативно-правового акта;
- рассмотрение (в том числе согласование) проекта нормативно-правового акта;
- принятие нормативно-правового акта;
- государственная регистрация нормативно-правового акта;
- опубликование и вступление в силу нормативно-правового акта.

Каждая стадия имеет собственных субъектов, характеризуется собственной совокупностью прав и обязанностей участников стадии, принципами и четко закрепленными правилами деятельности.

Правоприменительные производства гораздо более многочисленны и разнообразны. Прежде всего, выделяются те из них, которые логически и методологически связаны с существующими юрисдикционными производствами, но не подходят под определение административно-юрисдикционного процесса. Так, выделяются производство по предложениям и заявлениям граждан, связанное с производством по жалобам населения, а также так называемое поощрительное производство, ассоциирующееся с дисциплинарным производством (связанным с применением мер дисциплинарного воздействия).

В отношении первого из упомянутых производств следует отметить, что оно не только связано с производством по жалобам, но зачастую и неотличимо от последнего, прежде всего, вследствие наличия общей нормативно-правовой базы. Действительно, оба производства урегулированы Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Однако несомненно, что предложения и заявления граждан носят несколько иной характер, нежели жалобы, имеющие в своей основе базу для административно-правового спора. Административно-правовая наука определяет предложение как обращение гражданина (группы граждан), адресованное субъекту государственного управления и содержащее позитивную информацию об улучшении деятельности соответствующего органа управления, выполнения определенных управленческих задач, модернизации производства, оптимизации определенных положительных социальных процессов, путях достижения конкретных результатов в сфере деятельности соответствующего субъекта управления. Заявление, в свою очередь, понимается как обращение, содержащее информацию о намерении гражданина реализовать принадлежащее ему субъективное право.

Следует отметить, что в аппаратах и Президента РФ, и Правительства РФ, а также в структуре большинства федеральных органов исполнительной власти существуют специальные отделы по работе с обращениями граждан, предназначенные для обработки и реагирования на поступающие предложения и заявления.

Поощрительное производство в Российской Федерации - это совокупность различного рода процедур, имеющих своей целью реализацию мер административного поощрения, как одного из методов государственного управления. Поощрительное производство подразделяется на несколько разновидностей, среди которых:

- производство по награждению государственными наградами Российской Федерации;
- производство по присвоению почетных званий;
- производство по награждению государственными премиями Российской Федерации;
- различные служебные производства (по объявлению благодарности, награждению премией, ценным подарком, почетной грамотой, занесению в Книгу почета, награждению знаками отличия и т.п.).

Помимо указанных традиционных для государственного управления в целом производств последние реформы в сфере управления государством, связанные с изменением политического строя нашей страны, спровоцировали формирование относительно обособленных групп норм административного права, имеющих ярко выраженный процессуальный характер. К таковым можно отнести нормы, регулирующие производства в рамках так называемой разрешительной системы, которую составляют регистрационное, лицензионное, аккредитационное, аттестационное, сертификационное и т.п. производства. Каждое из них состоит из ряда самостоятельных процедур, формирование которых связано с особенностями регулируемых режимами общественных отношений.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Определите правильность избрания судом меры предварительной защиты:

- а) по административному исковому заявлению прокурора об оспаривании областного

закона суд обязал областную думу приостановить действие оспариваемого нормативно-правового акта;

б) по заявлению Турчанинова об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства должника-гражданина, находящиеся на его счете, суд приостановил действие оспариваемого постановления;

в) по административному исковому заявлению прокурора об отмене регистрации кандидата суд наложил арест на избирательные бюллетени;

г) по административному исковому заявлению о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок суд по заявлению истца наложил арест на денежные средства федерального бюджета, находящиеся на счетах федерального казначейства, в размере заявленных требований;

д) по административному исковому заявлению медицинской противотуберкулезной организации о госпитализации Кудактина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке суд по заявлению истца о применении мер предварительной защиты запретил Кудактину до рассмотрения дела покидать пределы его жилого помещения.

Каков процессуальный порядок применения мер предварительной защиты?

Задача 2.

Белкин 10 сентября обратился в суд с административным исковым заявлением об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Судья оставил заявление без движения и обязал Белкина в срок до 30 сентября представить отчет, составленный на бумажном носителе и в форме электронного документа, об определении в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости.

В последний день срока Белкин отправил документы через организацию почтовой связи (почтовое отправление было принято в 20 часов 12 минут). Поскольку до 7 октября документы в суд не поступили, Белкин ходатайствовал о продлении процессуального срока, суд в удовлетворении ходатайства отказал. Документы в суд поступили 15 октября. Судья в соответствии с ч. 5 ст. 93 КАС РФ посчитал обязанность по представлению доказательств, возложенную на Белкина, неисполненной своевременно и 18 октября вынес определение о возвращении административного искового заявления.

Белкин, не согласившись с определением суда первой инстанции, обжаловал его в суд апелляционной инстанции, подав частную жалобу 2 ноября. В жалобе также содержалась просьба об отмене определения об отказе в продлении процессуального срока, предоставленного Белкину для исправления недостатков административного искового заявления. Суд апелляционной инстанции, отказав в удовлетворении частной жалобы, отказал также в рассмотрении жалобы на определение об отказе в продлении процессуального срока, указав, что такое определение является самостоятельным объектом для апелляционного обжалования и срок для такого обжалования Белкиным пропущен.

Дайте оценку действиям судов первой и апелляционной инстанций.

Задача 3.

Прокурор Курганской области Перьев обратился в Курганский областной суд с административным исковым заявлением о признании незаконным (не подлежащим применению) постановления главы муниципального образования «город Курган» об изменении тарифов на проезд в городском пассажирском транспорте. В заявлении прокурор указал, что оспариваемые им положения приняты с превышением полномочий органа местного самоуправления, нарушают права граждан и не соответствуют Уставу Курганской области.

Курганский областной суд отказал в принятии административного искового заявления, указав в определении, что дело ему неподсудно, и предложил прокурору обратиться в Уставный суд Курганской области.

Проанализируйте допущенные нарушения.

Задача 4.

Гражданин Максимков обратился в Свердловский областной суд с административным иском о признании Закона Свердловской области от 12 октября 1998 г. № 49-ОЗ «О юридической помощи населению Свердловской области» противоречащим федеральному законодательству в части установления в областном законе дополнительных условий на оказание юридической помощи, помимо определенных федеральным законодательством. Судья областного суда возвратил административное исковое заявление, поскольку административный истец не указал на источник опубликования обжалуемого нормативного акта, а также не доказал, что оспариваемым актом были нарушены его права.

Оцените действия суда. Что изменится, если суд установит, что обжалуемый нормативный акт не был опубликован либо был опубликован, но не применялся?

Задача 5.

Граждане Евдокимова и Круглов обратились в Воронежский областной суд с административным иском о признании недействующим Постановления Правительства Воронежской области от 1 сентября 2014 г. № 4953, поскольку оно противоречит Конституции РФ.

Каковы действия суда в данной ситуации (дополните необходимые данные по своему усмотрению)? В случае принятия административного искового заявления в чем будет заключаться специфика возбуждения производства по данному административному делу и его подготовки к судебному разбирательству? Какова в данном случае специфика содержания административного искового заявления и прилагаемых к нему документов?

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Виды и стадии административного процесса»: Понятие и система стадий производства по делам об административных правонарушениях. Упрощенный порядок производства по делам об административных правонарушениях.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

В каждом административном производстве можно выделить определенные его стадии в виде последовательно совершаемых процессуальных действий. Стадии делят на этапы, а их в свою очередь – на действия.

К стадиям относятся: возбуждение административного дела и направление его по подведомственности; рассмотрение административного дела компетентным органом и принятие соответствующего решения; исполнение решения, вынесенного по административному делу; обжалование решения и его пересмотр.

Рассмотрим характерные черты каждой из перечисленных стадий административного производства.

Возбуждение административного дела производится уполномоченным органом либо должностным лицом в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством.

Возбуждение дела может производиться по инициативе государственного органа, общественной организации, должностного лица, а также граждан. Например, дело об административном проступке возбуждается на основании протокола о правонарушении, составленного уполномоченным на то должностным лицом. Дело по жалобе на административный акт либо на другие юридически значимые действия должностного лица возбуждается по инициативе лица, подающего жалобу.

В стадии возбуждения административного дела совершается ряд процессуальных действий: собирание и фиксирование доказательств, оформление протокола (акта) о

возбуждении дела, решение вопроса об условиях и основаниях приостановления или прекращения производства по делу, в частности установление факта дееспособности данного лица, решение вопроса о том, не пропущен ли установленный законом срок давности для возбуждения некоторых видов дел, и т.д.

Рассмотрение административного дела – одна из решающих стадий административного производства.

В соответствии с требованиями законности орган, разрешающий дело, обязан обеспечить объективное его рассмотрение и правильное разрешение по существу, а также активное участие в нем всех заинтересованных лиц. Особое значение здесь имеют такие принципы как публичность и гласность процесса. В стадии рассмотрения административных дел государственные органы наделяются рядом процессуальных полномочий: установить подведомственность дела; потребовать от органа, направившего дело, а также от других участников административного процесса предоставления необходимых дополнительных материалов и документов; отложить рассмотрение дела при нарушении административно-процессуальных норм, а также при неявке одной из сторон.

В то же время на государственный орган, рассматривающий дело, возлагаются определенные обязанности: ознакомиться с объяснениями гражданина или другого участника административного дела; установить определенный срок для проверки всех обстоятельств дела; обеспечить проведение проверки компетентным лицом, лично не заинтересованным в разрешении данного административного дела; применить в случае нарушения должностными лицами тех или иных требований процесса соответствующие санкции дисциплинарного или иного характера.

Характерной чертой российского административного процесса является возложение именно на государственный орган, рассматривающий административное дело, обязанности обеспечить установление объективной истины по каждому делу.

В стадии рассмотрения дела решающим юридическим фактом является вынесение решения по делу. Законодательство определяет основания и сроки вынесения решения; порядок принятия и форму решения, а также порядок и сроки его вручения заинтересованным лицам.

Решение органа государственного управления по административному делу по своей сути является индивидуальным актом управления и поэтому должно отвечать всем требованиям законности, предъявляемым к актам государственного управления.

Исполнение решения в случае нормального хода процесса является завершающей стадией административного производства. Законодательство определяет конкретные права и обязанности лиц, выполняющих решение, а также органов, призванных обеспечивать исполнение решения и в установленном порядке принимать меры принудительного характера.

В целях обеспечения законности, охраны интересов граждан закон предусматривает возможность обжалования и пересмотра принятого уполномоченным органом решения.

На практике обжалование и пересмотр решений по административным делам производятся следующими способами:

- обжалование решения в суд, где проводится фактически исследование всех обстоятельств по делу;
- административное обжалование решения и пересмотр дела в порядке внутриведомственного или надведомственного контроля;
- осуществление прокурорского надзора путем опротестования в порядке общего надзора незаконных решений государственных и общественных органов и их должностных лиц;
- пересмотр решения тем органом, который его принял (в связи с признанием органом допущенных им в процессе вынесения решения ошибок или по вновь открывшимся обстоятельствам).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Определите вид административного иска и его элементы:

а) Токарев обратился с административным иском об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости принадлежащего ему на праве собственности земельного участка, находящегося в г. Серове;

б) Симонов, являющийся взыскателем по исполнительному производству в отношении Мамонова, обратился в суд с административным иском о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок;

в) руководитель Свердловской областной клинической психиатрической больницы обратился с административным иском о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке Королева, страдающего зависимостью от алкоголя и психоактивных веществ;

г) Захаров, постоянно проживающий на даче, обратился с административным иском о признании незаконным приказа Министра образования Свердловской области об обязательном ежегодном медицинском осмотре работников образования.

Задача 2.

Межрайонная инспекция ФНС России № 66 по Свердловской области обратилась с административным иском о взыскании недоимки по налогу на доходы физических лиц за 2014 г. с Чеботарева. Административный ответчик в судебном заседании предъявил встречный административный иск о признании недействительным решения инспекции, на основании которого производилось взыскание недоимки, а также разъяснений Минфина России, которые хотя и не были опубликованы в установленном порядке, но имелись в электронных правовых базах и на сайте Минфина России. Во встречном административном исковом заявлении Чеботарев указывал, что решение инспекции основано на разъяснениях Минфина России, которые противоречат НК РФ.

Представитель инспекции заявил, что оснований для принятия встречного административного иска не имеется, и просил отказать в принятии встречного административного искового заявления.

Как следует поступить суду?

Задача 3. Инспекция Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г. Екатеринбурга обратилась с административным иском о взыскании с Соловьева недоимки по земельному налогу. В ходе судебного разбирательства административный истец сообщил, что при расчете суммы недоимки была допущена арифметическая ошибка, в связи с чем заявил об увеличении размера исковых требований.

К моменту рассмотрения дела в связи с допущенной просрочкой в исполнении публичного обязательства с Соловьева также подлежали взысканию пени. Поскольку в административном исковом заявлении не содержалось требования об их взыскании, инспекция заявила об изменении предмета административного иска, требуя помимо недоимки взыскать также и пени.

Административный ответчик возражал против удовлетворения ходатайств, ссылаясь на нарушение инспекцией досудебного порядка урегулирования спора.

Как следует поступить суду?

Задача 4.

Соколов обратился с административным иском о признании недействительным решения управления Росреестра об отказе в регистрации права собственности на

канализационный колодец. Непосредственно перед обращением в суд Соколов узнал, что его сосед Пряников подал в управление Росреестра заявление о регистрации за ним права собственности на этот же канализационный колодец. Представитель Соколова при составлении административного искового заявления включил в него ходатайство об обязании управления Росреестра приостановить государственную регистрацию права Пряникова до вступления судебного решения по делу в законную силу. В качестве обоснования необходимости применения меры предварительной защиты в административном исковом заявлении указывалось на то, что регистрация права собственности позволит Пряникову произвести отчуждение канализационного колодца третьим лицам.

Через пять дней после поступления административного искового заявления в суд судья без вызова сторон вынес определение об оставлении административного искового заявления без движения, указав, что административный истец, ходатайствуя о приостановлении государственной регистрации права, не доказал наличие явной опасности нарушения его прав, свобод и законных интересов. По истечении трех дней судебное определение было направлено Соколову и в управление Росреестра. Поскольку у суда отсутствовали сведения о месте жительства Пряникова, суд направил предназначавшуюся ему копию в управление Росреестра, обязав последнее передать Пряникову судебное определение при выдаче свидетельства о регистрации права.

Допущены ли судом какие-либо процессуальные нарушения?

Задача 5. Определите возможность рассмотрения в порядке упрощенного (письменного) производства дела (ответ обоснуйте):

- а) о расформировании комиссии референдума;
- б) об оспаривании нормативного правового акта;
- в) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, если в судебное заседание не явились все лица, участвующие в деле, извещенные о дате и времени судебного заседания надлежащим образом;
- г) о взыскании неуплаченного налога и пени, общая сумма взыскания – 26 тыс. руб., если при подготовке дела к судебному разбирательству все лица, участвующие в деле, заявили ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие;
- д) об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя;
- е) об оспаривании постановления налогового органа о наложении штрафа;
- ж) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- з) по апелляционной жалобе на решение суда, принятое в порядке упрощенного (письменного) производства.

Задача 6.

При принятии административного искового заявления о взыскании недоимки по налогу в размере 6 тыс. руб. судья вынес определение о принятии дела к производству и подготовке дела к судебному разбирательству, в котором указал на то, что дело будет рассмотрено в порядке упрощенного производства. Административный истец, не согласный с рассмотрением дела в порядке упрощенного производства, обжаловал данное определение в суд апелляционной инстанции.

Суд апелляционной инстанции в принятии частной жалобы отказал, указав, что определение о принятии дела к производству суда и возбуждении дела не является объектом апелляционного обжалования.

Суд рассмотрел дело в порядке упрощенного производства и вынес решение.

Укажите основания и порядок перехода к рассмотрению дела в порядке упрощенного (письменного) производства. Могут ли стороны возражать против рассмотрения дела в порядке упрощенного производства? Оцените действия судов первой и апелляционной инстанций.

Задача 7.

В административном исковом заявлении истец просил о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства. Судья вынес определение о принятии дела к производству и подготовке дела к судебному разбирательству, в котором указал на то, что дело будет рассмотрено в порядке упрощенного производства. Административному ответчику было направлено данное определение, где также указывалось, что в течение 10-дневного срока он обязан представить отзыв на административное исковое заявление, в случае непредставления дело будет рассмотрено по имеющимся в деле доказательствам. Ответчик через девять дней с момента получения определения направил почтой в суд возражения относительно рассмотрения дела в порядке упрощенного производства. Тем не менее дело было рассмотрено в порядке упрощенного производства, поскольку возражения ответчика судом были получены уже после вынесения решения.

Правомерны ли действия суда?

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Виды и стадии административного процесса»: Рассмотрение дела об административном правонарушении. Подготовка дела к рассмотрению и слушанию. Порядок рассмотрения дела. Постановления по делу и его виды. Содержание постановления по делу. Объявление постановления.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Судебное разбирательство - стадия административного судебного процесса, на которой происходит рассмотрение и разрешение административного дела по существу.

На основе всестороннего и объективного исследования доказательств суд устанавливает фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяет права и юридические обязанности сторон в рамках конкретного правоотношения и от имени государства выносит решение суда по существу спора.

Судебное разбирательство административного дела должно быть проведено в установленные КАС сроки. По общему правилу для рассмотрения и разрешения административного дела суду предоставляется двухмесячный срок, который начинает течь со дня принятия административного иска. В этот срок включается и срок на подготовку административного дела. Если административное дело по первой инстанции рассматривается Судебной коллегией по административным делам ВС РФ, то срок составляет три месяца со дня принятия административного иска. КАС для отдельных категорий административных дел может содержать иные сроки рассмотрения. Если административное дело представляет определенную сложность, то председатель суда может продлить срок рассмотрения административного дела, но не более чем на один месяц.

Соблюдение предусмотренных сроков рассмотрения и разрешения гражданских дел предписывается ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. При осуществлении судопроизводства суды должны принимать во внимание, что в силу п. 1 ст. 6 данной Конвенции каждый имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки и эти сроки исчисляются со времени поступления административного искового заявления и заканчиваются в момент исполнения судебного акта. На это указал Пленум ВС РФ в п. 12 Постановления от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации"

Управление ходом судебного заседания осуществляет председательствующий. Он руководит судебным заседанием; создает условия для полного и всестороннего исследования доказательств и выяснения обстоятельств административного дела; устраняет из судебного

разбирательства то, что не имеет отношения к рассматриваемому административному делу; предоставляет слово участникам судебного разбирательства, а также от имени суда в случаях, предусмотренных КАС, может применить к участникам меры процессуального принуждения в виде ограничения времени их выступления или лишения их слова при нарушении правил выступления.

Участвующие и просто присутствующие в судебном заседании лица обязаны беспрекословно подчиняться распоряжениям председательствующего. Возражения лиц, участвующих в административном судопроизводстве, против действий председательствующего заносятся в протокол судебного заседания, и председательствующий может дать разъяснения относительно своих действий.

На председательствующего возложена также обязанность поддержания надлежащего порядка в судебном заседании. Лицам, нарушающим порядок в судебном заседании, председательствующий в судебном заседании от имени суда может объявить предупреждение, удалить их из зала судебного заседания на все время судебного заседания или его часть, наложить на указанных лиц судебный штраф. Действия лиц, которые присутствуют в зале судебного заседания и осуществляют разрешенные судом фотосъемку, видеозапись, трансляцию судебного заседания по радио, телевидению, в сети Интернет, не должны нарушать установленный в судебном заседании порядок. Эти действия могут быть ограничены судом во времени и должны осуществляться на указанных судом местах в зале судебного заседания и с учетом мнения лиц, участвующих в деле.

Согласно ст. 144 КАС при входе судей в зал заседания все находящиеся в нем лица встают. Эти лица обращаются к суду со словами: "Уважаемый суд!", а к судье: "Ваша честь!" и дают свои показания, объяснения, заключения стоя. Отступление от данного правила может быть допущено только с разрешения председательствующего. Решение суда все находящиеся в зале заседания, в том числе и сами судьи, выслушивают стоя.

КАС предусматривает для лиц, участвующих в деле, которые не имеют объективной возможности непосредственно участвовать в судебном заседании, право на участие путем использования систем видеоконференц-связи при наличии такой технической возможности. Системы видеоконференц-связи судов могут использоваться в суде по месту жительства, месту пребывания или месту нахождения лица, присутствие которого необходимо в судебном заседании, но которое не имеет возможности прибыть в судебное заседание суда, рассматривающего административное дело. В целях обеспечения участия в судебном заседании лиц, находящихся в местах содержания под стражей или местах лишения свободы, используются системы видеоконференц-связи соответствующих учреждений.

Об участии в судебном заседании лиц, присутствие которых необходимо для правильного рассмотрения административного дела, путем использования систем видеоконференц-связи суд выносит определение. Копии такого определения не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения направляются соответствующим участникам судебного процесса, а также в соответствующий суд или учреждение, в которых будет организована видеоконференц-связь.

Секретарь судебного заседания суда, рассматривающего административное дело, устанавливает связь с судом или учреждением, в которых используются системы видеоконференц-связи, для обеспечения участия в судебном заседании лица, присутствие которого необходимо для правильного рассмотрения административного дела. Секретарь судебного заседания суда по месту нахождения такого лица по распоряжению председательствующего в судебном заседании проверяет явку лиц, которые должны участвовать в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи, и устанавливает их личность, а также выполняет иные распоряжения председательствующего в ходе судебного заседания, в частности при необходимости берет у свидетеля подписку о разъяснении ему его обязанностей и о предупреждении об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний, принимает от участников судебного разбирательства письменные материалы. Все документы, полученные в суде, в котором была

организована видеоконференц-связь, не позднее следующего дня после дня проведения судебного заседания направляются в суд, рассматривающий данное административное дело, для приобщения к протоколу судебного заседания.

В случаях если в целях обеспечения участия в судебном заседании лиц, находящихся в местах содержания под стражей или местах лишения свободы, используются системы видеоконференц-связи соответствующих учреждений, соответствующее определение суда исполняет начальник учреждения, в котором указанные лица содержатся под стражей или отбывают наказание в виде лишения свободы.

Стадию судебного разбирательства по объему совершаемых процессуальных действий принято подразделять на:

- подготовительную часть;
- исследование обстоятельств дела или рассмотрение дела по существу;
- судебные прения;
- постановление и объявление решения.

Подготовительная часть судебного разбирательства

Подготовительная часть судебного разбирательства представляет собой систему процессуальных действий, направленных на то, чтобы выявить возможность рассмотрения дела по существу.

КАС подробно регулирует последовательность действий, совершаемых на каждом этапе судебного разбирательства. Подготовительная часть судебного разбирательства начинается с открытия судебного заседания. Председательствующий объявляет об открытии слушания дела и оглашает, какое административное дело подлежит рассмотрению. После этого суд проверяет явку лиц, вызванных в судебное заседание. Секретарь судебного заседания докладывает, кто явился, сообщает, извещены ли неявившиеся лица о времени и месте судебного заседания, вручена ли копия искового заявления ответчику и третьим лицам, было ли произведено извещение неявившихся участников процесса в срок, достаточный для своевременной явки в суд и подготовки к делу. Вслед за этим суд устанавливает личность явившихся в судебное заседание участников процесса, проверяет полномочия должностных лиц и представителей. При установлении личности явившихся в судебное заседание участников процесса надлежит выяснить их фамилию, имя, отчество, дату рождения, место работы и жительства. Суд устанавливает личность гражданина на основании исследования паспорта, служебного удостоверения или иного документа, удостоверяющего личность. Кроме того, в отношении должностного лица или его представителя выясняется объем полномочий, а также наличие обстоятельств, исключающих возможность участия в суде; в отношении эксперта - сведения о его профессиональной компетентности (образование, занимаемая должность, стаж работы по специальности). В целях определения допустимости свидетельских показаний у свидетелей выясняется, в каких отношениях они состоят со сторонами (родственные или иные отношения).

Разовая доверенность представителя, ордер, представленный адвокатом, приобщаются к делу. Общая доверенность у представителя не изымается, но в протоколе судебного заседания отражается, когда, кем и на какой срок она выдана, точно фиксируются так называемые специальные полномочия, особо оговоренные доверителем. Личность свидетелей устанавливается непосредственно перед допросом каждого из них, при этом выясняются их родственные или иные отношения со сторонами.

При участии в процессе переводчика председательствующий разъясняет ему обязанности и предупреждает об ответственности за заведомо неправильный перевод. Совершение этого действия в самом начале судебного разбирательства объясняется стремлением законодателя полностью исключить возможность тех нежелательных последствий, которые могут обуславливаться незнанием языка судопроизводства. В случае уклонения переводчика от явки в суд или от надлежащего исполнения своих обязанностей он

может быть подвергнут штрафу в размере до 1 тыс. руб.

Следующее действие - удаление явившихся свидетелей из зала судебного заседания. Председательствующий принимает меры к тому, чтобы допрошенные и еще не допрошенные свидетели не общались между собой. Закон не исключает возможности вторичного допроса свидетеля, однако при оценке доказательств суду надо учитывать, что повторные показания свидетеля мог дать под влиянием известных ему показаний других свидетелей.

После удаления свидетелей председательствующий объявляет состав суда, сообщает, кто участвует в судебном разбирательстве в качестве прокурора, секретаря судебного заседания, представителей сторон, а также в качестве эксперта, специалиста, переводчика, и разъясняет лицам, участвующим в деле, их право заявлять отводы.

Принципы правосудия требуют объективного подхода к рассмотрению гражданских дел. Судья, прокурор, секретарь судебного заседания, эксперт, специалист, переводчик обязаны заявить самоотвод или подлежат отводу по заявлению заинтересованного лица, участвующего в деле, если имеются какие-либо обстоятельства, вызывающие сомнение в их беспристрастности (ст. 31 КАС): прямая или косвенная заинтересованность в исходе дела, родственные связи, служебная или иная зависимость и т.п.

В силу ст. 32 КАС не допускается повторное участие судьи, принимавшего участие в рассмотрении административного дела в суде первой инстанции, в рассмотрении этого дела в судах апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. Судья, принимавший участие в рассмотрении административного дела в суде апелляционной инстанции, не может участвовать в рассмотрении этого дела в судах первой, кассационной и надзорной инстанций. Если судья принимал участие в рассмотрении административного дела в суде кассационной инстанции, то он не может участвовать в рассмотрении этого дела в судах первой, апелляционной и надзорной инстанций. Судья, принимавший участие в рассмотрении административного дела в суде надзорной инстанции, не может участвовать в рассмотрении этого дела в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций.

Аналогичное ограничение распространяется и на других лиц, которым может быть заявлен отвод, с той лишь разницей, что повторное участие последних в одном и том же процессуально-правовом качестве считается возможным, т.е. прокурор может повторно участвовать в качестве прокурора, эксперт - в качестве эксперта и т.д. Кроме того, лицо не имеет права участвовать в процессе в качестве эксперта или специалиста, если этому препятствует служебная или иная зависимость от лиц, участвующих в деле, или представителей.

Отвод должен быть мотивирован и заявлен до начала рассмотрения дела по существу. Позднейшее заявление отвода допускается, лишь когда основание для него стало известным после начала рассмотрения дела (ст. 34 КАС).

В случае заявления отвода суд заслушивает мнение всех лиц, участвующих в деле, а также заслушивает лицо, которому заявлен отвод, если оно желает дать объяснение. Вопрос об отводе, заявленном судье, рассматривающему дело единолично, разрешается тем же судьей. При рассмотрении дела в коллегиальном составе суда вопрос об отводе одного судьи решается в совещательной комнате двумя другими судьями в отсутствие отводимого. При разногласии этих судей отвод считается удовлетворенным. Вопрос об отводе, заявленном нескольким судьям или всему составу суда, разрешается этим же судом в полном составе простым большинством голосов.

Следующее действие заключается в том, что председательствующий разрешает вопрос о возможности рассмотрения административного дела в отсутствие неявившихся участников.

Лица, участвующие в деле, должны быть заблаговременно и обязательно извещены о предстоящем разбирательстве гражданского дела. Значит, по общему предположению дело должно рассматриваться в присутствии всех субъектов процессуального правоотношения. Но так как обеспечить реальное участие в процессе всех надлежащих лиц не всегда удастся, законодатель регламентирует последствия их неявки в судебное заседание.

Лица, участвующие в деле, обязаны своевременно информировать суд о причинах их

неявки в судебное заседание и представлять доказательства уважительности этих причин. При отсутствии таких сведений лицо считается не явившимся без уважительной причины. Уважительными причинами неявки в судебное заседание могут быть признаны болезнь, нахождение в командировке либо другие обстоятельства, дающие основания полагать, что лицо было лишено возможности явиться в суд по не зависящим от него причинам.

В случае неявки лиц, участвующих в деле, суд обязан проверить наличие двух обстоятельств: представлены ли сведения об извещении и получены ли доказательства о причинах неявки. Если суд установит, что в отношении лиц, участвующих в деле, отсутствуют сведения об их извещении, то он обязан отложить разбирательство дела и вновь известить их о дате нового судебного разбирательства. Аналогичное последствие наступает и в том случае, если суд установит, что сведения об извещении указанных лиц имеются, но причины неявки признаются судом уважительными.

Суд вправе рассмотреть дело в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и извещенных о времени и месте судебного заседания, если нет сведений о причинах неявки либо известные причины суд сочтет неуважительными.

В отличие от ГПК и АПК законодатель предусмотрел в КАС полномочие суда накладывать штраф за неявку на лиц, участие которых при рассмотрении административного дела в силу закона является обязательным или признано таковым судом.

В случае повторной неявки в судебное заседание без уважительной причины лица, указанного в п. 2 ч. 1 ст. 150

КАС, оно может быть подвергнуто приводу, а в случае повторной неявки представителя, указанного в п. 3 ч. 1 названной статьи, на него может быть наложен штраф. Рассмотрение административного дела в таких случаях откладывается.

Суд может отложить судебное разбирательство административного дела в случае:

1) неявки в судебное заседание по уважительной причине лица, участвующего в деле, заявившего ходатайство об отложении судебного разбирательства и представившего доказательства уважительности причины неявки;

2) неявки в судебное заседание по уважительной причине представителя лица, участвующего в деле (если ведение административного дела с участием представителя не является обязательным), заявления указанным лицом ходатайства об отложении судебного разбирательства с указанием причины невозможности рассмотрения административного дела в отсутствие представителя и представлением доказательств уважительности причины неявки.

Если в судебное заседание не явились все лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещенные о времени и месте его рассмотрения, явка которых не является обязательной или не признана судом обязательной, или представители этих лиц, суд рассматривает административное дело в порядке упрощенного (письменного) производства.

Неявка в судебное заседание надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания прокурора, вступающего в судебный процесс в целях дачи заключения по административному делу, не препятствует проведению судебного разбирательства. По факту неявки в судебное заседание прокурора суд может вынести частное определение.

В случае неявки в судебное заседание надлежащим образом извещенных свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков суд заслушивает мнение лиц, участвующих в деле, их представителей и выносит определение о возможности рассмотрения административного дела в отсутствие неявившихся лиц или об отложении судебного разбирательства.

На вызванных экспертов, специалистов, переводчиков, не явившихся в судебное заседание и не представивших сведений об уважительных причинах неявки, может быть наложен судебный штраф, если КАС не предусмотрены иные последствия неявки. Повторная неявка в судебное заседание без уважительной причины надлежащим образом извещенного свидетеля либо несообщение им о причинах неявки могут повлечь за собой привод.

Если в судебном заседании присутствуют стороны, то в случае отложения судебного заседания по причине неявки суд в целях экономии времени явившихся свидетелей может допросить их, с тем чтобы без особой необходимости не вызывать в новое судебное заседание

(ч. 5 ст. 152 КАС).

Очередное процессуальное действие - разъяснение лицам, участвующим в деле, их прав и обязанностей, закрепленных в основном в ст. 45 КАС. Выполняя требования ст. 153 КАС, председательствующий обязан разъяснить участвующим в деле лицам их процессуальные права и обязанности, в частности право знакомиться с материалами дела, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам, заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств, давать объяснения суду в устной и письменной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле, знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать свои замечания на протокол с указанием на допущенные в нем неточности и (или) его неполноту в течение пяти дней со дня его подписания, право сторон на возмещение расходов на оплату услуг представителя и на возмещение судебных расходов, право участвующих в деле лиц обжаловать решение в суд второй инстанции, а также их обязанность добросовестно пользоваться принадлежащими им процессуальными правами. Сторонам также разъясняются права, предусмотренные ст. 46 КАС (изменение основания или предмета административного иска, отказ от административного иска, признание административного иска, заключение соглашения о примирении).

Далее суд разрешает ходатайства лиц, участвующих в деле. В соответствии со ст. 154 КАС поступившие заявления и ходатайства по всем вопросам, в том числе об истребовании новых доказательств, о привлечении к участию в деле других лиц, об отложении дела и по другим вопросам, должны быть разрешены с учетом мнения всех лиц, участвующих в деле, и заключения прокурора. По итогам разрешения ходатайств и заявлений суд выносит определение. Отказ суда в удовлетворении ходатайства не лишает лицо, участвующее в деле, права повторно обратиться с этим же ходатайством в зависимости от хода судебного разбирательства. Суд вправе по новому ходатайству (в случае изменения обстоятельств при дальнейшем рассмотрении дела) вынести новое определение по существу заявленного ходатайства.

Заключительным действием в подготовительной части судебного разбирательства является разъяснение прав и обязанностей эксперту и специалисту (когда они участвуют в процессе), а также предупреждение эксперта об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

Решение суда выносится только в совещательной комнате, в которую суд удаляется после судебных прений. Удаление в совещательную комнату должно быть немедленным, прерывать судебное заседание непосредственно перед этим процессуальным действием нельзя.

Обсуждение вопросов в совещательной комнате проходит с соблюдением требований ст. 30 КАС. Председательствующий хотя и руководит ходом обсуждения, никакими преимуществами в правах с другими судьями не обладает. Все обсуждаемые в совещательной комнате вопросы решаются судьями по большинству голосов, при этом никто из них не вправе воздержаться от голосования. Председательствующий подает свой голос последним - так гарантируется полнота свободы выражения воли всех судей.

В ходе совещания суд решает, какие обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены и какие не установлены; какой закон должен быть применен в данном случае; подлежит ли иск удовлетворению (полному или частичному), т.е. формулирует выводы по всем вопросам, решение которых необходимо.

Одной из самых важных гарантий конституционного принципа независимости судей и подчинения их только закону служит закрепленное в ч. 3 ст. 175 КАС правило относительно тайны совещания, заключающееся в том, что в совещательной комнате могут находиться только судьи, участвующие в рассмотрении дела, и что они не вправе как-либо разглашать суждения, которые имели место во время совещания.

Поскольку в совещательной комнате никто, кроме судей, присутствовать не может,

постановляемое там решение излагается одним из них в письменной форме. Такая формулировка не дает повода к истолкованию ее в том смысле, что текст решения обязательно должен быть рукописным. В современных условиях отказ от использования судьей в совещательной комнате технических средств со всех точек зрения нецелесообразен. Судья, не согласный с решением, все же обязан подписать его, но может изложить в письменном виде свое особое мнение (ч. 4 ст. 175 КАС).

Решение выносится сразу же после разбирательства дела. Признав во время совещания необходимым выяснить новые обстоятельства, имеющие значение для дела, суд выносит определение о возобновлении рассмотрения его по существу. По устранении пробела в исследовании обстоятельств снова проводятся судебные прения перед повторным удалением в совещательную комнату (ст. 171 КАС).

Статья 177 КАС допускает отложение составления мотивированного судебного решения на срок не более чем пять дней со дня окончания разбирательства. Но точно сформулированная и подписанная судьями резолютивная часть решения объявляется в том же судебном заседании, в котором закончилось разбирательство дела, одновременно сообщается, когда лица, участвующие в деле, смогут ознакомиться с полным текстом акта правосудия. Объявляется решение в судебном заседании любым из судей, затем председательствующий разъясняет порядок и срок его обжалования (ст. 174 КАС).

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Кудряшов направил в суд административное исковое заявление об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя Сахарова о возбуждении исполнительного производства. Судья, указав на недостающие сведения в содержании заявления, оставил его без движения и установил пятидневный срок для устранения недостатков. На следующий день после направления Кудряшову определения судья позвонил Сахарову и обязал явиться в суд для дачи объяснений по делу.

Правомерно ли действовал судья? Какие действия судья вправе совершать на стадии подготовки дела к судебному разбирательству?

Задача 2.

В ходе подготовки дела к судебному разбирательству по административному исковому заявлению, поданному прокурором в защиту интересов Попова, судья вынес определение о наложении на прокурора штрафа в связи с непредставлением им в установленный судом срок необходимых для рассмотрения дела доказательств.

Оцените правомерность действий судьи. Каков порядок наложения штрафа? Проанализируйте ситуацию с точки зрения действия принципа состязательности.

Задача 3.

Какие из ходатайств и заявлений могут быть удовлетворены при подготовке дела к судебному разбирательству и при каких условиях: а) ходатайство об отложении судебного разбирательства в связи

с обращением к медиатору;

б) заявление об отводе судьи;

в) заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску;

г) заявление о восстановлении пропущенного срока на обращение в суд;

д) ходатайство о коллегиальном рассмотрении дела в связи с его особой сложностью;

е) заявление о замене ненадлежащего ответчика надлежащим;

ж) ходатайство об объединении нескольких административных дел; з) ходатайство об истребовании доказательства;

и) ходатайство о вступлении в дело в качестве соответчика; к) заявление об отказе от иска.

Задача 4.

По административному делу о признании Правил возврата исполнительского сбора, утв. постановлением Правительства РФ, не действующими в части судья в предварительном судебном заседании вынес определение о прекращении производства по делу, поскольку имеется вступившее в законную силу решение суда по административному иску о том же предмете. Административный истец, не согласившись с вынесенным определением, подал частную жалобу.

Разрешите ситуацию. В каких случаях рассмотрение дела может быть окончено на стадии подготовки?

Задача 5.

Петрова, являющаяся судьей Челябинского областного суда, обжаловала в Дисциплинарную коллегия Верховного Суда РФ решение Высшей квалификационной коллегии судей о наложении на нее дисциплинарного взыскания. В жалобе Петрова не указала адрес электронной почты и номер телефона. Кроме того, ею также не были указаны сведения о представителе, поскольку, имея высшее юридическое образование, она посчитала, что необходимость в профессиональном представителе по ее делу отсутствует.

Разрешая вопрос о возбуждении производства по делу, судья обратил внимание на то, что документ, подтверждающий наличие у Петровой высшего юридического образования, выдан Казахским национальным университетом им. аль-Фараби в 1995 г. (к заявлению приложена незаверенная копия без вкладыша с оценками; документ составлен на казахском языке).

Допущены ли Петровой какие-либо ошибки? Какое определение должен вынести суд на стадии возбуждения производства по делу?

Задача 6.

Укажите, какое определение должно быть внесено на стадии возбуждения административного дела, если:

а) гражданином заявлено требование об оспаривании постановления атамана казачьего войска о применении телесных наказаний за распитие спиртных напитков во время проведения первомайской демонстрации;

б) лицо, осужденное к лишению свободы, подало жалобу на ненадлежащие условия содержания в исправительном учреждении;

в) лицо, находящееся на обследовании в частной психиатрической клинике, обжалует приказ врача Моргулиса о запрете просмотра программ российского телевидения;

г) в одном административном исковом заявлении административный истец соединил требования, подлежащие рассмотрению по правилам административного судопроизводства, и требования, которые должны рассматриваться в порядке гражданского судопроизводства; д) административный истец, подавший административное исковое заявление в районный суд, соединил в нем несколько требований, одно из которых подсудно районному суду, а остальные – областному суду;

е) административное исковое заявление подписано представителем административного истца, при этом к заявлению приложена копия доверенности, удостоверенной заместителем главного врача мобильного медицинского госпиталя, а в качестве документа, подтверждающего наличие у представителя высшего юридического образования, к заявлению приложена копия диплома доктора юридических наук;

ж) требования, содержащиеся в административном исковом заявлении, обосновываются ссылками на нормы ГПК РФ и ГК РФ.

Задача 7

В ходе каждого судебного заседания судов первой и апелляционной инстанций

(включая предварительное судебное заседание), а также при совершении вне судебного заседания отдельного процессуального действия ведется аудиопотоколирование и составляется протокол в письменной форме (ст. 204 КАС).

В протоколе полно и четко отражаются все существенные действия, причем в той последовательности, в какой они на самом деле совершались. Статья 205 КАС подробно регулирует содержание протокола.

Секретарь судебного заседания составляет протокол и обеспечивает контроль за использованием в ходе судебного заседания или при совершении отдельного процессуального действия стенографирования, средств аудио- и (или) видеопотоколирования, систем видеоконференц-связи и (или) иных технических средств. Протоколирование судебного заседания с использованием средств аудиозаписи ведется непрерывно в ходе судебного заседания. Носители информации, полученной с использованием стенографирования и (или) иных технических средств, приобщаются к протоколу.

Протокол может быть написан от руки или составлен с использованием технических средств. Протокол подписывается председательствующим в судебном заседании и секретарем судебного заседания. Все внесенные в протокол изменения, дополнения, исправления должны быть оговорены и удостоверены подписями председательствующего в судебном заседании и секретаря судебного заседания.

Протокол судебного заседания должен быть составлен и подписан не позднее чем через три дня после дня окончания судебного заседания, протокол отдельного процессуального действия, совершенного вне судебного заседания, - не позднее следующего рабочего дня после дня совершения этого действия.

Лица, участвующие в деле, их представители вправе знакомиться с протоколом судебного заседания, протоколами совершения отдельных процессуальных действий, записями на носителях информации. На основании ходатайств в письменной форме и за счет лиц, участвующих в деле, их представителей могут быть изготовлены копия протокола, копия записи с носителя информации.

Лица, участвующие в деле, их представители в течение трех дней со дня подписания протокола вправе подать в суд замечания в письменной форме на протокол с указанием на допущенные в нем неточности и (или) на его неполноту. Замечания на протокол, представленные по истечении указанного срока, судом не рассматриваются и возвращаются представившему их лицу. Замечания на протокол рассматривает подписавший его судья в течение трех дней со дня подачи таких замечаний без извещения лиц, участвующих в деле. О принятии замечаний на протокол либо о полном или частичном их отклонении выносится определение суда. Замечания на протокол и определение суда в отношении таких замечаний приобщаются к протоколу судебного заседания.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Виды и стадии административного процесса»: Обжалование (опротестование) и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Порядок обжалования. Административный и судебный порядок обжалования. Срок обжалования.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении

Обжаловать постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 30.1 КоАП РФ вправе лицо, в отношении которого оно вынесено; потерпевший; законные представители юридического лица, защитник и представитель независимо от их участия в деле.

Жалобу на постановление, вынесенное судьей, рассматривает вышестоящий суд; вынесенное коллегиальным органом – районный суд по месту нахождения коллегиального органа; вынесенное должностным лицом - вышестоящий орган, вышестоящее должностное

лицо либо районный суд по месту рассмотрения дела; вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - районный суд по месту рассмотрения дела.

В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В случае пропуска, указанного срока, он может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу по ходатайству лица, подающего жалобу,

Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56 КоАП РФ, могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.

Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение.

Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, и (или) решение судьи по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в вышестоящий суд.

Подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные статьями 30.2 - 30.8 КоАП РФ.

Копии решений направляются лицам, указанным в статье 30.8 настоящего Кодекса, в трехдневный срок со дня вынесения решения.

Решение суда по жалобе на вынесенное должностным лицом постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано должностным лицом, вынесшим такое постановление.

Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 30.1 - 30.3 КоАП РФ.

Протест прокурора на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки, установленные статьями 30.4 - 30.8 КоАП РФ.

Копия решения по протесту прокурора на постановление по делу об административном правонарушении направляется прокурору, принесшему протест, и лицам, указанным в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, в трехдневный срок после вынесения решения.

Право на обжалование, опротестование в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть обжалованы в порядке надзора лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ.

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть опротестованы в порядке надзора прокурором.

Право принесения протеста в порядке надзора принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, - прокурорам военных округов, флотов и приравненным к ним прокурорам, Главному военному прокурору и их заместителям.

Суды, рассматривающие в порядке надзора жалобы, протесты на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов

Жалобы подаются, протесты приносятся в порядке надзора в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и автономных округов, Верховный Суд Российской Федерации.

2. Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать в порядке надзора председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов или их заместители, Председатель Верховного Суда Российской Федерации или его заместители.

3. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в порядке надзора жалобы, протесты на вступившие в законную силу постановление судьи по делу об административном

правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на указанное постановление. Указанные постановление и решения рассматриваются Верховным Судом Российской Федерации в случае, если они были рассмотрены в порядке надзора председателями соответствующих верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов или их заместителями.

4. Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) пересматриваются в порядке надзора Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

5. Вступившие в законную силу постановления судьи гарнизонного военного суда по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов пересматриваются в порядке надзора окружными (флотскими) военными судами и Военной коллегией Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с законодательством о военных судах.

Подача жалобы, принесение протеста в порядке надзора

В порядке надзора жалоба подается, протест приносится непосредственно в суд надзорной инстанции.

Жалоба, протест на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов должны содержать:

- 1) наименование суда, в который подается жалоба, приносится протест;
- 2) сведения о лице, подавшем жалобу, прокуроре, принесшем протест;
- 3) сведения о других участниках производства по делу об административном правонарушении;

4) указание на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов;

5) доводы лица, подавшего жалобу, прокурора, принесшего протест, с указанием оснований для пересмотра в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов;

6) перечень материалов, прилагаемых к жалобе, протесту;

7) подпись лица, подавшего жалобу, прокурора, принесшего протест.

К жалобе, протесту должны быть приложены:

- 1) копия постановления по делу об административном правонарушении;
- 2) копии решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, если такие решения вынесены;

3) копия документа, которым удостоверяются полномочия законного представителя физического или юридического лица, копия доверенности или выданный соответствующим адвокатским образованием ордер, которыми удостоверяются полномочия защитника, представителя, в случае, если жалоба подписана указанными лицами;

4) копии жалобы, протеста, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административном правонарушении, указанных в статьях 25.1 - 25.4, 25.11 КоАП РФ.

Пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста

По жалобе, протесту, принятым к рассмотрению в порядке надзора, постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов проверяются исходя из доводов, изложенных в жалобе, протесте, и возражений, содержащихся в отзыве на жалобу, протест.

Судья, принявший к рассмотрению в порядке надзора жалобу, протест, в интересах законности имеет право проверить дело об административном правонарушении в полном объеме.

Решение по жалобе, протесту выносится не позднее двух месяцев со дня поступления жалобы, протеста в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении - не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд.

Повторные подача жалоб, принесение протестов в порядке надзора по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший в порядке надзора постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, не допускаются

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Какой процессуальный срок предоставляется для рассмотрения и разрешения следующих административных дел:

а) в судебную коллегия по гражданским делам Свердловского областного суда поступил административный иск Ксенофонтова об оспаривании решения Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области об отказе в выдаче заграничного паспорта;

б) в Калининский районный суд г. Челябинска группой граждан подан коллективный административный иск к администрации Калининского района г. Челябинска об оспаривании решения о принудительном выкупе земельных участков в связи со строительством автодороги (административное исковое заявление подано 15 гражданами, в порядке подготовки дела к судебному разбирательству присоединились еще 10 граждан);

в) Центральная избирательная комиссия РФ обратилась в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ с административным иском о признании федерального закона об установлении единого дня проведения референдума в субъектах РФ не действующим полностью в связи с нарушением права на участие в референдуме;

г) главный врач психиатрической больницы г. Екатеринбурга обратился в Октябрьский районный суд г. Екатеринбурга с административным иском о госпитализации Николаенко, страдающего тяжелым психиатрическим заболеванием, в психиатрическую больницу в недобровольном порядке;

д) руководитель противотуберкулезного диспансера обратился в суд с административным иском о госпитализации Савчука в противотуберкулезный диспансер в недобровольном порядке, поскольку он болен заразной формой туберкулеза и уклоняется от лечения.

Задача 2.

Укажите процессуальные последствия неявки в судебное заседание следующих участников административного судопроизводства:

а) в судебное заседание не явился административный истец, в отношении которого отсутствуют сведения о его извещении о дате, времени и месте судебного заседания;

б) адвокат, назначенный судом представителем административного ответчика, в отношении которого решается вопрос о госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, дважды без уважительных причин не явился в судебное заседание;

в) административный истец, не явившийся в судебное заседание ввиду болезни, обратился в суд с ходатайством об отложении судебного разбирательства;

г) административный ответчик дважды не явился в судебное заседание (первый раз он не получил повестку, второй раз не смог участвовать по уважительным причинам);

д) в судебное заседание не явились административный истец и административный ответчик, их представители, все надлежащим образом извещенные о дате, месте и времени

судебного заседания (явка не признана судом обязательной);

е) надлежащим образом извещенный административный ответчик, который не наделен государственными или публичными полномочиями, участие которого в судебном заседании признано обязательным судом, повторно не явился в судебное заседание без уважительных причин;

ж) по административному иску о признании недействующим нормативного правового акта прокурор, участвующий в деле с целью дачи заключения, не явился в судебное заседание;

з) свидетель дважды без уважительных причин не явился в судебное заседание, будучи надлежащим образом извещенным;

и) эксперт, надлежащим образом извещенный о месте и времени судебного заседания, не явился в судебное заседание.

Задача 3.

Администрация исправительной колонии № 1 г. Энска обратилась в Энский городской суд с заявлением об установлении административного надзора в отношении Пряничникова, освобождаемого из мест лишения свободы. К административному исковому заявлению было приложено ходатайство Пряничникова об участии в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи, поскольку он по объективным причинам не имеет такой возможности. Суд и исправительная колония имеют техническую возможность для использования систем видеоконференц-связи.

Имеется ли основание для удовлетворения ходатайства Пряничникова? Каков процессуальный порядок участия Пряничникова в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи?

Задача 4.

Определите вид временной остановки судебного заседания по административному делу:

а) судебное заседание не завершилось к окончанию рабочего времени суда;

б) Филимонова – административный истец по административному иску об оспаривании решения администрации г. Камышлова об изъятии земельного участка для муниципальных нужд скончалась;

в) административный истец не явился в судебное заседание по уважительным причинам, о которых уведомил суд;

г) Кировский районный суд г. Екатеринбурга направил в Центральный районный суд г. Владивостока судебное поручение о допросе свидетеля;

д) суд по делу об оспаривании бездействия должностного лица по заявлению административного истца и административного ответчика предоставил срок для примирения;

е) при проведении судебного заседания путем использования систем видеоконференц-связи возникли неполадки оборудования, продолжение судебного разбирательства невозможно;

ж) орган государственной власти, чьи действия обжалует административный истец, упразднен;

з) административный ответчик подал встречный административный иск.

В чем различие процессуальных последствий при объявлении перерыва в судебном заседании, отложении судебного разбирательства, приостановлении производства по административному делу?

Тема 1.3. Производство по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Производство по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях»: Общая

характеристика исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. Обращение постановления к исполнению. Отсрочка и прекращение исполнения постановления о наложении административного наказания. Давность исполнения постановления о наложении административного наказания. Окончание исполнения.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с указанным кодексом.

Согласно ч. 2.2 указанной статьи при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи разд. II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее 10 тыс. руб., а для должностных лиц – не менее 50 тыс. руб.

Статьей 4.6 КоАП РФ установлено, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В силу ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Согласно ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Течение срока давности, предусмотренного ч. 1 указанной статьи, прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

Однако следует иметь в виду, что согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет

наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1 тыс. руб., либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Административный арест, предусмотренный ч. 1 указанной статьи, не может применяться к лицу, которое не уплатило административный штраф за совершение административного правонарушения, предусмотренного гл. 12 КоАП РФ («Административные правонарушения в области дорожного движения») и зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.25 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Подлежит ли выдаче исполнительный лист на основании следующих судебных актов, принятых в порядке административного судопроизводства:

- а) решение суда о признании незаконным постановления судебного пристава-исполнителя о наложении ареста;
- б) решение суда о взыскании обязательных платежей и санкций; в) определение суда о применении привода;
- г) решение суда о признании нормативного правового акта органа местного самоуправления не действующим полностью;
- д) определение суда об отмене мер предварительной защиты по административному иску;
- е) решение суда по административному делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- ж) определение суда об отказе в применении мер предварительной защиты по административному иску.

В каждом случае дайте мотивированный ответ со ссылкой на законодательство.

Задача 2.

Кировский районный суд г. Екатеринбурга удовлетворил административный иск прокурора о принудительной госпитализации в противотуберкулезный диспансер № 5 г. Екатеринбурга Фокина, болеющего открытой формой туберкулеза. На следующий день после вынесения решения суд направил копию решения для принудительного исполнения в Кировский районный отдел судебных приставов г. Екатеринбурга. Судебный пристав-исполнитель Кировского районного отдела судебных приставов г. Екатеринбурга отказал в возбуждении исполнительного производства на основании п. 8 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и направил копию постановления об отказе в возбуждении исполнительного производства в суд.

Имеются ли основания для отказа в возбуждении исполнительного производства? Определите субъекты исполнительного производства. В каком порядке исполняются решения суда о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке?

Задача 3.

Подлежит ли выдаче исполнительный лист на основании следующих судебных актов, принятых в порядке административного судопроизводства:

- а) решение суда о признании незаконным отказа УФМС в замене паспорта гражданина Российской Федерации;
- б) определение суда о применении мер процессуального принуждения;
- в) решение Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ о прекращении полномочий судьи;
- г) решение суда об установлении или о продлении административного надзора;
- д) определение суда об утверждении соглашения сторон о примирении;
- е) решение суда о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение;
- ж) решение суда о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке.

В каждом случае дайте мотивированный ответ со ссылкой на законодательство.

Задача 4.

В каких из нижеперечисленных случаев исполнительное производство подлежит приостановлению:

- а) обжалование должником решения суда, на основании которого выдан исполнительный лист, в апелляционном порядке;
- б) оспаривание должником постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства;
- в) нахождение должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;
- г) оспаривание должником постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;
- д) нахождение должника в служебной командировке в США;
- е) обжалование должником решения суда, на основании которого выдан исполнительный лист, в кассационном порядке.

В каждом случае дайте мотивированный ответ со ссылкой на законодательство. В каком порядке разрешается вопрос о приостановлении исполнительного производства?

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Производство по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях»:

Производство по исполнению постановления о вынесении предупреждения.

Производство по исполнению постановления о наложении административного штрафа.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

В силу части 1 ст. 32.2. КоАП РФ (исполнение постановления о наложении административного штрафа) административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1. настоящей статьи (административный штраф, назначенный иностранному гражданину или лицу без гражданства одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, должен быть уплачен не позднее следующего дня после дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении), либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на

срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев. Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации).

При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.(часть 2 ст. 32.2.КоАП РФ).

В соответствии с частью 3 ст. 32.2.КоАП РФ сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом "О национальной платежной системе", организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года N 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами".

Согласно части 5 ст. 32.2.КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в силу которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 КоАП РФ (к административной ответственности за неуплату административного штрафа в срок не привлекаются иностранные граждане и лица без гражданства в случае, если они своевременно не уплатили административный штраф, который был назначен им одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации).

Задания: Решение ситуационных задач**Задача 1.**

Е. Иванова, являющаяся административным истцом по делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости принадлежащего ей домовладения в г. Екатеринбурге, в судебном заседании крайне негативно оценила деятельность должностных лиц органа по государственной кадастровой оценке и была предупреждена судом о недопустимости оскорблений в адрес ответчика. После оглашения судебного решения и объявления судебного заседания закрытым истец повторила свои ранее высказанные выражения в адрес ответчика, указав, что они распространяются и на судью. Судья вынес определение о наложении на Е. Иванову штрафа в размере 10 тыс. руб.

Е. Иванова, не согласившись с определением суда, обратилась в суд апелляционной инстанции с заявлением о сложении с нее штрафа. Суд апелляционной инстанции в удовлетворении ее требований отказал, указав, что просить о сложении штрафа она могла у суда первой инстанции, наложившего на нее штраф, суд апелляционной инстанции может рассмотреть вопрос об оспаривании указанного определения. Определите правомерность действий судов первой и апелляционной инстанций. Каков процессуальный порядок наложения штрафа в административном судопроизводстве?

Задача 2

Заполните сравнительную таблицу характеристик видов административных наказаний по предложенной форме:

Административное наказание	Каким законом может устанавливаться?	Кто может применять?	Содержание наказания	Минимальный и максимальный размер
Предупреждение				
Административный штраф				
Конфискация орудия или предмета административного правонарушения				
Лишение специального права				
Административный арест				
Административное приостановление деятельности				
Административное выдворение за пределы РФ				
Дисквалификация				
Обязательные работы				
Запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований				

Задача 3

При назначении административного наказания субъект административной юрисдикции обязан разъяснить привлекаемому лицу порядок исполнения этого наказания и последствия

неисполнения. Известно, что самым массовым видом административного наказания является – штраф. В целях упрощения процедуры разъяснения порядка исполнения административного штрафа, составьте наглядную схему исполнения этого вида наказания. В схеме отразите следующие моменты:

Куда оплачивается административный штраф. Сроки для уплаты штрафа. Последствия неисполнения этого наказания.

Задача 4.

Рябову было назначено наказание в виде штрафа в размере 30 тысяч рублей за совершение правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 20.2. КоАП РФ. Друзья дали совет Рябову, чтобы он не оплачивал этот штраф, и тогда ему назначат обязательные работы, так как это наказание также предусмотрено санкцией ч. 2 ст. 20.2. КоАП РФ, а обязательные работы он легко исполнит и это будет менее обременительно.

Дайте юридическую оценку совету друзей.

Практическое занятие № 11. Решение ситуационных задач по теме «Производство по исполнению постановлений по делам об административных правонарушениях»:
Производство по исполнению постановления о конфискации предмета. Производство по исполнению постановления о лишении специального права.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Находящийся в г. Опочка Псковской области гражданин Белоруси водитель автомобиля «Тойота RAV-4» Дружич совершил нарушение правил дорожного движения, материалы о котором поступили из органа полиции для рассмотрения мировому судье. При рассмотрении дела Дружич заявил ходатайство о рассмотрении дела по месту регистрации его транспортного средства – в г. Витебске.

Как должен поступить мировой судья? На какой стадии возможно заявление и рассмотрение ходатайства о месте рассмотрения дела о правонарушении?

Задача 2

Задержанный за нарушение общественного порядка гражданин С. в дежурной части ОВД отказался сообщить сведения о себе и давать какие либо объяснения по факту правонарушения, объяснив свое поведение конституционным правом пользоваться услугами адвоката. С. просил предоставить ему адвоката.

Как должны поступить сотрудники полиции в этой ситуации? Как современное законодательство регламентирует участие адвоката и представителя потерпевшего в производстве по делу об административном правонарушении? Какие проблемы могут при этом иметь место в правоохранительной практике? Предусмотрено ли законодательством РФ оказание юридической помощи по административным правонарушениям малоимущим слоям населения? Как законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре регламентирует вопросы оказания бесплатной юридической помощи? Каким лицам она может предоставляться и в каких правоотношениях?

Задача 3.

Проходящий стажировку в должности участкового уполномоченного полиции и не имеющий специального звания сотрудника полиции Арендов попросил старшего участкового уполномоченного Муравьедченкова разъяснить ему, может ли стажер по должности составлять протоколы об административном правонарушении? Возможно ли составлять протокол о правонарушении и направлять его на рассмотрение дела руководителю отдела полиции или в суд?

Как должен ответить на эти вопросы сотрудник полиции? На какие нормы закона он

должен ссылаться?

Задача 4.

При обходе обслуживаемого участка участковый уполномоченный полиции в г. Пустошка Псковской области выявил, что по ул. Школьной в частном доме более трех месяцев проживают два гражданина республики Беларусь, которые оказывают услуги по заготовке дров гражданам. Участковый уполномоченный составил протоколы в отношении указанных иностранных граждан по ст. 18.8. КоАП РФ и предупредил о возможности их выдворения.

Соответствуют ли закону действия должностного лица?

Тема 1.4. Правовое регулирование обжалования в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

1. Понятие административного иска. Среди ученых-процессуалистов нет единства в вопросе о допустимости выделения такой категории, как административный иск. Одни из них полагают, что иск является неким родовым понятием, которое присуще всем отраслям права. Этот подход позволяет отдельно выделять административный и уголовный иски. Другие исходят из того, что иск - категория гражданско-правового процесса, соответственно никакого публичного иска (административного, уголовного) быть не может. С принятием КАС впервые в легальный оборот было введено понятие "административный иск". Действующее законодательство не содержит соответствующей дефиниции, однако, учитывая выработанные процессуальной наукой подходы к пониманию исковой защиты, можно дать следующее определение административного иска.

Административный иск - обращенное в суд первой инстанции требование о защите публичных материальных прав, свобод и законных интересов.

С административным иском могут обратиться:

- а) частные субъекты (граждане, юридические лица);
- б) публичные субъекты, которые в случаях, предусмотренных законом, наделены полномочиями требовать в судебном порядке исполнения публично-правовых обязанностей, а также иными полномочиями, реализация которых возможна исключительно в судебной процедуре.

Административный иск как процессуальную конструкцию следует отличать от административного искового заявления как документа. Во-первых, административное исковое заявление может содержать несколько административных исков (в тех случаях, когда административным истцом сформулировано более одного материально-правового требования или же когда одно материально-правовое требование базируется на разных основаниях). Во-вторых, административный иск - категория динамичная (с течением процесса его элементы могут изменяться); напротив, административное исковое заявление - категория статичная (будучи однажды поданным в суд первой инстанции, оно приобщается к материалам судебного дела и остается неизменным, даже если сам административный иск претерпевает изменения).

2. Элементы административного иска. Элементы административного иска - это его составные части, которые характеризуют существо конкретного административного иска, его правовую природу.

Элементы административного иска - это то, что позволяет его индивидуализировать. Как известно, процессуальный закон (как в гражданском, так и в административном судопроизводстве) не допускает повторного рассмотрения тождественных исков. Именно совокупность элементов административного иска используется законодателем для определения тождественности (см. п. 4 ч. 1 ст. 128, п. 2 ч. 1 ст. 194, п. 4 ч. 1 ст. 196 КАС, п. 1 ч. 1 ст. 148, п. 2, 3 ч. 1 ст. 150 АПК).

Итак, к элементам административного иска следует относить:

1) предмет административного иска - материально-правовое требование административного истца к административному ответчику.

Предмет административного иска включает в себя:

а) предмет спора - то, по поводу чего возник конкретный правовой спор.

Предметом спора могут быть деньги (при взыскании обязательных платежей и санкций), конкретные юридические факты (например, результаты определения кадастровой стоимости - при их оспаривании), властные решения, действия, бездействие (при заявлении требования о признании таких решений, действий, бездействия незаконными) и т.д.;

б) способ защиты публичных прав, свобод и законных интересов.

В соответствии с ч. 1 ст. 124 КАС к таким способам относятся требования:

- о признании не действующим полностью или в части нормативного правового акта, принятого административным ответчиком;
- о признании незаконным полностью или в части решения, принятого административным ответчиком, либо совершенного им действия (бездействия);
- об обязании административного ответчика принять решение по конкретному вопросу или совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца;
- об обязании административного ответчика воздержаться от совершения определенных действий;
- об установлении наличия или отсутствия полномочий на решение конкретного вопроса органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, организацией, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицом.

В отличие от гражданского законодательства, предусматривающего, что способы защиты гражданских прав устанавливаются законом (ст. 12 ГК), в административном судопроизводстве законодатель допускает возможность использования также и способов, прямо законом не предусмотренных (ч. 2 ст. 124 КАС);

2) основание административного иска - юридические факты, которыми административный истец обосновывает свое материально-правовое требование.

От основания административного иска необходимо отличать доказательства как фактические данные, которые используют для подтверждения наличия или отсутствия фактов;

3) субъектный состав участников материально-правового спора (административный истец и административный ответчик).

Изначально субъектный состав определяется административным истцом при подаче административного искового заявления. Однако в последующем он может корректироваться по основаниям, установленным законом (например, при процессуальном правопреемстве или при замене ненадлежащего административного ответчика).

3. Виды административных исков. Административные иски можно классифицировать по различным основаниям. Непосредственно в КАС исходя из характера материально-правового требования выделяются, в частности,

административные иски:

- о признании нормативного правового акта недействующим;
- об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями;
- о досрочном прекращении полномочий судьи за совершение им дисциплинарного проступка;
- об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, другого

общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации;

- о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами;
- о прекращении деятельности средств массовой информации;
- о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и

По процессуальной цели административные иски можно разделить на:

1) административные иски о признании - иски, в которых административный истец просит подтвердить наличие (отсутствие) спорного публичного правоотношения, признать за ним спорное публичное право, установить наличие (отсутствие) полномочий на решение конкретного вопроса определенным публичным органом либо констатировать несоответствие акта, решения, действия (бездействия) нормативному правовому акту.

Судебное решение, принятое по административному иску о признании, не воздействует на спорное материальное правоотношение, не влечет возникновения новых материальных правоотношений, не разрешает вопросы о применении административных ограничений в отношении физических лиц либо об ограничении правосубъектности организаций. Цель, которую преследует административный истец, предъявляя такие иски, не связана с возложением на административного ответчика обязанности совершить какие-либо действия, принять решение. Все, чего добивается административный истец, - это лишь констатация определенной правовой "статистики" - разрешение вопроса о наличии (отсутствии) публичного права, правоотношения или полномочий на решение конкретного вопроса определенным публичным органом либо разрешение вопроса о несоответствии акта, решения, действия (бездействия) нормативному правовому акту.

В случае если судом будет принято решение об удовлетворении административного иска о признании, оно не подлежит исполнению - его правовой эффект состоит уже в самом факте такой судебной констатации. Соответственно, не возникает и необходимости в добровольном или принудительном исполнении такого судебного акта. В то же время необходимо учитывать, что в некоторых случаях процессуальный закон позволяет суду выйти за пределы исковых требований. Например, удовлетворяя требование о признании оспариваемого решения, действия (бездействия) незаконными, суд в судебном решении должен указать на обязанность административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца (п. 1 ч. 2 ст. 227 КАС). Такой подход законодателя не ставит под сомнение саму конструкцию административных исков о признании - здесь важно понимать, что дискреционное полномочие, которым закон наделяет суд, по сути, означает лишь право последнего инициировать самостоятельное исковое требование помимо воли административного истца.

Административные иски о признании подразделяют на:

- а) положительные - иски, в которых требование сводится к подтверждению спорного публичного права (правоотношения) либо полномочий определенного публичного органа;
- б) отрицательные - иски, в которых требование сводится к установлению факта отсутствия спорного публичного права (правоотношения), полномочий определенного публичного органа либо к констатации несоответствия акта, решения, действия (бездействия) нормативному правовому акту;

2) административные иски о присуждении (административные иски с исполнительной силой) - иски, в которых административный истец просит принудить административного ответчика к принятию решения либо совершению определенных действий, направленных на восстановление нарушенного публичного права либо на обеспечение публичного интереса.

Следует обратить внимание на то, что в административных исках о присуждении требование административного истца о признании за ним конкретного публичного права (полномочия) отдельно не выделяется, сам по себе этот факт лишь входит в предмет доказывания. Конечная цель этих исков всегда связана с реальной передачей имущества,

совершением определенных действий, принятием решения и т.п. Судебное решение об удовлетворении такого иска возлагает на административного ответчика конкретную обязанность, а потому подлежит добровольному или принудительному исполнению;

3) преобразовательные (конститутивные) административные иски - иски, направленные на возникновение, изменение или прекращение публичного материального правоотношения либо на разрешение вопросов о применении административных ограничений в отношении физических лиц или об ограничении правосубъектности организаций, их ликвидации.

Специфика таких исков состоит в том, что само судебное решение обеспечивает реализацию публичного интереса весьма своеобразным образом - оно не констатирует наличие или отсутствие спорного публичного права (как в исках о признании), не понуждает административного ответчика к совершению каких-либо действий, принятию решений (как в исках о присуждении), однако оно непосредственно воздействует на элементы публичных правоотношений - на их субъектов, а также на публичные права и обязанности. Именно под влиянием судебного решения, к примеру, может быть ограничена правовая сфера физического лица (при применении к нему административных ограничений - см. гл. 29 КАС). Равным образом судебное решение может воздействовать на правовую сферу организации (например, при приостановлении ее деятельности - см. гл. 27 КАС). Наконец, судебное решение может вторгнуться в содержание конкретных публичных прав и обязанностей (здесь в качестве примера можно привести предусмотренное гл. 25 КАС производство по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, в рамках которого заинтересованное лицо вправе оспорить результаты определения кадастровой стоимости объекта недвижимости).

Отдельного упоминания требует производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов. Дело в том, что правовая природа административного иска об оспаривании нормативного правового акта может варьироваться в зависимости от того, каков поражающий эффект судебного решения, признавшего нормативный правовой акт не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу. Согласно п. 1 ч. 2, п. 1 ч. 4 ст. 215 КАС по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд может вынести решение об удовлетворении заявленных требований, при этом момент, с которого оспоренный нормативный правовой акт становится недействующим, определяется двояко: либо со дня вступления решения суда в законную силу, либо с иной определенной судом даты. Если поражающий эффект судебного решения направлен в перспективу, то, очевидно, можно говорить о преобразовательном характере административного иска и принятого судебного решения, поскольку именно судебное решение прекратило на будущее те позитивно-правовые последствия, которые возникли с момента вступления в силу оспоренного нормативного акта. Однако что изменится, если суд придет к выводу, что нормативный акт изначально не породил правовых последствий, а потому дата признания его недействующим должна совпадать с датой вступления его в силу? Здесь следует говорить о принципиально иной модели административного иска - о модели отрицательного иска о признании.

Преобразовательные административные иски подразделяют на:

а) правопорождающие - административные иски, удовлетворение которых влечет возникновение нового материального правоотношения между административным истцом и административным ответчиком;

б) правоизменяющие - административные иски, удовлетворение которых влечет изменение существующего между административным истцом и административным ответчиком материального правоотношения, либо ограничивает правосубъектность организаций, либо ведет к наложению административных ограничений в отношении физических лиц;

в) правопрекращающие - административные иски, удовлетворение которых влечет

прекращение существующего между административным истцом и административным ответчиком материального правоотношения, либо ликвидацию организации, либо прекращение деятельности средства массовой информации.

Как правило, при рассмотрении правоизменяющих и правопрекращающих административных исков спор о самом факте существования публичного материального правоотношения отсутствует. Например, стороны не отрицают, что в государственный кадастр недвижимости внесены конкретные результаты определения кадастровой стоимости, однако по некоторым причинам административный истец считает, что результаты определения кадастровой стоимости не соответствуют рыночной стоимости объекта недвижимости, и именно эти результаты он требует изменить, используя конструкцию правоизменяющего преобразовательного иска.

Практическое занятие. Подготовка административного искового заявления

Задания: Составление проекта административного искового заявления.

Вариант 1

Долгополов В.А. на основании договора мены является владельцем 1/3 доли на праве общей долевой собственности на квартиру, расположенную по адресу: г. Томск, ул. Добролюбова, 23, кв. 68, о чем сделана запись в реестровой книге под реестровым номером № 12345 от 23.05.2016 г.

Долгополову В.А. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Томской области отказано в государственной регистрации права собственности 1/3 доли в праве общей долевой собственности на указанную квартиру, связи с тем, что в отношении данного имущества зарегистрирован арест на основании постановления Отдела судебных приставов по Советскому району г. Томска, и заявителем не были предоставлены документы, свидетельствующие о снятии данного ареста. В то же время Долгополовым В.А. был получен ответ УФССП, что в отношении последнего исполнительное производство не ведется.

Составьте проект административного искового заявления от имени Долгополова В.А. о признании решения Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Томской области незаконным, понуждении к совершению определенного действия.

Дополнительно рекомендуется использовать: положения главы 22 КАС РФ, ст. 131 ГК РФ, положения ФЗ от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Вариант 2

Денисов И.Н. является плательщиком земельного налога. В адрес налогоплательщика Инспекцией федеральной налоговой службы России по г. Томску направлено налоговое уведомление об обязанности уплатить земельный налог за 2014 год в сумме ... руб. Требованием, направленным в адрес налогоплательщика Денисову И.Н. сообщено о необходимости в срок до ... уплатить земельный налог, а также пени за несвоевременную уплату земельного налога. Вышеуказанные требования на момент обращения в суд с административным иском остались не исполненными.

Составьте проект административного искового заявления от имени Инспекции федеральной налоговой службы России по г. Томску о взыскании задолженности по земельному налогу с Денисова И.Н.

Дополнительно рекомендуется использовать: положения главы 32 КАС РФ, Конституции РФ, НК РФ.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Правовое регулирование обжалования в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации»: Подведомственность и подсудность административных дел судам.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

1. Понятие подведомственности. Согласно устоявшемуся пониманию подведомственность - это относимость нуждающихся в государственно-властном разрешении споров о праве и других юридических дел к ведению того или иного государственного и иного органа; это свойство юридических дел, в силу которого они подлежат разрешению определенными юрисдикционными органами <1>. Подведомственность обеспечивает четкое и целесообразное распределение юридических дел между различными юрисдикционными органами <2>. Важный признак подведомственности - определение ее правил только в законе (например, в ст. 22 ГПК, ст. 27 - 33 АПК, ст. 1 и 17 КАС, ст. 11 ГК, ст. 18 - 23, 27, 35, 41 СК и др.).

2. Общие правила подведомственности в сфере административного судопроизводства. В соответствии со ст. 17 КАС ВС РФ, суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают административные дела, связанные с защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также другие административные дела, возникающие из административных или иных публичных правоотношений и связанные с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к компетенции КС РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ и арбитражных судов.

Таким образом, суды общей юрисдикции являются в современной правовой системе судами общей компетенции по делам административного судопроизводства. Другие суды, наделенные полномочиями по рассмотрению дел административного судопроизводства, могут это делать только в случаях, прямо предусмотренных федеральными конституционными и федеральными законами, включая ВС РФ, поскольку он наделен исключительной подсудностью по ряду дел административного судопроизводства в соответствии с Законом о Верховном Суде РФ. Следует также отметить, что дела административного судопроизводства отнесены к исключительной компетенции российских судов, они не могут рассматриваться иностранными судами, международными коммерческими арбитражами и третейскими судами.

Так, КС РФ имеет свою особую подведомственность в соответствии со ст. 125 Конституции РФ и с Законом о Конституционном Суде РФ.

Конституционные (уставные) суды субъектов РФ, согласно ст. 27 Закона о судебной системе, создаются для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также для толкования конституции (устава) субъекта РФ.

Подведомственность дел административного судопроизводства арбитражным судам определена в ст. 29 АПК и существенно сужена в последние годы. Арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности:

- об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, если рассмотрение таких дел в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 34 АПК отнесено к компетенции Суда по интеллектуальным правам (дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации

юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии);

- об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

- об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

- о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

- другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.

3. Критерии разграничения подведомственности между судами общей юрисдикции и арбитражными судами в сфере административного судопроизводства. В качестве критериев отнесения отдельных категорий дел административного судопроизводства к ведению определенных органов, как правило, применяются характер спорного правоотношения (содержание спора) и субъектный состав (состав участников спора).

Данные критерии применяются в том случае, если дело может быть рассмотрено арбитражным судом либо судом общей юрисдикции в зависимости от характера спора и субъектного состава и не отнесено к исключительной компетенции арбитражных судов. Например, согласно ч. 2 ст. 33 АПК дела, отнесенные к подсудности Суда по интеллектуальным правам в соответствии с ч. 4 ст. 34 данного Кодекса, рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане.

В то же время по делам, указанным в п. 2 ч. 1 ст. 29 АПК, а именно об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, следует каждый раз применять критерии характера спора и субъектного состава. Если подается заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, не связанных с предпринимательской и иной экономической деятельностью, то такое заявление будет подведомственно суду общей юрисдикции в соответствии с гл. 22 КАС (например, об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя в связи с исполнением судебного акта суда общей юрисдикции).

Для определения характера спора, подведомственного в порядке административного судопроизводства арбитражному суду, можно исходить из правил п. 1 ст. 2 ГК, согласно которому "предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке".

Субъектный состав дел, подведомственных арбитражным судам, определен в ч. 2 ст. 27 АПК, согласно которой арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и

имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке, а в случаях, предусмотренных данным Кодексом и иными федеральными законами, с участием Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя.

Важно отметить, что административное судопроизводство осуществляется арбитражными судами в соответствии с АПК и другими федеральными законами, но не КАС, поскольку КАС в соответствии с правилами гл. 1 и 2 не распространяет свое действие на судопроизводство в арбитражных судах.

4. Подведомственность дел административного судопроизводства судам общей юрисдикции. К подведомственности судов общей юрисдикции отнесены в соответствии со ст. 1 КАС две большие категории дел административного судопроизводства:

во-первых, административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений (ч. 2);

во-вторых, административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям (ч. 3).

Критериями разграничения между ними являются характер спора (осуществление предварительного или последующего судебного контроля) и статус заявителя. Административные дела, указанные в ч. 2 ст. 1 КАС, возбуждаются в порядке последующего судебного контроля по инициативе самого заинтересованного лица, которое полагает, что его права, интересы и свободы были нарушены актами и действиями (бездействием) органов власти и должностных лиц.

Административные дела, указанные в ч. 3 ст. 1 КАС, возбуждаются в порядке предварительного судебного контроля за действиями органов власти и должностных лиц, поскольку на осуществление соответствующего действия и (или) для вступления в силу административного акта необходима предварительная санкция со стороны суда. Без предварительной санкции соответствующего суда административный акт не вступит в силу, в то время как в делах, связанных с осуществлением последующего судебного контроля, административный акт будет действовать вплоть до вынесения судебного решения об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными.

К административным делам о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, относятся следующие:

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;
- 2) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- 3) об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;
- 4) об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;
- 5) об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- 6) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

7) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

К административным делам, связанным с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям, относятся следующие:

1) о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра;

2) о прекращении деятельности средств массовой информации;

3) о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (далее - административные дела о взыскании обязательных платежей и санкций);

4) о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо принимаемых Российской Федерацией иностранного гражданина или лица без гражданства, переданных иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (далее - иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии), в предназначенное для этого специальное учреждение, предусмотренное федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации (далее - специальное учреждение), и о продлении срока пребывания иностранного гражданина в специальном учреждении (далее - административные дела о временном помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении);

5) об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений;

6) о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;

7) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;

8) иные административные дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию непсихиатрического профиля в недобровольном порядке.

5. Дела административного судопроизводства, рассматриваемые судами общей юрисдикции не в соответствии с КАС. Согласно ч. 4 ст. 1 КАС не подлежат рассмотрению в порядке, установленном КАС, дела, подлежащие рассмотрению в ином судебном (процессуальном) порядке в ВС РФ и судах общей юрисдикции. Например, в соответствии с гл. 36 ГПК осуществляется рассмотрение дел о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния, если органы загса при отсутствии спора о праве отказались внести исправления или изменения в произведенные записи. Органы загса осуществляют полномочия публично-правового характера, но данная категория дел прямо отнесена к делам особого производства, рассматриваемым по правилам ГПК.

То же самое касается дел, указанных в гл. 37 ГПК, относительно рассмотрения заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении. Нотариус наделен определенными публично-правовыми полномочиями, поскольку в соответствии со ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате совершает нотариальные действия от имени Российской Федерации. Вместе с тем он не является должностным лицом и не входит в систему органов государственной власти, поэтому прямой судебный контроль за его действиями осуществляется в порядке гражданского судопроизводства в соответствии с особым процессуальным порядком в рамках особого производства.

Также согласно ч. 5 ст. 1 КАС не рассматриваются в соответствии с КАС дела об административных правонарушениях (данные дела рассматриваются в соответствии с КоАП), а также дела об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку указанная сфера регулируется БК.

6. Виды подведомственности по делам административного судопроизводства. В зависимости от того, относит закон разрешение определенной категории дел к ведению исключительно каких-либо одних органов или нескольких различных органов, подведомственность разделяется на исключительную и множественную <1>. В основном дела административного судопроизводства характеризуются исключительной подведомственностью, поскольку отнесены к ведению судов общей юрисдикции и не могут рассматриваться другими судами и органами во внесудебном порядке. Например, дела об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей разрешаются только судами общей юрисдикции.

Множественная подведомственность по делам административного судопроизводства в зависимости от способа выбора из нескольких юрисдикционных органов, которым дело подведомственно по закону, может быть подразделена на императивную и смешанную. По делам административного судопроизводства не применяются правила договорной и альтернативной подведомственности, поскольку третейскими судами такие дела рассматриваться не могут, равно как заявитель не наделяется правом выбора между, например, арбитражными судами и судами общей юрисдикции, поскольку подведомственность между ними разграничивается по критериям характера спора и субъектного состава, если дело не отнесено к исключительной подведомственности арбитражного суда или суда общей юрисдикции.

Императивной называют подведомственность, при которой дело рассматривается несколькими юрисдикционными органами в определенной законом последовательности. Согласно ч. 3 ст. 4 КАС, если для определенной категории административных дел федеральным законом установлен обязательный досудебный порядок урегулирования административного или иного публичного спора, обращение в суд возможно после соблюдения такого порядка. Если досудебный порядок не был соблюден, то при установлении данного факта на стадии возбуждения дела административное исковое заявление подлежит возвращению (п. 1 ч. 1 ст. 129 КАС), а на стадии судебного разбирательства - остается без рассмотрения (п. 1 ч. 1 ст. 196 КАС).

Например, согласно п. 2 ст. 138 НК акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц (за исключением актов ненормативного характера, принятых по итогам рассмотрения жалоб, апелляционных жалоб, актов ненормативного характера федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, действий или бездействия его должностных лиц) могут быть обжалованы в судебном порядке только после их обжалования в вышестоящий налоговый орган в порядке, предусмотренном НК.

Другой пример: согласно ч. 1 ст. 286 КАС органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, другие органы, наделенные в соответствии с федеральным законом функциями контроля за уплатой обязательных платежей (далее - контрольные органы), вправе обратиться в суд с административным иском заявлением о взыскании с физических лиц денежных сумм в счет уплаты установленных

законом обязательных платежей и санкций, если у этих лиц имеется задолженность по обязательным платежам, требование контрольного органа об уплате взыскиваемой денежной суммы не исполнено в добровольном порядке или пропущен указанный в таком требовании срок уплаты денежной суммы и федеральным законом не предусмотрен иной порядок взыскания обязательных платежей и санкций.

Смешанной является подведомственность, сочетающая признаки, присущие другим видам подведомственности, чаще всего императивной и альтернативной. В частности, согласно ч. 1 ст. 218 КАС гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

В данном случае заявитель вправе обратиться либо сразу в суд, либо вначале в вышестоящий в порядке подчиненности орган, а затем в суд.

7. Коллизии подведомственности. В соответствии с ч. 4 ст. 22 ГПК при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, а другие - арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции. В случае если возможно разделение требований, судья выносит определение о принятии требований, подведомственных суду общей юрисдикции, и об отказе в принятии требований, подведомственных арбитражному суду.

Подведомственность дел определяется теми судами (КС РФ, общей юрисдикции, арбитражными, субъектов РФ), к которым обращаются за их разрешением заинтересованные лица. Допускаемые при этом ошибки исправляются соответствующими вышестоящими судами по жалобам заинтересованных лиц.

Споры между юрисдикционными органами по поводу того, кому из них подведомственна определенная категория дел, разрешаются в законодательном порядке путем внесения изменений в соответствующие федеральные законы или путем обращения к КС РФ или посредством принятия судебных актов вышестоящим судом, в частности ВС РФ.

Подсудность административных дел

1. Понятие и виды подсудности административных дел. Подведомственные судам общей юрисдикции административные дела разрешаются ВС РФ, областными, краевыми судами, образованными на уровне субъектов РФ, и районными судами, а также военными судами как специализированными судами.

Общим для всех судов является их право разрешать административные дела в качестве суда первой инстанции. Однако каждый из них вправе разрешать лишь те дела, которые отнесены законом к его компетенции. В связи с этим возникает необходимость четко определить полномочия судов на рассмотрение административных дел по существу, что достигается с помощью правил подсудности. Правила подсудности гарантируют реализацию ч. 1 ст. 47 Конституции РФ, согласно которой никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

При этом подсудность административных дел с участием как российских, так и

иностранных лиц определяется по общим правилам, установленным КАС, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

В отличие от подведомственности, с помощью которой разграничиваются полномочия на разрешение административных дел между различными юрисдикционными органами, подсудность разграничивает компетенцию между различными судами общей юрисдикции и ВС РФ. В зависимости от рода подлежащих разрешению дел и от территории, на которой действует тот или иной суд, принято различать подсудность родовую, или предметную, и территориальную, или пространственную (местную).

2. Родовая подсудность. Родовой (предметной) считается подсудность дел судам, относящимся к различным звеньям судебной системы. С ее помощью разграничивается компетенция районных судов, судов, образованных на уровне субъектов РФ, и ВС РФ. Это достигается путем отнесения к ведению каждого звена судебной системы административных дел строго определенного рода по предмету спора.

Согласно ст. 19 КАС подведомственные судам административные дела, за исключением административных дел, предусмотренных ст. 18, 20 и 21 КАС, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции.

ВС РФ, согласно ст. 21 КАС, рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при ВС РФ, Центрального банка РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, государственных внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также государственных корпораций;

2) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации;

3) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей РФ и решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в ВС РФ предусмотрено федеральным законом;

4) об оспаривании решений и действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанной экзаменационной комиссии, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;

5) о приостановлении деятельности политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ;

6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов РФ;

7) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии РФ (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих

избирательных комиссий, комиссий референдума;

8) об отмене регистрации кандидата на должность Президента РФ, регистрации

федерального списка кандидатов, регистрации кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов, а также об исключении региональной группы кандидатов из федерального списка кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

9) о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, инициативной агитационной группы;

10) о расформировании Центральной избирательной комиссии РФ;

11) о разрешении споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между органами государственной власти субъектов РФ, переданных на рассмотрение в ВС РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ;

12) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным федеральным судам общей юрисдикции, за исключением районных судов и гарнизонных военных судов;

13) об оспаривании ненормативных правовых актов Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

14) об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета РФ <1>.

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа, согласно ст. 20 КАС, рассматривают в качестве суда первой инстанции административные дела:

1) связанные с государственной тайной;

2) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов муниципальных образований;

3) об оспаривании решений квалификационных коллегий судей субъектов РФ, за исключением решений о приостановлении или прекращении полномочий судей, о приостановлении или прекращении их отставки;

4) об оспаривании решений и действий (бездействия) экзаменационных комиссий субъекта РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и иных решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) указанных экзаменационных комиссий, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;

5) о приостановлении деятельности или о ликвидации региональных отделений либо иных структурных подразделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений; о ликвидации местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта РФ; о запрете деятельности не являющихся юридическими лицами межрегиональных и региональных общественных объединений и местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта РФ;

6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территории одного субъекта РФ;

7) об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) избирательных комиссий субъектов РФ (независимо от уровня выборов, референдума), окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального

Собрания РФ, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;

8) об отмене регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, выдвинутого по одномандатному избирательному округу;

9) об отмене регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

10) об отмене регистрации кандидата, в том числе включенного в зарегистрированный список кандидатов, об отмене регистрации списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ;

11) о расформировании избирательных комиссий, за исключением случая, указанного в п. 10 ст. 21 КАС;

12) об определении срока назначения выборов в органы государственной власти субъектов РФ, а также в органы местного самоуправления;

13) о признании неправомочным состава законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа муниципального образования;

14) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным мировым судьям, районным судам;

15) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

Родовая подсудность военным судам. Согласно ст. 18 КАС в случаях, предусмотренных федеральными законами, административные дела, связанные с защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются военными судами.

3. Территориальная подсудность. Территориальной (пространственной) называется подсудность дела суду в зависимости от территории, на которую распространяется деятельность данного суда. С ее помощью разграничивается компетенция однородных судов (одного звена судебной системы). КАС подразделяет территориальную подсудность на общую, альтернативную, исключительную и подсудность по связи дел. В связи с особым характером дел административного судопроизводства в КАС стороны спора не вправе использовать договорную подсудность.

Общая территориальная подсудность (ст. 22 КАС) определяется местом жительства или местом нахождения ответчика. Административное исковое заявление к органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления, избирательной комиссии, комиссии референдума, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, подается в суд по месту их нахождения, к должностному лицу (за исключением судебного пристава-исполнителя), государственному или муниципальному служащему - по месту нахождения органа, в котором указанные лица исполняют свои обязанности. Административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя подается в суд района, на территории которого исполняет свои обязанности указанное должностное лицо.

В случае если место нахождения органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не совпадает с территорией, на которую распространяются их полномочия или на которой исполняет свои обязанности должностное лицо, государственный или муниципальный служащий, административное исковое заявление подается в суд того района, на территорию которого распространяются полномочия указанных органов, организации или на территории которого

исполняет свои обязанности соответствующее должностное лицо, государственный или муниципальный служащий.

Административное исковое заявление к гражданину или организации, которые в спорных публичных правоотношениях выступают в качестве субъекта, не обладающего административными или иными публичными полномочиями, подается в суд по месту жительства гражданина или по месту нахождения организации, если иное не установлено КАС.

Альтернативной является подсудность, при которой дело может рассматриваться одним из нескольких указанных в законе судов по выбору истца. Статья 24 КАС, не исключая, как правило, возможности применения общей территориальной подсудности, предусматривает перечень случаев, когда, кроме того, могут предъявляться:

- административное исковое заявление к гражданину, место жительства которого неизвестно или который не имеет места жительства в Российской Федерации, - оно может быть подано в суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации;
- административное исковое заявление к федеральному органу исполнительной власти, вытекающее из деятельности его территориального органа, - оно может быть подано также в суд по месту нахождения территориального органа;
- административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц (за исключением судебных приставов-исполнителей), государственных и муниципальных служащих - оно может подаваться также в суд по месту жительства гражданина, являющегося административным истцом, а в случаях, предусмотренных КАС, - по месту нахождения организации, являющейся административным истцом.

Право выбора между несколькими судами, которым подсудно административное дело, принадлежит административному истцу.

Исключительной является подсудность, допускающая рассмотрение определенных категорий дел лишь судами, точно указанными в законе (ст. 23 КАС). В порядке исключительной подсудности рассматриваются следующие административные дела:

- административное исковое заявление о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении подается в суд по месту нахождения специального учреждения, в которое помещен иностранный гражданин, подлежащий депортации или реадмиссии;
- административное исковое заявление о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке подается в суд по месту нахождения медицинской организации, в которую помещен гражданин;
- административное исковое заявление о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке подается в суд по месту жительства гражданина;
- административное исковое заявление о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке подается в суд по месту нахождения медицинской противотуберкулезной организации, в которой гражданин находится под диспансерным наблюдением.

Подсудность по связи дел заключается в том, что независимо от территории спор подлежит разбирательству в суде, где рассматривается другое дело, с которым связан спор. Так, в соответствии со ст. 26 КАС административное исковое заявление к нескольким административным ответчикам, проживающим или находящимся в разных местах, подается в

суд по месту жительства или месту нахождения одного из них по выбору административного истца. Встречный административный иск о зачете излишне уплаченных ранее сумм, вытекающий из административных дел о взыскании обязательных платежей и санкций, предъявляется в суд по месту рассмотрения первоначального административного искового заявления.

4. Правила передачи дел из одного суда в другой (ст. 27 КАС). Административное дело, принятое судом к своему производству с соблюдением правил подсудности, должно быть разрешено им по существу, хотя бы в дальнейшем оно станет подсудным другому суду.

Суд передает административное дело на рассмотрение другого суда, если:

1) административный ответчик, место жительства или место нахождения которого не было известно ранее, заявит ходатайство о передаче административного дела в суд по месту его жительства или месту его нахождения;

2) при рассмотрении административного дела в данном суде выяснилось, что оно было принято к производству с нарушением правил подсудности;

3) после отвода одного или нескольких судей либо по другим причинам замена судей или рассмотрение административного дела в данном суде стали невозможными. Передача административного дела в этом случае осуществляется вышестоящим судом.

О передаче административного дела в другой суд или об отказе в передаче административного дела в другой суд выносится определение суда, которое может быть обжаловано. Передача административного дела в другой суд осуществляется по истечении срока обжалования этого определения, а в случае подачи частной жалобы - после вынесения определения суда об оставлении жалобы без удовлетворения. Административное дело, направленное из одного суда в другой, должно быть принято к рассмотрению судом, в который оно направлено. Споры о подсудности между российскими судами не допускаются.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

1. Проиллюстрируйте в виде схемы (таблицы) вопрос о подведомственности административных дел.

2. Используя указанную схему (таблицу) определите подведомственность следующих категорий административных дел:

1) о взыскании пени за нарушение сроков уплаты страховых взносов с Вишнякова С.Д., утратившего статус индивидуального предпринимателя;

2) о признании незаконным постановления о возбуждении исполнительного производства на основании исполнительного листа, выданного судом общей юрисдикции;

3) о признании незаконными решения конкурсной комиссии и приказа о наделении Петровой С.В. полномочиями нотариуса;

4) о досрочном прекращении полномочий судьи арбитражного суда за совершение им дисциплинарного проступка;

5) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делу, разрешенному по существу арбитражным судом;

6) об оспаривании отказа в государственной регистрации религиозной организации;

7) о признании незаконным решения об отказе в принятии к рассмотрению заявления ООО «Кондитерская фабрика «Конфети» о пересмотре кадастровой стоимости земельного участка, возложении обязанности принять заявление и рассмотреть его по существу.

Задача 2

1. Составьте таблицу «Родовая подсудность административных дел судам общей юрисдикции», указав какие категории административных дел подсудны Верховному Суду Российской Федерации, судам субъектов Российской Федерации, районным судам и мировым судьям.

Мировые судьи (ст. 17.1 КАС РФ)	Районные суды (ст. 19 КАС РФ)	Суды субъектов РФ (ст. 20 КАС РФ)	ВС РФ (ст. 21 КАС РФ)

2. Используя данную таблицу, определите родовую подсудность следующих категорий административных дел:

- 1) по заявлению Самойлова Л.И. о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок;
- 2) об оспаривании решения квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации о приостановлении полномочий судьи;
- 3) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- 4) о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций;
- 5) об оспаривании нормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры.

Задача 3

Определите вид территориальной подсудности и суд, которому подсуден спор:

- 1) о признании незаконным постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;
- 2) о защите интересов несовершеннолетнего, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица;
- 3) о взыскании с Уварова Н.В. недоимки по транспортному налогу и соответствующих пени;
- 4) о признании организации «—» террористической и запрете ее деятельности;
- 5) о признании свидетельства о регистрации средства массовой информации недействительным (ответчики: ООО «Краевед», редакции газеты «Читающая среда»);
- 6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.

Дополнительный вопрос: может ли быть заключено пророгационное соглашение по административным делам?

Задача 4

Определите подведомственность (а в случае подведомственности дела суду и подсудность) следующих административных дел:

- 1) по заявлению арендатора земельного участка ООО «Система-5» (субъект малого предпринимательства) об оспаривании решения комиссии по рассмотрению споров при Управлении Росреестра по Саратовской области о результатах определения кадастровой стоимости, которым решение управления было оставлено в силе;
- 2) о назначении ликвидатора (арбитражного управляющего) для осуществления принудительной ликвидации некоммерческого партнерства «Клуб отельеров»;
- 3) по заявлению ООО «Пирамида-2000» об оспаривании решения таможенного органа, принятого по результатам проведенных мероприятий таможенного контроля выпуска товаров, и выставленного на его основе требования об уплате задолженности по таможенным платежам (обществом не были включены в таможенную стоимость платежи за использование объектов интеллектуальной собственности);
- 4) о ликвидации общественной организации «Центр служебного собаководства» и запрещении ее деятельности;
- 5) по заявлению Туганова об оспаривании заключения межведомственной комиссии

администрации г. Салехард от 14 октября 2014 г.

№ 605 по вопросу о пригодности помещения для проживания граждан и возложении обязанности по дополнительному обследованию жилого помещения;

б) о привлечении руководителя должника (ПАО «Глобал-Стар») к субсидиарной ответственности по обязательствам должника по уплате обязательных платежей на основании п. 2 ст. 10 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ко времени рассмотрения дела судом производство по делу о банкротстве в отношении ПАО «Глобал-Стар» не возбуждалось).

Изменится ли решение, если производство по делу было прекращено в связи с отсутствием средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве?

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Правовое регулирование обжалования в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации»: Лица, участвующие в деле, и другие участники судебного процесса. Меры процессуального принуждения.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

1. Понятие и виды мер процессуального принуждения. Выделение мер процессуального принуждения в самостоятельный правовой институт является новеллой КАС. В действующих ГПК и АПК содержится глава "Судебные штрафы", правовое регулирование иных мер процессуальной ответственности содержится в разрозненных статьях Кодексов.

Меры процессуального принуждения - это установленные КАС действия, которые применяются к лицам, нарушающим установленные в суде правила и препятствующим осуществлению административного судопроизводства (ч. 1 ст. 116 КАС).

Для поддержания порядка в процессе и обеспечения нормального хода административного судопроизводства суд уполномочен на принятие следующих мер:

- 1) ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение участника судебного разбирательства слова;
- 2) предупреждение;
- 3) удаление из зала судебного заседания;
- 4) привод;
- 5) обязательство о явке;
- 6) судебный штраф.

Такие меры, как ограничение или лишение слова, а также обязательство о явке, предусмотрены в процессуальном законодательстве впервые.

2. Основные правила применения мер процессуального принуждения. Правовое регулирование оснований и порядка применения мер процессуального принуждения базируется на следующих основных правилах:

- меры процессуального принуждения применяются немедленно после совершения лицом соответствующего нарушения;
- за одно нарушение может быть применена одна мера процессуального принуждения;
- процессуальное оформление применения мер процессуального принуждения происходит в форме вынесения определения.

В случае применения судом такой меры принуждения, как ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение участника судебного разбирательства слова, данное определение имеет протокольную форму.

В протокол должны быть занесены:

- основания применения меры принуждения;
- наименование принятой меры принуждения;

- возражения лица, в отношении которого приняты такие меры.

Поскольку вынесение данного определения не препятствует возможности дальнейшего движения дела, КАС предусматривает возможность его обжалования только при обжаловании решения суда.

Во всех остальных случаях применение мер процессуального принуждения оформляется путем вынесения самостоятельного определения. В определении указываются:

- лицо, в отношении которого оно вынесено;
- место жительства или место пребывания этого лица;
- основания применения меры процессуального принуждения;
- иные необходимые сведения, в том числе предусмотренные ч. 1 ст. 199 КАС, устанавливающей общие требования к содержанию судебных определений.

Определение суда о применении меры процессуального принуждения может быть обжаловано отдельно от решения суда.

3. Ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение участника судебного разбирательства слова. Статья 118 КАС содержит две самостоятельные меры процессуального принуждения, обе из которых впервые получили свое законодательное закрепление:

1) ограничение от имени суда выступления участника судебного разбирательства, если он касается вопроса, не имеющего отношения к судебному разбирательству.

Данная мера процессуального принуждения коррелирует с правилом относимости доказательств, согласно которому суд принимает только те доказательства, которые имеют значение для рассмотрения и разрешения административного дела;

2) лишение участника судебного разбирательства от имени суда слова, если он самовольно нарушает последовательность выступлений, дважды не исполняет требования председательствующего, допускает грубые выражения или оскорбительные высказывания либо призывает к осуществлению действий, преследуемых в соответствии с законом.

4. Предупреждение. Удаление из зала судебного заседания. В случае нарушения участником судебного разбирательства порядка в судебном заседании председательствующий в судебном заседании вправе:

- 1) объявить ему от имени суда предупреждение;
- 2) удалить его от имени суда из зала судебного заседания на все время судебного заседания либо на его часть.

Выбор конкретной меры процессуального принуждения в данном случае производится председательствующим по собственному усмотрению.

При повторном нарушении порядка в судебном заседании КАС предусматривает в качестве единственно возможной меры процессуального принуждения удаление из зала заседания суда на все время судебного заседания.

Аналогичная правовая конструкция содержится в ч. 4 ст. 154 АПК.

5. Привод. Данная мера процессуального принуждения может применяться к следующим субъектам административного судопроизводства:

- лицам, участвующим в деле, участие которых в судебном разбирательстве является обязательным в соответствии с законом или признано обязательным судом;
- свидетелям.

Согласно ч. 2 ст. 120 КАС привод не может применяться к несовершеннолетним лицам, беременным женщинам, лицам, которые ввиду болезни, возраста или других уважительных причин не в состоянии явиться в судебное заседание по вызову суда.

Применение привода в качестве меры административного принуждения возможно при соблюдении ряда условий: во-первых, лицо должно быть надлежащим образом извещено о времени и месте судебного заседания;

во-вторых, лицо должно дважды не явиться в суд без уважительных причин либо не сообщить о причинах своей неявки.

О применении привода суд выносит определение, в котором должны быть указаны

дата, время и место, куда лицо должно быть доставлено. Исполнение данного определения возложено законом на территориальные органы службы судебных приставов-исполнителей по месту производства по административному делу либо по месту жительства, месту пребывания (нахождения), месту работы, службы или учебы лица, которое подлежит приводу.

Наименование соответствующего органа, которому поручено исполнение привода, также должно быть указано в определении суда.

Определение суда о приводе подлежит немедленному исполнению.

В случае осуществления административного судопроизводства арбитражным судом механизм привода законодательством не предусмотрен.

6. Обязательство о явке. Данная мера процессуального принуждения, как и привод, может быть применена к лицу, участие которого в судебном разбирательстве в соответствии с законом является обязательным или признано судом обязательным.

Обязательство о явке - это оформленное в письменной форме обязательство лица своевременно являться по вызову суда в судебное заседание, а в случае перемены места жительства или места пребывания (нахождения) незамедлительно сообщать об этом суду.

В качестве последствий неисполнения обязательства о явке закон указывает на возможность применения к соответствующему лицу привода либо штрафа.

7. Судебный штраф. Судебный штраф - это денежное взыскание, налагаемое судом в случаях, прямо предусмотренных КАС.

Размер максимально допустимого судебного штрафа зависит от субъекта, на который налагается штраф:

- органы государственной власти, иные государственные органы - до 100 тыс. руб.;
- органы местного самоуправления, иные органы и организации, которые наделены отдельными государственными или иными публичными полномочиями, - до 80 тыс. руб.;
- организации - до 50 тыс. руб.;
- должностные лица - до 30 тыс. руб.;
- государственные или муниципальные служащие - до 10 тыс. руб.;
- граждане - до 5 тыс. руб.

АПК также дифференцирует размер максимально допустимого штрафа в зависимости от субъекта, однако градация менее детальная. Согласно ст. 119 АПК максимальный размер штрафа для граждан составляет 2500 руб., для должностных лиц - 5 тыс. руб., для организаций - 100 тыс. руб.

Основанием для наложения штрафа является проявленное неуважение к суду, если данные действия не влекут уголовную ответственность. Кроме того, законодательство предусматривает возможность применения штрафа в качестве меры процессуального принуждения в следующих случаях:

- 1) неисполнение обязательства о явке (ч. 3 ст. 121 КАС);
- 2) противодействие стороны своевременной подготовке административного дела к судебному разбирательству, в том числе непредставление или несвоевременное представление возражений и необходимых доказательств (ч. 5 ст. 135 КАС);
- 3) нарушение порядка в судебном заседании (ч. 2 ст. 143 КАС, ч. 5 ст. 154 АПК);
- 4) повторная неявка представителя лица, участвующего в деле, если КАС предусмотрено обязательное ведение административного дела с участием представителя (ч. 4 ст. 150 КАС);
- 5) неявка в судебное заседание без уважительных причин лиц, участие которых при рассмотрении административного дела в силу закона является обязательным или признано судом обязательным (ч. 3 ст. 150 КАС, ч. 4 ст. 156 АПК);
- 6) неявка в судебное заседание вызванных экспертов, специалистов, переводчиков, не представивших сведений об уважительных причинах неявки (ч. 3 ст. 151 КАС, ч. 2 ст. 157 АПК);

7) несообщение в суд о принятых мерах по устранению выявленных нарушений законности на основании вынесенного судом частного определения (ч. 3 ст. 200 КАС);

8) непредставление истребуемых судом доказательств (ч. 12 ст. 226 КАС, ч. 9 ст. 66 АПК) и т.д.

Судебные штрафы взыскиваются в доход федерального бюджета. Если штраф наложен на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления и других органов, организаций, на государственных и муниципальных служащих, то он взыскивается из личных средств этих лиц.

Вопрос о наложении на лицо судебного штрафа разрешается в судебном заседании, по итогам которого суд выносит мотивированное определение. На определение о наложении судебного штрафа может быть подана частная жалоба лицом, на которое наложен судебный штраф, в течение месяца со дня получения копии данного определения.

Механизм сложения штрафа в административном судопроизводстве не предусмотрен (в гражданском судопроизводстве возможность сложения штрафа и уменьшения его размера установлена ст. 106 ГПК).

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

26 сентября текущего года гражданин Республики Таджикистан Фатимов на основании решения заместителя начальника Управления Федеральной миграционной службы (УФМС) России по Н-ской области помещен в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Н-ской области.

29 сентября текущего года УФМС России по Н-ской области обратилось в суд с административным иском о помещении гражданина Республики Таджикистан Фатимова, в «Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Н-ской области».

Сославшись на сложность рассматриваемого административного дела, председатель суда продлил срок его рассмотрения на 15 дней. По итогам рассмотрения административного дела по существу суд отказал в удовлетворении административного иска.

Вопросы: 1. Дайте оценку совершенным процессуальным действиям. 2. Как в данном случае должен быть определен момент начала и окончания течения процессуальных сроков?

Задача 2

Определите случаи надлежащего (ненадлежащего) извещения участников административного судопроизводства о времени и месте совершения процессуальных действий:

1) судом в адрес сторон административного судопроизводства направлена копия определения суда о возобновлении производства по делу;

2) административному ответчику на номер телефона, указанный истцом в административном исковом заявлении, направлено СМС-сообщение о вызове его в суд для выяснения возражений по поводу предъявленного административного иска;

3) судебная повестка о вызове в судебное заседание административного ответчика вручена его соседу по лестничной площадке;

4) судом направлено извещение о времени и месте судебного заседания на электронную почту органа государственной власти (в материалах дела имеется расписка о согласии извещения таким способом).

Задача 3

1. Изучите положения гл. 11 КАС РФ «Меры процессуального принуждения»: дайте понятие мер процессуального принуждения, перечислите их виды, а также основания и порядок применения.

2. Составьте сравнительную таблицу мер процессуального принуждения, применяемых

в гражданском и административном судопроизводстве.

3. Проанализируйте сложившуюся судебную практику на предмет применения мер процессуального принуждения (ссылаясь на конкретные судебные постановления, приведите примеры).

Задача 4. Укажите, в каких случаях производство по делу проводится при обязательном участии прокурора:

- а) при оспаривании указа Президента РФ ввиду его несоответствия федеральному закону;
- б) при рассмотрении вопроса о досрочном прекращении полномочий судьи в связи с совершением им дисциплинарного проступка; в) при рассмотрении дела о принудительной госпитализации гражданина в психоневрологическое учреждение;
- г) при оспаривании оценки кадастровой стоимости земельного участка;
- д) при рассмотрении заявления о взыскании недополученных налогов;
- е) при оспаривании решения Пенсионного фонда РФ об отказе гражданину в начислении пенсии по старости;
- ж) при установлении в отношении лица, освобождающегося из мест лишения свободы, административного надзора;
- з) при рассмотрении заявления о ликвидации региональной политической партии.

Задача 5. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Полевского обратилась в суд в защиту интересов несовершеннолетней Ледуновой о признании незаконным решения главы муниципального образования г. Полевской об отказе в приеме на учет Ледуновой в качестве нуждающейся в жилом помещении. Судья отказал в приеме заявления на основании п. 2 ч. 1 ст. 128 КАС РФ ввиду того, что заявитель не является органом, которому предоставлено право защищать интересы несовершеннолетних в судах.

Прав ли суд? Кто и на каком правовом основании может защитить интересы несовершеннолетней? Определите состав лиц, участвующих в деле.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Правовое регулирование обжалования в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации»: Общие правила производства в суде первой инстанции. Подготовка дела к судебному разбирательству.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Подготовка к судебному разбирательству является обязательной стадией по каждому административному делу. Начиная с 1960-х гг. подготовка дела к судебному разбирательству стала обязательной по всем гражданским (к которым относили и дела, возникающие из публичных правоотношений), а затем и арбитражным делам. С принятием КАС положение об обязательности данной стадии воспроизведено и для административных дел. В хорошей подготовке дела залог правильного и своевременного рассмотрения дела. Последствием плохой подготовки является отложение судебного разбирательства, а нередко и отмена судебного акта ввиду неправильного определения обстоятельств, имеющих значение для административного дела, недоказанности установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для административного дела, несоответствия выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам административного дела (ч. 2 ст. 310 КАС).

Поэтому целью подготовки дела является правильное и своевременное рассмотрение административного дела (ст. 32 КАС).

КАС не определяет задачи подготовки дела к судебному разбирательству. Однако они очевидны исходя из анализа соответствующей главы КАС, а также отчетливо обозначены в

АПК (ч. 1 ст. 133):

- определение характера спорного правоотношения и подлежащего применению законодательства;
- определение обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения дела;
- разрешение вопроса о составе лиц, участвующих в деле, и других участников арбитражного процесса;
- оказание содействия лицам, участвующим в деле, в представлении необходимых доказательств;
- примирение сторон.

Стадия подготовки дела начинается с момента принятия административного иска к производству и возбуждения производства по административному делу, о чем судья выносит определение. КАС предусматривает альтернативу: судья может вынести самостоятельное определение о подготовке административного дела к судебному разбирательству, в котором указывает действия, которые необходимо совершить сторонам и другим лицам, участвующим в деле, а также сроки совершения этих действий, но может указать на подготовку и в определении о принятии административного искового заявления к производству суда. До возбуждения производства по делу недопустимо совершение действий по подготовке дела к судебному разбирательству (абз. 2 п. 2 Постановления Пленума ВС РФ "О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству" <1>). Аналогичное положение содержится в Постановлении Пленума ВАС РФ от 20 декабря 2006 г. N 65 "О подготовке дела к судебному разбирательству"

Подготовка дела к судебному разбирательству проводится судьей единолично с участием сторон, их представителей, заинтересованных лиц. В арбитражных судах предусмотрено участие помощников судей в подготовке дела. Так, согласно п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ "О подготовке дела к судебному разбирательству" помощник судьи оказывает содействие судье в организации судебного процесса, его планировании, в организации проведения собеседования и предварительного заседания, совершает иные действия, связанные с оказанием содействия судье в подготовке дела к судебному разбирательству, в том числе информирует судью о наличии доказательств надлежащего извещения лиц, участвующих в деле, об их ходатайствах и заявлениях, связанных с организацией процесса и движением дела, а также информирует лиц, участвующих в деле, и их представителей о реквизитах арбитражного суда и информационных ресурсах, из которых они могут получить сведения о движении дела. Однако помощник судьи не вправе выполнять функции по осуществлению правосудия и совершать действия, влекущие за собой возникновение, изменение либо прекращение прав или обязанностей лиц, участвующих в деле, и других участников арбитражного процесса.

Закон не устанавливает временной отрезок, отведенный для подготовки дела. Судья должен самостоятельно определить срок для подготовки дела, исходя из обстоятельств, относящихся к конкретному административному делу, и процессуальных действий, которые надлежит совершить. При этом должен приниматься во внимание установленный срок для рассмотрения административного дела - до истечения двух месяцев со дня поступления административного искового заявления в суд, включая срок на подготовку административного дела к судебному разбирательству, если иные сроки рассмотрения и разрешения административных дел не установлены КАС. Другой срок установлен, например, для административных дел, рассматриваемых ВС РФ, - до трех месяцев.

Процессуальные действия судьи по подготовке административного дела к судебному разбирательству

Совокупность процессуальных действий, совершаемых на стадии подготовки административного дела к судебному разбирательству, складывается как из действий судьи,

так и из действий лиц, участвующих в деле.

Судья при подготовке административного дела к судебному разбирательству действует единолично, совершая ряд действий, которые могут быть разделены на несколько взаимосвязанных групп.

1. Хотя КАС не называет в качестве задач стадии подготовки дела к судебному разбирательству уточнение обстоятельств, имеющих значение для дела, определение подлежащего применению законодательства, тем не менее без этих действий подготовка невозможна. В соответствии с разъяснением ВС РФ под уточнением обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела, следует понимать действия по определению юридических фактов, лежащих в основании требований и возражений сторон, с учетом характера спорного правоотношения и норм материального права, подлежащих применению. В случае заблуждения сторон относительно фактов, имеющих юридическое значение, судья на основании норм материального права, подлежащих применению, разъясняет им, какие факты имеют значение для дела и на ком лежит обязанность их доказывания (п. 5 Постановления Пленума ВС РФ "О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству").

2. Работа с лицами, участвующими в деле. Данная группа действий охватывает разные аспекты.

Во-первых, направление сторонам копий документов. Появление такой функции у суда предопределено особенностями регламентации подачи административного иска в суд (ч. 7 ст. 125 КАС), когда не всегда административный истец обязан направлять административному ответчику административный иск и приложенные к нему документы. Так, административный истец, не обладающий государственными или иными публичными полномочиями, может, но не обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют, заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим суду убедиться в получении адресатом копий заявления и документов. Соответственно, если административный истец не воспользовался этим правом, то суд осуществляет направление указанных документов. По этой причине хронологически первое, что делает суд, - направляет административному ответчику и заинтересованному лицу копии административного искового заявления и приложенных к нему документов, если они не были направлены.

Одновременно суд должен установить разумный срок для представления в суд возражений в письменной форме по существу административного искового заявления и направления их копий административному истцу и заинтересованному лицу. Следует отметить, что в арбитражном процессе избрана иная модель: лица, участвующие в деле, самостоятельно производят обмен состязательными документами, сообщая об этом суду. Так, истец направляет исковое заявление ответчику и уведомляет суд об этом, приложив документ о направлении ответчику иска. Точно так же ответчик направляет отзыв на исковое заявление и истцу, и в суд.

Во-вторых, судья вызывает стороны, их представителей и разъясняет им процессуальные права и обязанности, последствия совершения или несовершения сторонами процессуальных действий в установленный процессуальный срок; опрашивает административного истца, административного ответчика, их представителей по существу заявленных требований и возражений; выясняет, поддерживает ли административный истец административное исковое заявление полностью или в части, признает ли административный ответчик административное исковое заявление полностью или в части.

Суд разрешает вопрос о необходимости обязательного личного участия в судебном заседании лиц, участвующих в деле. Если суд придет к выводу об обязательности их участия, то об этом должно быть указано в определении суда.

В-третьих, судья решает вопрос о составе лиц, участвующих в деле. Возможность участия тех или иных лиц в процессе по конкретному делу определяется характером спорного правоотношения и наличием материально-правового интереса. Поэтому определение возможного круга лиц, которые должны участвовать в деле, начинается с анализа

правоотношений и установления конкретных носителей прав и обязанностей (п. 17 Постановления Пленума ВС РФ "О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству"). В зависимости от особенностей административного дела судья разрешает вопрос о вступлении в административное дело других административных истцов, административных ответчиков и заинтересованных лиц, а также вопрос о замене ненадлежащего административного ответчика.

В-четвертых, суд может столкнуться с необходимостью решения вопроса о соединении или разъединении нескольких требований.

3. Собираение доказательств по административному делу. Поскольку суд отвечает за правильность определения предмета доказывания, постольку первое, что делает любой судья, - определяет обстоятельства, подлежащие доказыванию по конкретному делу. К примеру, заявлено требование о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок. Соответственно, предмет доказывания охватывает установление следующих обстоятельств:

- правовая и фактическая сложность дела;
- поведение административного истца и иных участников судебного процесса;
- достаточность и эффективность действий суда или судьи, осуществляемых в целях своевременного рассмотрения дела;
- достаточность и эффективность осуществляемых в целях своевременного исполнения судебного акта действий органов, организаций или должностных лиц, на которых возложены обязанности по исполнению судебных актов;
- общая продолжительность судебного разбирательства по делу и неисполнения судебного акта.

Определив обстоятельства предмета доказывания, суд рассматривает вопрос о получении необходимых доказательств и предлагает представить их сторонам в определенный судом срок.

Поскольку соби́рание доказательств может вызвать сложности, суд при необходимости оказывает лицам, не обладающим властными и иными публичными полномочиями, содействие в представлении доказательств и истребует их. При этом важно отметить, что в силу ст. 63 КАС суд оказывает содействие любому лицу, участвующему в деле, в истребовании доказательств, а не только тем, кто не обладает властными и иными публичными полномочиями. Такой подход упомянутой статьи обоснован как принципами равенства сторон и состязательности, так и объективной невозможностью даже для лица, наделенного властными и иными публичными полномочиями, получить требуемое доказательство. Суд по административным делам может истребовать доказательства по своей инициативе.

Суд также разрешает вопросы о вызове свидетелей, назначении экспертизы, привлечении к участию в судебном процессе специалиста, переводчика.

В случаях, не терпящих отлагательства, суд разрешает вопрос об исследовании и осмотре на месте письменных и вещественных доказательств, а также принимает иные меры, связанные с представлением доказательств.

В тех случаях, когда невозможно истребовать доказательство, которое находится на территории вне юрисдикции суда, рассматривающего дело, суд выносит определение о судебном поручении соответствующему или нижестоящему суду. Этот суд, исполняя судебное поручение, исследует указанное доказательство и направляет в суд, давший судебное поручение, протокол судебного заседания.

Судья вправе с учетом мнения участвующих в деле лиц назначить при подготовке дела к судебному разбирательству экспертизу во всех случаях, когда необходимость экспертного заключения следует из обстоятельств дела и представленных доказательств. Необходимость привлечения специалиста может возникнуть у суда для получения консультаций (п. 13, 14

Постановления Пленума ВС РФ "О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству").

4. Рассмотрение ходатайств лиц, участвующих в деле. Ходатайства могут носить самый разный характер. Как было отмечено ранее, это может быть ходатайство об истребовании доказательств, о проведении экспертизы, вызове свидетелей, консультации специалиста и пр. Особо закон выделяет рассмотрение ходатайств административного истца или его представителя о применении мер предварительной защиты по административному иску, о рассмотрении дела, в том числе в предварительном судебном заседании, путем использования систем видеоконференц-связи. По результатам рассмотрения указанных ходатайств суд выносит мотивированное определение.

Административный истец или его представитель могут заявить ходатайство о неотложном рассмотрении и разрешении административного дела. Если суд удовлетворяет такое ходатайство, то направляет участникам судебного разбирательства извещения, вызовы, копии определений в возможно короткие сроки с использованием любых технических средств связи (телефонной или факсимильной связи, электронной почты и др.), позволяющих контролировать их получение адресатом.

5. Содействие примирению сторон (если по данной категории административных дел возможно примирение).

Согласно ч. 1 ст. 137 КАС примирение сторон может касаться только их прав и обязанностей как субъектов спорных публичных правоотношений и возможно в случае допустимости взаимных уступок сторон. Законодатель отмечает три важных аспекта для примирения сторон по административным делам:

1) под примирением понимается исключительно компромисс, основанный на взаимных уступках, что препятствует заключению соглашений о примирении, в которых завуалирован отказ от иска;

2) примирение возможно при допустимости взаимных уступок. Такой подход характерен для административных дел, в которых государственные органы часто ссылаются на отсутствие законодательного разрешения на определенные уступки противоположной стороне, например, по вопросам взыскания налогов и пр.;

3) возможно заключение мирового соглашения по части заявленных требований (ч. 8 ст. 137 КАС).

Вместо привычного "мирового соглашения" КАС говорит о "соглашении о примирении сторон". Последнее должно содержать условия, на которых стороны пришли к примирению, порядок распределения судебных расходов, в том числе расходов на оплату услуг представителей. Соглашение заключается в письменной форме и подписывается сторонами или их представителями при наличии у них соответствующих полномочий.

Традиционно суд не утверждает соглашение о примирении сторон, если его условия противоречат закону или нарушают права, свободы и законные интересы других лиц. При этом КАС включил в противоречие закону несоответствие мирового соглашения ч. 1 ст. 137 данного Кодекса, т.е. отсутствие допустимых взаимных уступок.

По ходатайству сторон, их представителей суд приостанавливает производство по административному делу на срок, необходимый для примирения сторон (ч. 2 ст. 137 КАС).

В арбитражном процессе также уделяется внимание примирению сторон. В связи с этим судья разъясняет сторонам не только их право заключить мировое соглашение, передать дело на рассмотрение третейского суда, обратиться за содействием к посреднику, но и существо и преимущества примирительных процедур, а также правовые последствия этих действий. Так, в рамках подготовки дела к судебному разбирательству судья может отложить проведение предварительного судебного заседания, совершение других подготовительных действий по ходатайству обеих сторон в случае их обращения за содействием к посреднику в целях урегулирования спора или использования иных примирительных процедур (ч. 2, 7 ст. 158 АПК) (п. 13 Постановления Пленума ВАС РФ "О подготовке дела к судебному разбирательству").

При подготовке административного дела к судебному разбирательству судья должен решить вопрос о необходимости проведения предварительного судебного заседания, о дате, времени и месте его проведения. Закон приводит неисчерпывающий перечень действий, которые судья осуществляет на стадии подготовки дела к судебному разбирательству.

Суд наделен властными полномочиями при подготовке дела. Например, если стороны противодействуют своевременной подготовке административного дела к судебному разбирательству, в том числе в случае непредставления или несвоевременного представления административным ответчиком возражений в письменной форме и необходимых доказательств в назначенный судом срок, невыполнения иных указаний суда, суд может наложить на виновную сторону судебный штраф. Отметим, что закон говорит об ответственности лишь сторон, но не лиц, участвующих в деле.

В соответствии с абз. 2 п. 9 Постановления Пленума ВАС РФ "О подготовке дела к судебному разбирательству" "круг конкретных процессуальных действий по подготовке к судебному разбирательству каждого дела судья определяет, исходя из характера спорного правоотношения и подлежащего применению законодательства, обстоятельств дела, представленных доказательств и других обстоятельств, и указывает на них в определении о подготовке дела к судебному разбирательству".

Действия сторон по подготовке административного дела к судебному разбирательству

Несмотря на то что в гл. 13 КАС говорится исключительно о действиях сторон на стадии подготовки административного дела к судебному разбирательству, все лица, участвующие в деле, совершают определенные действия на данной стадии административного процесса.

При подготовке административного дела к судебному разбирательству административный истец или его представитель:

- 1) передает административному ответчику копии документов, в которых содержатся доказательства, обосновывающие фактические основания административного искового заявления и не приобщенные к административному исковому заявлению, если административный истец не освобожден от обязанности их доказывать;

- 2) заявляет перед судом ходатайства об истребовании доказательств, которые он не может получить самостоятельно без помощи суда.

Административный ответчик или его представитель:

- 1) уточняет требования административного истца и фактические основания этих требований;

- 2) представляет административному истцу или его представителю и суду возражения в письменной форме относительно заявленных требований. Представление возражений на административный иск является обменом состязательными документами, что помогает суду определить предмет доказывания по делу, а сторонам сформировать правовую позицию по делу, собрать необходимые доказательства по административному делу;

- 3) передает суду доказательства, обосновывающие возражения относительно административного искового заявления, а административному истцу или его представителю копии документов, в которых содержатся эти доказательства. Возложение на стороны административного дела обязанности по представлению копий документов является проявлением раскрытия доказательств;

- 4) заявляет перед судом ходатайства об истребовании доказательств, которые он не может получить самостоятельно без помощи суда.

Данный перечень процессуальных действий сторон не является исчерпывающим. Каждая сторона может выступать инициатором вызова свидетелей в суд, проведения экспертизы, судебного поручения и пр. Стороны могут предложить заключить соглашение о примирении и пр.

Не только стороны административного дела, но и иные лица, участвующие в деле,

обязаны совершать определенные процессуальные действия по собиранию доказательств, заявлению ходатайств и пр. Например, заинтересованные лица пользуются общими процессуальными правами и несут процессуальные обязанности одной из сторон, следовательно, вправе представлять доказательства, знакомиться с доказательствами, представленными другими лицами, участвующими в этом деле, и с доказательствами, истребованными в том числе по инициативе суда, участвовать в исследовании доказательств; заявлять ходатайства об истребовании доказательств, знакомиться с протоколом судебного заседания; давать объяснения суду в устной и письменной форме и т.п.

Прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в случаях, указанных в КАС. Органы, организации и граждане вправе обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц. Указанные лица пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности административного истца (за исключением права на заключение соглашения о примирении и обязанности по уплате судебных расходов). Более того, на них лежит выполнение обязанности доказывания. По этой причине они так же активны, как и административный истец в процессе доказывания.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Петрова, являющаяся судьей Челябинского областного суда, обжаловала в Дисциплинарную коллегия Верховного Суда РФ решение Высшей квалификационной коллегии судей о наложении на нее дисциплинарного взыскания. В жалобе Петрова не указала адрес электронной почты и номер телефона. Кроме того, ею также не были указаны сведения о представителе, поскольку, имея высшее юридическое образование, она посчитала, что необходимость в профессиональном представителе по ее делу отсутствует.

Разрешая вопрос о возбуждении производства по делу, судья обратил внимание на то, что документ, подтверждающий наличие у Петровой высшего юридического образования, выдан Казахским национальным университетом им. аль-Фараби в 1995 г. (к заявлению приложена незаверенная копия без вкладыша с оценками; документ составлен на казахском языке).

Допущены ли Петровой какие-либо ошибки? Какое определение должен вынести суд на стадии возбуждения производства по делу?

Задача 2.

Укажите, какое определение должно быть внесено на стадии возбуждения административного дела, если:

а) гражданином заявлено требование об оспаривании постановления атамана казачьего войска о применении телесных наказаний за распитие спиртных напитков во время проведения первомайской демонстрации;

б) лицо, осужденное к лишению свободы, подало жалобу на ненадлежащие условия содержания в исправительном учреждении;

в) лицо, находящееся на обследовании в частной психиатрической клинике, обжалует приказ врача Моргулиса о запрете просмотра программ российского телевидения;

г) в одном административном исковом заявлении административный истец соединил требования, подлежащие рассмотрению по правилам административного судопроизводства, и требования, которые должны рассматриваться в порядке гражданского судопроизводства; д) административный истец, подавший административное исковое заявление в районный суд, соединил в нем несколько требований, одно из которых подсудно районному суду, а остальные – областному суду;

е) административное исковое заявление подписано представителем административного истца, при этом к заявлению приложена копия доверенности, удостоверенной заместителем главного врача мобильного медицинского госпиталя, а в качестве документа,

подтверждающего наличие у представителя высшего юридического образования, к заявлению приложена копия диплома доктора юридических наук;

ж) требования, содержащиеся в административном исковом заявлении, обосновываются ссылками на нормы ГПК РФ и ГК РФ.

Задача 3. Кудряшов направил в суд административное исковое заявление об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя Сахарова о возбуждении исполнительного производства. Судья, указав на недостающие сведения в содержании заявления, оставил его без движения и установил пятидневный срок для устранения недостатков. На следующий день после направления Кудряшову определения судья позвонил Сахарову и обязал явиться в суд для дачи объяснений по делу.

Правомерно ли действовал судья? Какие действия судья вправе совершать на стадии подготовки дела к судебному разбирательству?

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме Правовое регулирование обжалования в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации»: Судебное разбирательство. Решение суда. Особенности производства по отдельным категориям дел.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Судебное разбирательство - стадия административного судебного процесса, на которой происходит рассмотрение и разрешение административного дела по существу.

На основе всестороннего и объективного исследования доказательств суд устанавливает фактические обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяет права и юридические обязанности сторон в рамках конкретного правоотношения и от имени государства выносит решение суда по существу спора.

Судебное разбирательство административного дела должно быть проведено в установленные КАС сроки. По общему правилу для рассмотрения и разрешения административного дела суду предоставляется двухмесячный срок, который начинает течь со дня принятия административного иска. В этот срок включается и срок на подготовку административного дела. Если административное дело по первой инстанции рассматривается Судебной коллегией по административным делам ВС РФ, то срок составляет три месяца со дня принятия административного иска. КАС для отдельных категорий административных дел может содержать иные сроки рассмотрения. Если административное дело представляет определенную сложность, то председатель суда может продлить срок рассмотрения административного дела, но не более чем на один месяц.

Соблюдение предусмотренных сроков рассмотрения и разрешения гражданских дел предписывается ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. При осуществлении судопроизводства суды должны принимать во внимание, что в силу п. 1 ст. 6 данной Конвенции каждый имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки и эти сроки исчисляются со времени поступления административного искового заявления и заканчиваются в момент исполнения судебного акта. На это указал Пленум ВС РФ в п. 12 Постановления от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации

Управление ходом судебного заседания осуществляет председательствующий. Он руководит судебным заседанием; создает условия для полного и всестороннего исследования доказательств и выяснения обстоятельств административного дела; устраняет из судебного разбирательства то, что не имеет отношения к рассматриваемому административному делу;

предоставляет слово участникам судебного разбирательства, а также от имени суда в случаях, предусмотренных КАС, может применить к участникам меры процессуального принуждения в виде ограничения времени их выступления или лишения их слова при нарушении правил выступления.

Участвующие и просто присутствующие в судебном заседании лица обязаны беспрекословно подчиняться распоряжениям председательствующего. Возражения лиц, участвующих в административном судопроизводстве, против действий председательствующего заносятся в протокол судебного заседания, и председательствующий может дать разъяснения относительно своих действий.

На председательствующего возложена также обязанность поддержания надлежащего порядка в судебном заседании. Лицам, нарушающим порядок в судебном заседании, председательствующий в судебном заседании от имени суда может объявить предупреждение, удалить их из зала судебного заседания на все время судебного заседания или его часть, наложить на указанных лиц судебный штраф. Действия лиц, которые присутствуют в зале судебного заседания и осуществляют разрешенные судом фотосъемку, видеозапись, трансляцию судебного заседания по радио, телевидению, в сети Интернет, не должны нарушать установленный в судебном заседании порядок. Эти действия могут быть ограничены судом во времени и должны осуществляться на указанных судом местах в зале судебного заседания и с учетом мнения лиц, участвующих в деле.

Согласно ст. 144 КАС при входе судей в зал заседания все находящиеся в нем лица встают. Эти лица обращаются к суду со словами: "Уважаемый суд!", а к судье: "Ваша честь!" и дают свои показания, объяснения, заключения стоя. Отступление от данного правила может быть допущено только с разрешения председательствующего. Решение суда все находящиеся в зале заседания, в том числе и сами судьи, выслушивают стоя.

КАС предусматривает для лиц, участвующих в деле, которые не имеют объективной возможности непосредственно участвовать в судебном заседании, право на участие путем использования систем видеоконференц-связи при наличии такой технической возможности. Системы видеоконференц-связи судов могут использоваться в суде по месту жительства, месту пребывания или месту нахождения лица, присутствие которого необходимо в судебном заседании, но которое не имеет возможности прибыть в судебное заседание суда, рассматривающего административное дело. В целях обеспечения участия в судебном заседании лиц, находящихся в местах содержания под стражей или местах лишения свободы, используются системы видеоконференц-связи соответствующих учреждений.

Об участии в судебном заседании лиц, присутствие которых необходимо для правильного рассмотрения административного дела, путем использования систем видеоконференц-связи суд выносит определение. Копии такого определения не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения направляются соответствующим участникам судебного процесса, а также в соответствующий суд или учреждение, в которых будет организована видеоконференц-связь.

Секретарь судебного заседания суда, рассматривающего административное дело, устанавливает связь с судом или учреждением, в которых используются системы видеоконференц-связи, для обеспечения участия в судебном заседании лица, присутствие которого необходимо для правильного рассмотрения административного дела. Секретарь судебного заседания суда по месту нахождения такого лица по распоряжению председательствующего в судебном заседании проверяет явку лиц, которые должны участвовать в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи, и устанавливает их личность, а также выполняет иные распоряжения председательствующего в ходе судебного заседания, в частности при необходимости берет у свидетеля подписку о разъяснении ему его обязанностей и о предупреждении об уголовной ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний, принимает от участников судебного разбирательства письменные материалы. Все документы, полученные в суде, в котором была организована видеоконференц-связь, не позднее следующего дня после дня проведения

судебного заседания направляются в суд, рассматривающий данное административное дело, для приобщения к протоколу судебного заседания.

В случаях если в целях обеспечения участия в судебном заседании лиц, находящихся в местах содержания под стражей или местах лишения свободы, используются системы видеоконференц-связи соответствующих учреждений, соответствующее определение суда исполняет начальник учреждения, в котором указанные лица содержатся под стражей или отбывают наказание в виде лишения свободы.

Стадию судебного разбирательства по объему совершаемых процессуальных действий принято подразделять на:

- подготовительную часть;
- исследование обстоятельств дела или рассмотрение дела по существу;
- судебные прения;
- постановление и объявление решения.

Решение суда выносится только в совещательной комнате, в которую суд удаляется после судебных прений. Удаление в совещательную комнату должно быть немедленным, прерывать судебное заседание непосредственно перед этим процессуальным действием нельзя.

Обсуждение вопросов в совещательной комнате проходит с соблюдением требований ст. 30 КАС. Председательствующий хотя и руководит ходом обсуждения, никакими преимуществами в правах с другими судьями не обладает. Все обсуждаемые в совещательной комнате вопросы решаются судьями по большинству голосов, при этом никто из них не вправе воздержаться от голосования. Председательствующий подает свой голос последним - так гарантируется полнота свободы выражения воли всех судей.

В ходе совещания суд решает, какие обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены и какие не установлены; какой закон должен быть применен в данном случае; подлежит ли иск удовлетворению (полному или частичному), т.е. формулирует выводы по всем вопросам, решение которых необходимо.

Одной из самых важных гарантий конституционного принципа независимости судей и подчинения их только закону служит закрепленное в ч. 3 ст. 175 КАС правило относительно тайны совещания, заключающееся в том, что в совещательной комнате могут находиться только судьи, участвующие в рассмотрении дела, и что они не вправе как-либо разглашать суждения, которые имели место во время совещания.

Поскольку в совещательной комнате никто, кроме судей, присутствовать не может, постановляемое там решение излагается одним из них в письменной форме. Такая формулировка не дает повода к истолкованию ее в том смысле, что текст решения обязательно должен быть рукописным. В современных условиях отказ от использования судьей в совещательной комнате технических средств со всех точек зрения нецелесообразен. Судья, не согласный с решением, все же обязан подписать его, но может изложить в письменном виде свое особое мнение (ч. 4 ст. 175 КАС).

Решение выносится сразу же после разбирательства дела. Признав во время совещания необходимым выяснить новые обстоятельства, имеющие значение для дела, суд выносит определение о возобновлении рассмотрения его по существу. По устранении пробела в исследовании обстоятельств снова проводятся судебные прения перед повторным удалением в совещательную комнату (ст. 171 КАС).

Статья 177 КАС допускает отложение составления мотивированного судебного решения на срок не более чем пять дней со дня окончания разбирательства. Но точно сформулированная и подписанная судьями резолютивная часть решения объявляется в том же судебном заседании, в котором закончилось разбирательство дела, одновременно сообщается, когда лица, участвующие в деле, смогут ознакомиться с полным текстом акта правосудия. Объявляется решение в судебном заседании любым из судей, затем председательствующий разъясняет порядок и срок его обжалования (ст. 174 КАС).

Временная остановка судебного разбирательства

В доктрине цивилистического процесса выделяют три вида временной остановки судебного разбирательства: перерыв, отложение и приостановление.

Перерыв - это отсрочка продолжения судебного заседания на относительно короткое время, вызываемая главным образом необходимостью отдыха судей или возникновением таких обстоятельств, которые препятствуют продолжению процесса, но могут быть устранены сравнительно быстро и просто.

Несмотря на то что действующий КАС не содержит нормы, регулирующей перерыв, без этой формы временной остановки очень сложно обойтись на практике. Сложное административное дело может подлежать рассмотрению в течение нескольких рабочих дней, в связи с чем объективно для отдыха судей и других участников процесса потребуется перерыв. Перерыв нельзя объявлять непосредственно перед удалением суда в совещательную комнату для постановления решения, в остальном он возможен в любой момент судебного разбирательства. По окончании перерыва процесс не возобновляется, а продолжается.

Под отложением разбирательства понимается такой перенос рассмотрения дела на более позднее число, когда одно заседание оканчивается в незавершенном состоянии и назначается время очередного полностью возобновляемого заседания (ст. 152 КАС).

Суд может отложить судебное разбирательство административного дела в случае, если:

- 1) признает невозможным рассмотрение административного дела в этом судебном заседании, в том числе вследствие неявки кого-либо из участников судебного разбирательства, а также если подано встречное административное исковое заявление;
- 2) возникли неполадки при использовании технических средств ведения судебного заседания, в том числе систем видеоконференц-связи;
- 3) удовлетворено ходатайство стороны об отложении судебного разбирательства административного дела в связи с необходимостью представления дополнительных доказательств;
- 4) возникла необходимость совершения иных процессуальных действий;
- 5) имеется ходатайство лица, участвующего в деле, о необходимости получения дополнительных доказательств и иных сведений в целях всестороннего, полного и объективного выяснения обстоятельств данного административного дела.

Об отложении судебного разбирательства административного дела суд выносит определение.

При отложении рассмотрения дела суд обязан назначить дату нового судебного заседания и объявляет эту дату присутствующим лицам под расписку. Неявившиеся лица и вновь привлекаемые в процесс участники извещаются о месте и времени нового судебного заседания.

Поскольку при отложении разбирательства судебное заседание оканчивается, а новое начинается с самого начала, принцип непрерывности в период между такими двумя заседаниями не действует. Определение об отложении разбирательства дела обжалованию в вышестоящий суд не подлежит, но постановивший его суд может сам изменить дату возобновления процесса.

Если после отложения стороны не настаивают на повторном объяснении всех участников процесса, знакомы с материалами, в том числе с объяснениями участников процесса, которые давались ранее, то суд в целях ускорения процесса вправе предоставить возможность участникам процесса подтвердить ранее данные объяснения без повторения, дополнить их, задать дополнительные вопросы. Также суд при отложении разбирательства вправе допросить явившихся свидетелей, если в судебном заседании присутствуют стороны, чтобы не повторять их показания в новом судебном заседании. Повторный вызов этих свидетелей допускается в случае необходимости.

Перерыв необходимо отличать от отложения. Перерыв - это короткий промежуток

времени в период рассмотрения одного дела, когда рассмотрение других гражданских, уголовных или административных дел полностью исключается. После перерыва производство по делу продолжается с того момента, на котором оно было остановлено до перерыва. Отложение допускается на более длительный срок, необходимый для совершения отдельных процессуальных действий. Поэтому во время отложения разбирательства дела суд рассматривает другие дела, после отложения разбирательство дела начинается с самого начала.

Приостановление производства - это временная и полная остановка всех процессуальных действий по делу, вызываемая наступлением указанных в законе обстоятельств, препятствующих дальнейшему судопроизводству.

В этом случае дело хотя и не окончено, но полностью до возобновления снимается с производства. Приостановление подразделяется на обязательное (ст. 190 КАС) и факультативное (ст. 191 КАС) в зависимости от оснований, которые устанавливаются законом, и расширительному толкованию не подлежит.

В силу ст. 190 КАС суд обязан приостановить административное производство по делу в случае:

- 1) смерти гражданина, являвшегося стороной по административному делу, если спорное административное правоотношение или иное публичное правоотношение допускает правопреемство (до определения правопреемника);
- 2) признания гражданина, являющегося стороной по административному делу, недееспособным и отсутствия законного представителя у этого гражданина (до определения законного представителя);
- 3) участия административного ответчика в проведении контртеррористической операции или выполнения им задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо в случае просьбы административного истца, участвующего в проведении контртеррористической операции или выполняющего задачи в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта (до прекращения участия в этих мероприятиях);
- 4) невозможности рассмотрения данного административного дела до разрешения другого дела, рассматриваемого судом общей юрисдикции, арбитражным судом, конституционным (уставным) судом субъекта РФ (до вступления в законную силу соответствующего судебного акта);
- 5) обращения суда в КС РФ с запросом о соответствии закона, подлежащего применению в данном административном деле, Конституции РФ (до вступления в законную силу судебного акта);
- 6) установления судом срока для примирения сторон (до истечения этого срока).

В ст. 191 КАС перечислены обстоятельства, дающие право суду по собственной инициативе или по ходатайству участвующих в деле лиц приостановить административное судопроизводство в случаях:

- 1) преобразования или упразднения органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, наделенных государственными или иными публичными полномочиями (до определения органа, к компетенции которого отнесено участие в публичных правоотношениях в той же сфере, что и рассматриваемые судом спорные правоотношения, либо органа, к компетенции которого относится защита нарушенных прав, свобод и законных интересов административного истца);
- 2) реорганизации юридического лица, которое является стороной по административному делу (до определения правопреемника);
- 3) нахождения гражданина, который является лицом, участвующим в деле, в лечебном учреждении или в длительной служебной командировке (до возвращения такого гражданина);
- 4) исполнения гражданином государственных обязанностей, предусмотренных федеральным законом, при условии что он привлечен к исполнению этих обязанностей (до

прекращения таким гражданином исполнения указанных обязанностей);

5) назначения судом экспертизы (до поступления в суд заключения экспертов либо до истечения срока, установленного судом для проведения экспертизы, либо до поступления в суд информации о невозможности ее проведения);

6) направления судом судебного поручения (до поступления в суд материалов о выполненном судебном поручении либо до истечения срока, установленного судом для осуществления соответствующих действий, либо до поступления в суд информации о невозможности их осуществления);

7) принятия КС РФ к рассмотрению жалобы на нарушение конституционных прав и свобод гражданина законом, который был применен в другом деле, но постановление по которому имеет значение для рассмотрения данного административного дела (до вступления в законную силу судебного акта).

Административное судопроизводство приостанавливается на период устранения обстоятельств, вызвавших его приостановление. Время, истекшее с момента приостановления производства по делу до его возобновления, не включается в срок рассмотрения дела. Возобновляется производство по приостановленному делу также определением суда по его собственной инициативе либо по просьбе лиц, участвующих в деле.

Приостановление, в отличие от отложения разбирательства дела, производится по определенным в законе основаниям, процессуальные действия не совершаются, дата нового судебного заседания не назначается, течение процессуальных сроков приостанавливается, закон допускает возможность обжалования определения о приостановлении производства по делу отдельно от судебного решения.

Окончание административного дела без вынесения решения

Как правило, судебное разбирательство заканчивается вынесением решения по существу дела. Однако в силу некоторых обстоятельств суд в порядке отступления от этой нормы оканчивает дело без вынесения решения. Судебное административное процессуальное право предусматривает две формы такого окончания процесса: прекращение производства по делу и оставление заявления без рассмотрения. Названные формы различаются между собой как по основаниям, так и по процессуальным последствиям их применения. Административное судопроизводство прекращается, когда отсутствует право на обращение за судебной защитой, что полностью исключает возможность возобновления дела. Поводом оставления заявления без рассмотрения служит не отсутствие права на обращение за судебной защитой, а только несоблюдение условий его реализации, установленных законом. Поэтому административный истец может вновь обратиться в суд с тождественным требованием после устранения обстоятельств, послуживших причиной оставления его первого заявления без рассмотрения.

Прекращение производства по делу есть форма окончания административного дела, обусловленная предусмотренными КАС обстоятельствами, которые полностью исключают осуществление административного судопроизводства.

Согласно ст. 194 КАС суд должен прекратить производство по делу, если:

- административное дело не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке административного судопроизводства по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 128 КАС;

- имеется вступившее в законную силу решение суда по административному спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям, определение суда о прекращении производства по этому административному делу в связи с принятием отказа административного истца от административного иска, утверждением соглашения о примирении сторон или определение суда об отказе в принятии административного искового заявления. Суд прекращает производство по административному делу об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), нарушающих права, свободы

и законные интересы неопределенного круга лиц, если имеется вступившее в законную силу решение суда, принятое по административному иску о том же предмете;

- административный истец отказался от административного иска и отказ принят судом;
- стороны заключили соглашение о примирении и оно утверждено судом;
- наступила смерть гражданина, являвшегося стороной в административном деле, при условии что спорное публичное правоотношение не допускает правопреемства;
- ликвидация организации, являвшейся стороной в административном деле, завершена при условии, что публичное правоотношение не допускает правопреемства.

Суд также вправе прекратить производство по административному делу в случае, если оспариваемые нормативный правовой акт, решение отменены или пересмотрены и перестали затрагивать права, свободы и законные интересы административного истца.

Суд прекращает производство по административному делу и в иных предусмотренных КАС случаях.

О прекращении производства по делу суд выносит мотивированное определение. В определении указывается на правовые последствия прекращения производства по делу и невозможность повторного обращения в суд по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям. В определении также указывается о возврате государственной пошлины.

Определение о прекращении производства по делу может быть обжаловано в суд вышестоящей инстанции.

Оставление заявления без рассмотрения - это форма окончания административного дела, вызываемого фактом несоблюдения административным истцом установленных законом условий возбуждения и нормального развития административного судопроизводства.

Статья 196 КАС предусматривает основания к оставлению заявления без рассмотрения, к которым относятся следующие случаи:

- административным истцом не соблюден досудебный порядок урегулирования административных споров, установленный федеральным законом для данной категории административных дел;
- административное исковое заявление подано лицом, не обладающим административной процессуальной дееспособностью;
- административное исковое заявление не подписано или подписано и подано в суд лицом, не имеющим полномочий на его подписание и (или) подачу в суд, либо лицом, должностное положение которого не указано;
- в производстве этого или другого суда либо арбитражного суда имеется возбужденное ранее дело по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям;
- производство по данному административному делу возбуждено по административному исковому заявлению с нарушением требований, предусмотренных ст. 125 и 126 КАС, и эти нарушения не были устранены в установленный судом срок либо в случае, если после изменения административным истцом исковых требований им не представлены документы, подтверждающие обстоятельства, на которых основаны измененные требования, при условии что административный истец не освобожден от обязанности доказывания данных обстоятельств.

Суд оставляет административное исковое заявление без рассмотрения и в иных предусмотренных КАС случаях.

Оставление заявления без рассмотрения осуществляется определением суда. В определении суд обязан указать способы устранения обстоятельств, препятствующих рассмотрению дела, решить вопрос о возврате государственной пошлины, распределении судебных расходов (ст. 197 КАС).

После устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления заявления без рассмотрения, заинтересованные лица вправе вновь обратиться в суд с заявлением в

общем порядке. На определение суда об отказе в удовлетворении такого ходатайства может быть подана частная жалоба.

Протокол судебного заседания

В ходе каждого судебного заседания судов первой и апелляционной инстанций (включая предварительное судебное заседание), а также при совершении вне судебного заседания отдельного процессуального действия ведется аудиопотоколирование и составляется протокол в письменной форме (ст. 204 КАС).

В протоколе полно и четко отражаются все существенные действия, причем в той последовательности, в какой они на самом деле совершались. Статья 205 КАС подробно регулирует содержание протокола.

Секретарь судебного заседания составляет протокол и обеспечивает контроль за использованием в ходе судебного заседания или при совершении отдельного процессуального действия стенографирования, средств аудио- и (или) видеопотоколирования, систем видеоконференц-связи и (или) иных технических средств. Протоколирование судебного заседания с использованием средств аудиозаписи ведется непрерывно в ходе судебного заседания. Носители информации, полученной с использованием стенографирования и (или) иных технических средств, приобщаются к протоколу.

Протокол может быть написан от руки или составлен с использованием технических средств. Протокол подписывается председательствующим в судебном заседании и секретарем судебного заседания. Все внесенные в протокол изменения, дополнения, исправления должны быть оговорены и удостоверены подписями председательствующего в судебном заседании и секретаря судебного заседания.

Протокол судебного заседания должен быть составлен и подписан не позднее чем через три дня после дня окончания судебного заседания, протокол отдельного процессуального действия, совершенного вне судебного заседания, - не позднее следующего рабочего дня после дня совершения этого действия.

Лица, участвующие в деле, их представители вправе знакомиться с протоколом судебного заседания, протоколами совершения отдельных процессуальных действий, записями на носителях информации. На основании ходатайств в письменной форме и за счет лиц, участвующих в деле, их представителей могут быть изготовлены копия протокола, копия записи с носителя информации.

Лица, участвующие в деле, их представители в течение трех дней со дня подписания протокола вправе подать в суд замечания в письменной форме на протокол с указанием на допущенные в нем неточности и (или) на его неполноту. Замечания на протокол, представленные по истечении указанного срока, судом не рассматриваются и возвращаются представившему их лицу. Замечания на протокол рассматривает подписавший его судья в течение трех дней со дня подачи таких замечаний без извещения лиц, участвующих в деле. О принятии замечаний на протокол либо о полном или частичном их отклонении выносится определение суда. Замечания на протокол и определение суда в отношении таких замечаний приобщаются к протоколу судебного заседания.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Гражданин РФ М., инвалид боевых действий, признанный в установленном порядке нуждающимся в улучшении жилищных условий, более 10 лет состоял на учете для получения квартиры из муниципального жилого фонда. Гражданин М. неоднократно обращался в местную администрацию и получал обнадеживающие обещания в скорейшем решении его жилищной проблемы.

Потеряв терпение, 19 февраля 2010 года он направил жалобу на бездействие руководства местной администрации в областную администрацию. 30 апреля 2010 года он

получил ответ о том, что его жалоба направлена главе местной администрации для решения вопроса по существу.

Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации.

Проанализируйте изложенную ситуацию с позиции действующего законодательства.

Что может предпринять гражданин М. в данной ситуации?

Составьте соответствующий процессуальный документ от имени гражданина М.

Задача 2

Гражданин ФРГ Раабе Н. находился по адресу: ул. Лесная, город N, с действующей визой с заявленной целью поездки в Российскую Федерацию – «деловая». Однако в ходе проверки УФМС выявлен факт осуществления Раабе Н. на территории города N благотворительной деятельности, то есть, осуществления им деятельности, не соответствующей цели въезда в Российскую Федерацию, осуществляемой в период пребывания. 20.07.2013 г. Постановлением заместителя начальника ОИК УФМС России по N-ской области Раабе Н. за нарушение требования ст. 25.6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения по ч. 2 ст. 18.8 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

22.05.2014 ему была выдана многократная виза с указанием цели поездки "деловая". 09.09.2014 при проверке законности пребывания иностранных граждан по адресу: ул. Новая, город N, было установлено, что гражданин <...> Раабе Н. в период пребывания в Российской Федерации осуществлял благотворительную деятельность, не соответствующую заявленной цели въезда в РФ ("деловая"), о чем инспектором ОИК УФМС России по N-ской области составлен протокол об административном правонарушении, без раскрытия какие конкретно действия Раабе Н. квалифицированы в качестве благотворительной деятельности.

В ходе производства по данному делу факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Раабе Н. и его защитником отрицался.

Разрешая данное дело, судья районного суда города N 09.09.2014 назначил Раабе Н. административное наказание за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 18.8 КоАП РФ, отметив, что ранее названный гражданин привлекался к административной ответственности на основании ч. 2 ст. 18.8 КоАП РФ.

Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации.

Проанализируйте изложенную ситуацию с позиции действующего законодательства.

Правильно ли поступил суд? Оцените законность и обоснованность судебного акта.

Задача 3

Городским Союзом Садоводческих Некоммерческих Товариществ направлено обращение главе Администрации ГО – города N с просьбой ходатайствовать о награждении Почетной грамотой Губернатора N-ской области четырех садоводов города N. Соответствующее ходатайство и представления к награждению Почетной грамотой поступило в аппарат Губернатора N-ской области 15.02.2015 г. Однако 15.03.2015 г. руководителем аппарата Губернатора N-ской области ходатайство о награждении оставлено без удовлетворения. Не согласившись с отказом, 10.04.2015 г. председатель Совета Союза СНТ обратился к Председателю Правительства РФ об оспаривании решения вице-губернатора в порядке подчиненности. Указанное обращение письмами от 17.05.2015 г. и 21.05.2015 г. передано для рассмотрения в аппарат Губернатора N-ской области. По итогам рассмотрения названного обращения руководитель аппарата Губернатора N-ской области 20.06.2015 г. направил ответ по существу поставленных в обращении вопросов, а также разъяснил порядок награждения граждан и коллективов организаций Почетной грамотой или Благодарственным

письмом Губернатора N-ской области и Правительства Российской Федерации.

Союз СНТ считая, что мотивированный ответ на обращение не получен, направил запрос в аппарат уполномоченного представителя Президента РФ в Федеральном округе, где приводились доводы о несогласии с отказом в награждении садоводов города N, а также указание о не рассмотрении предыдущего обращения. Руководителем приемной Президента РФ в N-ской области 27.06.2015 г. дан ответ о направлении обращения для рассмотрения Губернатору N-ской области. Данное обстоятельство повлекло очередное обращение Союза СНТ в аппарат уполномоченного представителя Президента РФ в ФО, и данное обращение от 01.08.2015 г. также направлено Губернатору N-ской области.

В итоге, по результатам рассмотрения обращения, поступившего из аппарата Правительства РФ, письмом от 28.08.2015 г. председателю Союза СНТ сообщено решение о прекращении с ним переписки по указанному выше вопросу.

Союз СНТ обратился с административным иском в суд на бездействие административных ответчиков, указав, что все жалобы подлежали рассмотрению вышестоящим должностным лицом, вопреки этому все жалобы направлялись либо лицу, чьи действия оспаривались, либо нижестоящему должностному лицу, ни одна жалоба не была рассмотрена, ответов он не получил.

Проанализируйте изложенную ситуацию с позиции действующего законодательства.

Согласны ли вы с позицией Союза СНТ?

Какое решение должен принять суд? Ответ аргументируйте.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Методические указания представляют собой руководство по изучению различных разделов и тем курса в соответствии ФГОС СПО по специальности 40.02.04 Юриспруденция и рабочей программой учебной дисциплины МДК 01.02 Трудовое право.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.02 Трудовое право обучающийся должен владеть навыками:- осуществления профессионального толкования норм права;

- в применении норм права для решения задач в профессиональной деятельности;
- подготовки юридических документов, в том числе с использованием информационных технологий.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.02 Трудовое право обучающийся должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации и оформления юридических документов;
- разграничивать правовые нормы и правоотношения в зависимости от отраслей права;
- характеризовать, интерпретировать, анализировать, сопоставлять и исследовать особенности правового статуса субъектов правоотношений;
- сравнивать, толковать и квалифицировать деяние как правонарушение, регулируемое нормами административного права и процесса;
- анализировать и готовить предложения по урегулированию трудовых споров;
- анализировать и решать юридические проблемы в сфере административно-правовых, гражданско-правовых и трудовых отношений;
- анализировать и готовить предложения по совершенствованию правовой деятельности организации;
- составлять различные виды юридических документов.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.02 Трудовое право обучающийся должен знать:

- понятие и источники административного процесса, трудового права, гражданского процесса;
- содержание российского трудового права;
- правила составления юридических документов;
- сущность, содержание основных понятий, категорий, конструкций, институтов административно-процессуального, трудового и гражданско-правового законодательства;
- сущность и содержание статуса участников административно-процессуальных отношений, трудовых отношений, гражданско-процессуальных отношений;
- порядок заключения, прекращения и изменения трудовых договоров;
- виды трудовых договоров;
- содержание трудовой дисциплины;
- порядок разрешения трудовых споров;
- виды рабочего времени и времени отдыха;
- формы и системы оплаты труда работников;

- основы охраны труда;
- порядок и условия материальной ответственности сторон трудового договора.

Методические указания составлены в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины. По окончании практического занятия студент должен устно ответить на контрольные вопросы в рамках подготовки к защите выполненной практической работы. В процессе защиты преподаватель может задать дополнительные вопросы, связанные с выполнением работы.

Раздел 1 Общая часть

Тема 1.1 Понятие трудового права

Практическое занятие.

Решение ситуационных задач по теме «Предмет, метод и система трудового права»

Цель: рассмотреть понятие трудового права, его цели и задачи. Предмет, метод и система трудового права.

Актуальность темы: Право на труд не закреплено в Конституции РФ, оно вытекает из содержания международно-правовых норм, которые являются частью российской правовой системы (ст. 15 Конституции РФ, ст. 10 ТК РФ). Содержание понятий «право свободно распоряжаться своими способностями к труду» и «свободно выбирать род деятельности и профессии» важные правовые категории, их нужно понимать и знать их содержание. Необходимо знать общественные отношения, регулируемые нормами трудового права и сферу их действия.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Трудовое право – это важнейшая отрасль российского права, регулирующая при активном участии его субъектов трудовые отношения работников с работодателями и другие примыкающие, непосредственно с ними связанные, производные от них отношения и устанавливающая права и обязанности по труду на производстве субъектов трудового права и ответственность за их нарушение.

Это вид социальных правил, система социально-трудовых норм, установленных, санкционированных и обеспеченных государством либо работодателем и являющихся регулятором социально-трудовых отношений.

Трудовое право можно рассматривать в нескольких аспектах:

1. Трудовое право как наука – система теоретических взглядов, представлений, идей, возникающих в отношении предмета, метода, принципов, а также системы иных норм этой отрасли.

2. Как учебная дисциплина – совокупность логически и последовательно связанных между собой тем и разделов курса, которые необходимы для получения более полного представления о трудовом праве.

3. Как система правовых норм, связанных между собой предметами и функциональными характеристиками.

Труд является в современном обществе категорией социальной, экономической, а также политической. Материальную основу любого общества составляет трудовая деятельность человека, которая в то же время развивает и преобразует самого человека.

Труд – целенаправленная деятельность человека, реализующего *его физические и*

умственные способности для получения определенных материальных или духовных благ, именуемых на производстве продуктом труда, продуктом производства.

Говоря о правовом регулировании труда, имеем в виду регулирование отношений по труду, т.е. поведения людей в этих отношениях, а не труда как процесса деятельности.

Трудовое право регулирует отношения по труду в общественной организации труда, т.е. на любом производстве. Всякий совместный труд требует его организации, управления и основан на определенной форме собственности на орудия в средства труда. Организация труда имеет две стороны: техническую и общественную (социальную).

Техническая организация труда – это, во-первых, связь человека в процессе общего труда с орудиями труда, техникой, материалами, технологическим процессом; во-вторых, отражение отношения человека к природе, степень воздействия на нее при использовании ее в трудовой деятельности. Техническая организация труда правом не регулируется, для нее существуют технические инструкции, правила.

Обе названные стороны общественной организации труда находятся в тесной связи и во взаимодействии, влияя друг на друга.

Общественная организация труда – существующая в данном обществе, государстве связь между людьми в процессе совместного труда, включающая их отношения по собственности к средствам производства и к продукту труда. Общественная организация труда – исторически определенная его организация в каждом обществе, в общественном производстве.

Труд можно классифицировать по различным основаниям: а) по форме собственности на средства производства: единоличный труд, кооперативный (коллективный) труд; труд работающих собственников; б) исходя из качественной характеристики труда: квалифицированный (сложный) и неквалифицированный (простой); в) по признаку профессиональному; г) по субъективным характеристикам работника (труд женщин, несовершеннолетних, инвалидов).

Особое значение имеет деление труда на самостоятельный и наемный труд. Самостоятельный труд осуществляется его субъектом в условиях личной независимости, не требует вступления во взаимоотношения с кем-либо по поводу условий и порядка его применения. В этом смысле он и не может быть объектом отношений, способных подвергаться внешнему правовому регулированию, в частности, со стороны норм трудового права. Самостоятельный труд – это деятельность, при которой нет состава трудового отношения и отсутствует совместный (коллективный) процесс труда (например, индивидуальный предприниматель одновременно собственник средств и орудий труда, организатор производства и лицо, осуществляющее процесс трудовой деятельности). Напротив, несамостоятельный труд является организационно-управляемым, осуществляется в условиях зависимости работника от работодателя. Трудовое право интересуется прежде всего несамостоятельным, наемным труд.

В предмет трудового права входят также отношения, которые непосредственно связаны с трудовыми – предшествуют, сопутствуют им либо вытекают из них:

1) отношения по организации труда и управлению трудом; отношения по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений;

2) отношения по трудоустройству у данного работодателя;

3) отношения по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению

квалификации работников непосредственно у данного работодателя;

4) отношения материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;

5) отношения по надзору и контролю (в том числе профсоюзному контролю) за соблюдением трудового законодательства;

6) отношения по разрешению трудовых споров.

Предшествующие трудовым – отношения по трудоустройству у данного работодателя, а также по разрешению споров, возникающих при трудоустройстве.

Сопутствующие трудовым – отношения социального партнерства, надзора и контроля, по организации и управлению трудом, профессиональной подготовке, материальной ответственности.

Вытекающие из трудовых – отношения по спорам, вытекающим из незаконного увольнения, а также в отдельных случаях споры по материальной ответственности бывшего работника, возникшей в период существования трудовых правоотношений.

Сфера действия трудового права. Общественные отношения, составляющие собственный предмет трудового права, как правило, полностью регулируются нормами трудового законодательства, но в то же время параллельно может возникнуть необходимость в использовании норм иной отраслевой природы, преследующих конкретные цели. Речь идет о возможности субсидиарного или дополнительного применения норм трудового права к трудовым отношениям, одновременно подпадающим под действие иной правовой отрасли, когда это обусловлено их характером или волей законодателя. *Субсидиарность* в трудовом праве имеет *биполярный характер*: с одной стороны, оно заимствует необходимые ему нормы у смежных отраслей права, с другой – предоставляет свои нормы для использования в смежных отраслях. Применение норм трудового права в субсидиарном порядке расширяет не предмет правового регулирования, а сферу его действия.

Кумулятивное (разрешенное) применение норм трудового права означает, что иногда нормы трудового права применяются только в том случае, когда это разрешено нормой другой отрасли права.

Метод трудового права представляет собой комплекс специфических приемов и способов, позволяющих урегулировать трудовые и непосредственно связанные с ними общественные отношения, который включает в себя следующие положения:

- 1) сочетание императивного и диспозитивного регулирования;
- 2) сочетание централизованного и локального регулирования общественных отношений в сфере труда;
- 3) равноправие сторон трудовых отношений с подчинением их в процессе труда правилам внутреннего трудового распорядка организации;
- 4) представительство интересов работников посредством профсоюзов;
- 5) договорный характер труда;
- 6) специфический способ защиты трудовых прав работников.

Цели и задачи трудового законодательства определены в ст. 1 Трудового кодекса Российской Федерации. Цели – установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. Государство устанавливает гарантии как для всех работников (при приеме на работу, переводах, оплате труда, продолжительности отпуска и др.), так и отдельно для лиц, нуждающихся в особой социальной защите (женщины, работники моложе 18 лет, инвалиды), определяет процедуру согласования интересов участников трудовых отношений, а также

порядок разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. **Функции трудового права** (от лат. *functio* – исполнение, выполнение, компетенция). Функция – это внешнее проявление свойств какого-либо субъекта в определенной системе отношений, в том числе в правовом регулировании социально-трудовых отношений.

Различают общесоциальные и собственно юридические функции. К первым можно отнести: экономическую (производственную), политическую, воспитательную (идеологическую), социальную (защитную). К собственно юридическим относятся регулятивная и охранительная функции.

Среди общесоциальных функций как основные выделяют экономическую и социальную.

Экономическая (производственная) функция трудового права выражается в его воздействии на ту группу отношений, которые связаны с обеспечением эффективного функционирования рынка труда и реализацией интересов работодателей к повышению конкурентоспособности труда и производства (рост производительности труда, его количества и качества, укрепление дисциплины и т.п.).

Реализация этой функции производится путем: а) обеспечения равенства и свободы труда в соответствующем сегменте рыночной

экономики; б) закрепления в нормах трудового права материальных стимулов труда работников к повышению эффективности производства; в) предоставления работодателю полномочий в области осуществления принадлежащей ему локально-нормативной, правоприменительной и директивной власти по организации и управлению трудом работников.

Защитная, или социальная, функция выражается в воздействии на ту группу отношений, которые связаны с установлением гарантий трудовых прав и свобод, созданием благоприятных условий труда, поддержкой на рынке труда лиц с пониженной конкурентоспособностью в труде и с защитой здоровья работников, интересов в улучшении условий труда, повышении заработной платы, участии в решении социальных вопросов производства и распределении прибыли и т.п.

В процессе реализации социальной функции трудовое право призвано: а) создать равные стартовые возможности для осуществления своих способностей к труду различными людьми и установить юридические гарантии реализации ими своих социально-экономических прав без какой-либо дискриминации; б) способствовать созданию условий для всестороннего и гармоничного развития личности работника (повышение квалификации, льготы при обучении, право на отдых и т.п.); в) обеспечить социальноэкономическое партнерство участников процесса труда.

Каждая отрасль права представляет собой сложную систему, т.е. совокупность взаимосвязанных, взаимозависимых и взаимодействующих частей. **Система трудового права** – совокупность юридических норм, образующих единое предметное целое (отрасль) с их одновременным внутренним разделением на относительно самостоятельные и взаимосвязанные структурные образования (институты) и их части (подынституты). В свою очередь, правовые институты в зависимости от содержания и характера распределяются по двум основным частям трудового права – Общей и Особенной. В науке трудового права

выделяют и Специальную часть.

В Общую часть трудового права входят нормы, относящиеся к правовому регулированию всех работников в целом, а именно:

а) правовые нормы, определяющие предмет, задачи, сферу действия трудового права; б) порядок установления правовых норм в области труда; в) содержание трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, правосубъектность их участников, а также основные принципы правового регулирования труда работников; г) нормы, закрепляющие право работников на участие в управлении организацией и основные формы такого участия через представительные органы, прежде всего через профсоюзы; д) нормы о социальном партнерстве в сфере труда, порядке ведения коллективных переговоров, заключении коллективных договоров и соглашений.

Особенная часть трудового права значительно шире Общей части. Институты трудового права регулируют в рамках предмета данной отрасли отдельные виды общественных отношений либо отдельные элементы (стороны) единого сложного трудового отношения.

Специальная часть трудового права направлена на регламентацию таких исключений из трудовых и непосредственно связанных с ними отношений, которые не могут быть охвачены нормами Особенной части. Статья 251 ТК РФ: особенности регулирования труда – нормы, частично ограничивающие применение общих правил по тем же вопросам либо предусматривающие для отдельных категорий работников дополнительные правила. Главный критерий здесь – технологический процесс и способы осуществления труда, а также его виды. Это регулирование труда в особых условиях, особенности интеллектуального и физического труда, отражение технологии производства.

От системы трудового права как отрасли следует отличать систему трудового законодательства. Система трудового права объективируется в системе трудового законодательства. Эти системы соотносятся как содержание и форма. Система трудового законодательства – это строение нормативно-правовых актов, которые входят в состав трудового законодательства (Трудовой кодекс РФ, федеральные законы о труде, законы субъектов РФ о труде).

Система трудового права содержит только «чисто» правовые нормы, а система трудового законодательства, помимо нормативных актов о труде, еще и преамбулы, введения, указывающие на цель принятия соответствующих актов и их практическое значение. Наряду с системами трудового права и трудового законодательства существует и система науки трудового права. Трудовое право как самостоятельная отрасль права и служит предметом изучения науки трудового права. Указанная цель достигается путем разработки наукой права совокупности определенных правовых взглядов, выводов и суждений.

Трудовое право – самостоятельная отрасль российского права, тесно взаимодействующая с другими отраслями, такими как конституционное, гражданское, административное, право социального обеспечения и др.

Соотношение трудового права с конституционным правом – конституционное право выступает основополагающим для трудового. Оно устанавливает право на труд, отдых, закрепляет, что труд свободен, и др. Нормы трудового права не должны противоречить нормам Конституции. Однако конституционные нормы находят свою конкретизацию в нормах трудового права.

Трудовые отношения близко примыкают к *гражданским отношениям*, поскольку оба вида отношений возникают в силу договорных соглашений между сторонами и носят

возмездный характер. Однако они отличаются по предмету договора: предметом трудового договора является сам процесс труда работника в соответствии с трудовой функцией и подчинением правилам внутреннего трудового распорядка. Предмет гражданских отношений – вещественный результат труда.

Смежная область регулирования отношений трудовым правом и *административным правом* – деятельность государственных и иных служащих. В процессе своей деятельности они выполняют организующие функции или обеспечивают их выполнение. Поэтому деятельность служащего регулируется административным правом. Отношения служащего с органом (руководителем, бухгалтерией и т.п.) по поводу своего труда (нормирование, оплата и т.д.) к управлению не относятся и регулируются поэтому нормами трудового права.

Взаимосвязь трудового и административного права проявляется, во-первых, в том, что некоторые административные правонарушения и принятые компетентными органами в связи с этим меры и решения могут служить основанием для изменения и прекращения трудовых отношений; во-вторых, в том, что некоторые отрицательные последствия неправомерных действий или бездействия субъектов трудовых правоотношений и часть иных непосредственно связанных с ними отношений предусмотрены не только в Трудовом кодексе РФ, но и в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Трудовое право соприкасается и с *правом социального обеспечения*. Специфика единства и отличия трудового права от права социального обеспечения во многом объясняются историей «отпочкования» права социального обеспечения от трудового права. Право социального обеспечения – право на обеспечение нетрудоспособных, нуждающихся граждан на социальную поддержку семей с детьми. Трудовое право и право социального обеспечения различаются по объектам, субъектам правоотношений. Объект трудовых отношений – сам процесс труда, объект отношений по социальному обеспечению – материальное благо (пенсии, пособия, льготы, компенсации).

Для метода права социального обеспечения не характерны договорный порядок возникновения правоотношений и сочетание централизованного и локального регулирования отношений. Виды социального обеспечения и размеры пенсий, пособий не могут изменяться и конкретизироваться соглашением сторон, так как социальное обеспечение осуществляется только на основании законодательства и изменяется в соответствии с законом. Однако нередко право на получение мер социальной поддержки, видов социального обеспечения зависит от трудового вклада гражданина, наличия у него трудового стажа.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и значение труда. Формы общественной организации труда.
2. Предмет трудового права
3. Понятие и особенности метода трудового права.
4. Соотношение публичных и частных начал в трудовом праве.
5. Понятие и структура системы трудового права.
6. Сфера действия трудового права

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Между членами территориальной организации профсоюза возник спор: на кого распространяется трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права? Асипенко — механик электростанции, Полозян работает в потребительском кооперативе надомницей по пошиву мешков, Евсюков — капитан речного

корабля, Попова — продавец в магазине своего мужа - индивидуального предпринимателя, Белова — художник, рисует и свободно продает свои картины, её сын Владимир — военнотружущий по контракту, а сын Иван — член производственного кооператива, работает в нем бухгалтером, его жена — домохозяйка.

На кого из перечисленных лиц распространяется трудовое законодательство? Аргументируйте свой ответ.

Задача 2.

Строительная организация (ООО) заключила договор с муниципальным образованием, согласно которому обязывалась произвести отделочные работы в течение трех месяцев с момента начала работы и сдать работу в готовом виде. После окончания срока договора и получения соответствующей оплаты за выполненную работу организация потребовала компенсацию для своих работников за неиспользованный отпуск пропорционально отработанному времени.

В каких правоотношениях состояла строительная организация с муниципальным образованием? Правомерно ли ее требование?

Задача 3.

В федеральном унитарном предприятии между генеральным директором и выборным профсоюзным органом возникли разногласия по поводу установления тарифных ставок и должностных окладов. Генеральный директор заявил, что тарифные ставки и должностные оклады устанавливаются методом государственного регулирования заработной платы. Председатель профсоюзного комитета считал, что размер заработной платы в виде тарифных ставок и должностных окладов определяется методом локального регулирования трудовых отношений.

Чье мнение является правильным с точки зрения метода трудового права?

Задача 4.

С маляром Сидоровым ООО заключило договор по окраске забора хозяйственного участка с оплатой по окончании работ, сроком на один месяц. Через месяц по окончании работы Сидоров потребовал, кроме оговоренной оплаты, оплатить ему компенсацию за неиспользованный отпуск.

В каких отношениях с ООО находился Сидоров? Правомерно ли его требование?

Задача 5.

Слесарь Иванов был принят на работу в инструментальный цех машиностроительного завода (ГУП). С ним было заключено трудовое соглашение без указания срока действия этого соглашения.

Какой вид общественного отношения возник у Иванова с унитарным предприятием? Распространяются ли на Иванова нормы трудового права?

Тема 1.2 Основные принципы трудового права

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Основные принципы трудового права»

Цель: рассмотрение понятия принципов трудового права, их классификации. Характеристика отраслевых принципов трудового права.

Актуальность темы: Под правовыми принципами следует понимать основные положения, закрепленные в праве, в которых в краткой форме отражен смысл, содержание и основные направления развития всех отраслей права, группы отраслей, отдельной отрасли, отдельного правового института. Принципы и нормы права тесно взаимосвязаны, поскольку не существует принципов без норм права, так и нормы права всегда воплощают в своем содержании определенные принципы.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Под правовыми принципами понимаются руководящие начала, отражающие единство, содержание и направление развития данной системы права либо ее отдельных отраслей или институтов. Принципы обязательно проявляют себя в нормах права, а нормы права не могут не соответствовать правовым принципам.

Перечень фундаментальных принципов правового регулирования труда был разработан Международной организацией труда и закреплен в принятой 18 июня 1998 г. на сессии МОТ Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации. В состав этого перечня вошли следующие принципы: а) свобода объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров; б) упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; в) действительное запрещение детского труда; г) недопущение дискриминации в области труда и занятий.

В Конституции РФ также провозглашены принципы правового регулирования труда.

***Принципы трудового права** – это основополагающие идеи, нашедшие закрепление в законодательстве о труде, определяющие сущность, основные черты, внутреннее единство и развитие трудового права.*

Принципы трудового права имеют несколько классификаций с точки зрения и научного анализа, и прикладного. С точки зрения формальной определенности можно разделить все принципы на две группы: поименованные – содержатся в законодательных актах (ст. 2 ТК РФ и другие законы); непоименованные – непосредственно в законе не формулируются, но вытекают из системного толкования различных норм трудового права.

По сфере действия принципы делятся:

а) на *общеправовые* – свойственные всем отраслям права (гуманизм, социальная справедливость, законность, принцип равенства перед законом);

б) *межотраслевые* – свойственные нескольким отраслям права (охрана здоровья, социальное обеспечения, защита и охрана материнства и детства, принцип неприкосновенности и защиты частной собственности);

в) *отраслевые* – отражающие специфику отрасли права;

г) *внутриотраслевые* – свойственные отдельным институтам отрасли права.

Свои принципы имеют такие подотрасли, как коллективное трудовое право и индивидуальное трудовое право. В индивидуальном трудовом праве также имеют свои принципы некоторые институты: институт заработной платы, институт охраны труда, институт дисциплины труда, институт индивидуальных трудовых споров.

Статья 2 ТК РФ формулирует основные отраслевые принципы правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Все отраслевые принципы можно подразделить на несколько групп:

1. *Принципы, выражающие политику государства в области правового регулирования рынка труда и эффективной занятости* (свобода труда и распоряжения своими способностями к труду; выбора рода деятельности и профессии; принцип запрещения дискриминации в сфере труда; принцип запрещения принудительного труда; защита от безработицы и содействие в трудоустройстве; равенство прав и возможностей работников).

2. *Принципы, содержащие руководящие начала в области установления условий труда работников* (обеспечение права работников на участие в управлении организацией; социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; сочетание нормативного и договорного в регулировании трудовых и непосредственно связанных с ними отношений).

3. *Принципы, определяющие правовое регулирование применения труда работников в сфере деятельности работодателя* (обеспечение равенства возможностей работников в отношении карьерного роста и повышения квалификации; обеспечение права каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы; соблюдение сторонами условий трудового договора; обязанность работника соблюдать дисциплину труда; обязанность сторон бережно относиться к имущественным правам контрагента).

4. *Принципы, отражающие основные направления политики государства в области охраны здоровья и защиты трудовых прав работников* (право работника на обеспечение сохранения его жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности; право на обязательное социальное страхование; право работников на объединение в профессиональные союзы для защиты своих трудовых прав и интересов; обеспечение права каждого на защиту государством его трудовых прав и свобод, в том числе в судебном порядке).

Основные принципы трудового права, как принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, получившие свое выражение в ст. 2 ТК РФ, дополняются ст. 3 и 4 и в совокупности составляют 20 принципов. Краткое содержание указанных принципов рассматривается в той последовательности, как они изложены в ст. 2 ТК РФ.

На первом месте приведен **принцип свободы труда**, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности. Свобода труда несовместима с принудительным трудом и дискриминацией, запрещенными Конституцией РФ (ч. 1 ст. 19, ст. 37) и трудовым законодательством РФ. Принцип свободы труда, включая право на труд, дополняется гарантиями и воплощается в соответствующих нормах, прежде всего в разд. III ТК РФ "Трудовой договор". Принцип свободы труда дополняется принципом свободы трудового договора, поскольку только его стороны вправе заключать, изменять и прекращать данный договор, и принципом определенности трудовой функции (ст. 60 ТК РФ). Принципы свободы трудового договора и определенности трудовой функции являются принципами института трудового договора.

Принцип запрещения дискриминации раскрывается в ст. 3 ТК РФ. Он означает, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Положения настоящей статьи соответствуют конституционному принципу равенства, не допускающего каких-либо ограничений или предпочтений по обстоятельствам, рассматриваемым как дискриминация по признаку пола, языка, национальности и др. (ст. 19 Конституции РФ) и ратифицированной Российской Федерацией Конвенции МОТ N 111 "Относительно дискриминации в области труда и занятий" (1958 г.).

Принцип запрещения принудительного труда в соответствии с Конституцией РФ (ч. 2 ст. 37) и Конвенциями МОТ N 29 "Относительно принудительного или обязательного труда" (1930 г.), N 105 "Об упразднении принудительного труда" (1957 г.) устанавливается в ст. 4 ТК РФ. **Принудительный труд** - это выполнение работы, которую работник вынужден выполнять под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия). К принудительному труду также относится работа, которую работник вынужден выполнять под угрозой какого-либо наказания (насильственного воздействия), от которой он может отказаться, например, в связи с нарушением установленных сроков выплаты заработной платы или выплатой ее не в полном размере (ст. 142 ТК РФ) либо при возникновении непосредственной угрозы вследствие нарушений требований охраны труда (ч. 5, 6 ст. 220 ТК РФ).

Принудительным трудом не считается работа, выполняемая в порядке исполнения наказания по приговору суда, вступившему в законную силу, как отбывание наказания в виде обязательных работ (ст. 25 - 30 УПК РФ) или исправительных работ (ст. 50 УПК РФ), отбываемых по основному месту работы осужденного к исправительным работам (ст. 39 УПК РФ). Осужденный к лишению свободы согласно ст. 103 УПК РФ обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. При этом исполнение различных видов наказания по вступившему в законную силу приговору суда с привлечением к труду осужденных осуществляется с соблюдением положений трудового законодательства.

Принцип защиты от безработицы и содействия в трудоустройстве соответствует закрепленному Конституцией РФ принципу, который с точки зрения содержания выражает право на защиту от безработицы (ч. 3 ст. 37). Указанный принцип лежит в основе Закона о занятости, иных нормативных правовых актах, регулирующих квотирование рабочих мест или организацию общественных работ и др. В этом Законе определены направления государственной политики в области занятости, предусмотрены полномочия органов государственной службы занятости, включая разработку и реализацию программ в целях реализации государственной политики в области занятости, содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников и др. Для отдельных категорий граждан предусматриваются дополнительные гарантии содействия по трудоустройству в счет установленной квоты, например для приема на работу инвалидов (Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации").

Принцип обеспечения права каждого работника на справедливые условия труда адресован каждому работнику и включает в себя **обеспечение права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, на равенство прав и возможностей работников, права на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, а также обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе, на подготовку и дополнительное профессиональное образование.**

Данные принципы основываются на положениях Конституции РФ (ст. 7, 37) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ст. 7), а также Европейской социальной хартии 1961 г. (в ред. 1996 г.) (п. 2 - 4 ч. I, ст. 2 - 4 ч. II), иных международных актах. Статья 7 указанного Международного пакта определяет право каждого:

- 1) на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия;
- 2) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- 3) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни;
- 4) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 37) в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей и согласно ст. 37 Конституции РФ устанавливается право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом МРОТ. Эти конституционные положения, обеспечиваемые гарантиями, закрепляются в ТК РФ. Так, в разд. X "Охрана труда" предусмотрены основные направления государственной политики в области труда, требования и организация охраны труда, в том числе обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, а также права и гарантии работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, и др.

Принцип обеспечения права работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы означает, что справедливая заработная плата должна обеспечивать достойную жизнь работника и его семьи и не может быть ниже установленного федеральным законом МРОТ. Согласно указанной ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в соответствии с Конституцией РФ (ч. 2 ст. 7, ч. 3 ст. 37) устанавливается право на вознаграждение без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом МРОТ.

Данный принцип подкрепляется гарантиями и находит свое закрепление в нормах ТК РФ: МРОТ устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения (ст. 133). Трудовым кодексом РФ установлены основные государственные гарантии по оплате труда (ст. 130 и др.), предусмотрено регулирование минимальной заработной платы в субъекте РФ (ст. 133.1), установлена выплата заработной платы в денежной форме в валюте РФ (ст. 131), предусмотрено обязательное повышение уровня содержания заработной платы, т.е. индексация (ст. 134), определено ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя и др. Справедливость заработной платы должна обеспечиваться также действием принципов института заработной платы и нормирования труда, выражающих объективные критерии оплаты по труду (ст. 132 ТК РФ).

Принцип равенства прав и возможностей работников основывается на положениях ст. 19 Конституции РФ о равенстве всех перед законом и судом и означает, что работники наделяются равными правами при запрещении любых форм ограничений прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Данный принцип означает, что не допускаются преимущества или ограничения, несовместимые с равенством прав и возможностей, и в этом проявляется тесная взаимосвязь с принципом запрещения дискриминации (ст. 3 ТК РФ).

Соответственно, права и гарантии, установленные работникам на определенном уровне, не могут быть снижены по сравнению с трудовым законодательством ни при каких обстоятельствах, никакими соглашениями в коллективных или трудовых договорах либо социально-партнерских соглашениях. Более благоприятные условия труда работников, льготы и преимущества по сравнению с законами, иными нормативными правовыми актами могут быть установлены, например, в коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя (ч. 3 ст. 41 ТК РФ).

Принцип обеспечения равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование также основывается на положениях Конституции РФ (ст. 19) и указанного Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (п. 4 ст. 7). Но, в отличие от предыдущего, данный принцип охватывает более узкую сферу. Им определено право на одинаковую возможность продвижения по работе на соответствующие более высокие ступени на основании трудового стажа, производительности труда и квалификации, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование. Он находит свое выражение в нормах ТК РФ о подготовке и дополнительном профессиональном образовании работников, в том числе в разд. IX (ст. 196 - 208).

Принцип обеспечения права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них, право работодателей создавать объединения работодателей и вступать в них, основан на положениях Конституции РФ (ст. 30), закрепляющей право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, а также Конвенции МОТ N 87 "Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию" (1948 г.). Указанный принцип в равной мере касается работников и работодателей, создающих либо вступающих в объединения (организации) для защиты своих прав и интересов. Работники создают или вступают в профессиональные союзы РФ, которые выполняют свою защитную функцию. Защите трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами посвящены нормы гл. 58 ТК РФ. Профсоюзы также обеспечивают представительство интересов работников, прежде всего, через систему социального партнерства, путем коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений. В ст. 29 - 32 ТК РФ профессиональные союзы и их объединения определены в качестве представителей работников на всех уровнях социального партнерства, начиная с локального уровня, на котором могут быть иные представители в случаях, установленных ТК РФ. Интересы работодателей представляют их объединения, а в установленных случаях - иные представители (ст. 33, 34 ТК РФ). На локальном уровне интересы работодателя представляет руководитель организации, работодатель - индивидуальный предприниматель (лично) или уполномоченные ими лица.

Принцип обеспечения права работников на участие в управлении организацией, базирующийся на положениях Рекомендаций МОТ N 94 "О консультациях и сотрудничестве между предпринимателями и трудящимися на уровне предприятия" (1952 г.), N 129 "О связях между администрацией и трудящимися на предприятии" (1967 г.), получил свое развитие в ТК РФ, который предусматривает как право работников на участие в управлении организацией непосредственно или через свои представительные органы, так и формы такого участия (ст.

52, 53). Наряду с этим, указанный принцип выражается в отдельных статьях ТК РФ, охватывающих социальное партнерство в сфере труда (гл. 6, 7) и др.

Принцип сочетания государственного и договорного регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений находит свое выражение в нормах ТК РФ в зависимости от уровня регулирования. На государственном (федеральном) уровне закрепляются определенные трудовые права и гарантии их реализации. На коллективно-договорном уровне они конкретизируются и дополняются, устанавливаются более благоприятные условия труда, социально-бытовые льготы и другие гарантии, предусматриваемые в коллективных договорах и социально-партнерских соглашениях. Индивидуально-договорное регулирование носит вспомогательный характер и направлено в основном на индивидуализацию и конкретизацию условий трудовых договоров.

Соотношение государственного и договорного регулирования проявляется и в том, что ТК РФ не допускается установление условий коллективных договоров, соглашений и трудовых договоров, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников, по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Если же такие условия включены в коллективный договор, соглашение, трудовой договор, то они не подлежат применению (ч. 2 ст. 9 ТК РФ). Кроме того, ТК РФ установлено, что условия коллективного договора, соглашения, ухудшающие положение работников, недействительны (ч. 3 ст. 50). В трудовом договоре могут предусматриваться кроме обязательных и дополнительные условия, не ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами (ч. 4 ст. 57 ТК РФ).

Принцип социального партнерства воплощается в нормах ТК РФ, посвященных социальному партнерству в сфере труда, включающему как взаимодействие между социальными партнерами - работниками и работодателями (их представителями), так и их взаимодействие на основе трехстороннего сотрудничества с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления (ст. 23, 45). Данный принцип закрепляется в нормах разд. II ТК РФ (ст. 23 - 55), других статьях, иных федеральных законах: Законе о профсоюзах, Законе о РТК, Законе об объединениях работодателей.

Принцип обязательности возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, находит свое осуществление при возмещении вреда, причиненного здоровью работника, на основании Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". На гарантии и компенсации при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании указывает ТК РФ (ст. 184). Их виды, объемы и условия определяются федеральными законами.

Принцип установления государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателя, осуществления государственного контроля (надзора) за их соблюдением соответствует гарантированности государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, предусмотренной Конституцией РФ (ч. 1 ст. 45).

Система государственной защиты прав и свобод российских граждан, в том числе в области труда, включает в себя перечень государственных органов, наделенных законом соответствующей компетенцией на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих

нормы трудового права, всеми работодателями на территории РФ. Федеральный государственный надзор осуществляется федеральной инспекцией труда.

За соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности государственный контроль (надзор) ведут федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в различных областях деятельности. К ним отнесены: сфера промышленной безопасности (ст. 366 ТК РФ), государственный энергетический надзор (ст. 367 ТК РФ), государственный санитарно-эпидемиологический надзор (ст. 368 ТК РФ), государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью (ст. 369 ТК РФ). Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов РФ (ст. 353.1 ТК РФ).

Принцип обеспечения права каждого на защиту государством его прав и свобод, включая судебную защиту, соответствует положениям Конституции РФ (ч. 2 ст. 45, ч. 1 ст. 46). Он означает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, и каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, закрепленных как в Конституции РФ, так и в иных нормативных правовых актах.

Указанный принцип находит свое проявление и развитие в ряде норм разд. XIII ТК РФ, посвященных защите трудовых прав и свобод как всеми способами, не запрещенными законом (ч. 1 ст. 352 ТК РФ), так и путем использования установленных ТК РФ основных способов защиты (ч. 2 ст. 352), к которым отнесены:

- самозащита работниками трудовых прав;
- защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- судебная защита, включая Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, уполномоченные на рассмотрение любых споров.

Принцип обеспечения права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку основывается на положениях ч. 4 ст. 37 Конституции РФ о праве на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Данный принцип получил свое развитие в нормах ТК РФ, устанавливающих на федеральном уровне порядок рассмотрения и разрешения как индивидуальных (гл. 60 ТК РФ), так и коллективных трудовых споров, включая проведение забастовки как способ разрешения коллективного трудового спора (гл. 61 ТК РФ).

Принцип, определяемый как обязанность сторон трудового договора соблюдать условия трудового договора, включая право работодателя требовать от работников выполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и право работников требовать от работодателя соблюдения его обязанностей по отношению к работникам, соблюдения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, воплощается во многих нормах ТК РФ. На работника, вступившего в трудовое правоотношение на основе трудового договора, возлагаются обязанности соблюдать правила внутреннего трудового распорядка и трудовую дисциплину, бережно относиться к

имуществу работодателя, выполнять иные трудовые обязанности (ст. 15, ч. 2 ст. 21, ст. 56 ТК РФ). У работодателя есть право требования от работника надлежащего исполнения его обязанностей, в случае его виновного неисполнения или ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей работодатель вправе привлекать его к дисциплинарной и (или) материальной ответственности в случае нанесения ущерба имуществу работодателя (ч. 1 ст. 22 ТК РФ).

Работник вправе требовать выполнения обязанностей работодателем, прежде всего, соблюдения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и условий трудового договора; других обязанностей (ч. 2 ст. 22 ТК РФ). При неисполнении работодателем своих обязанностей работник вправе обратиться в суд за защитой нарушенного права либо в профсоюз или в федеральную инспекцию труда. Работник может прибегнуть к самозащите трудовых прав. Он также может защищать свои права всеми способами, не запрещенными законом.

Принцип обеспечения права представителей профессиональных союзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, получил свое закрепление и развитие в ТК РФ (гл. 58), в Федеральном законе "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности". Профсоюзный (общественный) контроль профессиональные союзы, их органы и профсоюзные инспекции труда осуществляют за соблюдением работодателями и их представителями (генеральным директором, директором, иным руководителем, если работодателем является юридическое лицо) трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров и соглашений (ст. 370, другие статьи гл. 58 ТК РФ).

Принцип обеспечения права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности основан на конституционном положении (ч. 1 ст. 21 Конституции РФ) о достоинстве личности, охраняемом государством. Этот принцип воплощается в ТК РФ, нормы которого обеспечивают защиту персональных данных работника (ст. 85 - 90), компенсацию причиненного ему морального вреда (ст. 237) и возмещение материального ущерба в случаях, установленных ТК РФ (ст. 234 - 236).

Принцип обеспечения права на обязательное социальное страхование работников нашел свое закрепление в нормах Федерального закона от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", других законах, иных нормативных правовых актах. К их числу относится Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". В ТК РФ предусматриваются гарантии работникам при временной нетрудоспособности (ст. 183), гарантии и компенсации при несчастном случае на производстве либо профессиональном заболевании (ст. 184).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие правовых принципов и их виды.
2. Общеправовые принципы, их значение и проявления в нормах трудового права.
3. Межотраслевые принципы правового регулирования труда, их содержание и проявление в трудовом праве.
4. Отраслевые принципы трудового права: содержание, значение, воплощение в конкретных правовых нормах.

5. Соотношение принципов трудового права и конституционных прав граждан.

6. Принципы отдельных правовых институтов трудового права.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

При заключении трудового договора о работе Манкевича в должности юрисконсульта ОАО «Сатурн» в г. Москве ему было отказано в приеме на работу в связи с отсутствием регистрации. Манкевич Л.Ю. обратился в суд, он считал, что это проявление дискриминации, запрещенной законом.

Определите, соответствует ли это принципам трудового права, в каких статьях ТК РФ они выражены, нашли ли они отражение и в каком Постановлении Пленума Верховного Суда РФ.

Задача 2.

На основе анализа статей ТК РФ выделите принципы, определяющие защитную функцию и представительство работников профессиональными союзами.

Задача 3.

Проведите анализ Федерального закона «Об объединениях работодателей» и выявите принципы социального партнерства, получившие свое выражение в данном Федеральном законе.

Задача 4.

На стенде перед входом в организацию по обслуживанию железнодорожного транспорта повешено объявление о приглашении на работу мужчин, имеющих справку о состоянии здоровья и соглашающихся пройти профессиональный отбор.

Определите свою позицию и поясните, соответствуют ли эти требования принципу свободы труда и запрещению дискриминации, раскройте их содержание.

Задача 5.

За период времени более 8 месяцев учителям образовательного учреждения не выплачена заработная плата. Директор пояснил, что это связано с отсутствием средств, выделенных из местного бюджета не в полном объеме и истраченных на ремонт школы.

Какие принципы, в том числе лежащие в основе трудовых прав работников на оплату труда, нарушены в данном случае?

Тема 1.3 Источники трудового права

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Источники трудового права»

Цель: рассмотрение системы источников трудового права. Уяснение классификации. Характеристика основных источников трудового права.

Актуальность темы: Под источниками трудового права понимают правовые акты, содержащие нормы права, регулирующие трудовые и непосредственно с ними связанные отношения. Важнейшим источником трудового права является Конституция РФ. Ст. 37

провозглашает принцип свободы труда. Принудительный труд запрещен. Государство гарантирует гражданам защиту от безработицы. Конституция закрепила право граждан на труд, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, право на вознаграждение за труд без всякой дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Мировой практике известны четыре вида юридических *источников права*: обычай, судебный прецедент, нормативный правовой акт и нормативный договор.

Правотворчество в сфере труда проявляется в следующих формах:

- 1) законодательная деятельность;
- 2) правотворческая деятельность государственных органов;
- 3) нормотворческая деятельность субъектов РФ;
- 4) локальное нормотворчество организаций, работодателей – физических лиц.

В общей теории права есть два подхода к определению термина «источник права»:

1. Источник права в материальном смысле – система социальных, политических, экономических, культурных и исторических предпосылок возникновения и развития данной правовой отрасли. В этом смысле источник раскрывает исторические, прежде всего моменты, связанные с возникновением этой отрасли. Это в большей степени экономическая, социально-политическая категория. Трудовое право возникло из гражданского права, но не по воле государства, а в силу объективных причин.

2. В чисто юридическом смысле, с формальной точки зрения источники права рассматриваются как внешнее выражение нормативного предписания, имеющее определенную юридическую форму. Для нашей правовой системы характерна форма нормативно-правового акта.

В ст. 5 ТК РФ определены виды нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения. Отдельно в ст. 8 ТК РФ говорится о локальных нормативных правовых актах. Это разновидность источников трудового права, которая регламентирует трудовые и связанные с ними отношения в пределах конкретного работодателя в объеме, который допускается или санкционируется законодателем.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, а также локальные акты, принятые без соблюдения установленного порядка учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению.

Локальные акты можно классифицировать по различным основаниям:

- 1) *по предмету действия*:
 - а) акты, определяющие правила поведения в рамках производственной деятельности работодателя (правила внутреннего трудового распорядка, акты относительно режимов рабочего времени);
 - б) акты, определяющие количество труда и устанавливающие нормы технологического процесса (акты о нормах (нормировании) труда, акты с нормами о технологическом процессе);
 - в) акты, связанные с оплатой или вознаграждением за труд;
 - г) акты, определяющие реализацию права работника на отдых (график отпусков);
- 2) *по порядку принятия*:

а) принятые работодателем единолично;
б) принятые с учетом мнения представительного органа;
в) принятые по согласованию с представительным органом;
г) принятые одновременно с коллективным договором в качестве приложения к нему в порядке коллективных переговоров.

Нормы трудового права любого вида нормативных правовых актов не должны противоречить ТК РФ, Конституции РФ, международным правовым актам, принятым МОТ, ООН, международным договорам и соглашениям.

Нормативные договоры – международные акты ООН и МОТ. Условия действия конвенций – их ратификация. В каждой конвенции есть рекомендации, к ним, в частности, относятся конвенции

«О защите от дискриминации», «О принудительном труде», «О защите заработной платы». Их особенность заключается в том, что они принимаются на сессии МОТ, а сессия – это выражение партнерства трех субъектов: представителей государства, представителей работодателя и представителей профсоюзов («трипартизм»).

Помимо этих актов, к нормативным договорам относятся соглашения СНГ, связанные с признанием ранее приобретенных прав СССР.

К нормативным договорам относятся и специфические акты, не характерные для других отраслей. Например, коллективные соглашения – трех или двухсторонние правовые акты, где от каждой стороны представлена множественность лиц, связанных единством интересов.

Коллективные договоры и соглашения:

- 1) восполняют пробелы в законодательстве либо конкретизируют нормы закона;
- 2) являются одной из форм реализации социально-партнерских отношений работников и работодателей;
- 3) содержат нормы права, которые в необходимых случаях обеспечиваются принудительной силой государства;
- 4) сочетают публичные и частные интересы;
- 5) не могут изменяться или прекращаться по усмотрению одной из сторон, если иное не предусмотрено в самом договоре или законе.

Нормативный договор отличается от индивидуального тем, что он рассчитан на неоднократное применение и относительно неопределенное число лиц.

Кроме классификации по юридической силе источники можно также классифицировать по другим основаниям:

- 1) принципы действия в пространстве;
- 2) порядок принятия;
- 3) сроки действия;
- 4) принцип действия во времени;
- 5) круг лиц.

Обратная сила закона (ретроактивность) – распространение действия норм данного закона на действия, события, возникшие до его вступления в юридическую силу. В юридической науке и практике существует общее правило: закон обратной силы не имеет. Однако в нем имеются и исключения: закон, отменяющий и смягчающий юридическую ответственность, имеет обратную силу.

Переживание закона (ультраактивность) – продолжение действия норм закона

после его отмены. Возможно тогда, когда новый закон продлевает на определенный период действие норм старого закона.

Функции судебной практики в регулировании социально-трудовых отношений:

- 1) обобщение судебной практики на уровне Верховного Суда РФ способствует совершенствованию действующего законодательства о труде;
- 2) постановления Пленума ВС РФ обязательны для судебных органов;
- 3) в случае трудового спора и его разрешения в судебном порядке будет учитываться мнение Верховного Суда РФ.

Роль постановлений Конституционного Суда РФ – в случае признания им нормы, противоречащей Конституции РФ, она утрачивает юридическую силу (должны быть внесены изменения в законодательство).

Особенности системы источников трудового права проявляются в следующем:

- 1) участие профсоюзов в разработке, принятии и применении нормативных правовых актов о труде;
- 2) наличие особой группы подзаконных нормативных актов, исходящих от специализированного функционального органа управления (Минтруд);
- 3) значительный массив локальных нормативных актов, действующих в организациях;
- 4) дифференциация нормативных источников трудового права на общие и специальные (единство и дифференциация трудового права);
- 5) наличие актов уже несуществующего государства – СССР;
- 6) наличие в структуре российского трудового права международных правовых актов (стандарты МОТ).

Единство заключается в установлении государством единых правовых норм, распространяющихся на всех работников всех организаций, независимо от форм собственности и форм организации. Единство характеризует общий уровень регулирования труда, относящийся ко всем работникам. Дифференциация заключается в особом правовом регулировании трудовых отношений отдельных категорий работников, повышающем общий уровень трудовых прав, свобод и гарантий.

Такие особенности обуславливаются как объективными факторами (условия труда), так и субъективными (личность работника). К ним относятся:

- а) характер и особенности производства;
- б) физиологические особенности организма, материнская функция по воспитанию детей;
- в) половозрастная особенность работников;
- г) квалификационные и иные особенности работников;
- д) месторасположение организаций (климатические условия).

Дифференциация проводится специальными нормами права с отступлением от единых норм.

- 7) *Специальные* нормы по своему содержанию подразделяются на три вида: а) нормы-дополнения (устанавливают дополнительные гарантии или льготы – увольнение несовершеннолетних с согласия инспекции труда);
- б) нормы изъятия (запрещение увольнения беременных женщин, кроме ликвидации организации);
- в) нормы приспособления (увольнение без отработки при поступлении в учебное

заведение

Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) является важнейшим кодификационным правовым актом, действующим на всей территории РФ, в отношении как всех работодателей независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, так и работников, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ. Трудовой кодекс РФ был введен в действие с 1 февраля 2002 г. (ст. 420 ТК). С этой же даты утратил силу ранее действовавший КЗоТ РФ.

В ТК РФ вносился ряд изменений, особенно существенные изменения были внесены Федеральным законом от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ. С принятием ТК РФ реформирование российского трудового законодательства продолжается. Для реализации положений ТК РФ необходимо принять соответствующие нормативные правовые акты.

Кроме того, законодательные и иные нормативные правовые акты, в том числе акты бывшего Союза ССР, действующие на территории РФ в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией РФ, Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. N 2014-1 "О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств", применяются постольку, поскольку не противоречат ТК РФ, и до введения в действие соответствующих федеральных законов (ст. 422, 423 ТК) Таким образом, часть первая ТК РФ включает разд. I, который содержит "Общие положения", в него включены гл. 1 "Основные начала трудового законодательства" и гл. 2, нормы которой определяют природу трудовых отношений, характеризуют его стороны и выделяют основания возникновения трудовых отношений. Часть вторая ТК РФ содержит разд. II "Социальное партнерство в сфере труда". Данный раздел состоит из ряда глав, где приведены понятие социального партнерства, его стороны, уровни и основные принципы и формы социального партнерства, а также порядок проведения коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений, их заключению и действию.

Раздел II о социальном партнерстве в сфере труда впервые включен в ТК РФ. Разделы I и II ТК РФ объединяют нормы, составляющие общую часть трудового права. Часть третья ТК РФ охватывает в рамках соответствующих разделов основные институты трудового права (трудовой договор, рабочее время, время отдыха и др.). Часть четвертая посвящена особенностям регулирования труда отдельных категорий работников. Данная часть включает разд. XII, состоящий из 19 глав, предусматривающих дифференциацию правового регулирования труда не только отдельных категорий работников, но и работников некоторых отраслей и отдельных организаций.

Впервые в ТК РФ выделена часть пятая, включающая разд. XIII, посвященный способам защиты трудовых прав работников, начиная от самозащиты работниками своих трудовых прав, включая государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и защиту трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами, а также судебную защиту. В эту же часть соответственно входит ответственность за нарушения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Имеет значение и последняя часть, шестая, ТК РФ, которая включает разд. XIV, содержащий заключительные положения (сроки введения в действие ТК РФ, признание утратившими силу отдельных законодательных актов и др.).

В ст. 10 ТК РФ воспроизведены положения ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, а также установлен приоритет международных договоров, т.е. ратифицированных конвенций МОТ

перед трудовым законодательством (законами РФ и законами субъектов РФ) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Свидетельством особого положения ТК РФ, выделяющего его среди иных федеральных законов, содержащих нормы трудового права, является и другое правило, установленное в той же статье ТК РФ (ч. 5) о том, что федеральный закон, противоречащий ТК РФ, применяется при условии внесения соответствующих изменений и дополнений в ТК РФ.

В ТК РФ также установлены правила о соотношении его, иных федеральных законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Указанные акты, будучи источниками трудового права, находятся в строгом соответствии как между собой, так и относительно ТК РФ, иных федеральных законов.

В ч. 3 ст. 5 ТК РФ установлено, что нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать ТК РФ. Данное положение развивается в ч. 4 этой статьи, которая содержит правило о том, что в случае противоречий между ТК РФ и иным федеральным законом, содержащим нормы трудового права, применяется ТК РФ. Практическое значение отмеченных положений состоит в том, что хотя ТК РФ и является федеральным законом, при коллизии норм трудового права, содержащихся в любом другом федеральном законе, тем более любом нормативном правовом акте более низкого иерархического уровня по сравнению с нормами ТК РФ, следует руководствоваться нормами ТК РФ. Указанное правило действует по отношению ко всем нормативным правовым актам, принятым как до вступления в силу ТК РФ (ст. 423 ТК РФ), так и после его вступления в силу, если только иное прямо не предусмотрено в самом ТК РФ или иных федеральных законах, поскольку в статьях ТК РФ встречаются оговорки: "в случаях, предусмотренных федеральными законами".

Все указанные положения ТК РФ направлены на создание непротиворечивого трудового законодательства, единообразное регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие источников трудового права и их виды.
2. Сочетание централизованного и локального регулирования труда, их соотношение.
3. Единство и дифференциация правового регулирования труда.
4. Конституция РФ о трудовых правах граждан.
5. Законы как источники трудового права. Характеристика текущих законов о труде.
6. Подзаконные акты как источники трудового права, их особенности.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Работник Бажанов — гражданин Белоруссии — обратился к своему российскому работодателю с заявлением о предоставлении учебного, отпуска. К заявлению он приложил справку-вызов из белорусского вуза, имеющего аккредитацию в Белоруссии.

Распространяется ли действие норм трудового законодательства РФ о предоставлении гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением высшего образования, на эту ситуацию?

Задача 2.

Имущество, закрепленное за филиалом российской организации железнодорожного транспорта (ОАО РЖД), входит в состав железных дорог Республики Казахстан.

Будут ли распространяться на работника — гражданина РФ, проживающего на территории РФ и работающего в данном филиале, гарантии, предусмотренные ст. 186 ТК РФ?

Задача 3.

Иностранное представительство российского юридического лица в Турецкой республике принимает на работу иностранца — гражданина Турции.

Распространяется ли на данные трудовые отношения действие российского трудового законодательства?

Задача 4.

Рассмотрите структуру и содержание Трудового кодекса РФ. Раскройте роль локальных нормативных актов в регулировании трудовых правоотношений и иных непосредственно связанных с ними правоотношений

Раскройте значение постановлений Пленума Верховного Суда РФ по трудовым вопросам.

Задача 5.

Иностранная организация приняла локальный нормативный акт в отношении работников — граждан Российской Федерации, работающих в филиале организации в России. Данный локальный нормативный акт ухудшает положение указанных работников по сравнению с действующим в Российской Федерации трудовым законодательством.

Подлежит ли данный локальный нормативный акт применению на территории Российской Федерации?

Задача 6.

В организации (ООО) существует риск выноса работниками готовой продукции за пределы территории организации. Работники не согласны на личный досмотр.

Допустимо ли на выходе из производственного здания проводить досмотр работников, закрепив это в локальном нормативном акте?

Задача 7.

ПАО утвердило локальный нормативный акт — положение об оплате труда, не уведомив об этом работников.

Правомерно ли поступил работодатель, если в организации нет представительного органа работников?

Задача 8.

В ООО в сфере трудовых отношений издаются различные документы: приказы о командировке работника, приказы о поощрении работника, приказы о премировании, положение о персональных данных, правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда.

Какие документы работодателя являются локальными нормативными актами?

Тестовые задания:

1. Целью трудового законодательства является
 - а) защита от безработицы;
 - б) создание благоприятных условий труда;
 - в) обеспечение фактического равенства работников.
2. Трудовое законодательство состоит
 - а) только из норм ТК РФ;
 - б) только из норм ТК РФ и принятых в соответствии с ними федеральных законов;
 - в) из норм ТК РФ, принятых в соответствии с ними федеральных законов и законов субъектов РФ.
3. К актам, содержащим нормы трудового права, нельзя отнести
 - а) коллективные договоры и соглашения;
 - б) локальные нормативные акты;
 - в) постановления судебных органов.
4. Если вновь принятый федеральный закон, содержащий нормы трудового права, противоречит ТК РФ, то он
 - а) не применяется;
 - б) применяется только при условии внесения соответствующих изменений и дополнений в ТК РФ;
 - в) применяется независимо от внесения соответствующих изменений и дополнений в ТК РФ.
5. Деятельность члена совета директоров организации, одновременно являющегося работодателем или его представителем, регулируется
 - а) нормами трудового законодательства и иными актами, содержащими нормы трудового права;
 - б) нормами гражданского законодательства и принятых в соответствии с ними федеральными законами;
 - в) только локальными нормативными актами.
6. Нормы ТК РФ распространяют свое действие
 - а) только на граждан РФ;
 - б) только на граждан РФ и иностранных граждан;
 - в) на граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства.
7. Положения трудового законодательства к гражданско-правовому договору
 - а) применяются, если судом установлено, что этим договором фактически регулируются трудовые отношения;
 - б) применяются всегда, когда условия труда в договоре гражданско-правового характера мене благоприятны, чем аналогичные условия, закрепленные в ТК РФ.
 - в) не применяются никогда;
8. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены трудовым законодательством РФ, то применяются правила:
 - а) трудового законодательства РФ;
 - б) международного договора;
 - в) трудового законодательства государства, с которым заключен договор.
9. Постановления судебных пленумов являются
 - а) нормативно-правовыми актами;

- б) актами правотворчества;
 - в) актами применения права.
10. При применении аналогии права допускается использование
- а) функций трудового права;
 - б) принципов трудового права;
 - в) тенденций развития трудового права.

Тема 1.4 Система правоотношений трудового права

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Система правоотношений трудового права»

Цель: Рассмотрение понятия правоотношений в сфере трудового права, их система, классификация, структура.

Актуальность темы: При изучении данной темы необходимо прежде всего четко представлять круг общественных отношений, входящих в предмет отрасли трудового права

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором (ст. 15 ТК РФ).

Заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

Отличительные признаки трудового правоотношения:

- 1) личный характер (способность к труду работник может реализовать только лично);
- 2) возмездный характер (оплата труда);
- 3) организационный характер (труд работника – объект организации и управления со стороны работодателя);
- 4) длящийся характер (правовая связь не исчерпывается с исполнением сторонами взаимных прав и обязанностей);
- 5) сложный (взаимный) характер (предполагает наличие корреспондирующих прав и обязанностей у каждой стороны).

Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с ТК РФ.

В случаях и порядке, которые установлены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, или уставом (положением) организации, трудовые отношения возникают на основании трудового договора в результате:

- 1) избрания на должность;
- 2) избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- 3) назначения на должность или утверждения в должности;
- 4) направления на работу уполномоченными в соответствии с федеральным законом органами в счет установленной квоты;
- 5) судебного решения о заключении трудового договора;
- 6) признания отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.

Признание отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями может осуществляться:

- 1) лицом, использующим личный труд и являющимся заказчиком по указанному договору, на основании письменного заявления физического лица, являющегося исполнителем по указанному договору, и (или) не обжалованного в суд предписания государственного инспектора труда об устранении нарушения;
- 2) судом в случае, если физическое лицо, являющееся исполнителем по указанному договору, обратилось непосредственно в суд, или по материалам (документам), направленным государственной инспекцией труда, иными органами и лицами, обладающими необходимыми для этого полномочиями в соответствии с федеральными законами.

В случае прекращения отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, признание этих отношений трудовыми отношениями осуществляется судом. Неустранимые сомнения при рассмотрении судом споров о признании отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями толкуются в пользу наличия трудовых отношений.

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Фактическое допущение работника к работе без ведома или поручения работодателя либо его уполномоченного на это представителя запрещается. Представителем работодателя в указанном случае является лицо, которое наделено полномочиями по найму работников.

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель.

Работник – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Формальное условие трудовой правосубъектности работника – факт достижения определенного возраста (16 лет, а в случаях, предусмотренных ст. 63 ТК РФ, лица, не достигшие этого возраста). Различают общую и специальную правосубъектность работника. Специальная означает, что лицо имеет определенную специфику в своей способности к правообладанию либо к совершению юридически значимых действий или в своей деликтоспособности (несовершеннолетние работники, иностранные граждане, государственные служащие).

Работодатель – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры. Можно выделить элементы правосубъектности работодателя. Это способность: а) предоставить работу; б) оплатить труд работника; в) нести ответственность по обязательствам, вытекающим из факта его участия в трудовых и иных отношениях, регулируемых трудовым правом (деликтоспособность).

В соответствии со ст. 20 ТК РФ выделяют три вида работодателей:

- 1) работодатель – юридическое лицо (организация);
- 2) работодатели – физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- 3) работодатель – физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем, использующее чужой труд в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства.

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляются: физическим лицом, являющимся работодателем; органами управления юридического лица (организации) или уполномоченными ими лицами; иными лицами, уполномоченными на это в соответствии с законодательством о труде.

Заключать трудовые договоры в качестве работодателей имеют право физические лица, достигшие возраста 18 лет, при условии наличия у них гражданской дееспособности в полном объеме, а также лица, не достигшие указанного возраста, – со дня приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме.

Содержание трудового правоотношения составляют права и обязанности его сторон (работника и работодателя), причем они носят относительный характер, т.е. праву работника соответствует обязанность работодателя, и наоборот. С точки зрения своего содержания трудовые правоотношения являются сложными – содержание трудового правоотношения предполагает наличие комплекса субъективных прав и юридических обязанностей у каждой стороны, как у работодателя, так и у работника. Права и обязанности работников и работодателей регламентированы ст. 21, 22 ТК РФ.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и система правоотношений сферы трудового права.
2. Понятие трудового правоотношения, его признаки.
3. Содержание трудового правоотношения.
4. Основания возникновения, изменения и прекращения трудового правоотношения.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Геологическая экспедиция пригласила из числа местных жителей троих рабочих на полевой период. Осенью по окончании полевых работ рабочие потребовали, чтобы им выплатили компенсацию за неиспользованный отпуск и за сверхурочные работы. Руководитель экспедиции отказал рабочим, поскольку между рабочими, каждым из них и экспедицией не возникло трудового правоотношения, так как трудовой договор не заключался, приказ о приеме на работу не издавался, а работали они по договору подряда, а за эту работу не предоставляется отпуск или его компенсация, а также не производится оплата за сверхурочную работу.

Должны ли быть удовлетворены требования рабочих? Какие правоотношения возникли между экспедицией и каждым из рабочих?

Задача 2.

Индивидуальный предприниматель Волков заключил соглашения: с Бородиным о выполнении им обязанностей охранника членов семьи Волкова, а с Рогатиным о выполнении обязанностей вахтера.

В какие правоотношения с индивидуальным предпринимателем Волковым вступили Бородин и Рогатин?

Задача 3.

Гражданин Беспалов заключил договор с гражданином Вороновым о его работе в качестве домашнего секретаря на период подготовки и издания книги Беспалова.

В какое правоотношение вступили Беспалов и Воронов?

Задача 4.

Истец обратился в суд с иском к организации о признании увольнения с работы незаконным, взыскании оплаты за вынужденный прогул, компенсации за неиспользованный отпуск и других выплат, а также о возмещении морального вреда. Представитель ответчика полагал, что данный спор не должен рассматриваться в суде, поскольку спор неподведомственен суду, а работа истца определялась не трудовым, а гражданско-правовым договором подряда, трудовая книжка на истца не заводилась, приказ о приеме на работу не издавался. Истец ссылался на то, что выполняет работу по трудовой функции экономиста, которая была обусловлена при заключении договора. Работа, по мнению истца, носила постоянный характер, трудовую функцию он выполнял вместе с другими работниками, подчинялся внутреннему трудовому распорядку, не зная, что ему не заведена трудовая книжка, и не был издан приказ, поскольку регулярно получал зарплату и пособие за время болезни. Истец также считал, что ему неправомерно объявлено об окончании гражданско-правового договора подряда, тогда как в действительности прекращено трудовое правоотношение с нарушением трудового законодательства и без указания причины и формулировки увольнения.

В каком правоотношении состояли истец и ответчик? Как Вы считаете, какое решение примет суд?

Задача 5.

Издательство «Проспект» заключило договор с профессорами юридического университета Васильевым и Пановым об издании написанной ими рукописи. Редактирование рукописи было поручено старшему редактору издательства «Проспект» Фадеевой.

В каких правоотношениях состоят с издательством указанные лица? Обоснуйте свой ответ.

Задача 6.

Индивидуальный предприниматель Комиссаров заключил договор с руководителем стадиона «Торпедо», по которому он обязался привести в порядок футбольное поле. Работа длилась 14 дней. По окончании работы во время расчета Комиссаров потребовал выплатить ему вознаграждение за сверхурочные работы. Однако руководитель стадиона «Торпедо» отказался, ссылаясь на то, что в договоре был обозначен только срок выполнения работы и сумма вознаграждения.

Как решить спор между Комиссаровым и руководителем стадиона? Какова правовая природа возникших отношений?

Задача 7.

Потребительский кооператив заключил договор с гражданкой Шалимовой, согласно которому она предоставила часть своего жилого, дома для проживания работнику кооператива за определенную плату. Одновременно был заключен договор, что Шалимова будет ежедневно, убирать помещение правления кооператива, за что он будет выплачивать ей ежемесячно 24 тыс. рублей. Спустя год Шалимова потребовала предоставить ей ежегодный оплачиваемый отпуск.

В каких правоотношениях находится Шалимова с потребительским кооперативом? Законны ли требования Шалимовой?

Задача 8.

Определите, какие правоотношения возникают в следующих случаях:

- а) гражданин в возрасте 17 лет, в соответствии с направлением государственной службы занятости обратился к работодателю, указанному в направлении;
- б) государственный инспектор определил, что в ОАО предоставляют работникам, поступившим на работу, ежегодный оплачиваемый отпуск через 11 месяцев работы;
- в) генеральный директор направил представителей в Комиссию по трудовым спорам;
- г) профсоюзный комитет предприятия, как выборный орган первичной профсоюзной организации рассматривает обращение работодателя о расторжении трудового договора с инженером технического отдела по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ?

Задача 9.

Директоров средней общеобразовательной школы принимает на работу и увольняет с работы департамент образования.

В соответствии с уставом ООО директор избирается и увольняется с работы общим собранием участников.

Назовите стороны трудового правоотношения в указанных случаях.

Задача 10.

Стекольщик Стеков по договоренности с директором школы взялся застеклить окна за 15 тыс. руб. Работал он после занятий в классах в течение трех недель. По окончании работы Стеков потребовал выплатить ему компенсацию за неиспользованный отпуск, работу в ночное время и оплатить листок нетрудоспособности за 5 дней.

В каких правоотношениях состоял Стеков со школой. Законно ли его требование?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Субъекты трудового права»

Цель : рассмотрение понятие субъектов трудового права, их классификацию, правовой статус субъектов трудового права, трудового права, их классификации.

Актуальность темы: Под субъектами трудового права принято понимать участников трудовых и непосредственно с ними связанных отношений. Прежде всего это участники рынка труда - граждане, работники, работодатели. Некоторые авторы выделяют стороны и участников трудовых отношений. Субъектами трудового права признаются в этом случае только стороны трудовых и непосредственно с ними связанных отношений.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Субъекты трудового права – участники общественных отношений, регулируемых трудовым законодательством, которые могут обладать трудовыми правами и обязанностями и реализовывать их.

Все субъекты трудового права обладают определенным *правовым статусом* (правовым положением) в сфере труда. В содержание правового статуса субъекта трудового права входят следующие элементы:

- а) трудовая правосубъектность (правоспособность, дееспособность, деликтоспособность);
- б) основные (статутные) трудовые права и обязанности;
- в) юридические гарантии (общие и специальные) осуществления трудовых прав и обеспечения исполнения трудовых обязанностей;
- г) ответственность за нарушение трудовых обязанностей.

По степени значимости можно выделить две группы субъектов трудового права:

- 1) основные (работники и работодатели);
- 2) вспомогательные (участники непосредственно связанных с трудовыми отношений: профсоюзные органы или иные выборные органы работников; органы надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде; органы по разрешению трудовых споров).

В основе возникновения трудовой правосубъектности физического лица лежит его *способность к труду* – система интеллектуальных и волевых факторов, которая обеспечивает человеку возможность осознавать смысл осуществляемых им действий (интеллектуальный момент) и руководить ими (волевой момент). Способность к труду, являясь *материальным условием правосубъектности*, неотчуждаема от человека. В соответствии с Конституцией РФ право на свободное распоряжение своими способностями к труду принадлежит обладателям этих способностей.

Важнейшим элементом правового положения субъектов трудового права являются *статутные (основные) права и обязанности*. Они составляют основу правового статуса юридического либо физического лица, участвующего в трудовых правоотношениях, являются исходными и неотчуждаемыми. *Статутные права* закреплены Конституцией РФ и законами. Многие права в сфере труда признаются международным сообществом основными правами человека.

Статутные права составляют основу комплекса субъективных, т.е. принадлежащих субъекту права, прав и обязанностей. *Субъективные права* могут устанавливаться не только законом и иными нормативными правовыми актами, но и соглашениями, коллективными договорами, трудовыми договорами, локальными нормативными актами управления – приказами и распоряжениями руководителя организации. Реализуя социальную (защитную) функцию, трудовое право создает систему гарантий осуществления предоставленных им прав.

Юридические гарантии – это установленные законами, иными нормативными правовыми актами организационно-правовые средства реального осуществления субъективных прав. Гарантии – это механизмы реализации установленных прав. Характерным примером гарантий реализации права равенства в сфере труда и защиты от дискриминации является ст. 64 ТК РФ, запрещающая необоснованный отказ в приеме на работу. Для профсоюзов установлены специальные гарантии, обеспечивающие их образование и деятельность по защите прав и законных интересов работников.

К ним относятся: запрещение вмешательства в деятельность профсоюзов, неприкосновенность их имущества, независимость их финансовой деятельности.

Важным элементом правового статуса субъекта трудового права является *ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей*, т.е. обязанность претерпеть неблагоприятные последствия в связи с совершением правонарушения. В трудовом праве выделяют дисциплинарную и материальную ответственность работника и материальную ответственность работодателя за ущерб, причиненный работнику.

В зависимости от характера прав и обязанностей можно говорить об общем и специальном правовых статусах. *Общий правовой статус* характеризует положение всех субъектов права одного вида, например правовой статус работодателя как участника общественных отношений, отнесенных к предмету трудового права, т.е. всех работодателей. *Специальный правовой статус (модус)* отражает особенности того или иного подвида субъектов трудового права (например, несовершеннолетних работников, работодателей – физических лиц, религиозных организаций).

Работодатель – изначально это наниматель, затем это работодатель, и наконец это бывший работодатель. *Трудовая правосубъектность работодателя* базируется на его способности *предоставить работу и оплатить труд работников*. Это *материальные предпосылки правосубъектности*. Ее *формальные (юридические) условия* сводятся к моменту государственной регистрации либо к достижению совершеннолетия и наличию гражданскоправовой дееспособности. Правовое положение работодателя характеризуется наличием у него *нормативной власти* (т.е. права принимать локальные нормативные акты); *административнодиспозитивной власти* (т.е. права давать обязательные для исполнения указания по поводу выполнения трудовых обязанностей, осуществления труда); *дисциплинарной власти* (т.е. права применять поощрения к работникам, добросовестно выполняющим свои обязанности, меры дисциплинарной ответственности по отношению к лицам, совершившим дисциплинарный проступок). В установленных законом пределах работодатель самостоятельно применяет и меры материальной ответственности.

В ст. 20 ТК РФ определены виды работодателей. Работодатель – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Для того чтобы вступить в трудовое правоотношение и стать **работником**, гражданин должен обладать *трудовой правосубъектностью* – признаваемой государством способностью иметь и лично осуществлять трудовые права и обязанности, а также нести юридическую ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей. Правосубъектность является предпосылкой участия работника в трудовом правоотношении, обладания конкретными правами и обязанностями. *Материальной предпосылкой является наличие у него способности к труду*.

Формальным (юридическим) условием приобретения трудовой правосубъектности является достижение лицом определенного возраста. По общему правилу она наступает по достижении 16 лет. Однако в некоторых случаях трудовой договор может заключаться и 15-летними подростками (ст. 63 ТК).

Наряду с *общей трудовой правосубъектностью* выделяют *специальную*, которая характеризует возможность лица вступать в трудовое отношение по выполнению конкретных

видов труда или профессиональной деятельности.

Специальная трудовая правосубъектность проявляется в обладании дополнительными навыками (образование, специальная подготовка, профессиональный опыт) и (или) физическими (возраст, состояние здоровья, отсутствие конкретных заболеваний), социальными (российское гражданство, отсутствие судимости) признаками, наличие которых признается законодателем обязательным для выполнения определенного вида трудовой (профессиональной) деятельности.

Наряду со специальной можно выделить *ограниченную правосубъектность*, которая свидетельствует об ограничении объема возможностей субъекта обладать правами и приобретать права и обязанности своими действиями. Например, иностранный гражданин, который желает работать в Российской Федерации, как правило, должен получить разрешение на работу. Одновременно организация-работодатель получает разрешение на привлечение и использование иностранных работников.

В основе создания **профсоюзов**, объединений профсоюзов и объединений работодателей лежит право и *принцип свободы объединения*. Право на объединение (свобода объединения) является одним из *основополагающих, фундаментальных прав*, признаваемых большинством международных документов в области прав человека.

Деятельность профсоюзных организаций и их структурных подразделений подчинена целям их создания, связана с представительством и защитой социально-трудовых прав и интересов членов профсоюза, с системой социального партнерства. Работники и работодатели как стороны социального партнерства сами могут устанавливать формы и способы своего взаимодействия. Право вступления в профсоюз, право создавать профсоюз, выходить из него имеет каждый, достигший возраста 14 лет, ведущий трудовую (профессиональную) деятельность.

Профессиональные союзы образуются на двух принципах: территориальном и отраслевом.

Особенность *правового статуса профсоюза* заключается в том, что он считается созданным и имеет право действовать, в том числе представлять интересы работников, вести коллективные переговоры, осуществлять другие права и обязанности вне зависимости от регистрации в качестве юридического лица. Законодательством установлен уведомительный порядок государственной регистрации профсоюзов.

Отказ в государственной регистрации или уклонение от нее могут быть обжалованы профсоюзами, их объединениями, первичными профсоюзными организациями в суд.

Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны, не подконтрольны. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности (ст. 5 Закона о профсоюзах).

Приостановка или запрещение деятельности профсоюза в административном порядке по решению каких-либо органов не допускаются. Деятельность профсоюза может быть приостановлена на срок до шести месяцев либо запрещена решением Верховного Суда РФ или соответствующего суда субъекта РФ по заявлению Генерального прокурора РФ, прокурора соответствующего субъекта РФ только в случае, если она противоречит Конституции РФ, конституциям (уставам) субъектов РФ, федеральным законам.

Не допускается дискриминация в связи с осуществлением профсоюзной деятельности.

К числу основных прав профсоюзов можно отнести следующие:

1. Защитные права, связанные с обеспечением интересов членов профсоюзов.
2. Представительные права – право представлять интересы как индивидуальные, так и коллективные.
3. Имущественные права – профсоюзы, имеющие статус юридического лица, могут иметь в собственности различное имущество.
4. Информационные права – право на получение информации от работодателя об условиях труда, а также право на издание своих средств массовой информации.
5. Организационные права – возможность определять свою структуру и правила поведения.

По юридической силе:

1. Согласительные права – ни одно решение без согласия профсоюза не имеет силы.
2. Учет мнения профсоюза.
3. Право на участие в управлении производством.
4. Право на участие в обсуждении вопросов, касающихся социально-трудовых отношений.

В зависимости от степени влияния профсоюзов на принимаемые решения выделяют права, в рамках которых профсоюзы участвуют в принятии решений с правом совещательного голоса, имеют право согласовывать решения, либо решения принимаются совместно с профсоюзом.

Под гарантиями в ТК РФ понимаются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных прав (ст. 164 ТК РФ).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и классификация субъектов трудового права.
2. Правовой статус субъекта трудового права.
3. Граждане как субъекты трудового права.
4. Физические лица как субъекты трудового права.
5. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере трудовых правоотношений.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Работнику Зозуле по его просьбе работодателем предоставлен длительный отпуск без сохранения заработной платы. Зозуля выехал за пределы РФ и проживает за границей. На основании письменной доверенности он доверил своему брату расторгнуть трудовой договор по инициативе работника (по собственному желанию) и получить трудовую книжку.

Будет ли правомерным расторжение трудового договора по доверенности? Объясните почему.

Задача 2.

При приеме на работу курьером несовершеннолетнего работника Миронова, которому исполнилось 16 лет, у работодателя (ООО) возникли вопросы: можно ли заключить с Мироновым трудовой договор, если в его обязанности будет входить доставка покупателю товаров на мопеде, который предоставляется работодателем? Возможно ли несовершеннолетнего работника привлечь к дисциплинарной ответственности?

Дайте обоснованные ответы работодателю.

Задача 3.

Государственный правовой инспектор труда при проверке соблюдения трудового законодательства на муниципальном унитарном предприятии обнаружил, что на предприятии работают лица, принятые на работу без согласия выборного органа первичной профсоюзной организации. Также в цехах работают 5 подростков в возрасте 16 лет, принятые на рабочие места, на которых по результатам специальной оценки условий труда установлены условия труда 1 степени вредности (подкласс 3.1). Кроме того, начальники цехов назначены директором на должность вопреки мнению трудовых коллективов этих структурных подразделений.

Допущены ли нарушения трудового законодательства директором предприятия?

Задача 4.

Мастер цеха Некрашевич, назначенный наставником при прохождении студентом колледжа (без заключения трудового договора) производственной практики в ГУП, без ведома работодателя и уполномоченных на это лиц допустил студента к работе на станке. В результате отсутствия у студента необходимых знаний для работы станок был поврежден

Вправе ли ГУП требовать от указанных лиц возмещения материального ущерба, вызванного повреждением станка?

Задача 5.

Индивидуальный предприниматель Нестеров, владеющий продовольственным магазином, планирует заключить трудовой договор и принять на работу на должность грузчика своего племянника, юношу 17 лет, окончившего школу.

Вправе ли предприниматель Нестеров трудоустроить родственника на должность грузчика?

Задача 6.

Супруга механика Беляева обратилась к директору АО «Вымпел», где он работал, и просила оказать воздействие на ее мужа, который пропивает почти всю заработную плату. Директор распорядился заработную плату Беляева выдавать ежемесячно не ему, а его супруге. Узнав об этом, Беляев обратился в комиссию по трудовым спорам (КТС) с требованием отменить это распоряжение, так как в организации работает он, а не его супруга.

Может ли быть ограничена трудовая правосубъектность работника при изложенных обстоятельствах? Как решить данный спор?

Задача 7.

15-летний Воробьев после окончания 9 класса поступил на работу в качестве ученика слесаря. Его отец потребовал от директора увольнения своего сына, так как тот поступил на работу вопреки запрету родителей. Семья материально обеспечена, и подросток, как заявил

отец Воробьева, должен учиться в общеобразовательной школе и закончить 11 классов. Вызванный в кабинет директора Воробьев заявил отцу и директору завода, что он желает приобрести рабочую профессию и только после этого намеревается продолжать учебу, поступив в вечернюю общеобразовательную школу.

Могут ли родители потребовать прекращения трудовых правоотношений их несовершеннолетних детей? Как должен поступить директор?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Права профсоюзов в сфере трудовых правоотношений»

Цель: рассмотрение понятие профессионального союза, их прав и обязанностей, статуса как субъекта трудового права, гарантии членам профессионального союза.

Актуальность темы: Переход к рыночным отношениям остро и по-новому поставил вопрос о роли и функциях профсоюзов в жизни общества. Многие десятилетия профсоюзы занимались производственно-массовой и экономической работой, были "школой хозяйствования". Функция развития производства подавляла основное призвание этой организации - защиту прав и законных интересов трудящихся. В настоящее время основной функцией профсоюзов является представление, выражение и защита интересов своих членов в сфере труда и по другим социально-экономическим вопросам.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Статья 30 Конституции РФ предусматривает право создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности объединений работников и работодателей предусматривается ратифицированной РФ Конвенцией МОТ № 87 (1948 г.) «О свободе ассоциаций и защите права на организацию». В соответствии с этой Конвенцией, трудящиеся и предприниматели имеют право создавать по своему выбору организации, вступать в такие организации для выражения и защиты своих интересов.

Права профсоюзов в России впервые были признаны законодательно и закреплены в первом КЗоТ 1918 г. Правовой статус профсоюзов теперь определяется ТК и Федеральным законом от 12 января 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в ред. ФЗ от 29 июня 2004 г. Данный Закон устанавливает правовые основы организации и деятельности профсоюзов, содержит нормы, обязывающие органы государственной власти и управления, работодателей, должностных лиц администрации производства содействовать деятельности профсоюзов. В ст. 1 Закона даются определения ряда понятий. Закон предоставил профсоюзам ряд социально-трудовых прав на всех уровнях их деятельности, начиная с производства и кончая федеральным уровнем, и закрепляет гарантии этих прав.

Профсоюз — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов (ст. 2 Закона). Его основными функциями (направлениями деятельности) являются представительская (на всех уровнях организации) и защитная — по защите и повышению социально-трудовых прав и интересов трудящихся. Профсоюзы возникли впервые в мире в конце XVIII в. в Англии, как наиболее тогда промышленно развитой стране.

Статья 11 Закона РФ о профсоюзах закрепляет их *право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников*, а также на участие в нормотворчестве, при котором они проявляют обе свои функции. Все проекты законодательных актов, затрагивающие социально-трудовые права работников, рассматриваются федеральными органами вместе с общероссийскими профсоюзами и их объединениями (ассоциациями), а проекты нормативных правовых актов рассматриваются и принимаются органами законодательной власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов. Профсоюзы вправе выступать с соответствующими предложениями о принятии законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

Защитная функция профсоюзов — это целенаправленная правовая деятельность (на правовой основе) по защите социально-трудовых прав работника на всех этапах правового регулирования труда: при создании норм трудового права, применении их администрацией, профилактике трудовых правонарушений, профсоюзном контроле за соблюдением трудового законодательства, восстановлении нарушенных трудовых прав, привлечении к ответственности нарушителей.

Федеральный закон о профсоюзах состоит из 32 статей, объединенных в 6 глав. Он устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности. Он действует в части, не противоречащей ТК РФ.

Данный Закон регулирует отношения профсоюзов с органами государственной власти, местного самоуправления, работодателями, их объединениями, другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами.

Глава I «Общие положения» (ст. 1–10) определяет цели и задачи, сферу действия данного Закона, предмет его регулирования, конкретизирует право на объединение в профсоюзы, порядок создания их уставов и положений о первичных профсоюзных организациях, их регистрации, запрет дискриминации по признаку принадлежности или не принадлежности к профсоюзу, а также порядок прекращения деятельности профсоюзов.

Глава II «Основные права профсоюзов» (ст. 11–23) предусматривает следующие права профессиональных союзов:

- на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников (ст. 11);
- на содействие занятости (ст. 12);
- на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением (от. 13);
- на участие в урегулировании коллективных трудовых споров (ст. 14);
- отношения профсоюзов с работодателями, их объединяющими (союзами, ассоциациями), органами государственной власти и местного самоуправления строятся на основе социального партнерства и взаимодействия сторон трудовых отношений, их представителей, а также на основе системы коллективных договоров, соглашений, а отношения профсоюзов, их первичных организаций и

органов с другими представительными органами работников в организации — на основе сотрудничества (ст. 15 и 16);

- на бесплатную информацию (ст. 17);
- на участие в подготовке и повышении квалификации профсоюзных кадров (ст. 18);
- на профсоюзный контроль за соблюдением законодательства о труде (ст. 19);
- в области охраны труда и окружающей среды (ст. 20);
- на участие профсоюзов в осуществлении приватизации государственного и муниципального имущества (ст. 21);
- права на социальную защиту работников (ст. 22);
- на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров (ст. 23).

Глава III «Гарантии прав профсоюзов» (ст. 24–28) предусматривает ряд гарантий как профсоюзам, так и профсоюзным выборным активистам.

Глава IV «Защита прав профсоюзов» (ст. 29, 30) предусматривает судебную защиту прав профсоюзов и ответственность за нарушение этих прав.

Глава V «Ответственность профсоюзов» (ст. 31).

Глава VI «Заключительные положения» (ст. 32).

Основные права профсоюзов предусмотрены и в других законах.

Надо отметить, что хотя Закон о профсоюзах вступил в силу и 20 января 1996 г, но гл. XV КЗоТ РФ не была приведена в соответствие с ним вплоть до 2002 г, (когда КЗоТ утратил силу). Так, в ст. 226 КЗоТ говорилось о правах профсоюзов, которые у них давно отобраны (о праве на законодательную инициативу, на управление государственным социальным страхованием и на надзор за трудовым законодательством).

Новый ТК РФ также не предоставляет эти права профсоюзам. Представительская функция профсоюзов отражена в разделе 11 о социальном партнерстве во всех его главах. При этом профсоюз осуществляет также и защитную функцию – в настоящее время главную функцию российских профсоюзов.

Защитная функция профсоюзов отражена также в гл. 58 ТК РФ «Защита трудовых прав работников профессиональными союзами», состоящей из 9 статей. В ней предусмотрены и гарантии профсоюзным активистам, а в ст. 378 – ответственность за нарушение прав профсоюзов. В ряде статей ТК РФ предусмотрены права профсоюзов на участие в применении соответствующих норм.

Профсоюзы строятся по производственно-территориальному принципу, могут создавать свои объединения по отраслевому, территориальному или иному признаку, учитывающему профессиональную специфику (шахтер, химик и т.д.). Их объединения и органы делятся на общероссийские объединения (ассоциации), межрегиональные

объединения (ассоциации), региональные (республик, краев, областей, городов) объединения (ассоциации).

Все профсоюзы пользуются равными правами и равно осуществляют свою представительскую и защитную функции.

Как массовая общественная организация профсоюзы входят в политическую систему российского общества. В советское время они были единой общесоюзной членской организацией, неразрывно связанной с государством. С точки зрения стандартов МОТ в области свободы объединения, независимость профсоюзов от государства является их важнейшим качеством. Ныне существует несколько десятков общероссийских профсоюзов, каждый со своим Уставом, в котором закреплены задачи и функции профсоюза. Наиболее крупные из них— это федерация Независимых профсоюзов России (ФНПР), Соцпроф и Единение.

В последние годы упала роль профессиональных союзов как законных представителей работников и защитников их трудовых прав. Следует отметить, что эта тенденция является общемировой, хотя в нашей стране и в странах с развитой рыночной экономикой причины уменьшения роли профсоюзов различны.

Все *права профсоюзов* можно классифицировать по сфере их деятельности и по объему компетенции в правах.

По *объему компетенции в правах* различают:

а) *права самостоятельного характера:*

б) *права совместного характера:*

в) *согласительные права* профкома по применению администрацией ряда норм трудового законодательства. Таких прав в соответствии с ТК РФ у профсоюзов почти не осталось (кроме норм, касающихся увольнения должностных лиц профсоюза).

По *сфере деятельности* различают следующие права:

а) представительства работников для осуществления своей защитной функции;

б) на участие в нормотворческой и правоприменительной деятельности;

в) на защиту права на труд, в том числе по обеспечению занятости, защите от необоснованных отказов в приеме на работу, незаконных переводе и увольнений;

г) на социальную защиту трудящихся (обеспечение высокого уровня условий труда, охрана труда и т. д.);

д) профсоюзного контроля за охраной труда, соблюдением трудового законодательства и жилищно-бытового обслуживания работников;

е) на участие в социально-партнерских отношениях и рассмотрении коллективных трудовых споров, включая объявление забастовки;

ж) на участие в управлении государственным социальным страхованием, санаторно-курортными учреждениями.

Профсоюзы управляют находящимися в их ведении санаториями, пансионатами, домами отдыха, профилакториями, клубами, спортивными базами и другими оздоровительными и культурно-массовыми учреждениями, имеют свою профсоюзную собственность.

Профсоюзы вправе самостоятельно вступать в международные объединения и организации, сотрудничать с профсоюзами других стран.

Трудовое законодательство предусматривает не только права профсоюзов, но и различные материальные и юридические гарантии этих прав и их деятельности и дополнительные специальные гарантии защиты права на труд выборных профсоюзных

работников. Эти гарантии предусмотрены в гл. III Закона о профсоюзах (ст. 24–28), ст. 374, 375 и 376 Кодекса, а также в ряде других законов (ФЗ об основах охраны труда, о занятости населения и др.). Гарантии основных прав профсоюзов тоже входят в их правовой статус.

Гарантии прав и деятельности профсоюзов заключаются в следующем:

- гарантируются признание, неприкосновенность и защита права собственности профсоюзов, условия для осуществления этих прав наравне с другими юридическими лицами;
- не допускается ограничение их независимой финансовой деятельности;
- право учреждать банки, фонды солидарности, страховые и другие в соответствии с их уставами (ст. 24 Закона о профсоюзах);
- все работодатели обязаны соблюдать права профсоюзов, содействовать их деятельности (ст. 377 ТК РФ);
- организации обязаны отчислять денежные средства профсоюзным органам на культурно-массовую и физкультурную работу;
- организации с численностью выше 100 работников обязаны предоставлять соответствующему выборному профсоюзному органу бесплатно необходимые помещения со всем оборудованием, отоплением, освещением, а также оргтехнику, средства связи и необходимые нормативные правовые документы. Другие (лучшие) условия могут быть предусмотрены коллективным договором (ч. 1 ст. 377 ТК РФ);
- здания, помещения, сооружения, сады и парки для ведения культурной, оздоровительной и спортивной работы, детские базы, лагеря, находящиеся на балансе организации, могут передать, согласно коллективному договору, профкому данной организации в бесплатное пользование, а хозяйственное их содержание (ремонт, отопление, освещение, уборка, охрана и оборудование) производится за счет организации, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением.

Гарантии права на труд и профсоюзной деятельности для выборных профсоюзных работников, предусмотренные Кодексом и Законом о профсоюзах, будут рассмотрены далее в соответствующих темах.

В связи с изменениями в обществе правовой статус российских профсоюзов также меняется. Так, государство вернуло себе от профсоюзов право управлять государственным социальным страхованием (оставив им право на участие в этом), а также право надзора, сохранив за ними право общественного контроля за соблюдением трудового законодательства и охраны труда. В то же время профсоюзы получили и ряд новых прав. Например, на участие

в разрешении коллективных трудовых споров, в коллективных переговорах и на заключение социально-партнерских соглашений, право на участие в проведении мер по обеспечению занятости и др. Конституция РСФСР 1978 г. предусматривала право профсоюзов на законодательную инициативу. Ныне действующая Конституция РФ 1993 г., к сожалению, его не предусматривает. Но конституции и уставы ряда субъектов РФ сохранили это право профсоюзов и закрепили его в своих законах о профсоюзах. На практике правовой статус профсоюзов всегда проявляется не вообще, а в качестве конкретного правового статуса определенного профсоюзного органа. Права профсоюзов являются одновременно и их обязанностями перед членами этого профсоюза.

Профсоюзы как субъекты трудового права не подлежат регистрации. Однако не будучи зарегистрированными в качестве юридических лиц, они фактически не могут осуществлять какой-либо финансовой деятельности

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Правовые акты о правах профсоюзов и гарантиях их деятельности.
2. Порядок организации профсоюзов.
3. Право профсоюзов на представительство интересов работников.
4. Права профсоюзов в области обеспечения занятости.
5. Право профсоюзов на ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений.
6. Права профсоюзов в области охраны труда и контроля за соблюдением трудового законодательства.
7. Право профсоюзов на информацию и социальную защиту работников.
8. Гарантии прав профсоюзов и их защита.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В соответствии с приказом генерального директора ПАО в организации была проведена самопроверка на наличие нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Выборный орган первичной профсоюзной организации потребовал от работодателя ознакомить его с результатами самопроверки, однако получил отказ.

Вправе ли профсоюз требовать ознакомить его с результатами самопроверки? Куда можно обжаловать отказ в ознакомлении?

Задача 2.

Работник государственного учреждения Улзетуев является уполномоченным по охране труда профессионального союза, членом профсоюза. Работодатель планирует уволить данного работника в связи с сокращением штата работников учреждения (п. 2 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ), для чего направил в выборный орган первичной профсоюзной организации проект приказа об увольнении и иные документы. В течение семи рабочих дней со дня получения проекта приказа выборный орган первичной профсоюзной организации не ответил на запрос работодателя.

Вправе ли работодатель уволить по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ уполномоченного по охране труда профсоюза Улзетуева без получения согласия выборного органа первичной профсоюзной организации?

Задача 3.

Профсоюзный инспектор труда общероссийского профсоюза проводил в АО проверку, по итогам которой направил работодателю представление о привлечении Дмитриевой, заместителя директора по персоналу, к дисциплинарной ответственности за нарушения при оформлении трудовых договоров с работниками. Директор АО отказался выполнять предписание инспектора.

Прав ли директор АО? Вправе ли профсоюзный инспектор труда общероссийского профсоюза требовать привлечения к дисциплинарной ответственности руководящего работника АО?

Задача 4.

В связи с неудовлетворительным ходом выполнения производственного задания начальник сборочного цеха ГУП в конце квартала распорядился привлечь работников цеха к работе в выходные дни.

Допущены ли нарушения трудового законодательства в данном случае? Каковы полномочия профсоюзного органа ГУП в регулировании рабочего времени и времени отдыха?

Задача 5.

На члена профкома АО Миронова, не освобожденного от своей постоянной работы, директором было наложено дисциплинарное взыскание (выговор) за опоздание на работу. Считая, что дисциплинарное взыскание на него наложено с нарушением закона, так как этот вопрос предварительно не обсуждался на заседании профсоюзного комитета, Мионов обратился в комиссию по трудовым спорам (КТС) с заявлением об отмене взыскания.

Подлежит ли удовлетворению заявление Миронова? Какие дополнительные гарантии установлены для выборных профсоюзных работников?

Задача 6.

Директор ГУП наметил состав совета трудового коллектива (представительного органа работников) ГУП, включив в него всех начальников цехов и отделов предприятия, а председателем СТК назначил заместителя директора ГУП. Данный СТК в составе 15 человек был утвержден приказом директора. Этот СТК на первом заседании одобрил Правила внутреннего трудового распорядка ГУП.

Правомерны ли указанные действия? Как образуется представительный орган работников?

Задача 7.

Никитин, работник (юрист) центрального аппарата общероссийского, профессионального союза, прибыл в ПАО, в котором работают члены этого профсоюза, намереваясь провести проверку соблюдения трудового законодательства работодателем.

Вправе ли он осуществлять проверку соблюдения трудового законодательства в организации, в которой работают члены данного общероссийского профсоюза?

Задача 8.

На своем заседании выборный орган первичной профсоюзной организации государственного унитарного предприятия принял решение о смещении с занимаемой

должности начальника цеха за нарушение прав профсоюзов по участию в решении вопросов об оплате труда и за невыполнение обязательств по коллективному договору, предусматривающих выполнение мероприятий по охране труда в его цехе, поскольку в коллективном договоре он указан в качестве ответственного за их осуществление.

Законны ли требования выборного органа первичной профсоюзной организации? На основании чего?

Тестовые задания:

1. Основанием возникновения трудового правоотношения является
 - а) заключение трудового договора;
 - б) судебное решение о заключении трудового договора;
 - в) избрание на должность.
2. Трудовые отношения (ТО) обладают признаками:
 - а) ТО возникают в связи с применением живого труда и созданием определенных социальных благ
 - б) ТО - отношения равноправных и свободных субъектов
 - в) ТО возникают по следующим основаниям: трудовой договор; судебное решение; административный акт
 - г) ТО - возмездные отношения
 - д) ТО предполагают личное выполнение работы
 - е) для ТО нехарактерно включение работника в трудовой коллектив организации
3. Непосредственно связанными с трудовыми отношениями являются отношения по ...
 - а) организации труда и управлению трудом
 - б) разрешению трудовых споров
 - в) дисциплинарной ответственности работников
 - г) поводу установления и выплаты заработной платы
4. Субъектами коллективных правоотношений являются
 - а) работник и работодатель;
 - б) орган службы занятости и гражданин;
 - в) представители работодателя и профсоюзный орган.
5. Правовой статус субъекта трудового правоотношения включает
 - а) только его права и обязанности в сфере труда;
 - б) его права и обязанности в сфере труда и их гарантии;
 - в) трудовую правосубъектность, его права и обязанности в сфере труда, их юридические гарантии, ответственность за нарушение трудовых обязанностей.
6. Физическое лицо может выступать стороной трудового договора в качестве работника
 - а) лишь по достижении 16-летнего возраста;
 - б) лишь достигнув 16-летнего возраста либо получив основное общее образование в возрасте 15 лет;
 - в) достигнув возраста 16-ти лет, либо получив основное общее образование в возрасте 15 лет, либо получив согласие одного из родителей на заключение трудового договора в более раннем возрасте.
7. Заключать трудовые договоры в качестве работодателей имеют право
 - а) лишь физические лица, достигшие 21-го года и обладающие гражданской дееспособностью в полном объеме.

б) лишь физические лица, достигшие 18-ти лет и обладающие гражданской дееспособностью в полном объеме;

в) физические лица, достигшие 18-ти лет и обладающие гражданской дееспособностью в полном объеме, а также лица, не достигшие указанного возраста, — со дня приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме.

8. Трудовая правосубъектность включает в себя ...

- а) обязанности
- б) гарантии прав и обязанностей
- в) трудовую правоспособность
- г) трудовую дееспособность
- д) трудовую деликтоспособность

9. Выступает стороной трудового отношения ...

- а) преподаватель университета
- б) военнослужащий
- в) свободный художник
- г) домохозяйка

10. Работодатель в соответствии с трудовым законодательством обязан:

- а) своевременно уплачивать налоги с заработной платы работника
- б) соблюдать законы и иные нормативные акты о труде, условия коллективного и трудового договора
- в) обеспечить безубыточную работу организации

Тема 1.5 Социальное партнерство в системе трудового права

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Социальное партнерство в сфере труда»

Цель: рассмотрение понятия социального партнерства, принципы. Формы, уровни социального партнёрства, стороны, органы и порядок проведения коллективных переговоров.

Актуальность темы: Социальное партнерство является необходимым элементом механизма правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

***Коллективное трудовое право** – это наименование блока правовых норм отрасли трудового права, которые регламентируют тесно связанные с трудовыми отношениями социального партнерства. Это система правовых норм, регулирующих коллективные трудовые отношения.*

С юридической точки зрения можно сказать, что это правовая форма выражения отношений социального партнерства, сотрудничества работников, работодателей, а также государственных и муниципальных органов. Это предложенная законодателем модель взаимоотношений, правовая форма.

Субъектами коллективного трудового права могут быть объединения лиц, организаций, статус которых закреплен в нормах трудового права, т.е. они должны быть и субъектами трудового права. Прежде всего необходимо разграничивать в рамках субъектов: стороны и участников. Сторонами выступают те, кто имеет непосредственный субъективный интерес в осуществлении взаимодействия и регулировании отношений таким образом. Таковыми

выступают работники и работодатель (если речь идет о локальном уровне) и работодатели (если речь идет о более высоких уровнях социального партнерства).

Участник социального партнерства тоже субъект, но который, как правило, не имеет субъективного интереса, а осуществляет публичные функции, и деятельность его направлена на содействие сторонам в достижении согласия и компромисса. Это органы государственной или муниципальной власти. Они принимают участие в отношениях на уровне РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, федеральных округов, а также на уровнях профессий и отраслей. Их участие обусловлено необходимостью предотвращения конфликтов и урегулирования возможных разногласий в ходе переговоров.

В зависимости от уровня социального партнерства участниками могут быть: на федеральном уровне – представители правительства, уполномоченного министерства или отраслевого министерства; на межрегиональном уровне – органы государственного управления на территории нескольких субъектов; на региональном уровне – орган государственного управления в сфере труда этого субъекта; на территориальном уровне – орган управления в рамках местного самоуправления. По существу они выполняют функции арбитров. Кроме того, их функции включают и контроль как юридический, так и социальный.

Помимо сторон и участников, необходимо выделять органы социального партнерства. Это комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, которые образуются из сторон и участников. Задачи комиссий состоят в том, чтобы совместно разработать проекты актов социального партнерства, а также осуществлять контроль за их выполнением. Они могут быть временными и постоянными. На федеральном уровне действует российская трехсторонняя комиссия, включающая общероссийские объединения профсоюзов, работодателей и представителей Правительства РФ.

На уровне субъектов Федерации, а также на территориальном уровне могут работать специальные комиссии, деятельность которых должна определяться законами субъектов Федерации. Если речь идет об отраслевом уровне, то всегда в состав комиссии включается представитель отраслевого органа управления, и эти комиссии могут также иметь постоянный характер. Комиссия создается и на локальном уровне, но без участия представителей государства. Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений образуются по решению сторон социального партнерства.

Каждая из сторон, образовавших комиссию, направляет в ее состав равное количество своих представителей. К числу основных задач комиссии относятся: ведение коллективных переговоров и подготовка проекта генерального соглашения между общероссийскими объединениями профессиональных союзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ; содействие договорному регулированию социально-трудовых отношений на федеральном уровне; проведение консультаций по вопросам, связанным с разработкой проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области социально-трудовых отношений, федеральных программ в сфере труда, занятости, миграции рабочей силы, социального обеспечения; согласование позиций сторон по основным направлениям социальной политики. Комиссия имеет права: проводить консультации с федеральными органами государственной власти по вопросам, связанным с разработкой и реализацией социально-экономической политики; разрабатывать и вносить в федеральные органы государственной власти предложения о принятии федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области социально-трудовых отношений; осуществлять контроль за выполнением своих решений и др. Решение комиссии считается принятым, если за него проголосовали все три стороны.

Представителями работников как субъектов коллективного трудового права являются профсоюзы и их объединения либо иные выборные органы работников. В качестве представителей работодателей на уровне организации выступает руководитель организации, работодатель – индивидуальный предприниматель (лично) либо уполномоченные ими лица. На более высоком уровне представителями работодателей выступают их объединения.

***Социальное партнерство** представляет собой совокупность способов, с помощью которых работники и их представители, работодатели и их представители, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют согласование интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.*

Принципы социального партнерства – это основные начала, исходные положения, которым в своей практической деятельности должны следовать стороны социального партнерства.

1. Принцип равноправия сторон обеспечивается прежде всего гарантиями независимости организаций работников и работодателей.

2. Принцип уважения и учета интересов сторон.

3. Принцип заинтересованности сторон в участии в договорных отношениях.

4. Принцип содействия государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе (например, государство не может издавать законы и иные нормативные правовые акты, нарушающие права сторон социального партнерства).

5. Принцип соблюдения сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, равнозначен общеправовому принципу законности и обеспечивается установлением юридической ответственности сторон социального партнерства.

6. Принцип полномочности представителей сторон. Полномочность представителей субъектов социального партнерства может устанавливаться либо законом, либо посредством наделения лица полномочиями на участие в конкретных переговорах.

7. Принцип свободы выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда, состоит в том, что никакие лица, в том числе и государственные органы, не вправе обязать представителей сторон социального партнерства провести переговоры по каким-либо определенным вопросам.

8. Принцип добровольности принятия сторонами на себя обязательств вытекает из свободы сторон в обсуждении вопросов труда. В силу данного принципа никакие лица, в том числе и государственные органы, не вправе диктовать решения, принимаемые в партнерском порядке.

9. В силу принципа реальности обязательств сторонам следует включать в коллективный договор, соглашение только те обязательства, которые они в состоянии исполнить.

10. Принцип обязательности выполнения коллективных договоров, соглашений основан на характеристике коллективного договора, соглашения как правового акта, регулирующего социально-трудовые отношения. Исполнение данного принципа обеспечивается установлением юридической ответственности за нарушение или невыполнение коллективного договора, соглашения.

11. Осуществление контроля за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений является одним из способов, обеспечивающих развитие отношений социального

партнерства. Без осуществления постоянного контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений невозможно обеспечить их выполнение.

12. Принцип ответственности сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений вытекает из принципа обязательности выполнения коллективного договора, соглашения и обеспечивает реализацию указанного принципа.

Формы социального партнерства – это способы осуществления социального партнерства, конкретные виды взаимодействия сторон социального партнерства в целях согласованного регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Основной и наиболее распространенной формой социального партнерства выступает проведение коллективных переговоров, результатом которых является заключение коллективных договоров, соглашений. Не менее значимо проведение консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений. Основания и порядок проведения консультаций определяются сторонами социального партнерства самостоятельно.

Формой социального партнерства является участие представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров (участие в процедурах урегулирования трудовых споров, в рамках которых решение об урегулировании спора принимают представители работников и работодателей – КТС, урегулирование коллективных трудовых споров).

В Российской Федерации социальное партнерство может осуществляться на шести уровнях: 1) федеральном (Российской Федерации в целом); 2) межрегиональном (двух и более субъектов РФ); 3) региональном (субъекта РФ); 4) отраслевом (определенной сферы экономической деятельности); 5) территориальном (муниципальных образований); 6) локальном (конкретного работодателя).

Определение **коллективных переговоров** дается в Конвенции МОТ «О содействии коллективным переговорам». Под ними понимаются все переговоры, которые проводятся между работодателем, группой работодателей либо одной или несколькими организациями работодателей, с одной стороны, и одной или несколькими организациями трудящихся – с другой, в целях: а) определения условий труда и занятости; и (или) б) регулирования отношений между работодателями и трудящимися; и (или) в) регулирования отношений между работодателями или их организациями и организацией или организациями трудящихся.

Коллективные переговоры охватывают все стороны взаимоотношений между работниками и работодателями, т.е. не существует таких вопросов в отношениях по поводу применения наемного труда, которые не могли бы явиться предметом коллективных переговоров. Стороны коллективных переговоров самостоятельно определяют конкретную процедуру проведения коллективных переговоров.

Универсальными участниками коллективных переговоров являются представители работников и работодателей. Инициатором начала коллективных переговоров по подготовке, заключению или изменению коллективного договора, соглашения вправе выступить любая из сторон. Предложение о начале коллективных переговоров выдвигается от имени представителей работников или работодателей органом, к компетенции которого отнесено принятие соответствующего решения. Предложение о начале коллективных переговоров направляется инициатором другой стороне (сторонам) в письменной форме. Сторона, получившая указанное предложение, обязана вступить в переговоры в течение семи

календарных дней. Вступление в переговоры осуществляется посредством назначения (выбора) лиц, участвующих в коллективных переговорах от ее имени, и направления соответствующего решения инициатору коллективных переговоров. Решение о вступлении в переговоры принимается органом, к компетенции которого отнесено принятие конкретного решения. Процедура принятия данного решения определяется соответствующими уставами и регламентами. Днем начала коллективных переговоров является день, следующий за днем получения инициатором переговоров письменного ответа от другой стороны. Представители сторон, уклоняющиеся от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективного договора, соглашения или неправомерно отказавшиеся от подписания согласованного коллективного договора, соглашения, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом. Необходимо обратиться в государственную инспекцию труда или прокуратуру.

Днем окончания коллективных переговоров является день подписания коллективного договора, соглашения либо протокола разногласий. Коллективные переговоры проводятся соответствующими комиссиями, формируемыми сторонами социального партнерства на равноправной основе. Перечень вопросов, являющихся предметом коллективных переговоров, определяется их участниками самостоятельно.

Участники переговоров самостоятельно определяют сроки, место и порядок их проведения. Схематично порядок можно представить следующим образом:

- 1) согласование организационных вопросов и обсуждение регламента;
- 2) определение повестки и обсуждение перечня вопросов, подлежащих обсуждению;
- 3) согласование вопросов, которые утверждены в перечне, обсуждение проектов, их отдельных положений, внесение поправок, дополнений в проект соглашения;
- 4) согласование вопросов и составление протокола разногласий;
- 5) принятие решения, подписание коллективного соглашения либо подписание в той части, которую согласовали, и подписание протокола разногласий либо же просто подписание протокола разногласий.

Отсутствие согласованного решения по тем или иным вопросам, являющимся предметом коллективных переговоров, оформляется протоколом разногласий.

Для лиц, участвующих в коллективных переговорах, ТК РФ устанавливает определенные гарантии и компенсации.

Договоренности, достигнутые сторонами по итогам коллективных переговоров, оформляют в форме актов социального партнерства. В России существует два разных понятия, обозначающих правовые акты, принимаемые социальными партнерами: *коллективный договор* – акт, заключаемый на локальном уровне; *соглашение* – акт, заключаемый на уровнях выше локального

Коллективный договор – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Заключение коллективного договора – право, но не обязанность сторон, необходимость и целесообразность его заключения могут определяться только самими сторонами. Коллективный договор может заключаться в организации или у индивидуального предпринимателя. Самостоятельные коллективные договоры могут быть также заключены в филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях организации (может заключаться рамочный («генеральный») коллективный договор,

распространяющийся на всех работников организации, а также договоры в подразделениях, регулирующие специфические условия труда).

Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами. Все условия, какие бы они ни были в договоре, делятся на четыре группы:

- 1) *нормативные условия* – те условия, которые подчеркивают нормативную природу данного акта, они имеют общеобязательный характер, распространяются на всех работников и рассчитаны на неоднократное применение;
- 2) *обязательственные условия* – они подчеркивают договорную сторону соглашения, то, что эти условия порождают права и обязанности. Условие, как и всякое обязательство, прекращает свое действие исполнением;
- 3) *информационные условия* – условия производного характера, заимствованные из нормативного правового акта (централизованного уровня). Они нужны для того, чтобы отразить специфику труда в отдельной отрасли;
- 4) *организационные условия* (условия технико-юридического и процедурного характера) – они касаются вопросов дополнений, изменений коллективного договора, контроля изменений, вопросов соотношения между коллективным договором и локальными актами.

В коллективном договоре могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законодательством.

Коллективный договор заключается на определенный срок не более трех лет. Стороны имеют право продлевать действие коллективного договора на срок не более трех лет, но ТК РФ не содержит ограничений по количеству таких продлений, что позволяет сделать вывод о возможности его неоднократного продления. Коллективный договор сохраняет свое действие в случаях изменения наименования организации, реорганизации организации в форме преобразования, а также расторжения трудового договора с руководителем организации.

При смене формы собственности организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение трех месяцев со дня перехода прав собственности. При реорганизации организации в форме слияния, присоединения, разделения, выделения коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока реорганизации. В этих случаях любая из сторон имеет право направить другой стороне предложения о заключении нового коллективного договора или продлении действия прежнего на срок до трех лет. При ликвидации организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока проведения ликвидации.

Соглашение – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции (ст. 45 ТК РФ).

Соглашения – это разновидность актов социального партнерства, имеющая нормативно-договорную природу.

Социально-партнерские соглашения могут быть основаны на принципах биитрипартизма в зависимости от того, как определили это своим договором (общим соглашением) участники коллективных договоров. Содержание и структура соглашения определяются по договоренности между представителями сторон, которые свободны в выборе

круга вопросов для обсуждения и включения в соглашение.

Виды соглашений: генеральное, межрегиональное (два и более субъекта РФ), региональное (на уровне субъекта РФ), отраслевое (межотраслевое), территориальное (на уровне муниципального образования). Генеральное соглашение разрабатывается Российской трехсторонней комиссией, применяется на всей территории РФ и носит обязательный характер. Примерное содержание соглашений устанавливается ст. 46 ТК РФ. Нормы ст. 46 ТК РФ носят рекомендательный характер.

Соглашение заключается на определенный срок не более трех лет. Стороны имеют право один раз продлить действие соглашения на срок не более трех лет. Нормы о действии соглашений по кругу лиц имеют значительную специфику. Сфера действия соглашения определяется «по работодателям», на которых оно распространяется. Во-первых, по общему правилу любое соглашение действует в отношении всех работодателей, являющихся членами объединения работодателей, заключившего соглашение. Во-вторых, соглашение действует в отношении работодателей, не являющихся членами объединения работодателей, заключившего соглашение, которые уполномочили указанное объединение от их имени участвовать в коллективных переговорах и заключить соглашение, а также тех, которые *присоединились к соглашению* после его заключения. В-третьих, соглашение действует в отношении органов государственной власти и местного самоуправления в пределах взятых ими на себя обязательств.

Соглашение действует в отношении всех работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями, на которых распространяется соглашение.

В тех случаях, когда в отношении работников действует одновременно несколько соглашений, применяются условия соглашений, наиболее благоприятные для работников.

В течение семи дней со дня подписания коллективный договор, соглашение направляются работодателем, представителем работодателя (работодателей) на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду. Однако вступление коллективного договора, соглашения в силу не зависит от факта их уведомительной регистрации. При осуществлении регистрации коллективного договора, соглашения орган по труду выявляет условия, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и сообщает об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, соглашение, а также в соответствующую государственную инспекцию труда.

Условия коллективного договора, соглашения, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению. Для признания недействительности условий коллективного договора, соглашения, ухудшающих положение работников, не требуется принятия особых решений государственных органов. Такие условия недействительны с момента их принятия и не подлежат применению сторонами коллективного договора, соглашения. Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, органами по труду.

Представители сторон, уклоняющиеся от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективного договора, соглашения или неправомерно отказавшиеся от подписания согласованного коллективного договора, соглашения, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом.

Лица, виновные в непредоставлении информации, необходимой для ведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены

федеральным законом.

Лица, представляющие работодателя либо представляющие работников, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашением, подвергаются штрафу в размере и порядке, которые установлены федеральным законом.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие, цели и задачи социального партнерства.
2. История развития социального партнерства
3. Модели социального партнерства
4. Система законодательства РФ о социальном партнерстве.
5. Принципы социального партнерства.
6. Стороны социального партнерства.
7. Формы и уровни социального партнерства.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В организации, осуществляющей деятельность в лесной отрасли, заключен коллективный договор, которым определено, что при наличии финансовой возможности работодатель может выплачивать единовременное вознаграждение при увольнении работника в связи с уходом на пенсию, о котором работник уведомляет его не позднее чем за три месяца.

Соответствует ли указанное условие коллективного договора трудовому законодательству?

Задача 2.

Управляющая компания холдинга, в состав активов которого входят контрольные пакеты акций ряда дочерних обществ, получила письмо от ассоциации первичных профсоюзных организаций дочерних обществ данной компании с предложением сформировать на уровне холдинга орган социального партнерства в сфере труда (ст. 35 ТК РФ) — комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в организациях, входящих в холдинг, из представителей ассоциации первичных профсоюзных организаций дочерних обществ и руководства холдинга. Непосредственно в управляющей компании первичная профсоюзная организация не создана, но они созданы в дочерних обществах.

Вправе ли управляющая компания отказать ассоциации первичных профсоюзных организаций в создании на уровне холдинга органа социального партнерства в сфере труда?

Задача 3.

В муниципальном бюджетном учреждении подписан коллективный договор, предусматривающий выплаты работникам за счет муниципального бюджета. Коллективный договор подписан без участия администрации муниципального образования и без согласования с ней.

Вправе ли муниципальное образование отказаться от финансирования выплат работникам муниципального бюджетного учреждения?

Задача 4.

Директор автотранспортной организации и председатель профсоюзного комитета самостоятельно составили и подписали коллективный договор, после чего директор объявил в приказе о вступлении договора в законную силу.

Каков порядок заключения коллективного договора, и какими нормативными правовыми актами он регулируется? Законны ли действия директора автотранспортной организации и председателя профсоюзного комитета?

Задача 5.

При проведении коллективных переговоров между представителями работодателя (организации) и профсоюзным органом, представляющим интересы работников данной организации, возникли разногласия о дополнительном отпуске, предоставляемом за счет средств организации. Представители работодателя предлагали предоставлять дополнительный отпуск продолжительностью 12 рабочих дней руководителям отделов и главным специалистам. Профсоюзный комитет считал, что дополнительный отпуск следует предоставлять, всем категориям специалистов, но не более 6 рабочих дней.

Возможно ли дальнейшее проведение коллективных переговоров и в каком порядке?

Задача 6.

При завершении коллективных переговоров между представителями работодателя и профсоюзным комитетом организации, представляющим интересы работников, проект коллективного договора (с учетом замечаний, поступивших из структурных подразделений) был вынесен на рассмотрение общего собрания. В ходе обсуждения проекта по предложению инженера Бакулина большинством голосов было решено направить проект коллективного договора на утверждение в отраслевой территориальный профсоюз.

Правильно ли действовали работники данной организации?

Задача 7.

В одном из разделов коллективного договора организации были установлены дополнительно меры поощрения, в том числе почетные звания: «кадровый работник», «лучший мастер предприятия», а также предусмотрены следующие меры воздействия за нарушение трудовой дисциплины: перевод на нижеоплачиваемую должность, уменьшение продолжительности ежегодного отпуска на число дней прогула, предоставление ежегодного отпуска в зимнее время.

Дайте правовую оценку этим положениям коллективного договора.

Тестовые задания:

1. Социальное партнерство – это:

- а) система взаимоотношений между работниками, работодателями, органами государственной власти и местного самоуправления
- б) забота государства об улучшении жизни народа
- в) вид политического соглашения

2. Отношения по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений ... трудовым (е) отношениям (я).

- а) только предшествуют
- б) только сопутствуют
- в) только сменяют

3. Система социального партнерства включает уровни:
- а) федеральный
 - б) региональный
 - в) межотраслевой
 - г) отраслевой
 - д) территориальный
 - е) организации
4. Какие отношения с участием профсоюза регулируются трудовым законодательством:
- а) создание профсоюзной организации
 - б) права профсоюзной организации как юридического лица
 - в) участие профсоюза в заключении коллективного договора
5. Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений состоит из представителей ...
- а) Президента РФ
 - б) Правительства РФ
 - в) общероссийских объединений профсоюзов
 - г) общероссийских объединений работодателей
 - д) Службы по урегулированию коллективных трудовых споров
6. Социальное партнерство осуществляется в форме:
- а) коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению
 - б) совместной работы в комиссии по трудовым спорам
 - в) организации и проведения забастовки
7. Контроль за выполнением коллективного договора, социально-партнерского соглашения осуществляется ...
- а) сторонами социального партнерства
 - б) представителями сторон социального партнерства
 - в) соответствующими органами по труду
 - г) Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений
 - д) органами прокуратуры
 - е) судами
8. Лица, участвующие в коллективных переговорах, подготовке проекта коллективного договора, освобождаются от основной работы:
- а) с сохранением среднего заработка на срок, определяемый соглашением сторон, но не более трех месяцев
 - б) с сохранением среднего заработка на срок, установленный руководителем организации
 - в) с оплатой за счет средств профсоюзной организации на срок не более трех месяцев
9. При проведении переговоров на уровне отрасли представителями работодателя являются:
- а) объединение работодателей
 - б) отраслевое министерство
 - в) органы местной власти
10. Некоммерческая организация, объединяющая на добровольной основе работодателей для представительства интересов и защиты прав своих членов во взаимоотношениях с профсоюзами, органами государственной власти и органами местного самоуправления – это...

- а) городская коллегия работодателей
- б) объединение работодателей
- в) союз работодателей
- г) ассоциация работодателей

Тема 2.1 Обеспечение занятости и трудоустройства

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Рынок труда и правовое регулирование содействия занятости и трудоустройства»

Цель: овладеть навыком применять нормативные правовые акты; научиться реализовывать норма законодательства о занятости населения; выработать навык юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства

Актуальность темы: В ст. 37 ТК РФ гарантируется гражданам РФ право на защиту от безработицы. Это право является неотъемлемым элементом права на труд и имеет жизненно важное значение для всех лиц наемного труда.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Согласно Конституции Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в котором каждый имеет право на защиту от безработицы.

Трудовой кодекс РФ также регулирует отношения в сфере занятости и трудоустройства, так как в нем зафиксированы основания заключения и прекращения трудовых договоров. Важнейшим источником правового регулирования отношений в сфере занятости и трудоустройства является закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» 1991 года (далее

- Закон о занятости), в который постоянно вносятся изменения и дополнения, в результате которых режим правового регулирования в сфере занятости становится более жестким. Это свидетельствует о том, что государственная политика в сфере занятости направлена на стимулирование поиска работы самим безработным гражданином.

К другим источникам, регулирующим вопросы в этой области, относятся Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ (например, Постановление Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. «О порядке регистрации безработных граждан», Положение «Об организации работ по содействию занятости в условиях массового высвобождения», утвержденное постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1993 г.).

***Занятость** – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству РФ и приносящая, как правило, им трудовой доход.*

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

- поддержку законной трудовой и предпринимательской инициативы граждан, содействие развитию их способностей к творческому труду;
- обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение специальных мероприятий, способствующих занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; несовершеннолетние, впервые ищущие работу; лица предпенсионного возраста; беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы; одинокие и многодетные родители; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф и др.);
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения.

Основные формы обеспечения занятости

1. Информирование о рынке труда, о возможности трудоустройства по конкретной специальности, о динамике рынка труда.
2. Бесплатное подыскание подходящей работы.
3. Предоставление возможности повышения квалификации, переобучения либо получения новой профессии.
4. Молодежная практика (трудоустройство выпускников профессиональных учебных заведений, которые не могут найти работу).
5. Проведение ярмарок вакансий в целях обеспечения временной занятости подростков.
6. Привлечение к общественным работам.
7. установление нормы обязательного приема на работу граждан, нуждающихся в повышенной социальной защите, например, инвалидов, что позволяет обеспечивать занятость социально незащищенным категориям граждан.

Условия признания граждан безработными. Порядок назначения и выплаты пособий по безработице

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Решение о признании безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина в отношении только того гражданина, которому служба занятости в течение 10 дней со дня регистрации в целях поиска подходящей работы не подыскала более двух вариантов подходящей работы.

Статус безработного не приобретают граждане, представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными. В то же время никакой иной ответственности за это законом о занятости не предусмотрено.

Подходящей считается работа, соответствующая *профессиональному критерию*(соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки),*имущественному*

критерию(соответствует условиям последнего места работы, в том числе и условию о заработной плате),*критерию транспортной доступности*, (устанавливается органами местного самоуправления с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности, так, например, в Москве предел транспортной доступности равняется 1,5 часам),*состоянию здоровья*(предлагаемая работа не должна быть противопоказана), условия труда по предлагаемой работе должны соответствовать правилам и нормам по охране труда.

Необходимо отметить, что безработными признаются граждане, которые сами активно ищут работу и готовы к ней приступить. Если же его, например, направили на работу а он не явился на собеседование с работодателем, то служба занятости может приостановить выплату пособия по безработице или лишить его статуса безработного.

Безработные граждане имеют право на:

- выбор места работы в том числе и за пределами территории Российской Федерации;
- бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости в целях выбора профессии и возможности получения профессионального обучения;
- бесплатную профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;
- пособие по безработице;
- обжалование решения, действия или бездействия органов службы занятости и должностных лиц в вышестоящий орган, а также в суд.

Отдельным категориям граждан (несовершеннолетним, женщинам, имеющим детей, лицам предпенсионного возраста, инвалидам и др.) предусмотрены дополнительные права и гарантии:

безработный обязан:

- 1) активно осуществлять поиск работы;
- 2) предоставить подлинные документы;
- 3) проходить перерегистрации;
- 4) являться к работодателю по направлению службы занятости на переговоры о трудоустройстве.

Пособие по безработицевыплачивается, как правило, в процентном отношении к среднему заработку гражданина, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы.

Общественные работы– это виды трудовой деятельности, как правило, не требующие предварительной профессиональной подготовки, имеющие социально полезную направленность и организуемые в качестве дополнительной социальной поддержки безработных граждан (например, работы по озеленению территории, строительству дорог, строительству жилья, уход за престарелыми больными и т.д.). Привлечение граждан к общественным работам осуществляется исключительно на добровольной основе (в форме срочного трудового договора), при этом учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенности граждан.

Безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением периода его выплаты, органами службы занятости, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления может оказываться дополнительная материальная и иная помощь (например, дотации за пользование детскими дошкольными учреждениями,

жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом, услугами здравоохранения и общественного питания).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Общая характеристика законодательства РФ о занятости населения.
2. Понятие занятости. Круг граждан, считающихся занятыми.
3. Понятие подходящей работы
4. Права и обязанности службы занятости.
5. Основные направления государственной политики в области занятости.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В связи с ликвидацией ООО «Альфа» в юридическую консультацию обратились за консультацией председатель выборного органа первичной профсоюзной организации Кузнецов и член выборного органа первичной профсоюзной организации Николаев с просьбой разъяснить им порядок высвобождения работников, избранных в представительные органы.

Каковы дополнительные гарантии при увольнении работникам, избранным в представительные органы? Имеют ли названные категории работников преимущества в трудоустройстве в службе занятости населения?

Задача 2.

В районном центре занятости гражданину Новикову, обратившемуся за помощью в трудоустройстве, отказали в предоставлении информации о наличии вакантных рабочих мест и предложили отработать месяц на общественных работах, предупредив, что в случае отказа от участия в общественных работах ему не будут оказываться услуги центра занятости.

Имеют ли право граждане, обратившиеся в центр занятости, на получение соответствующей информации? Правильно ли поступили работники центра занятости? Обязан ли гражданин, не имеющий подходящей работы, выполнить требование центра занятости об участии в общественных работах?

Задача 3.

Безработная Карпова была направлена органом государственной службы занятости на работу в ОАО «Кондитерское предприятие «Летен»». Непосредственно перед заключением трудового договора необходимо было пройти медицинское освидетельствование. Органы государственной службы занятости потребовали представить результаты медицинского обследования в течение 10 дней.

Указанное требование было выполнено Карповой. В свою очередь Карпова потребовала возмещения расходов на медицинское освидетельствование от службы занятости.

Служба занятости отказалась возместить расходы, мотивируя такой отказ тем, что обязательства государственной службы занятости сводятся к трудоустройству и выплате пособий по безработице. Подобные же расходы служба занятости не должна возмещать.

Правомерно ли решение службы занятости? Если нет, то в каком порядке оно может быть обжаловано? Охарактеризуйте основные направления деятельности органов государственной службы занятости?

Задача 4.

В территориальный орган государственной службы занятости обратился инвалид Иевлев, в прошлом — монтажник. В результате заболевания, полученного на производстве, Иевлевым была утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии. До обращения в указанный орган занятости он не работал уже 3,5 года.

В течение 10 дней с момента регистрации орган занятости предложил Иевлеву два варианта оплачиваемой работы, не соответствующей его профессии. от обоих вариантов Иевлев отказался, в результате чего он был снят с учета в государственной службе занятости.

Иевлев обратился в суд о признании действий службы занятости незаконными, поскольку он считал, что ему обязаны были предложить пройти переподготовку.

Какое решение примет суд? Назовите особенности трудоустройства инвалидов?

Задача 5.

Степанов работал заместителем главного редактора по вопросам культуры в одной из газет, созданной в форме открытого акционерного общества. В связи с сокращением штата в организации он был уволен по п. 2 ч. 1. ст. 81 ТК РФ. Считая свое увольнение неправомерным, он обратился в суд с иском о восстановлении на работе и взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула, полагая, что администрация нарушила процедуру увольнения по данному основанию. В частности, ему не была предложена другая работа, хотя в организации имелась вакантная должность помощника редактора информации о спорте.

Ответчик иска не признал, поскольку утверждал, что обязательства по трудоустройству уволенных работников принимает на себя государственная служба занятости, а не работодатель.

Существуют ли у администрации какие-либо обязательства в сфере трудоустройства работников, увольняемых по сокращению штата? Если да, то какие требования предъявляются к предлагаемой работе при увольнении по данному основанию?

Задача 6.

В российское ОАО «Титаник» обратился гражданин Польши Ковальски с целью трудоустройства. Объявление о вакансии было опубликовано в газете «Работа для вас». Генеральный директор ОАО после длительных переговоров заключил с ним трудовой договор в соответствии с российским законодательством.

Государственный правовой инспектор, осуществляя государственный надзор за соблюдением законодательства о труде в данной организации, вынес постановление о применении штрафа в отношении руководителя. В обоснование такого решения он отметил, что администрация игнорирует действующие нормы о привлечении иностранной рабочей силы (в частности, не было получено разрешение на заключение трудового договора с гражданином Польши).

Руководитель ОАО «Титаник» оспаривал постановление государственного инспектора, поскольку был уверен в том, что трудовое законодательство не распространяется на коммерческих юридических лиц, каковым является названное ОАО. Он также отметил, что при решении подобного вопроса в связи с заключением трудового договора с работающим в названном ОАО гражданином Беларуси юристы не нашли каких-либо правовых особенностей для трудоустройства иностранных работников. При этом он процитировал Конституцию РФ, в

соответствии с которой иностранные граждане приравниваются в правах к российским гражданам.

Более того, по мнению руководителя, он в любом случае не может быть привлечен к ответственности за нарушение трудового законодательства, поскольку является единоличным исполнительным органом управления ОАО, избран Советом директоров и в его компетенцию включается круг полномочий по управлению финансово-хозяйственной деятельностью общества, в то время как ответственность за ведение кадровой работы в организации несет соответствующий отдел (инспекция кадров).

Существуют ли какие-либо особые правила трудоустройства иностранных работников в России? Распространяются ли на граждан Беларуси подобные правила? Обязан ли работодатель принимать на работу любого обратившегося к нему с целью трудоустройства на вакансию, о которой было заявлено в средствах массовой информации?

Задача 7.

Территориальный орган по вопросам занятости направил запрос в ОАО «Резерв» о предоставлении информации, в частности:

- 1) о ходе создания рабочих мест для инвалидов;
- 2) об экономических результатах деятельности организации за соответствующий отчетный период, мотивируя данное требование тем, что у службы занятости есть информация, позволяющая прогнозировать возможное банкротство ОАО «Резерв», и, соответственно, значительное высвобождение его работников.

ОАО «Резерв» направило службе занятости ответ относительно рабочих мест для инвалидов, отказываясь сообщать данные об экономических результатах деятельности организации.

Имеет ли место в данном случае несоблюдение работодателем обязанности в сфере содействия занятости?

Задача 8.

Выпускник юридического колледжа Серов обратился в органы по вопросам занятости в целях поиска подходящей работы. Орган государственной службы занятости в течение 10 дней с момента его регистрации оказал Серову следующие услуги:

- 1) предложил оплачиваемую работу в качестве продавца газет по договору подряда с торговой организацией;
- 2) предложил пройти профессиональную переподготовку (обучение основам нотариата) с тем, чтобы трудоустроить его в качестве помощника нотариуса.

Гражданин Серов отказался от каждого из предложенных вариантов. Орган государственной службы занятости не зарегистрировал его в качестве безработного спустя 10 дней, мотивируя свои действия тем, что Серов как впервые ищущий работу, отказался от двух предложений, приравненных к предложениям подходящей работы.

Правомерны ли действия Центра занятости? Какие существуют особенности трудоустройства молодежи?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Правовой статус безработного»

Цель: овладеть навыком применять нормативные правовые акты; научиться реализовывать норма законодательства о занятости населения; выработать навык юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства

Актуальность темы: В ст. 37 ТК РФ гарантируется гражданам РФ право на защиту от безработицы. Это право является неотъемлемым элементом права на труд и имеет жизненно важное значение для всех лиц наемного труда.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

В соответствии со ст.3 Закона «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Закон о занятости закрепляет широкий спектр прав граждан, признанных в установленном порядке безработными. Так, безработный имеет право на:

- бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора сферы деятельности, трудоустройства, возможности профессионального обучения;
- бесплатные профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;
- выбор места работы путем прямого обращения к работодателю (организация (юридическое лицо) либо физическое лицо, с которым гражданин вступает в трудовые отношения);
- самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории Российской Федерации;
- социальную поддержку в виде выплаты пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности;
- выплаты стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению службы занятости;
- предоставления возможности участия в общественных работах;

.Обязанностей безработного гражданина:

-Обращаясь за содействием в службу занятости, гражданин должен сообщить определенные сведения о себе и своей семье. На основании этих сведений принимается решение о признании гражданина безработным и назначении ему пособия по безработице. Если же безработный поступил недобросовестно и получал пособие обманным путем, то выплата пособия по безработице может быть прекращена с одновременным снятием с учёта в качестве безработного. Те же последствия может повлечь за собой и несообщение безработным в службу занятости сведений о своём трудоустройстве (даже временном или на условиях неполного рабочего времени).

Требование дисциплинированности заложено в основе взаимодействия органа службы занятости и безработного:

- он должен регулярно, не реже одного раза месяц проходить перерегистрацию в органах службы занятости;
- заранее сообщать о длительном (более одного месяца) отсутствии по месту регистрации в качестве безработного;

-явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу) и на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трёх дней со дня направления органами службы занятости;

Кроме того, безработный обязан являться в органы службы занятости в трезвом виде, так как явка безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения влечет за собой соответствующие санкции со стороны органа службы занятости.

Невыполнение безработным возложенных на него обязанностей влечёт за собой меры ответственности, предусмотренные Законом о занятости. Эти меры ответственности могут быть как традиционными - гражданско-правовыми (взыскание в судебном порядке недобросовестно полученного пособия по безработице), уголовно-правовыми (привлечение к ответственности по ст.159 УК РФ за мошенничество), так и специфическими, присущими только данным правоотношениям. К числу таких мер относятся: приостановка выплаты пособия по безработице на срок до трёх месяцев, снижение его размера на 25% на срок до одного месяца и как самая суровая мера наказания – лишение статуса безработного с одновременным прекращением выплаты пособия по безработице.

Пособие по безработице — это одна из мер социальной помощи, которая направлена на финансовую поддержку нетрудоустроенных людей во время поиска работы. Чтобы претендовать на пособие, необходимо иметь статус безработного. Его могут получить соискатели, которые лишились работы по разным причинам: из-за сокращения, ликвидации фирмы, увольнения по собственному желанию, потери бизнеса .

Зарегистрироваться в качестве безработного можно в центрах занятости населения (ЦЗН), которые также называют биржами труда. Там же оформляют выплату пособия и предлагают соискателям пройти бесплатные курсы по переобучению или повышению квалификации, помогают в поисках работы, дают возможность поучаствовать в оплачиваемых общественных работах.

Кто может претендовать на пособие по безработице

Заявитель на пособие по безработице должен соответствовать следующим критериям:

- быть старше 16 лет;
- не иметь работы и заработка (то есть самозанятые, которые официально нигде не трудоустроены, но доход получают, не могут получить статус безработных);
- не заниматься бизнесом;
- не проходить военную службу;
- не находиться в отпуске по уходу за ребенком.
- Получать пособие по безработице не могут студенты-очники, пенсионеры, индивидуальные предприниматели, нотариусы и адвокаты, осужденные или заключенные (если наказание не назначено условно), члены фермерских хозяйств и производственных кооперативов.

Встать на биржу труда можно только по месту постоянной или временной регистрации. Например, Игорь прописан на Сахалине, а заявление на получение пособия подает в Москве. Претендовать на выплаты он не сможет. При смене места жительства пособие перестает выплачиваться и надо заново становиться на учет.

Как рассчитывается размер пособия по безработице

Размер пособия по безработице строго не определен, на сумму выплат влияют разные факторы: например, трудовой стаж, уровень заработка и причина увольнения. По состоянию на 2022 год минимальная выплата составляет 1500 руб., а максимальная — 12 792 руб. в

месяц. «Как правило, размер пособия по безработице каждый год индексируется. Но в 2023 году правительство отказалось от индексации, поэтому размер пособия останется таким же».

Пособие по безработице выплачивается каждый месяц, пока человек не найдет работу, но не больше полугода. Максимальную сумму можно получать только в первые три месяца, потом выплаты сокращаются, а после шестого месяца прекращаются. Величина пособия в конкретных случаях зависит от того, к какой категории безработных относится человек.

Жители Крайнего Севера и приравненных к нему территорий получают пособие, умноженное на районный коэффициент. Например, районный коэффициент в Чукотском автономном округе — 2. Значит, пособие по безработице будет не менее 3000 руб. и не более 25 584 руб. Уточнить, какой коэффициент применяется в вашем регионе, можно в справочнике.

Пособие для уволенных и уволившихся

В первые три месяца после оформления статуса безработного человек получает 75% своего среднего заработка за последние три месяца на прежнем месте работы (но не более 12 792 руб. и не менее 1500 руб.). Если у безработного не получается устроиться, в следующие три месяца он получает 60% от среднемесячного заработка (но не больше 5000 руб.). Потом выплаты прекращаются, потому что пособие предоставляется только на шесть месяцев за один год.

Описанная схема касается не всех безработных, нужно соблюсти некоторые условия:

- человек проработал не менее 26 недель за последние 12 месяцев;
- заявитель отслужил по призыву, но до начала службы работал в течение 26 недель и более;
- человека уволили с предыдущей работы не за нарушение трудовой дисциплины и другие проступки (подробнее — ниже).

Пример: Ольга уволилась с работы и решила встать на биржу труда, чтобы получить помощь с трудоустройством. В течение года до увольнения она отработала больше 26 недель и получала зарплату 30 тыс. руб. Ей было назначено максимальное пособие — 12 792 руб.

В остальных случаях применяются другие методы расчета и выплаты пособия по безработице.

Пособие для тех, кто ищет работу впервые

Заявители, которые никогда не работали до обращения в центр занятости, могут претендовать на минимальное пособие по безработице — 1500 руб.

Также на такую сумму могут рассчитывать люди, которые:

- не работали год и более;
- проработали меньше 26 недель в течение года перед подачей заявления в ЦЗН;
- были уволены за нарушение трудовой дисциплины, то есть «по статье»;
- ликвидировали ИП или закрыли самозанятость;
- вышли из фермерского хозяйства;
- не предоставили в центр занятости справку о среднем заработке за последние три месяца на прежнем месте работы;
- были отчислены с обучения, на которое их направил Центр занятости.

Эти категории безработных могут получать пособие только три месяца в течение года.

Для людей **предпенсионного возраста**, то есть за пять лет до выхода на пенсию, в том числе досрочную, действуют другие правила. Будущие пенсионеры, которых уволили в

течение года перед подачей заявления в центр занятости, могут получать пособие ежемесячно, но не более 12 месяцев в течение полутора лет:

- в первые три месяца пособие составит 75% среднего заработка на прежней работе (не более 12 792 руб.);
- затем четыре месяца будет выплачиваться 60% зарплаты;
- в оставшиеся месяцы — 45%.

Но если предпенсионера уволили «по статье» или он проработал меньше 26 недель за последний год, пособие будет минимальным.

Если у заявителя наработан солидный трудовой стаж (больше 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин), срок выплаты пособия увеличивается. За каждый дополнительный год стажа прибавляется две недели выплат. В таком случае пособие не могут начислять больше 24 месяцев суммарно в течение трех лет.

Пособие для детей-сирот

Детям-сиротам, которые впервые устраиваются на работу и получают статус безработных, пособие выплачивается в размере среднемесячной начисленной зарплаты, установленной в регионе обращения.

Срок выплаты пособия — шесть месяцев. Если за этот период сироте исполнится 23 года, пособие сократят до минимального.

Материальная помощь безработным

Безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением допустимого периода выплаты, может оказываться материальная помощь. Ее также можно получить в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости. Матпомощь оказывают органы службы занятости.

Размер этой выплаты и условия ее предоставления устанавливаются регионами. К примеру, в Москве некоторые безработные (несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, студенты, граждане моложе 30 лет и т. д.) могут рассчитывать на следующую материальную помощь:

1 Ежемесячная оплата к пособиям по безработице в размере минимального пособия по безработице.

2 Материальная помощь в период временной нетрудоспособности безработного, утратившего право на пособие по безработице. Она предоставляется на основании больничного и приравнена также к минимальному пособию по безработице.

3 Компенсация расходов на общественный транспорт, которая также предоставляется всем безработным. Ее размер составляет половину стоимости единого проездного на месяц.

4 Единовременная материальная помощь в случае смерти члена семьи безработного либо одному из членов семьи безработного в случае смерти самого безработного. Эти обстоятельства нужно подтвердить свидетельством о смерти. Сумма материальной помощи в этом случае будет равна максимальному пособию по безработице (Закон г. Москвы от 1 октября 2008 г. № 46 "О занятости населения в городе Москве", постановление Правительства Москвы от 27 января 2009 г. № 47-ПП "Об утверждении положений о порядке оказания дополнительной социальной и материальной поддержки безработным гражданам и иным категориям граждан").

Когда выплата пособия по безработице прекращается или приостанавливается

Выплата пособия по безработице может быть прекращена или приостановлена. Об этом решении обязательно уведомляется безработный.

Пособие прекращают выплачивать в случаях, если гражданин умер либо стал занятым, длительное время (более месяца) не являлся в службу занятости без уважительных причин, начал получать пенсию или осужден к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы. При переезде безработного в другую местность пособие тоже перестают выдавать. Еще одно основание – отказ гражданина от помощи службы занятости в поисках работы (для этого он должен написать письменное заявление). Пособие также прекращают выплачивать, если гражданин начал проходить профессиональное обучение или получать дополнительное образование по направлению службы занятости с выплатой стипендии. Наконец, выплата пособия прекращается, если выяснится, что гражданин добился его получения обманным путем (п. 2 ст. 35 закона о безработице).

Во всех этих случаях одновременно с прекращением выплаты пособия лицо снимают с учета в качестве безработного.

Кроме того, выплату пособия могут приостановить на срок до одного месяца. Такое возможно, например, в случаях:

- отказа от двух вариантов подходящей работы за один период безработицы;
- отказа от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение. Это затрагивает тех, кто является безработным более месяца и при этом впервые ищет работу или хочет устроиться на работу после длительного (более года) перерыва;
- явки в состоянии опьянения на перерегистрацию в качестве безработного;
- нарушения безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации;
- самовольного прекращения обучения по направлению органов службы занятости;
- увольнения с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законом. То же касается отчисления с места обучения, на которое гражданин был направлен службой занятости (п. 3 ст. 35 закона о занятости).

При этом следует учитывать, что период, на который выплата приостанавливается, засчитывается в период выплаты пособия по безработице.

Есть еще ряд случаев, когда пособие временно не выплачивают, но эти периоды, наоборот, в общую продолжительность выплаты не входят:

- отпуск по беременности и родам;
- выезд безработного из места постоянного проживания в связи с обучением по вечерней и заочной форме в учреждениях профессионального образования;
- призыв безработного на военные сборы и привлечение к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, а также с исполнением государственных обязанностей

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие безработицы

2. Понятие и правовой статус безработного.
3. Пособие по безработице: размер и сроки выплаты
4. Приостановление, снижение и прекращение выплаты пособия по безработице

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Работник АО Аксенов увольняется по сокращению штатов (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) и собирается встать на учет в центре занятости в качестве безработного. Работнику были выданы привилегированные акции АО.

Будет ли признан в данном случае работник Аксенов безработным?

Задача 2.

Участник общества с ограниченной ответственностью Бабаянц, хочет встать на учет в службу занятости и получать пособие по безработице в связи с тем, что общество, участником которого он является, не ведет хозяйственную деятельность и никакого дохода Бабаянц не получает.

Вправе ли Бабаянц зарегистрироваться в качестве безработного и получать пособие?

Задача 3.

В районный центр занятости населения обратился уволенный в связи с сокращением численности работников токарь Михайлов в центр заявлением о признании его безработным и назначении пособия по безработице.

Какие документы необходимо представить Михайлову в центр занятости для регистрации в качестве безработного? Какова процедура признания гражданина безработным? Какие категории граждан не могут быть признаны безработными?

Задача 4.

Индивидуальный предприниматель Блохин обратился в службу занятости с заявлением о признании его безработным, приложив все необходимые документы, кроме справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы. Служба занятости отказала ему в признании его безработным на этом основании.

Правомерно ли принятие органами службы занятости решения об отказе в признании Блохина безработным в связи с непредставлением им справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы?

Задача 5.

Индивидуальный предприниматель Волосов фактически прекратил предпринимательскую деятельность и принял решение встать на учет в центр занятости для получения пособия по безработице

Будет ли Волосов зарегистрирован в качестве безработного? В каком размере он будет получать пособие по безработице?

Задача 6.

В центр занятости обратился гражданин Киселев с заявлением о нарушении его права на получение пособия по безработице районным центром занятости. По мнению Киселева, получаемое им в течение трех месяцев пособие в размере 75% среднего заработка было

необоснованно снижено на 15%. Кроме того, служба занятости отказала ему в увеличении размера пособия на находящихся на его иждивении жену и малолетнего ребенка.

В каком размере выплачивается пособие по безработице и в течение какого периода? Законно ли требование гражданина Киселева?

Задача 7.

Инженер Вдовина была уволена в связи с ликвидацией АО. Она обратилась в центр занятости г. Москвы для регистрации ее в качестве безработной и подыскания подходящей работы. Ей предложили работу в качестве техника по ее специальности. Она отказалась, считая, что место этой работы слишком удалено от ее местожительства (2 часа езды в один конец) и зарплата (30 тыс. руб.) значительно ниже прежней (80 тыс. руб.)

Можно ли считать предложенную работу подходящей для Вдовиной? Какой будет размер ее пособия по безработице, когда и в течение какого срока она будет его получать?

Задача 8.

Районный центр занятости снизил безработному Ильину на 20% пособие по безработице на три месяца за то, что он отказался от участия в общественных работах.

Правомерно ли поступила служба занятости? В каких случаях снижается, приостанавливается и прекращается выплата пособия по безработице?

Тестовые задания

1. Институт обеспечения занятости и трудоустройства входит в ... часть трудового права.
 - 1) общую
 - 2) особенную
 - 3) специальную
 - 4) дополнительную
2. Основные направления государственной политики в области занятости населения закреплены в ...
 - 1) Конституции РФ
 - 2) Трудовом кодексе РФ
 - 3) Законе РФ "О занятости населения в РФ"
 - 4) постановлении Правительства РФ от 22 июня 1999 г. "О мерах по поддержанию занятости населения"
3. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. "О занятости населения в Российской Федерации" предусматривает ... в области занятости.
 - 1) виды ответственности граждан за нарушение обязанностей
 - 2) перечень прав граждан
 - 3) перечень обязанностей граждан
 - 4) гарантии государства
4. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, ... , ищут работу и готовы приступить к ней.
 - 1) обращались в организации в целях поиска подходящей работы
 - 2) имеют не менее одного года трудового стажа
 - 3) зарегистрированы в органах службы занятости
 - 4) зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы

5. Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через ... со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными.

- 1) неделю
- 2) две недели
- 3) один месяц
- 4) три месяца

6. Подходящей считается такая работа, которая соответствует ...

- 1) профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной пригодности
- 2) интересам членов его семьи
- 3) условиям последнего места работы
- 4) жилищным условиям
- 5) состоянию здоровья
- 6) транспортной доступности рабочего места

7. Первичная регистрация безработных проводится в целях ...

- 1) выплаты пособия по безработице
- 2) учета общей численности безработных
- 3) поиска подходящей работы
- 4) признания гражданина безработным

8. Решение органа занятости о признании гражданина безработным принимается не позднее ... календарных дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы.

- 1) семи
- 2) девяти
- 3) десяти
- 4) одиннадцати
- 5) четырнадцати

9. Отказ в период безработицы от двух вариантов подходящей работы является основанием для ... пособия по безработице.

- 1) приостановления выплаты
- 2) снижения размера
- 3) прекращения выплаты

10. С лицом, пожелавшим принять участие в оплачиваемых общественных работах, заключается трудовой договор сроком до...

- 1) трех месяцев
- 2) шести месяцев
- 3) девяти месяцев
- 4) одного года

Тема 2.2 Трудовой договор.

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Заключение трудового договора» трудоемкость

Цель: сформировать у студентов понятие трудового договора; научиться отличать трудовой договор от гражданско-правовых договоров; выработать умение отличать переводы на другую работу от перемещения

Актуальность темы: Трудовой договор является основной формой реализации права на труд в РФ, юридическим фактом, на основании которого возникает трудовое отношение и центральным институтом трудового права.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя (ст. 56 ТК РФ).

Трудовой договор занимает центральное место в системе трудового права, поскольку является основной организационно-правовой формой установления и существования во времени трудового правоотношения, а также обеспечивает трудовыми ресурсами технологический процесс организации.

Понятие «трудовой договор» может рассматриваться в нескольких аспектах и представлять собой: а) институт трудового права и трудового законодательства; б) юридический факт, порождающий трудовое правоотношение; в) источник субъективного трудового права; г) юридическую модель трудового отношения; д) письменный документ, обладающий определенной внутренней формой.

Сформулированное в ст. 56 ТК РФ понятие «трудовой договор» позволяет отграничить его от иных, прежде всего гражданско-правовых, договоров, возникающих в связи с трудовой деятельностью. Такое разграничение имеет важное практическое значение, поскольку лишь на лиц, заключивших трудовой договор, распространяется законодательство о труде и в полной мере законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании и т.п.

Различия между гражданско-правовыми договорами и трудовым договором касаются как субъектного состава, так и содержания указанных договоров.

1. Заключение *трудового договора предполагает включение работника в сферу хозяйствования работодателя (хозяйскую сферу)*, в силу включения работника в хозяйскую сферу работодателя эта сфера расширяется; более того, труд работника является необходимым элементом, обеспечивающим ее функционирование. Субъект гражданско-правового договора (например, подрядчик) не включается в хозяйскую сферу заказчика, наоборот, заказчик, передавая работу подрядчику, сужает свою хозяйскую сферу, изымая из нее работы, передаваемые подрядчику.

2. Важнейшей чертой, характеризующей трудовой договор, выступает его *предмет*. Предмет трудового договора – живой труд, т.е. непосредственная реализация человеком своей способности к труду, предметом же гражданско-правового договора является результат труда, т.е. труд, воплощенный в вещи или услуге.

3. Поскольку труд в соответствии с трудовым договором осуществляется в рамках хозяйской сферы работодателя, *работник включается во внутренний трудовой распорядок*, на него распространяется обязанность подчиняться нормам, регулирующим трудовой распорядок. И, напротив, в силу того, что исполнитель работ по гражданско-правовому договору (подрядчик) не включается в хозяйскую сферу заказчика, на него обязанность подчиняться правилам, регламентирующим трудовой распорядок заказчика, не распространяется и он в рамках собственной хозяйской сферы самостоятельно организует свой труд.

4. В трудовом договоре должны быть определены вид труда, его качество и количество. Это выражается в том, что работник принимает на себя обязанность выполнять работу по определенной трудовой функции, которая выражается в категориях профессии, специальности и квалификации либо должности.

Предмет гражданско-правового договора – это результат труда, поэтому стороны договора заинтересованы в регламентации качественных и количественных характеристик именно данного предмета, но отнюдь не того, какими способами исполнитель работ обеспечит достижение обусловленного результата.

5. Гражданско-правовой договор прекращается с момента выполнения сторонами принятых на себя обязанностей; трудовой договор носит длящийся характер, т.е. по общему правилу выполнение сторонами своих обязанностей по отношению друг к другу не прекращает действия договора.

6. Способность человека к труду может быть реализована только самим человеком. Ее нельзя поручать другому лицу. На стороне работника в трудовом договоре выступает живая человеческая личность, физическое лицо, лично реализующее как присущую ему фактическую способность к труду, так и весь комплекс вытекающих из этого факта юридических прав и обязанностей. Напротив, сторонами гражданско-правового договора могут выступать и физические, и юридические лица.

В тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Сторонами трудового договора являются работник и работодатель.

Следует различать понятия «реквизиты» и «условия» договора. Реквизитами договора как письменного документа являются упорядоченные содержащиеся в нем сведения, а именно: данные о месте его заключения; сторонах договора; правах и обязанностях сторон, имеющих внедоговорной характер, и т.п. Условия трудового договора вырабатываются сторонами и, следовательно, представляют собой соглашение работника и работодателя по определенным аспектам взаимодействия сторон в рамках трудового правоотношения.

Условия трудового договора делятся на две группы:

- 1) условия, по которым стороны должны в силу указания закона достичь соглашения – обязательные (необходимые);
- 2) условия, устанавливаемые по инициативе либо работника, либо работодателя – дополнительные (факультативные).

Обязательными (необходимыми) признаются условия, определяющие правовую природу договора как трудового. Обязательность отдельных условий договора служит гарантией защиты интересов слабой стороны, которой, как правило, является работник. Стороны должны достичь соглашения по каждому такому условию и зафиксировать его в

договоре. В силу ст. 57 ТК РФ к обязательным (необходимым) можно отнести следующие условия:

а) соглашение о трудовой функции.

Трудовая функция – это сложное комплексное явление, которое нужно рассматривать исходя из его составных частей и элементов. В трудовой функции различают две стороны:

- *объективную сторону* – представляет собой те требования, способности работника, а также требования к виду труда, которые вытекают из особенностей технологии, принятой у работодателя. Это может быть технология производства товаров или технология оказания услуг, в любом случае она формируется либо самим работодателем, либо вытекает из тех или иных стандартов;

– *субъективную сторону* – связана с характеристикой способностей работника, его личных свойств, внешних данных, которые важны для осуществления такой работы.

Трудовая функция может быть разделена на два вида: сложную трудовую функцию, где необходимым условием является предъявление требований к знаниям, квалификации работника, его навыкам, опыту, и простую.

Трудовая функция включает в себя несколько составляющих ее элементов: профессию, специальность, квалификацию, должность. *Профессия* – род трудовой деятельности, занятий человека,

владеющего комплексом специальных знаний, умений и навыков, полученных путем образования.

Специальность – это вид профессиональной деятельности, усовершенствованный путем специальной подготовки (врач-хирург); определенная область труда, знания.

Квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы.

Должность – установленный комплекс обязанностей и соответствующих им прав, определяющий место и роль работника в той или иной организации.

Закон обязывает наименование должностей указывать в трудовом договоре в соответствии со штатным расписанием организации. *Штатное расписание* – организационно-распорядительный документ, в котором закрепляется должностной и численный состав организации, а также указывается фонд заработной платы.

Субъективные требования к трудовой функции могут устанавливаться работодателем, но эти требования должны четко соответствовать работе;

б) соглашение о месте работы;

в) соглашение о действии договора во времени;

г) соглашение о заработной плате;

д) соглашение о режиме труда и отдыха;

е) гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

ж) соглашение о характере работы (подвижной, разъездной, в пути и др.);

з) условия труда на рабочем месте;

и) условия об обязательном социальном страховании работника (пенсионное, от несчастных случаев);

к) другие условия в случаях, предусмотренных законодательством о труде.

В случае если при заключении трудового договора в него не были включены какие-

либо сведения и (или) условия из числа указанных в ст. 57 ТК РФ, это не является основанием для признания трудового договора незаключенным или его расторжения. Договор в этом случае подлежит исполнению недостающими сведениями (условиями). Недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора.

Дополнительные (факультативные) условия трудового договора устанавливаются по инициативе сторон (работника или работодателя). Дополнительными (факультативными) условиями трудового договора являются условия об уточнении места работы и (или) о рабочем месте, об испытании, о неразглашении охраняемой законом тайны, о видах и условиях дополнительного страхования работника; об улучшении социально-бытовых условий работника и членов его семьи, а также иные. Перечень дополнительных (факультативных) условий трудового договора, содержащийся в ст. 57 ТК РФ, не является исчерпывающим.

В то же время существуют ограничения относительно сферы определения дополнительных (факультативных) условий и их содержания, а именно:

- 1) недопустимо в трудовом договоре устанавливать условия, связанные с ограничением прав и свобод работника как человека и гражданина;
- 2) недопустимо в трудовом договоре устанавливать условия, связанные с ограничением гражданской правосубъектности физических лиц (как работника, так и работодателя);
- 3) не признаются законными условия трудового договора, которые изменяют нормы законодательства, имеющие обязательный (императивный) характер.

Трудовые договоры можно дифференцировать на отдельные виды в зависимости от специфики:

- 1) *субъектного состава* (договоры, заключаемые с несовершеннолетними, женщинами, лицами с пониженной трудоспособностью, работодателями – физическими лицами, договоры с совместителями, государственными гражданскими служащими, надомниками, педагогическими работниками и др.);
- 2) *содержания* (ученический договор, договоры с религиозными организациями);
- 3) *действия трудового договора* (договоры на неопределенный срок и срочные).

По срокам различаются два вида трудовых договоров: заключаемые на неопределенный срок и срочные. Основным видом является трудовой договор, заключаемый на неопределенный срок, срочные трудовые договоры являются исключением из общего правила. В законе устанавливается презумпция договора с неопределенным сроком действия, т.е. предположение о том, что, если стороны договора не определяют иное, трудовой договор заключен на срок неопределенный. Указанная презумпция имеет несколько конкретных проявлений. Во-первых, если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок. Во-вторых, в случае если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, то условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и договор считается заключенным на неопределенный срок. Следовательно, если стороны к моменту окончания срока договора решили продлить трудовое правоотношение на неопределенный срок, они не должны каким-либо образом оформлять это решение – договор считается заключенным без ограничения срока с момента его заключения.

Трудовые договоры могут заключаться на срок не более пяти лет, если иное не установлено ТК и иными федеральными законами. Из этого следует, что:

- 1) общий предельный срок, на который может быть заключен договор, составляет пять лет;
- 2) как исключение из общего правила федеральный закон может предусмотреть иной предельный срок договора;
- 3) срок конкретного договора определяется сторонами в границах максимального срока, устанавливаемого федеральным законом.

Запрещается заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления прав и гарантий, предусмотренных работникам, с которыми заключается трудовой договор на неопределенный срок.

Срочный характер трудового договора определяется тремя группами обстоятельств: а) заключение срочного договора является обязательным в силу прямого указания закона; б) срочный характер договора диктуется обстоятельствами объективного характера, наличие которых исключает возможность заключения трудового договора на неопределенный срок; в) договор на определенный срок может быть заключен по инициативе одной из сторон либо по их совместной инициативе.

Все основания для заключения срочного трудового договора можно объединить в три группы, обуславливаемые:

- 1) особенностями личности (правового положения) работника или работодателя;
- 2) ограниченностью во времени в силу определенных обстоятельств трудовой деятельности, для выполнения которой привлекается работник;
- 3) местом применения труда работника.

Совместительство имеет место в случае, если работник осуществляет трудовую деятельность в рамках как минимум двух трудовых договоров. Работой по совместительству является регулярная оплачиваемая работа, осуществляемая согласно трудовому договору в свободное от основной работы время. Различают *внутреннее и внешнее совместительство*. Работой в порядке внутреннего совместительства является регулярная оплачиваемая работа, выполняемая по трудовому договору, заключенному с тем же работодателем, который является стороной в основном трудовом договоре. Внешним совместительством считается работа по трудовому договору, заключенному с другим работодателем.

В отличие от совместительства совмещение профессий (должностей) имеет место в рамках одного трудового договора, и работа по совмещаемой профессии (должности) осуществляется в пределах и режиме рабочего времени, установленного трудовым договором. Условие о выполнении работ по двум или нескольким профессиям, специальностям или должностям определяется сторонами при заключении трудового договора в качестве условия о трудовой функции, возлагаемой на работника, либо впоследствии. По своему правовому режиму к условию о совмещении профессий (должностей) примыкает условие о расширении зоны обслуживания либо об увеличении объема выполняемых работ. Это условие устанавливается после согласования сторонами условия о трудовой функции работника и может иметь постоянный или временный характер. Возможен отказ от совмещения в письменной форме посредством предупреждения заинтересованной стороной противной стороны не позднее чем за три рабочих дня.

Недопущение дискриминации является одним из важнейших принципов правовой организации труда. Не может считаться дискриминирующим отказ в заключении трудового

договора, основанный на одной из двух групп обстоятельств:

- специфика работы, для выполнения которой заключается трудовой договор, а также деловые качества работников;
- ограничения или запреты, установленные законом в целях защиты интересов отдельных категорий граждан.

Трудовой кодекс определяет дополнительные гарантии при заключении трудового договора с некоторыми категориями работников, а также уточняет те организационно-правовые формы, в рамках которых заинтересованное лицо может защитить свое право.

Законом предусмотрены следующие случаи, когда работнику не может быть отказано в заключении трудового договора:

- 1) лицо приглашено в порядке перевода от другого работодателя;
- 2) безработный направлен на работу в счет установленной квоты рабочих мест;
- 3) судебное решение обязывает работодателя заключить трудовой договор;
- 4) данное лицо избрано на должность;
- 5) лицо избрано по конкурсу на замещение соответствующей должности.

Запрещен отказ в заключении трудового договора с беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетних детей.

В ряде случаев работодатель обязан отказать в заключении трудового договора в силу предписания закона. Такое предписание обуславливается либо особыми требованиями к качествам лица, выполняющего определенную работу, либо соображениями охраны труда, нравственного и физического здоровья определенных категорий граждан. Например, по общему правилу не могут быть назначены на должности государственной или муниципальной службы лица, не являющиеся гражданами РФ. Лица, не имеющие допуска к государственной тайне, не могут быть приняты на работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Не может быть заключен трудовой договор с лицами, не обладающими специальными знаниями или навыками и не имеющими документа, удостоверяющего их наличие, – в случае, если характер работы требует таких специальных знаний или специальной подготовки.

Работодатель обязан сообщить поступающему на работу лицу причину отказа в заключении трудового договора в письменной форме. Это значит, что предметом спора может быть не только сам отказ, но и уклонение работодателя от выполнения указанной публично-правовой обязанности. С соответствующей жалобой заинтересованное лицо вправе обратиться как в орган государственной инспекции труда, так и в суд. Наличие или отсутствие у лица, которое оспаривает в суде отказ в заключении трудового договора, письменного отказа, оформляемого работодателем, не может служить основанием для отказа в рассмотрении трудового спора по существу.

Документы, которые работник должен предъявить при заключении трудового договора, можно разделить на две группы:

- 1) предъявляемые каждым при поступлении на любую работу;
- 2) предъявляемые в случае, если лицо, поступающее на работу, обладает специфическими, определяемыми законом качествами, либо если такими особенностями обладает работа, для выполнения которой заключается трудовой договор.

При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю паспорт (иной документ, удостоверяющий личность), трудовую книжку и страховое свидетельство государственного пенсионного страхования.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка и страховое

свидетельство обязательного пенсионного страхования оформляются работодателем. Военнообязанные и лица, подлежащие призыву на военную службу, при заключении трудового договора должны предъявить документы воинского учета. При поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки, работник должен представить документ об образовании, квалификации или наличии специальных знаний. Работодатель не вправе требовать, чтобы работник прошел предварительный медицинский осмотр и представил медицинскую справку. Однако из этого общего правила есть исключения. Обязанность прохождения медицинского осмотра определяется одним из трех факторов:

- 1) личностные особенности работника;
- 2) особенности работы, для выполнения которой заключается трудовой договор;
- 3) специфика места применения труда работника.

Трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Работодатель (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) обязан вести трудовую книжку на каждого работника, проработавшего в организации свыше пяти дней, если работа в этой организации является для работника основной. Поскольку трудовая книжка свидетельствует о трудовой деятельности и трудовом стаже лица, она должна быть оформлена на любого работника, в том числе временного и сезонного.

В трудовую книжку по месту работы с указанием соответствующих документов вносятся записи:

- о времени военной службы, а также приравненной к ней службе;
- о времени обучения на курсах и в школах по повышению квалификации, по переквалификации и подготовке кадров.

Сведения о работе по совместительству по желанию работника вносятся в трудовую книжку по месту основной работы на основании документа, подтверждающего работу по совместительству.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводе на другую постоянную работу и об увольнении, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждении за успехи в работе. Все записи вносятся в трудовую книжку на основании соответствующего приказа (распоряжения) работодателя не позднее недельного срока, а при увольнении – в день увольнения и должны точно соответствовать тексту приказа (распоряжения). Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся, за исключением случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение.

С каждой вносимой в трудовую книжку записью о выполняемой работе, переводе на другую постоянную работу и увольнении работодатель обязан ознакомить ее владельца под роспись в его личной карточке, в которой повторяется запись, внесенная в трудовую книжку. Дубликат трудовой книжки выдается: а) в случае утраты трудовой книжки работником; б) в случае признания недействительной записи об увольнении или о переводе; в) если трудовая книжка пришла в негодность; г) в случае массовой утраты трудовых книжек работодателем. Выдача работнику дубликата трудовой книжки производится не позднее 15 дней со дня подачи заявления.

Трудовой кодекс предусматривает только письменную форму трудового договора. Трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его

уполномоченного на это представителя. Следовательно, несоблюдение формы трудового договора не влечет недействительности последнего: договор считается заключенным с момента, когда работник приступил к работе. С этого же момента трудовой договор считается вступившим в силу.

Договор считается заключенным и вступившим в силу только в случае, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя. Представителем работодателя является лицо, которое в соответствии с законом, учредительными документами юридического лица либо локальными нормативными актами или в силу заключенного с ним трудового договора наделено полномочиями по найму работников, поскольку именно в этом случае при фактическом допущении работника к работе с ведома или по поручению такого лица возникают трудовые отношения и на работодателя может быть возложена обязанность оформить трудовой договор с этим работником надлежащим образом. ТК РФ обязывает работодателя при фактическом допущении работника к работе оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе. Трудовой договор составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр договора передается работнику, другой хранится у работодателя.

В случае неосновательного допущения к работе трудовые отношения с допущенным к работе лицом не возникают, однако работодатель обязан оплатить этому лицу фактически отработанное им время (выполненную работу). Действия работника, осуществившего фактическое допущение к работе, не будучи уполномоченным на это работодателем, носят виновный и противоправный характер и, следовательно, могут быть квалифицированы как дисциплинарный проступок, являющийся основанием для привлечения этого работника к дисциплинарной ответственности.

Приказом (распоряжением) оформляется прием лица на работу к конкретному работодателю и является односторонним правовым актом последнего. Однако правообразующим юридическим фактом является вступивший в силу трудовой договор. Правовое значение приказа (распоряжения) о приеме на работу заключается в том, что на его основании в трудовую книжку работника вносится соответствующая запись. Содержание приказа (распоряжения) должно соответствовать условиям трудового договора, и он объявляется работнику под расписку в трехдневный срок со дня фактического начала работы.

Вступление в силу трудового договора означает прежде всего возникновение обязанностей у его сторон, т.е. возникновение трудового правоотношения. Данное обстоятельство, в частности, означает следующее:

- 1) с момента вступления договора в силу возникшая трудовая связь между работником и работодателем может быть прервана только на основаниях и в порядке, установленных законодательством о труде;
- 2) должность, для исполнения обязанностей по которой был заключен договор, уже не может считаться вакантной – со всеми вытекающими из данного факта организационно-правовыми последствиями;
- 3) работник, как сторона трудового правоотношения, может быть направлен на обучение, переквалификацию и т.п.;
- 4) время с момента вступления договора в силу должно засчитываться в трудовой стаж, необходимый для ухода в ежегодный отпуск.

С момента вступления трудового договора в силу начинается исчисление трудового стажа, производятся отчисления работодателем в соответствующие государственные фонды и

т.п. Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если иное не установлено федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или трудовым договором.

Аннулирование договора составляет право, а не обязанность работодателя. Поэтому, если работник не приступил к работе в установленный срок без уважительных причин, работодатель имеет право либо аннулировать трудовой договор (не выясняя наличия и содержания этих причин), либо, считая трудовой договор вступившим в силу, привлечь виновного работника к дисциплинарной ответственности, в том числе осуществить увольнение его за прогул по правилам, установленным ТК РФ. Аннулирование трудового договора осуществляется приказом работодателя. В трудовой книжке делается соответствующая запись.

Условие об испытании, будучи факультативным условием трудового договора, включается в его содержание по соглашению сторон. Оно не может быть установлено работодателем в одностороннем порядке помимо трудового договора. Соответственно, если в трудовом договоре не определено указанное условие, работник считается принятым на работу без испытания. Нельзя установить испытание после заключения договора ни актом работодателя, ни дополнительным соглашением сторон. Исключение из данного правила предусмотрено для сферы государственной службы, когда испытание, во-первых, устанавливается в силу прямого предписания закона, т.е. является внедоговорным условием; во-вторых, возможно не только при заключении служебного контракта, но и впоследствии, при переводе с одной должности государственной службы на другую. Трудовой кодекс устанавливает максимально допустимый срок испытания. По общему правилу он не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организаций – шести.

Условие об испытании не может служить основанием для ограничения трудовых прав работника в части оплаты труда, режима труда и отдыха и других трудовых прав. В период испытания на него распространяются положения трудового законодательства, локальных нормативных актов, коллективного договора, соглашения.

Испытание устанавливается в целях проверки деловых и профессиональных качеств работника. Работодатель, оценивая эти качества, принимает решение о судьбе трудового правоотношения с данным работником.

Оценивая результаты испытания как неудовлетворительные, работодатель обязан указать причины, послужившие основанием для признания работника не выдержавшим испытания. О расторжении договора по результатам испытания работодатель должен письменно известить работника не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для этого. Работник вправе прекратить трудовой договор с работодателем, предупредив работодателя об этом в письменной форме за три дня. При удовлетворительном результате испытания не требуется дополнительного издания приказа по результатам испытания.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и значение трудового договора. Отличие трудового договора от договоров подряда, оказания услуг, поручения.
2. Стороны трудового договора.

3. Гарантии при заключении трудового договора.
4. Содержание трудового договора.
5. Порядок заключения трудового договора.
6. Порядок установления испытания при приеме на работу.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

На унитарное предприятие обратились с заявлением о приеме на работу для заключения трудового договора следующие лица: подросток 15 лет, окончивший 9 классов общеобразовательной школы; офицер, уволенный в запас из рядов Армии РФ; домохозяйка, ранее нигде не работавшая; выпускник университета.

Какие документы должны представить все вышеуказанные лица и в каких нормативных правовых актах они названы? В течение какого срока должна быть оформлена трудовая книжка на впервые поступающих на работу, какие сведения в нее вносятся, где она должна храниться?

Задача 2.

Между работником Елфимовым и ООО был подписан трудовой договор. Работник не вышел на работу в первый рабочий день. Работодатель объявил день невыхода работника прогулом и поставил вопрос перед кадровой службой об увольнении Елфимова за прогул.

Правомерно ли требование работодателя в данном случае? Если нет, то как правильно расстаться с таким работником?

Задача 3.

В трудовом договоре с работником Заказным указано, что работодатель (АО) не вправе уволить работника по собственной инициативе по сокращению численности или штата работников в течении года с даты заключения договора.

Соответствует ли такое условие трудового договора положениям ТК РФ

Задача 4.

Работодатель планирует подписать с работниками дополнительные соглашения к трудовым договорам. Он обратился в юридическую службу с вопросом: Нужно ли в дополнительных соглашениях указывать все реквизиты сторон полностью, как это предусмотрено для трудовых договоров, или достаточно указать Ф.И. О. работника и наименование работодателя?

Задача 5.

Какие документы представляют лица при заключении с ними трудового договора о работе в должности: доцента кафедры университета; врача детской поликлиники; токаря-инструментальщика предприятия; главного бухгалтера коммерческого банка?

Задача 6.

Начальник отдела кадров при приеме на работу инженера-геодезиста, лаборанта в геологическую лабораторию и мастера-бурильщика потребовал следующие документы: паспорт, трудовую книжку, копию документа о высшем или среднем профессиональном

образовании, характеристику с последнего места работы, справку с места жительства о последнем роде занятий.

Соответствуют ли требования начальника отдела кадров трудовому законодательству?

Задача 7.

С Андреевой был заключен трудовой договор о ее работе в ООО в качестве экономиста, без условия об испытании. Однако в приказе о приеме на работу была установлена дата начала работы — 20 марта, указана должность — экономиста, размер заработной платы и указано, что она принята на работу с испытанием на срок один месяц. 17 апреля Андрееву ознакомили с приказом о расторжении с ней трудового договора как не выдержавшей испытания при приеме на работу.

Правильно ли поступил работодатель?

Задача 8.

Тражданин Хамов был направлен к работодателю (ООО) органом службы занятости. В направлении органа службы занятости работодателем было указано, что Хамов принимается на работу с испытательным сроком один месяц. На следующий день Хамов приступил к исполнению трудовых обязанностей, трудовой договор с ним в этот день оформлен не был. На следующий день после этого работодатель предложил работнику подписать трудовой договор, в соответствии с которым работник принимается на работу с испытательным сроком один месяц. Хамов от подписания данного трудового договора отказался и потребовал, чтобы его приняли на работу без испытательного срока. Работодатель полагает, что он вправе установить работнику испытательный срок, так как работник был осведомлен, что принимается на работу с условием об испытании, поскольку это было указано работодателем в направлении, выданном службой занятости.

Соответствует ли позиция работодателя нормам ТК РФ?

Задача 9.

Козлов был принят на работу по срочному трудовому договору для исполнения обязанностей временно отсутствующего работника Иванова, за которым в соответствии с ТК РФ сохранялось рабочее место. Однако до выхода на работу Иванов уволился по собственному желанию.

Становится ли срочный трудовой договор с Козловым бессрочным, если отсутствующий работник Иванов уволился до выхода на работу?

Задача 10.

Одно из требований к вакантной должности, которое руководитель ООО закрепил на локальном уровне, — стаж работы по специальности не менее 10 лет. Среди документов, предъявляемых при приеме на работу по совместительству, нет трудовой книжки.

Вправе ли руководитель требовать подтверждения стажа у кандидата на должность по внешнему совместительству? Правомерен ли отказ в трудоустройстве соискателю — внешнему совместителю со ссылкой на то, что соискатель не подтвердил стаж, необходимый для занятия должности?

Задача 11.

Работодатель отказ в трудоустройстве соискателю Каримову, который ранее уже работал в организации, но уволился по собственному желанию только на том основании, что в период работы его неоднократно привлекали к дисциплинарной ответственности.

Является ли отказ в трудоустройстве по этому основанию отказом, связанным с деловыми качествами соискателя?

Задача 12.

Организация (ПАО) приняла на работу Кузнецова, бывшего работника регионального таможенного органа (начальника отдела телекоммуникации) и не уведомила об этом таможенный орган. Прокурор обратился в суд с иском к организации о возложении на нее обязанности расторгнуть трудовой договор.

Правомерны ли такие требования прокурора?

Задача 13.

Техник ГУП Костин отказался от подписания срочного трудового договора с тем же предприятием, которое было преобразовано в акционерное общество. В связи с отказом Костина приказом генерального директора он был уволен с работы по п. 7 ч. 1 ст. 77 ТК РФ. Считая свое увольнение неправомерным, Костин обратился в суд с иском о восстановлении на работе. Ответчик не согласился с иском, ссылаясь на то, что после регистрации устава общества было утверждено Положение о персонале.

На основании Положения генеральный директор издал приказ о заключении со всеми работниками АО срочных трудовых договоров. По мнению ответчика, в результате преобразования государственного предприятия произошли существенные изменения условий труда, поэтому были основания для прекращения трудового договора с Костиным по п. 7 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

Правильно ли поступил генеральный директор акционерного общества? Какое решение вынесет суд?

Задача 14.

16-летний Михайлов подал заявление в ресторан «Пекин» о приеме его на работу в качестве кухонного работника. Директор потребовала у него представления трудовой книжки, паспорта, характеристики с предыдущего места работы и справок о состоянии здоровья, наличии жилплощади и семейном положении. Установив, что Михайлов не имеет трудовой книжки и характеристики, так как после окончания 11 классов нигде не работал, и что он проживает не в Москве, а в области, директор отказала ему в приеме на работу.

Какие документы предъявляются работником при поступлении на работу? Прав ли директор ресторана?

Задача 15.

На шестой день работы повару пансионата Свиридовой было заявлено о том, что она не проявила способностей и знаний шеф-повара и на работу может больше не выходить. Считая, что увольнение производится лишь с согласия профкома, Свиридова обратилась туда, и ей сообщили, что по приказу она была принята на работу с испытанием. Свиридова подала в выборный орган первичной профсоюзной организации жалобу, в которой она утверждает, что условие об испытании при приеме на работу с ней не обсуждалось. При изучении личного

дела Свиридовой было выяснено, что отсутствует письменный трудовой договор, но подпись Свиридовой на приказе о приеме на работу предварительным испытанием имеется.

Каков порядок установления испытания при приеме на работу? Каковы его правовые последствия? Какой ответ следует дать на жалобу Свиридовой?

Задача 16.

В организации (ГУП) в соответствии с законодательством ведется воинский учет (300 работников организации состоят на воинском учете). Работодатель решил возложить обязанности по ведению воинского учета в организации на специалиста кадровой службы, однако, данная обязанность не включена в его обязанности по трудовому договору.

Правомерны ли действия работодателя? Вправе ли работник отказаться от этой работы?

Задача 17.

Организация заключила трудовой договор с работницей Масленко, по условиям которого она приступает к работе на следующий день после подписания трудового договора. В первый день работы Масленко, на работу не вышла, позвонила и предупредила, что плохо себя чувствует, поскольку беременна.

Вправе ли работодатель аннулировать трудовой договор с работницей Масленко?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Изменение трудового договора»

Цель: сформировать у студентов понятие трудового договора; научиться отличать трудовой договор от гражданско-правовых договоров; выработать умение отличать переводы на другую работу от перемещения

Актуальность темы: Трудовое законодательство запрещает работодателю требовать от работника выполнения работы, которая не обусловлена трудовым договором, поскольку эта работа будет другой и ее выполнение будет означать изменение трудового договора. Изменение же трудового договора возможно по согласию сторон. Этот запрет относится ко всем видам трудового договора. Переводом на другую работу называется изменение в деятельности работника, т. е. предоставление ему другой работы. Законодательство РФ определяет виды переводов, их порядок и правовые последствия незаконных переводов работника на другую работу.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Под изменением трудового договора следует понимать прежде всего различного рода новации содержания и субъектного состава трудового договора, включая переводы на другую работу, а также изменение трудового правоотношения вследствие смены собственника имущества организации, изменения ее подведомственности или реорганизации и, наконец, отстранение от работы. *Перевод на другую работу связывается законодателем с изменением определенных сторонами условий трудового договора (т.е. изменением содержания трудового договора).*

Вместе с тем не всякое изменение содержания трудового договора является переводом на другую работу, равно как и перевод на другую работу не всегда связывается с изменением содержания трудового договора (временные переводы). Изменение содержания трудового договора согласно ТК РФ не допускается в одностороннем порядке, но как исключение из

общего правила возможно по инициативе одной стороны либо третьего лица. Условия трудового договора могут быть изменены только по соглашению сторон и только в письменной форме. Однако способ оформления изменения условий трудового договора зависит от того, временным или постоянным является такое изменение. Если изменение содержания трудового договора носит постоянный характер, целесообразно оформить дополнительное соглашение к договору, трактующее согласование сторонами изменения одного или нескольких условий, составляющих его содержание. В случае временного изменения содержания трудового договора (замещение временно отсутствующего работника) достижение согласия на такой перевод возможно путем издания приказа о переводе, на котором работник делает отметку о согласии на временный перевод и скрепляет его своей подписью.

Под переводом на другую работу понимается изменение: а) трудовой функции работника и (или) б) структурного подразделения (если это подразделение было определено сторонами в качестве условия трудового договора). В данном случае имеет место перевод на другую работу, связанный с новацией одного или двух условий, составляющих содержание трудового договора. Переводом на другую работу признается также перевод работника в другую местность вместе с работодателем. Под структурными подразделениями следует понимать как филиалы, представительства, так и отделы, цеха, участки и т.д., а под другой местностью – местность за пределами административно-территориальных границ соответствующего населенного пункта.

Наконец, переводом является перевод работника к другому работодателю. Однако поскольку в данном случае происходит изменение субъектного состава договора, такой перевод означает прекращение действия одного трудового правоотношения и возникновение нового.

Виды переводов. Переводы могут характеризоваться с разных точек зрения: в зависимости от волевой составляющей, по срокам, по месту, по основаниям (причинам), по целям перевода.

В зависимости от инициаторов изменения договора можно различать изменение договора, осуществляемое по инициативе сторон трудового договора и по инициативе третьих лиц. В свою очередь, инициатива сторон может быть взаимной и односторонней (т.е. исходить либо от работника, либо от работодателя). Инициативу работника следует рассматривать не иначе как просьбу, которую работодатель вправе (но не обязан) удовлетворить. Из данного правила имеются исключения, когда требование работника об изменении существенных условий труда является обязательным для работодателя (неполное рабочее время для беременной женщины и др.).

Перевод без согласия работника возможен: а) при наличии к тому причин экстраординарного характера, перечень которых указан в законе; б) если он является временным. Вместе с тем законодательство предполагает возможность постоянного изменения существенных условий трудового договора работодателем в одностороннем порядке. Такое изменение допускается лишь отдельными категориями работодателей. В одностороннем порядке вправе изменять условия трудового договора работодатель – физическое лицо и работодатель – религиозная организация при условии предупреждения работника не менее чем за 14 и за 7 календарных дней.

Инициатива может исходить от третьих лиц, т.е. субъектов, не являющихся работником или работодателем. В качестве такого субъекта может выступать, например, медицинский

орган, который по результатам медицинского обследования работника дает заключение о том, что работник нуждается в предоставлении работы с более легкими условиями труда. Для работодателя это предписание обязательно: он обязан предложить работнику работу с более легкими условиями труда. В отношении работника заключение медицинского органа не может рассматриваться в качестве обязательного. Таким образом, работодатель в соответствии с медицинским заключением обязан предложить работнику другую работу, последний же, в свою очередь, вправе дать согласие на перевод, но вправе и отказаться от него.

Переводы на другую работу различаются в зависимости от места перевода: а) внутри организации работодателя; б) к другому работодателю в той же местности; в) вместе с работодателем в другую местность.

В зависимости от сроков различаются переводы на другую постоянную и другую временную работу (или переводы постоянные и временные). Переводы на другую постоянную работу осуществляются с согласия работника, временные же переводы возможны без согласия работника, т.е. являются обязательными для него, и отказ от перевода без достаточных к тому оснований рассматривается как дисциплинарный проступок.

Переводы различаются в зависимости от причины, послужившей основанием для перевода. Эти причины могут быть связаны с личностными особенностями работника, его социальным статусом или носить производственный характер. Например, основанием для перевода на другую работу может служить состояние здоровья работника; основанием для перевода производственного характера является наступление случаев экстраординарного характера.

По целям переводы можно различать:

- 1) переводы для сохранения здоровья работника и обеспечения его безопасности;
- 2) переводы в связи с производственной необходимостью;
- 3) переводы в целях укрепления кадров и повышения эффективности деятельности работодателя;
- 4) переводы для стимулирования дисциплины труда.

В случае, когда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника. О предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца. Если работник не согласен работать в новых условиях, то работодатель обязан в письменной форме предложить ему другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором. При отсутствии указанной работы или отказе работника от предложенной работы трудовой договор прекращается в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса.

С понятием «перевод на другую работу» тесно сопряжено понятие «перемещение на другое рабочее место». Не требуется согласия работника на перемещение его у того же работодателя на другое рабочее место, в другое структурное подразделение, расположенное в той же местности, поручение ему работы на другом механизме или агрегате, если это не влечет изменения определенных сторонами условий трудового договора. Если трудовой договор предусматривает выполнение работы на конкретном рабочем месте, то поручение работы на другом агрегате, механизме или станке является переводом.

Работодатель вправе переводить работника на не обусловленную трудовым договором работу для предотвращения экстраординарных случаев, указанных в ст. 72.2, либо устранения их последствий. В связи с этим ВС РФ указывает: при применении чч. 2 и 3 указанной статьи, допускающих временный перевод работника на другую работу без его согласия, судам следует иметь в виду, что обязанность доказать наличие обстоятельств, с которыми закон связывает возможность такого перевода, возлагается на работодателя. Рассматриваемый перевод относится к категории переводов, осуществляемых по инициативе работодателя. Отказ работника от перевода является дисциплинарным проступком, влекущим дисциплинарную ответственность. Если работодатель осуществил перевод работника под предлогом производственной необходимости при отсутствии исключительных случаев, свидетельствующих о реальной необходимости такого перевода, он признается незаконным. Недостатки в организации труда не могут служить основанием для такого перевода. Перевод допускается на срок не более одного месяца. Такой перевод может иметь место неоднократно, однако всякий раз при наличии соответствующей причины исключительного характера.

Если действие причины, обусловившей перевод, продолжается более месяца, работнику может быть поручено выполнение работы за пределами обусловленной трудовой функции или места работы (структурного подразделения) при условии получения на это его согласия. При переводе работнику не может быть поручена работа, противопоказанная ему по состоянию здоровья.

Поручение переводимому работнику работы более низкой квалификации по сравнению с обусловленной трудовым договором возможно только с письменного согласия работника.

При переводе работника по медицинским показаниям инициатором такого перевода выступает соответствующая медицинская организация. Основанием соответствующего медицинского заключения является изменение состояния здоровья работника, т.е. возникновение фактора, регламентирован как объективный для сторон трудового договора. Перевод является обязательным для работодателя. Однако перевод может быть осуществлен только при наличии письменного согласия работника.

Судьба трудового договора с работником, нуждающимся в переводе по состоянию здоровья, но отказавшимся от такого перевода, а также при отсутствии у работодателя соответствующей работы определяется сроком перевода. Если срок перевода на другую работу согласно медицинскому заключению не превышает четырех месяцев, то при отказе работника от перевода или при отсутствии у работодателя соответствующей работы работник отстраняется от работы с приостановлением выплаты ему заработной платы. Если в силу медицинского заключения работник нуждается во временном переводе на срок более четырех месяцев либо в постоянном переводе, то при его отказе от перевода или при отсутствии у работодателя соответствующей работы трудовой договор прекращается согласно п. 8. ст. 77 ТК.

Отстранение от работы – недопущение работодателем работника к выполнению

работы по трудовой функции, обусловленной трудовым договором.

Особенности отстранения от работы:

- 1) отстранение от работы осуществляется при наличии основания, предусмотренного федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- 2) работодатель обязан отстранить лицо от работы при наличии основания, указанного в законодательстве;
- 3) отстранение от работы осуществляется на весь период до устранения обстоятельств, послуживших основанием для отстранения;
- 4) отстранение от работы приостанавливает выполнение сторонами обязанностей по трудовому договору.

Появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения служит основанием для отстранения от работы независимо от того, в какое время рабочего дня работник появился на работе в этом состоянии.

Работодатель обязан не допускать к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку требований охраны труда, медицинские осмотры.

Отстранение от работы производится при прекращении лицензии или приостановлении специального права, предоставленных работникам.

Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника по требованиям органов и должностных лиц, уполномоченных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Приостановление выполнения обязанностей в рамках трудового правоотношения при отстранении от работы по общему правилу выражается в том, что работнику не начисляется заработная плата. Вместе с тем законодательство предусматривает ряд исключений из общего правила.

В случаях отстранения от работы работника, который не прошел обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда либо обязательный предварительный или периодический медицинский осмотр не по своей вине, ему производится оплата всего времени отстранения от работы как за простой. В ряде случаев отстраненному от работы лицу вместо заработной платы осуществляются иные выплаты компенсационного (страхового) характера. Так, лицам – носителям возбудителей инфекционных заболеваний, отстраненным в связи с этим от работы, выплачиваются пособия по социальному страхованию.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие перевода на другую работу и его отличие от перемещения на другое рабочее место
2. Временный перевод на другую работу
3. Перевод работника на другую работу в соответствии с медицинским заключением
4. Изменение определенных сторонами условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий
5. Отстранение от работы

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В ООО была проведена очередная специальная оценка условий труда. По результатам предыдущей специальной оценки рабочих мест в организации были выявлены вредные

условия труда, в трудовые договоры включены гарантии и компенсации за работу с вредными условиями труда. Однако при проведении очередной специальной оценки: условий труда вредность на рабочих местах не выявлена.

В каком порядке могут быть внесены изменения в трудовые договоры с целью исключения из них условий о гарантиях и компенсациях за работу с вредными условиями труда?

Задача 2.

Бобылев работал технологом литейного цеха предприятия (ГУП). Приказом директора он был переведен на должность главного технолога. предприятия без его согласия. Директор ссылаясь на то, что после перемещения Бобылева условия его работы не изменились, а оплата труда значительно возросла, поэтому его согласия не требуется. Бобылев, полагая, что изменился характер и объем его работы, подал заявление в суд

Каков порядок перевода работников, в чем отличия перевода от перемещения? Какое решение вынесет суд?

Задача 3.

Локальным нормативным актом организации (ПАО) установлено, что раз в два года проходит ротация кадров общества, занимающих руководящие должности, однако особенности проведения ротации в локальном акте не прописаны. Все работники общества ознакомлены с локальным актом под роспись.

Вправе ли работодатель перевести работника на другое место работы без его согласия с учетом положений локального акта?

Задача 4.

В юридическом отделе меховой фабрики освободилась должность старшего юрисконсульта. Поскольку пригласить на эту должность никого не удалось, руководитель организации перевел на нее юрисконсульта из юридического отдела фабрики Сергеева, мотивируя этот перевод производственной необходимостью. Срок такого перевода установлен не был. Через три месяца после этого был найден подходящий, по мнению руководителя, юрист для выполнения обязанностей старшего юрисконсульта, а Сергееву было предложено вернуться на прежнюю должность.

Сергеев обжаловал увольнение, считая его неправомерным, поскольку с обязанностями старшего юрисконсульта он справлялся, а против перевода не возражал, поскольку срок с ним не оговаривался, а должность была вакантной (никем не занятой).

Имел ли руководитель фабрики право перевести Сергеева на должность старшего юрисконсульта? Должен ли быть указан срок перевода Сергеева? Какое решение следует принять по заявлению Сергеева?

Задача 5.

В распоряжении организации, объединяющей несколько парикмахерских, находилось пять точек. В парикмахерскую № 1 была принята на работу парикмахером Светланаова. Через некоторое время ей предложили работать в парикмахерской № 3, считая, что ее согласия не требуется, так как имеет место перемещение, и ссылаясь на излишек специалистов в парикмахерской № 1.

Светланова от перевода отказалась, поскольку парикмахерская № 3 находится далеко от ее местожительства. Она обратилась в суд с просьбой восстановить ее на работе в прежней парикмахерской.

Подлежит ли удовлетворению исковое заявление Светлановой?

Задача 6.

Жаров, согласно трудовому договору, работал слесарем V разряда в механическом цехе карбюраторного завода, в связи с производственной необходимостью он был переведен в инструментальный тех на два месяца, где ему поручили работу слесаря III разряда.

Жаров от перевода отказался, мотивируя свой отказ тем, что предложенная ему в инструментальном цехе работа менее квалифицированная, чем та, которую он выполнял в механическом цехе, и не приступил к работе, в связи с чем руководитель завод уволила его за прогул без уважительных причин.

Имел ли право руководитель завода перевести Жарова из одного цеха в другой? Вправе ли Жаров не приступать к новой работе?

Задача 7.

В связи с начавшимся простоем в организации наладчик Киселев был переведен к другому работодателю (организацию) в той же местности сроком на два месяца.

По истечении одного месяца Киселев обратился к руководителю организации по месту своей работы (где он работал до перевода) с просьбой вернуть его на прежнее место работы. Ему отказали в удовлетворении его просьбы, ссылаясь на то, что Закон не устанавливает срок перевода на другую работу в связи с простоем.

Киселев обратился в суд с заявлением о восстановлении его на прежнюю работу. Какое решение вынесет суд?

Задача 8.

В связи с увеличившимся объемом работы в терапевтическом отделении больницы медицинскую сестру этой больницы Маркову перевели из хирургического отделения в терапевтическое. Маркова отказалась от такого перевода, заявив, что поступила на работу в хирургическое отделение. Ей объяснили, что в данном случае речь идет не о переводе на другую работу, а о перемещении, при котором ее согласия не требуется. Маркова не вышла на работу в терапевтическое отделение и была уволена за прогул.

Правильно ли поступил руководитель больницы?

Тестовые задания

1. Современный трудовой договор различается как ...

- 1) соглашение о труде
- 2) средство закрепления работника за определенным работодателем
- 3) юридический факт, служащий основанием возникновения трудовых правоотношений
- 4) центральный институт трудового права
- 5) источник трудового права

2. Основная функция трудового договора заключается в том, что он ...

- 1) представляет собой источник трудового права
- 2) является главной формой реализации принципа свободы труда
- 3) закрепляет права и обязанности сторон

- 4) порождает трудовое правоотношение
3. Необходимыми считаются условия трудового договора ...
- 1) о режиме труда
 - 2) об оплате труда
 - 3) при заключении срочного договора - о сроке его действия
 - 4) виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью
 - 5) о месте работы (с указанием структурного подразделения)
 - 6) о трудовой функции
4. Условие о неразглашении работником коммерческой тайны будет условием трудового договора.
- 1) производным
 - 2) обязательным
 - 3) факультативным
 - 4) необходимым
5. Цель испытания при приеме на работу - это ...
- 1) стимулировать работника к более высокой производительности труда
 - 2) дисциплинировать работника
 - 3) проверить соответствие работника поручаемой ему работе
 - 4) усилить ответственность работника
6. Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до ... месяцев.
- 1) двух
 - 2) трех
 - 3) четырех
 - 4) шести
7. Судья федерального суда, за исключением судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, в первый раз назначается на должность сроком на..., по истечении которого он может быть назначен на ту же должность без ограничения срока полномочий до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи.
- 1) два года
 - 2) три года
 - 3) четыре года
 - 4) пять лет
8. Выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка выплачивается работникам при расторжении трудового договора в связи с...
- 1) призывом работника на военную службу или направлением его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу
 - 2) восстановлением на работе работника, ранее выполнявшего эту работу
 - 3) признания работника полностью нетрудоспособным в соответствии с медицинским заключением
 - 4) отказом работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность

9. Трудовой договор подлежит прекращению в случае наступления чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), если данное обстоятельство признано решением...

- 1) Государственной Думы Федерального Собрания РФ
- 2) Правительства РФ
- 3) Министерства труда и социального развития РФ
- 4) Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- 5) органа государственной власти соответствующего субъекта РФ

10. При принятии решения о сокращении численности или штата работников организации и возможном расторжении в связи с этим трудовых договоров с работниками работодатель обязан в письменной форме сообщить об этом выборному профсоюзному органу данной организации в случае, если решение о сокращении численности или штата работников организации может привести к массовому увольнению работников, не позднее чем за... до начала проведения соответствующих мероприятий.

- 1) две недели
- 2) один месяц
- 3) два месяца
- 4) три месяца
- 5) шесть месяцев

Практическое занятие

Тема «Защита персональных данных»

Цель: Проанализировать теоретические и практические вопросы, связанные с институтом защиты персональных данных работника.

Актуальность темы: Вопросы защиты и обработки персональных данных касаются каждого человека, так как они напрямую связаны с обеспечением конституционных прав, гарантирующих неприкосновенность частной жизни, а также личную и семейную тайну.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Частная жизнь человека – это личное пространство, которое вбирает его внешний вид, убеждения, профессиональные интересы и религиозные взгляды, отношения с родственниками и многое другое.

Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки и телефонных переговоров (ст. 23 Конституции РФ). Но это право относительно: вторжение в личное пространство человека возможно, когда есть законная цель. Такой целью может быть, например, обеспечение общественной безопасности в торговом центре или соблюдение требований антикоррупционного законодательства.

Право на защиту частной жизни признано не только на национальном уровне, но и на международном. Оно охватывает в том числе персональные данные (далее – ПД).

Персональные данные – это информационно-цифровое выражение частной жизни. К ним относятся любые сведения, которые можно прямо или косвенно ассоциировать с человеком: Ф.И.О., номер телефона, данные о состоянии здоровья, месте работы, кредите и т.д.

Если не побеспокоиться о защите ПД, то их могут использовать злоумышленники. Кто-то захочет обманом выманить деньги или завладеть чужой недвижимостью, а кто-то – нанести вред здоровью человека или опорочить его репутацию.

На фоне стойкого риска утечки ПД и их несанкционированного оборота законодательство о персональных данных регулярно уточняется. За этими обновлениями важно следить, чтобы не пришлось расплачиваться за несоблюдение установленных требований.

I. В целях обеспечения защиты персональных данных, хранящихся у работодателя, работники имеют право на:

- полную информацию об их персональных данных и обработке этих данных;
- свободный бесплатный доступ к своим персональным данным, включая право на получение копий любой записи, содержащей персональные данные работника, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;
- определение своих представителей для защиты своих персональных данных;
- доступ к медицинской документации, отражающей состояние их здоровья, с помощью медицинского работника по их выбору;
- требование об исключении или исправлении неверных или неполных персональных данных, а также данных, обработанных с нарушением требований ТК РФ или иного федерального закона.

При отказе работодателя исключить или исправить персональные данные работника он имеет право заявить в письменной форме работодателю о своем несогласии с соответствующим обоснованием такого несогласия. Персональные данные оценочного характера работник имеет право дополнить заявлением, выражающим его собственную точку зрения;

-требование об извещении работодателем всех лиц, которым ранее были сообщены неверные или неполные персональные данные работника, обо всех произведенных в них исключениях, исправлениях или дополнениях.

Работники не должны отказываться от своих прав на сохранение и защиту тайны.

Работник имеет право на обжалование в суд любых неправомерных действий или бездействия работодателя при обработке и защите его персональных данных.

Законодательством установлены требования, согласно которым, все персональные данные работника следует получать у него самого.

Если персональные данные работника возможно получить только у третьей стороны, то работник должен быть уведомлен об этом заранее и от него должно быть получено письменное согласие.

При этом работодатель должен сообщить работнику о целях, предполагаемых источниках и способах получения персональных данных, а также о характере подлежащих получению персональных данных и последствиях отказа работника дать письменное согласие на их получение.

Работодатель вправе получать, хранить, обрабатывать и использовать персональные данные работника.

Обработка персональных данных работника может осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, содействия работникам в трудоустройстве, получении образования и продвижении по службе,

обеспечения личной безопасности работников, контроля количества и качества выполняемой работы и обеспечения сохранности имущества.

Работники и их представители должны быть ознакомлены под роспись с документами работодателя, устанавливающими порядок обработки персональных данных работников, а также об их правах и обязанностях в этой области.

II. Законодательством определены права и обязанности работодателя при обработке персональных данных работника.

Работодатель не имеет права:

- сообщать персональные данные работника третьей стороне без письменного согласия работника, за исключением случаев, когда это необходимо в целях предупреждения угрозы жизни и здоровью работника, а также в других случаях, предусмотренных ТК РФ или иными федеральными законами;

- сообщать персональные данные работника в коммерческих целях без его письменного согласия;

- запрашивать информацию о состоянии здоровья работника, за исключением тех сведений, которые относятся к вопросу о возможности выполнения работником трудовой функции;

- передавать персональные данные работника представителям работников в ином порядке чем, установлен ТК РФ и иными федеральными законами, и ограничивать эту информацию только теми персональными данными работника, которые необходимы для выполнения указанными представителями их функций;

- получать и обрабатывать персональные данные работника о его членстве в общественных объединениях или его профсоюзной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ или иными федеральными законами;

- при принятии решений, затрагивающих интересы работника, основываться на персональных данных работника, полученных исключительно в результате их автоматизированной обработки или электронного получения.

Допускается использование работодателем персональных данных оценочного характера, например, при составлении характеристики или представления в целях аттестации. Права работника при использовании работодателем персональных данных оценочного характера регламентированы ст. 89 ТК РФ.

Работодатель обязан:

- разрешать доступ к персональным данным работников только специально уполномоченным лицам, при этом указанные лица должны иметь право получать только те персональные данные работника, которые необходимы для выполнения конкретных функций;

- предупредить лиц, получающих персональные данные работника, о том, что эти данные могут быть использованы лишь в целях, для которых они сообщены, и требовать от этих лиц подтверждения того, что это правило соблюдено.

Лица, получающие персональные данные работника, обязаны соблюдать режим секретности (конфиденциальности). (Данное положение не распространяется на обмен персональными данными работников в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами);

- осуществлять передачу персональных данных работника в пределах одной организации, у одного индивидуального предпринимателя в соответствии с локальным нормативным актом, с которым работник должен быть ознакомлен под роспись.

Работодатель не имеет права получать и обрабатывать сведения о работнике, относящиеся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных к специальным категориям персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 10 ФЗ № 152-ФЗ.

Защита персональных данных работника от неправомерного их использования или утраты должна быть обеспечена работодателем за счет его средств в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами.

Работодатели, работники и их представители должны совместно вырабатывать меры защиты персональных данных работников.

Лица, виновные в нарушении положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных при обработке персональных данных работника, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой, административной (ст. 5.39, 13.11, 13.14 КоАП РФ) и уголовной ответственности (ст. 137, 140, 272 УК РФ) в порядке, установленном федеральными законами.

В июле 2022 года значительно изменился Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ):

- этот закон стал применяться экстерриториально, т.е. теперь он распространяется на зарубежные компании, обрабатывающие ПД российских граждан;
- сократился перечень операторов, которые не обязаны уведомлять Роскомнадзор о начале обработки ПД;
- появились новые требования к согласию субъекта на обработку ПД – оно должно быть не только конкретным, информированным и сознательным, но также предметным и однозначным;
- появились новые требования к поручению на обработку ПД – в него надо включать порядок совместного расследования инцидента утечки ПД;
- появилось новое основание для уведомления Роскомнадзора – трансграничная передача ПД, а также разработана форма уведомления;
- сократились сроки взаимодействия оператора с госорганами и субъектами ПД – с 30 дней до 10 и 15 дней;
- появились новые требования к политикам обработки ПД – в них должны быть отражены все перечни обрабатываемых ПД и категории субъектов по целям обработки данных.

Ответственность за нарушения в области персональных данных

За нарушения законодательства в области персональных данных могут привлечь к административной и уголовной ответственности (ст. 13.11, 13.12, 13.14, 19.7 КоАП РФ, ст. 137, ч. 1 ст. 272 УК РФ).

Административные штрафы могут назначить за отсутствие согласий на обработку ПД, за неознакомление субъектов с политикой по защите ПД, за сбор ПД не на территории России. Наказывают как компании-операторов, так и их сотрудников, ответственных за организацию

обработки ПД. Штрафы достигают 18 млн руб. – именно столько придется заплатить за повторную нелокализацию баз ПД на территории России (ч. 9 ст. 13.11 КоАП РФ).

Гражданско-правовая ответственность последует за распространение порочащих недостоверных сведений, за нарушение прав гражданина на изображение и неприкосновенность частной жизни (ст. 152, 152.1, 152.2 ГК РФ).

Во время мартовского вебинара представители Роскомнадзора рассказали о дальнейшем ужесточении ответственности в области персональных данных. За утечку ПД и их незаконный оборот для операторов хотят ввести фиксированный и оборотный штрафы.

Защита ПД – это комплекс мер правового, организационного и технического характера, направленных на обеспечение сохранности и безопасности ПД (ст. 19 Закона № 152-ФЗ).

Правовые меры защиты предполагают принятие локальных нормативных актов и организационно-распорядительных актов:

- политики обработки и защиты ПД;
- положения о порядке уничтожения ПД;
- политики обработки ПД пользователей сайтов;
- положения о внутреннем аудите работы с ПД;
- приказа о назначении ответственного по работе с ПД.

Правовые меры подразумевают легализованное выстраивание отношений с субъектом ПД и контрагентами. Для этого могут понадобиться:

- соглашения о неразглашении конфиденциальной информации;
- поручения на обработку ПД;
- согласия субъектов ПД.

Взаимодействие с Роскомнадзором – еще один способ обеспечить защиту ПД. Для этого пригодятся:

- уведомление о начале обработки ПД;
- информационное письмо о внесении изменений в ранее поданное уведомление о начале обработки ПД;
- уведомление о намерении осуществлять трансграничную передачу ПД;
- уведомление о прекращении обработки ПД;
- согласия субъектов ПД.

Организационные меры могут включать в себя назначение ответственных лиц, обучение работников, формирование культуры приватности в компании.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Что такое персональные данные?
2. Где компания обрабатывает персональные данные?
3. Сбор персональных данных
4. Использование персональных данных
5. Как называется состояние информации, при котором доступ к ней осуществляют только субъекты, имеющие на него право?
6. Как называется попытка реализации угрозы?
7. Какой уровень защиты информации состоит из мер, реализуемых людьми?
8. Сведения независимо от формы их представления это: _____

9. Как называется гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных?

10. Чем может ограничиваться доступ к информации?

11. Какой Федеральный закон устанавливает эквивалентность документа, подписанного собственноручно, и электронного сообщения с ЭЦП?

12. Основополагающим федеральным законом в области обеспечения безопасности персональных данных является: _____

13. Как называются органы, государственной власти, уполномоченные осуществлять мероприятия по контролю и надзору в отношении соблюдения требований ФЗ «О персональных данных»?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Прекращение трудового договора» трудоемкость

Цель: сформировать у студентов понятие об общих оснований расторжения трудового договора, особенностях расторжения трудового договора по инициативе работника, по инициативе работодателя и иные основания.

Актуальность темы: Расторжение трудового договора является одним из сложных вопросов в трудовом праве. Знание общих оснований его расторжения и особенностей расторжения трудового договора по инициативе работника могут уберечь от практических ошибок.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Прекращение трудового договора прерывает трудовое правоотношение, ранее возникшее из данного договора. В трудовом законодательстве используются три понятия: **прекращение трудового договора, расторжение трудового договора и увольнение.**

Понятие "**прекращение трудового договора**" используется в трудовом законодательстве как более широкое понятие, им охватываются все основания, которые разрывают трудовой договор. В связи с этим они именуются как **общие основания прекращения трудового договора.**

Понятие "**расторжение трудового договора**" применяется в случаях прекращения трудовых отношений по инициативе одной из сторон трудового договора: работника или работодателя. Термин "**увольнение**" применяется, когда речь идет о работнике, и означает то же, что и термин "прекращение" применительно к трудовому договору. Прекращение трудового договора означает одновременно увольнение работника, кроме случая смерти работника. Во всем остальном понятие "увольнение работника" идентично понятию "прекращение трудового договора".

Прекращение и увольнение имеют единый порядок и основания. Законодатель в ч. 1 ст. 81 ТК РФ применяет понятие "расторжение трудового договора", а в ч. 3 этой статьи употребляет термин "увольнение", когда речь идет о работнике.

Прекращение трудового договора может наступить, если для этого есть законные основания, при наличии которых закон допускает разрыв трудового договора.

К основаниям прекращения трудового договора относятся **юридические факты**, т.е. такие жизненные обстоятельства, при наличии которых закон допускает разрыв трудового договора, окончание его действия. Эти юридические факты могут быть двух видов:

1) волевые действия, когда одна из сторон договора либо обе стороны или третье лицо, не являющееся стороной трудового договора (суд, военкомат, иной орган), проявляют инициативу прекратить трудовой договор;

2) события, обстоятельства, не зависящие от воли сторон (смерть работника, наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений, например катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и др.).

Общие основания прекращения трудового договора установлены в ст. 77 ТК РФ, в которой содержатся также отсылки к иным статьям ТК РФ, конкретизирующим указанные основания и порядок расторжения трудового договора (ст. 78, 80, 81) либо прекращения трудового договора (ст. 83, 84) и др. Основания прекращения трудового договора определены в гл. 13 ТК РФ, ст. 77 - 84 и др., но в исключительных случаях допускается закрепление оснований прекращения в самом трудовом договоре, например: с надомниками (ст. 312 ТК РФ), работниками религиозной организации (ч. 1 ст. 347 ТК РФ), в иных случаях, установленных в отдельных статьях разд. XII ТК РФ, посвященного особенностям регулирования труда отдельных категорий работников.

Указанное в законе основание еще не прекращает трудовой договор: необходимо наличие определенного юридического акта (факта) - **совершение конкретного действия**, например подача заявления об увольнении по собственному желанию или инициатива работодателя как стороны трудового договора на его расторжение, выраженная в форме приказа.

Наличие оснований для увольнения по инициативе работодателя не обязывает работодателя увольнять работника, а предоставляет право на расторжение трудового договора в установленном законом порядке.

При увольнении работника необходимо строгое соблюдение порядка прекращения трудового договора по основанию, указанному в законе. Прекращение трудового договора считается правоммерным, когда выполнены все необходимые условия:

- основание прекращения трудового договора установлено в законе;
- соблюден установленный законом порядок увольнения работника по конкретному основанию;
- соблюдены гарантии, предоставляемые работникам при расторжении трудового договора.

Если работника увольняют по основаниям, не предусмотренным в законе, или с нарушением установленного порядка расторжения трудового договора, то увольнение работника признается незаконным, он подлежит восстановлению на работе и в его пользу будет взыскана заработная плата за время вынужденного прогула и возмещение морального вреда в соответствии со ст. 237 ТК РФ.

В зависимости от того, кто проявляет волю (по чьей инициативе) на прекращение трудового договора, основания прекращения можно классифицировать в следующем порядке:

1) прекращение трудового договора по соглашению сторон и прекращение срочного трудового договора (п. 2 ч. 1 ст. 77 и ст. 79 ТК РФ);

2) прекращение трудового договора по изъявлению (инициативе) работника, т.е. по собственному желанию;

3) прекращение трудового договора по инициативе работодателя;

4) прекращение трудового договора по инициативе третьих лиц (органов), не являющихся стороной трудового договора, или по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

Кроме того, следует выделить основания, предусмотренные в п. 5 - 9 ч. 1 ст. 77 ТК РФ, которые связаны с переводом либо с изменением определенных сторонами условий трудового договора и приведены путем отсылки на соответствующие статьи в гл. 12 (ст. 72.1, 73, 74, 75). Пункт 11 ч. 1 ст. 77 ТК РФ содержит указание на ст. 84 ТК РФ.

Исходя из указанной классификации рассмотрим основания прекращения трудового договора.

Прекращение трудового договора по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Для прекращения трудового договора по этому основанию необходимо взаимное волеизъявление сторон, направленное на окончание трудового договора. В ст. 78 ТК РФ установлено, что трудовой договор может быть расторгнут в любое время по соглашению сторон. Расторжение трудового договора по соглашению сторон возможно лишь тогда, когда воля сторон совпала и не только работник инициирует расторжение трудового договора, но одновременно проявляет инициативу и работодатель. При этом работодатель уточняет желание работника с тем, чтобы это нашло отражение в соответствующем документе, например в заявлении работника с указанием на соглашение, достигнутое сторонами, подтвержденное их подписями и датой. Правовые последствия при увольнении работника по собственному желанию (его инициативе) или по соглашению сторон (инициатива работника и работодателя) различные. При прекращении трудового договора по соглашению сторон сами стороны определяют дату этого прекращения. Если они изменяют свою волю, считая, что не следует прекращать данный договор, то согласие должно быть обоюдным. Работник в одностороннем порядке не может отозвать свое заявление (изменить свою волю без согласия работодателя). В данном случае согласие работодателя имеет значение, вызывает правовые последствия, и без такого согласия трудовой договор не может быть ни прекращен, ни, наоборот, пролонгирован, когда работник после достигнутого соглашения об увольнении изменяет свое желание, считая для себя лучшим не увольняться. Если же работник сам подал заявление об увольнении по собственному желанию и в пределах установленного двухнедельного срока отозвал свое заявление, то согласие работодателя не имеет значения, за исключением случая, когда на его место приглашен в письменной форме другой работник, которому в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами не может быть отказано в заключении трудового договора (ч. 4 ст. 80 ТК РФ).

Прекращение трудового договора в связи с истечением срока (п. 2 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Срочный трудовой договор прекращается согласно п. 2 ч. 1 ст. 77 ТК РФ в связи с истечением срока трудового договора, за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжают и ни одна из сторон не потребовала их прекращения. Данное положение соответствует ч. 4 ст. 58 ТК РФ, где установлено, что в случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу. В этом случае трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок. Срочный трудовой договор трансформируется в трудовой договор на неопределенный срок.

Во всех случаях по данному основанию невозможно прекращение срочного трудового договора, если не истек обусловленный сторонами срок трудового договора, а работодатель не

предупредил работника в письменной форме не менее чем за три календарных дня о прекращении трудового договора (ст. 79 ТК РФ). Таким образом, работодатель сообщает, что не намерен пролонгировать трудовой договор.

Работник также вправе обратиться к работодателю, сообщив, что у него нет желания продолжать трудовой договор, т.е. может потребовать прекращения трудового договора по п. 2 ст. 77 ТК РФ. Статьей 261 ТК РФ предусмотрено, что в случае истечения срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по ее письменному заявлению и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности.

Расторжение трудового договора по инициативе работника (п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор (в том числе и срочный), предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели, если иной срок не установлен ТК РФ или иным федеральным законом. При расторжении трудового договора по инициативе работника он облекает свое желание о расторжении трудового договора обязательно в письменную форму. Все иные формы волеизъявления на расторжение трудового договора не могут иметь правового значения и не порождают юридических последствий.

В соответствии с ч. 2 ст. 80 ТК РФ по соглашению между работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут и до истечения срока предупреждения об увольнении. Но если стороны не договорились и работодатель не дал согласия на расторжение трудового договора до истечения срока предупреждения, то работник обязан отработать двухнедельный срок. При этом срок предупреждения исчисляется со следующего дня после подачи заявления. Работник, оставивший работу до истечения установленного срока, может быть уволен по инициативе работодателя за прогул по подп. "а" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Предупреждение работника о предстоящем увольнении в порядке ст. 80 ТК РФ носит уведомительный характер и позволяет предполагать, что подача заявления является его добровольным волеизъявлением.

При этом если в заявлении об увольнении по собственному желанию работником не указана конкретная дата увольнения, то работодатель не имеет права уволить работника до истечения двух недель после подачи им заявления. Целесообразно в этом случае предложить работнику уточнить заявление и указать дату, с которой работник намерен прекратить трудовые отношения.

В течение всего срока предупреждения за работником сохраняется его рабочее место и должность, он обязан выполнять трудовую функцию и другие трудовые обязанности. За неисполнение или ненадлежащее исполнение по его вине в период предупреждения возложенных на него трудовых обязанностей работник может быть подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному ст. 192 ТК РФ.

По истечении срока предупреждения работодатель не имеет права задерживать работника. На практике имеют место случаи, когда работодатель отказывает работнику в расторжении трудового договора, а также в выдаче трудовой книжки по тому мотиву, что работник не сдал обходной лист или материальные ценности либо не возместил материальный ущерб и т.п. Указанные обстоятельства не могут служить основанием к отказу в расторжении трудового договора. При наличии задолженности работника перед работодателем и отказе добровольного возмещения ущерба, причиненного по вине работника, работодатель вправе обратиться с иском в суд. Иначе нарушается принцип свободы труда и свободы трудового

договора, получивший свое проявление в неограниченном праве работника на расторжение трудового договора по собственному желанию (абз. 1 ч. 1 ст. 21 ТК РФ).

Законодатель установил в ч. 5 ст. 80 ТК РФ, что в последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку, другие документы, связанные с работой, по письменному заявлению работника и произвести с ним окончательный расчет. Если по истечении срока предупреждения работодатель не произвел увольнение работника, то работник вправе не выходить на работу. При этом работник вправе обратиться с иском в суд о взыскании заработной платы за задержку выдачи трудовой книжки и внесении записи в трудовую книжку о расторжении трудового договора по ст. 80 ТК РФ и возмещении морального вреда.

Важной гарантией прав на труд работника выступает ч. 6 ст. 80 ТК РФ, устанавливающая, что если по истечении срока предупреждения об увольнении трудовой договор не был расторгнут и работник не настаивает на увольнении, то действие трудового договора продолжается.

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию в любое время, и при этом он не обязан указывать причину увольнения. Он может подать заявление об увольнении в период временной нетрудоспособности, нахождения в командировке, в отпуске.

В соответствии с ТК РФ при предоставлении отпуска с последующим увольнением в случае расторжения трудового договора по инициативе работника этот работник имеет право отозвать свое заявление об увольнении до начала отпуска, если на его место не приглашен в порядке перевода другой работник (ч. 4 ст. 127).

В некоторых случаях при увольнении по собственному желанию имеет значение уточнение причины данного увольнения, поскольку указание на уважительность причин при увольнении работника по собственному желанию порождает определенные правовые последствия. Когда работник подал заявление об увольнении по собственному желанию в связи с приемом его на очное обучение, в связи с выходом на пенсию, переводом супруга в другую местность, а также в случаях, если работодатель нарушил закон или иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашения или трудового договора, работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в указанный работником срок (ч. 3 ст. 80 ТК). При этом работник должен предоставить доказательства, свидетельствующие о невозможности продолжения трудовых отношений.

В указанных случаях работник должен указать в заявлении причины увольнения, а работодатель - уточнить причины увольнения работника не только в приказе, но и в трудовой книжке. В судебной практике встречаются случаи, когда заявление об увольнении не являлось добровольным волеизъявлением, а было результатом воздействия со стороны работодателя (например, заявление подано в связи с угрозой увольнения по инициативе работодателя, в состоянии крайнего возбуждения, в болезненном состоянии). В таком случае увольнение признается незаконным.

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя (п. 4 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

В ч. 1 ст. 81 ТК РФ (п. 1 - 14) установлены как общие для всех работников независимо от места работы и выполняемой трудовой функции основания (п. 1 - 3, 5, 6, 11), так и основания расторжения трудового договора для некоторых категорий работников (п. 7 - 10,

13). Кроме того, в разд. XII ТК РФ предусмотрены дополнительные основания для отдельных категорий работников.

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя производится по указанным основаниям в установленном законом порядке, который различается в зависимости от того, по какому основанию увольняется работник.

Статья 81 ТК РФ содержит основания, которые в одних случаях связаны с организационно-экономическими, финансовыми обстоятельствами (ликвидация организации (п. 1) либо сокращение численности или штата работников (п. 2) или смена собственника имущества организации (п. 4)), в других случаях - с личностью работника (несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации (п. 3)), в-третьих - с виновными действиями работника (неоднократное неисполнение без уважительных причин трудовых обязанностей работником, имеющим дисциплинарное взыскание (п. 5), или однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей (п. 6): прогул, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и другие нарушения трудовой дисциплины).

При увольнении работников по основаниям, не связанным с их виновными действиями (п. 1 - 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), предусмотрены определенные гарантии: предупреждение об увольнении (ч. 2 ст. 180 ТК РФ), перевод работника с его согласия на другую работу (ч. 3 ст. 81 ТК РФ), преимущественное право оставления на работе работников с более высокой производительностью труда и квалификацией при увольнении по сокращению численности или штата работников (ст. 179 ТК РФ), выплата выходного пособия (ст. 178, 181.1 ТК РФ), учет мнения выборного профсоюзного органа организации в установленных случаях при увольнении работников - членов профсоюза (ст. 82, 373 ТК РФ) и др.

Увольнение за нарушение трудовой дисциплины как крайняя мера дисциплинарного взыскания производится по правилам, установленным в ст. 192 и 193 ТК РФ, регламентирующих виды дисциплинарных взысканий, в том числе увольнение по основаниям, предусмотренным в ч. 1 ст. 81 ТК РФ (п. 5, 6, 9 или 10), а также п. 1 ст. 336 или ст. 348.11 ТК РФ.

В ч. 1 ст. 81 ТК РФ установлено 13 оснований расторжения трудового договора (п. 1 - 11, 13). Рассмотрим их в определенной последовательности.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор может быть расторгнут работодателем **в случае ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем.**

Ликвидация организации (юридического лица) осуществляется по нормам ГК РФ. Согласно ст. 61 ГК РФ ликвидация юридического лица (организации) означает прекращение юридического лица без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Внесение в Единый государственный реестр записи о том, что ликвидация юридического лица завершена, а само оно прекратило существование, подтверждает наличие основания увольнения по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. В случае прекращения деятельности филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации, если они расположены в другой местности, расторжение трудовых договоров с работниками указанных структурных подразделений, как следует из ч. 4 ст. 81 ТК РФ, производится по правилам, предусмотренным для случаев ликвидации организации по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Трудовым кодексом РФ установлен порядок расторжения трудового договора по п. 1 ч. 1 ст. 81. О предстоящем увольнении по указанному выше основанию работники должны быть

предупреждены персонально под роспись не менее чем за два месяца до увольнения. Работодатель с письменного согласия работника имеет право расторгнуть с ним трудовой договор до истечения указанного срока, выплатив ему дополнительную компенсацию в размере среднего заработка работника, исчисленного пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении (ч. 2 и ч. 3 ст. 180 ТК РФ).

При увольнении по данному основанию по истечении срока предупреждения работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен (ст. 178 ТК РФ).

Ликвидацию организации (юридического лица) следует отличать от ее реорганизации (слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования) либо смены собственника имущества организации или изменения подведомственности (подчиненности), наличие этих обстоятельств с согласия работников не прерывает трудовые отношения (ст. 75 ТК РФ). Исключением является возможность расторжения трудового договора в связи со сменой собственника имущества организации в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера, с которыми новый собственник не позднее трех месяцев со дня возникновения у него права собственности может расторгнуть трудовой договор, но по основанию, предусмотренному в п. 4 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Ликвидация организации либо прекращение деятельности работодателя - индивидуального предпринимателя предусмотрены как самостоятельное основание расторжения трудового договора в п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ и отделено от другого основания - сокращения численности или штата работников (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), поскольку они вызываются разными обстоятельствами. Порядок увольнения и гарантии, предоставляемые работникам, в этих случаях различаются.

2. По п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ расторгается трудовой договор с работником в связи с сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя.

Подтверждением сокращения штата работников у конкретного работодателя могут служить изменение структуры, обусловившее изменения штатного состава, изменение штатного расписания, данные о сокращении фонда оплаты труда и др. Рассмотренный порядок расторжения трудового договора по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в части предупреждения об увольнении и выплате выходного пособия должен соблюдаться и в отношении работников, с которыми расторгается трудовой договор в случае сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ).

Однако в отличие от ликвидации при расторжении трудового договора по сокращению численности или штата работников работодатель должен соблюдать и другие требования, установленные законом для расторжения по данному основанию. Согласно ч. 3 ст. 81 ТК РФ увольнение допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это

предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором. Работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. При решении вопроса о переводе работника на другую работу необходимо учитывать реальную возможность работника выполнять предлагаемую ему работу с учетом его образования, квалификации, опыта работы, состояния здоровья. При отсутствии вакантных должностей или свободных рабочих мест либо если работник отказался от перевода на другую работу, он подлежит увольнению по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в связи с сокращением численности или штата работников.

Кроме этого, необходимо выполнить и другое требование, заключающееся в том, что расторжение трудового договора с работником по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ возможно при условии, что он не имел преимущественного права на оставление на работе (ст. 179 ТК РФ) и был предупрежден персонально и под роспись не менее чем за два месяца о предстоящем увольнении (ч. 2 ст. 180 ТК РФ). С письменного согласия работника работодатель имеет право расторгнуть трудовой договор без предупреждения об увольнении за два месяца и с одновременной выплатой дополнительной компенсации в размере двухмесячного среднего заработка согласно ч. 3 ст. 180 ТК РФ.

Согласно ст. 261 ТК РФ не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами и другими лицами, указанными в ст. 261 ТК РФ (за исключением случаев ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем), которые могут быть уволены лишь по основаниям, связанным с виновным нарушением трудовой дисциплины (дисциплинарным проступком), или по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении от 28 января 2014 г. N 1 "О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних" разъяснил, что не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя: с женщиной, имеющей ребенка в возрасте до трех лет; с одинокой матерью, воспитывающей ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или малолетнего ребенка в возрасте до 14 лет; с другим лицом, воспитывающим указанных детей без матери, и некоторыми другими лицами с семейными обязанностями. При разрешении споров о незаконности увольнения без учета указанной гарантии судам было рекомендовано исходить из того, что к одиноким матерям может быть отнесена женщина, являющаяся единственным лицом, фактически осуществляющим родительские обязанности по воспитанию и развитию своих детей (родных или усыновленных) в соответствии с семейным и иным законодательством, т.е. воспитывающая их без отца (например, когда отец ребенка умер, лишен родительских прав, ограничен в родительских правах, признан безвестно отсутствующим, недееспособным либо ограничено дееспособным, по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в местах лишения свободы, уклоняется от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, а также в иных ситуациях).

В случае принятия решения о сокращении численности или штата работников организации и возможном их увольнении по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ работодатель (организация или индивидуальный предприниматель) в соответствии со ст. 82 ТК РФ обязан в письменной форме сообщить об этом выборному органу первичной профсоюзной организации не позднее чем за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий, а в случае если решение о сокращении численности или штата работников может привести к массовому

увольнению - не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующего мероприятия.

Увольнение работников, являющихся членами профсоюза, по сокращению численности или штата работников производится с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в соответствии со ст. 373 ТК РФ. Этой статьей предусмотрен учет мнения указанного выборного органа при расторжении трудового договора не только по сокращению численности или штата работников (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), но и при увольнении по несоответствию работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации (п. 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), а также в случае неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ).

Обязательное участие указанного выборного профсоюзного органа в рассмотрении вопросов, связанных с расторжением трудового договора по инициативе работодателя по п. 2, 3 или 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, является гарантией защиты трудовых прав работника от необоснованного увольнения. По сокращению численности или штата работников (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) также расторгается трудовой договор при отказе работника от продолжения работы на условиях режима неполного рабочего времени, введенного в случае угрозы массового увольнения работников согласно ч. 6 ст. 74 ТК РФ. При увольнении работника в этом случае ему предоставляются соответствующие гарантии и компенсации. В ТК РФ, иных федеральных законах установлены определенные особенности при увольнении некоторых категорий работников по п. 1 и 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. Так, например, ст. 318 ТК РФ предусмотрены государственные гарантии работникам, уволенным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ расторгается трудовой договор по несоответствию работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

Несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе при создании всех необходимых условий труда проявляется в процессе выполнения им своей трудовой функции и подтверждается фактами неудовлетворительного качества выполняемой работы, систематических длительных задержек и несвоевременной сдачи выполненных работ, невыполнения норм труда и т.д. Эти факты могут свидетельствовать об отсутствии необходимой подготовки, недостаточности специальных знаний или навыков, т.е. отсутствии необходимой квалификации у работника. Вина работника в этом случае отсутствует. Порядок проведения аттестации согласно ч. 2 ст. 81 ТК РФ устанавливается трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения представительного органа работников.

Увольнение работника по п. 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ возможно только при наличии заключения аттестационной комиссии, т.е. по результатам аттестации, определяющей соответствие либо несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе. Работодатель не вправе расторгать трудовой договор с работником по указанному основанию, если в отношении этого работника аттестация не проводилась либо аттестационная комиссия пришла к выводу о соответствии работника занимаемой должности или выполняемой работе. Порядок и условия аттестации отдельных категорий работников определяются в соответствии

с федеральными законами или предусматриваются соответствующими нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами. По общему правилу аттестации не подлежат лица, замещающие должности менее одного года; беременные женщины; женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; аттестация указанных лиц проводится, как правило, не ранее чем через один год.

Работодатель своим приказом назначает аттестационную комиссию, определяет сроки ее работы, круг работников, подлежащих аттестации, порядок ее проведения, утверждает результаты аттестационной комиссии.

Согласно ч. 3 ст. 82 ТК РФ при проведении аттестации, которая может послужить основанием для увольнения работников в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, в состав аттестационной комиссии в обязательном порядке включается представитель выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации.

Увольнение работника, являющегося членом профсоюза, по несоответствию занимаемой должности или выполняемой работе в связи с недостаточной квалификацией (п. 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) производится с учетом мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации в соответствии со ст. 82, 373 ТК РФ, как и при увольнении работников по сокращению численности или штата работников.

Увольнение в случае несоответствия работника в связи с недостаточной квалификацией, как и увольнение по сокращению штата или численности работников, допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья (ч. 3 ст. 81 ТК РФ).

4. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор может расторгаться **в связи со сменой собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера)**. В соответствии со ст. 75 ТК РФ новый собственник не позднее трех месяцев со дня возникновения у него права собственности имеет право расторгнуть трудовой договор с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером. В случае расторжения трудового договора с указанными лицами новый собственник обязан им выплатить компенсацию в размере не ниже трех средних месячных заработков работника, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ (ст. 181 ТК РФ).

По истечении указанного трехмесячного срока руководитель организации, его заместители и главный бухгалтер не могут быть уволены по п. 4 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в связи со сменой собственника имущества организации. Смена собственника имущества не является основанием для расторжения трудовых договоров с другими работниками.

5. По п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ расторгается трудовой договор за **неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание**.

Увольнение по данному основанию производится при наличии следующих условий:

- в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка;
- при наличии вины в действиях (бездействии) работника;

- если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного взыскания. Неоднократное неисполнение трудовых обязанностей означает, что работник уже имел дисциплинарное взыскание и нарушил вновь трудовые обязанности до истечения срока снятия ранее объявленных ему взысканий (если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет вновь привлечен к дисциплинарной ответственности, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания согласно ч. 1 ст. 194 ТК РФ);

- если основанием к увольнению работника по п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ послужило последнее по времени виновное неисполнение трудовых обязанностей, за которое работнику не объявлялось дисциплинарное взыскание;

- при применении дисциплинарного взыскания в виде увольнения соблюден порядок и сроки, установленные для наложения дисциплинарных взысканий, учтена тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен в соответствии со ст. 192, 193 ТК РФ.

Увольнение работника, являющегося членом профсоюза, по п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ производится с участием выборного профсоюзного органа в соответствии со ст. 82, 373 ТК РФ, как и при увольнении по п. 2, 3 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

6. Согласно п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ расторгается трудовой договор по соответствующим основаниям, предусмотренным в подп. "а" - "д" п. 6, **в случае однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей.**

Указанный пункт содержит пять подпунктов, каждый из которых является самостоятельным основанием. Однако их объединяет общий признак: проступки настолько грубые, что достаточно однократного нарушения трудовых обязанностей для расторжения трудового договора. Этим они отличаются от остальных нарушений трудовых обязанностей. В этих случаях на работника может быть наложено такое дисциплинарное взыскание, как увольнение по основанию, предусмотренному одним из подпунктов указанного пункта ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Увольнение работников по всем указанным основаниям должно производиться при наличии тех же условий, которые рассмотрены применительно к п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ (за исключением требования о неоднократности нарушения), и по правилам, установленным в ст. 192, 193 ТК РФ, определяющих дисциплинарные взыскания и порядок применения дисциплинарных взысканий.

Каждое из оснований, перечисленных в указанных подпунктах п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, является самостоятельным основанием для расторжения трудового договора. К их числу отнесены следующие:

а) **прогул, т.е. отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены).**

В ст. 81 ТК РФ не раскрывается понятие "рабочее место", но следует иметь в виду ст. 209 ТК РФ, согласно которой **рабочее место** - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя. Поскольку перечень уважительных причин отсутствует, руководитель в каждом конкретном случае решает этот вопрос, исходя из объяснений, представленных работником, и проверяя их в случае необходимости. Всегда признаются уважительными причинами отсутствие работника на работе в связи с болезнью самого

работника, вызов скорой помощи к заболевшему члену семьи, задержка самолета, электрички, авария на транспорте и т.п.

Не является прогулом использование работником дней отдыха в случае, если работодатель в нарушение предусмотренной законом обязанности отказал в их предоставлении и время использования работником таких дней не зависело от усмотрения работодателя (например, отказ работнику, являющемуся донором, в предоставлении в соответствии с ч. 4 ст. 186 ТК РФ дня отдыха непосредственно после каждого дня сдачи крови и ее компонентов);

б) появление работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации-работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

По этому основанию могут быть уволены работники, находившиеся в рабочее время и в месте выполнения трудовых обязанностей в указанном состоянии. При этом не имеет значения, отстранялся ли работник от работы в связи с этим состоянием. Согласно ч. 1 ст. 76 ТК РФ работодатель обязан отстранить от работы работника, появившегося в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Необходимо также учитывать, что увольнение по указанному основанию может последовать и тогда, когда работник в рабочее время находился в таком состоянии не на своем рабочем месте, но на территории данной организации либо на территории объекта, где по поручению работодателя должен был выполнять трудовую функцию. Алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение могут быть подтверждены как медицинским заключением, так и другими видами доказательств (актами или свидетельскими показаниями и др.);

в) разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение персональных данных другого работника.

При увольнении по указанному основанию важно установить, что обязанность не разглашать государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую тайну, в том числе персональные данные другого работника, предусмотрена трудовым договором с работником. При этом в трудовом договоре должно быть указано, какие сведения, содержащие государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую тайну, в том числе персональные данные другого работника, работник обязуется не разглашать при том условии, что охраняемая законом тайна стала известна работнику в связи с исполнением им трудовой функции; сведения, которые работник обязуется не разглашать в соответствии с трудовым договором, отнесены законом к сведениям, составляющим государственную, служебную, коммерческую и иную тайну.

Работодатель при рассмотрении трудового спора об увольнении по указанному основанию должен доказать причастность работника к разглашению тайны, а также, что коммерческая или служебная либо иная тайна стала ему известной в результате выполнения трудовых обязанностей и ее сохранение предусмотрено трудовым договором, а данная информация действительно составляла коммерческую, служебную или иную тайну, т.е. она не была известна третьим лицам, и к ней не было доступа на законном основании, и работодателем принимались меры к ее охране и т.д.;

г) совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа,

должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

При расторжении трудового договора по указанному основанию необходимо установить, что совершено хищение (в том числе мелкое) чужого имущества либо умышленное его уничтожение или повреждение или растрата по месту работы и вина работника установлена вступившим в законную силу приговором суда либо постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. N 2 "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации" разъясняется, что в качестве чужого имущества следует расценивать любое имущество, не принадлежащее данному работнику, в частности имущество, принадлежащее работодателю, другим работникам, а также лицам, не являющимся работниками данного работодателя.

Месячный срок для применения такой меры дисциплинарного взыскания исчисляется со дня вступления в законную силу приговора суда либо постановления судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (п. 44 Постановления);

д) установленное комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушение работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Устанавливая данное основание расторжения трудового договора за нарушение требований по охране труда, законодатель преследовал цель усиления мер по профилактике нарушений в области охраны труда.

При рассмотрении трудовых споров о восстановлении на работе после увольнения по подп. "д" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ суд учитывает исчерпывающий перечень тяжких последствий (несчастный случай на производстве, аварии, катастрофы), а также соблюдение установленного порядка, при нарушении которого увольнение считается незаконным. Так, возникновение несчастного случая возлагает на работодателя обязанность произвести его расследование, незамедлительно создать комиссию в составе не менее трех человек с обязательным участием специалиста, иного уполномоченного работниками органа. Состав комиссии зависит от тяжести несчастного случая и числа пострадавших, он утверждается приказом соответствующего должностного лица. Им может быть работодатель, представитель территориального отраслевого органа, профсоюза, главный государственный инспектор по охране труда и другие лица (ст. 229 ТК РФ).

Если по вине работника несчастный случай не произошел, но была создана угроза его наступления, то работодатель обязан доказать причинно-следственную связь между нарушением работником требований по охране труда и данной угрозой, а также реальность наступления такой угрозы. Только по результатам расследования может приниматься решение работодателем о необходимости увольнения данного работника. Нарушение работником требований охраны труда должно быть установлено и подтверждено соответствующими документами (актом о несчастном случае, комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда, экспертным заключением, постановлением федерального инспектора по охране труда и др.).

7. По п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ расторгается трудовой договор за совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные

ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя.

В отличие от рассмотренных оснований ст. 81 ТК РФ, распространяющихся на всех работников, указанное основание является дополнительным основанием, которое действует в отношении определенных категорий работников. Соответственно, расторжение трудового договора по указанному основанию возможно только в отношении работников, непосредственно обслуживающих денежные или товарные ценности (прием, хранение, транспортировка, распределение и т.п.), и при условии, что ими совершены такие виновные действия, которые давали работодателю основание для утраты доверия к ним.

Пленум Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. N 2 в Постановлении разъяснил, что при установлении в предусмотренном законом порядке факта совершения хищения, взяточничества и иных корыстных правонарушений эти работники могут быть уволены по основанию утраты к ним доверия и в том случае, когда указанные действия не связаны с их работой, но не позднее одного года со дня обнаружения проступка работодателем (п. 45, 47).

Если виновные действия, дающие основание для утраты доверия, совершены работником, во-первых, по месту работы и, во-вторых, в связи с исполнением им трудовых обязанностей, то такой работник может быть уволен с работы (по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) при условии соблюдения порядка применения дисциплинарных взысканий, установленного ч. 4 ст. 192, ст. 193 ТК РФ.

Следует иметь в виду, что трудовой договор может быть расторгнут по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ с работниками, с которыми заключен договор об индивидуальной или коллективной материальной ответственности.

8. По п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор расторгается за непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставление или представление неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытие (наличие) счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Основанием для утраты доверия к работнику со стороны работодателя могут быть неполные или недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей в случаях, когда это предусмотрено федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ. В частности, соответствующим лицам и их супругам следует отчитаться о расходах по приобретению недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг и т.п., если эти затраты превышают общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три предшествующих года. В связи с этим в законодательстве закрепляется обязанность соответствующих граждан подавать сведения не только о доходах, но и расходах.

9. Согласно п. 8 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор расторгается за совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением работы.

К работникам, выполняющим воспитательные функции, относятся учителя и иные преподаватели образовательных учебных заведений, мастера производственного обучения, воспитатели детских учреждений. С ними трудовой договор может расторгаться независимо от того, где совершен аморальный проступок: по месту работы или в быту.

Если аморальный проступок совершен работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей, то такой работник может быть уволен с работы по п. 8 ч. 1 ст. 81 ТК РФ при условии соблюдения порядка применения дисциплинарных взысканий, установленного ч. 4 ст. 192 и ст. 193 ТК РФ.

Если аморальный проступок совершен работником вне места работы или по месту работы, но не в связи с исполнением им трудовых обязанностей, то трудовой договор может быть расторгнут с ним по п. 8 ч. 1 ст. 81 ТК, но не позднее одного года со дня обнаружения проступка работодателем (ч. 5 ст. 81 ТК РФ).

10. По п. 9 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор расторгается за принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации.

Расторжение трудового договора по п. 9 ч. 1 ст. 81 ТК РФ допустимо лишь в отношении руководителей организации (филиала, представительства), его заместителей и главного бухгалтера и при условии, что ими было принято необоснованное решение, которое повлекло за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. N 2 указывается, что, решая вопрос о том, являлось ли принятое решение необоснованным, суду необходимо учитывать, наступили ли названные неблагоприятные последствия именно в результате принятия этого решения и можно ли было их избежать в случае принятия другого решения. При этом если ответчик не представит доказательств, подтверждающих наступление неблагоприятных последствий, указанных в п. 9 ч. 1 ст. 81 ТК РФ, увольнение по данному основанию не может быть признано законным (п. 48).

При рассмотрении трудовых споров о восстановлении на работе лица, уволенного по указанному основанию, суд выясняет круг должностных обязанностей и действия, предпринятые руководителем, которые могут квалифицироваться как принятие обоснованного либо необоснованного решения. Установив указанное основание расторжения трудового договора, законодатель преследовал цель уберечь собственника имущества от рисков нарушения его сохранности, незаконного использования или причинения иного ущерба.

11. По п. 10 ч. 1 ст. 81 ТК РФ трудовой договор расторгается за однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей.

По данному основанию могут быть уволены только лица, указанные в п. 10 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. В каждом конкретном случае необходимо определить, в чем выражалось однократное грубое нарушение. В п. 6 ч. 1 данной статьи закреплены в отдельности такие нарушения (подп. "а" - "д" п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ). К иным руководителям, например к руководителям структурных подразделений (отделов, участков и т.д.), это основание не может применяться.

Увольнение по данному основанию является мерой дисциплинарного взыскания и должно производиться по правилам, установленным в ст. 192, 193 ТК РФ.

12. По п. 11 ч. 1 ст. 81 ТК РФ возможно увольнение работника за представление этим работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора. К числу подложных документов при заключении трудового договора обычно относят представление подложной медицинской справки, если согласно ст. 69, 213 ТК РФ предусмотрен медицинский осмотр, представление недействительного документа о наличии специальных знаний об образовании, квалификации, присвоенной в установленном порядке, фиктивной трудовой книжки, документов о прохождении службы в Вооруженных Силах РФ или других документов, удостоверяющих навыки, умения либо личные данные работника, требуемые при приеме на работу.

При рассмотрении трудовых споров о восстановлении на работе лица в связи с расторжением трудового договора по указанному основанию суд потребует от работодателя представления достоверных доказательств, что документы, представленные работником, являются подложными и этот факт установлен соответствующими компетентными органами.

При рассмотрении спора в судебном порядке по ходатайству сторон суд вправе назначить экспертизу на предмет установления подлинности оспариваемых документов. Если же документы, подлинность которых оспаривает работодатель, не могут служить основанием к отказу в заключении трудового договора, то увольнение по указанному основанию является незаконным.

13. По п. 13 ч. 1 ст. 81 ТК РФ возможно расторжение трудового договора в случаях, предусмотренных в трудовом договоре с руководителем организации, членами коллегиального исполнительного органа организации. Расторжение трудового договора по данному основанию может применяться, если в трудовом договоре, заключенном с руководителем организации, членами коллегиального исполнительного органа организации, предусмотрено соответствующее конкретное основание.

14. Пунктом 14 ч. 1 ст. 81 ТК РФ предусмотрено положение о том, что работники могут быть уволены и в других случаях, установленных ТК РФ и иными федеральными законами.

Прекращение трудового договора по инициативе органов, не являющихся стороной трудового договора, или по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 83, п. 10 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

В ст. 83 ТК РФ содержатся 12 оснований прекращения трудового договора. Они объединены тем, что прекращение трудового договора происходит по инициативе органов или при наличии соответствующих юридических фактов (обстоятельств), прекращающих трудовые правоотношения. Одни из них (п. 1 - 4 и др. ч. 1 ст. 83) - это действия органов, не являющихся стороной трудового договора (военкомат, суд, государственная инспекция труда), другие - это события (п. 6, 7 и др. ч. 1 ст. 83), влекущие обязательность прекращения трудового договора.

В ст. 83 ТК РФ предусмотрены следующие основания прекращения трудового договора:

- призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу. Инициатором увольнения в данном случае выступает военкомат - орган, не являющийся стороной трудового договора, но его предписание носит обязательный характер как для работника, так и для работодателя. При увольнении по данному основанию работнику выплачивается выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка в соответствии со ст. 178 ТК РФ;

- восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению Федеральной инспекции труда или суда. Это основание применяется, если по решению суда или по решению инспекции на работе восстанавливается ранее работавший работник. Увольнение работника, занимающего данную должность (выполняющего соответствующую работу), допускается, если невозможно перевести этого работника с его согласия на другую работу. При увольнении по этому основанию работнику выплачивается выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка согласно ст. 178 ТК РФ;

- неизбрание на должность. По этому основанию увольняются работники, заключившие трудовой договор по результатам избрания на должность или конкурса и не избранные вновь (вторично) на занимаемую должность при их участии в выборах или конкурсе. Если указанный работник не участвовал в выборах или конкурсе, то с ним расторгается трудовой договор в связи с истечением срока трудового договора по п. 2 ч. 1 ст. 77 ТК РФ. В этом случае работодатель предупреждает работника в письменной форме за три дня до увольнения согласно ст. 79 ТК РФ;

- осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение работы в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу. По этому основанию трудовой договор прекращается с работником, осужденным по приговору суда к пожизненному лишению свободы или лишению свободы на определенный срок; лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Данное основание не применяется, если наказанием являются исправительные работы, отбываемые по месту работы;

- признание работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Вопрос о стойкой утрате трудоспособности решается в установленном порядке медико-социальными экспертными комиссиями (МСЭК). Медико-социальная экспертиза, принимая решение об установлении группы инвалидности работника, дает заключение о возможности дальнейшей работы и ее условиях;

- смерть работника либо работодателя - физического лица, а также признание судом работника или работодателя - физического лица умершим или безвестно отсутствующим. Факт смерти указанных лиц устанавливается органами записи актов гражданского состояния. Признание работника или работодателя - физического лица умершим или безвестно отсутствующим осуществляется судом в соответствии с ГК РФ;

- наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), если данное обстоятельство признано решением Правительства РФ или органа государственной власти соответствующего субъекта РФ;

- дисквалификация или иное административное наказание, исключающее возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору. Дисквалификация в соответствии со ст. 3.11 КоАП РФ заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ, либо осуществлять деятельность по

предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение), организации и проведения спортивных мероприятий. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей;

- истечение срока действия, приостановление действия на срок более двух месяцев или лишение работника специального права (лицензии, права на управление транспортным средством, права на ношение оружия, другого специального права) в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, если это влечет за собой невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору. Постановление судьи о лишении специального права является основанием прекращения трудового договора (ч. 1 ст. 3.2, ч. 1 ст. 3.3, ст. 3.8, ч. 4 ст. 12.15 КоАП РФ);

- прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска. По этому основанию возможно прекращение трудового договора в том случае, если условие о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной, служебной, коммерческой и иной) было включено в трудовой договор в соответствии со ст. 57 ТК РФ;

- отмена решения суда или отмена (признание незаконным) решения государственной инспекции труда о восстановлении работника на работе;

- возникновение установленных ТК РФ, иным федеральным законом и исключających возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности. Это основание прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, связано с возникновением обстоятельств, исключających возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору в силу ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности, установленных действующим законодательством (например, ч. 2 ст. 331 ТК РФ предусматривает запрещение заниматься педагогической деятельностью лицам, лишенным такого права в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда или в других случаях, связанных с судимостью либо уголовным преследованием).

К гарантиям, предусмотренным ТК РФ при применении ст. 83 ТК РФ, относится правило ч. 2 ст. 83, согласно которому прекращение трудового договора по основаниям, предусмотренным п. 2, 8, 9, 10, или 13 ч. 1 данной статьи допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Кроме рассмотренных оснований, которые соответствуют указанным четырем группам классификации, в ч. 1 ст. 77 ТК РФ, устанавливающей общие основания прекращения трудового договора, предусмотрены еще самостоятельные основания (п. 5 - 9), которые однозначно не могут быть включены ни в одну из этих групп. С одной стороны, в этих основаниях значение придается согласию работника, который, однако, не выступает инициатором прекращения трудового договора. С другой стороны, эти основания, возникающие в связи с переводом или изменением определенных сторонами условий

трудового договора, могут вызывать и его прекращение. Исходя из этого, указанные основания сгруппированы в той последовательности, в которой они приведены в ст. 77 ТК РФ.

Перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную должность (п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Кроме постоянного перевода на другую работу согласно ст. 72.2 ТК РФ выделяется перевод работника на постоянную работу в другую организацию, осуществляемый с письменного согласия (просьбы) работника по соглашению с работодателем по старому и новому месту работы работника.

Такой перевод связан с изменением одной из сторон трудового договора: меняется работодатель и, соответственно, прекращается трудовой договор по самостоятельному основанию, которое закреплено в указанном п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

В п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ содержится еще одно самостоятельное основание: "Переход на выборную работу (должность)". По данному основанию возможно увольнение работника, если он был избран на выборную должность при наличии акта избрания.

Поскольку два разных основания закреплены в п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ, при увольнении работника следует дать ссылку на п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ с уточнением причины увольнения.

Отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией, с изменением типа государственного или муниципального учреждения (п. 6 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Прекращение трудового договора по этому основанию производится с учетом ст. 75 ТК РФ, в которой установлено, что указанные в ней изменения не являются основанием для расторжения трудового договора с работником. Только в случае отказа работника от продолжения работы в изменившихся условиях с ним прекращается трудовой договор.

Из общего порядка ТК РФ сделано исключение только в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера, которые могут быть уволены, но по другому основанию: по инициативе работодателя (нового собственника) по п. 4 ч. 1 ст. 81 ТК РФ (смена собственника имущества организации). Такое расторжение трудового договора с указанными лицами может иметь место не позднее трех месяцев со дня возникновения права собственности у работодателя.

Отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора (п. 7 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). В этом случае трудовой договор прекращается с учетом ч. 4 ст. 74 ТК РФ.

Отказ работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением о состоянии его здоровья, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы (п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). Увольнение по данному основанию производится с учетом ч. 3 и 4 ст. 73 ТК РФ.

Отказ работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность (п. 9 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). Расторжение трудового договора по этому основанию производится в соответствии с ч. 1 ст. 72.1 ТК РФ.

Нарушение установленных ТК РФ или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (п. 11 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). В этом пункте дана отсылка на ст. 84 ТК РФ, конкретизирующую указанное основание и порядок прекращения трудового договора, если допущено нарушение установленных правил, которое исключает возможность продолжения работы. Примерный

перечень нарушений, исключающих возможность продолжения работы, определен в ст. 84 ТК РФ. К ним отнесены следующие случаи:

- заключение трудового договора в нарушение приговора суда о лишении конкретного лица права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- заключение трудового договора на выполнение работы, противопоказанной данному работнику по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- отсутствие соответствующего документа об образовании, если выполнение работы требует специальных знаний в соответствии с федеральным законом или иным нормативным правовым актом;
- заключение трудового договора в нарушение постановления судьи или органа либо должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, о дисквалификации или ином административном наказании, исключающем возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору, или заключение трудового договора в нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы;
- заключение трудового договора в нарушение установленных ТК РФ, иным федеральным законом ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности;
- в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Прекращение трудового договора в предусмотренных законом случаях производится, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу, т.е. когда работник отказался от такого перевода либо у работодателя отсутствует другая работа для работника.

Дополнительные основания прекращения трудового договора.

Кроме рассмотренных оснований прекращения (расторжения) трудового договора, в разд. XII ТК РФ или отдельных федеральных законах предусмотрены дополнительные основания прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников.

С руководителем организации трудовой договор может расторгаться по дополнительным основаниям, установленным в ст. 278 ТК РФ, в следующих случаях:

- в связи с отстранением от должности руководителя организации-должника в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);
- в связи с принятием уполномоченным органом юридического лица, либо собственником имущества организации, либо уполномоченным собственником лицом (органом) решения о прекращении трудового договора. Решение о прекращении трудового договора по указанному основанию в отношении руководителя унитарного предприятия принимается уполномоченным собственником унитарного предприятия органом в порядке, установленном Правительством РФ;
- по иным основаниям, предусмотренным трудовым договором.

С лицом, работающим по совместительству, помимо оснований, предусмотренных в ТК РФ и иных федеральных законах, трудовой договор может быть прекращен в случае приема на работу работника, для которого эта работа будет являться основной, о чем работодатель в письменной форме предупреждает указанное лицо не менее чем за две недели до прекращения трудового договора.

С работниками, работающими у работодателя - физического лица, трудовой договор может быть прекращен по основаниям, предусмотренным трудовым договором в соответствии со ст. 307 ТК РФ.

При этом сроки предупреждения об увольнении, а также случаи и размеры выплачиваемых при прекращении трудового договора выходного пособия и других компенсационных выплат определяются также трудовым договором.

С работником религиозной организации трудовой договор может быть прекращен по основаниям, предусмотренным трудовым договором (ст. 347 ТК РФ).

Для педагогических работников дополнительные основания прекращения трудового договора установлены в ст. 336 ТК РФ.

Дополнительные основания прекращения трудового договора со спортсменом установлены ст. 348.11 ТК РФ. К ним относятся: спортивная дисквалификация на срок шесть и более месяцев; нарушение спортсменом, в том числе однократное, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации.

Основания прекращения работы в представительстве РФ за границей регламентируются ст. 341 ТК РФ. Лишь в исключительных случаях основания прекращения трудового договора по соглашению сторон могут быть закреплены в самом трудовом договоре. В ТК РФ такие основания установлены в следующих статьях: ч. 1 ст. 307, ст. 312, ч. 1 ст. 347.

Для отдельных категорий работников при увольнении установлены дополнительные гарантии.

Статьей 261 ТК РФ установлены гарантии беременной женщине и лицам с семейными обязанностями: женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, одиноким матерям, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или малолетнего ребенка - ребенка в возрасте до 14 лет, другим лицам, воспитывающим указанных детей без матери, родителям (иным законным представителям ребенка), являющимся единственным кормильцем ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет либо единственным кормильцем ребенка в возрасте до трех лет в семье, воспитывающей трех и более малолетних детей, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях. Их увольнение не допускается, за исключением расторжения трудового договора в связи с ликвидацией организации (п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) и по основаниям, связанным с виновными действиями работника (п. 5 - 8, 10 и 11 ст. 81, п. 2 ст. 336 ТК РФ).

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации) с работником в возрасте до 18 лет, помимо соблюдения общего порядка, допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 269 ТК РФ).

Отдельным категориям работников также могут устанавливаться дополнительные гарантии.

Предусмотрены гарантии работникам, входящим в состав выборных профсоюзных органов и не освобожденным от основной работы (ст. 374, 376 ТК РФ), а также гарантии освобожденным профсоюзным работникам (ст. 375 ТК РФ).

В ТК РФ установлены гарантии и компенсации работникам, связанные с расторжением трудового договора, включая выплату выходного пособия. Размеры и порядок их выплаты предусмотрены ст. 178 ТК РФ при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией

организации (п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ) либо сокращением численности или штата работников организации (п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Основания расторжения трудового договора
2. Порядок расторжения трудового договора по инициативе работника.
3. Гарантии при расторжении трудового договора.
4. Основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя, в которых отсутствует вина работника
5. Основания увольнения с работы по инициативе работодателя, которые следует рассматривать как дисциплинарные взыскания
6. Основания расторжения трудового договора по обстоятельствам независящим от воли сторон
7. Основания расторжения трудового договора при нарушении правил его заключения.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

ООО заключило соглашение о прекращении трудового договора с работницей Черепновой по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ) с выплатой компенсации в размере трех окладов. На момент увольнения работница знала о своей беременности, но не сообщила об этом работодателю. Через две недели после увольнения Черепнова обратилась с иском в суд о восстановлении на работе, мотивируя свои требования тем, что на момент увольнения она была беременна.

Правомерно ли требование работницы о восстановлении на работе в связи с тем, что на момент увольнения она была беременна? Является ли в этой ситуации неуведомление работодателя о беременности злоупотреблением правом Черепновой?

Задача 2.

Работник ГУП Ярлыков решил уволиться по собственному желанию в период временной нетрудоспособности (п. 3 ч. 1 ст. 77, ст. 80 ТК РФ). Не имея возможности лично передать заявление об увольнении работодателю, он направил его в отдел кадров по электронной почте.

Вправе ли работник направить работодателю заявление об увольнении по собственному желанию посредством электронной почты?

Задача 4.

Мастер инструментального цеха ОАО «Моторостроитель» Кирюшкин подал заявление об увольнении по собственному желанию в связи с переходом на другую работу. Заместитель генерального директора по кадрам заявил Кирюшкину, что он уволит его по указанному в заявлении основанию лишь при условии, что Кирюшкин найдет себе замену. Кирюшкин с таким решением не согласился, но пока продолжал работать.

Через месяц после подачи заявления был издан приказ по ОАО об увольнении Кирюшкина по собственному желанию согласно поданному заявлению. Кирюшкину была выдана трудовая книжка и с ним был произведен расчет. Кирюшкин обратился в суд с иском о восстановлении его на прежней работе и об оплате вынужденного прогула, мотивируя это, в

частности, тем, что в связи с задержкой увольнения он утратил возможность устроиться на работу к другому работодателю и поэтому он хотел остаться на своей прежней работе.

Правомерно ли издание приказа об увольнении Кирюшкина по собственному желанию? Каков порядок увольнения работника по этому основанию?

Задача 5.

Технолог муниципального унитарного предприятия Карпов был уволен по сокращению штатов. Карпов с увольнением не согласился и обратился в суд с заявлением о восстановлении на работе. В нем он указал, что приказ об увольнении был издан во время его нахождения в очередном отпуске. При этом работодатель не выяснил позицию профсоюзного органа (Карпов является членом профсоюза в течение 18 лет).

Каков порядок увольнения работников по сокращению штатов? Кто из работников и при каких условиях имеет в этом случае преимущественное право на оставление на работе? Какое решение должен вынести суд?

Задача 6.

Трудовой договор с работником Хегай прекращается по соглашению сторон (п. 1 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). В письменном соглашении работодатель и работник установили, что трудовая книжка в день увольнения работнику на руки не выдается и будет выслана ему в течение пяти рабочих дней после прекращения трудового договора по почте.

Правомерно ли включение названного условия в текст соглашения о прекращении трудового договора по соглашению сторон?

Задача 7.

10 марта Титов был принят на работу в качестве экспедитора на время отсутствия Козырева, заболевшего туберкулезом и находящегося на стационарном лечении. 25 декабря Козырев вернулся на работу, а Титов в тот же день был уволен с формулировкой «уволить в связи с возвращением постоянного работника». Титов потребовал выплатить ему выходное пособие и компенсацию за неиспользованный отпуск за 10 месяцев работы.

Правомерны ли действия работодателя и требования Титова?

Задача 8.

Бухгалтер ООО Орлова была уволена по ее инициативе по п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ. Считая увольнение неправомерным, она обратилась в суд с иском о восстановлении на работе и оплате за время вынужденного прогула. Истица указала, что под влиянием необоснованных претензий в ее адрес со стороны директора ООО она в состоянии возбуждения высказала устную просьбу об увольнении по ее собственному желанию. Ответчик иск не признал и пояснил, что Орлова заявила о своем желании уволиться с работы без всякого на нее давления и в присутствии четырех свидетелей, подтвердивших в суде ее волеизъявление. Кроме того, Орлова назвала конкретную дату увольнения.

Какое решение примет суд?

Задача 9.

В результате лесного пожара, охватившего обширные территории, было уничтожено принадлежащее ООО охотхозяйство, в котором работник Ботнев осуществлял трудовую деятельность в должности егеря.

Вправе ли ООО уволить работника на основании п. 7 ч. 1 ст. 83 ТК РФ?

Задача 10.

Заместитель генерального директора Любимова, уволенная по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в связи с ликвидацией ООО, обратилась в суд с иском о восстановлении на работе и оплате за время вынужденного прогула. В обоснование своих требований Любимова пояснила, что ООО было не ликвидировано, а преобразовано в акционерное общество с сохранением профиля деятельности прежнего юридического лица. Поскольку сокращения штата работников также не проводилось, не было оснований для ее увольнения. Ответчик с иском не согласился. Он пояснил, что ликвидация ООО подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ о ликвидации ООО, как и создание нового юридического лица — Акционерного общества, у руководства которого было основание для расторжения трудового договора с Любимовой.

Каково Ваше мнение по данному вопросу, какое решение может вынести суд?

Задача 11.

Королев работал технологом ООО «Величка», в связи с сокращением штата он был уволен по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ и обратился в суд с иском о восстановлении на работе и взыскании среднего заработка за время вынужденного прогула. Королев пояснил, что у ООО была вакантная должность технолога, но в другом цехе, которую ему не предложили. Он считал, что работодателем не была выполнена возложенная на него обязанность по трудоустройству Королева, поскольку ему предлагали работу без учета специальности и квалификации. Ответчик иск не признал. В подтверждение своей позиции он сослался на то, что истцу предлагались другие вакантные должности в порядке его трудоустройства, от которых он отказался.

Какое решение примет суд по трудовому спору?

Задача 12.

Начальник цеха ОАО «Вымпел» Морозов сообщил своим друзьям о том, что в скором времени ОАО организует выпуск новейшего, самого современного оборудования, которое в этой сфере деятельности еще нигде не выпускалось. При этом он сказал, что данная информация является коммерческой тайной и просил друзей никому об этом не рассказывать.

Тем не менее, это стало известно руководству ОАО и генеральный директор издал приказ об увольнении Морозова за разглашение коммерческой тайны.

Правомерно ли увольнение Морозова?

Задача 13.

18 декабря приказом директора ООО «Все для дома» заведующему складом Кузнецову был объявлен выговор за небрежное оформление складских документов. 3 февраля следующего года ему в приказе было объявлено замечание за несвоевременный отпуск материалов.

22 февраля того же года на складе была проведена инвентаризация, в результате которой установлено, что по вине Кузнецова запущен учет материальных ценностей, находившихся на складе. За это нарушение своих обязанностей ему был объявлен строгий выговор, а также он был предупрежден о неполном служебном соответствии. Через неделю после объявления Кузнецову строгого выговора он опоздал на работу на 3 часа. Учитывая все

наложенные на Кузнецова взыскания, директор ООО своим приказом уволил его за неоднократное неисполнение без уважительных причин трудовых обязанностей.

Правомерно ли увольнение Кузнецова? В каких случаях работодатель имеет право уволить работника за неоднократное неисполнение им без уважительных причин его трудовых обязанностей?

Задача 14.

Токарь муниципального унитарного предприятия Новиков был уволен за нахождение на работе в состоянии алкогольного опьянения, что было замечено и зафиксировано за 30 минут до окончания его смены. Считая свое увольнение неправильным, Новиков обратился в суд с иском о восстановлении на работе. В своем исковом заявлении он, в частности, указал, что в этот рабочий день он выполнил свою норму выработки еще за час до окончания смены и не был отстранен руководством от работы.

Какое решение Вы бы предложили вынести суду?

Задача 15.

Кассир магазина Добрынина была уволена по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. Считая свое увольнение незаконным, она обратилась в суд с иском о восстановлении на работе, обосновав свое требование тем, что ей до увольнения не была предложена аналогичная должность кассира, которая была вакантна. Ответчик иск не признал, заявив что указанная должность не является вакантной, т.к. занята работницей, находящейся в отпуске по беременности и родам.

Обязан ли работодатель предлагать увольняемому по сокращению штата работнику должность работницы, находящейся в отпуске по беременности и родам? Какое решение примет суд?

Задача 16.

Бригадир участка переработки сырья ОАО «Химик» Кравцов был уволен за то, что, по мнению заместителя начальника цеха, он находился на работе в состоянии токсического опьянения. Данный факт заместитель начальника цеха зафиксировал в своей служебной записке. Считая свое увольнение неправильным, Кравцов обратился в суд с иском о восстановлении на работе. В исковом заявлении он указал, что в эту смену на его участке произошел выброс газа, связанный с мелкой аварией, результаты которой Блинов самостоятельно устранил в течение 15 минут, не доложив, однако, об этом руководству, так как побоялся, что это повлияет на его премирование по итогам работы за месяц. Во время ликвидации аварии он был вынужден дышать воздухом, имеющим превышение допустимой концентрации газа.

Какое решение Вы бы предложили вынести суду?

Тема 2.3 Рабочее время и время отдыха

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Рабочее время»

Цель: сформировать у студентов понятие рабочего времени; выработать умение отличать нормальное рабочее время от сокращенного и неполного; выработать навык применения норм трудового права при установлении рабочего времени.

Актуальность темы: Институт рабочего времени тесно связан с социальной функцией трудового права. Установление режимов рабочего времени влияют на уровень заработной платы работника и на его отдых. В праве на отдых реализуется социальная функция трудового права. Право на отдых входит в содержание права на справедливые условия труда.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Основная роль института рабочего времени заключается в том, чтобы установить обязательную меру труда и оплату труда наемного работника. Непосредственно труд измерить невозможно, для этого применяются опосредованные измерения:

а) интенсивная величина труда (количество выработанной продукции, сделанной работы);

б) экстенсивная величина труда (фактически затраченное время).

Конвенция МОТ № 30 «О регламентации рабочего времени в торговле и в учреждениях» 1930 г. определяет **рабочее время** как период, в течение которого трудящиеся находятся в распоряжении работодателя. Подчиненность работника работодателю использована также и ТК РФ в качестве одного из критериев при определении рабочего времени. Другим критерием, используемым трудовым законодательством для характеристики рабочего времени, является необходимость для работника исполнения в этот период трудовых обязанностей.

Таким образом, в соответствии с ч. 1 ст. 91 ТК РФ **рабочее время** – *время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ относятся к рабочему времени.*

В соответствии с ТК РФ рабочим временем является не столько фактически отработываемое работником время, сколько норма времени, которую он должен отработать за тот или иной период.

Среди иных временных промежутков, отнесенных законодательством к рабочему времени, можно назвать:

- время для отдыха и приема пищи в тех случаях, когда по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно (ст. 108 ТК РФ);
- время простоя не по вине работника (ст. 157 ТК РФ);
- время перерывов для кормления ребенка, предоставляемых женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет (ст. 258 ТК РФ);
- время перерывов для обогрева и отдыха, предоставляемых работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, а также грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах (ст. 109 ТК РФ).

Рабочее время – это институт трудового права, система норм, которые регулируют понятия, нормативы, виды рабочего времени, порядок его исчисления и учета, а также некоторые другие вопросы.

Основное понятие в области регулирования продолжительности труда – *норма рабочего времени*. Она представляет собой выраженное в часах и отнесенное к определенному календарному периоду количество времени, в течение которого на работнике лежит обязанность выполнять трудовую функцию (число рабочих часов в сутки, в неделю, в месяц).

Рабочее время как измеритель труда подлежит исчислению и учету. В связи с этим

законодатель вводит **нормативы рабочего времени** – условия, при помощи которых обеспечивается выполнение меры труда, обеспечивается учет количества труда и производится его подсчет для дальнейшей оплаты.

Выделяют следующие нормативы рабочего времени:

- *рабочий день* – продолжительность работы в течение календарных суток, когда работник должен исполнять свои обязанности;
- *рабочую смену* – это рабочее время в течение определенной части календарных суток при условии использования сменного режима рабочего времени;
- *рабочую неделю* – это соотношение рабочих и нерабочих дней в календарной неделе; это продолжительность рабочего времени в часах в течение календарной недели. Нормальная продолжительность рабочей недели – 40 часов;
- *лимит дневной занятости* – максимальные пределы работы в течение календарных суток;
- *учетный период* – это определенный период времени, в течение которого для данного работника должна быть выполнена установленная для него продолжительность рабочего времени (декадный учетный период, месяц, квартал, полугодие и год).

Нормирование рабочего времени осуществляется с учетом условий труда, возрастных и иных особенностей работников и других факторов. В зависимости от установленной продолжительности рабочего времени трудовое законодательство различает следующие его **виды**:

- а) нормальное рабочее время;
- б) сокращенное рабочее время;
- в) неполное рабочее время.

Нормальное рабочее время – это продолжительность рабочего времени, применяемая в том случае, если работа выполняется в обычных условиях труда и лица, ее выполняющие, не нуждаются в специальных мерах охраны труда. Трудовой кодекс определяет предел нормального рабочего времени в 40 часов в неделю.

Под *сокращенным рабочим временем* понимается рабочее время, уменьшенное по сравнению с нормальным вследствие вредных и (или) опасных условий труда, иных особенностей трудовой деятельности, а также в связи с необходимостью специальной охраны труда отдельных категорий работников.

ТК устанавливает предельную продолжительность сокращенного рабочего времени в течение календарной недели. Продолжительность ежедневной работы (смены) лиц, для которых установлена сокращенная рабочая неделя, регулируется ст. 94 ТК.

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается: а) для работников в возрасте до 16 лет – не более 24 часов в неделю; б) для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю; в) для работников, являющихся инвалидами 1-й или 2-й группы, – не более 35 часов в неделю; г) для работников, условия труда на рабочих местах которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3-й или 4-й степени или опасным условиям труда, – не более 36 часов в неделю.

Продолжительность рабочего времени конкретного работника устанавливается трудовым договором на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора с учетом результатов специальной оценки условий труда.

Ограничение продолжительности труда в ночное время – это особый случай сокращения рабочего времени. Ночное рабочее время – с 22 до 6 часов утра, при этом рабочее время сокращается на 1 час и подлежит повышенной оплате. Ночная работа неблагоприятно

отражается на здоровье человека, поэтому в ряде рекомендаций МОТ содержится призыв к ограничению ночного труда. Сокращение продолжительности работы в ночное время осуществляется без последующей отработки, т.е. с соответствующим уменьшением недельной нормы рабочего времени (нормы рабочего времени за учетный период).

К работе в ночное время не могут быть допущены беременные женщины и работники, не достигшие возраста 18 лет (за исключением лиц, участвующих в создании и (или) исполнении художественных произведений).

Неполное рабочее время – это определенное соглашением между работником и работодателем рабочее время, продолжительность которого меньше, чем установленное у данного работодателя нормальное или сокращенное рабочее время. Неполное рабочее время может выступать как неполная рабочая неделя или как неполный рабочий день (смена).

Неполное рабочее время может устанавливаться как без ограничения срока, так и на любой согласованный сторонами трудового договора срок.

Работодатель обязан устанавливать неполное рабочее время по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом неполное рабочее время устанавливается на удобный для работника срок, но не более чем на период наличия обстоятельств, явившихся основанием для обязательного установления неполного рабочего времени, а режим рабочего времени и времени отдыха, включая продолжительность ежедневной работы (смены), время начала и окончания работы, время перерывов в работе, устанавливается в соответствии с пожеланиями работника с учетом условий производства (работы) у данного работодателя.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

ТК РФ относит к работе *за пределами установленной продолжительности рабочего времени* сверхурочную работу и работу на условиях ненормированного рабочего дня. *Сверхурочная работа* – это работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной для него продолжительности рабочего времени. Сверхурочной может считаться работа, выполняемая по инициативе работодателя. Работа за пределами продолжительности рабочего времени, выполняемая не по инициативе работодателя и без его ведома, не может рассматриваться как сверхурочная работа.

Поскольку применение сверхурочной работы ведет к превышению нормы рабочего времени, ТК РФ устанавливает правовые гарантии, обеспечивающие ее ограничение. В качестве таких гарантий выступают: а) установление перечней обстоятельств, при которых для привлечения работника к сверхурочной работе требуется или не требуется письменное согласие работника; б) введение усложненного порядка привлечения к сверхурочной работе в других случаях; в) ограничение продолжительности сверхурочной работы для одного работника; г) установление круга лиц, которых нельзя привлекать к сверхурочной работе.

Часть 2 ст. 99 ТК РФ перечисляет случаи, когда привлечение работников к сверхурочной работе допускается лишь с их согласия. Перечень обстоятельств, которые дают

работодателю право привлечь работников к сверхурочной работе без их письменного согласия, приведен в ч. 3 ст. 99 ТК РФ. К ним отнесены чрезвычайные обстоятельства, ставящие под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения или его части.

К лицам, которые не могут быть привлечены к сверхурочной работе, относятся беременные женщины, работники в возрасте до 18 лет, другие категории работников в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами. Максимальные пределы продолжительности сверхурочных работ: 4 часа в течение двух дней подряд и 120 часов в год. Работник вправе требовать оплаты сверхурочных работ и в том случае, когда они неправильно оформлены или не учтены. Сверхурочная работа оплачивается в повышенном размере (ст. 152 ТК РФ).

Работа, произведенная сверх нормы рабочего времени в выходные и нерабочие праздничные дни и оплаченная в повышенном размере либо компенсированная предоставлением другого дня отдыха в соответствии со ст. 153 ТК РФ, не учитывается при определении продолжительности сверхурочной работы, подлежащей оплате в повышенном размере.

Под режимом рабочего времени (режимом труда) понимается распределение работы в течение определенного календарного периода.

Действующее законодательство устанавливает пять режимов:

1. *Обычный* – вытекает из норматива рабочей недели (40 часов) при пятиили шестидневной рабочей неделе. При таком режиме есть один перерыв в течение рабочего дня или смены.

2. *Режим ненормированного рабочего времени* – исключение, которое вводится только в соответствии с ТК РФ коллективным договором, соглашениями или локальным актом, а также нормами законодательства. Своеобразие режима ненормированного рабочего дня состоит в том, что работник может по распоряжению работодателя выполнять свои трудовые обязанности за пределами продолжительности рабочего времени, установленной для него в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором. Такие переработки допускаются лишь в случае необходимости и должны носить эпизодический характер. Перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка или иным нормативным актом организации. В перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем включаются руководящий, технический и хозяйственный персонал, а также другие лица: а) труд которых в течение рабочего дня не поддается точному учету; б) которые распределяют рабочее время по своему усмотрению; в) рабочее время которых по характеру работы делится на части неопределенной продолжительности. Компенсация переработки при ненормированном рабочем дне осуществляется не по правилам, относящимся к сверхурочной работе, а путем предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска (ст. 119 ТК РФ).

3. *Режим скользящего (гибкого) графика* – этот режим устанавливается индивидуально, в отличие от всех других режимов, путем соглашения между работником и работодателем. Он может вводиться в любое время там, где это не противоречит технологии производства. Такой режим связывается с более эффективной организацией труда. Скользящий (гибкий) график предполагает, что в организации устанавливается фиксированное время – период, когда работники должны обязательно находиться на рабочем месте, и переменное (гибкое) время в начале и в конце рабочей смены, в пределах которого работники вправе начинать и заканчивать работу по своему усмотрению. Максимально

допустимая продолжительность смены при применении гибкого графика – 10 часов. В исключительных случаях продолжительность времени пребывания на работе (вместе с перерывами для отдыха) допускается в пределах 12 часов. При всех вариантах режимов с гибким рабочим временем установленная норма рабочего времени должна быть полностью отработана в течение учетного периода.

4. *Сменная работа.*

Введение режима сменной работы возможно:

а) если длительность производственного процесса превышает допустимую продолжительность ежедневной работы;

б) в целях более эффективного использования оборудования, увеличения объема выпускаемой продукции или оказываемых услуг.

В основе организации сменной работы лежит график сменности, который устанавливает число смен, начало и окончание работы каждой смены, перерывы для отдыха и порядок чередования смен. Ограничения продолжительности смен касаются только несовершеннолетних работников, инвалидов и лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (ст. 94 ТК РФ). При составлении графика сменности работодатель обязан учесть мнение представительного органа работников и довести утвержденный график до сведения работников не позднее чем за один месяц до введения его в действие *Разделение рабочего дня на части*. Условиями применения режима работы с разделением рабочего дня на части являются особый характер труда либо производство работ, интенсивность которых неодинакова в течение рабочего дня (смены). Графики с разделением рабочего дня на части применяются в основном в организациях, обслуживающих население, например для водителей городского пассажирского транспорта, для некоторых работников торговли.

Трудовой кодекс не определяет продолжительность ни отдельных частей рабочего дня, ни перерывов между ними. Эти вопросы должны решаться локальным нормативным актом о введении разделения рабочего дня на части, принятым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации. При этом общая продолжительность рабочего дня (смены) не должна превышать продолжительности ежедневной работы, установленной для работников правилами внутреннего трудового распорядка или трудовым договором.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и значение рабочего времени.
2. Виды рабочего времени
3. Режим рабочего времени и порядок его установления
4. Работа за пределами установленной продолжительности рабочего времени.
5. Отличие сокращенного и неполного рабочего времени.
6. Сверхурочная работа
7. Режим ненормированного рабочего дня.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В связи с прекращением простоя в работе машиностроительного, предприятия и получением выгодного заказа на выпуск новых машин генеральный директор по согласованию с выборным органом первичной профсоюзной организации издал приказ об увеличении для работников организации продолжительности рабочего дня на час (с 8 до 9 часов). Это было мотивировано тем, что принятое решение будет способствовать быстрейшему

выполнению заказа и устранению накопившихся негативных последствий в связи с имевшимся простоем в работе.

Законны ли действия руководителя и профсоюзного органа? Почему?

Задача 2.

В графике работы, утвержденном в ООО, всем подросткам, не достигшим 18-летнего возраста, и работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, для которых предусмотрена 36-часовая рабочая неделя (подкласс 3.3), установлена 8-часовая смена. С целью не допускать переработки нормы рабочего времени в неделю работникам от 15 до 16 лет предусматривалось предоставление четырех выходных дней, а работникам от 16 до 18 лет и лицам, занятым на работе с вредными условиями труда, — трех выходных дней.

Есть ли какие-либо нарушения трудового законодательства в связи с утверждением данного графика работы?

Задача 3.

Работник Коронец со сменным режимом работы и суммированным учетом рабочего времени в учетном периоде привлекался к сверхурочной работе (20 часов) и один день отсутствовал на работе в связи с вызовом в военкомат.

На какое количество часов уменьшается норма рабочего времени работника со сменным режимом работы и суммированным учетом рабочего времени в целях оплаты сверхурочной работы» если он в учетном периоде отсутствовал на работе 1 день с сохранением места работы и среднего заработка?

Задача 4.

Работница Долгова написала заявление об установлении ей неполного рабочего дня (5 часов в день) до достижения ее ребенком возраста 14 лет. Через полгода она написала заявление об отмене режима неполного рабочего времени. Работодатель отказал ей, т.к. на неполную ставку был принят работник совместитель по срочному трудовому договору.

Правомерен ли отказ работодателя в переводе Долговой обратно на полный рабочий день до исполнения ребенку 14 лет?

Задача 5.

Старший мастер цеха Шуянцева обратился с жалобой в выборный профсоюзный орган АО на то, что работодатель обязывает его ежедневно являться на работу за 30 минут до начала смены, иногда ему приходится по распоряжению руководства оставаться после смены, имеют место вызовы в ночную смену, а также в выходные и праздничные дни для устранения производственных неполадок. За эту работу ему не производят оплату. Директор, к которому он обращался, в дополнительной оплате отказал, поскольку Шуянцева относится к категории работников с ненормированным рабочим днем и может привлекаться к работе сверх нормы рабочего времени.

Соответствует ли режим рабочего времени Шуянцеву трудовому законодательству? Подлежит ли особой компенсации имеющаяся у Шуянцевы переработка рабочего времени и в какой форме?

Задача 6.

У работницы ООО Лыткиной есть семилетний ребенок. Она написала заявление об установлении ей неполного рабочего дня. Работодатель попросил ее принести справку с места работы мужа о режиме его работы. Лыткина заявила, что ее муж является безработным.

Обязан ли работодатель установить Лыткиной неполный рабочий день, если ее супруг нигде официально не трудоустроен?

Задача 7.

В выборный профсоюзный орган ЛО с жалобой обратилась Тужилина, мать двоих малолетних детей. Она обратилась к работодателю с просьбой установить для нее гибкий график работы, который обеспечит ей лучшие условия для сочетания семейных обязанностей с ее работой. Директор организации отказал Тужилиной в удовлетворении ее просьбы, ссылаясь на то, что в правилах внутреннего трудового распорядка возможность такого режима работы не установлена, кроме того, он не знает, как будут при таком режиме производиться учет ее рабочего времени и соответственно оплата труда.

Законна ли просьба работницы? В чем суть режима гибкого рабочего времени? Обязан ли работодатель удовлетворить просьбу Тужилиной?

Задача 8.

Кому из перечисленных ниже работников должно быть установлено неполное либо сокращенное рабочее время и какой продолжительности:

- инвалиду II группы, имеющему рекомендацию бюро медико-социальной экспертизы;
- матери, воспитывающей ребенка в возрасте до 10 лет;
- 16-летнему учащемуся профессионально-технического училища;
- врачу детских яслей;
- члену экипажа воздушного судна?

Задача 9.

В правила внутреннего трудового распорядка организации было включено положение о том, что работники, опаздывающие на работу, должны отрабатывать период отсутствия на работе во внеурочное время без какой-либо дополнительной оплаты. В противном случае они подлежат увольнению за прогул по подп. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Соответствует ли это положение правил внутреннего трудового распорядка трудовому законодательству?

Тема 2.4 Рабочее время и время отдыха

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Время отдыха»

Цель: сформировать у студентов представление о понятии «время отдыха», правовой регламентации отдельных видов времени отдыха.

Актуальность темы: Установление режимов рабочего времени влияет на время отдыха работника. В праве на отдых реализуется социальная функция трудового права. Право на отдых входит в содержание права на справедливые условия труда.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Видами времени отдыха являются:

- 1) перерывы в течение рабочего дня (смены);
- 2) ежедневный (междусменный) отдых;
- 3) выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- 4) нерабочие праздничные дни;
- 5) отпуска.

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2 часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается.

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем.

На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.

Специальные перерывы для обогрева и отдыха. Работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, а также грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах, и другим работникам в необходимых случаях предоставляются специальные перерывы для обогрева и отдыха, которые включаются в рабочее время. Работодатель обязан обеспечить оборудование помещений для обогрева и отдыха работников. Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов.

Выходные дни. Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе – один выходной день.

Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд.

У работодателей, приостановка работы у которых в выходные дни невозможна по производственно-техническим и организационным условиям, выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников согласно правилам внутреннего трудового распорядка.

Нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:

- 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января – Новогодние каникулы; 7 января – Рождество Христово;
- 23 февраля – День защитника Отечества; 8 марта – Международный женский день; 1 мая – Праздник весны и труда;
- 9 мая – День Победы; 12 июня – День России;
- 4 ноября – День народного единства.

Наличие в календарном месяце нерабочих праздничных дней не является основанием для снижения заработной платы работникам, получающим оклад (должностной оклад).

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом

или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится с их письменного согласия в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их согласия допускается в следующих случаях:

- 1) для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;
- 2) для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного или муниципального имущества;
- 3) для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, т.е. в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

В других случаях привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

В нерабочие праздничные дни допускается производство работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям (непрерывно действующие организации), работ, вызываемых необходимостью обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ.

Привлечение к работе осуществляется исключительно письменным распоряжением работодателя. Отдельные категории работников должны быть ознакомлены со своим правом отказаться от работы в такие дни.

Работа в выходные и праздничные дни компенсируется повышенной оплатой или предоставлением другого дня отдыха.

Работникам предоставляются **ежегодные отпуска** с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Признаки отпусков:

- 1) длительность – продолжительность отпуска всегда больше, чем длительность других видов отдыха;
- 2) в период отпуска сохраняются место работы и должность;
- 3) в этот период работник может использовать свое время по собственному усмотрению и не подпадает под хозяйственную власть работодателя.

С точки зрения оснований возникновения выделяют:

- 1) трудовые отпуска – основание – труд (стаж);
- 2) специальные (целевые) отпуска – есть определенное жизненное обстоятельство, являющееся основанием;
- 3) социальные отпуска – связаны с осуществлением семейных обязанностей.

Виды трудовых отпусков:

1) *Основные отпуска:*

- а) основные обычной продолжительности (28 дней);
- б) основные удлиненные (педагогическим работникам – 56 дней, лицам моложе 18 лет – 31 календарный день, инвалидам – не менее 30 календарных дней).

2) *Дополнительные отпуска:*

- а) дополнительные отпуска в связи с работой во вредных, тяжелых условиях труда;
- б) работа в режиме ненормированного рабочего времени;
- в) работа в особых климатических зонах (24 календарных дня на Крайнем Севере и 16 – в местностях, приравненных к ним);
- г) за непрерывный стаж работы.

Судьям предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью от 5 до 15 рабочих дней – с учетом стажа работы по юридической профессии.

Дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет предоставляется государственным гражданским служащим.

При исчислении общей продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска дополнительные оплачиваемые отпуска суммируются с ежегодным основным оплачиваемым отпуском. Оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен:

- 1) женщинам – перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него; 2) работникам в возрасте 18 лет; 3) работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трехмесяцев.

Отпуск предоставляется в соответствии с графиком отпусков, который должен ежегодно составляться и утверждаться работодателем за две недели до конца календарного года. Из положения об обязательности графика отпусков и для работодателя, и для работника следует, что работник в установленное графиком отпусков время не только приобретает субъективное право на использование отпуска, но и одновременно несет обязанность использовать отпуск в указанное в графике время; работодатель, со своей стороны, обязан своевременно (не позднее чем за две недели до начала отпуска) известить работника под роспись о времени начала отпуска и не позднее чем за три дня до его начала произвести оплату отпуска. Самовольный уход работника в отпуск следует рассматривать как прогул, дающий основание для его увольнения (п. 39 Постановления Пленума ВС РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»). При составлении графика отпусков учитывается право работников отдельных категорий на использование отпуска в определенное время. Несовершеннолетним работникам отпуск должен быть предоставлен в удобное для них время. Женщине по ее желанию ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется перед отпуском по беременности и родам, либо непосредственно после него, либо по окончании отпуска по уходу за ребенком. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях право на внеочередное получение ежегодного оплачиваемого отпуска имеют в определенных случаях работающие родители (опекун, попечитель) несовершеннолетних.

Лицам, работающим по совместительству, ежегодные оплачиваемые отпуска

предоставляются одновременно с отпуском по основной работе. Если на работе по совместительству продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска работника меньше, чем продолжительность отпуска по основному месту работы, работодатель по просьбе работника предоставляет ему отпуск без сохранения заработной платы соответствующей продолжительности.

Отпуск за второй и последующие годы работы может предоставляться в любое время рабочего года в соответствии с очередностью предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, установленной у данного работодателя.

Ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или перенесен на другой срок, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника, в случаях:

- временной нетрудоспособности работника;
- исполнения работником во время ежегодного оплачиваемого отпуска государственных обязанностей, если для этого законодательством предусмотрено освобождение от работы.

Если работнику своевременно не была произведена оплата за время ежегодного оплачиваемого отпуска либо работник был предупрежден о времени начала этого отпуска позднее чем за две недели до его начала, то работодатель по письменному заявлению работника обязан перенести ежегодный оплачиваемый отпуск на другой срок, согласованный с работником. В исключительных случаях, когда предоставление отпуска работнику в текущем рабочем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы организации, индивидуального предпринимателя, допускается с согласия работника перенесение отпуска на следующий рабочий год. При этом отпуск должен быть использован не позднее 12 месяцев после окончания того рабочего года, за который он предоставляется.

Запрещается непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в течение двух лет подряд, а также непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска работникам в возрасте до 18 лет и работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

По соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей этого отпуска должна быть не менее 14 календарных дней.

Отзыв работника из отпуска допускается только с его согласия. Неиспользованная в связи с этим часть отпуска должна быть предоставлена по выбору работника в удобное для него время в течение текущего рабочего года или присоединена к отпуску за следующий рабочий год. Не допускается отзыв из отпуска работников в возрасте до 18 лет, беременных женщин и работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией. При суммировании ежегодных оплачиваемых отпусков или перенесении ежегодного оплачиваемого отпуска на следующий рабочий год денежной компенсацией могут быть заменены часть каждого ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части.

Не допускается замена денежной компенсацией ежегодного основного оплачиваемого отпуска и ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков беременным женщинам и работникам в возрасте до 18 лет, а также ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за работу в соответствующих условиях (за исключением выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении).

При увольнении работнику выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска. По письменному заявлению работника неиспользованные отпуска могут быть предоставлены ему с последующим увольнением (за исключением случаев увольнения за виновные действия). При этом днем увольнения считается последний день отпуска.

При предоставлении отпуска с последующим увольнением при расторжении трудового договора по инициативе работника он имеет право отозвать свое заявление об увольнении до дня начала отпуска, если на его место не приглашен в порядке перевода другой работник.

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен **отпуск без сохранения заработной платы**, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы в случаях, предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами, коллективным договором.

Работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при полном или частичном соединении ежегодных оплачиваемых отпусков не более чем за два года должен быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы на время, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно. Общая продолжительность предоставляемого отпуска не должна превышать шести месяцев.

Работник, получивший отпуск без сохранения заработной платы, вправе отказаться от его использования и вернуться к исполнению работы, поставив об этом в известность работодателя

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и виды времени отдыха.
2. Краткосрочный отдых.
3. Понятие и виды отпусков.
4. Ежегодный отпуск и порядок его предоставления.
5. Дополнительные отпуска и порядок их предоставления.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Петрова была принята на работу в качестве рабочей по благоустройству и озеленению территории муниципалитетом г. Твери. В трудовом договоре была указана только продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска. Но говорилось, что все вопросы режима труда и отдыха регулируются Правилами внутреннего трудового распорядка.

В первый же день работы ей было отказано в предоставлении специальных перерывов для отдыха, которые предусмотрены ст. 109 ТК РФ. Кроме того, она обнаружила, что в Правилах внутреннего трудового распорядка нет соответствующего пункта.

Имеет ли Петрова право на специальные перерывы для отдыха в течение рабочего времени? Каким категориям работников такие перерывы предоставляются? Какими нормативными правовыми актами регулируются указанные вопросы? Могут ли Правилами внутреннего трудового распорядка устанавливаться перерывы, не предусмотренные нормативными правовыми актами?

Задача 2.

Работник ООО Шкабуро, находясь в ежегодном отпуске, совершил административное правонарушение, за которое наказан административным арестом на 15 суток. Срок ареста вышел за рамки его отпуска. Шкабуро обратился к работодателю с заявлением о переносе части отпуска на другой срок.

Как поступить работодателю? Нужно ли продлевать отпуск Шкабуро на дни ареста?

Задача 3.

В выходной день 19 июля 2020 г. корреспондент газеты «Гудок» Еремеев находился на даче. Ему позвонили из редакции, попросили срочно выйти на работу в связи с терактом на железнодорожном вокзале и сделать репортаж с места происшествия. Он отказался, объяснив, что не успеет приехать своевременно, так как находится в 200 км от места событий.

В каких случаях допускается привлечение работников к работе в выходные дни? Требуется ли в данном случае письменное согласие работника и учет мнения профсоюзного органа?

Задача 4.

Карпов работает инженером строительной организации в Ямало-Ненецком АО. 8 июня 2021 г. он обратился к работодателю с заявлением о предоставлении ему с 1 июля ежегодного оплачиваемого отпуска в соответствии с графиком отпусков на 2021 г. Карпов просил присоединить к нему отпуск за 2020 г., который он не использовал по просьбе администрации.

Имеет ли Карпов право на дополнительный отпуск? Какова продолжительность этого отпуска? Допустимо ли перенесение ежегодного отпуска на следующий рабочий год? Разрешается ли суммирование отпусков?

Задача 5.

В связи с необходимостью выполнения срочного заказа директор АО предложил всем работникам выйти на работу в выходной день, за что обещал им присоединить отгул к ежегодному отпуску. Ряд работников согласился с предложением директора, но многие заявили, что они хотят, чтобы работа в выходной день была компенсирована двойной оплатой. Некоторые работники не согласились выйти на работу в выходной день, указав, что она возможна только с их согласия.

Законны ли действия директора АО? Как компенсируется работа в выходной день?

Задача 6.

Экономист АО Пугачева, проработав два месяца, ушла в отпуск по беременности и родам. По окончании послеродового отпуска она обратилась к директору АО с просьбой предоставить ей очередной отпуск на 28 дней. Однако директор АО отказал ей в этом, сославшись, на 10, что она не проработала 6 месяцев и еще не приобрела права на ежегодный отпуск.

Имеет ли Пугачева право на очередной отпуск и на основании чего?

Задача 7.

Вершинин работает горным мастером на шахте в г. Воркуте.

На какие виды дополнительных отпусков Вершинин имеет право? Какими нормативными правовыми актами регулируется их предоставление? Определите суммарную продолжительность его ежегодного оплачиваемого отпуска.

Задача 8.

Хирург Матвеев с 1 сентября 2020 г. работал консультантом в городской поликлинике. 2 декабря он написал заявление о предоставлении ему ежегодного отпуска с 15 декабря 2020 г., так как с этого дня у него отпуск по основной работе. Заведующая поликлиникой ему отказала, мотивируя тем, что право на отпуск у него еще не возникло. Кроме того, по основному месту работы П. Матвеев имеет право на отпуск большей продолжительности, чем в поликлинике.

Каковы правила предоставления отпусков лицам, работающим по совместительству? Правомерен ли отказ в предоставлении отпуска?

Задача 9.

1 мая работникам учреждения было выдано уведомление о предстоящем сокращении численности и увольнении с 1 июля. Но некоторые работники, подпадающие под сокращение, попросили предоставить им ежегодный отпуск с 1 июля, который у них заканчивается 28 июля.

Правомерно ли отправить таких работников в отпуска с 1 июля? С какой даты будет в этом случае произведено увольнение — 1 или 28 июля?

Тестовые задания:

1. НЕ могут привлекаться к работам, выполняемым вахтовым методом...
 - 1) работники в возрасте до восемнадцати лет
 - 2) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет
 - 3) руководители организаций
 - 4) иностранные граждане
 - 5) лица, имеющие медицинские противопоказания к выполнению работ вахтовым методом
2. По общему правилу, продолжительность вахты не должна превышать...
 - 1) двух недель
 - 2) одного месяца
 - 3) двух месяцев
 - 4) трех месяцев
 - 5) шести месяцев
3. Централизованное регулирование рабочего времени включает:
 - 1) определение режима рабочего времени организаций
 - 2) установление количества рабочих дней в течение недели
 - 3) установление предельной продолжительности рабочего времени
 - 4) определение рабочего времени работника в организациях различных форм собственности
 - 5) сокращение рабочего времени для отдельных категорий работников
4. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать...
 - 1) 6 часов в день
 - 2) 40 часов в неделю

- 3) 42 часа в неделю
 - 4) 36 часов в неделю
 - 5) 100 часов в месяц
5. Продолжительность рабочего времени педагогических работников не может превышать... часов(а) в неделю
- 1) 30
 - 2) 35
 - 3) 36
 - 4) 40
 - 5) 24
6. Работодатель обязан устанавливать неполное рабочее время по просьбе:
- 1) беременной женщины
 - 2) лица, обучающегося без отрыва от производства
 - 3) одного из родителей, имеющего ребенка в возрасте до 14 лет
 - 4) несовершеннолетнего работника
 - 5) лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением
 - 6) работника, избранного по конкурсу
7. Время начала и окончания работы в организациях, различных форм собственности определяется...
- 1) правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором
 - 2) трудовым законодательством
 - 3) Правительством Российской Федерации
8. Сверхурочная работа - это работа, производимая за пределами установленной продолжительности рабочего времени по инициативе...
- 1) работодателя
 - 2) работника
 - 3) государственной инспекции труда
9. Правом на ежегодный оплачиваемый отпуск обладают лица, работающие по трудовому договору ...
- 1) в организациях любых организационно-правовых форм и у физических лиц
 - 2) в организациях любых организационно-правовых форм, за исключением работы у физических лиц
 - 3) и выполняющие работы на основании гражданско-правового договора
 - 4) за исключением временных (на срок до двух месяцев) и сезонных работников
10. Включается в стаж работы, дающий право на ежегодный дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда...
- 1) фактически отработанное в соответствующих условиях время
 - 2) периоды временной нетрудоспособности
 - 3) периоды отстранения от работы работника, не прошедшего обязательный медицинский осмотр
 - 4) время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет

Тема 2.5 Заработная плата и нормирование оплаты труда

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Заработная плата и нормирование оплаты труда»

Цель: формирование у студентов четкого представления о правовом институте оплаты труда; выработать навык применять нормативные правовые акты в сфере оплаты труда; овладеть навыком подготовки юридических документов; реализовывать нормы трудового права

Актуальность темы: Заработная плата как правовая категория является элементом трудового правоотношения и одним из обязательных условий трудового договора. Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

***Нормирование труда** – это часть (функция) управления производством, включающая определение необходимых затрат труда (времени) на выполнение работ (изготовление единицы продукции) отдельными работниками (бригадами) и установление на этой основе норм труда.*

В широком смысле:

- это правовое регулирование труда, т.е. принятие норм трудового права.

В узком смысле:

- средство измерения деятельности и производительности труда работников;
- разновидность организационно-управленческой деятельности работодателя, государства, направленной на определение и закрепление наиболее оптимального соотношения особенностей технологического процесса и возможностей человека.

***Нормы труда** – объем трудового задания, которое должен выполнить работник в течение установленной продолжительности рабочего времени.*

Выполнение норм труда является обязанностью работника.

Нормы труда – собирательное понятие, включающее различные виды норм. Различают следующие виды норм труда: а) норма времени; б) норма выработки; в) норма обслуживания; г) норма управляемости; д) норма численности.

В зависимости от объема технологического процесса различаются:

- 1) операционные нормы (на отдельную операцию);
- 2) укрупненные нормы (на группу операций);
- 3) комплексные нормы (на законченный комплекс работ).

Кроме того, нормы труда могут быть:

- а) индивидуальные и коллективные;
- б) экспериментальные и апробированные;
- в) постоянные, временные и разовые;
- г) современные и устаревшие;
- д) обязательные и рекомендованные;

е) централизованные (типовые, отраслевые, профессиональные) и децентрализованные (корпоративные, локальные).

Нормы труда могут быть пересмотрены по мере совершенствования или внедрения новой техники, технологии и проведения организационных либо иных мероприятий, обеспечивающих рост производительности труда, а также в случае использования физически и морально устаревшего оборудования.

Процесс нормирования труда включает в себя следующие этапы:

- 1) обоснование и разработка норм труда (техническое нормирование);
- 2) установление норм труда;
- 3) введение в действие установленных норм труда;
- 4) обеспечение нормальных условий для выполнения норм труда;
- 5) замена и пересмотр действующих норм.

Локальные нормативные акты, предусматривающие введение, замену и пересмотр норм труда, принимаются с учетом мнения представительного органа работников.

О введении новых норм труда работники должны быть извещены не позднее чем за два месяца. Если работник не согласен на введение новых норм труда, то он увольняется по п. 7 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

Работодатель обязан обеспечить условия для выполнения норм выработки:

- 1) исправное состояние помещений, сооружений, машин и оборудования;
- 2) своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией;
- 3) надлежащее качество материалов, инструментов, иных средств и предметов, необходимых для выполнения работы, их своевременное предоставление работнику;
- 4) условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Правовое понятие оплаты труда содержится в ст. 129 ТК РФ. ***Заработная плата (оплата труда работника) – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные и стимулирующие выплаты.***

В теоретическом понимании заработная плата – это урегулированное правом отношение между работником и работодателем по поводу установления, исчисления и выплаты вознаграждения за труд.

Рассматривая заработную плату как юридическую категорию, следует выделить два аспекта:

- 1) заработная плата выступает как условие трудового договора, определяющее конкретные права и обязанности его участников;
- 2) заработная плата является институтом отрасли трудового права, представляя собой систему юридических норм, регулирующих отношения в сфере организации оплаты труда.

Существенные признаки заработной платы:

- 1) заработная плата – это квалифицирующий признак трудовых отношений;
- 2) своевременная и в полном размере выплата работнику заработной платы – это одна из основных обязанностей работодателя;
- 3) заработная плата – это вознаграждение работнику за выполнение им трудовой функции, одно из основных правомочий работника;

4) правовые основы регулирования заработной платы установлены ТК РФ (порядок, сроки, форма выплаты заработной платы и др.);

5) заработная плата – это вознаграждение за индивидуальный труд работника, выплачиваемое на систематической основе;

6) заработная плата максимальным размером не ограничивается и определяется на основе установленных у данного работодателя тарифных ставок, окладов (должностных окладов), но не ниже МРОТ.

Заработная плата представляет собой вознаграждение за наемный труд.

От трудового дохода, получаемого в рамках гражданско-правовых отношений, заработная плата отличается следующим:

1. С ее помощью оплате подлежит живой, а не овеществленный труд, т.е. труд как функция рабочей силы человека. Вознаграждение по гражданско-правовому договору выступает как оплата овеществленного труда, т.е. его конкретного результата.

2. Это систематическая плата за труд, для которой характерна строгая периодичность, а вознаграждение по гражданско-правовому договору по общему правилу выплачивается единовременно (если иное не предусмотрено договором) после окончания работы.

3. Заработная плата как основной источник существования объективно выполняет социальную функцию воспроизводства населения, поэтому государство устанавливает минимальный размер оплаты труда, что не применяется при выплате вознаграждений по гражданско-правовым договорам.

4. При заключении трудового договора стороны заранее устанавливают величину оплаты труда, но пределы их договорной свободы ограничены законодательством, коллективным договором и иными нормами, действующими в сфере оплаты данного труда. В гражданско-правовых отношениях усмотрение сторон ничем не ограничено.

5. Заработная плата выступает мерой вознаграждения за норму труда. Это нормированная оплата, производимая по заранее установленным нормам и расценкам.

Структуру заработной платы образуют ее части: основная (постоянная) часть заработной платы (оклад, тарифная ставка); компенсационные выплаты; стимулирующие выплаты.

К выплатам компенсационного характера относятся:

1) выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;

2) выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;

3) выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (совмещение профессий, сверхурочная работа, работа в ночное время и т.п.);

4) надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, за работу с шифрами.

Выплаты стимулирующего характера – это выплаты, направленные на стимулирование работника к качественному результату труда, а также поощрение за выполненную работу.

К числу таких выплат относятся доплаты, надбавки и премии.

Доплаты – это денежные выплаты работнику с целью сохранения прежнего или предусмотренного законодательством о труде уровня заработной платы.

Надбавки – денежные выплаты, которые начисляются работнику регулярно

(систематически) на основании законодательства о труде, локальных нормативных актов за выполнение порученной ему трудовой функции без возложения на него иных (дополнительных) обязанностей (за стаж, знание иностранного языка и др.).

Премии как часть заработной платы представляют собой денежные выплаты за достижение определенных результатов в труде.

Функции заработной платы:

- 1) *регулирующая* – заработная плата воздействует на рынок труда, соотношение между спросом и предложением рабочей силы, ее размер влечет приток или отток кадров;
- 2) *воспроизводственная* – обусловлена социальным характером заработной платы, которая направлена на расширенное воспроизводство, обеспечение необходимых потребностей и достойной жизни работника;
- 3) *стимулирующая* – связана с установлением различий в оплате в зависимости от сложности работы и квалификации работника, с повышением квалификации работников для достижения более высокого уровня заработной платы.

Принципы установления заработной платы:

- 1) устанавливается трудовым договором;
- 2) системы оплаты труда утверждаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами;
- 3) условия оплаты труда, установленные трудовым договором, не могут быть ухудшены по сравнению с определенными коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами;
- 4) условия оплаты труда, установленные коллективными договорами, соглашениями, локальными актами, не могут быть ухудшены по сравнению с определенными трудовым законодательством;
- 5) условия оплаты труда работников организаций, финансируемых за счет бюджетных средств, устанавливаются в таком же порядке, однако объемы финансирования учреждений бюджетной сферы должны соответствовать Единым рекомендациям по установлению систем оплаты труда работников бюджетных организаций.

Методы правового регулирования заработной платы:

1. *Нормативный* – преобладание императивных начал в регулировании соответствующих отношений:

а) государственное нормирование (централизованное и децентрализованное) – установление государственными органами таких норм оплаты труда, которые являются обязательными для сторон любого трудового договора;

б) негосударственное нормирование – нормы оплаты, обязательные для всех работников, в одностороннем порядке устанавливает работодатель.

2. *Договорный:*

а) коллективно-договорное регулирование – осуществляется в форме соглашений и коллективных договоров;

б) индивидуально-договорное регулирование – осуществляется на уровне работник – работодатель в трудовом договоре.

Трудовым кодексом определены *основные государственные гарантии по оплате труда работников:*

1. Установление государством величины минимального размера оплаты труда в Российской Федерации.

2. Меры по повышению уровня реального содержания заработной платы (индексация).

3. Ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя (ст. 137, 138 ТК РФ).

4. Ограничение оплаты труда в натуральной форме (ст. 131 ТК РФ).

5. Обеспечение получения заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности.

6. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

7. Ответственность работодателей за нарушение требований, установленных трудовым законодательством, коллективными договорами, соглашениями (ст. 142 ТК РФ).

8. Установление сроков и очередность выплаты заработной платы. Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом.

Под системой оплаты труда понимается способ установления соотношения между мерой труда и мерой вознаграждения за него, на основании которого строится порядок исчисления заработка работника.

Системы оплаты труда в зависимости от способа установления (регулирования) могут быть:

1) тарифная, бестарифная (на основании трудового договора), смешанная (тарифные правила сочетаются с регулированием посредством трудового договора);

2) установленная законом, подзаконными нормативными актами централизованного уровня регулирования, установленная актами работодателя;

3) повременная, сдельная и их разновидности;

4) индивидуальная и коллективная.

Тарифная система – совокупность нормативов, установленных в нормативно-правовом порядке, при помощи которых осуществляется дифференциация заработной платы различных категорий работников.

Тарифная система дифференциации заработной платы работников различных категорий включает в себя:

1) тарифные ставки, оклады (должностные оклады);

2) тарифную сетку и тарифные коэффициенты.

Вспомогательные элементы тарифной системы:

– тарифно-квалификационные справочники работ и профессий рабочих;

– квалификационные справочники должностей руководителей, специалистов и служащих;

– тарифные надбавки, доплаты;

– районные коэффициенты.

Тарифная ставка – фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда (трудовых обязанностей) определенной сложности (квалификации) в единицу времени (час, день, месяц).

Тарифная сетка – совокупность тарифных разрядов работ (профессий, должностей), определенных в зависимости от сложности работ и требований к квалификации работников с помощью тарифных коэффициентов. Параметрами тарифной сетки являются: число тарифных

разрядов, тарифные коэффициенты, диапазон тарифной сетки. Первый разряд соответствует наиболее простым работам, последний – наиболее сложным.

Тарифный разряд – величина, отражающая сложность труда и уровень квалификации работника.

Тарифный коэффициент – показывает, во сколько раз тарифная ставка 2-го и последующих разрядов выше тарифной ставки 1-го разряда (тарифный коэффициент 1-го разряда всегда равен единице).

Квалификационный разряд – величина, отражающая уровень профессиональной подготовки работника.

Тарифно-квалификационные справочники – перечень типичных для данного производства профессий и видов работ. Они содержат характеристики основных видов работ по профессиям рабочих в зависимости от их сложности и тарифных разрядов, должностные обязанности руководителей, специалистов и служащих, а также требования, предъявляемые к профессиональным знаниям и навыкам работников.

Тарифно-квалификационные справочники (ТКС) работ и профессий рабочих состоят из разделов:

- 1 – характеристика наиболее типичных работ, которые должен выполнять рабочий данной профессии и данного разряда;
- 2 – основные требования к квалификации рабочего с указанием тех навыков и знаний, которыми он должен обладать.

При помощи ТКС производится *тарификация работ* – отнесение видов труда к тарифным разрядам или квалификационным категориям и *тарификация рабочих* – определение разряда их квалификации.

Квалификационные справочники должностей руководителей, специалистов и служащих используются для обеспечения единства в определении должностных обязанностей работников и предъявляемых к ним квалификационных требований.

На их основе разрабатываются должностные инструкции и проверяется соответствие работника занимаемой должности.

Квалификационная характеристика каждой должности включает в себя: должностные обязанности, основные требования к специальным знаниям работника, уровень профессиональной подготовки.

В настоящее время описание квалификационных требований к профессиям и специальностям содержится и в квалификационных справочниках, и в профессиональных стандартах. С 01.07.2016 г. оба вида документов: и профессиональные стандарты, и справочники – будут существовать параллельно, до внесения соответствующих изменений в действующее законодательство по отмене действия квалификационных справочников. Одной из ключевых функций актов, содержащих описание квалификационных требований, является регулирование, а точнее, дифференцирование заработной платы работников.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Бестарифная система включает:

- оплату на основании условного коэффициента (коэффициента трудового участия, трудового вклада, эффективности труда и пр.);
- оплату на основании процентного отношения к заработку руководителя;

- рейтинговую систему (месячный заработок работника исчисляется на основании его личного рейтинга);
- индивидуальную систему (заработок каждого работника определяется трудовым договором).

При повременной системе:

- учитывается проработанное время и оплата производится на основе тарифной ставки или должностного оклада;
- тарифная ставка может быть часовой, дневной или месячной, соответственно повременная оплата может быть почасовой, поденной, помесечной.

При сдельной системе:

- оплачивается каждая единица произведенной продукции или выполненная трудовая операция;
- оплата производится на основании сдельной расценки, которая является расчетной величиной, производной от тарифной ставки и нормы выработки.

Разновидности сдельной системы:

- прямая сдельная (с постоянными сдельными расценками);
- сдельно-прогрессивная (с повышением сдельных расценок по мере увеличения количества продукции или выполненных трудовых операций);
- косвенная сдельная (для вспомогательных работников – наладчиков, ремонтников);
- аккордно-сдельная (с расценками не на отдельную операцию, а на весь комплекс работ).

Премияльная система является дополнительной по отношению к основным – повременной и сдельной. Она предоставляет работнику юридически гарантированную возможность получения особого дополнительного вознаграждения сверх заработка, начисленного в соответствии с основной системой заработной платы, при условии выполнения работником заранее установленных работодателем показателей труда.

Все премии разделяются на две группы: входящие в систему оплаты труда и не входящие в нее. Первые выплачиваются при условии достижения результатов, заранее обусловленных показателем премирования, поэтому их достижение порождает у работников право на получение премии. При недостижении этого показателя право на премию не возникает. В зависимости от цели введения премирования показатель премирования может быть количественным или качественным (снижение трудозатрат, экономия сырья).

Премии, не предусмотренные системой оплаты труда, носят характер разового поощрения и потому выплачиваются, как правило, нерегулярно и зачастую вне связи с конкретными достижениями в труде по усмотрению работодателя. Поощрительное премирование является правом, а не обязанностью работодателя, поэтому его условия определяются им самостоятельно и не требуют наличия заранее формализованного основания. Порядок премирования устанавливается работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

В положениях о премировании приводится перечень производственных упущений, которые служат основанием для депремирования работников. Чаще всего это прогул, явка на работу в состоянии опьянения, использование служебного транспорта в личных целях, опоздание на работу и др. Работодатель не лишает работника премии, а может ее не выплачивать или выплачивать ее не в полном размере, если работник не выполнил

установленные показатели или условия премирования.

В положении о премировании (коллективном договоре) целесообразно указывать: перечень должностей премируемых работников; размеры и шкалу премирования; периодичность премирования; методику расчета размера выплат при назначении премий конкретного вида; основания, показатели, условия начисления премии; условия, при которых премия не выплачивается либо выплачивается в меньшем размере.

Показатели премирования:

- 1) количественные показатели: выполнение и перевыполнение производственных заданий;
- 2) качественные показатели: повышение качества выпускаемой продукции, снижение процента брака;
- 3) экономия используемых ресурсов: сырья и материалов, топлива и электроэнергии;
- 4) рациональное использование техники: выполнение сроков освоения новой техники и прогрессивной технологии, соблюдение технологической дисциплины.

Формы оплаты:

- 1) в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях);
- 2) в неденежной форме (не может превышать 20% от начисленной месячной заработной платы).

В законодательстве установлены определенные запреты на использование неденежной формы: а) выплата заработной платы в форме долговых расписок, купонов или в какой-либо иной форме, якобы соответствующей законной валюте; б) введение в РФ других денег, кроме рубля.

Выплата заработной платы в неденежной форме обоснована при наличии юридически значимых обстоятельств (п. 54 Постановления Пленума ВС РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»):

а) имелось добровольное волеизъявление работника, подтвержденное его письменным заявлением;

б) заработная плата в не денежной форме выплачена в размере, не превышающем 20% от общей суммы заработной платы;

в) выплата в натуральной форме является обычной или желательной в данных отраслях, видах экономической деятельности или профессиях;

г) подобного рода выплаты являются подходящими для личного потребления работника и его семьи или приносят ему известного рода пользу (не допускается выплата в виде спиртных напитков, ядовитых веществ, оружия, боеприпасов и других предметов, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их оборот);

д) при выплате заработной платы в натуральной форме соблюдены требования разумности и справедливости в отношении стоимости товаров, передаваемых ему в качестве оплаты труда, т.е. их стоимость не должна превышать уровень рыночных цен, сложившихся для этих товаров в данной местности в период начисления выплат.

Системы оплаты труда работников бюджетных учреждений устанавливаются с учетом:

- единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих;
- единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов;

- государственных гарантий по оплате труда;
- рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.

Для оплаты труда рабочих предусматриваются разряды, по которым устанавливаются не коэффициенты, а уже исчисленная тарифная ставка.

В тарифной системе оплаты труда специалистов и служащих предусматриваются не разряды, а уровни и категории. С каждым уровнем или категорией связывается определенный в рублях должностной оклад. В положениях об оплате может быть предусмотрен повышающий коэффициент к окладу.

Размер оклада и ставки устанавливается руководителем самого учреждения, для чего он должен учитывать сложность выполняемой работы и уровень квалификации работника. От размера среднего заработка работников учреждения напрямую зависит и зарплата самого руководителя. Оклад руководителя бюджетного учреждения устанавливается в кратном отношении к средней заработной плате работников, которые отнесены к основному персоналу учреждения (не выше 5-кратного размера средней заработной платы).

В положениях об оплате труда предусматриваются перечни видов выплат компенсационного характера за работу:

- 1) в тяжелых, вредных, опасных условиях труда;
- 2) со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 3) в условиях, отклоняющихся от нормальных;
- 4) в местностях с особыми климатическими условиями. Кроме того, предусматриваются стимулирующие выплаты.

Основные формы правовой охраны заработной платы:

- 1) защита от дискриминации в сфере оплаты труда;
- 2) недопустимость снижения размера заработка по причинам, не зависящим от работника;
- 3) индексация заработной платы в связи с ростом потребительских цен;
- 4) неприкосновенность заработной платы путем ограничения удержаний из нее;
- 5) привилегированный характер выплат по заработной плате;
- 6) обеспечение своевременности выплаты заработной платы;
- 7) установление правил выплаты заработной платы.

Защита от дискриминации означает, что запрещается установление ограничений и преимуществ в сфере оплаты труда в зависимости от любых обстоятельств, не связанных с деловыми и профессиональными качествами работника, – пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места и т.п.

Недопустимость снижения размера заработка по причинам, не зависящим от работника, – невыполнение норм труда, неисполнение трудовых обязанностей по вине работодателя, по не зависящим от работника и работодателя причинам.

Удержания из заработной платы работника производятся только в случаях, предусмотренных законодательством:

- 1) удержания в силу прямого указания закона (подходный налог);
- 2) на основании судебного решения (штрафы, алименты, возмещение ущерба и др.);

3) удержания по распоряжению работодателя.

Удержания из заработной платы работника для погашения его задолженности работодателю могут производиться:

1) для возмещения неотработанного аванса, выданного работнику в счет заработной платы;

2) для погашения неизрасходованного и своевременно не возвращенного аванса, выданного в связи со служебной командировкой или переводом на другую работу в другую местность, а также в других случаях;

3) для возврата сумм, излишне выплаченных работнику вследствие счетных ошибок, а также сумм, излишне выплаченных работнику, в случае признания органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров вины работника в невыполнении норм труда или простое;

4) при увольнении работника до окончания того рабочего года, в счет которого он уже получил ежегодный оплачиваемый отпуск, за неотработанные дни отпуска.

Заработная плата, излишне выплаченная, не может быть с него взыскана, за исключением случаев: счетной ошибки; если органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров признана вина работника в невыполнении норм труда или простое; если заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленными судом.

Трудовой кодекс содержит дополнительное ограничение для удержаний из заработной платы, запрещая производить их из тех выплат, на которые в соответствии с федеральным законом не обращается взыскание. Перечень таких выплат установлен в ст. 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать 20%, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, 50% заработной платы, причитающейся работнику.

При удержании из заработной платы по нескольким исполнительным документам за работником во всяком случае должно быть сохранено 50% заработной платы.

Привилегированный характер выплат по заработной плате означает следующее – в соответствии со ст. 64 Гражданского кодекса РФ при ликвидации юридического лица требования работников организации по заработной плате удовлетворяются во вторую очередь, после удовлетворения требований, вытекающих из причинения вреда жизни или здоровью.

Статья 142 ТК РФ предусматривает ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы. Даже установлена уголовная ответственность (ст. 145' УК РФ) руководителя организации любой формы собственности за невыплату заработной платы свыше двух месяцев из корыстной или иной личной заинтересованности.

В случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы.

При нарушении работодателем сроков выплаты заработной платы он обязан выплатить ее с уплатой процентов в размере не ниже одной 150-й действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной

компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм. Эта обязанность наступает независимо от наличия вины работодателя.

Работник обязан прекратить приостановление работы и приступить к работе не позднее следующего дня после получения им письменного уведомления от работодателя о готовности произвести выплату задержанной заработной платы. В случае если работник, получивший такое уведомление, не выйдет на работу, его действия следует рассматривать как отсутствие на рабочем месте без уважительных причин.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника.

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие заработной платы.
2. Отличие заработной платы от вознаграждения по гражданско-правовым сделкам.
3. Системы оплаты труда
4. Формы оплаты труда работника, порядок их установления
5. Методы правового регулирования заработной платы.
6. Государственное (централизованное) регулирование заработной платы
7. Тарифная система и ее элементы
8. Нормы выработки и сдельные расценки.
9. Оплата труда при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных.
10. Порядок и сроки выплаты заработной платы.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Работник Синяев направил в бухгалтерию работодателя заявление с просьбой перечислять ему заработную плату на «электронный кошелек».

Вправе ли работодатель по заявлению Синяева перечислять ему заработную плату на «электронный кошелек»? Правомерно ли указать на подобный способ перечисления зарплаты в коллективном договоре или локальном акте работодателя?

Задача 2.

В соответствии с коллективным договором и на основании личного заявления работника Скобликова ему часть заработной платы выплачивается в неденежной форме в срок, указанный в заявлении работника — позже 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Можно ли выплачивать часть заработной платы в неденежной форме Скобликову в сроки, отличные от выплаты денежной заработной платы, позже 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена?

Задача 3.

Коллективным договором АО не предусмотрено перечисление заработной платы на банковский счет работника. Работник Кузнецов отказался оформить банковскую зарплатную карту и получать заработную плату в безналичной форме.

Вправе ли работодатель настаивать на перечислении заработной платы на банковский счет работника, если работник не желает получать заработную плату в безналичной форме?

Задача 4.

Государственное бюджетное учреждение находится в местности, приравненной к районам Крайнего Севера. Должностные оклады части работников установлены в размере менее МРОТ. Поскольку заработная плата работников должна быть не ниже минимального размера оплаты труда, работодатель выплачивает ее в размере МРОТ с включением в него районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Подлежат ли включению в состав МРОТ районный коэффициент и процентная надбавка? Прав ли работодатель?

Задача 5.

В АО принято Положение об оплате труда работников, в котором предусмотрен порядок индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги не реже одного раза в год. В то же время в Положении содержится условие индексации, в соответствии с которым повышение окладов работников производится только, при достижении АО по итогам предыдущего года плановых экономических показателей.

Правомерно ли установлен АО порядок индексации заработной платы работников?

Задача 6.

Некоммерческая организация в конце месяца получила копию исполнительного листа на удержание алиментов с работника Федорова на несовершеннолетних детей в размере 50% заработка. 50% зарплаты уже было выплачено Федорову за первую половину месяца. В связи с этим заработная плата за вторую половину месяца Федорову выплачена не была, а перечислена по реквизитам, указанным в исполнительном листе получателю алиментов. Федоров обжаловал действия работодателя в ГИТ.

Правомерно ли поступил работодатель? Какой ответ даст ГИТ на жалобу Федорова?

Задача 7.

Приказом директора машиностроительного предприятия с 1 сентября текущего года были повышены нормы выработки на 12% на токарные работы. Токари этого цеха Воронин и Иванов, считая, что новые нормы выработки на токарные работы установлены неправильно, обратились с жалобой в цеховой профсоюзный орган.

Какой порядок установления и пересмотра норм выработки?

Задача 8.

В связи с необходимостью выполнения неотложных работ по устранению аварии на теплотрассе группа рабочих была привлечена к работе в выходной день и в следующий за ним праздничный день 8 марта. Среди них — два монтажника 5-го разряда с повременной оплатой труда (часовая тарифная ставка — 300 руб.). В выходной день они начали работу в 20 часов, проработав до 6 часов утра, а в праздничный день вышли на работу в 16 часов и закончили в 2 часа ночи.

Как должна быть оплачена работа рабочим в эти дни?

Тема 2.6 Гарантии и компенсации

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Гарантии и компенсации»

Цель: Изучить гарантийные выплаты и доплаты, компенсационные выплаты, уяснить понятие этих выплат и доплат, выявить их правовую природу и помнить, что в строго юридическом смысле гарантийные и компенсационные выплаты не являются заработной платой., уметь раскрыть содержание каждого вида этих выплат и доплат и знать условия, определяющие право на тот или иной вид выплат и доплат.

Актуальность темы: Данные выплаты осуществляются с целью недопущения снижения уровня заработной платы работника в ситуациях при его освобождении от выполнения им собственных трудовых обязанностей либо при изменении обычных условий труда работника, которые имеют место в случае направления его в служебную командировку. Компенсационные выплаты должны способствовать возмещению затрат работника в связи с исполнением им своих трудовых обязанностей.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

При выполнении работ в условиях, *отклоняющихся от нормальных*, работнику производятся соответствующие выплаты. К таким работам относятся:

- 1) *работа с вредными и (или) опасными условиями труда* (минимальный размер повышения оплаты труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составляет 4% тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда);
- 2) *работа в местностях с особыми климатическими условиями* (оплата труда производится в повышенном размере);
- 3) *выполнение работником с повременной оплатой труда работ различной квалификации;*
- 4) *совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника;*
- 5) *сверхурочная работа;*
- 6) *работа в выходной или нерабочий праздничный день;*
- 7) *работа в ночное время;*
- 8) *невыполнение норм труда (должностных обязанностей);*
- 9) *выпуск продукции, оказавшейся браком;*
- 10) *время простоя;*
- 11) *освоение новых производств.*

Гарантийные выплаты – *сохранение за работником средней заработной платы (полностью или частично) за время, когда он по причинам, предусмотренным законом, не выполнял свои трудовые обязанности.*

Цель гарантийных выплат – сохранить работнику его уровень жизни, когда он отвлекается от работы для выполнения государственных или общественных обязанностей или

в других указанных в законе случаях.

Гарантийные доплаты производятся с той же целью, что и выплаты, но с доплатой в указанных в законе случаях.

Гарантийные выплаты:

- 1) оплата времени вынужденного прогула незаконно уволенному работнику;
- 2) оплата среднего заработка беременной женщины за время освобождения ее по медицинскому предписанию от тяжелой работы с переводом на более легкую, но администрация не имеет возможности подыскать такую работу;
- 3) выплата выходного пособия согласно ст. 178 ТК при увольнении работника без его вины в размере двухнедельного и месячного среднего заработка;
- 4) сохранение среднего заработка за высвобожденным работником до 3 месяцев (с учетом выходного пособия) на период его трудоустройства (ст. 178 ТК);
- 5) выплаты в размере среднего заработка за время ежегодных основных и оплачиваемых дополнительных отпусков, в том числе материнских и целевых для учебы отпусков, а также работникам, направленным производством на курсы повышения квалификации;
- 6) оплата времени выполнения государственных или общественных обязанностей по среднему заработку работника.

Гарантийные доплаты – это денежные суммы, выплачиваемые работнику с целью сохранения его среднего месячного заработка в тех случаях, когда он в силу определенных причин не мог исполнять свои трудовые обязанности в полном объеме.

В отличие от гарантийных выплат, которые предусмотрены за время освобождения от работы, гарантийные доплаты производятся за время выполнения работником своей трудовой функции, но при снижении заработка.

Гарантийные доплаты:

1. за перерывы для кормления ребенка до 1,5 лет и за перерывы для обогрева;
2. доплата женщинам села и районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также подросткам за сокращенное рабочее время;
3. доплата при переводе работника на другую нижеоплачиваемую работу до его прежнего заработка в течение месяца, а при переводе в связи с трудовым увечьем по вине организации – до восстановления трудоспособности или установления группы инвалидности медико-социальной экспертной комиссией;
4. доплаты до прежнего среднего заработка беременным и кормящим матерям при переводе на более легкую работу.

Компенсации – денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных Трудовым кодексом и другими федеральными законами.

Возмещаются расходы при направлении в служебные командировки, при разъездном характере работы, при работе в полевых условиях, при переезде на работу в другую местность, при использовании личного имущества работника

Служебной командировкой является поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Работодатель не вправе направлять в командировку: беременных женщин; работников в период действия ученического договора, если служебные командировки не связаны с ученичеством; работников в возрасте до 18 лет; зарегистрированных кандидатов во время

проведения выборов.

Лицо, выполняющее работу по гражданско-правовому договору, в командировку направить нельзя.

Согласно ст. 168 ТК РФ в случае направления в служебную командировку работодатель обязан возмещать работнику:

- расходы по проезду;
- расходы по найму жилого помещения;
- дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные);
- иные расходы, произведенные работником с разрешения или с ведома работодателя.

Под другой местностью понимается местность за пределами административно-территориальных границ соответствующего населенного пункта. Перевод на работу в другую местность возможен только с согласия работника.

Работнику подлежат возмещению расходы:

- по переезду работника, членов его семьи и провозу имущества (за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику соответствующие средства передвижения);
- по обустройству на новом месте жительства.

Работодатель обязан компенсировать сотруднику использование в служебных целях личного имущества. Работнику выплачивается компенсация за использование, износ (амортизацию) инструмента, личного транспорта, оборудования и других технических средств и материалов, принадлежащих работнику, а также выплачиваются расходы, связанные с их использованием. Размер возмещения указанных расходов определяется соглашением сторон трудового договора, выраженным в письменной форме.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие гарантийных и компенсационных выплат
2. Виды гарантий и компенсаций их классификация
3. Значение правового регулирования гарантий и компенсаций.
4. Отличия гарантийных выплат от гарантийных доплат.
5. В чем отличие компенсаций от компенсационных выплат как элемента заработной платы?

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Главный специалист Министерства сельского хозяйства РФ Воронов был направлен в командировку в г. Краснодар сроком на 5 рабочих дней. После возвращения из командировки он предоставил авиабилеты в оба конца и попросил возместить разницу в стоимости билетов, так как при оформлении командировки ему авансом выплатили стоимость проезда в купейном вагоне поезда. Кроме того, он не предъявил документов по найму жилого помещения, объяснив, что жил у родственников.

Какие расходы подлежат возмещению в связи со служебной командировкой и в каком размере? Должен ли производиться перерасчет в данном случае?

Задача 2.

Долгов, постоянно проживающий в Перми, заключил трудовой договор о работе в филиале ОАО «Лукойл», расположенном в Уфе.

В трудовом договоре содержался пункт о возмещении расходов по его переезду и провозу имущества. Работодатель отказался оплатить железнодорожные билеты жены и дочери, мотивируя тем, что в трудовом договоре Долгова нет обязательства по их оплате.

Какие расходы подлежат возмещению и в каком размере?

Задача 3.

Повар предприятия общественного питания Туманов, представив соответствующую справку медицинского органа о фактической сдаче 20 ноября донорской крови, обратился к директору с просьбой предоставить ему 21 ноября день отдыха. В связи с отсутствием ему замены директор уговорил работника выйти в этот день на работу с предоставлением выходного дня в другой день, когда это будет возможно, по условиям производства. С таким условием работник согласился, а через неделю подал заявление об увольнении по собственному желанию и потребовал оплатить неиспользованный 21 ноября день отдыха в двойном размере.

Какие гарантии предоставлены донорам? Подлежит ли удовлетворению такое требование работника? Как должен поступить директор в данном случае?

Задача 4.

Котова, инспектор отдела по коммунально-бытовому обслуживанию населения САО г. Москвы, в период проведения переписи с 1 сентября по 31 октября 2020 г. исполняла обязанности заведующей переписным участком.

На какие гарантии и компенсации она имеет право?

Задача 5.

Колпаков является студентом заочной формы обучения Тверского филиала Тимирязевской сельскохозяйственной академии.

1 сентября 2021 г. он написал заявление на имя руководителя организации, где он работает о предоставлении ему одного свободного от работы дня в неделю в связи с подготовкой дипломного проекта.

Подлежит ли данная просьба удовлетворению? Имеет ли Колпаков право на оплату свободного от работы дня? Какие гарантии и льготы установлены законодательством для студентов заочной формы обучения?

Задача 6.

Жаркович работает в ЗАО «КонсультантПлюс» установщиком компьютерных справочно-правовых систем. В связи с тем, что обслуживаемые им организации расположены в разных районах г. Москвы он пользуется личной автомашиной.

Имеет ли Жаркович право на возмещение возникающих в связи с этим расходов (на бензин, техосмотр, страхование гражданской ответственности и др.) и при каких условиях?

Задача 7.

При увольнении с работы Карасевой выплатили компенсацию за 20 дней неиспользованного отпуска. Ревизор в акте отметил, что за 5 дней компенсация выплачена

незаконно: в стаж работы включено время нахождения в отпуске без сохранения заработной платы в течение 31 дня. Руководство предложило Карасевой внести в кассу организации незаконно полученную сумму. Она отказалась это сделать. Работодатель обратился в суд с иском о взыскании с Карасевой вышеназванной суммы.

Какое решение примет суд?

Задача 8.

По распоряжению работодателя работник Колосов должен отбыть в служебную командировку. Но при организации поездки между Колосовым и работодателем возник спор о том, какой вид транспорта должен быть использован для того, чтобы добраться до места назначения. Работодатель настаивал на том, чтобы работник добирался поездом, так как это гарантирует, что он приедет в место назначения вовремя, Колосов же настаивал на том, что ему удобнее использовать личный автомобиль, тем более что затраты на оплату проезда практически одинаковые.

Правомерна ли позиция работодателя?

Тестовые задания

1. Заработная плата - это...

- 1) вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера
- 2) система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд
- 3) денежное возмещение работодателем затраченного работником труда
- 4) вознаграждение, предоставляемое работодателем работнику по результатам проделанной работы

2. Заработная плата каждого работника зависит от ...

- 1) его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается
- 2) оплаты труда работников бюджетной сферы и определяется исходя из тарифной ставки
- 3) соглашения работника с работодателем или определяется на основе тарифной сетки
- 4) квалификации работника

3. Договорное регулирование оплаты труда включает:

- 1) определение системы оплаты труда коллективным договором
- 2) утверждение работодателем положения об оплате труда работников организации
- 3) установление надбавок и доплат социально-партнерским соглашением
- 4) установление минимального размера оплаты труда в Российской Федерации
- 5) определение размера заработной платы в трудовом договоре

4. При сдельной системе оплаты труда, заработная плата...

- 1) начисляется работнику по заранее установленной расценке за каждую единицу выполненной работы или изготовленной продукции, выраженной количественно
- 2) определяется исходя из тарифной ставки или оклада за фактически отработанное время;
- 3) определяется исходя из тарифной ставки или должностного оклада;
- 4) дифференцируется в зависимости от тарифного коэффициента

5. Выплата заработной платы производится в денежной форме в ...
- 1) рублях и по письменному заявлению работника в иной форме. При этом доля заработной платы в неденежной форме не может превышать 20 % от общей суммы заработка
 - 2) рублях и по письменному заявлению работника в иной форме. При этом доля заработной платы в неденежной форме не может превышать 50 % от общей суммы заработка
 - 3) рублях
 - 4) любой валюте
6. Работнику, выполняющему у одного и того же работодателя помимо своей основной работы работу по другой профессии (должности) производится доплата в размере...
- 1) определяемом по соглашению сторон трудового договора
 - 2) не ниже чем 50 % среднего заработка работника
 - 3) определяемом в коллективном договоре или соглашении
 - 4) определяемом исходя из тарификации выполняемой работы и ее объема
7. При выплате заработной платы работодатель обязан в письменной форме извещать работника о(об):
- 1) составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период
 - 2) совокупной сумме выплаты работодателем заработной платы с начала года
 - 3) размерах и основаниях произведенных удержаний
 - 4) величине минимального размера оплаты труда на момент выплаты заработной платы
 - 5) общей денежной сумме, подлежащей выплате
8. Заработная плата выплачивается работнику, как правило...
- 1) в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке
 - 2) в месте выполнения работы
 - 3) путем перечисления ее на указанный работником счет в банке
 - 4) в месте нахождения организации или в банке, расположенном не далеко от места работы
9. Общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать ... заработной платы, причитающейся работнику
- 1) 20 %
 - 2) 50 %
 - 3) 20 %, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, - 50 %
 - 4) 50 %, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, - 70 %
10. Работник вправе приостановить работу на период до выплаты задержанной суммы в случае задержки заработной платы на срок более...
- 1) 15 дней
 - 2) 10 дней
 - 3) 20 дней
 - 4) одного месяца

Тема 2.7 Трудовая дисциплина и дисциплинарная ответственность

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Трудовая дисциплина»

Цель: сформировать у студентов понятие трудовой дисциплины, мер ее укрепления, нормативно-правовой базы, регламентирующей трудовую дисциплину, правил применения поощрений.

Актуальность темы: Необходимость соблюдения трудовой дисциплины вытекает из содержания статей 15, 21, 56 ТК РФ. Работник, работая по трудовому договору, обязан подчиняться внутреннему трудовому распорядку организации. Ст. 22 ТК РФ содержит право работодателя требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и соблюдения правил внутреннего трудового распорядка, а также право привлекать работников к дисциплинарной ответственности.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Внутренний трудовой распорядок – это порядок (правила) поведения, взаимодействия участников совместной деятельности, действующий у конкретного работодателя и основанный на объективной системе требований, обусловленных особенностями (условиями) организации и применения труда работников.

Трудовой распорядок составляет правовую основу дисциплины труда.

Трудовой распорядок на уровне каждого конкретного работодателя определяется **правилами внутреннего трудового распорядка**.

Правила являются необходимым документом в деятельности любого работодателя, принятие правил – обязанность, а не право работодателя, это следует из формулировки ч. 1 ст. 190 Трудового кодекса РФ, не допускающей наличия вариативности в действиях работодателя.

В правилах внутреннего трудового распорядка должны быть установлены:

- 1) продолжительность рабочей недели, работа с ненормированным рабочим днем для отдельных категорий работников, продолжительность ежедневной работы (смены), в том числе неполного рабочего дня (смены), время начала и окончания работы, время перерывов в работе, число смен в сутки, чередование рабочих и нерабочих дней;
- 2) время предоставления перерыва для отдыха и питания;
- 3) виды работ, на которых работникам в течение рабочего времени предоставляются специальные перерывы, обусловленные технологией и организацией производства и труда, продолжительность и порядок их предоставления;
- 4) второй выходной день при пятидневной рабочей неделе (когда приостановка работы в выходные дни невозможна по производственно-техническим и организационным условиям, выходные дни предоставляются в различные дни недели поочередно каждой группе работников согласно правилам внутреннего трудового распорядка);
- 5) дни выплаты заработной платы (не реже чем каждые полмесяца);
- 6) перечень должностей работников с ненормированным рабочим днем;
- 7) порядок ведения суммированного учета рабочего времени;
- 8) перечень работ, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, а также места для отдыха и приема пищи;
- 9) другие по сравнению с перечнем, установленным ТК РФ, виды поощрения.

Правила внутреннего трудового распорядка утверждаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов (ст. 190 ТК РФ). Нужно учитывать, что это правило будет действовать в том случае, если в организации есть профсоюз. Соответственно, если профсоюзной организации нет, то правила внутреннего трудового распорядка утверждает

работодатель в порядке, установленном локальными актами.

В некоторых отраслях экономики действуют уставы и положения о дисциплине, предусматривающие повышенные требования к отдельным категориям работников этих отраслей (транспорт, атомная энергетика и др.). Уставы и положения о дисциплине, отдельные федеральные законы могут предусматривать и другие взыскания, кроме предусмотренных ТК РФ (строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, понижение в классном чине, лишение нагрудного знака и др.).

***Производственная дисциплина** основана на своевременном выполнении нормированных производственных заданий каждым работником и всеми подразделениями, соблюдении правил охраны труда и техники безопасности, полном обеспечении всех работников необходимыми материалами, инструментом и технологической оснасткой.*

Она характеризует все стороны деятельности предприятия: экономическую, плановую, организационную, управленческую, финансовую и включает в себя технологическую и трудовую дисциплину.

***Дисциплина труда** – это обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.*

Дисциплина труда – это односторонне направленная система управления организацией труда работников. В рамках данной системы сторона, имеющая право давать обязательные распоряжения (работодатель), устанавливает правила, а работники обязуются этим правилам подчиняться.

Методы обеспечения дисциплины труда:

- 1) создание нормальных организационных, социально-экономических и иных условий труда;
- 2) убеждение (или воспитание);
- 3) поощрение (стимулирование);
- 4) принуждение (применение дисциплинарных взысканий) и контроль.

Специалисты в области управления персоналом считают, что в любом трудовом коллективе 5% работников дисциплинированы от природы, 5% будут нарушать правила и условия труда при любых обстоятельствах, а поведение 90% зависит от контроля со стороны руководителя.

***Основанием применения поощрений** является добросовестное исполнение работником трудовых обязанностей. Перечень поощрений (благодарность, премия, ценный подарок, почетная грамота, представление к званию лучшего по профессии) не является исчерпывающим, но он демонстрирует возможность поощрения работников как морально, так и материально. Этот перечень может быть дополнен в зависимости от потребностей и возможностей работодателя. Дополнительные виды поощрений могут предусматриваться коллективным договором или правилами внутреннего распорядка.*

Трудовое законодательство не регламентирует порядок применения поощрений, и этот вопрос работодатель должен решить самостоятельно. Для этого рекомендуется разработать положение о поощрениях. Разработка такого положения решит сразу несколько вопросов:

- 1) работники будут знать, за что и когда их могут поощрить;
- 2) в организации будет действовать четкий и понятный механизм поощрений.

Все это должно повысить систему мотивации работников к качественному и эффективному труду.

Работодатель имеет право за особые трудовые заслуги представлять работников к государственным наградам. Порядок представления регулируется Положением о государственных наградах Российской Федерации. Правительством РФ (министерствами и ведомствами) устанавливаются ведомственные (отраслевые) награды. Допускается одновременное применение нескольких видов поощрений. Сведения о поощрениях вносятся в трудовую книжку работника.

Дисциплинарная ответственность выражается в виде дисциплинарных взысканий, по сути – видов наказания за совершение проступков.

Привлечение к дисциплинарной ответственности возможно только в случае установленного наличия дисциплинарного проступка, включающего в себя все элементы его состава.

Дисциплинарным проступком является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, за которые работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание.

Основные признаки дисциплинарного проступка:

- 1) противоправность в форме деяния (действия или бездействия);
- 2) виновность совершения;
- 3) причинение вреда имущественного, личного или организационного характера;
- 4) причинно-следственная связь между деянием и наступившим

последствием.

Дисциплинарным проступком могут быть признаны только такие противоправные действия (бездействие) работника, которые непосредственно связаны с исполнением им трудовых обязанностей.

В случае совершения проступка за пределами рабочего времени или не при исполнении трудовых обязанностей работник не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Привлечение к дисциплинарной ответственности возможно только в случае установленного наличия дисциплинарного проступка, включающего в себя все элементы его состава. Состав правонарушения (дисциплинарные проступки не являются исключением из этого правила) традиционно разделяют на четыре элемента: объект правонарушения, объективную сторону, субъект и субъективную сторону. За совершение дисциплинарного проступка работодатель вправе, а не обязан привлечь работника к дисциплинарной ответственности.

Выделяют **общую** дисциплинарную ответственность, т.е. ответственность, равно распространяющуюся на всех субъектов трудовых отношений, и **специальную**, круг применения которой ограничен специальными правовыми нормами. Общая распространяется на всех работников и регламентирована Трудовым кодексом Российской Федерации, специальная может быть предусмотрена федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников.

Дисциплинарная ответственность формализуется в виде дисциплинарных взысканий, налагаемых работодателем на работника. За совершение дисциплинарного проступка работодатель может применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Перечень видов дисциплинарных взысканий ограничен законодателем и

расширительному толкованию не подлежит. Иные виды взысканий возможны только в рамках специальной дисциплинарной ответственности

Порядок применения дисциплинарных взысканий:

1) затребование объяснения в письменной форме. В случае непредставления работником объяснения работодатель по истечении двух рабочих дней должен составить об этом акт;

2) взыскание должно быть применено не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и не позднее шести месяцев со дня совершения правонарушения, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки – не позднее двух лет;

3) за каждый дисциплинарный проступок работодатель может применить только одно предусмотренное ТК РФ или уставами и положениями о дисциплине дисциплинарное взыскание;

4) взыскания налагаются руководителем организации. Другие должностные лица могут применять их, если такие полномочия им предоставлены соответствующими документами;

5) приказ (распоряжение) о наказании объявляется работнику не позднее трех дней со дня издания под роспись. Это необходимо для подтверждения ознакомления работника с примененным к нему взысканием. Если работник отказывается от росписи об ознакомлении, то составляется акт;

6) работник может обжаловать действия работодателя в органы государственной инспекции труда или в органы по рассмотрению трудовых споров. Сроки для обжалования предусмотрены Трудовым кодексом РФ.

После истечения года работник считается ненаказанным. Приказ или распоряжение работодателя о снятии дисциплинарного взыскания в связи с истечением годичного срока не требуется. Однако приказ (распоряжение) обязательно требуется, если работодатель примет решение о досрочном, до истечения года, снятии взыскания с работника. Такой приказ может издать должностное лицо организации работодателя, применившее взыскание, или его вышестоящий начальник. В трудовую книжку дисциплинарные взыскания не заносятся.

Инициатива на снятие взыскания может принадлежать должностному лицу, применившему его. Кроме того, инициаторами

досрочного снятия дисциплинарного взыскания могут быть сам работник, его непосредственный руководитель (руководитель бригады, отдела, иного подразделения), а также представительный орган работников. Действующее взыскание не препятствует поощрению работника. В связи с этим можно сказать, что досрочное снятие взыскания может быть определено как вид поощрения.

Меры дисциплинарного воздействия:

1) невыплата полностью или частично премии, предусмотренной системой оплаты труда в организации за период, в котором был совершен дисциплинарный проступок;

2) ограничение пользования объектами социально-культурного назначения, принадлежащими работодателю;

3) уменьшение размера или невыплата вознаграждения по итогам работы организации за год;

4) назначение внеочередной аттестации и др.

Привлечение к дисциплинарной ответственности руководителя организации. В соответствии со ст. 370 ТК РФ профсоюзы вправе осуществлять контроль за соблюдением

работодателями и их представителями трудового законодательства в организациях, в которых работают члены профессионального союза. Они могут обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, содержащих нормы трудового права. Таковыми органами могут являться органы государственной трудовой инспекции и суд.

У работодателя при получении заявления возникают следующие обязанности:

- 1) рассмотреть его и проверить изложенные в нем факты (срок рассмотрения – одна неделя);
 - 2) при подтверждении фактов нарушения привлечь виновное должностное лицо (руководителя или его заместителей) к дисциплинарной ответственности;
- довести до сведения представительного органа работников результаты рассмотрения и меры, принятые к нарушителям. Вид взыскания определяется работодателем самостоятельно, независимо от требований представительного органа работников.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и сущность правопорядка по российскому праву
2. Правонарушения в сфере труда как основание юридической ответственности по нормам трудового права
3. Понятие и значение дисциплины труда, способы ее обеспечения.
4. Правовое регулирование внутреннего трудового распорядка.
5. Меры поощрения за труд: понятие, значение, порядок применения.
6. Нормативно-правовая база регламентации трудовой дисциплины государственных гражданских служащих.
7. Особенности дисциплины труда государственных гражданских служащих.

Задания:

Задание №1. *Подготовьте проекты следующих документов:*

- 1) приказа о наложении дисциплинарного взыскания;
- 2) актов об отказе работника дать объяснение и ознакомлении с приказом об объявлении ему взыскания.

Задание №2. Решение ситуационных задач

Задача 1.

В государственное автономное учреждение был принят на работу Абдрахманов. При выходе его на работу начальник отдела обнаружил на руках и голове работника татуировки. Начальник потребовал от Абдрахманова Удалить татуировки и обратился к руководителю учреждения с предложением внести в правила внутреннего трудового распорядка положение о недопустимости у работников татуировок на открытых участках тела.

Может ли локальный нормативный акт содержать условие о недопустимости у работников татуировок на открытых участках тела и необходимости скрывать имеющиеся татуировки под одеждой? Не нарушает ли это конституционные права граждан?

Задача 2.

В правила внутреннего трудового распорядка автомобильного завода был включен пункт, предоставляющий возможность увольнять работников за однократное, но грубое

нарушение работником трудовых обязанностей. К таким нарушениям пунктом 25 правил было отнесено увольнение рабочих за подачу или применение на сборке забракованных деталей, а также деталей, не принятых отделом технического контроля.

Законно ли такое положение правил внутреннего трудового распорядка автомобильного завода?

Задача 3.

При принятии правил внутреннего трудового распорядка в организации в перечень мер дисциплинарного взыскания работодателем были включены: постановка на вид, лишение отпуска для лиц; совершивших прогулы; штраф за опоздание на работу; увольнение беременных женщин и матерей, имеющих детей до полутора лет, за систематические нарушения трудовой дисциплины.

Законны ли указанные положения данных правил внутреннего трудового распорядка?

Задача 4.

За брак в работе токаря Любимову объявили выговор и лишили ежемесячной премии, поскольку положением о премировании руководителю организации предоставлено право лишать работников премии полностью или частично за брак в работе. Одновременно был издан приказ об удержании из зарплаты Любимова среднемесячного заработка в целях частичного возмещения ущерба, причиненного его виновными действиями. Любимов обратился в КТС. Он считал слишком высоким размер лишения его премии, а также неправильным удержание из зарплаты за брак, поскольку согласно Правилам внутреннего трудового распорядка за каждое нарушение трудовой дисциплины может быть применено только одно взыскание.

Каким должно быть решение КТС?

Задача 5.

Шофер Атабаев 11 января сделал приписку в путевом листе, о чем непосредственному руководителю стало известно лишь 8 июля того же года. 9 июля от Атабаева было затребовано письменное объяснение, которое он дать не успел, так как в тот же день заболел. Через 10 дней Атабаев вышел на работу и представил объяснение, после чего ему за нарушение трудовой дисциплины был объявлен выговор. Атабаев обжаловал приказ в КТС, ссылаясь на то, что с момента совершения проступка прошло более 6 месяцев.

Как должен быть решен спор в КТС?

Задача 6.

Начальник структурного подразделения обратился к руководителю организации с просьбой уволить за неоднократное нарушение трудовой дисциплины наладчика Лобачева, шесть месяцев назад получившего выговор за прогул и вновь нарушившего трудовую дисциплину. На беседе у руководителя организации Лобачев утверждал, что ему неизвестно о предыдущем взыскании. Начальник подразделения заявил, что приказ о выговоре Лобачеву был вывешен на доске приказов, поэтому он должен об этом знать. При ознакомлении с приказом выяснилось, что Лобачев на нем не расписывался.

Как решить возникший трудовой спор?

Задача 7.

За добросовестное исполнение трудовых обязанностей приказом по организации работнице Белкиной была объявлена благодарность и одновременно она была награждена ценным подарком.

Возможно ли объявление одновременно двух видов поощрений? Какие виды поощрений, применяемые к работникам, предусмотрены ТК РФ?

Задача 8.

За особые трудовые заслуги перед обществом и государством в связи с 300-летием Санкт-Петербурга и 45-летием непрерывной работы в НИИ «Точпроектмаш» директор института представил главного инженера проекта Громова к государственной награде – ордену «За заслуги перед Отечеством» III степени.

Правомерно ли такое представление? Кто в Российской Федерации награждает орденами и медалями и кто может быть награжден орденом «За заслуги перед Отечеством»? Какими нормативными актами регулируется награждение государственными наградами?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Дисциплинарная ответственность»

Цель: сформировать у студентов представление об особенностях дисциплинарной ответственности в трудовом праве; выработать навыки применения норм о порядке наложения и снятия дисциплинарных взысканий

Актуальность темы: Для обеспечения трудовой дисциплины необходимо создание соответствующих организационных и экономических условий для нормальной производственной деятельности. Создание таких условий ч. 2 ст. 180 ТК РФ возлагает на работодателя. Сформулированная в ней в общей форме обязанность работодателя создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда, конкретизируется в других статьях Трудового кодекса и федеральных законов, в иных нормативных правовых актах, содержащих нормы трудового права, коллективном договоре, соглашении, локальных нормативных актах, трудовом договоре.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Трудовая дисциплина рассматривается в трех аспектах: как принцип трудового права, как самостоятельный институт трудового права и как элемент трудового правоотношения. Понятия трудовой дисциплины и дисциплины труда рассматриваются как синонимы.

С принятием ТК РФ понятие трудовой дисциплины легализовано в Законе (ст. 189 ТК РФ).

Необходимо обратить внимание на то, что трудовая дисциплина является исторической категорией. В зависимости от уровня развития производительных сил и производственных отношений содержание трудовой дисциплины, стимулы и методы ее обеспечения меняются. В настоящее время государство освобождает граждан от обязанности трудиться, запрещает принудительный труд. Поэтому в Конституции РФ обязанности работников в сфере труда, в том числе обязанность соблюдать трудовую дисциплину, не закреплены. Трудовые обязанности возлагаются на работников в силу заключенного трудового договора, и ответственность за их невыполнение работник несет не перед государством, а перед работодателем. Трудовая дисциплина имеет двусторонний характер, поскольку Законом

закреплена не только обязанность работника по ее соблюдению (ст. 22 ТК РФ), но и обязанность работодателя создавать условия, необходимые для обеспечения работниками дисциплины труда (ч. 2 ст. 189 ТК РФ). Это стимулирует трудовую мотивацию работников и содействует обеспечению правопорядка у данного работодателя (т.е. внутреннего трудового распорядка).

Наиболее важной формой правового регулирования совместного труда в организации являются правила внутреннего трудового распорядка. В законодательстве о труде впервые дано определение данного локального нормативного акта (ч. 4 ст. 189 ТК РФ). Студенты должны усвоить структуру данного акта и круг решаемых в нем вопросов. Необходимо обратить внимание на то, что конкретное содержание правил внутреннего трудового распорядка *того или иного работодателя определяет сам работодатель с учетом мнения представительного органа работников или по согласованию с этим органом*. Вместе с тем, в ст. 189 ТК РФ очерчен примерный круг положений, который может составлять содержание правил внутреннего трудового распорядка (порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя (ч. 4 ст. 189 ТК РФ). Кроме того, ряд вопросов трудовое законодательство прямо предписывает решать на локальном уровне, в том числе и в правилах внутреннего трудового распорядка (см. ст. 100, 108, 109, 111, 119, 136, 191 ТК РФ и др.).

Далее необходимо рассмотреть вопрос о порядке принятия правил внутреннего трудового распорядка. Следует уяснить, что данный локальный нормативный акт может быть принят либо путем утверждения работодателем с учетом мнения представительного органа работников, либо по согласованию с указанным органом, если такое согласование предусмотрено коллективным договором, соглашением (ст. 8 ТК РФ). Правила внутреннего трудового распорядка обычно являются приложением к коллективному договору.

Необходимо обратить внимание на то, что к работникам некоторых отраслей экономики, где нарушения трудовой дисциплины могут привести к особо тяжелым последствиям, применяются уставы и положения о дисциплине, устанавливаемые федеральными законами (ч. 5 ст. 189 ТК РФ). Они исключают в определенной части применение к указанным работникам правил внутреннего трудового распорядка соответствующих организаций.

Студенты должны рассмотреть вопрос о поощрении работников за успехи в труде. Под поощрением работников понимается публичное признание заслуг, награждение, оказание общественного почета как отдельному работнику, так и всему трудовому коллективу в связи с достигнутыми успехами в труде. Основанием для применения мер поощрения является добросовестное исполнение работниками своих трудовых обязанностей.

Поощрение имеет большое значение для обеспечения дисциплины труда. Публичное признание трудовых заслуг лучших работников повышает их удовлетворенность трудом, является стимулом для дальнейшего эффективного труда, стимулирует других членов трудового коллектива к улучшению результатов своего труда.

Меры поощрения классифицируются:

- по способу воздействия на работников (моральные и материальные);
- по оформлению и закреплению в правовых актах (правовые и неправовые);
- по сфере действия (общие, применяемые к любым работникам, и специальные);
- по применяющим их органам.

ТК РФ установлен примерный перечень мер поощрения, который может дополняться правилами внутреннего трудового распорядка или коллективным договором, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

В свою очередь к нарушителям трудовой дисциплины могут быть применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные трудовым законодательством. В связи с этим особое внимание следует уделить рассмотрению дисциплинарной ответственности как вида юридической ответственности, применяемой к нарушителям трудовой дисциплины.

Дисциплинарная ответственность рассматривается в двух аспектах. Как правовое установление она включается в состав правового института «Дисциплина труда» и означает определенную реакцию государства на правонарушение в сфере трудовых отношений, потенциальную возможность применения к нарушителю мер дисциплинарного взыскания, указанных в законодательстве. Второй аспект представляет собой последствие неисполнения или ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей конкретным работником и заключается в применении санкций к нарушителю трудовой дисциплины и их реализации. В этом аспекте дисциплинарная ответственность, называемая ретроспективной, — это обязанность нарушителя ответить за совершенный дисциплинарный проступок и претерпеть неприятные последствия в виде ограничений личного, организационного или имущественного порядка.

Основанием наступления дисциплинарной ответственности является совершение работником дисциплинарного проступка (т.е. виновного неисполнения или ненадлежащего исполнения работником возложенных на него трудовых обязанностей). Это понятие дисциплинарного проступка предусмотрено в ч. 1 ст. 192 ТК РФ.

Как и любое другое правонарушение, состав дисциплинарного проступка содержит следующие элементы: субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона. Следует подробно рассмотреть все элементы состава дисциплинарного проступка, а также показать его отличие от административного проступка и преступления. При рассмотрении указанных вопросов необходимо изучить не только соответствующие нормы трудового законодательства, но и материалы судебной практики.

При изучении дисциплинарной ответственности особое внимание необходимо уделить рассмотрению ее основных принципов, которые отражают суть правовых норм, регулирующих соответствующие отношения. Вопрос о принципах дисциплинарной ответственности в науке трудового права является достаточно дискуссионным.

К указанным принципам можно отнести:

- законность дисциплинарной ответственности;
- обоснованность и справедливость дисциплинарной ответственности;
- целесообразность дисциплинарной ответственности;
- быстроту наступления дисциплинарной ответственности.

С определенной долей условности также можно выделить принцип неотвратимости дисциплинарной ответственности, поскольку решение вопроса о необходимости применения дисциплинарных взысканий в настоящее время принадлежит работодателю. Однако в некоторых случаях законодательство о труде обязывает работодателя наложить в определенных ситуациях дисциплинарное взыскание на то или иное лицо (ст. 195 ТК РФ).

Для полного уяснения этих вопросов необходимо ознакомиться с разъяснениями¹, характеризующими дисциплинарную ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности и ее общие принципы. Указанные разъяснения приведены в Постановлении

Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 (с изм. и доп. в Постановлении от 28 декабря 2006 г. № 63).

Последовательное изучение дисциплинарной ответственности позволяет перейти к рассмотрению вопроса о ее видах, а также о мерах дисциплинарного взыскания. При этом не следует смешивать указанные понятия.

Видами дисциплинарной ответственности являются:

- общая дисциплинарная ответственность, именуемая также дисциплинарной ответственностью по правилам внутреннего трудового распорядка;

- специальная дисциплинарная ответственность, регулируемая федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

Указанные виды дисциплинарной ответственности регулируются различными нормативными правовыми актами, различаются кругом лиц, по отношению к которым они применяются, и мерами дисциплинарного взыскания. Кроме того, специальная дисциплинарная ответственность характеризуется более широким понятием дисциплинарного (служебного) проступка и несколько отличным от общей дисциплинарной ответственности порядком применения дисциплинарных взысканий. Указанные различия обусловлены спецификой трудовой функции работников отдельных отраслей экономики, на которых распространяется специальная дисциплинарная ответственность, а также особенностями условий труда в этих отраслях. Студентам необходимо уметь раскрыть все различия между общей и специальной дисциплинарной ответственностью. Изучая специальную дисциплинарную ответственность, необходимо знать, какими актами она предусмотрена и на работников каких отраслей экономики распространяется.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей работодатель вправе применить к нему одну из следующих мер дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192 ТК РФ). Перечень мер дисциплинарного взыскания, установленный ТК РФ, является исчерпывающим и не подлежит расширению. Иные виды взысканий могут быть установлены только федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине и касаться определенных категорий работников, несущих специальную дисциплинарную ответственность (ч. 2 ст. 192 ТК РФ).

Наиболее строгой и крайней мерой взыскания за нарушение трудовой дисциплины является увольнение по соответствующим основаниям. Первоначальная редакция ст. 192 ТК РФ не определяла, о каких именно основаниях идет речь. Однако этот пробел был устранен Федеральным законом от 30 июня 2006 г. Данный Закон установил перечень оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя, рассматриваемых как применение к работнику крайней меры дисциплинарной ответственности в виде увольнения за совершенный им дисциплинарный проступок. Необходимо учитывать, что этот перечень был дополнен в 2008 г. в связи с появлением в Трудовом кодексе РФ гл. 54.1, регламентирующей особенности регулирования труда спортсменов и тренеров.

Особое внимание необходимо уделить вопросу о том, в каких случаях увольнение работника является мерой дисциплинарного взыскания. Данный вопрос имеет большое практическое значение, поскольку применение мер дисциплинарного взыскания (включая увольнение по соответствующим основаниям) подчинено определенной процедуре, защищающей работника от необоснованного привлечения к дисциплинарной ответственности.

Согласно ст. 192 ТК РФ, к основаниям увольнения за нарушение трудовой дисциплины относятся неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых

обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), а также следующие виды однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей (п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ):

- прогул, т.е. отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены) (подп. «а» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

- появление на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации-работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (подп. «б» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

- разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника (подп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

- совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (подп. «г» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

- установленное комиссией по охране труда или уполномоченным по охране труда нарушение работником требований охраны труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий (подп. «д» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ);

Кроме того, дисциплинарное взыскание в виде увольнения может быть применено по отношению к руководителю организации (филиала, представительства), его заместителям и главному бухгалтеру в случае принятия этими лицами необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (п. 9 ст. 81 ТК РФ), а также к руководителю организации (филиала, представительства), его заместителям за однократное грубое нарушение своих трудовых обязанностей (п. 10 ст. 81 ТК РФ).

В порядке применения дисциплинарной ответственности трудовой договор может быть расторгнут также по дополнительным основаниям, распространяемым на определенные категории работников, с такими как:

-педагогические работники — за повторное в течение одного года грубое нарушение устава образовательного учреждения (п. 1 ст. 336 ТК РФ);

-профессиональные спортсмены — в связи со спортивной дисквалификацией на срок шесть и более месяцев (п. 1 ст. 348.11 ТК РФ), а также за использование спортсменом, в том числе однократное, допинговых средств и (или) методов, выявленное при проведении допингового контроля в порядке, установленном в соответствии с федеральным законом (п. 2 ст. 348.11 ТК РФ).

В статье 192 ТК РФ перечислены и другие основания для расторжения трудового договора с работником за совершение им определенных виновных действий:

-совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основания для утраты доверия к

нему со стороны работодателя (п. 7 ч. 1 ст. 81);

-совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы (п. 8 ч. 1 ст. 81).

Однако поскольку виновные действия, дающие основание для утраты доверия, либо, соответственно, аморальный проступок могут быть совершены работником не по месту работы и не в связи с исполнением им трудовых обязанностей, увольнение по данным основаниям является мерой дисциплинарной ответственности лишь в тех случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

В завершение изучения данной темы студенты должны рассмотреть процедуру наложения дисциплинарного взыскания, включающую следующие стадии:

1. выявление дисциплинарного проступка и затребование объяснения от правонарушителя;
2. рассмотрение дела и наложение дисциплинарного взыскания;
3. обжалование взыскания в установленном законом порядке;
4. прекращение срока действия взыскания, установленного законом, либо в связи отменой незаконно наложенного взыскания соответствующими органами или прекращением трудового правоотношения, а также по причине досрочного снятия взыскания за добросовестную работу.

Необходимо обратить внимание на то, что дисциплинарные взыскания в трудовую книжку не заносятся. Исключение составляет увольнение за нарушение трудовой дисциплины, так как причина увольнения записывается в трудовую книжку в точном соответствии с формулировкой ТК РФ и со ссылкой на соответствующую статью, пункт закона.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и виды дисциплинарной ответственности.
2. Понятие и виды дисциплинарных проступков.
3. Виды дисциплинарных взысканий и порядок их применения
4. Специальная дисциплинарная ответственность. Уставы и положения о дисциплине
5. Основания и общие условия наступления материальной ответственности сторон трудового договора

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Начальник отдела обратился к руководителю организации с просьбой уволить, имеющего наложенное на него ранее дисциплинарное взыскание техника Петрова по п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ за неоднократное неисполнение без уважительных причин трудовых обязанностей. Полгода назад Петренко получил выговор за прогул и вновь нарушил трудовую дисциплину. На беседе у руководителя организации Петренко сообщил, что ему неизвестно о предыдущем взыскании. Начальник отдела заявил, что приказ о выговоре Петренко был вывешен на доске приказов, поэтому он должен об этом знать. При проверке выяснилось, что Петренко не расписывался на приказе о вынесенном ему полгода назад выговоре.

Был ли соблюден порядок применения дисциплинарных взысканий в отношении Петренко? Правомерно ли увольнение Петренко по п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ в данной ситуации?

Задача 2.

Работник Голубев работал в АО по трудовому договору, заключенному на неопределенный срок. Он был уволен по собственному желанию в связи с выходом на пенсию 29.06.2021. Позже 02.07.2021 Голубев был принят на ту же должность, но по срочному трудовому договору, который работодатель с ним заключил на срок с 02.07.2021 по 31.12.2021. В сентябре 2021г. работодатель выявил дисциплинарный проступок работника, совершенный в мае 2020г., когда Голубев работал еще по предыдущему трудовому договору. Генеральный директор АО своим приказом объявил Голубеву выговор за проступок, совершенный в мае. Голубев обратился в КТС с заявлением о признании взыскания незаконным.

Может ли работодатель наложить дисциплинарное взыскание за проступок, который был совершен работником при работе по первому трудовому договору, если не прошло шесть месяцев с момента совершения проступка? Какое решение примет КТС по заявлению Голубева?

Задача 3.

Слесарь Вьюгин, отработав свою смену, без разрешения начальника цеха вышел на работу во вторую смену взамен не явившегося слесаря Катко. Поскольку Вьюгин был в нетрезвом состоянии, то к работе он не был допущен. Оба слесаря были подвергнуты дисциплинарному взысканию — выговору, с чем они не согласились. Вьюгин на том основании, что он вышел на работу за товарища, а Катко объяснил невыход на работу болезнью жены.

Совершили ли работники дисциплинарные проступки?

Задача 4.

Старшему инженеру Зюкину и мастеру Дорохову за нарушение правил техники безопасности объявили по выговору. Считая, что к ним применена слишком строгая мера дисциплинарного взыскания, поскольку они впервые допустили нарушение указанных правил, они обратились в КТС с просьбой изменить меру взыскания. КТС, установив факт нарушения правил техники безопасности, результатом которых явился несчастный случай, признала наложение данного взыскания правильным.

Кто может отменить и изменить меру дисциплинарного взыскания? Нужно ли записывать в трудовой книжке меры взыскания?

Задача 5.

Старшему инженеру Строганову и старшему мастеру Косолапову за нарушение правил техники безопасности объявили выговор. Считая, что к ним применена слишком суровая мера, поскольку они впервые допустили нарушение указанных правил, данные работники обратились в комиссию по трудовым спорам с просьбой изменить меру взыскания.

Комиссия по трудовым спорам, установив факт нарушения правил техники безопасности, результатом которого явился несчастный случай, признала наложение данного взыскания правильным.

После этого Строганов подал заявление об увольнении по собственному желанию.

Правомочна ли была комиссия по трудовым спорам рассматривать дело Строганова и Косолапова? Кто может отменить или изменить меру дисциплинарного взыскания? Каков срок предупреждения при увольнении по собственному желанию без уважительных причин? Нужно ли записывать в трудовой книжке меры взыскания?

Задача 6.

При проведении ревизии в бухгалтерии организации в ноябре было установлено, что бухгалтер расчетной части Наумова 1 июля прошлого года допустила по небрежности в одном из документов грубую ошибку. На основании акта ревизии руководитель организации через два месяца после обнаружения проступка объявил Наумовой выговор.

Правильно ли наложено на Наумову дисциплинарное взыскание?

Задача 7.

Находясь за рулем собственного автомобиля в состоянии алкогольного опьянения при возвращении в воскресный день с дачи, следователь прокуратуры Авдеенко грубо нарушил правила дорожного движения, создав тем самым аварийную ситуацию на дороге, что привело к дорожно-транспортному происшествию, а затем попытался скрыться с места происшествия от сотрудников ГИБДД. После того, как об этом стало известно по месту работы Авдеенко, он был уволен из органов прокуратуры за совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника.

Правомерно ли наложенное взыскание? Чем регламентируется дисциплинарная ответственность работников прокуратуры?

Задача 8.

Руководитель муниципального учреждения через неделю после вынесения работнику Ераксину дисциплинарного взыскания в виде выговора за отсутствие на рабочем месте в течение всего рабочего дня отменил этот приказ и вместо него издал другой — о дисциплинарном взыскании в виде увольнения за то же самое нарушение.

Вправе ли работодатель отменить приказ и вместо него вынести другой — о дисциплинарном взыскании в виде увольнения за то же самое нарушение, если еще не истек месяц с момента совершения Ераксиным прогула?

Тема 2.8 Материальная ответственность сторон трудового договора

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Материальная ответственность работодателя»

Цель: сформировать у студентов понятие материальной ответственности, условий наступления, и особенности материальной ответственности работодателя перед работником.

Актуальность темы: Материальная ответственность в трудовом праве является одним из видов юридической ответственности. Материальную ответственность можно рассматривать как средство защиты права собственности работодателя и работника.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Материальная ответственность стороны трудового договора – это возможное

последствие трудового правонарушения, реализация потерпевшей стороной своего права потребовать возмещения причиненного ей ущерба другой стороной трудового договора.

Взаимная материальная ответственность – это мера принуждения, предусмотренная действующим трудовым законодательством (договором), применяемая к одной из сторон трудового правоотношения (работнику или работодателю) с целью возмещения имущественного ущерба (вреда) за счет средств правонарушителя. Материальная ответственность сторон трудового договора (работника и работодателя) характеризуется наличием общих черт, а именно: а) возникновение двусторонней материальной ответственности обусловлено существованием трудового договора; б) субъектами ответственности являются только стороны трудового договора; в) ответственность возникает в результате нарушений обязанностей по трудовому договору; г) каждая из сторон несет материальную ответственность только за виновные нарушения своих обязанностей, если они привели к возникновению ущерба у другой стороны; д) обе стороны трудового договора могут возместить причиненный ущерб добровольно.

Материальная ответственность сторон трудового договора по нормам трудового права побуждает как работников, так и работодателя исполнять свои обязанности по трудовому договору так, чтобы со стороны работников не было порчи, утраты, уничтожения, хищений материальных ценностей (имущества) работодателя, а со стороны работодателя обеспечивались бы правовые гарантии работников в отношении их законного права трудиться, своевременно и в полном размере получать заработную плату, обеспечивались бы условия сохранности имущества работника в процессе труда.

Взаимная обязанность сторон трудового договора соблюдать условия трудового договора, включая право работодателя требовать от работников надлежащего исполнения ими трудовых обязанностей, в том числе и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, и право работников требовать от работодателя соблюдения его обязанностей по отношению к работникам, является одним из основных принципов правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Отличие материальной ответственности по трудовому праву от имущественной ответственности по гражданскому праву заключается в следующем:

1) субъектом материальной ответственности по нормам трудового права могут быть работники, состоящие (или состоявшие в момент причинения ущерба) в трудовых отношениях с тем работодателем, которому они причинили материальный ущерб. Когда ущерб причинен лицами, которые выполняют для этой организации работу не по трудовому договору, возмещение ущерба должно производиться по нормам гражданского права;

2) по нормам трудового права взысканию с работника подлежит только причиненный им прямой действительный ущерб (реальное уменьшение наличного имущества, ухудшение его состояния, необходимость произвести излишние выплаты), при этом, как правило, в ограниченном размере – в пределах среднего месячного заработка. Неполученные доходы, упущенная выгода не возмещаются;

3) по нормам гражданского права причиненный вред подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим его (ст. 1064 ГК РФ). Под убытками понимаются расходы, которые лицо произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено;

4) пределы (размеры) материальной ответственности работников (ограниченной

или полной) в трудовом праве дифференцированы в зависимости от характера допущенного работником правонарушения, трудовой функции, выполняемой работником, а в ряде случаев – и формы вины работника, причинившего ущерб. Нормы гражданского права не исключают обязанность лица полностью возместить имущественный ущерб и при случайном причинении вреда (ст. 401 ГК РФ);

5) в трудовом праве размер возмещаемого ущерба, причиненного по вине нескольких работников, определяется для каждого с учетом степени вины, вида и пределов материальной ответственности. Речь идет только о долевой материальной ответственности в зависимости от указанных факторов. В гражданском праве при совместном причинении вреда несколькими лицами применяется солидарная материальная ответственность, установленная законом (ст. 1080, 1081 ГК РФ), с целью создать потерпевшему условия, способствующие реальному взысканию имущественного ущерба;

6) по нормам трудового права материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие нормального хозяйственного риска (ст. 239 ТК РФ). В гражданском праве в таких случаях ущерб подлежит возмещению (ст. 401 ГК РФ);

7) для привлечения к материальной ответственности по нормам трудового права определен срок в один год. Для защиты права в гражданско-правовых отношениях с участием граждан установлен трехлетний срок исковой давности (ст. 196 ГК РФ);

8) при взыскании материального ущерба с виновного работника суммы причиненного ущерба, не превышающей среднего месячного заработка, по нормам трудового права установлен особый порядок – по распоряжению работодателя. В гражданском праве возмещение вреда производится только в судебном порядке.

Основание материальной ответственности – трудовое имущественное правонарушение, т.е. виновное нарушение одной из сторон трудового договора своих обязанностей, которое привело к причинению имущественного вреда другой стороне.

Для наступления материальной ответственности необходимо наличие одновременно нескольких **условий**:

1) имеется имущественный ущерб, причиненный одной из сторон другой стороне трудового договора;

2) наблюдается противоправное поведение одной из сторон договора (в форме действия или бездействия);

3) противоправное поведение должно быть виновным. Форма вины имеет значение для определения размера материальной ответственности;

4) наличествует причинная связь между противоправным поведением и наступившим ущербом.

Поведение признается противоправным, если оно нарушает те или иные обязанности, возложенные на сторону трудового договора соответствующими правовыми нормами. Основные обязанности работника предусмотрены ст. 21 ТК РФ, они могут возлагаться на него правилами внутреннего трудового распорядка, трудовым договором, должностной инструкцией, указаниями работодателя. Обязанности работодателя определены ст. 22 ТК РФ.

Возложение материальной ответственности предполагает виновное поведение сторон. Вина каждой из сторон возможна в форме умысла и неосторожности, но размер возмещаемого ущерба обычно зависит от формы вины. Общее правило о виновном поведении стороны трудового договора как условии материальной ответственности имеет исключение. Оно не применяется при материальной ответственности работодателя за задержку выплаты

заработной платы и других выплат, причитающихся работнику (ст. 236 ТК РФ). Ответственность работодателя по этой статье наступает и при отсутствии его вины, что повышает уровень защищенности интересов работника.

Причинная связь между действиями одной стороны и наступившим ущербом означает, что ущерб наступил не случайно, а явился следствием конкретных действий (или бездействия).

Сторона трудового договора, которой причинен ущерб, в рыночных условиях хозяйствования не обязана, а может требовать возмещения ущерба (ст. 240 ТК РФ), что на практике достаточно широко распространено, особенно в тех случаях, когда объем ущерба невелик, малозначителен. Материальная ответственность наступает при условии требования потерпевшей стороны к причинителю ущерба возместить его.

Законодательство разграничивает виды материальной ответственности по субъектному составу и по объему возмещения причиненного ущерба

По субъектному составу материальная ответственность классифицируется как материальная ответственность работодателя; материальная ответственность работника; индивидуальная ответственность и коллективная (бригадная). По объему причиненного ущерба различают полную и ограниченную материальную ответственность.

Материальная ответственность работодателя перед работником. Трудовым кодексом установлены следующие случаи материальной ответственности работодателя:

- 1) ответственность за незаконное лишение работника возможности трудиться;
- 2) за причинение ущерба имуществу работника;
- 3) за нарушение установленных сроков выплаты заработной платы и иных выплат, причитающихся работнику;
- 4) за причинение работнику морального вреда.

Главным критерием для возможности привлечения работодателя к материальной ответственности является незаконность его действий по отношению к работнику, в результате чего работник был лишен возможности трудиться.

В качестве таких неправомерных действий Трудовой кодекс называет: незаконное отстранение от работы; незаконное увольнение; незаконный перевод на другую работу; отказ от исполнения или несвоевременное исполнение решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного правового инспектора труда о восстановлении работника на прежней работе; задержку выдачи трудовой книжки; внесение в трудовую книжку неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника.

Работодатель может возместить причиненный ущерб добровольно. В противном случае решение о возмещении ущерба принимает орган, рассматривающий трудовой спор.

Материальный ущерб возмещается работнику в размере средней заработной платы за все время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время выполнения нижеоплачиваемой работы. Исчисление подлежащего взысканию среднего заработка производится с применением соответствующей индексации.

Для возмещения ущерба имуществу работника не имеет значения ситуация, в которой ущерб был причинен и кто конкретно причинил ущерб. Главным условием возмещения ущерба является лишь факт его причинения работнику при исполнении им трудовых обязанностей или в связи с трудовыми отношениями.

Размер ущерба определяется по рыночным ценам, действующим в данной местности на день возмещения ущерба (а не на день его причинения). Если работник не возражает, то ущерб

возмещается в натуре, т.е. работнику может быть предоставлено аналогичное или равноценное имущество, исправленное или отремонтированное поврежденное имущество.

Заявление работника о возмещении ущерба направляется работодателю, который обязан рассмотреть его и принять решение в 10-дневный срок с момента поступления.

Работодатель возмещает ущерб имуществу работника в полном объеме. Если работник не согласен с предложением работодателя о форме и сумме возмещения ущерба, с решением комиссии по трудовым спорам, а также в случае нарушения работодателем установленного срока рассмотрения, работник вправе обратиться в суд.

При нарушении работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной 150-й действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм.

Под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действием (бездействием), посягающим на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация и т.п.), или нарушающим его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства), или нарушающим имущественные права гражданина.

Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи с потерей работы, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, а также в связи с временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью от причиненного увечья, иного повреждения здоровья либо вызванной заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий, и др. Бремя доказывания наличия морального вреда ложится на работника.

Моральный вред, причиненный работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя, возмещается в денежной форме. Его размер определяется соглашением сторон трудового договора. В случае возникновения спора факт причинения работнику морального вреда и размер его возмещения определяются судом.

Степень нравственных или физических страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств причинения морального вреда, индивидуальных особенностей потерпевшего и других обстоятельств, свидетельствующих о тяжести перенесенных им страданий.

При рассмотрении подобных требований суды должны установить: а) факт причинения работнику физических или нравственных страданий неправомерными действиями работодателя; б) вину работодателя; в) разумность и справедливость заявленных требований.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Условия наступления материальной ответственности работодателя перед работником.

2. Обязанность работодателя возместить работнику материальный ущерб, причиненный в результате незаконного лишения его возможности трудиться

3. Материальная ответственность работодателя за ущерб, причиненный имуществу работника

4. Материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику

5. Возмещение морального вреда, причиненного работнику

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

У работника ООО Качалова была украдена верхняя одежда, своевременно не сданная им в гардероб. Качалов потребовал от работодателя возместить стоимость утраченного имущества.

Несет ли в этом случае работодатель материальную ответственность за утрату имущества работника, учитывая, что оно находилось на территории работодателя, однако не в специально отведенном для этого месте?

Задача 2.

Работодатель (АО) не выплачивал работнику Киселеву заработную плату в течение трех месяцев на том основании, что организация в течение данного времени не вела хозяйственную деятельность.

Правомерны ли в указанном случае действия работодателя?

Задача 3.

Руководитель ООО своим распоряжением привлек работника Купчина к ограниченной материальной ответственности за ущерб, причиненный организации. До издания соответствующего приказа Купчину не было предложено добровольно возместить ущерб, путем внесения суммы ущерба в кассу организации. На этом основании он оспорил приказ в КТС.

Должен ли работодатель предложить работнику добровольно возместить имущественный ущерб перед привлечением его к материальной ответственности?

Задача 4.

Сазонов работал шофером грузовой автомашины в автотранспортной организации. При возвращении 1 августа на автомашине из командировки произошла авария, в результате которой автомашину поставили на ремонт. В сентябре автотранспортная организация предъявила к Сазонову иск о взыскании стоимости ремонта автомашины в размере 92 тыс. руб. В заявлении указывалось, что авария произошла по вине шофера из-за превышения им скорости движения. Решением суда с шофера взыскано 92 тыс. руб. — стоимость ремонта автомашины и израсходованных запасных частей. В кассационной жалобе Сазонов просил отменить решение суда по следующим обстоятельствам. Автомашина имела пробег 70 тыс. км и находилась в неисправном состоянии.

О необходимости ремонта Сазонов неоднократно докладывал начальнику. Однако из-за отсутствия запасных частей и средств ремонт откладывался. Авария с машиной произошла потому, что отказали тормоза, и при повороте она перевернулась. Шофер был отправлен в больницу.

Правильно ли решено данное дело?

Задача 5.

Электромонтеры Шведов и Агамов, не имевшие допуска к электросварочным работам, 30 мая по заданию прораба Басова изготавливали в цехе электроприборы. При проведении электросварочных работ они допустили небрежность, в результате чего от искр, попавших на промасленный мусор, в цехе возник пожар.

Кто будет нести ответственность за причиненный работодателю ущерб? Должны ли нести материальную ответственность за неосторожное уничтожение или повреждение имущества рабочие, привлеченные к производству огнеопасных работ без предварительного инструктажа?

Задача 6.

Методист института Воронина потеряла выданный ей для работы ноутбук стоимостью 50 тыс. руб. Взамен она предложила аналогичный ноутбук, стоимостью 45000 руб. Работодатель отказался и предложил Ворониной внести в кассу стоимость утраченного ноутбука. Воронина отказалась внести указанную сумму.

Вправе ли работник передать взамен утраченного имущества аналогичное имущество? Законны ли действия работодателя?

Задача 7.

Торговое предприятие ООО «Надежда-Стимул» в связи с нехваткой транспорта часто использовало в своей деятельности личные автомобили работников. Использование личного автотранспорта работников осуществлялось с их согласия и оформлялось приказом по предприятию. Никаких иных договоров не заключалось.

6 октября при перевозке товара с базы в магазин ООО «Надежда-Стимул» на автомобиле Опель-Омега, принадлежащего охраннику Власову, произошла авария. Виновником дорожно-транспортного происшествия был водитель троллейбуса.

Власов обратился к директору ООО «Надежда-Стимул» с заявлением компенсировать ему затраты на ремонт, которые составил около 40 тыс. рублей. Директор отказал Власову, ссылаясь на то, что он не уполномочен принимать такие решения, так как для ООО «Надежда-Стимул» это очень крупная сумма и требуется решение общего собрания данного предприятия.

Власов обратился в комиссию по трудовым спорам, но ему отказали в рассмотрении заявления, указывая на то, что это гражданский спор и КТС не может принимать по данным спорам решения.

Власов обратился в суд с иском к ООО «Надежда-Стимул» и при этом увеличил размер своих требований. Помимо требования о взыскании расходов на ремонт в сумме 40 тыс. рублей, Власов просил взыскать компенсацию морального вреда и расходы по уплате государственной пошлины.

Правомерны ли требования Власова? Кто обязан компенсировать Власову ущерб и в каком объеме? Изменилась ли процедура взыскания материального ущерба, если бы между работником и администрацией был заключен гражданско-правовой договор аренды транспортного средства?

Задача 8.

Водитель маршрутного такси автотранспортного предприятия ООО «Икар» Виноградов допустил нарушение Правил дорожного движения, в результате чего произошло столкновение с другим транспортным средством — автомобилем ВАЗ 2101. В результате ДТП пострадал сам водитель Виноградов, а также два пассажира. Значительный материальный ущерб был причинен маршрутному такси и автомобилю ВАЗ 2101.

В связи с тяжелыми травмами Виноградову была установлена инвалидность II степени и 80% утраты трудоспособности. По окончании временной нетрудоспособности он был уволен с предприятия по п. 3 ст. 81 ТК РФ. Один из пассажиров умер от полученных травм, другому было установлено 60% утраты трудоспособности.

Кто и какой вид ответственности будет нести? Как и в каком порядке возмещается вред, причиненный жизни и здоровью работника? Пассажиров? Транспортным средствам?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Материальная ответственность работника»

Цель: сформировать у студентов понятие материальной ответственности, условий наступления, видов и особенности материальной ответственности работника перед работодателем.

Актуальность темы: Материальная ответственность в трудовом праве является одним из видов юридической ответственности. Материальную ответственность можно рассматривать как средство защиты права работника.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Виды (пределы) материальной ответственности работника перед работодателем. Как правило, за ущерб, причиненный работодателю при исполнении трудовых обязанностей, виновный работник несет ограниченную материальную ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка.

Полная материальная ответственность — обязанность возместить причиненный работодателю прямой действительный ущерб в полном размере — наступает в случаях, перечень которых носит исчерпывающий характер (ст. 243 ТК РФ).

Статья 239 ТК РФ закрепляет обстоятельства, которые исключают материальную ответственность работника, это:

1. непреодолимая сила;
2. нормальный хозяйственный риск. К нему относят следующие признаки: а) действия, соответствующие современным знаниям и опыту; б) ситуации, когда поставленная цель не могла быть достигнута иначе; в) ситуации, когда приняты меры для предотвращения ущерба; г) действия, когда объектом риска выступают материальные ценности, но не жизнь и здоровье. Работник должен проявить при этом определенную степень заботливости и осмотрительности;
3. крайняя необходимость;
4. необходимая оборона;
5. невыполнения работодателем обязанности обеспечить надлежащие условия для хранения имущества, вверенного работнику.

Работодатель может воспользоваться правом привлекать работника к ответственности,

а может отказаться от его реализации – полностью или частично. Это зависит от обстоятельств причинения ущерба, размера ущерба, конкретной ситуации, от системы управления персоналом и корпоративной культуры, сложившихся в организации.

Письменные договоры о полной материальной ответственности могут быть заключены работодателем с работниками (достигшими 18 лет), непосредственно обслуживающими или использующими денежные, товарные ценности или иное имущество. Это означает, что в их трудовую функцию могут входить обязанности по хранению, обработке, продаже (отпуску), перевозке или применению в процессе производства переданных им ценностей. (Перечень должностей и работ, когда работодатель может заключать договор утвержден Постановлением Министерства труда и социального развития от 31.12.2002 г. № 85.)

Коллективная материальная ответственность может вводиться в случаях совместного выполнения работниками отдельных видов работ, связанных с хранением, обработкой, продажей (отпуском), перевозкой, применением переданных им ценностей, когда невозможно разграничить материальную ответственность каждого работника и заключить с ним договор о полной материальной ответственности.

Договор о полной коллективной (бригадной) материальной ответственности составляется в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, один из которых находится у работодателя, а другой – у руководителя коллектива (бригадира). Договор подписывается работодателем (его компетентным представителем), руководителем коллектива (бригадиром) и всеми членами коллектива (бригады).

Договор действует в течение всего периода работы коллектива (бригады) с вверенным ему имуществом. Изменение условий договора, дополнение, расторжение или прекращение его действия осуществляются по письменному соглашению сторон.

По договору о коллективной (бригадной) материальной ответственности последняя возлагается на коллектив в целом. Общим правилом, определяющим субъектный состав возмещения ущерба, должна быть признана долевая форма возмещения ущерба.

Если работник (член бригады) претендует на освобождение от материальной ответственности, то он должен доказать отсутствие своей вины. При добровольном возмещении ущерба степень вины каждого члена коллектива (бригады) определяется по соглашению между всеми его (ее) членами. Если же этого не происходит, степень вины каждого работника устанавливает суд.

Определяя размер ущерба, подлежащего возмещению каждым из работников, суду необходимо учитывать степень вины каждого члена коллектива (бригады), размер месячной тарифной ставки (должностного оклада) каждого, время, которое он фактически проработал в составе коллектива (бригады) за период от последней инвентаризации до дня обнаружения ущерба (п. 14 Постановления Пленума ВС РФ от 16 ноября 2006 г. № 52 «О применении законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю»).

Руководитель организации несет полную материальную ответственность за ущерб, причиненный по его вине организации, на основании прямого предписания закона (ст. 277 ТК РФ).

Определение размера ущерба. Порядок возмещения ущерба.

На основании общих принципов привлечения работников к материальной ответственности работодателю возмещается лишь тот ущерб, который составляет фактические потери.

При оценке доказательств, подтверждающих размер причиненного работодателю

ущерба, необходимо иметь в виду, что при утрате и порче имущества он определяется по фактическим потерям, исчисляемым исходя из рыночных цен, действующих в данной местности на день причинения ущерба, но не ниже стоимости имущества по данным бухгалтерского учета с учетом степени износа этого имущества.

ТК РФ возлагает обязанность проведения проверки товарноматериальных ценностей, которая должна быть осуществлена до принятия решения о возмещении ущерба работником, на работодателя.

Целью проверки является выяснение следующих обстоятельств: а) причинение ущерба; б) установление его размеров; в) установление причин его возникновения. В зависимости от этих факторов принимается решение о привлечении работников к ответственности или об освобождении от нее. Обычно для проведения проверки работодатель создает комиссию с участием соответствующих специалистов.

Работник вправе требовать проведения проверки. Если работодатель отказывается это сделать, он не может привлекать работника к ответственности.

Обязательным требованием для работодателя является истребование от работника письменного объяснения для установления причины возникновения ущерба. Если работник отказывается дать объяснение или уклоняется от выполнения этой своей обязанности, работодателем составляется соответствующий акт.

Факт причинения ущерба подтверждается документами бухгалтерского учета (акт инвентаризации, дефектная ведомость, акт сдачи-приемки и др.).

Работник, виновный в причинении ущерба работодателю, вправе возместить его добровольно (полностью или частично).

Стороны трудового договора могут заключить соглашение о возмещении ущерба с рассрочкой платежа. В качестве приложения к такому соглашению работник должен представить письменное обязательство о возмещении ущерба, указав в нем конкретные сроки платежа.

Способы добровольного возмещения работником причиненного ущерба могут быть различными: внесение соответствующих сумм, исправление испорченного имущества, передача равноценного имущества.

Возмещение ущерба традиционным способом – путем удержания из заработной платы работника – возможно в том случае, если ущерб не превышает среднего месячного заработка работника. Форма материальной ответственности (ограниченная или полная) значения не имеет. Такое возмещение производится по распоряжению, издаваемому работодателем в пределах определенного срока – не позднее месяца со дня окончательного установления работодателем размера ущерба, причиненного работником.

При истечении указанного срока, а также в случае, если ущерб превышает средний месячный заработок работника, а тот отказывается возместить ущерб добровольно, работодатель может обратиться в суд с иском о взыскании ущерба.

Привлечение работника к материальной ответственности не исключает возможности привлечения его к иным видам ответственности – дисциплинарной, административной или уголовной. Несоблюдение работодателем установленного порядка возмещения ущерба дает работнику право на обжалование связанных с этим действий в судебном порядке.

Возмещение затрат, связанных с обучением. Как правило, договоры об обучении за счет работодателя включают обязанность работника отработать у работодателя определенное время после окончания обучения. Если работник без уважительных причин нарушает данные им обязательства, он обязан возместить затраты, понесенные работодателем в связи с

обучением. Эти затраты могут включать не только собственно стоимость обучения, но и все иные расходы, понесенные работодателем (выплата стипендии, оплата отпуска, проезда, проживания, выплата командировочных за время обучения и т.д.).

Право снижения размера возмещения ущерба, причиненного работником, принадлежит как органам по рассмотрению трудовых споров, так и самому работодателю.

Такая возможность может быть реализована при всех видах материальной ответственности (полной или ограниченной, на основании индивидуального договора или в случаях коллективной ответственности).

Размер возмещения ущерба может быть уменьшен с учетом степени и формы вины, материального положения работника (размера оплаты труда, удержания по исполнительным документам), семейного положения, материального положения членов семьи.

Обладая правом снижения размера сумм, подлежащих взысканию, суд, однако, не вправе полностью освободить работника от обязанности возместить причиненный ущерб.

На практике сумма возмещаемого ущерба не подлежит уменьшению в случаях, когда он причинен работником, находившимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. Недопустимо снижение размера возмещаемого ущерба и в случаях причинения его преступлением, совершенным в корыстных целях.

В случаях привлечения к материальной ответственности работников, с которыми заключен договор о коллективной (бригадной) ответственности, снижение размера ущерба допустимо только после определения сумм, подлежащих взысканию с каждого члена коллектива, поскольку степень вины, конкретные обстоятельства для каждого из членов коллектива могут быть неодинаковыми. Уменьшение размера взыскания с одного или нескольких членов коллектива не может служить основанием для соответствующего увеличения размера взыскания с других членов коллектив.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие материальной ответственности работников за ущерб, причиненный имуществу работодателя, ее отличие от гражданско-правовой ответственности.
2. Основание и условия наступления материальной ответственности.
3. Ограниченная материальная ответственность, ее пределы.
4. Полная материальная ответственность.
5. Коллективная (бригадная) материальная ответственность.
6. Порядок определения размера ущерба и порядок его возмещения.
7. Понятие и основания возникновения ответственности работодателя за вред, причиненный здоровью работника.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

При заключении трудового договора с главным бухгалтером Кокиным ему было предложено подписать также договор о полной материальной ответственности, согласно которому он несет ответственность за ущерб, нанесенный организации недобросовестным исполнением своих обязанностей.

Правомерно ли предложение работодателя? Можно ли с главным бухгалтером заключить договор о полной материальной ответственности?

Задача 2.

Водитель автобуса Лукин сбил пешехода, в результате чего работодатель — транспортная организация — на основании решения суда возместил ущерб пешеходу.

Можно ли взыскать с Лукина полную сумму ущерба, выплаченную пешеходу, в порядке регресса, если он не был привлечен к административной ответственности в связи с истечением срока привлечения, но в решении суда его вина установлена?

Задача 3.

Главный бухгалтер АО Русаков неправильно и несвоевременно оформлял бухгалтерские документы. Его небрежная работа привела к пропуску сроков исковой давности на взыскание дебиторской задолженности, в результате чего организация понесла убыток. Иск организации о полном возмещении ущерба, предъявленный Русакову, судом был удовлетворен. Русаков, считая неправильным решение суда, подал апелляционную жалобу в областной суд, ссылаясь на отсутствие оснований для применения к нему полной материальной ответственности по ст. 243 ТК РФ.

Какое определение должен вынести областной суд?

Задача 4.

Кладовщик Мазманын — материально ответственное лицо при выдаче товара не сверил данные получателя и выдал товар неуполномоченному представителю покупателя. Покупатель не оплатил полученный товар. ООО, в котором работал Мазманын, решило не подавать иск о взыскании стоимости товара к покупателю, а взыскать стоимость товара (500 тыс. руб.) с кладовщика, не подавая в суд.

Вправе ли ООО взыскать стоимость товара с кладовщика, не подавая иск в суд?

Задача 5.

В гардеробе учреждения по халатности гардеробщицы Самхаевой украдена сданная на хранение шуба. Учреждение уплатило потерпевшему 25 тыс. руб. и потребовало от Самхаевой внести эту сумму или дать согласие на удержание ее из зарплаты. Самхаева отказалась выполнить требование по следующим обстоятельствам: во-первых, с ней не был заключен договор о полной материальной ответственности; во-вторых, учреждением не были созданы надлежащие условия для работы, ибо на период перерыва для отдыха и питания ее никто не заменял. Работодатель не признал уважительными доводы Самхаевой и произвел своим распоряжением удержание из зарплаты Самхаевой сразу 25 тыс. руб. Месячный оклад Самхаевой 36 тыс. руб. Самхаева обратилась в суд.

К какому виду материальной ответственности может быть привлечена Самхаева? Каков порядок возмещения ущерба? В каких размерах возможно удержание при каждой выплате зарплаты?

Задача 6.

Кадровый работник Макарова нарушила правила введения кадровой документации, и организация была привлечена по вине работницы к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ и оштрафована на сумму 30 000 руб. Работодатель привлек к материальной ответственности Макарову и произвел удержание из заработной платы на погашение суммы уплаченного штрафа.

Вправе ли работодатель привлечь к материальной ответственности работника и произвести удержание из заработной платы на погашение суммы уплаченного штрафа?

Задача 7.

Программист Неверов, будучи в нетрезвом состоянии, сломал компьютер во время работы, от которой он не был отстранен заведующим лабораторией в связи с необходимостью выполнения срочного задания. Средняя месячная зарплата программиста — 70 тыс. руб. расходы по ремонту компьютера — 16 тыс. руб.

Какую материальную ответственность понесет Неверов? Каков порядок взыскания данного ущерба? Может ли быть привлечен к материальной ответственности заведующий лабораторией, который в нарушение ст. 76 ТК РФ не отстранил Неверова от работы?

Задача 8.

Шофер автобазы Матвеев, исполнявший при перевозке грузов обязанности экспедитора, допустил аварию, за что был привлечен к административной ответственности. Дирекция автобазы предъявила к нему требование о возмещении материального ущерба в связи с аварией, включив в сумму ущерба: расходы по ремонту автомашины; денежные суммы, недополученные автохозяйством от клиентов за время ремонта автомашины; стоимость утраченного груза. По мнению дирекции шофер Матвеев должен возместить ущерб в полном объеме, поскольку с ним заключен договор о полной материальной ответственности.

С какими работниками могут заключаться договоры о полной материальной ответственности? Каковы пределы материальной ответственности Матвеева за возникший ущерб?

Тема 2.9 Охрана труда

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Охрана труда»

Цель: сформировать у студентов понятие охраны труда, требований по охране труда прав и обязанностей работников и работодателей в сфере охраны труда.

Актуальность темы: Конституция Российской Федерации в числе основных прав человека и гражданина провозглашает охрану труда и здоровья людей как одно из важных направлений социальной политики Российской Федерации. Оно нашло закрепление в ТК РФ среди основных принципов, как обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Охрана труда строится на определенных принципах:

- 1) приоритет охраны жизни и здоровья перед экономическими интересами;
- 2) двусторонний обязывающий работников и работодателей характер действий по соблюдению норм охраны труда;
- 3) обеспечение права на определенные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

4) установление и гарантирование мер самозащиты прав работников на здоровые и безопасные условия;

5) обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением трудовых обязанностей;

6) социальное страхование риска утраты трудоспособности и трудового дохода от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве.

Основные направления государственной политики в области охраны труда предусмотрены ст. 210 ТК РФ.

Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда предусмотрены ст. 212 ТК РФ, а обязанности работника в области охраны труда – ст. 214 ТК РФ.

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов. Различают государственный, региональный, муниципальный и корпоративный (локальный) уровни управления охраной труда.

Государственная экспертиза условий труда – это оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда.

Государственная экспертиза условий труда необходима для формирования банка данных об условиях труда на рабочих местах. Задачи экспертизы: контроль за условиями и охраной труда, качеством проведения специальной оценки условий труда, правильностью предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, выработка предложений об отнесении организаций к тому или иному классу профессионального риска.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования РФ.

Государственную экспертизу условий труда осуществляют Всероссийская государственная экспертиза условий труда и государственная экспертиза условий труда субъектов РФ.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

1) беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы любых работодателей;

2) запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;

3) проводить наблюдения, измерения и расчеты с привлечением исследовательских (измерительных) лабораторий, аккредитованных в порядке, установленном законодательством.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, обязаны:

1) составлять заключения о соответствии (несоответствии) условий труда

государственным нормативным требованиям охраны труда и направлять их в суд, органы исполнительной власти, работодателям, работникам, в профессиональные союзы, Социальный фонд России;

2) обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;

3) обеспечивать сохранность документов и конфиденциальность содержащихся в них сведений.

Служба охраны труда в организации. В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, занимающегося производственной деятельностью, численностью работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации.

Специалисты службы имеют право в любое время беспрепятственно посещать и осматривать производственные, служебные и бытовые помещения организации, знакомиться с документацией по вопросам охраны труда. Они имеют право предъявлять руководителям подразделений и другим должностным лицам работодателя обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных при проверках нарушений правил охраны труда и контролировать их выполнение.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Обучение в области охраны труда. Предусмотрены пять видов инструктажей: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой.

Вводный проводится для всех принимаемых на работу лиц, а также для переводимых на другую работу.

Первичный на рабочем месте проводят до начала самостоятельной работы индивидуально, демонстрируя безопасные приемы труда.

Повторный имеет целью повысить уровень знаний правил и инструкций по охране труда, проводится по программе инструктажа на рабочем месте (не реже чем через шесть месяцев, за исключением тех, кто не связан с использованием инструментов и оборудования).

Внеплановый проводится: при изменении технологического процесса; нарушении правил по охране труда; замене оборудования и других обстоятельствах, влияющих на безопасность труда.

Целевой проводится в случаях: выполнения разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузка, уборка территории и т.п.); ликвидации аварий, последствий стихийных бедствий и катастроф; производства работ, на которые оформляют наряд-допуск, разрешение (огневые работы).

Для работников рабочих профессий в течение месяца после заключения трудового договора (или перевода) работодатель обязан организовать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ.

При приеме на работу с вредными и (или) опасными условиями труда работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и со сдачей экзаменов.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется в рамках федеральных, отраслевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда за счет средств различных бюджетов. Кроме того, финансирование данных мероприятий осуществляется за счет средств от штрафов, взыскиваемых за нарушение законодательства РФ о труде и законодательства РФ об охране труда и от добровольных взносов организаций и физических лиц. Средства, направляемые в фонды охраны труда организаций, должны расходоваться для проведения мероприятий по охране труда.

Единый размер финансирования локальных систем охраны труда составляет не менее 0,2% от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). От выполнения данной обязанности освобождены государственные унитарные предприятия и федеральные учреждения. Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда

***Несчастный случай на производстве** – это событие, в результате которого работник погиб или получил повреждение здоровья при выполнении трудовых обязанностей или работ в интересах работодателя.*

В трудовом законодательстве, помимо этого, есть понятие «несчастный случай, не связанный с производством».

Различают следующие несчастные случаи:

- 1) несчастные случаи, вызвавшие необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу либо потерю работником трудоспособности на срок не менее одного дня;
- 2) групповые несчастные случаи – два и более человек;
- 3) тяжелые несчастные случаи;
- 4) несчастные случаи со смертельным исходом, в том числе групповые несчастные случаи на производстве с числом погибших пять и более человек; крупные аварии с числом погибших 15 и более человек.

Перечень лиц, несчастные случаи с которыми подлежат расследованию и учету, включает следующие категории пострадавших:

- 1) работники, выполняющие работу по трудовому договору, в том числе временные и сезонные работники, совместители и надомники;
- 2) студенты и учащиеся образовательных организаций, проходящие производственную практику в организациях, а также другие лица, проходящие профессиональное обучение или переобучение в соответствии с ученическим договором;
- 3) лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду администрацией как уголовно-исправительного учреждения, так и иных организаций;
- 4) другие лица, принимающие участие в производственной деятельности организации или индивидуального предпринимателя без заключения трудового договора.

Перечень повреждений здоровья, полученных пострадавшими и подлежащих расследованию: тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим

током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения травматического характера, полученные в результате взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; иные повреждения здоровья, обусловленные однократным воздействием на пострадавшего внешних факторов.

Повреждения здоровья становятся юридически значимыми обстоятельствами, если они повлекли:

- а) необходимость перевода пострадавшего на другую работу;
- б) временную утрату трудоспособности, подтвержденную листком нетрудоспособности;
- в) стойкую утрату трудоспособности, подтвержденную заключением медико-социальной экспертной комиссии;
- г) смерть пострадавшего.

Расследованию подлежат несчастные случаи, имеющие общий характер и произошедшие:

- 1) в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;
- 2) при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем, либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных целях по распоряжению работодателя или по соглашению сторон трудового договора;
- 3) при следовании к месту командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;
- 4) при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве);
- 5) при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;
- 6) при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

При любом несчастном случае на производстве работодатель обязан совершить следующие действия:

- 1) оказать пострадавшему первую помощь, а при необходимости доставить в медицинское учреждение;
- 2) получить медицинское заключение о характере повреждений, причиненных работнику на производстве;
- 3) принять необходимые меры для предотвращения чрезвычайной ситуации;
- 4) сохранить обстановку на месте несчастного случая, а если это невозможно – зафиксировать ее;
- 5) уведомить о происшедшем соответствующие контролирующие органы, а если

несчастный случай признан тяжелым или пострадавший умер – сообщить его родственникам;

6) организовать расследование несчастного случая.

Работодатель обязан своевременно анализировать материалы расследования и принимать меры по устранению причин и предотвращению аварийных ситуаций.

Для расследования несчастного случая работодатель незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии включаются: специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом работодателя, представители работодателя, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников, уполномоченный по охране труда.

Если иное не предусмотрено ТК РФ, то состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя. Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

На основании собранных материалов расследования комиссия (государственный инспектор труда) устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, вырабатывает предложения по устранению нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев, определяет, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии (государственного инспектора труда) могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

1) смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная медицинской организацией, органами следствия или судом;

2) смерть или повреждение здоровья, причиной которых явилось алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление), не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;

3) несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.

Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации комиссия (государственный инспектор труда) устанавливает степень вины застрахованного в процентах.

Государственный инспектор труда при выявлении сокрытого несчастного случая, поступлении жалобы, заявления пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица) о несогласии их с выводами комиссии, а также при получении сведений, свидетельствующих о нарушении порядка расследования, проводит дополнительное расследование несчастного случая независимо от срока давности несчастного случая. По

результатам расследования он составляет заключение о несчастном случае на производстве и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем.

После завершения расследования акт о несчастном случае на производстве подписывается всеми лицами, проводившими расследование, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью.

Работодатель в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая обязан выдать один экземпляр акта о несчастном случае на производстве пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), а при несчастном случае на производстве со смертельным исходом – лицам, состоявшим на иждивении погибшего по их требованию. Второй экземпляр указанного акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем, осуществляющим по решению комиссии учет данного несчастного случая.

Каждый несчастный случай на производстве регистрируется работодателем в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по установленной форме.

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев рассматриваются органами Федеральной инспекции труда, решения которых могут быть обжалованы в суд. В этих случаях подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем (его представителем) решений государственного инспектора труда.

Расследованию и учету подлежат острые и хронические **профессиональные заболевания** (отравления), возникновение которых у работников и других лиц обусловлено воздействием вредных производственных факторов при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя (Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний утверждено Постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2000 г. № 967).

Под острым профессиональным заболеванием (отравлением) понимается заболевание, являющееся, как правило, результатом однократного (в течение не более одного рабочего дня, одной рабочей смены) воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Под хроническим профессиональным заболеванием (отравлением) понимается заболевание, являющееся результатом длительного воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Профессиональное заболевание, возникшее у работника, подлежащего обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, является страховым случаем.

Работник имеет право на личное участие в расследовании возникшего у него профессионального заболевания. По его требованию в расследовании может принимать участие его доверенное лицо.

Работодатель обязан организовать расследование обстоятельств и причин возникновения у работника профессионального заболевания. Работодатель в течение 10 дней с даты получения извещения об установлении заключительного диагноза профзаболевания образует комиссию по расследованию, возглавляемую главным врачом центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора. В состав комиссии входят: представитель работодателя, специалист по охране труда, представитель учреждения здравоохранения, профсоюзного или иного представительного органа. В расследовании

могут принимать участие другие специалисты. Работодатель обязан обеспечить условия работы комиссии. Профзаболевание, возникшее у работника, направленного для выполнения работы в другую организацию, расследуется комиссией, образованной в той организации, где произошел указанный случай. В состав комиссии входит полномочный представитель организации, направившей работника.

По результатам расследования комиссия составляет акт о случае профессионального заболевания. Работодатель в месячный срок после завершения расследования обязан на основании акта о случае профессионального заболевания издать приказ о конкретных мерах по предупреждению профессиональных заболеваний.

Об исполнении решений комиссии работодатель письменно сообщает в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Акт о случае профзаболевания составляется в трехдневный срок по истечении срока расследования в пяти экземплярах (для работника, работодателя, центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, центра профессиональной патологии (учреждения здравоохранения) и страховщика).

Акт подписывается членами комиссии, утверждается главным врачом центра государственного санэпиднадзора и заверяется печатью центра. В акте излагаются обстоятельства и причины профзаболевания, а также указываются лица, допустившие нарушения государственных санитарно-эпидемиологических правил, иных нормативных актов. При установлении факта грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, указывается установленная комиссией степень его вины (в процентах).

Акт о случае профессионального заболевания вместе с материалами расследования хранится в течение 75 лет в центре государственного санитарно-эпидемиологического надзора и в организации, где проводилось расследование этого случая профессионального заболевания. В случае ликвидации организации акт передается для хранения в центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Деятельность по *надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства* проводят как органы надзора и контроля общей компетенции, надзирающие или контролирующие соблюдение не только трудового, но и иного законодательства (органы прокурорского надзора, внутриведомственного государственного контроля), так и специализированные органы, создаваемые для проведения надзора и контроля исключительно за соблюдением законодательства о труде и об охране труда.

Государственные инспекторы по охране труда ведут надзор за соблюдением прав и свобод граждан, применением законодательства о труде в части обеспечения права на безопасные условия труда и имеют необходимые познания в технических вопросах.

Предписания, предъявленные государственным инспектором труда в адрес работодателя об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, о восстановлении нарушенных прав работников, о привлечении лиц, виновных в выявленных нарушениях, к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности, обязательны для исполнения.

Ответственность за неисполнение в установленный срок предписания государственного инспектора труда об устранении нарушений законодательства предусмотрена ст. 19.5 КоАП. Соответствующие дела об административных правонарушениях рассматриваются судами.

В целях профессионализации контрольной деятельности профсоюзами могут создаваться специализированные органы: правовые инспекции труда профсоюзов и

технические инспекции труда профсоюзов. Правовые инспекции труда профсоюзов осуществляют контроль за соблюдением законодательных положений и условий договоров о труде. Технические инспекции труда профсоюзов состоят из специалистов, обладающих познаниями в области технологических проблем организации труда, и осуществляют контроль за соблюдением технологических норм, правил по охране труда.

Органы и лица, осуществляющие профсоюзный контроль, имеют право требовать от работодателя устранения выявленных нарушений. Требование об этом обязательно для рассмотрения работодателем в недельный срок, в течение которого работодатель должен принять решение о необходимости удовлетворения требования профсоюза, принять меры к устранению выявленных нарушений и сообщить об этом органу (лицу), выдвинувшему соответствующее требование, либо представить данному органу (лицу) мотивированный отказ в удовлетворении требования.

В случае отказа работодателя от устранения выявленного нарушения представители профсоюза вправе обратиться в инспекцию труда либо по поручению работника – в суд для разрешения индивидуального трудового спора.

Органы и лица, осуществляющие профсоюзный контроль, могут обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

При установлении фактов нарушений законов и иных нормативных правовых актов о труде, допущенных руководителем организации, руководителем структурного подразделения организации, их заместителями, работодатель обязан применить к указанным лицам дисциплинарное взыскание, вплоть до увольнения.

За нарушение законодательства о труде руководители и иные должностные лица работодателя могут быть привлечены к дисциплинарной, материальной, административной или уголовной ответственности

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и значение охраны труда.
2. Охрана труда как институт трудового права.
3. Государственная политика в области охраны труда.
4. Права работников в области охраны труда.
5. Обязанности работодателя в области охраны труда.
6. Правила по технике безопасности и производственной санитарии.
7. Медосмотры, инструктаж и иные организационно-правовые формы обеспечения охраны труда.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В ПАО была проведена специальная оценка условий труда. В результате организационно-штатных мероприятий, проведенных в организации, внесены изменения в штатное расписание ПАО — переименованы два отдела, при этом условия труда на рабочих местах данных отделов, их местонахождение и наименования должностей работников отделов не изменились.

Нужно ли проводить внеплановую специальную оценку условий труда? Возможно ли использование результатов ранее проведенной специальных отделов?

Задача 2.

Работник Малинов, устраивается на работу водителем в ООО. По направлению работодателя он должен пройти обязательное психиатрическое освидетельствование. Сведения о прохождении освидетельствования должны быть известны работодателю. Однако Малинов отказался его проходить.

Должен ли работник, устраивающийся водителем, предъявлять потенциальному работодателю заключение медицинской комиссии о том, что он прошел психиатрическое освидетельствование?

Задача 3.

При трудоустройстве водителем в АО кандидат Малюткин по направлению работодателя проходил за свой счет предварительный медицинский осмотр, но его результат оказался неудовлетворительным, в результате чего Малюткину было отказано в заключении трудового договора и компенсации стоимости медосмотра.

Обязано ли АО оплатить стоимость этого медосмотра?

Задача 4.

После проведения обучения по охране труда работник Митькин не прошел проверку знаний и был отстранен от работы. По итогам повторного обучения работник вновь показал неудовлетворительный уровень знаний.

На какой максимальный срок работник может быть отстранен от работы в связи с непрохождением проверки знаний по охране труда? Можно ли уволить Митькина, если и в третий раз проверка знаний по охране труда не будет им пройдена?

Задача 5.

В течение рабочего дня при осуществлении организацией (ГУП) строительно-монтажных работ произошло частичное обрушение кровли строящегося здания. В результате обрушения травмы различной степени тяжести получили двое работников ГУП.

Обязана ли организация сообщить об указанном происшествии в трудовую инспекцию? Если обязана, то в какой срок? Может ли руководитель организации за несвоевременное сообщение об указанном происшествии быть привлечен к административной ответственности?

Задача 6.

При проверке государственным инспектором соблюдения законодательства по охране труда на заводе железобетонных изделий были выявлены несчастные случаи на производстве. Основными причинами были: отсутствие системы обучения безопасным условиям труда; непроведение инструктажей как при приеме на работу, так и в процессе работы. Главный инженер завода объяснил это тем, что на работу принимались только квалифицированные работники, и в указанных мероприятиях не было необходимости.

Основаны ли на законе объяснения главного инженера? Какие обязанности работодателя установлены по обучению безопасным условиям труда?

Задача 7.

Семнадцатилетний Панков после окончания образовательного учреждения начального профессионального образования был направлен на работу в ГУП. В отделе кадров ему сказали, что оформят в цех сварщиком 3-го разряда. Однако инженер по технике безопасности протестовал против приема на работу Панкова, указав, что в соответствии со Списком производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет, несовершеннолетним запрещено работать электросварщиками и газосварщиками. Поэтому инженер предложил до совершеннолетия принять Панкова слесарем. С инженером не согласился заместитель начальника отдела кадров, заявив, что выпускников принимают на работу по той специальности и разряду, которые они получили в образовательном учреждении, и менять специальность, разряд у них нет никакого права. Поэтому Панкова нужно оформить на работу сварщиком.

Дайте правовую оценку обоснованности доводов инженера по технике безопасности и заместителя начальника отдела кадров.

Задача 8.

Аппаратчик Колдобин после прохождения очередного медицинского осмотра получил заключение Бюро медико-социальной экспертизы о том, что в связи с начальными явлениями заболевания ему рекомендуется перевод на работу, не связанную с данным видом химического продукта, сроком на шесть месяцев. Это заключение Колдобин передал начальнику смены. Через несколько дней Колдобина вызвали в отдел кадров завода и предложили ему несколько разных работ. Однако Колдобин от них отказался, так как работы не соответствовали его специальности и квалификации и к тому же оплачивались значительно ниже прежней. На вопрос Колдобина, будет ли ему сохранена прежняя заработная плата, в отделе кадров ответили, что средний заработок сохраняется только первый месяц, а дальше будут платить по выполняемой работе. После отказа Колдобина от перевода начальник цеха сказал ему, что в соответствии с медицинским заключением Колдобин не может быть допущен к прежней работе, поэтому должен либо согласиться на одно из предложенных мест, либо написать заявление об увольнении по собственному желанию. В свою очередь, заместитель начальника цеха предложил издать приказ о переводе Колдобина на другую работу, не спрашивая его согласия, так как заключение врачей о предоставлении другой работы по состоянию здоровья для работодателя обязательно.

Как может быть разрешен возникший спор?

Тестовые задания

1. Правила внутреннего трудового распорядка организации утверждаются ...
 - 1) общим собранием работников организации
 - 2) общим собранием работников организации с учетом мнения работодателя
 - 3) представительным органом работников организации
 - 4) только работодателем
 - 5) работодателем с учетом мнения представительного органа работников организации
2. Работники могут быть представлены к государственным наградам за ...
 - 1) особые трудовые заслуги перед обществом и государством
 - 2) особые трудовые заслуги перед государством
 - 3) высокую производительность труда
 - 4) особые трудовые заслуги

3. За нарушение трудовой дисциплины работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание
- 2) предупреждение
- 3) выговор
- 4) лишение премии
- 5) увольнение

4. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее...

- 1) одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников
- 2) одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни работника и пребывания его в отпуске
- 3) одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни работника, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников
- 4) двух месяцев со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни работника и пребывания его в отпуске

5. Помимо общих дисциплинарных взысканий к работникам железнодорожного транспорта могут быть применены взыскания:

- 1) лишение машиниста свидетельства на право управления локомотивом на срок до трех месяцев или до одного года, с переводом с согласия работника на другую работу на тот же срок
- 2) лишение водителя удостоверения на право управления дрезиной на срок до трех лет, с переводом с согласия работника на другую работу на тот же срок
- 3) освобождение от занимаемой должности, связанной с эксплуатационной работой железных дорог
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии
- 5) строгий выговор

6. Материальная ответственность сторон трудового договора характеризуется общими признаками:

- 1) по общему правилу, сторона несет материальную ответственность только за виновное противоправное причинение ущерба другой стороне
- 2) возникновение двусторонней материальной ответственности обусловлено существованием трудового договора
- 3) субъектами ответственности выступают юридические лица и граждане Российской Федерации
- 4) ее субъектами являются только стороны трудового договора - работник и работодатель
- 5) ответственность может возникнуть и до заключения трудового договора

7. Под прямым действительным ущербом понимается...

- 1) реальное уменьшение наличного имущества или ухудшение его состояния, а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение или восстановление имущества
- 2) реальное уменьшение наличного имущества или ухудшение его состояния, а также фактические потери, которые терпит работодатель в связи с невозможностью использования имущества

- 3) фактическое уменьшение наличного имущества или его стоимости, а также упущенная выгода
8. За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах...
- 1) своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом или иными федеральными законами
 - 2) причиненного ущерба, но не свыше минимального размера оплаты труда, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом
 - 3) трех средних месячных заработков, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом или иными федеральными законами
 - 4) десяти минимальных размеров оплаты труда, если иное не предусмотрено законом
9. Материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба возлагается на работника в случаях:
- 1) умышленного причинения ущерба
 - 2) причинении ущерба в состоянии аффекта
 - 3) разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну
 - 4) выполнения работ сверх нормальной продолжительности рабочего времени
 - 5) недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Расследование и учет несчастных случаев на производстве»

Цель: сформировать у студентов представление о порядке расследования и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Актуальность темы: Расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является основной составляющей охраны труда.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Расследование несчастного случая на производстве – это выявление в установленном порядке причин, которые привели к несчастному случаю на производстве.

Учет несчастных случаев на производстве – это документальная фиксация каждого несчастного случая на производстве.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены:

- травма (в том числе нанесенная другим лицом);
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- отравление;
- утопление;

- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и иные телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе насекомыми и паукообразными;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;
- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть.

Для расследования несчастного случая работодатель незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек. В ее состав включаются специалист по охране труда, представители работодателя, представительного органа работников и другие уполномоченные лица.

I. Работники организации обязаны незамедлительно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о каждом происшедшем несчастном случае.

Расследование несчастных случаев на производстве в установленном ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ порядке является обязанностью работодателя (ст. 214 ТК РФ).

Работодатель обязан принять все необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в соответствии с ТК РФ.

Приказом Минтруда России от 20.04.2022 N 223н утверждено положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях и формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Несчастные случаи различают:

- по квалификации (связан с производством);
- по классификации (групповой);
- по категории (лёгкий, тяжёлый, со смертельным исходом);
- по типу (падение с высоты и т.п.).

II. Работник имеет право на личное участие или участие через своих представителей (иных доверенных лиц) в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве (ст. 216, ч. 10 ст. 229 ТК РФ).

В случае смерти пострадавшего по требованию лиц, состоявших на иждивении пострадавшего, лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, в расследовании несчастного случая может также принимать участие их законный представитель или иное доверенное лицо.

В случае когда законный представитель или иное доверенное лицо не участвует в расследовании, работодатель (его представитель) либо председатель комиссии обязан по требованию законного представителя или иного доверенного лица ознакомить его с материалами расследования (ч. 11 ст. 229 ТК РФ).

Общий перечень материалов расследования несчастного случая содержится в ст. 229.2 ТК РФ. При этом конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

III. Для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) обязан незамедлительно создать комиссию в составе не менее 3 человек.

В состав комиссии включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя,
- представители работодателя,
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа),
- уполномоченный по охране труда (при наличии).

Комиссию возглавляет работодатель (его представитель), а в случаях, предусмотренных ст. 229 ТК РФ комиссию возглавляет должностное лицо соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности.

При этом с учетом количества пострадавших, тяжести полученных ими повреждений, места, где произошел несчастный случай и других обстоятельств, в состав комиссии должны быть включены и иные представители (ст. 229 ТК РФ). Во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов.

Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя (если иное не предусмотрено ТК РФ).

Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

IV. Законодательством установлены определенные сроки расследования несчастных случаев (ст. 229.1 ТК РФ).

Комиссия обязана провести расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого одним или несколькими пострадавшими получены:

- легкие повреждения здоровья - в течение 3 календарных дней;
- тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом - в течение 15 календарных дней.

Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в порядке, установленном ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение 1 месяца со дня поступления указанного заявления.

Указанные сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 календарных дней при необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений. Повторное продление сроков расследования председателем комиссии (единолично) не допускается.

Если завершить расследование несчастного случая, срок по которому был продлен председателем комиссии, не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, в органах дознания, следствия или в суде, то решение о последующем продлении срока расследования

несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

О продлении срока расследования должен быть уведомлен пострадавший (его представитель).

V. При расследовании каждого несчастного случая комиссия (государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование в случаях предусмотренных ст. 229.3 ТК РФ):

- выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,

- получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего (ч. 1 ст. 229.2 ТК РФ).

Работодатель за счет собственных средств обязан обеспечить по требованию комиссии (в предусмотренных ТК РФ случаях государственного инспектора труда, самостоятельно проводящего расследование несчастного случая):

- выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;

- фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем, а также предоставление информации, полученной с видеокамер, видеорегистраторов и других систем наблюдения и контроля, имеющихся на месте происшедшего несчастного случая;

- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, а также средств индивидуальной защиты для непосредственного проведения мероприятий, связанных с расследованием несчастного случая.

На основании собранных материалов расследования комиссия:

- устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая,

- устанавливает лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,

- вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев,

- определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности,

решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая(в необходимых случаях),

- квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

Несчастный случай на производстве является страховым случаем, если он произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

О каждом страховом случае работодатель (его представитель) в течение суток обязан сообщить в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя).

VI. По результатам расследования несчастного случая, который был квалифицирован комиссией как связанный с производством, должен быть оформлен акт.

Акт оформляется по форме Н-1 (для спортсменов Н-1ПС) утвержденной приказом Минтруда России от 20.04.2022 N 223н, в 2 экземплярах (для работника и работодателя),

обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

Выбор формы акта зависит от степени тяжести несчастного случая и профессиональной принадлежности пострадавших работников.

При групповом несчастном случае на производстве акт о несчастном случае на производстве составляется на каждого пострадавшего отдельно, дополнительно к актам по ф. Н-1 должен быть составлен один акт по форме 5, утвержденной приказом Минтруда России от 20.04.2022 N 223н.

При страховых случаях третий экземпляр акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования работодатель (его представитель) в течение трех календарных дней после завершения расследования несчастного случая на производстве направляет в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя) (ч. 6 ст. 230 ТК РФ).

Пострадавший (его представители) уведомляются о результатах расследования.

Оформленные и подписанные акты о расследовании несчастного случая и (или) составленные в установленных случаях акты формы Н-1 (Н-1ПС) вместе с материалами расследования направляются председателем комиссии или государственным инспектором труда, проводившим расследование, для рассмотрения работодателю.

Акты о расследовании несчастных случаев, квалифицированных по результатам расследования как не связанные с производством, вместе с материалами расследования хранятся работодателем (юридическим или физическим лицом) в течение 45 лет.

Разногласия по вопросам расследования, непризнания работодателем (его представителем) факта несчастного случая, отказа в проведении расследования несчастного случая и составлении соответствующего акта, несогласия пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), а при несчастных случаях со смертельным исходом - лиц, состоявших на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), с содержанием акта о несчастном случае рассматриваются Федеральной службой по труду и занятости (Роструд).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Расследование и учет несчастных случаев на производстве.
2. Органы государственного надзора и контроля в сфере труда и их компетенция.
3. Общественный контроль за охраной труда.
4. Ответственность за нарушение законодательства о труде и охране труда.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

При разгрузке лесоматериалов на стропальщика лесоперевалочной базы Гусева с вагона свалилось бревно. В связи с ударом по голове и спине, приведшим к травме, Гусев длительное время находился на излечении в больнице. По окончании стационарного лечения рабочий был признан инвалидом в результате обострившейся гипертонической болезни. Гусев потребовал выдать ему акт о несчастном случае, однако начальник базы в этом ему отказала, мотивируя свой отказ тем, что он до несчастного случая также страдал гипертонической болезнью, и что частичная утрата трудоспособности произошла именно вследствие этого заболевания, а не в результате полученной травмы.

Дайте оценку правомерности требований работника и действий работодателя.

Задача 2.

Из-за очередного нарушения работником Муртазовым правил техники безопасности с ним произошел несчастный случай на производстве, после которого работник в течение трех недель был нетрудоспособен. Работодатель хочет уволить Муртазова по окончании периода его нетрудоспособности по основанию, предусмотренному подп. д) п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Можно ли уволить данного работника?

Задача 3.

Химик Свиридова дважды обязывалась пройти инструктаж по правилам работы с вновь поступившими в лабораторию реактивами. Она без уважительных причин на инструктажи не являлась, за что директор объявил ей выговор. На следующий день после взывания при смешивании реактивов у Свиридовой в руках разорвалась колба, и она получила тяжелые ожоги.

Несет ли работодатель ответственность за этот несчастный случай?

Задача 4.

Заточник вспомогательного цеха металлургического предприятия Михайлов получил травму от осколков разорвавшегося шлифовального круга, когда он зачищал металлический уголок. Пострадавший пояснил, что выполнял работу для себя. Однако в ходе расследования выяснилось, что пострадавший делал это по просьбе одного из мастеров производственного участка, который и присутствовал при выполнении работы. Кроме того, было установлено, что по технологии работы на станке использовать подобный шлифовальный круг не следовало.

Как квалифицировать данный несчастный случай, хотя он и произошел на территории предприятия и в рабочее время, как не связанный с выполнением пострадавшим работы по заданию работодателя? Или несчастный случай произошел при выполнении работы в интересах работодателя, поскольку мастер входит в число должностных лиц цеха, которые не должны допускать производства работ с нарушением требований охраны труда?

Задача 5.

В январе 2021 г. на территории муниципального унитарного предприятия «Торговый комплекс «Рынок»» во время проведения проверки расходования электроэнергии (снятия показаний счетчиков электроэнергии) получил производственную травму контролер организации «Энергосбыт» Васильев.

Кто должен расследовать этот несчастный случай: рынок, на территории которого он произошел, или Энергосбыт, работник которого получил травму?

Задача 6.

Работник ГУП Лосев в обеденный перерыв пошел в столовую, которая находилась за территорией предприятия. Возле столовой его сбила машина, владельца которой установить не удалось. В выдаче акта о несчастном случае на производстве рабочему было отказано.

В обоснование отказа представитель работодателя заявил, что, поскольку вред был причинен источником повышенной опасности не на территории предприятия, с которым работник состоит в трудовых отношениях, и не связан с исполнением трудовых обязанностей,

постольку этот случай не может считаться связанным с производством. С такой точки зрения потерпевший не согласился и обратился с жалобой в представительный орган первичной профсоюзной организации предприятия. В своем заявлении он указал, что так как предприятие не обеспечило своих работников возможностью пользоваться в обеденный перерыв столовой по месту работы, то этот случай следует признать несчастным случаем на производстве.

Дайте правовую оценку требованиям работника признать указанный случай несчастным случаем на производстве.

Задача 7.

По вине предприятия с токарем Семеновым произошел несчастный случай, в результате которого он потерял 80% профессиональной трудоспособности и был признан инвалидом со второй степенью ограничения трудоспособности. Семенову назначена пенсия по инвалидности. После увечья его перевели на другую работу с зарплатой 27 тыс. руб. Его средний заработок до увечья составлял 42 тыс. руб.

В каком размере Семенов получит возмещение вреда здоровью? Будет ли он одновременно получать пенсию по инвалидности и зарплату по новому месту работы?

Задача 8.

В результате несчастного случая на производстве электрик Розанов утратил 100% профессиональной трудоспособности. Медико-социальная экспертиза признала его инвалидом с четвертой степенью ограничения трудоспособности, ему была назначена пенсия. Средний заработок Розанова до несчастного случая составлял 50 тыс. руб. Розанов предъявил к организации следующие требования: о возмещении утраченного заработка, компенсации дополнительных расходов, связанных с приобретением протеза и поездкой на курорт, необходимость которых подтверждается соответствующим медицинским заключением; о возмещении морального ущерба.

Законны ли требования работника?

Тема 2.10 Защита трудовых прав и свобод работников

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Защита трудовых прав и свобод работников»

Цель: иметь представление, о способах защиты трудовых прав, свобод и законных интересов работников. Рассмотреть правовые средства, направленные на достижение определенной цели: пресечение нарушения, восстановление нарушенного права, компенсацию вреда, причиненного правонарушением.

Актуальность темы: в соответствии со ст. 45, 46 Конституции РФ обязанностью государства является не только признание, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, но и их защита, поэтому вопросы защиты свойственны любой отрасли права. Между тем защита прав, свобод и законных интересов субъектов трудового права обладает определенными чертами, характерными особенностями, обусловленными специфическими признаками материального права.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

В соответствии с Конституцией РФ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2). Под защитой права в науке понимается прежде всего устранение препятствий в его осуществлении либо восстановление нарушенного права и возмещение причиненного этим нарушением ущерба. В понятие защиты субъективных трудовых прав включается и деятельность уполномоченных государственных органов по предупреждению и пресечению нарушений трудовых прав.

***Защита трудовых прав и интересов работников и работодателей** – это деятельность, содержание которой составляют реализация предусмотренных законом правовых способов и средств, обеспечивающих пресечение нарушений трудовых прав и интересов, восстановление или устранение препятствий в их реализации.*

Выделяют общую и конкретную цели защиты. *Общая* – обеспечение законности и правопорядка в организации. *Конкретная* – восстановление трудовых прав, защита интересов субъектов трудового права, их обеспечение, признание.

***Охрана трудовых прав и интересов** работников и работодателей – это система мер, с помощью которых органы государства, общественные организации, физические или юридические лица осуществляют предупреждение нарушений трудовых прав, свобод и интересов работников и работодателей.*

Различие между охраной и защитой трудовых прав, свобод и интересов обусловлено их различными целями и содержанием.

Объектами защиты трудовых прав и интересов являются субъективные права и законные интересы работников и работодателей. Защита трудовых прав и законных интересов осуществляется в определенной правовой форме. *Форма защиты – это порядок (процедура) защиты.* Выделяют юрисдикционные и неюрисдикционные формы защиты.

Юрисдикционная форма предполагает властное решение субъекта защиты о восстановлении нарушенных субъективных прав и законных интересов. Субъект, права которого нарушены, обращается к компетентному органу государства за помощью, так как самостоятельно восстановить нарушенные права он не может. Эту форму составляют судебная и административная формы защиты.

Неюрисдикционная форма характеризуется тем, что субъект защиты не обладает властными полномочиями по отношению к субъекту, права которого нарушены. Восстановление нарушенных субъективных прав происходит в результате переговоров между работником и работодателем без обращения к органам власти. К такой форме можно отнести социально-партнерскую форму защиты трудовых прав и законных интересов работников (общественный контроль, который реализуется через профессиональные объединения) и самозащиту работниками своих трудовых прав.

Каждой форме защиты присущи свои способы. *Способ защиты – это определенное действие уполномоченного лица либо компетентного органа, направленное на защиту нарушенных субъективных трудовых прав и законных интересов.*

Статья 352 ТК РФ устанавливает основные способы защиты трудовых прав и свобод:

- 1) самозащита работниками трудовых прав;
- 2) защита профессиональными союзами;
- 3) государственный (контроль) надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- 4) судебная защита.

Все способы защиты можно поделить на две группы:

1. *Коллективные* – относятся к системе коллективного трудового права: учет мнения представительного органа; согласование мнения представительного органа; направление требований работодателю об устранении нарушений; проведение забастовки (право работодателя – признание судом забастовки незаконной, признание неправомочным представителя работника); возмещение работодателю убытков, причиненных незаконной забастовкой.

2. *Индивидуальные (права работника)*: признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения; самозащита права; признание недействительными условий трудового договора, коллективного договора и соглашений; компенсация морального вреда; возмещение материального ущерба (*права работодателя*): применить к работнику дисциплинарное взыскание; расторгнуть договор или отказаться от него; отстранить или не допускать работника до работы; возмещение ущерба.

Средства защиты права – юридические инструменты, возбуждающие производство по конкретному факту. Такими средствами выступают: в судебной форме – иск, судебный приказ; в административной – жалобы и заявления; в общественной форме защиты – жалоба или заявление. Пределы осуществления трудовых прав: каждая сторона должна вести себя добросовестно, не нарушая прав и интересов другой стороны, не должна допускать злоупотребление своим правом.

Под самозащитой права понимаются действия по защите своих прав без обращения в органы, уполномоченные обеспечивать защиту прав граждан, и рассмотрение споров, связанных с их нарушением.

В целях самозащиты работник может отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором; от выполнения работы, непосредственно угрожающей его жизни и здоровью; в случае необеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты; при задержке выплаты заработной платы на срок более 15 дней и в других случаях, предусмотренных ТК РФ. **Профсоюз** – это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Выделяют две функции профсоюзов: представительства и защиты.

Профсоюзы вправе применять следующие формы защиты трудовых прав:

1) осуществление контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства, выполнением условий коллективных договоров, соглашений. Для осуществления контроля профсоюзы могут создавать правовые и технические инспекции труда профсоюзов. Профсоюзные инспекторы труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзов имеют право осуществлять контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, защищать права и законные интересы членов профсоюза по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве, предъявлять работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников и другие права;

2) участие в процессе принятия локальных правовых актов и актов правоприменения, непосредственно затрагивающих права и интересы работников. Участие в процессе принятия локальных актов осуществляется в форме учета мнения профсоюзного органа при принятии работодателем решений, затрагивающих трудовые права и интересы

работников.

В Трудовом кодексе РФ указаны три группы вопросов, при решении которых на работодателя может быть возложена обязанность учесть мнение профсоюзного органа:

- 1) принятие локального нормативного акта (утверждение правил внутреннего трудового распорядка; графика отпусков и др.);
- 2) принятие правового акта, не носящего нормативного характера (принятие решения о привлечении к сверхурочным работам, не связанным с чрезвычайными обстоятельствами);
- 3) расторжение трудового договора с работником – членом профсоюза.

Гарантии освобожденным профсоюзным работникам. В период их работы в профсоюзе их работодателем является профсоюз, трудовые отношения с прежним работодателем прекращаются. На период работы в профсоюзе на место работы такого работника у работодателя новый работник принимается на основании срочного трудового договора. Освобожденные профсоюзные работники обладают такими же трудовыми правами, гарантиями и льготами, как и работники организации, индивидуального предпринимателя в соответствии с коллективным договором.

После окончания срока выборных полномочий в профсоюзе таким работникам гарантируется предоставление прежней работы (должности) у работодателя. При отсутствии соответствующей прежней работы с письменного согласия работника ему должна быть предоставлена другая равноценная работа (должность) у того же работодателя. Если от предложенной работы (должности) работник отказывается, он не обладает более никакими гарантиями, в том числе за ним не сохраняется средний заработок на период трудоустройства.

Если невозможно предоставить ни прежнюю, ни равноценную работу в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем или отсутствием соответствующей работы (должности), то за работником сохраняется его средний заработок на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев, а в случае учебы или переквалификации — на срок до одного года. Финансирование среднего заработка возлагается в этом случае на общероссийский (межрегиональный) профессиональный союз.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется Федеральной инспекцией труда.

Федеральная инспекция труда – это единая централизованная система государственных органов по государственному надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и охране труда всеми работодателями, использующими наемный труд.

Руководство деятельностью Федеральной инспекции труда осуществляет главный государственный инспектор труда РФ, назначаемый и освобождаемый от должности Правительством РФ. Государственные инспекторы труда могут привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о труде, приглашать их в инспекцию труда в связи с находящимися в производстве делами и материалами, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности, предъявлять иски в суд. Они имеют право предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства, о восстановлении нарушенных прав работников, о привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности и об отстранении их от должности в установленном порядке.

Кроме того, государственный надзор осуществляют: прокуратура РФ, органы надзора за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, государственный энергетический надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности.

Внутриведомственный государственный контроль в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

Наиболее распространенным является рассмотрение защиты прав, свобод и законных интересов как системы средств, направленных на устранение препятствий к осуществлению субъективного права, пресечение правонарушения, восстановление нарушенного права, компенсацию неблагоприятных последствий (вреда), вызванных правонарушением или злоупотреблением правом. Это вытекает из положения, что защита права имеет место только в связи с правонарушением (неисполнением юридической обязанности), злоупотреблением правом, препятствием к его осуществлению. В отсутствие нарушения права нет места его защиты.

В соответствии со ст. 45, 46 Конституции РФ обязанностью государства является не только признание, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, но и их защита, поэтому вопросы защиты свойственны любой отрасли права. Между тем защита прав, свобод и законных интересов субъектов трудового права обладает определенными чертами, характерными особенностями, обусловленными специфическими признаками материального права. Это обусловлено тем, что правовые средства защиты во многом зависят от специфики объекта защиты (субъективных прав, свобод и законных интересов, предусмотренных правовыми нормами). Следовательно, особенности, присущие трудовому праву, оказывают непосредственное воздействие на особенности правовых средств защиты. В этой связи необходимо изучать особенности защиты трудовых прав работников с учетом характерных признаков трудового права (предмета, метода, принципов правового регулирования трудовых отношений), специфики правового положения работника, как субъекта трудовых правоотношений, как участника коллективного труда, особенностей объекта защиты.

Под способами защиты трудовых прав, свобод и законных интересов работников понимаются правовые средства, направленные на достижение определенной цели: пресечение нарушения, восстановление нарушенного права, компенсацию вреда, причиненного правонарушением. Вместе с тем формой их защиты является установленный законом порядок (процедура или процесс) пресечения правонарушения, признания права, устранения выявленных нарушений, восстановление нарушенного права и т.д.

Наряду с этим, следует помнить, что Конституция РФ гарантирует не только защиту прав и свобод человека и гражданина (ст. 45, 46), но и право каждого на защиту субъективных прав, свобод (ч. 2 ст. 45). В этой связи необходимо проводить разграничение между понятиями «защита прав, свобод и законных интересов» и «право на защиту».

Так, защита прав, свобод и законных интересов представляет собой совокупность способов, и предусмотренных законом мер, подлежащих применению в установленных законом формах (порядке) в случае их нарушения, в то время как право на защиту есть субъективное право управомоченного лица использовать не запрещенные законом способы. Учитывая, что объектом защиты являются субъективные права, свободы и законные интересы работника, то предусмотренные законом средства (способы, меры и формы) могут быть использованы для пресечения правонарушения, восстановления нарушенного права,

компенсирования последствий, вызванных их нарушением. Надо иметь в виду, что право на защиту также представляет собой одно из субъективных прав работника, которое наряду с другими субъективными правами, свободами и законными интересами составляет объект защиты.

Защита прав достигается путем использования предусмотренных законом способов в определенном порядке (формах). При этом право на защиту может быть осуществлено двумя способами. Работник может самостоятельно реализовать свое право (в том числе в результате обеспечения его обязанным лицом) путем правомерного поведения с использованием средств защиты, не запрещенных законом, не допуская злоупотребление правом. Кроме того, он может обратиться за защитой к компетентным органам. В этом случае реализация права на защиту осуществляется принудительным способом посредством правоприменительной деятельности, осуществляемой компетентными лицами (органами). Правоприменительная деятельность компетентных органов, направленная на защиту прав, свобод и законных интересов работников, представляет собой одновременно их право и обязанность.

Таким образом, защита прав, свобод и законных интересов обеспечивается путем установления целой системы средств, направленных на пресечение правонарушения, устранение препятствий в осуществлении трудовых прав, восстановление нарушенного права, компенсации вреда, причиненного правонарушением. Для этого определены способы и формы защиты; сформированы органы государственной власти, наделенные правомочием по осуществлению восстановления нарушенного права, пресечения правонарушения, компенсации неблагоприятных последствий, вызванных правонарушением; обеспечены условия осуществления ими своей деятельности; предоставлены правомочия общественным объединениям осуществлять защиту субъективных прав, свобод и законных интересов; установлены правовые гарантии обеспечения их деятельности, др. Средствами обеспечения осуществления субъективного права на защиту выступают средства охраны права, включая правовые гарантии его реализации.

В науке трудового права защита прав, свобод и законных интересов рассматривается не только в рассмотренном аспекте. В ряде случаев наблюдается смешение понятий «защита» трудовых прав работников и «Охрана» права, употребляемая специалистами в области теории права в широком смысле слова. Есть мнение, что под защитой понимается сама деятельность управомоченных лиц (управомоченного лица), направленная на восстановление нарушенного права, предупреждение правонарушения, его пресечение. Неодинаковое отношение к определению защиты трудовых прав работников обусловлено рядом причин, среди которых можно выделить такое обстоятельство, как недостаточную исследованность данной категории, учитывая, что разд. XIII ч. V ТК РФ, именуемый «Защита трудовых прав и свобод. Рассмотрение и разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права» является относительно новым.

В силу ст. 352 ТК РФ, к числу основных способов защиты трудовых прав отнесены:

- самозащита работниками трудовых прав;
- защита трудовых прав и законных интересов работников профессиональными союзами;
- государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

-судебная защита.

Необходимо знать, что Трудовой кодекс РФ предусматривает классификацию способов защиты, в основе которой находится субъект (в том числе орган), осуществляющий защиту нарушенного права. Так, самозащита осуществляется работником самостоятельно, второй способ защиты осуществляется профессиональными союзами; субъектами двух остальных способов защиты прав, свобод и законных интересов выступают компетентные органы государственной власти (надзорные органы и органы судебной власти). Наряду с этим в научной литературе встречаются иные классификации способов защиты трудовых прав работников.

Одним из способов защиты трудовых прав работников является самозащита. Она характеризуется рядом признаков. Во-первых, для самозащиты свойственно пресечение правонарушения в отсутствие деятельности компетентных органов. Работник самостоятельно обеспечивает реализацию субъективного права без обращения в компетентные органы. Во-вторых, присущим признаком самозащиты является особенности ее осуществления. Самозащита предполагает только пассивное поведение работника, связанное с отказом от выполнения требований работодателя, которые нарушают его права, свободы и законные интересы. Сам отказ от выполнения какого-либо требования пресекает правонарушение. Это позволяет отличить самозащиту от иных форм воздействия на поведение работодателя, например, проведение забастовки, суть которой заключается в приостановлении работы до достижения поставленной цели. Отказ от выполнения требований работодателя не ограничен сроком и непосредственно обеспечивает защиту субъективного права работника путем бездействия. В-третьих, самозащита не связана с каким-либо принуждением субъекта, нарушившего право к совершению определенных действий. В-четвертых, самозащита может быть использована в качестве способа защиты субъективных прав, свобод и законных интересов непосредственно самим работником. Работодатели не могут использовать такой способ защиты своих прав, свобод и законных интересов,

Важное место среди основных способов защиты трудовых прав работников занимает государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов о труде, который осуществляется компетентными органами, наделенными определенными полномочиями, среди которых следует выделить: органы прокуратуры и органы Федеральной службы по труду и занятости.

При изучении особенностей контрольно-надзорной деятельности компетентных органов, осуществляющих защиту трудовых прав работников, необходимо, обратить внимание на неодинаковые цели и задачи, для достижения которых они созданы.

Так, система органов прокуратуры создана для осуществления от имени Российской Федерации общего надзора, как за соблюдением Конституции РФ, так и за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Правовой статус органов прокуратуры, порядок осуществления ими контрольно-надзорной деятельности регламентирован Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в ред. от 28 ноября 2009 г.) (далее — Закон о прокуратуре).

Органы прокуратуры наделены полномочиями осуществлять надзор:

- за соблюдением прав и свобод человека и гражданина государственными органами власти (как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации);

- за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти,

представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами и за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Таким образом, органы прокуратуры призваны осуществлять надзор, в том числе за деятельностью надзорных органов, например деятельностью территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, также осуществляющих надзор за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Следует иметь в виду, что органы прокуратуры, равно как и иные контрольно-надзорные органы осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства работодателями посредством проведения проверок, обследований, порядок проведения которых регламентируется, законодательством Российской Федерации.

В частности в Законе о прокуратуре определены порядок осуществления надзора и контроля органами прокуратуры, меры прокурорского реагирования. ТК РФ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 26 апреля 2010 г.) регламентирован порядок осуществления деятельности по защите прав работников территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости.

Деятельность этих органов обеспечена равноценными по своей природе правовыми средствами. В частности они вправе беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей — физических лиц (ст. 356 ТК РФ), требовать необходимые для осуществления контрольно-надзорной деятельности документы. Аналогичное положение содержится в ст. 22 Закона о прокуратуре.

Между тем, меры прокурорского реагирования отличаются от мер, применяемых государственными инспекторами труда. Так, прокурор или его заместитель вправе возбудить производство об административном правонарушении, потребовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостеречь о недопустимости нарушения закона. Для этого он вправе принести протест, подлежащий обязательному рассмотрению в установленные законом сроки; внести представление об устранении нарушений закона; вынести постановление о привлечении к административной ответственности. Государственный инспектор труда вправе воспользоваться несколько иными мерами защиты. Он вправе: выдать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений; составить протокол об административных правонарушениях (привлечь к административной ответственности) в пределах полномочий; подготовить иные материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем, прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, в том числе осуществляющими надзор и контроль, вправе: освободить своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; опротестовать противоречащие закону правовые акты; обратиться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными; внести представление об устранении нарушений закона.

Студент должен иметь четкое представление о соотношении полномочий органов прокуратуры и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости, особенностей их осуществления.

Следует отметить, что наряду с отмеченными выше органами, государственный надзор (контроль) осуществляют также иные федеральные органы исполнительной власти, предусмотренные системой федеральных органов власти, утвержденной Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22 июня 2009 г.). Нельзя также упускать из виду органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, наделенные правом осуществлять внутриведомственный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных организациях.

Защита трудовых прав, свобод и законных интересов, осуществляемая органами профессиональных союзов, имеет свою специфику. Органы профсоюза наделены полномочиями осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства и законодательства, содержащего нормы трудового права. Однако надо иметь в виду, что контроль, осуществляемый профсоюзами, является общественным. В отличие от вышеупомянутых органов органы профсоюза (органы общественного контроля) не наделены полномочиями применять в отношении правонарушителей юридические санкции. Вместе с тем неисполнение требований профсоюзов, игнорирование их, воспрепятствование осуществлению защитной функции профсоюзов служит самостоятельным основанием для юридической ответственности.

При изучении вопросов, связанных с реализацией защиты прав работников следует иметь в виду, что защитная функция профсоюзов обусловлена целью их создания. Так, согласно ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (в ред. от 30 декабря 2008 г.), профсоюз, являясь добровольным общественным объединением граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создается в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Необходимо уяснить, что права профсоюзов осуществлять защиту прав, свобод и законных интересов работников является не только правом, но и их обязанностью. Они наделены правом осуществлять контроль за соблюдением работодателем трудового законодательства, условий коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров, которые одновременно являются их обязанностью. При этом следует помнить, что наряду с контрольной функцией профсоюзы осуществляют функцию представительскую, которые неодинаковы и их следует различать.

Защитная функция профсоюзов осуществляется в случае нарушения (угрозы нарушения) прав, свобод и законных интересов, как индивидуального работника, так и коллектива работников в целом. Нарушения трудовых прав работника (работников) могут быть выявлены в ходе осуществления профсоюзного контроля за соблюдением законодательства, который имеет место как при установлении (изменении) условий труда, так и в ходе применения правовых норм, предусмотренных законодательством.

Судебную защиту следует признать универсальным способом защиты субъективных прав, свобод и законных интересов, поскольку он типичен для любых субъектов правоотношений. Судебная защита используется при реализации права на защиту прав, свобод и законных интересов, предусмотренных различными отраслями права. Здесь

необходимо уделить внимание особенностям осуществления защиты трудовых прав судебными органами власти, среди которых необходимо выделить не только суды общей юрисдикции, но и арбитражные суды. Особенность судебной защиты трудовых прав работников заключается в единстве процесса, регламентируемого не только нормами трудового права, но и права гражданского процессуального, основанных на различных принципах.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Что такое защита трудовых прав, свобод и законных интересов работников?
2. Какие способы защиты трудовых прав работников предусмотрены нормами ТК РФ?
3. В чем заключается различие между защитой права и права на защиту?
4. Что понимается под государственным надзором и контролем за соблюдением трудового законодательства?
5. Какие органы осуществляют надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права?
6. Какие меры правового воздействия могут предпринять государственные органы надзора и контроля в случае выявления нарушения трудовых прав работников?
7. Раскройте сущность контроля за соблюдением трудового законодательства и законодательства, содержащего нормы трудового права, осуществляемого органами профсоюза.
8. Что такое самозащита и какие способы самозащиты предусмотрены ТК РФ?

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Кузнецов был привлечен к дисциплинарной ответственности за отказ выполнить распоряжение работодателя о привлечении его к работе в выходной день 13 апреля 2021 г. Согласно графику сменности, с которым Кузнецов был своевременно ознакомлен, выходной день приходился на 13 апреля 2021 г.

Обжалуя приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности, Кузнецов указал, что действовал правомерно, применяя одну из форм самозащиты, предусмотренных ст. 379 ТК РФ.

Проанализируйте ситуацию. Какие способы защиты субъективных прав может использовать Кузнецов?

Задача 2.

Директор средней школы издал приказ о перезаключении трудовых договоров со всеми педагогическими работниками, устанавливая с ними срочный характер трудовых отношений на весь период учебной работы: с 1 сентября до 31 июня.

Какие способы защиты могут быть использованы в рассматриваемом случае? Что в приведенном случае представляет собой объект защиты?

Задача 3.

В ходе разработки новой системы оплаты труда генеральный директор ОАО «Загранпроектстрой» 11 апреля 2021 г. обратился к профсоюзному органу за получением мотивированного мнения в отношении направленного в его адрес проекта Положений о

системе оплаты труда в Загранпроектстрое, которым предполагалось изменение соотношения постоянной и переменной составляющих заработной платы работников.

Сохраняя повременно-премиальную систему оплаты труда и общий размер заработной платы работников, руководитель ОАО предложил увеличить размер премиальной части и одновременно снизить размер тарифной части.

13 апреля 2021 г. профсоюзный комитет данной профсоюзной организации получил проект положения. Однако 15 апреля 2021 г. возвратил его работодателю, пояснив, что не может рассмотреть проект Положений о системе оплаты труда Загранпроектстроя по существу, поскольку работодателем нарушены требования, предусмотренные ст. 372 ТК РФ. Профком профсоюзной организации в сопроводительном письме указал, что работодателем не представлено обоснование по проекту локального нормативного акта, предложенного для обсуждения и подготовки мотивированного мнения.

Генеральный директор ОАО «Загранпроектстрой» 15 апреля 2021 г. получил ответ профкома и проект локального нормативного акта, а 18 апреля 2021 г. Положение о системе оплаты труда Загранпроектстроя было утверждено в редакции, предложенной им для обсуждения.

Профком профсоюзной организации обратился в государственную инспекцию труда с жалобой на противоправное поведение генерального директора.

Проанализируйте ситуацию. Какие нарушения были допущены в ходе принятия локального нормативного акта? Какие способы защиты прав работников предусмотрены трудовым законодательством? Какое решение должна принять государственная инспекция труда?

Задача 4. Работникам ЗАО «Мособлводоканалпроект» в течение трех месяцев не выплачивали заработную плату. Соколов, известив 12 марта 2021 г. директора ЗАО в письменной форме, на следующий день не вышел на работу.

Приказом от 14 марта 2021 г. Соколов был уволен за прогул.

Дайте правовую оценку поведения работника и работодателя. Можно ли поведение Соколова отнести к такому способу защиты нарушенного права, как самозащита? Какие признаки характеризуют самозащиту как способ защиты нарушенного права?

Задача 5.

В связи с нарушениями охраны труда, угрожающие здоровью и жизни работников, выборный профсоюзный орган организации принял решение осуществить профсоюзный контроль за состоянием охраны труда.

Каковы права профсоюзов в области охраны труда? Какие меры могут быть приняты профсоюзом в случае выявления нарушений норм по охране труда?

Задача 6.

Какими способами могут защитить свои трудовые права следующие работники:

- Савенко, уволенный по сокращению штатов без выплаты выходного пособия;
- Ломидзе, которой было отказано в приеме на работу в связи с наличием у нее двоих детей до 14 лет;
- Рожков, которому несвоевременно выплатили заработную плату за отпуск;
- Крышкин, уволенный за участие в забастовке;
- Мороз, которому более месяца не выплачивается заработная плата;

- Некрасов, который считает дисциплинарное взыскание слишком суровым.

Укажите все возможные способы защиты нарушенных трудовых прав по каждому из указанных случаев, опираясь на правовые нормы.

Задача 7.

Работникам ЗАО «Кубаньводоканалпроект» в течение трех месяцев не выплачивали заработную плату. Рыбченко, 12 марта 2021 г. известив директора ЗАО в письменной форме, на следующий день не вышел на работу. Приказом от 13 марта 2021г. Рыбченко был уволен за прогул.

Дайте правовую оценку поведения работника и работодателя. Можно ли поведение Рыбченко отнести к такому способу защиты нарушенного права, как самозащита? Какие признаки характеризуют самозащиту как способ защиты нарушенного права?

Тема 2.11 Трудовые споры

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Индивидуальные трудовые споры»

Цель: сформировать у студентов понятие индивидуального трудового спора, причин и обстоятельств, органов по их разрешению.

Актуальность темы: Согласно ст. 2 Конституции РФ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Конституцией РФ (ст. 45) гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Интересы работодателя и нанимаемого им работника не всегда совпадают, поэтому возможно их столкновение на любой стадии трудового правоотношения, что, в свою очередь, приводит к возникновению конфликтов.

Трудовой конфликт (разногласие) становится трудовым спором (как юридическая категория) лишь тогда, когда стороны трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (работник и работодатель) не смогли найти взаимоприемлемое решение по предмету конфликта.

Индивидуальный трудовой спор – неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 381 ТК РФ).

Из данного определения следует, что не всякое разногласие является индивидуальным трудовым спором, а только такое, которое не было урегулировано сторонами в ходе непосредственных переговоров и в связи с этим было передано на рассмотрение соответствующего органа, наделенного определенными полномочиями по их рассмотрению (юрисдикционного органа).

Субъектами индивидуального трудового спора являются не только работодатель и индивидуальный работник, но также лица, которые *еще* или *уже* не являются работниками.

Споры по поводу неисполнения либо ненадлежащего исполнения условий трудового

договора, носящих гражданско-правовой характер (например, о предоставлении жилого помещения, выплате работнику суммы на приобретение жилого помещения), не относятся к индивидуальным трудовым спорам.

Предметом индивидуального трудового спора является существо заявленных работником требований, например требования о восстановлении нарушенных прав, защите законных интересов или признании субъективных прав, которые, по мнению работника, ему принадлежат.

Таким образом, предметом индивидуального трудового спора может быть требование работника о выплате заработной платы, о снятии дисциплинарного взыскания, о восстановлении на работе, об оплате времени вынужденного прогула, о признании необоснованным отказа работодателя заключить трудовой договор и т.д.

Разногласие лежит в основе индивидуального трудового спора. Именно поэтому индивидуальные трудовые споры (в отличие от коллективных трудовых споров) являются спорами юридического характера, возникающими в связи с толкованием, применением трудового законодательства. *Причины индивидуальных трудовых споров* – это обстоятельства, вызывающие разногласия в связи с применением, толкованием трудового законодательства, локального нормативного акта, условий коллективного договора (соглашения), трудового договора.

Причинами возникновения трудовых споров являются:

- 1) виновное невыполнение или ненадлежащее выполнение трудовых обязанностей работником, работодателем;
- 2) различная оценка сторонами факта применения норм трудового законодательства;
- 3) добросовестное заблуждение работника или работодателя о принадлежности субъективного права или возлагаемой на другую сторону трудового договора обязанности;
- 4) определенная пробельность некоторых нормативных правовых положений (не раскрываются понятия морального вреда, вынужденного прогула, аннулирования трудового договора, подходящей работы).

Причины возникновения индивидуальных трудовых споров условно можно разделить на две большие группы: объективные и субъективные.

К группе *объективных* причин относятся противоречия, закономерно вытекающие из отношений собственности, отношений наемного труда и др. Например, среди таких причин можно назвать нарушение работодателем прав работника на своевременную оплату труда, вызванное тяжелым экономическим положением работодателя, в частности в связи с отсутствием денежных средств на расчетном счете.

К группе *субъективных* причин относятся противоречия, не имеющие характера объективно обусловленных закономерностей, которые определяются в большей степени недостатками и ошибками деятельности отдельных субъектов. К субъективным причинам можно отнести неверное толкование правовой нормы (условия коллективного договора, трудового договора); нарушение трудовых прав работника, вызванное наличием внутриведомственного конфликта между работником и должностным лицом.

Помимо причин выделяют *условия возникновения индивидуальных трудовых споров*, под которыми понимают факторы, способствующие возникновению разногласий. Условия могут быть объективными (наличие противоречивых интересов работодателя и работника в сфере применения наемного труда, изменение экономических отношений в целом) и субъективными (пороки индивидуального правосознания работодателей, предпринимателей,

должностных лиц, работников, низкий уровень правовой культуры участников производственного процесса).

В юридической литературе условия возникновения индивидуальных трудовых споров подразделяют на три группы: условия экономического, юридического и социального характера. К условиям экономического характера относится, в частности, изменение экономических отношений, повлекшее за собой финансовую нестабильность организации.

К условиям юридического характера можно отнести наличие противоречий, пробелов в трудовом законодательстве, отсутствие необходимых знаний в области права и т.д.

Условием социального характера является, например, несоответствие установленного размера оплаты труда прожиточному минимуму. Основания для *классификации* индивидуальных трудовых споров могут быть различными. Так, в зависимости от содержания трудового спора они подразделяются на споры об установлении условий труда и споры по применению установленных условий труда. В зависимости от вида спорного правоотношения они подразделяются на споры, возникающие из трудовых правоотношений и правоотношений, тесно связанных с трудовыми.

Самостоятельным основанием для классификации индивидуальных трудовых споров может быть также институт трудового права.

Принципы рассмотрения трудовых споров представляют собой базовые положения института трудового права. Они характеризуют сам порядок, т.е. процесс рассмотрения трудовых споров, его организацию и деятельность субъектов процессуальных правоотношений. Принципы порядка рассмотрения споров – это основные положения, определяющие единство и комплексность данного института, существенные черты его содержания.

Выделяются следующие принципы рассмотрения трудовых споров:

1. *Принцип обеспечения защиты трудовых прав сторон трудового договора* означает, что государство в лице своих уполномоченных органов должно предусмотреть создание такой системы рассмотрения споров, которая гарантировала бы участникам трудовых отношений возможность обращения в юрисдикционные органы в максимально удобном варианте. Данные органы обязаны рассмотреть поступившие споры и вынести по ним законные и обоснованные решения. Выносимое решение – это средство защиты прав и законных интересов сторон спора.

2. *Принцип обеспечения законности при разрешении трудовых споров* предполагает обязанность сторон спора и органа, рассматривающего спор, неуклонно соблюдать в процессе рассмотрения и разрешения спора нормы материального и процессуального законодательства.

3. *Принцип равенства сторон при рассмотрении трудовых споров* основан на том, что стороны трудовых отношений обязаны строго выполнять требования трудового законодательства и взаимные обязательства. Стороны не имеют никаких преимуществ на любой его стадии и обязаны подчиниться законно вынесенному решению по конкретному спору.

4. *Принцип доступности обращения в органы, рассматривающие трудовые споры*, является продолжением и отражением системы разрешения этих споров.

5. *Принцип обеспечения гласности при рассмотрении и разрешении трудовых споров* подразумевает открытость заседаний юрисдикционных органов, на которых рассматриваются трудовые споры, возможность присутствия на них всех заинтересованных и желающих лиц. В закрытом порядке рассматриваются только споры, в процессе которых

затрагиваются вопросы, связанные с необходимостью соблюдения охраняемой законом тайны. В комиссии по трудовым спорам и суде любая из спорящих сторон вправе заявить мотивированный отвод любому из их членов.

6. *Принцип обеспечения объективности и полноты исследования материалов и доказательств* базируется на том, что трудовые споры должны рассматриваться с учетом общих принципов гражданского судопроизводства, в частности на основе всестороннего изучения всех предоставленных сторонами материалов и доказательств, проверки соответствия юридических фактов законодательству, исключения субъективного подхода.

7. *Принцип бесплатности рассмотрения трудовых споров* обусловлен тем, что нельзя ставить защиту трудовых прав работника в зависимость от возможности и способности уплатить определенную денежную сумму.

При предъявлении требования по трудовому спору истцы работники во всех юрисдикционных органах освобождены от государственной пошлины и других расходов, связанных с ведением трудового дела.

8. *Принцип быстроты рассмотрения трудовых споров* обеспечивается сокращенными сроками по сравнению с другими гражданско-правовыми спорами. Сроки могут быть исковыми и процессуальными.

Исковой (давностный) срок – установленный законом период времени для обращения в юрисдикционный орган с целью защиты нарушенного права или законного интереса.

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются лишь двумя *органами* – комиссией по трудовым спорам (КТС) и судом. Трудовые споры в настоящее время рассматриваются районными, а не мировыми судами. Почти 10-летний опыт (с 1998 по 2008 г.) рассмотрения большинства трудовых споров мировыми судами пока-зал, что для эффективного разрешения такой сложной категории дел, как трудовые споры, необходимо было поднять уровень судебного органа, их рассматривающего.

Порядок досудебного (внесудебного) рассмотрения индивидуального трудового спора. Законодательство предусматривает в определенных случаях специальный порядок досудебного рассмотрения отдельных категорий трудовых конфликтов в рамках реализации такой государственной функции, как надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. К числу такого рода государственных органов относится Федеральная инспекция труда.

Органы Федеральной инспекции труда, в частности, ведут прием и рассматривают заявления, письма, жалобы и иные обращения работников о нарушениях их трудовых прав, принимают меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав (ст. 356 ТК РФ). Но это никоим образом не превращает их в органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Для отдельных категорий работников федеральными законами устанавливаются особенности рассмотрения их индивидуальных трудовых споров. Например, споры государственных служащих, судей, работников прокуратуры рассматриваются соответствующими органами государственной власти и управления. Однако статус этих работников не является препятствием для судебного разрешения любого спора, связанного с применением труда.

Комиссии по трудовым спорам являются эффективным звеном в системе рассмотрения индивидуальных трудовых споров. Их деятельность строится на общих принципах рассмотрения трудовых споров. Один из главных принципов – доступность обращения в органы, рассматривающие трудовые споры. Как правило, споры вначале рассматриваются в организации, что упрощает процедуру сбора доказательств и сокращает сроки их

рассмотрения. Если стороны не могут найти взаимоприемлемое решение в рамках организации, рассмотрение спора переходит в суд (там же трудовые споры могут быть рассмотрены изначально). Инициатива по созданию КТС может исходить от любой стороны трудовых отношений. Комиссии образуются из равного числа представителей работников и работодателя. При получении в письменной форме предложения от одной стороны о создании КТС другая сторона обязана направить в комиссию своих представителей в 10-дневный срок. Представители работников могут быть избраны в КТС на общем собрании (конференции) работников организации. Они могут быть делегированы представительным органом работников с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников организации. Представители работодателя назначаются в комиссию руководителем организации, работодателем – индивидуальным предпринимателем. Желательно, чтобы в комиссию входили люди, имеющие определенные представления о трудовом законодательстве (юристы, экономисты по труду, работники кадровых служб и т.д.).

Комиссия является первичным (досудебным) органом по рассмотрению споров, возникающих между работником и работодателем. В ней рассматривается большинство индивидуальных трудовых споров (если комиссия создана и если работник изъявил желание в нее обратиться). Исключение составляет часть категорий споров, для которых установлен иной порядок рассмотрения.

Работник может обратиться в КТС в течение трех месяцев с момента, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права. Следовательно, и правом обращения в КТС наделен лишь работник, но не работодатель. Пропуск работником установленного для обращения в КТС срока не означает невозможности рассмотрения спора. Все зависит от причины пропуска срока и от оценки комиссией этого факта. В случае признания причины пропуска срока уважительной КТС вправе, восстановив его, рассмотреть спор по существу. Если КТС не признает причину пропуска срока уважительной и отказывает работнику в рассмотрении спора, он вправе обратиться в суд.

Законодательство не устанавливает какой-либо специальной формы заявления, подаваемого в КТС. Главное, чтобы в нем были сформулированы все требования заявителя. Заявление должно быть зарегистрировано в КТС. По общему правилу спор рассматривается в присутствии работника или его представителя. Рассмотрение спора в отсутствие работника или его представителя допускается, если работник представит в комиссию соответствующее письменное заявление.

В случае неявки работника или его представителя на заседание комиссии откладывается рассмотрение спора и назначается другая дата. Если же работник или его представитель не являются на заседание комиссии повторно без уважительных причин, последняя вправе снять заявление с рассмотрения. В пределах установленного законом трехмесячного срока работник может вновь обратиться в комиссию с заявлением о рассмотрении своего вопроса. Трудовой кодекс не содержит детального регулирования процедуры рассмотрения трудовых споров в КТС и определяет ее лишь в общих чертах, поэтому КТС имеет право самостоятельно решать эти вопросы.

Комиссия вправе приглашать на свое заседание и заслушивать свидетелей и специалистов, а также представителя работодателя. Она вправе запрашивать необходимые для рассмотрения спора документы. Для работодателя их представление является юридической обязанностью.

Принцип паритетности, положенный в основу создания и деятельности комиссии, реализуется и при определении кворума. На каждом заседании должно присутствовать не

менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя.

Ход работы комиссии и ее результаты отражаются в протоколе, который подписывается председателем КТС или его заместителем и заверяется печатью. Комиссия принимает решения тайным голосованием. Для принятия решения достаточно простого большинства голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Рассмотрев трудовой спор, КТС выносит мотивированное решение. В его резолютивной части в императивной форме излагается существо решения. Это решение может обязать работодателя совершить определенные действия или отказать в удовлетворении заявленных работником требований. Если требования работника удовлетворяются частично, в решении перечисляются конкретные действия, которые обязан совершить работодатель, а также требования работника, в удовлетворении которых отказано. Решение

должно быть максимально конкретным, не допускающим различного толкования. Если спор касается денежных требований работника, то указывается точная сумма, подлежащая выплате.

Решение должно быть обосновано ссылкой на конкретные юридические нормы (закон, иной нормативный правовой акт). В нем необходимо указать результаты тайного голосования ее членов.

Стороны спора и заинтересованные участники заседания могут ознакомиться с протоколом и сделать по нему свои замечания. КТС должна выразить свое отношение к такого рода замечаниям и в любом случае приложить их к протоколу заседания.

В течение трех дней со дня принятия решения КТС сторонам спора выдаются копии решения КТС, подписанные председателем комиссии или его заместителем и заверенные печатью комиссии.

Процедурные вопросы деятельности КТС при рассмотрении трудовых споров в законодательстве не урегулированы, поэтому порядок принятия заявлений или отказа в этом, сбора и оценки доказательств, вынесения решений может определяться с учетом требований ГПК. В нем регламентируется общий порядок разрешения гражданских дел, к числу которых относятся и дела по рассмотрению трудовых споров.

Рассмотрение трудового спора в суде является второй стадией для большинства индивидуальных трудовых споров, за исключением случаев, когда такие споры рассматриваются непосредственно в судах.

Право на рассмотрение трудового спора в суде возникает у работника, в частности, при нарушении установленных сроков рассмотрения спора в КТС. В то же время ТК не ограничивает срок для обращения работника в суд, если КТС спор не рассмотрела и работник пожелал перенести его дальнейшее рассмотрение в суд.

Право на обжалование решения КТС принадлежит работнику, работодателю и профсоюзу, защищающему интересы работника.

Для обжалования в суд решения, вынесенного КТС, установлен 10-дневный срок, который исчисляется со дня вручения работнику или работодателю копии решения КТС. Сам по себе пропуск установленного срока не является основанием для отказа в принятии заявления в суд. Суд должен выяснить причины пропуска срока и только после этого вынести решение: либо об отказе в его восстановлении и отказе по этому и другим основаниям в иске, либо о восстановлении срока и разрешении спора по существу.

Определенные категории трудовых споров рассматриваются в суде без предварительного рассмотрения в КТС. Это споры:

1. об отказе в приеме на работу;
2. лиц, работающих по трудовому договору у работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и работников религиозных организаций;
3. лиц, считающих, что они подверглись дискриминации;
4. споры лиц, работающих по трудовому договору, в тех случаях, когда в организациях не образованы КТС.

Заявление работника о восстановлении на работе подается в районный суд в месячный срок со дня вручения ему копии приказа об увольнении, или со дня выдачи трудовой книжки, или со дня, когда работник отказался от получения приказа об увольнении или трудовой книжки, а о разрешении иного индивидуального трудового спора – в трехмесячный срок со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

Сам по себе факт пропуска указанных сроков не может служить основанием для отказа суда в принятии заявления. Не является препятствием к возбуждению трудового дела в суде и решение КТС об отказе в удовлетворении требования работника в связи с пропуском срока на его предъявление (п. 5 Постановления Пленума ВС РФ от 17 марта 2004 г. № 2). Суд должен принять заявление, вынести его на рассмотрение в судебное заседание, исследовать причины пропуска срока. При этом следует помнить, что применение сроков должно происходить на основании заявленных требований одной из сторон спора.

В качестве уважительных причин пропуска сроков обращения в суд могут рассматриваться обстоятельства, препятствовавшие данному работнику своевременно обратиться с иском в суд за разрешением индивидуального трудового спора, например болезнь истца, нахождение его в командировке, невозможность обращения в суд вследствие непреодолимой силы, необходимость осуществления ухода за тяжело больными членами семьи. Как правило, работнику легче доказать, что сроки были пропущены по уважительным причинам. У работодателя практически не может быть уважительных причин, за исключением форс-мажорных обстоятельств.

В отличие от досудебной стадии, ТК РФ не определяет порядка и сроков рассмотрения трудовых споров в суде. Такого рода вопросы регламентируются гражданским процессуальным законодательством. Как указывает в связи с этим Верховный Суд РФ, в целях наиболее быстрого разрешения возникшего трудового спора и восстановления нарушенных или оспариваемых прав истца без рассмотрения судом дела по существу судье необходимо принимать меры к примирению сторон. Дела о восстановлении на работе должны быть рассмотрены судом до истечения месяца, а дела по другим трудовым спорам – до истечения двух месяцев со дня поступления заявления в суд.

Работники при обращении в судебные органы по любым категориям трудовых споров освобождаются от уплаты государственной пошлины и судебных расходов. Это правило распространяется как на стадию обращения работника в суд, так и на все стадии судебного разбирательства, а также на исполнительное производство. Работники освобождаются от оплаты пошлин и судебных расходов и в случае, когда они обращаются в суд с иском по поводу невыполнения либо ненадлежащего выполнения условий трудового договора, носящих гражданско-правовой характер, поскольку они также вытекают из трудовых отношений.

Под незаконным увольнением или переводом работника на другую работу понимается совершение работодателем этих действий либо без законного на то основания, либо с нарушением установленного порядка.

Для признания увольнения законным необходимо наличие двух условий:

- а) основание увольнения должно быть предусмотрено ТК или иными федеральными

законами;

б) необходимо соблюдение всех процедур, указанных нормативными правовыми актами.

В случае увольнения работника с нарушением названных выше условий оно должно быть признано незаконным, а работник должен быть восстановлен на прежней работе.

В случаях, когда увольнение или перевод признается незаконным, но восстановление работника на прежней работе невозможно (например, при ликвидации организации), орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров должен констатировать факт незаконного увольнения или перевода, признать работника уволенным по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ и вынести решение, обязывающее ликвидационную комиссию или орган, принявший решение о ликвидации организации, выплатить ему средний заработок за все время вынужденного прогула. Средний заработок для оплаты времени вынужденного прогула определяется в порядке, предусмотренном ст. 139 ТК РФ.

Если работник не требует восстановления на прежней работе, то орган, рассматривающий индивидуальный трудовой спор, ограничивается вынесением решения о взыскании в пользу работника в качестве компенсации названных сумм. Однако для этого необходимо заявление работника об отказе в восстановлении на работе и взыскании с работодателя денежных сумм. В такой ситуации (при наличии соответствующего заявления работника) орган, рассматривающий трудовой спор, может принять решение об изменении формулировки основания увольнения на увольнение по собственному желанию.

Если при разрешении спора о восстановлении на работе суд признает, что работодатель имел основание для расторжения трудового договора, но в приказе указал неправильную либо не соответствующую закону формулировку основания и (или) причины увольнения, суд обязан изменить ее и, исходя из фактических обстоятельств, послуживших основанием для увольнения, указать в решении причину и основание увольнения в точном соответствии с формулировками ТК РФ или иного федерального закона. Это право предоставлено лишь суду.

В случае признания требований работника в отношении невыплаченных или недоплаченных ему сумм орган по рассмотрению трудовых споров выносит решение об удовлетворении их в полном объеме. Это означает, что денежные требования работника не ограничиваются какими-то сроками или суммами.

Если работник доказывает, что неправильная формулировка основания и (или) причины увольнения в трудовой книжке послужила препятствием к его поступлению на другую работу, то суд должен вынести решение о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула. В период вынужденного прогула включается все время, когда он не работал именно в связи с отказом других работодателей принять его на работу. Факты отказа в приеме на работу должен доказать работник. Во всех этих случаях в суде может быть рассмотрен вопрос о возмещении работнику морального вреда.

Срок исполнения решения КТС исчисляется с момента вручения работодателю копии решения КТС. Работодатель может добровольно исполнить решение КТС. Если же он в указанные сроки не исполнил решение КТС, то вступает в действие механизм принудительного исполнения решения: КТС в установленный срок выдает работнику удостоверение, являющееся исполнительным документом. Удостоверение, выдаваемое КТС, входит в перечень исполнительных документов.

Для получения удостоверения работнику дается один месяц (со дня принятия решения КТС), в течение которого он может обратиться в комиссию. Если работник пропустит указанный срок, то с учетом уважительности причин пропуска КТС может его восстановить.

Если же одна из сторон (работник или работодатель) в установленный срок обратилась в КТС с заявлением о переносе разрешения данного спора в суд, то удостоверение КТС не выдается. На основании удостоверения, выданного КТС и предъявленного не позднее трехмесячного срока со дня его получения в суд, судебный пристав-исполнитель приводит решение КТС в исполнение в принудительном порядке.

В случае поступления жалобы на решение КТС реализация вынесенного комиссией решения может быть приостановлена.

Если срок исполнения решения КТС судебным приставом-исполнителем затягивается, работник может лично или путем направления заявления обратиться в суд с просьбой ускорить принудительное исполнение решения КТС. В случае отмены исполненного решения КТС для работника не должны возникать какие-либо неблагоприятные последствия. В частности, законодательство не предусматривает такого основания для возврата денежных средств, как отмена решения КТС, в силу которого произведено взыскание, в случае исполнения решения КТС об удовлетворении денежных требований работника.

В соответствии со ст. 397 ТК обратное взыскание с работника сумм, выплаченных ему по решению КТС, при отмене решения в порядке надзора допускается только в тех случаях, когда отмененное решение было основано на сообщенных работником ложных сведениях или представленных им подложных документах. Обратное взыскание денежных средств возможно только на основании решения суда. Никакие другие основания не могут служить причиной обратного взыскания с работника выплаченных ему на основании решения КТС денежных средств.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника, о восстановлении на прежней работе работника, незаконно переведенного на другую работу, подлежит немедленному исполнению. Немедленность исполнения решения о восстановлении на работе означает, что работник должен быть восстановлен на работе на следующий день после вынесения решения судом (не ожидая вступления решения в законную силу). Работодатель вправе обжаловать решение суда, но подача жалобы не может быть основанием для приостановления исполнения решения суда.

При задержке работодателем исполнения решения суда о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного на другую работу суд выносит определение о выплате работнику среднего заработка или разницы в заработке за все время задержки.

Должностные лица, представляющие интересы работодателя в трудовых отношениях, за неисполнение решения суда могут быть привлечены к различным видам юридической ответственности. Должностное лицо, по чьей вине работодатель должен будет произвести денежные выплаты в пользу работника, может быть привлечено к материальной ответственности.

Обратное взыскание с работника сумм, выплаченных ему в соответствии с решением органа по рассмотрению индивидуального трудового спора, при отмене решения в порядке надзора допускается только в тех случаях, когда отмененное решение было основано на сообщенных работником ложных сведениях или представленных им подложных документах.

Даже в случае неправильного применения норм материального права или арифметической ошибки недопустим поворот исполнения решения по денежным требованиям работника.

Разрешение споров между работниками и работодателями возможно при помощи не только традиционного судебного порядка, но и **альтернативных способов разрешения споров**. К числу альтернативных способов разрешения индивидуальных трудовых споров

можно отнести: непосредственные переговоры между работником (его представителем) и работодателем; медиацию (посредничество). Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»).

Очевидными преимуществами данных способов являются активная позиция сторон в разрешении спора, конфиденциальный порядок разрешения споров, оперативность и другие особенности. Следует отметить, что споры, возникающие из трудовых отношений, не могут рассматриваться в третейском суде. Это следует из п. 3 ч. 2 ст. 22.1 ГПК РФ.

Медиация – это путь к взаимоприемлемому соглашению, основанному на консенсусе между сторонами, при участии третьего лица (лиц).

Проведение процедуры медиации начинается со дня заключения сторонами соглашения о проведении процедуры медиации. Если одна из сторон направила в письменной форме предложение об обращении к процедуре медиации и в течение 30 дней со дня его направления или в течение иного указанного в предложении разумного срока не получила согласие другой стороны на применение процедуры медиации, такое предложение считается отклоненным. Для проведения процедуры медиации стороны выбирают одного или нескольких медиаторов.

Процесс медиации построен на том, что стороны совместно выбирают лицо, которое берет на себя функции посредника (медиатора) и с помощью специальных техник организует между сторонами коммуникацию, содействуя в урегулировании спора.

Проведение медиации предполагает заключение следующих видов соглашений:

1) о применении процедуры медиации – соглашение сторон, заключенное в письменной форме до возникновения спора или споров (медиативная оговорка) либо после его или их возникновения, об урегулировании с применением процедуры медиации спора или споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением;

2) о проведении процедуры медиации – соглашение сторон, с момента заключения которого начинает применяться процедура медиации в отношении спора или споров, возникших между сторонами;

3) медиативное – соглашение, достигнутое сторонами в результате применения процедуры медиации к спору или спорам, к отдельным разногласиям по спору и заключенное в письменной форме.

В случае, если стороны заключили соглашение о применении процедуры медиации и в течение оговоренного для ее проведения срока обязались не обращаться в суд для разрешения спора, который возник или может возникнуть между сторонами, суд признает силу этого обязательства до тех пор, пока условия этого обязательства не будут выполнены, за исключением случая, если одной из сторон необходимо, по ее мнению, защитить свои права.

Если спор передан на рассмотрение суда, стороны могут применить процедуру медиации в любой момент до принятия решения по спору соответствующим судом.

Медиативное соглашение заключается в письменной форме и должно содержать сведения о сторонах, о предмете спора, о проведенной процедуре медиации, о медиаторе, а также согласованные сторонами обязательства, условия и сроки их выполнения. Медиативное соглашение подлежит исполнению на основе принципов добровольности и добросовестности сторон. Медиативное соглашение, достигнутое сторонами в результате процедуры медиации, проведенной после передачи спора на рассмотрение суда, может быть утверждено судом в качестве мирового соглашения.

Медиатор не предлагает сторонам спора никаких готовых решений. Стороны сами

должны найти пути решения их проблемы. Медиатор организует коммуникацию. Но если сторонам требуется помощь в предложении вариантов урегулирования разногласий, то медиатор вправе их предложить с согласия сторон.

Деятельность по проведению процедуры медиации осуществляется медиатором, медиаторами как на платной, так и на бесплатной основе, деятельность организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации, – на платной основе. Порядок проведения процедуры медиации устанавливается соглашением о проведении медиации.

Сроки проведения процедуры медиации определяются соглашением. При этом медиатор и стороны должны принимать все меры для того, чтобы указанная процедура была прекращена в срок не более чем в течение 60 дней. В исключительных случаях в связи со сложностью разрешаемого спора, с необходимостью получения дополнительной информации или документов срок может быть увеличен по договоренности сторон и при согласии медиатора. Срок проведения процедуры медиации не должен превышать 180 дней.

Процедура медиации прекращается в связи со следующими обстоятельствами:

- 1) заключение сторонами медиативного соглашения – со дня его подписания;
- 2) заключение соглашения о прекращении процедуры медиации без достижения согласия по имеющимся разногласиям – со дня подписания такого соглашения;
- 3) заявление медиатора в письменной форме, направленное сторонам после консультаций с ними по поводу прекращения процедуры медиации ввиду нецелесообразности ее дальнейшего проведения, – в день направления данного заявления;
- 4) заявление в письменной форме одной, нескольких или всех сторон, направленное медиатору, об отказе от продолжения процедуры медиации – со дня получения медиатором данного заявления;
- 5) истечение срока проведения процедуры медиации – со дня его истечения

Деятельность медиатора может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе. Осуществлять деятельность медиатора на непрофессиональной основе могут лица, достигшие возраста 18 лет, обладающие полной дееспособностью и не имеющие судимости.

Осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе могут лица, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее образование и получившие дополнительное профессиональное образование по вопросам применения процедуры медиации. Деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью. Лица, осуществляющие деятельность медиаторов, также вправе осуществлять любую иную не запрещенную законодательством Российской Федерации деятельность.

Медиатор не вправе:

1. быть представителем какой-либо стороны;
2. оказывать какой-либо стороне юридическую, консультационную или иную помощь;
3. осуществлять деятельность медиатора, если при проведении процедуры медиации он лично (прямо или косвенно) заинтересован в ее результате, в том числе состоит с лицом, являющимся одной из сторон, в родственных отношениях;
4. делать без согласия сторон публичные заявления по существу спора.

Таким образом, медиация:

- а) является альтернативным и добровольным способом урегулирования индивидуального спора;
- б) построена на организации коммуникации между сторонами спора при участии

третьего лица;

в) представляет собой переговоры сторон с участием посредника (медиатора);

г) проводится независимым и беспристрастным посредником, который выбирается сторонами;

д) позволяет сторонам при участии посредника вырабатывать решение по спору и добровольно принимать обязательства по его исполнению.

Эффективность данного способа зависит от того, насколько профессионально медиатор сможет выявить в процессе медиации истинные потребности сторон, реальность принимаемых сторонами обязательств и вероятность их исполнения. Если на стадии проведения переговоров с посредником противоречия сторон не были устранены по каким-то причинам или были устранены не в полном объеме, работник вправе в трехмесячный срок обратиться за защитой своих прав в КТС. Работодатель также вправе воспользоваться иными способами разрешения разногласий.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и виды трудовых споров.
2. В чем отличие индивидуального трудового спора от трудового конфликта?
3. Причины и обстоятельства возникновения трудовых споров.
4. Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок разрешения индивидуального трудового спора?
5. Общая характеристика КТС
6. Каков порядок рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС?
7. Каким судам подведомственны и подсудны трудовые споры?

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В организации (ПАО) на неопределенный срок на постоянной основе была образована комиссия по трудовым спорам, в которую со стороны коллектива работников и работодателя вошло по три члена. Споры в КТС рассматривались время от времени, много постоянной работы не было. С течением времени из членов КТС, избранных со стороны коллектива работников, остался один человек, остальные уволились. Общей конференции работников не созывалось, состав КТС заменен не был. Работник Антонов обратился в КТС с заявлением о рассмотрении трудового спора.

Правомочна ли КТС в указанном составе рассматривать трудовой спор? Если нет, то что ей необходимо предпринять? Считается ли комиссия ликвидированной при таком составе?

Задача 2.

В КТС, куда обратился 20 июня техник Барсуков, у него не приняли заявления об отмене дисциплинарного взыскания, объявленного ему директором предприятия 2 марта. Барсукову объяснили, что до его обращения в КТС прошло более трех месяцев после объявления взыскания. Барсуков пояснил, что в апреле месяце был длительно болен и в подтверждение сослался на больничный листок. Однако председатель КТС отказался принять у Барсукова заявление.

Правильно ли поступил председатель КТС? Куда может обратиться Барсуков?

Задача 3.

На заседании КТС должно было рассматриваться заявление Веретенникова, но он заявил отвод председателю КТС, ссылаясь на то, что у них с председателем сложились неприязненные отношения, которые могут повлиять на решение трудового спора.

Вправе ли работник заявлять отвод председателю или членам КТС? Как должны поступить члены КТС?

Задача 4.

Семнадцатилетний рабочий завода Васильев, двадцатилетний рабочий того же завода Косарев — студент вечернего вуза, обратились в КТС с заявлением о несогласии с предоставлением им ежегодных отпусков по утвержденному графику в мае месяце. В заявлении они также указывали, что их устраивает предоставление отпуска в летнее время.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? Обоснуйте решение, которое должна принять КТС.

Задача 6.

Беспалова — инженер отдела главного механика — была уволена с 24 августа 2021 г. по п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ. Она обратилась в суд с иском о восстановлении на работе. В материалах, представленных в суд ответчиком, отсутствовали данные о том, что были соблюдены требования ст. 179 ТК РФ. При рассмотрении иска в судебном заседании выяснилось, что штатное расписание отдела главного механика было утверждено 15 сентября, а введено в действие 1 октября.

Ответчик иск не признал и пояснил, что необходимость увольнения работника по сокращению штата является прерогативой руководителя, а введение в действие штатного расписания носит не существенный, а формальный характер.

Как может быть решен данный трудовой спор в суде?

Задача 7.

Шувалов обратился в суд с иском о восстановлении на работе, оплате за вынужденный прогул и компенсации морального вреда.

Шувалов указывал, что в связи с реорганизацией областной фирмы и организацией областной Ассоциации по производству и торговле стройматериалами он был приглашен в порядке перевода (согласно п. 5 ст. 77 ТК РФ) в указанную Ассоциацию на должность ведущего товароведа. Ему предложили заключить трудовой договор на один год, хотя работа не носила срочного характера, он вынужден был согласиться, не желая оставаться без работы.

Представитель ответчика иск не признал и пояснил, что с истцом был заключен срочный трудовой договор, который закончился, и Шувалов был уволен согласно ст. 79 ТК РФ. Однако истец ссылаясь на то, что не учтены требования Закона, он устраивался на работу на неопределенный срок в порядке перевода, а трудовой договор был заключен на определенный срок в нарушение ст. 58 ТК РФ.

Как Вы оцениваете доводы истца и ответчика по данному трудовому спору? Какое решение вынесет суд?

Задача 8.

Работник Калимулин пропустил трехмесячный срок для предъявления судебному приставу удостоверения, выданного комиссией по трудовым спорам, и обратился в комиссию с требованием о восстановлении указанного срока.

Какой нормой необходимо руководствоваться комиссии при решении вопроса о восстановлении срока: ч. 4 ст. 389 ТК РФ или ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»?

Практическое занятие

Решение ситуационных задач по теме «Коллективные трудовые споры»

Цель: сформировать у студентов понятие коллективного трудового спора, причин и обстоятельств, органов по их разрешению

Актуальность темы: большинство трудовых конфликтов коллективного характера возникает в связи с невыплатой заработной платы всему или большинству трудового коллектива в сроки, установленные законом или коллективным договором. При этом действия работников можно подразделить на две группы: во-первых, прохождение примирительных процедур, предусмотренных законодательством о порядке разрешения коллективных трудовых споров, и, во-вторых, стихийное прекращение работы или совершение иных действий, направленных на привлечение внимания органов власти к проблемам трудового коллектива.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Коллективный трудовой спор - это неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов.

Из данного определения можно выделить ряд признаков, присущих именно коллективным трудовым спорам:

- во-первых, это субъектный состав. Для возникновения коллективного трудового спора требования должны предъявляться именно коллективом работников. Состав коллектива зависит от уровня спора. Коллективный трудовой спор может иметь место на локальном, территориальном, отраслевом, межотраслевом, региональном и федеральном уровне;
- во-вторых, отличие заключается в предмете спора. Разногласия между работодателем и коллективом работников могут возникнуть по одному из следующих поводов: установление и изменение условий труда; заключение, изменение и выполнение коллективных договоров, соглашений; отказ работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии локальных нормативных актов. То есть спор не может быть связан с нарушением законодательства.

Правильная классификация имеет важное значение, поскольку ТК РФ предусмотрен различный порядок разрешения индивидуального и коллективного трудового спора.

Разрешение коллективного трудового спора может осуществляться исключительно по инициативе работников или их представителей, которые определяются по правилам, установленным ст. 29 - 31 ТК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 399 ТК РФ требования, выдвинутые работниками и (или)

представительным органом работников, утверждаются двумя способами.

1. На соответствующем собрании (конференции) работников излагаются в письменной форме и направляются работодателю представительным органом работников, уполномоченным ими на разрешение коллективного трудового спора. Собрание работников считается правомочным, если на нем присутствует более половины работающих. Конференция считается правомочной, если на ней присутствуют не менее 2/3 избранных делегатов. Законодательство не дает определения того, что такое собрание и конференция работников. Однако, исходя из практики, собрание работников организуется в том случае, когда работников соответствующей организации или структурного подразделения можно собрать в одном месте для личного участия в собрании. Конференции собираются в больших организациях либо при наличии спора на уровне социально-партнерских соглашений. При этом все представляемые работники участвуют в выборе делегатов конференции.

2. Представительный орган работников имеет право утвердить свое решение, собрав подписи более половины работников в поддержку выдвинутых требований при невозможности проведения собрания (конференции) работников, на котором происходит утверждение их требований.

Требования профессиональных союзов и их объединений выдвигаются их выборными коллегиальными органами, уполномоченными на это уставами профессиональных союзов и уставами их объединений, и направляются сторонам социального партнерства.

Получив требования от своих работников, работодатель о принятом решении должен сообщить в представительный орган работников в письменной форме в течение двух рабочих дней со дня получения указанных требований. Если же спор рассматривается на более высоком, чем локальный, уровне социального партнерства, то в течение трех недель.

Днем начала коллективного трудового спора считается день сообщения решения работодателя (его представителя) об отклонении всех или части требований работников (их представителей) или несообщение работодателем (его представителем) своего решения.

Основным способом разрешения коллективного трудового спора являются так называемые

примирительные процедуры, которые состоят из трех этапов:

- 1) разрешение спора примирительной комиссией (ст. 402 ТК РФ);
- 2) разрешение спора с участием посредника (ст. 403 ТК РФ);
- 3) разрешение спора в трудовом арбитраже (ст. 404 ТК РФ).

При разрешении конкретного коллективного трудового спора последовательность этапов его рассмотрения может различаться. Только в отношении разрешения спора с помощью примирительной комиссии ТК РФ (ст. 401) устанавливается, что этот этап является обязательным. Что касается второго этапа - рассмотрение спора с участием посредника, - то в определенных случаях (ст. 403 ТК РФ) стороны могут пропустить его, перейдя сразу после рассмотрения спора в примирительной комиссии к трудовому арбитражу.

Ни одна из сторон коллективного трудового спора не имеет права уклоняться от участия в примирительных процедурах. Последствия такого уклонения предусмотрены ст. 406 и 416 ТК РФ.

Каждая из сторон имеет право обратиться для уведомительной регистрации спора в соответствующий государственный орган по урегулированию коллективного трудового спора, которым в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 324 является Роструд.

Основная задача примирительных процедур состоит в том, чтобы стороны смогли

прийти к взаимоприемлемому решению. Представители сторон, примирительная комиссия, посредник, трудовой арбитраж, государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров обязаны использовать все предусмотренные законодательством возможности для разрешения возникшего коллективного трудового спора.

Соглашение между сторонами коллективного спора может быть достигнуто на любом этапе его разрешения. Оформленное письменно соглашение имеет для сторон коллективного трудового спора обязательную силу. Это обеспечивается, во-первых, ст. 5.33 КоАП РФ, предусматривающей ответственность работодателя или его представителя за невыполнение обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, в виде наложения административного штрафа в размере от 2 до 4 тыс. руб. Во-вторых, в соответствии с ч. 2 ст. 406 и ч. 2 ст. 409 ТК РФ в случае отказа от выполнения соглашения, достигнутого в ходе примирительных процедур, работники могут приступить к объявлению забастовки.

Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией

Разрешение конкретного коллективного трудового спора в рамках примирительных процедур стороны должны начать с создания примирительной комиссии.

Примирительная комиссия является временным органом, создаваемым сторонами на равноправной (паритетной) основе специально для разрешения конкретного коллективного трудового спора.

Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией является первичным и обязательным этапом. Стороны коллективного трудового спора не имеют права уклоняться от создания примирительной комиссии и участия в ее работе.

Процесс создания примирительной комиссии ТК РФ не регламентируется. Более подробно основы деятельности данного органа освещены в Рекомендациях об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора примирительной комиссией, утвержденных Постановлением Минтруда России от 14 августа 2002 г. N 57.

Примирительная комиссия формируется из представителей сторон коллективного спора на равноправной основе. Согласно вышеуказанным Рекомендациям, оптимальное количество представителей составляет от двух до пяти человек.

Часть 1 ст. 402 ТК РФ устанавливает сроки создания примирительной комиссии: в случае возникновения коллективного трудового спора на локальном уровне социального партнерства - в срок до двух рабочих дней со дня начала коллективного трудового спора, а в случае возникновения спора на иных уровнях социального партнерства - до трех рабочих дней.

Стоит отметить, что указанные сроки унифицированы и являются идентичными для каждого последующего этапа (для приглашения посредника и для создания трудового арбитража).

Решение о создании примирительной комиссии при разрешении коллективного трудового спора на локальном уровне оформляется соответствующим приказом (распоряжением) работодателя и решением представительного органа работников. На иных уровнях данное решение оформляется соответствующими актами (приказом, распоряжением, постановлением) органов соответствующих представителей работодателей и органов соответствующих представителей работников.

Работодатель в силу преимуществ его экономического положения обязан обеспечить необходимые условия для работы примирительной комиссии (т.е. выделить для заседания соответственно оборудованное помещение, средства связи и оргтехнику и т.д.) и не

препятствовать ее работе.

Предусмотрены различные сроки для рассмотрения коллективного трудового спора примирительной комиссией в зависимости от уровня социального партнерства: спор на локальном уровне должен быть рассмотрен в срок до трех рабочих дней, на иных уровнях - в срок до пяти рабочих дней со дня издания соответствующих актов о ее создании.

Итогом заседания примирительной комиссии должно стать принятие решения, которое является обязательным для сторон. Если в решении учтены все разногласия сторон, коллективный трудовой спор оканчивается. Однако если соглашение достигнуто лишь по некоторым вопросам или не достигнуто вовсе, составляется протокол разногласий. При этом стороны обязаны продолжить примирительные процедуры, определяя в рамках дальнейших переговоров возможность рассмотрения спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

В соответствии со ст. 405 ТК РФ членам примирительной комиссии во время участия в разрешении коллективного трудового спора предоставляется ряд гарантий: они освобождаются от основной работы и за ними сохраняется средняя заработная плата. Следует обратить внимание на срок предоставления указанных гарантий: не более трех месяцев в течение одного года. Конкретные работники могут неоднократно привлекаться к рассмотрению коллективных трудовых споров в составе примирительных комиссий либо в качестве посредников или трудовых арбитров. При этом общая продолжительность их участия в разрешении коллективных трудовых споров не может быть более трех месяцев в году, за исключением тех лиц, для которых участие в примирительных процедурах входит в их должностные обязанности.

Кроме того, участвующим в разрешении коллективного трудового спора представителям работников и их объединений обеспечиваются дополнительные меры защиты в виде запрета на применение к ним дисциплинарных взысканий, а также перевода на другую работу или увольнения по инициативе работодателя без предварительного согласия уполномочившего их на представительство органа.

Рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника

Общие правила рассмотрения коллективного трудового спора с участием посредника предусмотрены в ст. 403 ТК РФ. Порядок рассмотрения конкретного спора с участием посредника определяется соглашением сторон.

Не позднее следующего рабочего дня после дня составления примирительной комиссией протокола разногласий стороны коллективного трудового спора обязаны провести переговоры о рассмотрении коллективного трудового спора с участием посредника. Данная стадия является добровольной. При согласии сторон коллективного трудового спора о его рассмотрении с участием посредника заключается соответствующее соглашение, после чего стороны обязаны в срок не позднее двух рабочих дней согласовать кандидатуру посредника. Посредник может быть найден сторонами самостоятельно, либо они могут обратиться за рекомендацией кандидатуры посредника в соответствующий государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров, который в целях обеспечения оперативного подбора квалифицированных посредников ежегодно составляет списки лиц, предлагаемых сторонам в качестве посредников.

Если в течение указанного срока стороны коллективного трудового спора не достигли согласия относительно кандидатуры посредника, то они приступают к переговорам о рассмотрении коллективного трудового спора в трудовом арбитраже.

Задача посредника - помочь сторонам выработать согласованную позицию. Он не может принимать никакого решения по существу спора - оно принимается (либо не принимается) самими спорящими сторонами. В целях осуществления своих функций посредник имеет право запрашивать у сторон коллективного трудового спора и получать от них необходимые документы и сведения, касающиеся этого спора.

Рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника осуществляется в определенные сроки: на локальном уровне социального партнерства - до трех рабочих дней, а на иных уровнях социального партнерства - в срок до пяти рабочих дней со дня приглашения (назначения) посредника.

Разрешение коллективного трудового спора на этой стадии может завершиться либо принятием сторонами согласованного решения в письменной форме, либо составлением протокола разногласий.

В последнем случае не позднее следующего рабочего дня после дня составления протокола разногласий, либо после истечения срока, в течение которого стороны коллективного трудового спора должны достичь соглашения относительно кандидатуры посредника, либо после оформления протокола об отказе сторон или одной из сторон коллективного трудового спора от рассмотрения коллективного трудового спора с участием посредника стороны обязаны провести переговоры о рассмотрении коллективного трудового спора в трудовом арбитраже.

Рассмотрение коллективного трудового спора в трудовом арбитраже

Трудовой арбитраж представляет собой орган по рассмотрению коллективного трудового спора и является завершающей стадией примирительных процедур.

Трудовой арбитраж может быть двух видов:

1. Временный трудовой арбитраж создается сторонами коллективного трудового спора совместно с соответствующим государственным органом по урегулированию коллективных трудовых споров специально для рассмотрения данного коллективного трудового спора.

Состав и регламент временного трудового арбитража устанавливаются решением работодателя (представителя работодателей), представителя работников и государственного органа по урегулированию коллективных трудовых споров.

2. Постоянно действующий трудовой арбитраж может создаваться на постоянной основе при соответствующей трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений для рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, переданных ему по соглашению сторон.

Порядок формирования состава постоянного трудового арбитража для разрешения конкретного трудового спора и его регламент определяются положением о постоянно действующем трудовом арбитраже (уставом постоянно действующего трудового арбитража), утверждаемым соответствующей трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений.

Одной из особенностей данной стадии рассмотрения трудового спора является то, что в ней обязательно принимают участие соответствующие государственные органы.

Государственными органами по урегулированию коллективных трудовых споров являются:

-федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере урегулирования коллективных трудовых споров;

- органы исполнительной власти субъектов РФ, участвующие в урегулировании коллективных трудовых споров.

Минтруд России подведомственна Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), в ведении которой и находятся в настоящий момент вопросы участия в разрешении коллективных трудовых споров.

В ч. 2 и 3 ст. 407 ТК РФ полномочия государственных органов разграничены. В частности, указано, какие конкретно коллективные трудовые споры подлежат уведомительной регистрации федеральными органами по урегулированию коллективных трудовых споров, а какие - соответствующими органами субъектов РФ.

Работники государственного органа по урегулированию коллективных трудовых споров пользуются правом беспрепятственного (при предъявлении удостоверения установленного образца) посещения организации в целях урегулирования коллективных трудовых споров, выявления и устранения причин, порождающих эти споры. Воспрепятствование со стороны должностного лица в осуществлении этого полномочия указанных работников является нарушением трудового законодательства и влечет административную ответственность на основании ст. 5.27 КоАП РФ.

Общий порядок рассмотрения спора в трудовом арбитраже предусмотрен ст. 404 ТК РФ. При согласии сторон коллективного трудового спора о рассмотрении коллективного трудового спора в трудовом арбитраже ими заключается соответствующее соглашение, после чего стороны обязаны при разрешении коллективного трудового спора на локальном уровне социального партнерства в срок до двух рабочих дней, а при разрешении коллективного трудового спора на иных уровнях социального партнерства в срок до четырех рабочих дней создать временный трудовой арбитраж либо передать его на рассмотрение в постоянно действующий трудовой арбитраж.

В случаях когда в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 413 ТК РФ в целях разрешения коллективного трудового спора не может быть проведена забастовка, рассмотрение коллективного трудового спора в трудовом арбитраже является обязательным и решение трудового арбитража имеет для сторон обязательную силу независимо от наличия соглашения сторон по данному вопросу. При этом если стороны не приходят к соглашению о создании временного трудового арбитража, его составе и регламенте либо о передаче коллективного трудового спора на рассмотрение в постоянно действующий трудовой арбитраж, решение по этим вопросам принимает соответствующий государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров.

Срок рассмотрения спора на данном этапе составляет на локальном уровне социального партнерства до трех рабочих дней, а при разрешении коллективного трудового спора на иных уровнях социального партнерства - до пяти рабочих дней со дня создания временного трудового арбитража или передачи коллективного трудового спора на рассмотрение в постоянно действующий трудовой арбитраж.

Трудовой арбитраж создается в составе трех человек из числа трудовых арбитров.

Рассмотрение трудового спора в трудовом арбитраже происходит с участием представителей сторон данного спора и завершается принятием решения по существу спора, которое в письменной форме передается соответствующим сторонам и является для них обязательным, поскольку было подписано соглашение об обязательном подчинении этому решению.

Если в течение установленного срока трудовой арбитраж не примет решения по существу спора, работники имеют право объявить забастовку.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие коллективных трудовых споров и порядок их возбуждения;
2. Кто может являться сторонами коллективного трудового спора?
3. Процедура выдвижения требований по коллективному трудовому спору, предусмотренную ТК РФ.
4. Что такое примирительные процедуры? Какие примирительные процедуры предусмотрены российским законодательством? В какие сроки они проводятся?
5. Роль государственных органов в коллективном трудовом споре

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В ПАО действует коллективный договор, согласно которому работодатель по согласованию с выборным профсоюзным органом вправе принимать решение о лишении работников премии по итогам работы организации за год (премия входит в систему оплаты труда и выплачивается пропорционально отработанному времени всем работникам, не имевшим в текущем году дисциплинарных взысканий). Пятерых работников, занятых в разных структурных подразделениях организации, не имевших в текущем году дисциплинарных взысканий, лишили премии без согласования приказа с выборным профсоюзным органом. Работники совместно с профсоюзным органом, которому на согласование не был направлен проект приказа, планируют обжаловать действия работодателя в суд. Работодатель считает, что ненаправление им приказа «О лишении премии работников по итогам работы за год» на согласование в выборный профсоюзный орган может повлечь начало не индивидуального, а коллективного трудового спора (не подлежащего рассмотрению в судах), поскольку процедура согласования с выборным профсоюзным органом приказа предусмотрена не трудовым законодательством, а коллективным договором организации.

Есть ли основания у работников для обращения в суд с иском о признании незаконным приказа работодателя «О лишении премии работников по итогам работы за год», обязаны отменить данный приказ, взыскании денежных средств, учитывая, что работодатель принял решение о лишении работников премии без согласования с выборным профсоюзным органом, или данный спор является коллективным трудовым спором и не подлежит рассмотрению в судах?

Задача 2.

В ходе проведения коллективных переговоров для заключения коллективного договора в ОАО «Сибмашзавод» между представителями работодателя и выборным профсоюзным органом, представляющим интересы работников, возникли разногласия. Представители работодателя настаивали на предоставлении дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день в количестве 14 календарных дней только начальникам цехов, участков, отделов, а также главным специалистам. Для остальных руководителей и специалистов предлагался отпуск продолжительностью 3 календарных дня.

Профсоюзный орган предлагал предоставлять такой отпуск в количестве 9 календарных дней, но всем руководителям и специалистам предприятия.

В каком порядке разрешаются разногласия (споры), возникающие при проведении коллективных переговоров?

Задача 3.

Трудовой коллектив Гидрографической базы выдвинул на своей конференции 10 марта требования об увеличении в связи с инфляцией заработной платы и ее индексации. Эти требования рассматривались примирительной комиссией и трудовым арбитражем, но соглашения по первому и второму вопросу достигнуто не было.

На конференции 13 марта трудовой коллектив принял решение начать бессрочную забастовку с 10 июня и предупредил об этом начальника базы 14 мая.

Начальник Гидрографической базы обратился в краевой суд с иском к стачечному комитету, созданному на конференции и уполномоченному трудовым коллективом возглавить забастовку, о признании забастовки незаконной. Истец ссылаясь на то, что забастовка повлечет за собой приостановку работы базы, из-за чего значительно повысится опасность аварийности судов. в том числе следующих с грузом в г.Норильск, по участку пути обслуживаемому базой.

Как, по Вашему мнению, может быть разрешен подобный конфликт? Какое решение Вы бы вынесли на месте судьи?

Задача 4.

В ОАО «Летное предприятие» возникла конфликтная ситуация в связи с заключением коллективного договора. Профсоюз летного состава считал, что администрация ОАО отказывается от подписания с ним коллективного договора.

Внеочередная конференция профсоюза летного состава 4 ноября приняла решение о проведении с 10 до 22 часов 12 декабря забастовки, повторив при этом свою позицию по поводу сложившейся ситуации.

Транспортный прокурор обратился в суд с заявлением в интересах ОАО о признании забастовки незаконной. По его мнению, она объявлена с нарушением установленного порядка, в частности, без соблюдения порядка осуществления примирительных процедур.

Кроме того, из предоставленных ответчиком материалов было видно, что на момент объявления забастовки администрация не могла подписать коллективный договор, так как к этому договору профсоюзом не были представлены необходимые приложения.

Какие правовые механизмы должны быть использованы при рассмотрении данного конфликта?

Задача 5.

В организации (ООО) ведутся коллективные переговоры между работодателем и работниками в лице единого представительного органа. По отдельным вопросам имеются разногласия, которые планируется зафиксировать в протоколе разногласий. Единый представительный орган обратился в суд общей юрисдикции с требованием обязать работодателя подписать коллективный договор в редакции единого представительного органа.

Правомерны ли действия представительного органа?

Задача 6.

В коллективном договоре предприятия было предусмотрено, что работникам, не достигшим возраста 18 лет, ежегодный отпуск будет предоставляться в период с мая месяца по сентябрь текущего года. Начальник отдела кадров по поручению директора предприятия согласовал график отпусков с представительным органом работников предприятия, в котором работникам моложе 18 лет предусматривался ежегодный отпуск в указанный период. 12

работников, не достигших 18 лет, которым отпуск предусматривался по графику в мае или сентябре месяце, обратились в юридический отдел за разъяснением, в каком порядке и какой орган по существу должен рассмотреть их трудовой спор с дирекцией предприятия?

Какой ответ должен дать юридический отдел работникам предприятия?

Задача 7.

Работники организации утвердили на собрании работников организации требование по коллективному трудовому спору и отправили данное требование в соответствующий государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров (территориальный орган Роструда) в форме электронного документа. Государственный орган по урегулированию трудовых споров данное требование не принял.

Правомерно ли поступил орган по урегулированию трудовых споров?

Практическое занятие **Решение ситуационных задач по теме «Забастовка»**

Цель: изучить порядок реализации права на забастовку в Российской Федерации при наличии коллективного трудового спора и на установленные ограничения на проведение забастовки.

Актуальность: трудящиеся начали активно использовать забастовку как средство разрешения трудовых споров. Забастовки - неискоренимое явление, всегда сопутствующее трудовым отношениям независимо от социально-экономического уклада жизни общества и методов государственного управления. Кроме того, статистические данные свидетельствуют о тенденции увеличения количества забастовок в периоды политической и экономической нестабильности в стране.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Право на забастовку принято называть одним из основополагающих прав человека второго поколения, т.е. социальных прав работника. В соответствии с ч. 4 ст. 37 Конституции РФ "признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку".

Часть 1 ст. 409 ТК РФ относит забастовку к числу способов разрешения коллективного трудового спора. Однако в отличие от примирительных процедур, которые в основном проходят на основе взаимных консультаций и переговоров, забастовка (ч. 4 ст. 398 ТК РФ) представляет собой временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично).

Из данного определения можно выделить ряд характерных признаков забастовки.

1. Право работников на забастовку реализуется ими только в добровольном порядке.

В ч. 3 ст. 409 ТК РФ запрещено как прямое, так и косвенное принуждение работника к участию в забастовке. Косвенным принуждением можно считать лишение работника возможности работать в силу того, что его коллеги объявили забастовку и работник, не желая бастовать, фактически лишен возможности трудиться без выплаты ему какой-либо компенсации. В таких ситуациях в отношении этого работника действует обязанность работодателя оплачивать невыполнение норм труда (должностных обязанностей) или простой по причинам, не зависящим от работодателя и работника, в размере 2/3 тарифной ставки (оклада) на основании ч. 2 ст. 155 либо ч. 2 ст. 157 ТК РФ.

Принуждение к участию или отказу от участия в забастовке с применением насилия или угроз применения насилия либо с использованием зависимого положения принуждаемого является административным правонарушением, предусмотренным ст. 5.40 КоАП РФ.

2. Важным элементом легального определения забастовки является указание на цель ее проведения, которой является разрешение коллективного трудового спора. Это означает, что забастовка, осуществляемая на основе норм ТК РФ, не может быть проведена с иной целью, нежели урегулирование разногласий между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по указанным в ч. 1 ст. 398 ТК РФ поводам.

3. Право на забастовку предоставлено только работникам. Представители работодателя не вправе организовывать забастовку и принимать в ней участие.

4. Форма забастовочных действий обычно связана с прекращением работы.

Однако работники в разных странах прибегают и к другим действиям. Например, саботаж повсеместно является незаконным и характеризуется применением насилия со стороны работников. Пикетирования и бойкоты, захват и занятие производственных помещений направлены на то, чтобы помешать другим работникам занимать свои рабочие места. Практикуются также так называемые сидячие забастовки, когда работники в период их проведения приходят на свои рабочие места, но отказываются выполнять работу и уйти домой.

Своеобразным видом забастовок являются сочлененные или частичные забастовки, которые, в свою очередь, делятся на прерываемые и круговые забастовки. Сочлененные забастовки направлены не на одновременное непрерывное прекращение работы, а на стратегическое сочетание отказа от работы с периодами исполнения работы. Прерываемые забастовки заключаются в кратковременных остановках работы всего персонала, а круговые - в остановках по очереди определенных отделов, групп.

Таким образом, отмеченные признаки в совокупности образуют понятие забастовки.

Трудовой кодекс РФ предусматривает возможность проведения двух видов забастовок: основной и предупредительной часовой.

Правила проведения основной забастовки будут рассмотрены в данном параграфе ниже.

Особенности же предупредительной часовой забастовки состоят в следующем:

- продолжительность забастовки не может быть более часа;
- такая забастовка может быть проведена однократно в период рассмотрения коллективного трудового спора примирительной комиссией (если спор рассматривается на локальном уровне социального партнерства после трех календарных дней работы примирительной комиссии с предупреждением работодателя в письменной форме не позднее чем за два рабочих дня, а при рассмотрении коллективного трудового спора на иных уровнях социального партнерства - после четырех календарных дней работы примирительной комиссии с предупреждением работодателя не позднее чем за три рабочих дня).

Рассмотрим общий порядок проведения забастовки.

Во-первых, работники или их представители могут приступить к организации забастовки в трех случаях:

1. неразрешение спора с помощью примирительных процедур;
2. невыполнение работодателем (его представителем) или представителями работодателей соглашений, достигнутых в ходе разрешения коллективного трудового спора;
3. невыполнение работодателем (его представителем) или представителями работодателей решения трудового арбитража.

Во-вторых, необходимо соблюсти правила принятия и оформления решения об объявлении забастовки. На основании ч. 1 ст. 410 ТК РФ решение об объявлении забастовки может быть принято двумя способами:

1. непосредственно работниками на своем общем собрании (конференции). В этом случае предложение о проведении забастовки выносится на собрание (конференцию) представительным органом работников, ранее уполномоченным на участие в коллективном трудовом споре;

2. профессиональным союзом (объединением профсоюзов). Такое объявление требует последующего одобрения общим собранием (конференцией) работников, однако не нуждается в проведении примирительных процедур. При невозможности проведения собрания (созыва конференции) работников представительный орган работников имеет право утвердить свое решение, собрав подписи более половины работников в поддержку проведения забастовки.

При этом на работодателя возлагаются обязанности предоставить помещение для собрания (конференции) работников для принятия решения о проведении забастовки и не препятствовать проведению такого собрания (конференции).

В решении об объявлении забастовки должны содержаться реквизиты, предусмотренные ч. 9 ст. 410 ТК РФ. Несоблюдение формы решения о проведении забастовки может быть основанием для признания ее незаконной на основании ч. 3 ст. 413 ТК РФ.

В-третьих, о начале предстоящей забастовки работодатель должен быть предупрежден в письменной форме. Срок предупреждения варьируется в зависимости от уровня социального партнерства: на локальном уровне работодатель должен быть предупрежден в письменной форме не позднее чем за пять рабочих дней, а если забастовка объявляется профессиональным союзом (объединением профсоюзов), то объединение работодателей (иной представитель работодателей) должно быть предупреждено не позднее чем за семь рабочих дней.

В-четвертых, необходимо соблюдать сроки: забастовка может быть начата не позднее двух месяцев со дня принятия решения о ее объявлении. Эта норма принята для ограничения злоупотребления правом на забастовку.

В-пятых, после получения предупреждения о предстоящей забастовке работодатель обязан уведомить о ней государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров (т.е. Роструд). В-шестых, для проведения забастовки работники должны сформировать орган, возглавляющий забастовку. Представительным органом, возглавляющим забастовку, является тот же орган, который ранее был уполномочен работниками на разрешение этого коллективного трудового спора (ст. 411 ТК РФ). В ч. 2 ст. 411 ТК РФ указываются основные полномочия органа, возглавляющего забастовку: по собственной инициативе созывать собрание или конференцию работников; получать от работодателя информацию по вопросам, затрагивающим интересы работников; привлекать специалистов для дачи заключений по спорным вопросам; приостанавливать забастовку с возможностью повторного возобновления без прохождения примирительных процедур.

В-седьмых, работодатель, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и орган, возглавляющий забастовку, обязаны принять зависящие от них меры по обеспечению в период забастовки общественного порядка, сохранности имущества работодателя и работников, а также работы машин и оборудования, остановка которых представляет непосредственную угрозу жизни и здоровью людей (ч. 2 ст. 412 ТК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2002 г. N 901 были утверждены Правила разработки и утверждения перечня минимума необходимых работ (услуг) в отрасли

(подотрасли) экономики, обеспечиваемых в период проведения забастовок в организациях, филиалах и представительствах.

В каждом субъекте РФ разрабатываются и утверждаются региональные перечни минимума необходимых работ (услуг), в которых конкретизируется содержание и определяется порядок применения федеральных отраслевых перечней минимума необходимых работ на территории соответствующего субъекта.

Минимум необходимых работ в каждом случае проведения забастовки определяется соглашением сторон коллективного трудового спора в трехдневный срок после объявления забастовки. При этом недопустимо включать в указанный минимум те работы, которые не установлены перечнем, разработанным государственными органами.

В-восьмых, необходимо учитывать, что право приступить к организации забастовки может быть ограничено для некоторых организаций.

В ст. 413 ТК РФ выделяется два вида запретов на забастовки. В первом случае забастовки запрещены в безусловном порядке, во втором они запрещаются в том случае, если их проведение создает угрозу обороне страны и безопасности государства, жизни и здоровью людей.

Эти перечни могут быть расширены только федеральными законами.

Таким образом, в ходе подготовки и проведения забастовки участники коллективного трудового спора должны соблюдать правила, установленные ТК РФ, поскольку несоблюдение сроков, процедур и требований, предусмотренных ст. 413 ТК РФ, является бесспорным основанием для признания ее незаконной.

Пункт 59 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. N 2 конкретизирует положения ст. 413 ТК РФ, обращая внимание судов на основания, по которым забастовка может быть признана незаконной, а именно: если в ходе судебного разбирательства будет установлено, что имелись ограничения для реализации права на забастовку, установленные федеральным законом; либо если она была объявлена с нарушением сроков, процедур и требований, установленных ТК РФ, в частности, не были проведены примирительные процедуры до объявления забастовки (ст. 401 - 404 ТК РФ); решение о проведении забастовки принято в отсутствие необходимого кворума (ч. 2 ст. 410 ТК РФ) и т.д.

Решение о признании забастовки незаконной принимается верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов федерального значения, судами автономной области и автономных округов по заявлению работодателя или прокурора.

Решение суда о признании забастовки незаконной, вступившее в законную силу, подлежит немедленному исполнению. Работники обязаны прекратить забастовку и приступить к работе не позднее следующего дня после вручения копии указанного решения суда органу, возглавляющему забастовку.

Следует иметь в виду, что в случае создания непосредственной угрозы жизни и здоровью людей суд вправе ненадавшуюся забастовку отложить на срок до 15 дней, а начавшуюся - приостановить на тот же срок.

В случаях, имеющих особое значение для обеспечения жизненно важных интересов РФ или отдельных ее территорий, Правительство РФ вправе приостановить забастовку до решения вопроса соответствующим судом, но не более чем на 10 календарных дней.

В ст. 20.26 КоАП РФ предусмотрена ответственность за самовольное прекращение работы либо оставление места работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора лицом, обеспечивающим безопасность соответствующего вида деятельности для населения.

Кроме того, ст. 417 ТК РФ предусмотрена ответственность работников за незаконные забастовки. Так, работники, приступившие к проведению забастовки или не прекратившие ее на следующий рабочий день после доведения до органа, возглавляющего забастовку, вступившего в законную силу решения суда о признании забастовки незаконной либо об отсрочке или о приостановке забастовки, могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию за нарушение трудовой дисциплины.

Представительный орган работников, объявивший и не прекративший забастовку после признания ее незаконной, обязан возместить убытки, причиненные работодателю незаконной забастовкой, за счет своих средств в размере, определенном судом.

Если забастовка проводится с соблюдением требований, установленных ТК РФ, то для работников в связи с проведением забастовки установлен ряд гарантий.

В ст. 414 ТК РФ указывается, что участие в таких забастовках не может рассматриваться в качестве нарушения трудовой дисциплины, следовательно, не может являться основанием для расторжения трудового договора. Исключение из данного правила предусмотрено ч. 6 ст. 413 ТК РФ, где определено, что в случае признания судом забастовки незаконной работники обязаны приступить к работе на следующий день после вручения копии решения суда органу, возглавляющему забастовку.

За бастующими работниками сохраняется место работы и должность. Эта норма фактически запрещает наем работников для замены бастующих на постоянной основе.

Во время осуществления забастовки работодатель имеет право не выплачивать бастующим работникам заработную плату (кроме работников, осуществляющих выполнение минимальных работ (услуг)).

Участие в забастовке является добровольным, и никто не может быть принужден к участию в ней. Это означает, помимо прочего, что работник, не желающий участвовать в забастовке, имеет право на продолжение работы и получение заработной платы. В том случае, если такой работник фактически лишен возможности работать вследствие забастовки других работников, его простой оплачивается на основании ч. 6 ст. 414 ТК РФ в размере не менее 2/3 тарифной ставки (оклада), как предусмотрено ч. 2 ст. 157 ТК РФ.

В процессе урегулирования коллективного трудового спора, включая проведение забастовки, запрещается локаут - увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке (ст. 415 ТК РФ). Если локаут все-таки имел место, то работники могут обратиться с иском в суд о восстановлении на работе. Кроме того, за действия работодателя, указанные в ст. 415 ТК РФ, предусмотрена административная ответственность на основании ст. 5.34 КоАП РФ в виде штрафа в размере от 4 до 5 тыс. руб.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Право на забастовку
2. Порядок объявления и проведения забастовки.
3. Основания и последствия признания забастовки незаконной.
4. Что такое локаут, каково правовое регулирование локаута в России?

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Докеры-механизаторы морского торгового порта 30 января выдвинули на общем собрании два требования: произвести справедливое распределение дополнительной прибыли в размере 3 млн руб. и установить тарифную ставку — 50 руб. в час. В этот же день указанные требования были переданы руководству порта.

Вопрос о перераспределении дополнительной прибыли в указанной сумме был урегулирован. В отношении другого требования — об увеличении тарифной ставки — стороны к согласию не пришли.

Коллектив докеров-механизаторов предупредил руководителя порта, что, в случае невыполнения их требований, они проведут предупредительную забастовку и оставляют за собой право на последующую забастовку до выполнения всех требований. С 14 по 18 февраля была проведена забастовка.

Руководитель порта обратился в областной суд с заявлением о признании указанной забастовки незаконной, ссылаясь на то, что коллективом докеров-механизаторов не соблюден порядок и условия проведения забастовки. Вопрос о повышении тарифной ставки до указанного размера не обсуждался на примирительной комиссии 31 декабря предыдущего года, а на заседании этой же комиссии 12 января вопрос был отложен до 14 февраля. Посредник для переговоров сторонами не приглашался. Трудовой арбитраж не создавался, так как коллектив не ставил вопроса о его создании и не выдвигал своих представителей для участия в нем.

Представители коллектива докеров-механизаторов пояснили, что трудовой арбитраж не создавался по вине руководства порта, а комиссия, подобная арбитражу, была создана в составе, определенном распоряжением главы администрации области. Эта комиссия рассматривала спор 13 января, в результате чего и был урегулирован спорный вопрос о перераспределении 3 млн руб. прибыли.

Обоснован ли иск руководителя порта? Каково Ваше мнение по существу данного спора и по процедуре его разрешения?

Задача 2.

Коллектив работников ОАО «Энергоресурс» обратился к работодателю с требованием внести изменения в коллективный договор с целью увеличить размер заработной платы. Работодатель отказал в удовлетворении заявленного требования. Ответом явилась забастовка, проведенная работниками с нарушением требований трудового законодательства, в последствии признанная судом незаконной.

Что в рассматриваемой ситуации является объектом защиты? Назовите субъект защиты. Является ли забастовка способом защиты трудовых прав работников?

Задача 3.

Директор предприятия обратился в суд с иском признать незаконной забастовку, проводимую первичной профсоюзной организацией предприятия, в связи с нарушением порядка разрешения коллективных трудовых споров. Директор мотивировал иск тем, что профсоюзным органом не использовались примирительные процедуры. Профсоюзный орган, объявивший забастовку, ссылаясь на то, что несоблюдение требований закона о необходимости использовать все возможности для устранения причин и обстоятельств, повлекших коллективный трудовой спор, имело место не по вине профсоюза. По вине руководителя, уклоняющегося, несмотря на неоднократные предложения профсоюза, от разрешения коллективного трудового спора, не было проведено заседания примирительной

комиссии и трудового арбитража. В подтверждение своей позиции профсоюз представил соответствующую документацию.

Какое решение вынесет суд?

Задача 4.

Сторонами коллективного спора являются организация железнодорожного транспорта общего пользования и работники — машинисты электровозов и тепловозов, обеспечивающие движение поездов и маневровые работы на железнодорожном транспорте общего пользования.

Возможно ли проведение работниками забастовки в этой ситуации?

Задача 5.

В какой срок должен быть предупрежден работодатель о возобновлении забастовки работников, объявленной по решению собрания работников, в случае если до этого представительным органом работников она была приостановлена?

Задача 6.

Считается ли правомочным собрание работников организации, на котором планируется принять решение об объявлении забастовки, если на собрании присутствует ровно половина от общего числа работников?

Задача 7.

Собрание работников структурного подразделения организации работодателя планирует объявить забастовку. Данное структурное подразделение включено в общую производственную деятельность организации, располагается на одной общей территории со всей организацией и обеспечивает бесперебойную работу других ее производственных участков, однако полномочия данного структурного подразделения определяются отдельным положением.

Имеет ли право собрание работников только этого структурного подразделения объявить забастовку, можно ли считать такое структурное подразделение обособленным?

Тестовые задания:

1. Основными способами защиты трудовых прав и законных интересов работников, предусмотренными Трудовым кодексом РФ, выступают ...

- 1) заключение коллективных договоров и соглашений
- 2) государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства
- 3) защита трудовых прав работников профессиональными союзами
- 4) участие работников в управлении организацией
- 5) самозащита работниками трудовых прав
- 6) разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров

2. Защиту трудовых прав, свобод и законных интересов осуществляют ...

- 1) органы федеральной инспекции труда
- 2) органы прокуратуры
- 3) профессиональные союзы
- 4) суды общей юрисдикции
- 5) арбитражные суды

- 6) конституционные суды
3. Досудебное рассмотрение индивидуального трудового спора осуществляется ...
 - 1) комиссиями по трудовым спорам
 - 2) органами федеральной инспекции труда
 - 3) профсоюзными органами
 - 4) руководителем организации
4. Защита установленных законом РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" прав граждан, предприятий, учреждений, организаций осуществляется...
 - 1) судом
 - 2) комиссией по трудовым спорам
 - 3) трудовым арбитражем
 - 4) арбитражными судами
 - 5) Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений
5. Основными задачами органов федеральной инспекции труда являются обеспечение:
 - 1) соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан
 - 2) соблюдения работодателем трудового законодательства
 - 3) работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства
 - 4) разрешения коллективных трудовых споров
 - 5) рассмотрения индивидуальных трудовых споров
6. По характеру спора трудовые споры делятся на...
 - 1) споры по применению норм трудового права и споры об установлении новых условий труда
 - 2) вытекающие из трудовых отношений и вытекающие из производных от трудовых отношений
 - 3) индивидуальные и коллективные
7. Коллективный трудовой спор может быть рассмотрен...
 - 1) комиссией по трудовым спорам
 - 2) посредником
 - 3) судом
 - 4) трудовым арбитражем
 - 5) примирительной комиссией
8. Комиссии по трудовым спорам в структурных подразделениях организации...
 - 1) могут быть созданы по решению общего собрания работников
 - 2) не создаются
 - 3) могут быть созданы по решению работодателя
 - 4) могут быть созданы по решению государственной инспекции труда
9. Индивидуальные трудовые споры подведомственные судам, могут рассматриваться...
 - 1) мировыми судьями
 - 2) трудовым арбитражем
 - 3) районными (городскими) федеральными судами
 - 4) арбитражными судами
 - 5) Конституционным Судом РФ

10. Комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть индивидуальный трудовой спор в течение ... со дня подачи работником заявления.

- 1) десяти календарных дней
- 2) пятнадцати календарных дней
- 3) двух недель
- 4) месяца
- 5) трех месяцев

11. В решении комиссии по трудовым спорам, принятом по результатам рассмотрения индивидуального трудового спора должно быть указано:

- 1) наименование организации, фамилия, имя, отчество, должность, профессия или специальность обратившегося в комиссию работника
- 2) порядок распределения между сторонами издержек по рассмотрению спора
- 3) существо решения и его обоснование (со ссылкой на закон, иной нормативный правовой акт)
- 4) порядок обжалования решения
- 5) результаты голосования
- 6) фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствовавших на заседании

12. При увольнении работник вправе обратиться в суд за разрешением индивидуального трудового спора в течение...

- 1) одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки
- 2) трех месяцев со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки
- 3) года со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки
- 4) трех месяцев со дня увольнения
- 5) шести месяцев со дня увольнения

13. Решение по индивидуальному трудовому спору о восстановлении на прежней работе незаконно переведенного на другую работу работника подлежит исполнению...

- 1) немедленно после его вынесения
- 2) в трехдневный срок со дня его вынесения
- 3) в трехдневный срок по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование
- 4) в десятидневный срок со дня получения копии решения работодателем в трехдневный срок со дня получения копии решения работодателем

Список информационных источников:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (в ред. от 07.10.2022)
3. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ (в ред. от 25.02.2022)
4. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 N 10-ФЗ (в ред. от 21.12.2021)
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 07.10.2022).
6. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2021).
7. Федеральный закон «Об объединениях работодателей» от 27.11.2002 N 156-ФЗ (в ред. от 28.11.2015).
8. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ (в ред. 14.07.2022).
9. Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 N 82-ФЗ (в ред. 06.12.2021).
10. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 N 82-ФЗ (в ред. от 14.07.2022).
11. Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» от 01.05.1999 N 92-ФЗ (в ред. 28.12.2016).
12. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ (в ред. от 29.11.2021).
13. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 19.11.2021).
14. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 N 891 (ред. от 26.03.2019) «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» (вместе с «Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы», «Правилами регистрации безработных граждан»).
15. Постановление Правительства РФ от 15.11.2021 N 1940 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2022 год»

Основная литература:

1. Карпова, А. В. Трудовое право : учебное пособие / А.В. Карпова. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 316 с. — (Среднее профессиональное образование). — DOI 10.12737/1033838. - ISBN 978-5-16-015455-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1215873>
2. Павлицева, Н. А. Трудовое право : учебник для СПО / Н. А. Павлицева. — Саратов : Профобразование, Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 458 с. — ISBN 978-5-4486-0489-8, 978-5-4488-0222-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/79442.html>

2. Резепова, В. Е. Трудовое право : учебное пособие для СПО / В. Е. Резепова, Н. А. Захарова, Ю. Б. Захарова. — 2-е изд. — Саратов : Профобразование, Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 196 с. — ISBN 978-5-4486-0488-1, 978-5-4488-0221-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/79443.html>

Дополнительная литература:

1. Трудовое право / под ред. В.М. Лебедева. — 2-е изд., перераб. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 368 с. - ISBN 978-5-00156-222-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1853681>

2. Дубоносова А.Н. Расчет суммы доплаты рабочим за сверхурочную работу// Справочник экономиста (журнал). 2020. №4

3. Галаева Л.А., Малая Т.Н. К вопросу о понятии и содержании нетрудоспособности в российском законодательстве//Проблемы экономики и юридической практики (журнал). 2020. №2

4. Чиранова И.П. Дистанционная работа: новые подходы к регулированию. //Проблемы экономики и юридической практики (журнал). 2020. №6

5. Каменщиков А, Комаров В. Продолжительность рабочего дня при инвалидности. Социальная политика и социальное партнерство (журнал). 2019. №3

Интернет-ресурсы:

1. www.garant.ru – справочная правовая система «Гарант»
2. www.consultant.ru – справочная правовая система «Консультант плюс»
3. www.kodeks.ru – справочная правовая система «Кодекс»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Методические указания представляют собой руководство по изучению различных разделов и тем курса в соответствии ФГОС СПО по специальности 40.02.04 Юриспруденция и рабочей программой учебной дисциплины МДК 01.03 Гражданский процесс.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.03 Гражданский процесс обучающийся должен владеть навыками:- осуществления профессионального толкования норм права;

- в применении норм права для решения задач в профессиональной деятельности;
- подготовки юридических документов, в том числе с использованием информационных технологий.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.03 Гражданский процесс обучающийся должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации и оформления юридических документов;
- разграничивать правовые нормы и правоотношения в зависимости от отраслей права;
- характеризовать, интерпретировать, анализировать, сопоставлять и исследовать особенности правового статуса субъектов правоотношений;
- сравнивать, толковать и квалифицировать деяние как правонарушение, регулируемое нормами административного права и процесса;
- анализировать и готовить предложения по урегулированию трудовых споров;
- анализировать и решать юридические проблемы в сфере административно-правовых, гражданско-правовых и трудовых отношений;
- анализировать и готовить предложения по совершенствованию правовой деятельности организации;
- составлять различные виды юридических документов.

В результате освоения учебной дисциплины МДК 01.03 Гражданский процесс обучающийся должен знать:

- понятие и источники административного процесса, трудового права, гражданского процесса;
- понятие и виды административно-процессуальных и гражданско-процессуальных норм;
- правила составления юридических документов;
- сущность, содержание основных понятий, категорий, конструкций, институтов административно-процессуального, трудового и гражданско-правового законодательства;
- сущность и содержание статуса участников административно-процессуальных отношений, трудовых отношений, гражданско-процессуальных отношений;
- порядок судебного разбирательства, обжалования, опротестования, исполнения и пересмотра решения суда;
- формы защиты прав граждан и юридических лиц;
- виды и порядок гражданского и административного судопроизводства;
- основные стадии гражданского и административного процесса.

Методические указания составлены в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины. По окончании практического занятия студент должен устно ответить на контрольные вопросы в рамках подготовки к защите выполненной практической работы. В процессе защиты преподаватель может задать дополнительные вопросы, связанные с выполнением работы.

Раздел 1. Общая часть гражданского процесса

Тема 1.1. Понятие гражданского процессуального права, его предмет, метод, система и источники.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Понятие гражданского процессуального права, его предмет, метод, система и источники»

Цель: дать понятие гражданского процессуального права, раскрыть предмет, систему и источники гражданского процессуального права. Дать общую характеристику гражданского процесса, его стадий, видов, гражданской процессуальной формы судопроизводства.

Актуальность темы: Гражданское процессуальное право, или гражданский процесс, относится к числу фундаментальных областей правовых знаний. Его значение определяется объективной ролью гражданского процессуального права в регулировании общественных отношений при осуществлении правосудия по гражданским делам.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Гражданское судопроизводство – это урегулированная гражданским процессуальным законом деятельность суда и других участников процесса, направленная на рассмотрение и разрешение гражданских дел.

Цели и задачи гражданского судопроизводства (ст. 2 ГПК) – правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. Гражданское судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, формированию уважительного отношения к закону и суду.

Основной целью гражданского судопроизводства является восстановление нарушенных и охрана оспариваемых прав, свобод и интересов граждан и организаций.

Гражданское процессуальное право представляет собой систему правовых норм, регламентирующих порядок рассмотрения и разрешения гражданских, семейных, трудовых, жилищных и иных дел, отнесенных к компетенции судов общей юрисдикции мировых судей.

В самом общем виде предмет гражданского процессуального права можно определить как судопроизводство, процесс, т.е. предметом отрасли являются процессуальные правоотношения и процессуальные действия, связанные с осуществлением правосудия по гражданским делам.

Метод правового регулирования гражданского процессуального права связан с процессуальной формой судопроизводства.

Метод гражданского судопроизводства является императивным, с элементами диспозитивности.

Императивное начало – обязательным субъектом гражданского судопроизводства является суд, который наделен властными полномочиями. Суд может выносить решения именем РФ, может применять меры государственного принуждения к участникам судопроизводства, а последние обязаны подчиняться решению суда.

Диспозитивность проявляется в том, что участники гражданского процесса наделяются процессуальными правами и свободой распоряжения ими. Само возникновение гражданского судопроизводства, его движение, т.е. переход из одной стадии в другую, зависит от воли заинтересованных лиц.

Традиционно в системе гражданского процессуального права выделяют две части: общую и особенную.

К **общей части** относятся нормы, определяющие основы гражданского судопроизводства, такие как принципы, состав суда, подсудность, процессуальные сроки,

доказательства и т.д. (раздел 1 ГПК).

Особенная часть включает нормы, которые регулируют отдельные виды гражданского судопроизводства и стадии гражданского процесса (разделы 2–7 ГПК).

Каждая часть содержит в себе нормы, объединенные в правовые институты, представляющие собой совокупность норм, регулирующих определенный вид правоотношений. В гражданском процессе можно выделить институты подведомственности и подсудности, судебного представительства, судебных расходов и др.

Источник права – это форма выражения (форма закрепления) права.

Источники гражданского процессуального права – нормативные акты, содержащие нормы гражданского процессуального права.

Поскольку Конституция РФ гражданское судопроизводство относит к исключительному ведению РФ, то они принимаются на федеральном уровне.

К источникам гражданского процессуального права можно отнести:

- Конституцию РФ (в Конституции определены организационные основы судебной власти и раскрыты важнейшие принципы судопроизводства);

- Федеральные конституционные законы (в частности, ФКЗ «О судебной системе», «О судах общей юрисдикции» «О военных судах»);

- Гражданский процессуальный кодекс РФ, принятый 14 ноября 2002 г.

ГПК РФ состоит из 7 разделов и определяет полномочия и деятельность суда, права и обязанности участников процесса, порядок доказывания, принятия постановлений суда, их обжалование и т.п. Нормы ГПК РФ действуют на всей территории Российской Федерации. Положения иных законов, регулирующих отдельные гражданские процессуальные отношения, должны соответствовать положениям ГПК РФ;

- Федеральные законы (например, ФЗ «О мировых судьях в РФ», «Об органах судейского сообщества», «О статусе судей» и др.).

Гражданское процессуальное законодательство относится к одному из наиболее устойчивых. Это напрямую связано со стабильностью самой гражданской процессуальной формы, которая обеспечивает последовательное развитие гражданского судопроизводства.

В ГПК РФ сохранились все важные достижения советского периода и, в то же время, включены новые положения, которые отвечают международным стандартам правосудия.

В качестве источников выступают также Налоговый кодекс РФ (вопросы уплаты госпошлины), Гражданский кодекс РФ (порядок применения исковой давности и другие нормы процессуального характера), Трудовой кодекс (порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров) и другие.

Помимо законов, источниками гражданского процессуального права служат международные договоры.

В ст. 15 Конституции РФ указано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров» от 10 октября 2003 г. даются разъяснения, что следует понимать под международными договорами и в каких случаях и как они могут применяться (прил. 1).

К числу основных международных актов можно отнести:

- Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950);

- Гаагскую Конвенцию по вопросам гражданского процесса 1954 г.;

- Минскую Конвенцию стран – членов СНГ «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» 1993 г.

Если говорить о правовом обычае, то он не является и не может быть источником

гражданского процессуального права. Можно ли рассматривать судебную практику в качестве источника? На этот вопрос нет однозначного ответа. В РФ статутное, континентальное право. Однако в гражданском судопроизводстве роль судебной практики весьма важна. Постановления Конституционного суда и Пленума Верховного Суда Российской Федерации не относятся к источникам права в строгом смысле, однако они обязательны для применения всеми судами на территории РФ. По своей природе это акты толкования норм права, которые суды используют при рассмотрении дел.

Виды гражданского судопроизводства и стадии гражданского процесса

Вид гражданского судопроизводства представляет собой обусловленную предметом судебной защиты определенную совокупность способов защиты и процессуальных действий.

Вид судопроизводства определяет правовое положение лиц, участвующих в деле, порядок возбуждения судопроизводства, возможность использования отдельных средств защиты и т.д.

К основным видам гражданского судопроизводства относятся:

1. Исковое производство – самый распространенный вид со времен римского права. Если в законе не установлено специальных требований для разрешения той или иной категории дел, то они рассматриваются в порядке искового производства. Исковое производство возбуждается на основании особого процессуального документа – искового заявления, отвечающего требованиям ст. 131 ГПК РФ. В порядке искового производства в настоящее время рассматривается основная часть гражданских дел в судах общей юрисдикции.

Признаки искового производства:

- в нем разрешается спор о праве гражданском;
- субъекты находятся в равном юридическом положении;
- предметом защиты выступает нарушенное или оспариваемое субъективное право.

2. Особое производство.

Основное отличие: отсутствует спор о праве.

Категории дел: усыновление (удочерение), признание гражданина безвестно отсутствующим, признание недееспособным, ограниченно дееспособным и другие (ст. 262 ГПК РФ).

Предметом защиты в делах особого производства выступает законный интерес, реализация которого создает основу для приобретения субъективного права в будущем, например, объявление гражданина умершим – право на получения наследства.

3. Приказное производство.

Это упрощенное судопроизводство по защите прав, основанных на бесспорных фактах.

Основные признаки: в нем отсутствует стадия подготовки дела и стадия судебного разбирательства, дела рассматриваются без вызова участников в суд; требование взыскателя должно быть основано на бесспорных доказательствах. Судебное решение по делам приказного порядка не выносится, его заменяет судебный приказ – постановление судьи, вынесенное на основании заявления взыскателя о взыскании денежных средств или об истребовании движимого имущества от должника по требованиям, указанным в ст. 122 ГПК РФ. Некоторые ученые считают, что, поскольку в таких делах нет судебного разбирательства, а действия судьи носят в основном делопроизводственный характер, приказное производство не является видом гражданского судопроизводства.

К другим видам гражданского судопроизводства можно отнести:

- упрощенное производство (гл. 21.1 ГПК РФ);
- заочное производство (гл. 22 ГПК РФ);
- производство по рассмотрению заявлений о возвращении ребенка или об осуществлении в отношении ребенка прав доступа на основании международного договора

РФ (гл. 22.2 ГПК РФ);

- производство по делам, с участием иностранных лиц (раздел 5 ГПК РФ);
- производство по делам, связанным с функцией содействия и контроля в отношении третейских судов (раздел 6 ГПК);
- производство, связанное с исполнением судебных постановлений и постановлений иных органов (раздел 7 ГПК).

Стадия процесса – это определенная часть процесса, совокупность действий и решений, направленных на достижение определенной цели.

Выделяют следующие стадии гражданского процесса:

1. возбуждение гражданского дела;
2. подготовка гражданского дела к судебному разбирательству;
3. пересмотр не вступивших в законную силу судебных актов в апелляционном порядке;
4. пересмотр вступивших в законную силу постановлений суда в кассационном порядке;
5. пересмотр вступивших в законную силу постановлений суда в надзорном порядке;
6. пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений по вновь открывшимся и новым обстоятельствам.

Исполнение судебных актов большинство ученых не выделяют, как самостоятельную стадию гражданского процесса. Но, поскольку ГПК РФ регламентирует отдельные положения производства по исполнению судебных постановлений и постановлений иных органов, можно признать его полноправной стадией гражданского судопроизводства. Согласно правовой позиции Европейского суда по правам человека, исполнительное производство завершает процедуру судебной защиты и определяет ее эффективность.

Гражданская процессуальная форма Процессуальная форма – последовательный, установленный нормами гражданского процессуального права порядок рассмотрения и разрешения гражданского дела, включающий определенную систему гарантий.

Процессуальные действия совершаются в порядке и в строгой последовательности, установленной законом. На основании установленного законом порядка возникают, развиваются и прекращаются гражданские процессуальные правоотношения на всех стадиях процесса.

Строго регламентированный законом процессуальный порядок (процессуальная форма) отличает судебную защиту прав граждан и организаций от защиты прав иными органами (административными).

Цель процессуальной формы заключается в придании единства, однородности отраслевой конструкции процедурных правил и требований для оптимального достижения поставленных задач.

Действие, совершенное вне процессуальной формы, ничтожно и не влечет правовых последствий.

Основные черты гражданской процессуальной формы:

- нормативность – условия и порядок осуществления правосудия по гражданским делам строго определены нормами Конституции РФ, ГПК РФ и федеральными законами;
 - обязательность правил, предусмотренных законом, – в случае их неисполнения наступают неблагоприятные последствия для участника процессуальных правоотношений (штраф, отмена судебного решения и пр.);
 - системность гражданского процесса – единство и взаимосвязь совершаемых участниками гражданского судопроизводства действий как элементов структуры единого, целостного процессуального механизма;
 - всеобщность – распространяется на все стадии гражданского судопроизводства.
- Соблюдение процессуальной формы – непереносимое условие законности судебных

решений. Существенные нарушения процессуальной формы являются безусловным основанием отмены судебного решения.

Значение гражданской процессуальной формы:

- обеспечивает заинтересованным в исходе дела сторонам определенные правовые гарантии законности разрешения спора;
- обеспечивает равенство процессуальных прав и процессуальных обязанностей;
- обязывает суд рассматривать и разрешать споры о праве и при этом строго соблюдать нормы материального и процессуального права, выносить законные и обоснованные решения с соблюдением установленных законом процессуальных гарантий для лиц, участвующих в деле;
- устанавливает точное соблюдение порядка рассмотрения дела.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие гражданского процессуального права и его значение.
2. Предмет, объект и система гражданского процессуального права.
3. Метод гражданского процессуального права.
4. Соотношение гражданского процессуального права с другими отраслями права.
5. Источники гражданского процессуального права.
6. Виды гражданского судопроизводства.
7. Стадии гражданского процесса.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Районная налоговая инспекция обратилась в арбитражный суд Энской области с иском к Субботину А.П. — предпринимателю, занимающемуся индивидуальной предпринимательской деятельностью без регистрации в качестве юридического лица.

В исковом заявлении налоговая инспекция сослалась на то, что Субботин А.П. как предприниматель в течение 2011 г. не уплатил налога в сумме 175 000 руб.

В судебное заседание арбитражного суда Субботин А.П. не явился, но был надлежащим образом извещен о месте и времени заседания.

Арбитражный суд вынес заочное решение, сославшись на гл. 22 ГПК РФ и, в частности, на ст. 233 ГПК РФ, которая предоставляет право суду в случае неявки в судебное заседание ответчика, извещенного о времени и месте судебного заседания, вынести заочное решение.

Правильно ли применены нормы гражданского процессуального права в изложенной ситуации?

Задача 2

Судья, ознакомившись с заявлением о признании гражданина недееспособным, принял его к рассмотрению и возбудил производство по гражданскому делу. Руководствуясь правилами подраздела II ГПК РФ, суд рассмотрел дело по существу. Судья посчитал, что данная категория дел крайне не простая и исковая процедура больше соответствует правовой природе дел о признании гражданина недееспособным. В свою очередь, правила гл. 29 ГПК РФ не подходят для рассмотрения и разрешения дел подобной категории.

Перечислите виды гражданского судопроизводства, назовите их отличительные признаки.

К какому виду гражданского судопроизводства по действующему законодательству относятся дела о признании гражданина недееспособным?

Имел ли право судья самостоятельно определять вид гражданского судопроизводства в данном случае?

Какое значение имеет правильное определение вида гражданского судопроизводства?

Задача 3

Определите в порядке какого вида гражданского судопроизводства подлежат рассмотрению следующие категории гражданских дел (обоснуйте свой ответ):

- 1) ТСЖ «Союз» обратилось в суд с требованием к Воробьеву О.Д. о взыскании задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в размере 86 219 руб.;
- 2) Малахова обратилась в суд с требованием о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка в размере 12 500 руб.;
- 3) Гражданин Греции Георгиус Д., обратился в суд исковым заявлением к Селезневой Л.И. об осуществлении в отношении ребенка права доступа на основании международного договора Российской Федерации;
- 4) об опровержении фактов, порочащих честь и достоинство гражданина;
- 5) о взыскании заработной платы (вариант: уже начисленной, но не выплаченной).

Задача 4.

Решением районного суда брак между супругами Глушковыми расторгнут, а их восьмилетняя дочь передана на воспитание матери. Поскольку последняя после расторжения брака стала всячески препятствовать общению Глушкова с дочерью, он решил прибегнуть к помощи компетентных органов.

Куда ему следует обратиться за защитой своих родительских прав?

Задача 5.

После возбуждения производства по делу по иску о взыскании 950 000 руб. задолженности по договору займа, судья не стал проводить подготовку дела к судебному разбирательству и сразу перешел к рассмотрению дела по существу. Исходя из соображений процессуальной экономии, судья провел судебное заседание без вызова сторон. Судья посчитал, что приложенные к исковому заявлению документы с достоверностью свидетельствуют о праве истца на взыскание задолженности, а ответчику эти документы направлялись вместе с претензией, на которую он в установленный договором срок, не отреагировал.

Что такое гражданская процессуальная форма и можно ли говорить о нарушении ее требований в данном случае?

Дайте юридическую (со ссылкой на конкретные нормы) оценку действий судьи с точки зрения требований гражданской процессуальной формы.

В чем состоит значение соблюдения требований гражданской процессуальной формы?

Повлияет ли на решение задачи факт того, что судья вынес обоснованное решение по существу спора?

Тема 1.2. Принципы гражданского процессуального права

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Принципы гражданского процессуального права»

Цель занятия: выработать целостное представление о принципах гражданского процесса.

Актуальность темы: Принципы гражданского процессуального права - это основополагающие положения, выраженные в нормах права, определяющие начала организации и деятельности суда по рассмотрению и разрешению дел в порядке гражданского судопроизводства.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Понятие «принцип» имеет латинское происхождение и в переводе на русский язык означает «основа», «первоначало».

Исходя из этимологического значения этого слова, принципами гражданского процессуального права (процесса) называют фундаментальные его положения, основополагающие правовые идеи, закрепленные в нормах права наиболее общего характера. Они пронизывают все гражданские процессуальные институты и определяют такое построение гражданского процесса, которое обеспечивает вынесение законных и обоснованных решений и их исполнение.

Под принципами гражданского процессуального права понимаются наиболее общие положения, руководящие начала судопроизводства, отражающие взгляды российского общества на отправление правосудия по гражданским делам.

Принципы имеют качества норм, имеют свое выражение и закрепление в законах.

Значение принципов состоит в следующем:

- 1) они отражают специфику отрасли гражданского процессуального права;
- 2) принципы дают направления для развития отрасли, т.е. все принимаемые изменения и дополнения законодательства должны соответствовать им;
- 3) при возникновении пробела в законе суд руководствуется принципами (аналогия права);
- 4) принципы являются основой для толкования норм ГПП и выступают гарантией правосудия по гражданским делам.

Система принципов означает, что любой отдельно взятый принцип есть часть звена единой структуры, каждый принцип самостоятелен, но не автономен, т.е. он может быть включен в систему только при условии его внутренней связи с остальными принципами.

В принципах гражданского процессуального права концентрируются взгляды законодателя на характер и содержание современного судопроизводства по рассмотрению и разрешению судами гражданских дел.

Под классификацией принципов понимается деление их состава на отдельные группы по какому-либо признаку.

Существуют различные подходы к классификации принципов:

1. По источнику закрепления выделяют конституционные и отраслевые принципы.
2. По сфере действия: общеправовые, межотраслевые и отраслевые.
3. Наиболее распространенной в теории гражданского процессуального права является классификация принципов по объекту правового регулирования:
 - организационно-функциональные принципы – принципы организации правосудия (независимость судей, гласность, принцип языка судопроизводства и др.);
 - функциональные принципы – принципы, определяющие деятельность суда и других участников гражданского процесса (диспозитивность, непрерывность, состязательность и др.).

Деление принципов на две группы до некоторой степени условно.

Организационно-функциональные принципы:

1. Осуществление правосудия только судом.
2. Равенство граждан перед законом и судом.
3. Единоличное и коллегиальное рассмотрение и разрешение гражданских дел.
4. Независимость судей.
5. Государственный язык судопроизводства.
6. Гласность.

Функциональные принципы:

1. Законность.
2. Состязательность.
3. Диспозитивность.
4. Процессуальное равноправие сторон.
5. Сочетание устных и письменных начал в судопроизводстве.

6. Непосредственность.

1. Принцип осуществления правосудия только судом

Этот принцип свидетельствует о самостоятельности и независимости судебной власти в Российской Федерации.

Суд при рассмотрении дел осуществляет правосудие, и само понятие правосудия связывается только с судебной деятельностью. Это означает, что никакие другие органы не вправе осуществлять правосудие. Например, третейские суды осуществляют защиту гражданских прав, разрешают дела, но правосудия не осуществляют, так как это частные органы, а правосудие – это государственная деятельность.

Каждый суд осуществляет правосудие в строго определенной сфере: у конституционных судов – своя сфера правосудия, у арбитражных – своя (экономические дела), у судов общей юрисдикции – рассмотрение дел, возникающих из гражданских, семейных, трудовых и иных правоотношений.

Это, в частности, закреплено в ст. 5 ГПК РФ.

2. Равенство граждан и организаций перед законом и судом

Указанный принцип получил свое закрепление в ст. 19 Конституции РФ и ст. 6 ГПК РФ. Пол, раса, национальная или религиозная принадлежность, язык, происхождение, место жительства, принадлежность к каким-либо общественным объединениям, имущественное и должностное положение не могут служить основанием для предпочтения в предоставлении прав.

3. Принцип гласности

Он означает, что деятельность суда по рассмотрению гражданских дел должна быть открытой, гласной, доступной как для участников процесса, так и для широкой общественности.

Сегодня этому принципу придается огромное значение. У него есть еще два названия – «принцип публичности правосудия», «принцип прозрачности правосудия» или «принцип транспарентности правосудия» (транспарентность означает прозрачность).

Сущность данного принципа закрепляется в ст. 10 ГПК РФ. Рассмотрение гражданских дел происходит в открытом судебном заседании, в закрытом заседании могут рассматриваться дела в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом. Также допускается закрытое заседание по мотивированному ходатайству сторон (в целях сохранения тайны личной жизни, коммерческой тайны и т.п.). Если заседание закрытое, решение провозглашается публично, кроме дел, связанных с защитой прав и интересов несовершеннолетних.

Одной из гарантий реализации принципа гласности является Федеральный Закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». В нем подробно регулируются все вопросы, связанные с возможностью получения информации о судебной деятельности.

Так, на сайте любого суда можно найти информацию о его деятельности – начиная от организационных вопросов и заканчивая информацией по конкретным гражданским делам, находящимся в производстве.

4. Принцип сочетания единоличного и коллегиального рассмотрения гражданских дел (ст. 7 ГПК РФ)

Этот принцип заключается в том, что рассмотрение гражданских дел в судах первой инстанции осуществляется единолично, а в случаях, прямо предусмотренных законом – коллегиально.

Пересмотр судебных актов в вышестоящих судах осуществляется в основном коллегиально, кроме пересмотра в порядке апелляции решений мировых судей (единолично).

5. Независимость судей

Судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и законам. Судьи рассматривают дела в условиях, исключающих постороннее на них воздействие. Любое

вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную законом ответственность (ст. 8 ГПК РФ), независимость судей обеспечивается целым рядом гарантий, закрепленных в законе.

6. Государственный язык судопроизводства

Государственным языком Российской Федерации является русский язык, поэтому судопроизводство в судах РФ ведется на русском языке. Однако, поскольку Россия является многонациональным государством, судопроизводство может также вестись на национальном языке субъекта РФ. Лицам, не владеющим языком судопроизводства, предоставляется переводчик.

7. Принцип разумности сроков судебного разбирательства и исполнения судебных актов

Вопрос о его выделении спорный, однако, в пользу выделения данного принципа говорит само размещение в ГПК РФ ст. 6.1

«Разумный срок судопроизводства и разумный срок исполнения судебного постановления», она находится среди других нормпринципов.

Этот принцип означает то, что судебное разбирательство и исполнение судебных актов должны осуществляться в разумные сроки. Что понимается под разумными сроками? По общему правилу, разбирательство дел производится в сроки, которые установлены в ГПК РФ. Это и есть разумные сроки. Важно также и то, что закон устанавливает определенные процессуальные механизмы, гарантирующие соблюдение этих сроков.

Вводится такой механизм, который получил название «ускорение судебного разбирательства». Заинтересованное лицо, если оно считает, что дело необоснованно долго рассматривается, может обращаться к председателю суда с заявлением об ускорении судебного разбирательства.

Заинтересованное лицо также может обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на рассмотрение дела в разумные сроки.

Функциональные принципы

1. Принцип состязательности

Статья 123 Конституции РФ устанавливает, что судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Основание этого принципа – противоположность интересов сторон. Суть его состоит в том, что каждой стороне предоставлена возможность выразить и обосновать свою позицию, аргументировать несогласие с позицией процессуального противника, доказывать свою позицию.

Суд, как независимый арбитр, разрешает дело по существу. Содержание принципа составляет совокупность норм, которые делятся на две группы:

- нормы, регулирующие деятельность сторон;
- нормы, регулирующие деятельность суда. Роль сторон в состязательном процессе:
 - каждая сторона в соответствии со ст. 156 ГПК должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается;
 - при затруднительности предоставления доказательств, по ходатайству сторон суд оказывает содействие в собирании доказательств (ст. 57 ГПК);
 - в случае невозможности явиться в суд стороны обязаны известить суд о причине неявки.

Последствия неисполнения обязанности по доказыванию:

- согласно ст. 68 ГПК, если сторона, обязанная доказать свои требования или возражения, не предоставляет доказательств суду, суд вправе обосновать свои выводы объяснениями другой стороны;
- если истец не просит рассмотреть дело в его отсутствие и не явился по вторичному извещению, а ответчик не настаивает на рассмотрении, суд оставляет дело без рассмотрения;

- если ответчик не явился без уважительной причины, то суд может рассмотреть дело в порядке заочного производства;
- если сторона уклоняется от участия в экспертизе, суд вправе признать факт, для выяснения которого она была назначена, установленным или опровергнутым.

Роль суда (ч. 2 ст. 12 ГПК РФ) – суд, сохраняя независимость, объективность и беспристрастность, осуществляет руководство процессом, разъясняет лицам их права и обязанности, оказывает лицам, участвующим в деле, содействие в реализации их прав.

Суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства для обсуждения, даже если стороны на них не ссылались (ч. 2 ст. 56 ГПК РФ).

2. Принцип диспозитивности

Диспозитивность – это свобода сторон в пределах закона распоряжаться своими субъективными правами и средствами их защиты.

Например, при предъявлении иска истец самостоятельно определяет ответчика, указывает объем исковых требований. Суду предоставлено право определенного контроля за действиями сторон.

Так, суд не утверждает акты распоряжения своими правами (признание иска, отказ от исковых требований, заключение мирового соглашения), если они противоречат закону или нарушают права и интересы других лиц.

Диспозитивные (распорядительные) права закреплены в ст. 3, ст. 4, ст. 39, ст. 131 ГПК РФ и др.

Например, ст. 39 ГПК предусматривает права сторон по распоряжению материальным предметом спора (отказ от иска, признание иска, изменение предмета, основания иска и др.)

Исключение из принципа диспозитивности – суд может выйти за пределы предъявленных требований, в случаях, прямо предусмотренных в законе (например, ч. 3 ст. 196 ГПК РФ, ст. 24 Семейного кодекса РФ и др.)

3. Процессуальное равноправие сторон

В гражданском процессе стороны обладают равными или соотносимыми процессуальными правами и обязанностями (например, истец имеет право подачи искового заявления, изменения основания, предмета иска объема исковых требований, право на отказ от иска, а ответчик – право подачи возражений на иск или встречного иска, признание иска).

Равные права имеют также третьи лица, не заявляющие самостоятельные требования на предмет спора, привлеченные на стороне истца и ответчика. Третьи лица, заявляющие самостоятельные требования, прокурор, участники процесса, защищающие интересы других лиц также обладают правами стороны.

4. Принцип устности судебного разбирательства закреплен в ст. 157 ГПК. Закон подчеркивает, что рассмотрение гражданских дел происходит устно. Устная форма восприятия фактического и доказательственного материала, а также совершения процессуальных действий в гражданском судопроизводстве главенствует.

В устной форме в судебном заседании дают объяснения стороны и третьи лица, а свидетели – показания. При этом устная форма восприятия информации не может быть сведена, скажем, к оглашению стороной или свидетелями сведений, которые они подготовили к судебному заседанию в письменном виде.

Устная форма восприятия судом материалов дела проста, демократична и доступна. При устности создается больше условий для установления действительных обстоятельств дела, оказания воспитательного воздействия на граждан и решения иных задач гражданского судопроизводства (ст. 2 ГПК).

В устной форме совершается большинство процессуальных действий, в том числе практически почти все действия в судебном заседании. Закон содержит исчерпывающий перечень случаев, когда то или иное процессуальное действие в порядке исключения должно

быть совершено в письменном виде (ст. 131, п. 2 ч. 2 ст. 149 ГПК и др.). Принцип устности – одна из весьма важных гарантий гласности гражданского судопроизводства.

Устная форма совершения процессуальных действий обуславливает необходимость фиксации в письменном виде сведений о такого рода действиях и полученных в ходе их результатов. Статья 230 ГПК РФ требует, чтобы о каждом судебном заседании суда первой инстанции, отдельном процессуальном действии, совершенном вне заседания, составлялся протокол.

5. Принцип непосредственности

Суд при рассмотрении дела обязан непосредственно исследовать доказательства по делу: заслушать объяснения сторон и третьих лиц, показания свидетелей, заключения экспертов, консультации и пояснения специалистов, ознакомиться с письменными доказательствами, осмотреть вещественные доказательства, прослушать аудиозаписи и просмотреть видеозаписи.

В ГПК РФ определено, что разбирательство дела проходит при неизменном составе судей. В случае замены одного из судей в процессе рассмотрения дела разбирательство должно быть произведено с самого начала, чтобы все судьи имели возможность непосредственно воспринимать доказательственный материал.

Непосредственное восприятие доказательств судом, разрешающим дело по существу, является важной гарантией установления действительных обстоятельств, а также независимости судей и подчинения их только закону.

В отдельных случаях непосредственное восприятие доказательств судом, разрешающим дело по существу, невозможно либо нецелесообразно. В связи с этим, ГПК РФ устанавливает отдельные исключения из принципа непосредственности. В их числе необходимо назвать институт судебных поручений (ст. 62–63, п. 11 ст. 150 ГПК), обеспечения доказательств (ст. 64–66 ГПК).

Еще одним исключением из принципа непосредственности является правило, предусмотренное ст. 170 ГПК. При отложении разбирательства дела суд вправе допросить явившихся свидетелей, если в судебном заседании присутствуют стороны. Вторичный же вызов свидетелей в новое судебное заседание допускается только в случае необходимости.

Принципы гражданского процессуального права имеют не только теоретическое, но и практическое значение:

- 1) они отражают сущность судопроизводства, его демократические процессуальные и организационные начала;
- 2) формулируют качественные особенности гражданского процесса;
- 3) выступают гарантом законного, справедливого и обоснованного отправления правосудия;
- 4) характеризуют как основные моменты процесса, так и все гражданское процессуальное право в целом.

Нельзя произвольно отменять, изменять, вводить новые гражданские процессуальные принципы. Изменение всего лишь одного принципа может повлечь за собой коренное преобразование сути гражданского процесса и возможностей защиты прав, свобод и законных интересов в целом.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие, значение, система, классификация принципов гражданского процессуального права.
2. Принцип осуществления правосудия только судом. Принцип независимости судей.
3. Принцип равенство граждан перед законом и судом.
4. Принцип гласности судебного разбирательства.
5. Принцип единоличное и коллегиальное рассмотрение дел. Принцип национального языка судопроизводства.

6. Принцип состязательности и процессуального равноправия сторон.
7. Принцип диспозитивности.
8. Принципы непосредственности, исключения из него.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

В открытом судебном заседании рассматривалось дело о лишении родительских прав. Корреспондент областного телерадиовещания производил съемку судебного заседания. Граждане, присутствующие в зале судебного заседания, записывали на диктофон все выступления участников процесса. Ответчик письменно фиксировал ход судебного заседания, а также иногда фотографировал на мобильный телефон. По итогам рассмотрения дела по существу, суд вынес решение об отказе в удовлетворении иска. Истица подала на решение суда апелляционную жалобу, указав в ней, что судебный акт является незаконным, поскольку вынесен с нарушением норм процессуального права. Несмотря на то, что в ходе процесса затрагивались вопросы о личной жизни сторон, председательствующий не перешел к рассмотрению дела в закрытом судебном заседании, а также не запрещал фиксировать ход судебного заседания посторонним лицам. По мнению истицы, в ходе рассмотрения дела были допущены грубые нарушения принципа гласности, поэтому решение подлежит отмене.

Проанализируйте ситуацию. Оцените действия председательствующего по руководству судебным заседанием, а также действия всех присутствующих в зале судебного заседания лиц.

Имело ли место нарушение принципа гласности?

Может ли повлечь отмену решения суда нарушение принципа гласности, в том числе, когда решение суда по существу является обоснованным?

Может ли повлечь отмену решения суда необоснованный отказ суда в осуществлении фиксации хода судебного заседания?

Задача 2.

Октябрьский районный суд г. Ставрополя рассматривал дело по иску о взыскании задолженности по договору поставки. В судебном заседании ответчик заявил, что продукцию оплатил, просто видимо деньги еще не дошли до истца из-за медлительности проведения банковских операций. Возражая против доводов ответчика, истец указал, что никаких доказательств перевода денежных средств ответчиком не представлено. Ответчик пояснил, что забыл копию банковского платежного поручения, но деньги точно перечислил пару дней назад. Судья объявил перерыв в судебном заседании и по телефону уточнил у главного бухгалтера ответчика дату и номер платежного поручения. Возобновив судебное разбирательство, принял решение об отказе в удовлетворении иска.

Были ли нарушены принципы гражданского процесса в данном случае? Если да, то какие. Раскройте их.

Укажите как следовало поступить судье в указанной ситуации.

Задача 3.

В связи с неявкой представителя истца в судебное заседание по уважительным причинам, судья Железнодорожного районного суда г. Новосибирска отложил судебное разбирательство, назначив дату нового судебного заседания. По состоянию здоровья судья, рассматривающий это дело, не смог принять участие в новом судебном заседании. Председатель районного суда, исходя из того, что одной из задач гражданского судопроизводства является своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел, без вынесения мотивированного судебного акта и без уведомления участвующих в деле лиц, назначил другого судью для рассмотрения данного дела. Вновь назначенный судья, руководствуясь ч. 3 ст. 169 ГПК РФ, возобновил разбирательство дела с того момента, с которого оно было отложено и вынес решение.

Проанализируйте правовую ситуацию с точки зрения действия процессуальных принципов. Изменится ли решение задачи, если выяснится, что принятое судебное решение является обоснованным?

Задача 4.

Налоговая инспекция обратилась к председателю районного суда с требованием предоставить гражданские дела, рассмотренные судом в первом квартале 2019 г., для проверки правильности взимания государственной пошлины.

Председатель суда отказал в удовлетворении этого требования, мотивировав отказ тем, что налоговые органы не вправе проверять в судах гражданские дела и решать вопросы о законности взыскания судами государственной пошлины.

Дайте правовую оценку данной ситуации с точки зрения соответствия действий налоговой инспекции и председателя суда принципам процессуального права.

Задача 5.

На заседание областного суда, рассматривающего апелляционную жалобу на решение районного суда, не были допущены граждане, не являющиеся участниками процесса. Им было разъяснено, что согласно ст. 10 ГПК РФ присутствие публики в зале судебного заседания разрешается во всех судах при рассмотрении дел в первой инстанции. При рассмотрении дел в суде апелляционной, а также кассационной и надзорной инстанций присутствие в зале заседания лиц, не являющихся участниками процесса, законом не допускается.

Соответствуют ли закону данные разъяснения? Расскажите о принципе гласности.

Задача 6.

Климова М.И. обратилась в суд с иском к Пенсионному Фонду РФ о перерасчете пенсии. Районный суд своим решением, оставленным без изменений судом апелляционной инстанции, иск удовлетворил и обязал ответчика произвести перерасчет пенсии истца.

Управление Пенсионного фонда обратилось с кассационной жалобой в президиум областного суда, однако жалоба не была рассмотрена. Председатель областного суда направил кассационную жалобу в суд первой инстанции для пересмотра дела по новым обстоятельствам в порядке гл. 42 ГПК РФ, указав в письме, что вынесенное решение противоречит Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» и не может считаться законным, что свидетельствует о наличии судебной ошибки.

Районный суд согласно указанию председателя областного суда пересмотрел дело по новым обстоятельствам, отменил ранее состоявшееся судебное постановление и вынес другое решение, которым отказал Климовой М.И. в удовлетворении требования о перерасчете пенсии.

Прокомментируйте действия председателя областного суда и районного суда с позиции требований принципов гражданского процессуального права.

Задача 7.

При рассмотрении дела по иску Ничушкина Н.Г. к Акулинину С.М. об истребовании имущества из чужого незаконного владения суд исследовал в судебном заседании представленные истцом доказательства, подтверждающие факт принадлежности ему спорного имущества, а также факт нахождения данного имущества у ответчика. На основании оценки этих доказательств суд пришел к выводу о том, что они с достоверностью свидетельствуют о праве истца на истребование этого имущества из чужого владения.

Исходя из соображений процессуальной экономии, суд посчитал, что нет необходимости в исследовании в судебном заседании доказательств, представленных ответчиком, поскольку с ними он ознакомился при подготовке дела к судебному

разбирательству и полагает, что эти доказательства не могут повлиять на решение по данному спору.

Дайте оценку действиям суда с позиции требований принципов процессуального права.

Задача 8.

В ходе судебного разбирательства по делу о признании брака недействительным суд усмотрел необходимость в предоставлении истцом дополнительных доказательств, подтверждающих его требования. Истец сообщил, что такие доказательства у него имеются, но для их представления в суд требуется определенное время.

С учетом этих обстоятельств суд объявил перерыв в судебном заседании до 10.00 следующего дня. Поскольку рабочий день еще не закончился, судья, дабы не тратить время впустую, совершил согласно ст. 150 ГПК РФ ряд процессуальных действий по подготовке другого гражданского дела к судебному разбирательству.

На следующий день судебное заседание по делу о признании брака недействительным было возобновлено.

Допущены ли судьей нарушения принципов процессуального права?

Тема 1.3. Подсудность гражданских дел

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Подсудность гражданских дел»

Цель занятия: рассмотреть понятие «компетенция» в широком и узком смысле, дать понятие такому институту гражданского процессуального права как «подведомственность».

Актуальность темы: В соответствии с требованием Конституции РФ (ч. 1 ст. 47) никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. При возбуждении гражданских дел (принятии исковых заявлений судьей) важно правильное определение, как подведомственности дела, так и его подсудности. Условием возникновения гражданского процесса по конкретному делу является решение судьей двусторонней задачи: а) относится ли разрешение конкретного спора к ведению суда (подведомственность) и б) какой конкретно суд обязан рассматривать данное дело (подсудность).

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Термины «подсудность», «компетенция», «подведомственность», являющиеся составляющей принципа осуществления правосудия только судом, предполагающим, в частности, что гражданские дела должны рассматриваться компетентным судом, неоднократно обсуждались в науке гражданского процессуального права.

Длительное время подведомственность выступала в качестве межотраслевого института права, выполняющего функции распределительного механизма юридических дел между различными юрисдикционными органами. Однако учеными неоднократно отмечалось, что подведомственность предназначена для распределения дел между различными по своей природе органами, которые используют разную форму для их разрешения, а для распределения дел между судами судебной системы вполне подходит институт подсудности.

20 ноября 2018 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон № 451-ФЗ, «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (23 ноября 2018 г. был одобрен Советом Федерации), в соответствии с которым законодатель отказался от использования термина «подведомственность».

Поскольку судебная система общих судов в настоящее время едина и возглавляет ее один суд, то использовать категорию подсудности считается более правильным.

Подсудность – распределение дел между различными судами общей юрисдикции.

Ю. В. Ефимова предлагает выделять в системе реформированной подсудности «две разновидности: внешняя подсудность (общая) и внутренняя (специальная) подсудность».

Внешняя (общая) подсудность определяет предметную компетенцию судов общей юрисдикции и арбитражных судов. От нее зависит выбор судопроизводства, гражданского, арбитражного или административного, в порядке которого должно быть разрешено дело.

Внутренняя (специальная) подсудность устанавливает компетенцию судов общей юрисдикции и мировых судей при рассмотрении и разрешении дел по первой инстанции, которые являются предметом судебной деятельности в гражданском судопроизводстве». Такой подход представляется вполне обоснованным.

Правилами о подсудности гражданские дела относятся к ведению судов того или иного уровня, а также к ведению конкретного суда на определенной территории.

Ученые выделяют два основных вида подсудности:

- родовая (предметная) – определяет компетенцию судов различных звеньев, а также компетенцию военных судов;
- территориальная – определяет компетенцию одноуровневых судов в зависимости от территории, на которую распространяется их деятельность.

В компетенцию судебных органов входят различные по своему характеру функции:

- рассмотрение и разрешение гражданских дел;
- пересмотр судебных постановлений, т.е. проверка правильности судебных постановлений – функция судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанции.

При определении как родовой, так и территориальной подсудности имеется в виду компетенция судебных органов, как судов первой инстанции.

Традиционно основными критериями разграничения компетенции между судами общей юрисдикции и арбитражными судами по рассмотрению гражданских дел являлся характер спорных правоотношений и их субъектный состав. Хотя на данный момент очевидно, что значение субъектного состава утратило былое значение и ведущим стал характер спора.

В отличие от семейных, трудовых и жилищных споров, относящихся к исключительной компетенции судов общей юрисдикции, споры, возникающие из гражданских правоотношений, рассматриваются как судами общей юрисдикции, так и арбитражными судами.

С учетом того, что арбитражные суды являются специализированными судами, их компетенция по сравнению с судами общей юрисдикции более детально определена законом (ст. 27 АПК РФ). В ч. 1 этой статьи закреплено, что арбитражный суд рассматривает дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу ч. 2 ст. 27 АПК РФ арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, а в случаях, предусмотренных законом, с участием Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя (далее – организации и граждане).

Что же касается судов общей юрисдикции, то они согласно ст. 22 ГПК РФ рассматривают и разрешают:

- исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;
- дела по указанным в ст. 122 ГПК РФ требованиям, разрешаемым в порядке приказного производства;

- дела особого производства, указанным в ст. 262 ГПК РФ;
- дела об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов;
- дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений;
- дела об оказании содействия третейским судам в случаях, предусмотренных федеральным законом (п. 7 введен Федеральным законом от 29.12.2015 № 409-ФЗ);
- дела по корпоративным спорам, связанным с созданием юридического лица, управлением им или участием в юридическом лице, являющемся некоммерческой организацией, за исключением некоммерческих организаций; дела по корпоративным спорам, которые федеральным законом отнесены к подсудности арбитражных судов (п. 8 введен Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ).

Кроме того, суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают дела с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций, организаций с иностранными инвестициями, международных организаций.

Важно отметить, что в силу п. 4 ст. 22 ГПК РФ при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подсудны суду общей юрисдикции, другие – арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции (в ред. Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ).

Если разделение требований возможно, судья выносит определение о принятии требований, подсудных суду общей юрисдикции, и о возвращении заявления в части требований, подсудных арбитражному суду (в ред. Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ).

Родовая подсудность

По правилам родовой подсудности (ст. ст. 23–27 ГПК РФ определяется компетенция мировых судей, районных судов, судов, образованных на уровне субъектов Российской Федерации (верховных судов республик в составе РФ, областных, краевых и др.), военных и иных специализированных судов.

Верховный Суд Российской Федерации в качестве суда первой инстанции рассматривает только административные, но не гражданские дела (ст. 2 ФКЗ от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 02.08.2019) «О Верховном Суде Российской Федерации».

В соответствии со ст. 26 ГПК РФ верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа рассматривают в качестве суда первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной и предусмотренные главой 45 ГПК РФ (признание и исполнение решений иностранных судов и иностранных третейских судов (арбитражей).

Особое значение имеют гражданские дела, связанные с государственной тайной. Поэтому в п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» специально указано, что гражданские дела, возникающие из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, отнесенные к компетенции судов общей юрисдикции, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, предусмотренных ст. 26 ГПК РФ. Такие дела рассматривает по первой инстанции верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа.

Московский городской суд в соответствии с ч. 3 ст. 26 ГПК РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела, которые связаны с защитой авторских и/или смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры, в соответствии со ст. 144.1 ГПК РФ.

В случае рассмотрения Московским городским судом дела, производство по которому было возбуждено по иску истца после вступления в законную силу решения, вынесенного этим же судом в пользу этого же истца по другому делу о защите авторских и/или смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, Московский городской суд также разрешает вопрос о постоянном ограничении доступа к сайту в сети Интернет, на котором неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и/или смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Родовая подсудность гражданских дел мировым судьям определена в ст. 23 ГПК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 23 ГПК РФ к делам, подсудным мировому судье, относятся:

- 1) дела о выдаче судебного приказа;
- 2) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
- 3) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- 4) по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;
- 5) по имущественным спорам, возникающим в сфере защиты прав потребителей, при цене иска, не превышающей ста тысяч рублей.

Федеральными законами к подсудности мировых судей могут быть отнесены и другие дела.

При характеристике подсудности районных судов в ГПК РФ применен метод исключения, т.е. все остальные дела подлежат рассмотрению и разрешению в районном суде.

Согласно ст. 24 ГПК гражданские дела, подсудные судам общей юрисдикции, за исключением дел, предусмотренных ст. 23, 25, 26 и 27 настоящего Кодекса, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции. В частности, гражданские дела, не относящиеся к компетенции мирового судьи, рассматриваются в первой инстанции районным судом, если федеральным законом они не отнесены к подсудности других федеральных судов общей юрисдикции.

Согласно ст. 25 ГПК в случаях, предусмотренных федеральным конституционным законом, гражданские дела рассматриваются военными и иными специализированными судами.

Территориальная подсудность

Территориальная подсудность определяет компетенцию одноуровневых судов по горизонтали.

Виды территориальной подсудности

Общая территориальная подсудность определяется местом нахождения ответчика. Согласно ст. 28 ГПК РФ иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика. Иск к организации предъявляется в суд по адресу организации.

Общая территориальная подсудность распространяется на все иски, за исключением тех, для которых ГПК РФ установлены иные правила.

Правило исключительной подсудности означает, что иск подлежит рассмотрению в строго определенном суде. Если исключительная подсудность конкурирует с другими видами территориальной подсудности, то подлежат применению правила исключительной подсудности.

Согласно ст. 30 ГПК РФ иски о правах на земельные участки, участки недр, здания, в том числе жилые и нежилые помещения, строения, сооружения, другие объекты, прочно связанные с землей, а также об освобождении имущества от ареста предъявляются в суд по месту нахождения этих объектов или арестованного имущества; иски кредиторов наследодателя, предъявляемые до принятия наследства наследниками, подсудны суду по месту открытия наследства; иски к перевозчикам, вытекающие из договоров перевозки,

предъявляются в суд по месту нахождения перевозчика, к которому в установленном порядке была предъявлена претензия. Иски о защите прав и законных интересов группы лиц, в том числе прав потребителей, подаются по адресу ответчика.

Альтернативная подсудность является исключением из правил общей подсудности. Подсудность по выбору истца (альтернативная подсудность) заключается в том, что истцу предоставлена возможность в определенных случаях обратиться за разрешением дела в один из нескольких судов, указанных в законе. Иными словами, истец вправе предъявить иск либо по общему правилу в суд по месту нахождения ответчика (ст. 28 ГПК), либо в другой суд или суды, указанные в законе. Таким образом, альтернативная подсудность не заменяет общей подсудности, а существует наряду с ней.

В силу ч. 10 ст. 29 ГПК РФ выбор между несколькими судами, которым подсудно дело, принадлежит истцу.

Что же касается договорной подсудности, то она представляет собой яркое проявление принципа диспозитивности в гражданском судопроизводстве.

Договорная подсудность регулируется ст. 32 ГПК РФ, согласно которой стороны могут по соглашению между собой изменить территориальную подсудность для данного дела до принятия его судом к своему производству. Подсудность, установленная ст. 26, 27 и 30 настоящего Кодекса, не может быть изменена соглашением сторон.

Однако в настоящее время данный вид подсудности устанавливается для тех споров, в которых хотя бы одной стороной является иностранное лицо.

Подсудность по связи дел – это подсудность, определяемая местом рассмотрения другого дела.

Статьей 31 ГПК РФ установлено, что:

1) иск к нескольким ответчикам, проживающим или находящимся в разных местах, предъявляется в суд по месту жительства или месту нахождения одного из ответчиков по выбору истца;

2) встречный иск предъявляется в суд по месту рассмотрения первоначального иска;

3) гражданский иск, вытекающий из уголовного дела, если он не был предъявлен или не был разрешен при производстве уголовного дела, предъявляется для рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства по правилам подсудности, установленным ГПК РФ.

Специальным видом подсудности является подсудность дел, связанных с осуществлением судами функций содействия и контроля в отношении третейских судов (ст. 30.1 ГПК). В соответствии с нею:

– заявление об отмене решений третейских судов и международных коммерческих арбитражей, принятых на территории РФ, подается в районный суд, на территории которого принято решение третейского суда. По соглашению сторон третейского разбирательства заявление об отмене решения третейского суда может быть подано в районный суд по месту нахождения или месту жительства одной из сторон третейского разбирательства;

– заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решений третейских судов и международных коммерческих арбитражей, принятых на территории РФ, подается в районный суд по месту нахождения или месту жительства должника либо, если место его нахождения или место жительства неизвестно, по месту нахождения имущества должника – стороны третейского разбирательства. По соглашению сторон третейского разбирательства заявление о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда может быть подано в районный суд, на территории которого принято решение третейского суда, либо в районный суд по месту нахождения или месту жительства стороны третейского разбирательства, в пользу которой принято решение третейского суда;

– заявление об осуществлении судом функций содействия в отношении третейских судов, указанных в части второй ст. 427.1 ГПК, подается в районный суд по месту проведения соответствующего третейского разбирательства.

В большинстве случаев ошибки с определением подсудности обнаруживаются судами на стадии предъявления заявления в суд, а их устранение происходит посредством вынесения определения о возвращении искового заявления (п. 2 ч. 1 ст. 135 ГПК). Возвращение заявления не препятствует повторному обращению в суд с тем же требованием, к тому же ответчику, но по надлежащей подсудности.

Если несоблюдение правил подсудности обнаруживается судом первой инстанции после возбуждения гражданского дела, он обязан передать его по подсудности (п. 3 ч. 2 ст. 33 ГПК РФ). Если нарушение правил подсудности обнаружится уже после вынесения решения – решение отменяется как вынесенное в незаконном составе.

В теории гражданского процессуального права Г. Л. Осокиной высказано мнение о том, что только нарушение правил родовой подсудности является основанием для отмены судебного решения суда. Нарушение правил территориальной подсудности не должно влечь за собой отмену решения суда. Однако судебная практика исходит из того, что нарушение правил как родовой, так и территориальной подсудности является безусловным основанием для отмены решения (дело рассмотрено незаконным составом суда).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Подведомственность дел судам общей юрисдикции: понятие и виды. Тенденция развития законодательства о подведомственности.
2. Подведомственность нескольких, связанных между собой требований.
3. Понятие и значение подсудности в гражданском процессе. Отличие подсудности от подведомственности.
4. Виды подсудности в гражданском процессе.
5. Родовая подсудность: понятие, виды, значение.
5. Территориальная подсудность: понятие, виды, значение.
7. Соглашения о подсудности. Передача дела из одного суда в другой суд (основания, субъекты, порядок передачи).

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Казанский медико-инструментальный завод обратился в суд общей юрисдикции с иском к производственному кооперативу «Полимер» о возврате пресс-формы «Плечики для брюк» стоимостью 165 000 руб., сославшись на то, что 9 ноября 2019 г. «Полимер» заключил с заводом договор аренды пресс-формы сроком на два месяца. Однако по истечении этого срока ответчик отказался вернуть заводу оборудование. В судебном заседании завод заявил дополнительное требование о взыскании арендной платы в сумме 60 000 руб. за использование пресс-формы сверх установленного договором срока и убытки, причиненные заводу ненадлежащим исполнением обязательств по найму имущества.

Определите подведомственность приведенного спора и укажите критерии разграничения дел между судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Задача 2.

Предприниматель Федоров С.И. заключил с предпринимателем Сидоровым А.И. договор обмена жилых помещений, принадлежащих каждому из них на праве частной собственности и используемых для проживания их семей. Впоследствии Федоров С.И. обратился в суд общей юрисдикции с иском о признании договора обмена жилыми помещениями недействительным, мотивируя обращение в суд тем, что его ввели в заблуждение относительно качества жилого помещения.

Судья отказал в принятии искового заявления, мотивируя отказ тем, что споры между гражданами-предпринимателями рассматриваются арбитражными судами.

Определите подведомственность спора.

Задача 3

4 октября 2010 г. под № 82 Администрация области зарегистрировала издание областной газеты «Проблема» ассоциации неполитизированной молодежи. В первом номере вышедшей газеты были опубликованы материалы и рисунки порнографического характера, вызвавшие отрицательную реакцию группы депутатов, читателей, прессы.

Группа депутатов Областной Думы от имени своих избирателей обратилась к прокурору области с письмом, в котором просила его запретить издание газеты «Проблема» и изъять вышедшие номера.

Правильно ли действовали депутаты с точки зрения подведомственности рассмотрения и разрешения спора?

Задача 4

Забастовочный комитет объединения «Североуголь» без какихлибо переговоров с администрацией объявил забастовку шахтеров.

8 сентября 2019 г. трудовые коллективы пяти шахт из восьми, входящих в объединение, прекратили работу. Генеральный директор объединения Вернов Т.Н. 14 сентября 2019 г. обратился в районный суд по месту нахождения дирекции объединения с жалобой на действия коллегиального органа (забастовочного комитета), просил признать их незаконными и взыскать ущерб, причиненный объединению в результате забастовки.

Как решается проблема подведомственности и подсудности при рассмотрении коллективных трудовых споров?

Задача 5

Драматург Матвеев Н.П., постоянно проживающий в Саратове, заключил договор с Московским театром им. Ермоловой о написании для театра пьесы. В договоре стороны записали, что все споры, вытекающие из заключенного договора, подлежат рассмотрению в Московском городском суде.

Матвеев Н.П. написал заказанную пьесу, но предоставил право ее первой постановки Саратовскому областному драматическому театру. Театр им. Ермоловой предъявил в Московском городском суде иск к Матвееву Н.П. об обязанности исполнить договор.

Однако Московский городской суд заявления не принял, разъяснив в определении, что дело должно рассматриваться в районном суде.

Какие виды подсудности вам известны? В каком суде должно рассматриваться данное гражданское дело?

Задача 6

Определите, подведомственны ли указанные ниже дела судам общей юрисдикции.

1) Требование работников Владимирского филиала ОАО «Ростелеком» о восстановлении на работе в связи незаконным увольнением по сокращению штатов;

2) По иску Семенковой в Семенкову о расторжении брака и разделе совместно нажитого недвижимого имущества: квартиры, расположенной в г. Москве, земельного участка, находящегося в Ногинском районе Московской области;

3) По требованию Смирнова о возмещении вреда, причиненного его здоровью, в связи с оказанием некачественных медицинских услуг в размере 45 000 рублей и компенсации морального вреда в размере 500 000 рублей;

4) По иску индивидуального предпринимателя Знойного об оплате поставленной мебели по договору, заключенному им с учебным заведением, в размере 240 000 руб.

Задача 7

Если дело подведомственно судам общей юрисдикции, то определите его родовую подсудность:

1) по иску Зариновой к Заринову о расторжении брака. У супругов имеется несовершеннолетний ребенок, проживающий с матерью;

2) требование Исконева, проживающего в г. Тула, о расторжении договора об оказании туристских услуг, возмещении убытков в размере 75 000 рублей и морального вреда в размере 100 000 в связи с некачественным оказанием услуг. Туроператор находится в г. Санкт-Петербург, турагент, с которым был заключен договор, расположен в г. Москва;

3) по иску Морозовой, проживающей в г. Москва к Васильевой, проживающей в Волоколамске, о разделе земельного участка, находящегося в Захаровском районе Рязанской области;

4) По иску бывшего генерального директора ОАО «Зенит», расположенного в г. Санкт-Петербург, об оспаривании решения совета директоров об отстранении его от должности и о восстановлении на работе.

Тема 1.5. Лица, участвующие в деле

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Лица, участвующие в деле»

Цель занятия: дать общую характеристику сторон как основных участников гражданского процесса, третьи лица,, раскрыть процессуальные права и обязанности сторон как лиц, участвующих в деле, основания и порядок вступления в процесс данных участников гражданского процесса, раскрыть их процессуальный статус.

Актуальность темы: Все субъекты гражданского процесса занимают неодинаковое положение и пользуются разными процессуальными правами. Различное положение субъектов имеет значение как в отношении влияния их на ход процесса, так и для достижения конечной его цели, а именно постановления судебного решения и его исполнения.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Согласно ст. 34 ГПК стороны относятся к лицам, участвующим в деле.

Стороны – это необходимые субъекты гражданского судопроизводства, спор которых суд должен рассмотреть и разрешить.

Признаки сторон:

- 1) это лица искового производства;
- 2) это необходимые субъекты гражданских правоотношений;
- 3) имеют противоположные интересы;
- 4) имеют личную и материальную и процессуальную юридическую заинтересованность в исходе дела, так как выступают в защиту своих прав и интересов и, следовательно, только стороны обладают всем комплексом диспозитивных прав;
- 5) являются предполагаемыми субъектами спорного материального правоотношения;
- 6) ведут процесс от своего имени, решение суда выносится на имя сторон, на них распространяется свое действие законная сила судебного акта, а также его материально-правовые последствия;
- 7) несут судебные расходы;
- 8) основное бремя доказывания, согласно ст. 56 ГПК РФ, возложено на стороны;
- 9) в случае выбытия стороны из процесса допускается ее замена в порядке преемства.

Сторонами в гражданском процессе могут быть физические лица, юридические лица, государство, субъекты РФ, муниципальные образования.

Истец – активная сторона – это предполагаемый субъект спорного правоотношения, право которого предположительно нарушено ответчиком.

Ответчик – пассивная сторона – предполагаемый нарушитель прав истца.

В случае предъявления иска прокурором или органами государственной власти, органами местного самоуправления в защиту прав и интересов других лиц, в порядке ст. 4 и 6 ГПК, истцом будет являться то лицо, в защиту которого предъявлен иск.

В других видах судопроизводства нет истца и ответчика. Например, в приказном производстве участвуют взыскатель и должник, в особом производстве – заявитель и заинтересованное лицо.

Субъективное процессуальное право – установленная и обеспеченная нормами гражданского процессуального права мера возможного поведения.

Субъективная процессуальная обязанность стороны – установленная и обеспеченная нормами гражданского процессуального права, мера должного поведения.

Общие права и обязанности сторон (ст. 35 ГПК РФ). Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств; давать объяснения суду в устной и письменной форме; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле; обжаловать судебные постановления и использовать предоставленные законодательством о гражданском судопроизводстве другие процессуальные права. Лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами.

Специальные права сторон определены ст. 39 ГПК РФ: истец вправе изменить основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований либо отказаться от иска, ответчик вправе признать иск, стороны могут окончить дело мировым соглашением.

Процессуальное соучастие

Процессуальное соучастие – это участие в деле нескольких истцов или несколько ответчиков, требования которых не исключают друг друга (ст. 40 ГПК).

Признаки соучастников:

- 1) они участники одного и того же процесса;
- 2) они являются предполагаемыми субъектами спорного материального правоотношения;
- 3) между соучастниками нет спора о праве;
- 4) их интересы не исключают друг друга, т.е. имеется возможность одновременного удовлетворения требования всех истцов ко всем ответчикам.

Виды процессуального соучастия:

- 1) в зависимости от того, на чьей стороне оно возникло, выделяют:
 - активное;
 - пассивное;
 - смешанное соучастие;
- 2) в зависимости от характера связи между соучастниками в спорном материальном правоотношении:
 - обязательное – когда невозможно рассмотрение дела без участия всех соучастников в связи с характером спорного правоотношения (дела о наследовании, дела о праве пользования жилым помещением). Следует отметить, что, говоря о невозможности рассмотрения дела, законодатель подразумевает случаи невозможности удовлетворения требований истца, что не одно и то же. Однако суд не вправе привлечь соистцов без их согласия;
 - факультативное – участие всех соучастников не обязательно и возникает по усмотрению сторон или суда. При факультативном соучастии характер спорного материального правоотношения позволяет рассмотреть дело в отношении каждого из

субъектов в отдельном процессе.

Основания процессуального соучастия (ст. 40 ГПК):

1) предметом спора являются общие права или обязанности нескольких истцов или ответчиков;

2) права и обязанности нескольких истцов или ответчиков имеют одно основание;

3) предметом спора являются однородные права и обязанности.

Соучастники пользуются правами и несут обязанности сторон.

Каждый соучастник по отношению к другому соучастнику самостоятелен. Наличие у соистцов самостоятельных требований не означает, что суд примет одинаковое решение относительно всех лиц. В зависимости от обстоятельств дела, суд может одному или нескольким истцам отказать, а одного или нескольких ответчиков освободить от ответственности.

По итогам рассмотрения дела суд выносит одно решение, но в нем содержатся положения относительно всех соучастников.

Замена ненадлежащего ответчика

Ненадлежащий ответчик – это лицо, в отношении которого по материалам дела исключается предположение о том, что оно является субъектом спорного материально правоотношения.

Закон предусматривает следующие условия замены ненадлежащего ответчика:

– согласие истца;

– возможность замены в суде первой инстанции до вынесения решения по делу.

При этом согласие ответчика не требуется.

Если истец не согласен на замену, то суд рассматривает дело и выносит решение об отказе в иске.

Последствия замены ненадлежащего ответчика:

– после замены процесс начинается сначала;

– действия, совершенные в процессе ненадлежащим ответчиком, не влекут никаких последствий для надлежащего ответчика.

Процессуальное правопреемство

Процессуальное правопреемство – это замена в процессе одного лица, являющегося стороной либо третьим лицом (правопредшественника), другим лицом (правопреемником) в связи с выбытием правопредшественника из процесса.

Процессуальное правопреемство, т.е. замена одной из сторон процесса другим лицом – правопреемником – происходит в тех случаях, когда права или обязанности одного из субъектов спорного материального правоотношения в силу тех или иных причин переходят к другому лицу, которое не принимало участия в данном процессе.

Основаниями правопреемства в материальном праве могут быть общие (универсальные): наследование, реорганизация юридического лица и единичные (сингулярные), например, перевод долга, уступка права требования.

Процессуальное правопреемство на стороне истца наступает только при согласии правопреемника вступить в процесс. Для вступления в процесс правопреемника на стороне ответчика его согласие не требуется.

Правопреемство возможно на любой стадии процесса. Действия, совершенные правопредшественником, обязательны для правопреемника.

В связи с этим, суд в любой стадии процесса должен обсудить возможность замены выбывшей стороны ее правопреемником.

Вступление в процесс правопреемника-истца зависит от его волеизъявления.

Привлечение в процесс правопреемника – ответчика – также зависит от воли истца или другого участвующего в деле лица.

Порядок процессуального правопреемства подчиняется определенным правилам и

проходит в определенных рамках, установленных законом:

1) правопреемство возможно на любой стадии процесса, т.е. на той стадии, на которой выбывает правопреемник;

2) заявляя ходатайство о вступлении в процесс в качестве правопреемника, заинтересованное лицо должно себя легитимировать в качестве данного участника процесса и представить соответствующие доказательства в виде необходимых документов, подтверждающих переход к нему прав и обязанностей правопреемника;

3) в отличие от материального права, в процессуальном праве нет разделения на универсальное и сингулярное правопреемство, правопреемник полностью заменяет собой правопреемника, во всем объеме его процессуальных прав и обязанностей;

4) для правопреемника все действия, совершенные до его вступления в дело, обязательны в той мере, в какой они были обязательны для лица, которое правопреемник заменил;

5) при процессуальном правопреемстве процесс не начинается вновь (как при замене ненадлежащей стороны), а продолжается с той стадии, на которой произошла замена стороны, и правопреемник вступил в дело.

Понятие и виды третьих лиц

Третьи лица – юридически заинтересованные лица, участвующие в процессе, который возник и происходит между другими лицами (истцом и ответчиком), для защиты своих собственных прав, не совпадающих с правами сторон.

Признаки третьих лиц:

- это лица искового производства;
- они вступают в чужой процесс, который уже начался между другими лицами, до постановления судом решения по делу;
- это дополнительные субъекты гражданских процессуальных отношений;
- процессуальные правоотношения с участием третьих лиц возникают только после вынесения судом определения о вступлении в процесс;
- третьи лица вступают в процесс для защиты своих прав, не совпадающих с правами сторон;
- они имеют личную юридическую заинтересованность в исходе дела.

Выделяются два вида третьих лиц:

1) заявляющие самостоятельные требования относительно предмета спора (ст. 42 ГПК РФ);

2) не заявляющие самостоятельные требования относительно предмета спора (ст. 43 ГПК РФ).

Решение суда обязательно для третьих лиц только при условии участия их в деле.

Третьи лица, лица, заявляющие самостоятельные требования относительно предмета спора

Основания для вступления их в процесс – наличие самостоятельных требований на предмет спора между сторонами.

Условием их допуска в гражданский процесс является наличие связи их требований со спорным правоотношением и предъявлением требования в его пределах.

Третьи лица по ст. 42 ГПК РФ – юридически заинтересованные лица, вступающие в чужой процесс для защиты самостоятельного права или законного интереса. Они являются предполагаемыми субъектами спорного правоотношения.

В соответствии со ст. 42 ГПК эти лица могут вступить в процесс до постановления судом решения по делу.

При вступлении в процесс третьего лица рассмотрение дела начинается с самого начала. Поэтому согласно ст. 150 ГПК РФ суду на стадии подготовки дела к судебному разбирательству необходимо разрешить вопрос о составе лиц, участвующих в деле, и

вступлении в дело третьих лиц.

Вступая в процесс, третье лицо (ст. 42 ГПК) подает исковое заявление на общих основаниях. Статья 131 ГПК РФ содержит обязательные реквизиты искового заявления, которые обязательны и для искового заявления третьего лица.

В исковом заявлении третье лицо (ст. 42 ГПК) должно указать основание, по которому оно считает, что спорное право принадлежит ему.

Третье лицо может предъявить иск только к истцу, только к ответчику или к обеим сторонам. Третье лицо – это своеобразный истец, поэтому процессуальное положение у него такое же, как и у истца. Однако из этого положения возможны изъятия, например, третье лицо не имеет права на выбор суда при альтернативной подсудности.

Отличие третьих лиц от первоначальных истцов и соистцов:

- между соистцами нет спора о праве, а между истцом и третьим лицом он имеется;
- требование первоначального истца, третьего лица – взаимоисключающие, в то время как требования соистцов не исключают друг друга;
- иск третьего лица может быть направлен к любой стороне или к обоим сразу, а иск соистцов направлен только против ответчика;
- третье лицо всегда вступает в уже начатый процесс, истцы же и соистцы самостоятельно инициируют процесс;
- основания требований третьего лица иные, чем основания требований первоначального истца или соистца.

Значение участия третьих лиц для гражданского судопроизводства состоит в том, что вместо двух гражданских дел суд рассматривается одно; исключается вызов в суд тех же участников дважды, при этом все доказательства исследуются в полном объеме; выносится одно решение, разрешающее спор по существу, и, тем самым, исключается вынесение противоречащих друг другу решений.

Третьи лица, не заявляющие самостоятельные требования относительно предмета спора

Третье лицо, не заявляющее самостоятельные требования относительно предмета спора – юридически заинтересованное лицо, участвующее в деле на стороне истца или ответчика в связи с тем, что решение по делу может повлиять на его права или обязанности по отношению к одной из сторон в будущем.

Основания привлечения в гражданский процесс:

- возможность возникновения в будущем регрессного иска;
- иная юридическая заинтересованность в разрешении дела (в определении содержания решения), т.е. ограждение от возможности нарушения его субъективного права в будущем.

У третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, две цели участия в процессе:

- а) ближайшая цель – защита интереса лица, на чьей стороне они выступают;
- б) дальнейшая цель – защита собственных интересов.

Третьи лица без самостоятельных требований не являются субъектами спорного материального правоотношения – их интерес носит только процессуальный характер, а судебное решение по основному спору не затрагивает материальных прав таких лиц.

Они могут быть привлечены в процесс по собственной инициативе, по ходатайству одной из сторон, по инициативе суда.

Если третье лицо выступает с инициативой вступить в процесс, то оно должно подать ходатайство о допуске к процессу (не является исковым, не облагается государственной пошлиной, не предъявляются специальные требования).

Вступление в процесс третьего лица оформляется определением суда, после чего процесс начинается сначала.

Третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета

спора, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности стороны, за исключением права на изменение основания или предмета иска, увеличение или уменьшение размера исковых требований, отказ от иска, признание иска, а также на предъявление встречного иска и требование принудительного исполнения решения суда (ч. 1 ст. 43 ГПК РФ).

При этом третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, вправе выступать участниками мирового соглашения в случаях, если они приобретают права либо на них возлагается обязанность по условиям данного соглашения.

Как и другие лица, участвующие в деле, третьи лица имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств; давать объяснения суду в устной и письменной форме; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле; обжаловать судебные постановления и использовать предоставленные законодательством о гражданском судопроизводстве другие процессуальные права.

При вступлении в процесс как третьих лиц, заявляющих самостоятельные требования на предмет спора, так и третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования на предмет спора, рассмотрение дела начинается с самого начала.

Цель и основания участия прокурора в гражданском судопроизводстве

Основная цель участия прокурора в гражданском судопроизводстве – защита прав, свобод и законных интересов граждан, а также законных интересов общества и государства.

Согласно ст. 1 ФЗ «О прокуратуре»: прокуратура РФ – это единая централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за исполнением действующих на ее территории законов, и другие функции, установленные законом.

Прокурор относится к лицам, участвующим в деле и обладает всеми их признаками. Но в отличие от других лиц, участвующих в деле, прокурор имеет только служебный процессуальный интерес. Если он имеет фактический интерес, то ему необходимо заявить отвод. Основания для отвода определены ст. 18 ГПК РФ.

Прокурор, как особый субъект гражданского процесса, наделенный полномочиями по даче заключения по делу, не может участвовать в деле, в котором орган прокуратуры выступает в качестве стороны спорного правоотношения, т.е. имеет ведомственную заинтересованность в исходе дела.

Прокурор является лицом, участвующим в деле, независимо от того, явился ли он в заседание суда первой инстанции, или нет. Правом на принесение соответствующих представлений он наделен только в случае признания его судом в качестве лица, участвующего в деле, с точки зрения положения ст. 45, 35, 34 ГПК РФ. Прокурор, в соответствии с процессуальным законодательством, вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в процесс для дачи заключения, если это требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства, т.е. основанием участия является выполнение прокурором правоохранительной функции.

Необходимость участия прокурора в гражданском судопроизводстве определяется по-разному:

- в силу прямого указания закона;
- по усмотрению самого прокурора для охраны интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, неопределенного круга лиц и прав и интересов граждан в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве», задачами участвующего в гражданском и административном судопроизводстве прокурора

считаются:

- защита и реальное восстановление нарушенных прав, законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- обеспечение законности на всех стадиях гражданского и административного судопроизводства.

При решении поставленных задач прокурор должен исходить из того, что основными обязанностями прокуроров, обеспечивающих участие в гражданском и административном судопроизводстве, являются:

- участие в рассмотрении судами дел, возбужденных по искам, заявлениям, административным исковым заявлениям (далее – заявления) прокуроров, в том числе по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений и актов (далее – судебные постановления) по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
- вступление в процесс на любой его стадии и дача заключений по делам, предусмотренным ч. 3 ст. 45 ГПК РФ, ч. 7 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ), и в иных случаях, установленных федеральными законами;
- апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных постановлений по делам, в рассмотрении которых участвовал или вправе был участвовать прокурор;
- рассмотрение обращений о проверке законности и обоснованности судебных постановлений по гражданским и административным делам.

Формы участия прокурора в гражданском судопроизводстве

Статья 45 ГПК РФ предусматривает две формы участия прокурора в судах первой инстанции:

- 1) обращение в суд в защиту прав и законных интересов других лиц (ч. 1 ст. 45 ГПК РФ);
- 2) вступление в процесс для дачи заключения по делу (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ).

Обращение прокурора с иском в защиту прав и интересов других лиц связывается с различными причинами:

- 1) частноправовой интерес (прокурор может обратиться в суд для защиты прав, свобод и законных интересов других лиц, если гражданин в силу возраста, здоровья, недееспособности и по другим уважительным причинам не может обратиться в суд самостоятельно).

Прокурор может обращаться в суд с заявлением для защиты социальных прав граждан: на труд, медицинскую помощь, образование, благоприятную окружающую среду и т.п., на основании соответствующего обращения к нему граждан, независимо от причин, по которым гражданин сам не может обратиться в суд;

- 2) общественный интерес (прокурор может обратиться в суд для защиты прав и интересов неопределенного круга лиц);

- 3) государственный интерес (в защиту интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований).

При этом, прокурор не вправе обращаться в суд с защитой прав и интересов организаций – юридических лиц.

При обращении в суд за защитой прав и законных интересов других лиц, прокурор пользуется всеми правами, предусмотренными ст. 35 ГПК РФ, а также специальными правами истца (ст. 39 ГПК): например, прокурор может изменить основание или предмет иска, отказаться от заявления, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В законе нет прямого указания, однако, исходя из процессуального положения и цели участия прокурора в процессе, ему не может быть предъявлен встречный иск.

Правом на изменение основания или предмета заявленных требований, изменение

размера требований, на полный или частичный отказ от таких требований обладает прокурор, предъявивший заявление.

Согласно Приказу Генпрокуратуры России от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве», в случае возникновения обстоятельств, указывающих на необходимость совершения перечисленных процессуальных действий, участвующему в деле прокурору следует незамедлительно информировать об этом прокурора, инициировавшего обращение в суд. О результатах рассмотрения дела сообщать прокурору, предъявившему заявление, не позднее трех дней со дня принятия судебного постановления с последующим направлением его копии для обеспечения проверки законности и обоснованности принятого решения.

Прокурорам, участвующим в рассмотрении дел судами, до начала судебного разбирательства необходимо детально изучать материалы дела, проанализировать законодательство и судебную практику по спорным правоотношениям.

По всем возникающим при рассмотрении дела вопросам прокурор должен занимать аргументированную позицию, активно участвовать в исследовании доказательств, при необходимости инициировать их истребование, а также эффективно использовать иные права лица, участвующего в деле.

С учетом принципа диспозитивности, в случае отказа прокурора от заявления, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска производство по делу прекращается.

При подаче искового заявления прокурор должен указать, в чем конкретно заключаются интересы защищаемых им лиц, какое право нарушено, а также указать ссылку на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающие способы защиты этих интересов.

В случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином либо указание на обращение гражданина к прокурору.

При этом прокурор не является истцом по делу. Истец – то лицо, в отношении которого предъявлен иск. Если иск предъявлен прокурором, то он первым дает объяснение по делу и первым участвует в судебных прениях.

Вопрос о правовом положении прокурора является дискуссионным.

Существует несколько точек зрения по этому вопросу:

- прокурор – истец в процессуальном смысле;
- прокурор – официальный представитель государства;
- прокурор занимает самостоятельное процессуальное положение и не относится ни к лицам, участвующим в деле, ни к сторонам.

Вступление в начатый процесс для дачи заключения по делу. Выступая в процессе с дачей заключения, прокурор высказывает свое мнение как представитель государственного органа, призванного обеспечивать соблюдение законности.

При рассмотрении дела по правилам упрощенного (письменного) производства, по которому участие прокурора является обязательным, заключения направляются в суд в письменной форме.

Не даются заключения по делу, в котором орган прокуратуры выступает в качестве истца, ответчика, третьего или заинтересованного лица.

ГПК РФ ограничивает право на вступление прокурора в процесс только отдельными категориями дел. Сюда относятся дела о выселении, о восстановлении на работе, возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также иные случаи, предусмотренные ГПК РФ и другими федеральными законами.

При вступлении в дело, начатое по инициативе других лиц, прокурор должен ознакомиться со всеми материалами дела, но не должен представлять доказательства. Прокурор дает заключение по делу после исследования всех доказательств до начала судебных прений, и в судебных прениях участия не принимает.

Заключение прокурора должно быть обоснованным и юридически грамотным, основанным на законе, и включать в себя изложение сущности требований истца, изложение сущности возражений ответчика, анализ установленных обстоятельств, анализ доказательств, вывод о применении закона, предложение о том, как следует разрешить дело, подлежит ли иск удовлетворению, или нет.

Несмотря на то, что согласно ч. 3 ст. 45 ГПК РФ, прокурор обязан участвовать в процессе по указанным в законе категориям дел, его неявка не препятствует рассмотрению дела.

Согласно Определению Конституционного суда от 20.06.2006

№ 176-О обращение прокурора в суд в защиту прав и интересов других лиц и вступление в процесс для дачи заключения по делу представляет собой две различные процессуальные формы участия прокурора в деле. Поэтому прокурор не может выступать в процессе одновременно в двух процессуальных формах.

При выявлении в ходе судебного разбирательства нарушений закона прокурор должен обращаться к суду с ходатайством о вынесении частного определения в адрес соответствующей организации или должностного лица, допустивших такие нарушения.

Участие в процессе органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, защищающих от своего имени права и интересы других лиц

Эти субъекты относятся к лицам, участвующим в деле. Они не являются субъектами спорного материального правоотношения, но их юридический интерес находится в тесной связи с интересами тех лиц, чьи права, свободы и законные интересы они защищают.

Цели участия:

- защита прав, свобод и законных интересов других лиц и охрана государственных и общественных интересов;
- оказание помощи суду в полном и правильном разрешении дела;
- выполнение обязанностей, порученных им по охране прав, свобод и интересов в силу их компетенции.

Основания участия (юридическая заинтересованность) основаны на осуществляющихся функциях данного органа.

Вступать в процесс они могут только в том случае, если в их компетенции находятся определенные вопросы материально-правового характера, связанные с предметом рассматриваемого судом дела. При этом в основе участия данных субъектов лежит не только наличие специальных указаний в законе, но и социальная направленность, особая значимость прав и интересов, в защиту которых они выступают. Государственные органы и органы местного самоуправления, предъявляя иск в защиту чужих интересов, не являются стороной в материальном смысле, а выступают в качестве истцов только в процессуальном смысле. Лица, подавшие заявление в защиту законных интересов других лиц, пользуются всеми процессуальными правами, и несут все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов (ч. 2 ст. 46 ГПК РФ).

В отличие от прокурора, представителям данных органов не может быть заявлен отвод.

Формы участия:

- обращение в суд в защиту прав свобод и интересов других лиц, в силу указания закона или просьбы заинтересованного лица;
- вступление в процесс для дачи заключения по делу, в силу прямого указания закона, а также по ходатайству лиц, участвующих в деле, по собственной инициативе, по инициативе суда.

Правом давать заключения по делу обладают только органы государственной власти и местного самоуправления (но не организации и не отдельные граждане).

Заключение государственного органа, органа местного самоуправления следует

отличать от заключения эксперта. Эксперт – лицо, которое не заинтересовано в исходе дела и отвечает лишь на вопросы, поставленные в определении суда о назначении экспертизы и касающиеся фактов, но не права, в то время как участие в процессе государственного органа, как правило, обусловлено указанием закона.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие лиц, участвующих в деле, их права и обязанности.
2. Понятие сторон в гражданском процессе.
3. Процессуальные права и обязанности сторон.
4. Процессуальное соучастие. Виды соучастия.
5. Третьи лица в гражданском процессе
6. Основания и формы участия прокурора в гражданском процессе.
7. Участие в гражданском процессе государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан для защиты интересов других лиц или для дачи заключения по делу.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Собственник квартиры Иванов обратился в суд с иском о расторжении договора жилищного найма с Петровым и его выселении, ссылаясь на систематическое нарушение Петровым сроков внесения платы за жилое помещение и ненадлежащее его содержание. Петров проживал в квартире Иванова с женой и двумя несовершеннолетними детьми. Суд привлек жену Петрова к участию в деле в качестве свидетеля.

Правильно ли поступил суд? Какие из названных лиц должны быть привлечены к участию в деле? Какое процессуальное положение они должны занять в деле?

Задача 2

Максимов Ю.В. обратился в суд с иском о возмещении ущерба транспортному средству в размере 50 000 руб., вреда вследствие повреждения здоровья в сумме 100 000 руб., а также компенсации морального вреда в сумме 200 000 руб., причиненных в результате дорожно-транспортного происшествия.

В качестве ответчика он просил привлечь Лебедева П.А., управлявшего автомашиной в момент аварии. При подготовке к судебному разбирательству выяснилось, что гражданская ответственность Лебедева П.А. застрахована в ОСАО «И».

Ответчик Лебедев П.А. против удовлетворения иска возражал, пояснив, что автомашина принадлежит Романову, гражданская ответственность которого застрахована в ООО «Р», а сам Лебедев П.А. в момент аварии управлял автомашиной по доверенности.

Однако в процессе рассмотрения дела выяснилось, что срок доверенности на имя Лебедева П.А. истек. Автомашина была взята Лебедевым П.А. из гаража Романова Н.Н. самовольно, поскольку Лебедев П.А. не вернул Романову Н.Н. имевшиеся у него ключи от гаража.

Определите круг лиц, участвующих в деле. Изменится ли круг участвующих в деле лиц, если срок доверенности на имя Лебедева П.А. не истек, и он владел автомашиной на законном основании?

Задача 3

Определите сторон по следующим категориям дел (обоснуйте все возможные варианты):

- 1) по иску о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка;
- 2) по иску об отмене усыновления;
- 3) по иску о лишении родительских прав;

4) по иску о возмещении вреда, причиненного несовершеннолетним в возрасте 15 лет (вариант – 13 лет);

5) по иску о выселении из служебного помещения семьи в составе отца, матери и несовершеннолетнего ребенка;

6) по иску о взыскании задолженности по сделке, заключенной опекуном от имени недееспособного лица;

7) по иску о возмещении вреда, причиненного недееспособным лицом.

Задача 4

Иванова З.И. предъявила иск о лишении родительских прав отца 16-летней дочери Натальи, указав на то, что отец ребенка никогда не видел, никакого участия в ее воспитании не принимал. Суд привлек несовершеннолетнюю Наталью Иванову в качестве третьего лица, поскольку решение суда может затронуть ее права.

Кто может выступать в качестве истца по указанному делу? Может ли несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно обратиться в суд с иском о лишении родительских прав? Возможно ли привлечение Ивановой Натальи в качестве третьего лица?

Задача 5

Федорчук А.М. обратился в суд с иском к Ткачеву И.Ю. о восстановлении срока принятия наследства после умершего дяди. В ходе подготовки дела к судебному разбирательству выяснилось, что нотариусом выдано свидетельство о праве на наследство внукам умершего – Ткачеву А.И., Ткачевой К.И. Руководствуясь ст. 43 ГПК РФ, суд привлек Ткачева А.И. и Ткачеву К.И. в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне ответчика. По результатам рассмотрения дела суд вынес решение об удовлетворении иска.

Какой вид соучастия имеет место в данном случае? Что выступает основанием процессуального соучастия в указанной ситуации? Определите процессуальный статус всех перечисленных в задаче лиц (обоснуйте свой ответ).

Задача 6.

К Сидоренко С., как к покупателю, предъявлен иск Мининой А. об изъятии вещи – шубы, которую она приобрела на рынке у ИП Ахмедова А. В обоснование иска истица указала, что выбытие вещи из ее владения произошло помимо воли, шубу украли. Ответчик в возражениях на иск указал на то, что если решением суда проданная вещь будет изъята у него, как у покупателя, то продавец должен возместить покупателю понесенные убытки (ст. 461 и 462 ГК РФ), причиненные ему изъятием купленной вещи.

Определите состав лиц, участвующих в деле. Каково должно быть решение суда в отношении ИП Ахмедова А.

Задача 7.

В каких нижеперечисленных случаях прокурор может участвовать в гражданском процессе? Укажите основание (условие при его наличии) и форму такого участия:

1) исковое заявление о возмещении ущерба, причиненного незаконной рубкой;

2) исковое заявление о взыскании коммунальных платежей в пользу МУП ЖКХ;

3) исковое заявление об обязанности поставить на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма;

4) исковое заявление о взыскании задолженности по кредитному договору (вариант: исковое заявление о взыскании задолженности по кредитному договору и обращении взыскания на предмет ипотеки);

5) заявление об усыновлении (вариант: заявление об отмене усыновления);

- б) исковое заявление о возмещении морального вреда в связи с несчастным случаем на производстве;
- 7) исковое заявление о признании отказа в приеме на службу незаконным, обязанности принять на службу;
- 8) исковое заявление о признании договора купли-продажи недействительным.

Задача 8.

Кузнецова М.А. заключила с туроператором ООО «Глобус» договор о реализации туристского продукта, по условиям которого туроператор обязался оказать заказчику комплекс услуг по подбору, бронированию и оплате туристского продукта (тур в Тайланд). По независящим от заказчика обстоятельствам (вспышка эпидемии на период забронированного тура) вылет Кузнецовой М.А. не состоялся. ООО «Глобус» по просьбе Кузнецовой М.А. расторгнуть договор о реализации туристского продукта и возратить уплаченную по договору сумму отказалось. Кузнецова М.А. обратилась в Управление Роспотребнадзора с просьбой защитить ее права.

Как Управление Роспотребнадзора может защитить права Кузнецовой М.А. в суде? Определите круг лиц, участвующих в деле, и их процессуальное положение. На ком лежит обязанность доказывания обоснованности заявленного требования: на Управлении Роспотребнадзора или на Кузнецовой М.А.?

Тема 1.6. Судебное представительство.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Судебное представительство»

Цель занятия: закрепить целостное представление о судебном представительстве в гражданском процессе.

Актуальность темы: Институт представительства, способствует реализации права граждан на квалифицированную юридическую помощь, закрепленного в ст. 48 Конституции РФ.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Судебное представительство – это правоотношение, в силу которого одно лицо, судебный представитель, совершает процессуальное действие в пределах данных ему полномочий от имени и в интересах представляемого, вследствие чего у последнего возникают права и обязанности.

Представительство в суде – процессуальная деятельность полномочного дееспособного гражданина от имени и в защиту прав и интересов других лиц.

В судах общей юрисдикции граждане могут вести дела лично или через представителей. Личное участие не лишает гражданина права иметь представителя по делу.

В соответствии со ст. 49 ГПК РФ представителями в суде могут быть дееспособные лица, имеющие надлежащим образом оформленные полномочия на ведение дела.

С 1 октября 2019 г. представителями в суде общей юрисдикции, помимо адвокатов, могут быть только лица, имеющие высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности. Исключение – дела, подлежащие рассмотрению мировыми судьями или районными судами; для них специальных требований к статусу или квалификации представителя законом не установлено.

Приведенные требования не распространяются на законных представителей и на отдельные категории лиц, например, на патентных поверенных в спорах, связанных с правовой охраной интеллектуальной собственности, профсоюзы, которые защищают в суде интересы своих членов и т.п.

Законодатель также определил лиц, которые не могут быть представителями в суде. Исходя из содержания ст. 49 ГПК РФ, недееспособные граждане не могут быть представителями. Согласно ст. 51 ГПК РФ, судьи, следователи, прокуроры не могут быть представителями в суде, за исключением случаев участия их в процессе в качестве представителей соответствующих органов или законных представителей.

В некоторых случаях ГПК РФ предусматривает обязательное участие самих граждан, вне зависимости от участия представителей. Например, в делах об усыновлении (ст. 37 ГПК), о защите прав граждан в возрасте от 14 до 18 лет или ограниченно дееспособных.

Судебное представительство возможно по любому гражданскому делу, на любой стадии процесса.

Особенности судебного представительства:

- возникает в сфере процессуальной деятельности;
- правовая основа – представительство в материальном праве: родственные отношения (закон), договор поручения и т.п.;
- осуществляется от имени другого лица, в защиту его прав и интересов;
- представитель действует в пределах предоставленных ему полномочий;
- главная цель – оказание защищаемому лицу содействия в осуществлении его права на судебную защиту;
- при осуществлении представительства складывается две группы правоотношений:
 - материальные – между представителем и представляемым;
 - процессуальные – между судом и представителем, судом и представляемым.

Виды судебного представительства

В самом общем виде судебное представительство подразделяется на договорное и законное.

Договорное (добровольное) представительство – основанием является договор поручения, однако представителями могут не все лица, а только дееспособные и совершеннолетние граждане.

Не могут быть представителями:

- лица, не достигшие совершеннолетия;
- лица, состоящие под опекой, попечительством;
- судьи, следователи, прокуроры, помощники судей, работники аппарата суда, за исключением случаев участия их в процессе в качестве представителей соответствующих органов или законных представителей.

Законное представительство вызвано необходимостью защищать интересы тех лиц, которые не могут этого сделать самостоятельно. В связи с тем, что представляемый сам не может выбрать себе представителя, представитель определяется законом.

Основанием законного представительства является родство, усыновление, удочерение ребенка, назначение опеки или попечительства, а также в некоторых случаях прямое указание закона.

Так, в частности, согласно ст. 39 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» в отношении пациентов, признанных недееспособными и не имеющими законного представителя, его функции выполняет администрация и медицинский персонал психиатрического стационара.

Согласно Кодексу торгового мореплавания, капитаны судов по искам, касающимся вверенного им имущества, выступают в качестве представителей, если на месте нет иных представителей судовладельца и грузовладельца.

Разновидностью законного представительства выступает представительство по назначению. Так, в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства у которого неизвестно, суд назначает адвоката в качестве представителя (ст. 50 ГПК РФ). Законные представители совершают от имени представляемых ими лиц все процессуальные действия,

право совершения которых, принадлежит представляемым, с ограничениями, предусмотренными законом.

Законный представитель может поручить ведение дела другому лицу, такое представительство будет договорным и должно быть надлежащим образом оформлено.

Отличие законного представительства от договорного:

- основанием договорного представительства выступает договор поручения, а законного – законодательство, родство и т.д.;

- законное представительство обусловлено необходимостью защитить в процессе тех лиц, которые самостоятельно не могут защищать свои права, а договорное, как правило, обусловлено желанием получить квалифицированную юридическую помощь;

- законные представители обладают всеми распорядительными полномочиями, т.е. всеми диспозитивными правами, указанными в законе, а представители по договору – только теми полномочиями, которые указаны в доверенности.

Полномочия представителей можно разделить на две группы: общие и специальные.

Общие полномочия – это такие процессуальные действия, которые вправе совершать любой представитель, выступая от имени доверителя, независимо от того, оговорены ли они в доверенности.

Выступая в процессе от имени лица, участвующего в деле, представители имеют весь объем полномочий представляемого: право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства и участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам; заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств; давать объяснения суду в устной и письменной форме; приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам, возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле.

Специальные полномочия – это такие полномочия, которые представитель вправе совершать только при указании на них в доверенности.

К числу специальных полномочий относятся: право представителя на подписание искового заявления, предъявление его в суд, передачу спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение их размера, признание иска, изменение предмета или основания иска, заключение мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалование судебного постановления, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег. Эти полномочия должны быть специально оговорены в доверенности, выданной представляемым лицом.

Лицо, участвующее в деле, выдавшее доверенность на ведение дела в суде и впоследствии отменившее ее, обязано незамедлительно известить об отмене суд, рассматривающий дело.

Оформление полномочий представителя

Полномочия представителя должны быть надлежащим образом оформлены и удостоверены.

Законные представители предъявляют суду документы, удостоверяющие их статус и полномочия. Для родителей такими документами является паспорт и свидетельство о рождении представляемого ребенка. Усыновители дополнительно предоставляют в суд решение об усыновлении. Опекун и попечитель представляют опекунское удостоверение и решение органа опеки и попечительства об установлении над представляемым лицом опеки или попечительства.

Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием.

Полномочия руководителя организации, выступающего в процессе ее представителем, удостоверяются учредительными документами и протоколом об избрании или приказом, о назначении указанного руководителя на должность.

Во всех иных случаях полномочия представителя удостоверяются доверенностью.

Доверенности, выдаваемые гражданами, могут быть удостоверены в нотариальном порядке либо организацией, в которой работает или учится доверитель, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющим управление многоквартирным домом, управляющей организацией по месту жительства доверителя, администрацией организации социального обслуживания, в которой находится доверитель, а также стационарного лечебного учреждения, в котором доверитель находится на излечении, командиром (начальником) соответствующих воинских части, соединения, учреждения, военной профессиональной образовательной организации, военной образовательной организации высшего образования, если доверенности выдаются военнослужащими, работниками этих части, соединения, учреждения, военной профессиональной образовательной организации, военной образовательной организации высшего образования или членами их семей. Доверенности лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверяются начальником соответствующего места лишения свободы.

Доверенность от имени организации выдается за подписью ее руководителя или иного уполномоченного на это ее учредительными документами лица, скрепленной печатью этой организации (при наличии печати).

Полномочия руководителей, органов, действующих в пределах полномочий, предоставленных им федеральным законом, иными правовыми актами или учредительными документами, либо представителей организаций, действующих от имени организаций в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законом, иным нормативным правовым актом или учредительными документами, подтверждаются представляемыми ими суду документами, удостоверяющими их статус и факт наделения их полномочиями.

Иные оказывающие юридическую помощь лица представляют суду документы о высшем юридическом образовании или ученой степени по юридической специальности, а также документы, удостоверяющие их полномочия.

Полномочия представителя могут быть определены также в устном заявлении, занесенном в протокол судебного заседания, или письменном заявлении доверителя в суде.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и признаки судебного представительства.
2. Субъекты судебного представительства.
3. Виды представительства.
4. Понятие и основания законного представительства.
5. Договорное, уставное и общественное представительство.
6. Объем полномочий представителя в суде.
7. Оформление полномочий представителя в суде.
8. Лица, которые не могут быть представителями в суд

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

21 сентября 2019 года Ширяев обратился в суд с иском к Горелову о защите авторских прав. Суд назначил судебное заседание на 31 октября 2019 г. В судебное заседания явился ответчик Горелов и представитель Ширяева, предоставивший доверенность на ведение дела, выданную Ширяевым в августе 2019 г., и медицинскую справку о госпитализации истца от 20 октября 2019 г. с диагнозом «маниакально-депрессивный психоз». Горелов обратился к суду с

ходатайством об оставлении заявления без рассмотрения в связи с тем, что исковое заявление было подано недееспособным лицом. Представитель истца заявил, что суд обязан приостановить производство по делу.

Оцените доводы сторон. Как надлежит поступить суду? Каковы условия допуска представителя к участию в судебном заседании?

Задача 2.

Волков и Манулова (16 лет), являясь артистами цирка, работающими в номере с лошадьми, осуществляли выгул лошадей в сквере города. При переходе улицы одна из лошадей испугалась звукового сигнала автомобиля, и в неуправляемом беге нанесла вред припаркованному автомобилю и велосипеду. Владельцы поврежденного автомобиля - Петренко и велосипеда – Абрамов, независимо друг от друга, подали иски к Волкову и Мануловой о возмещении вреда, причиненного имуществу. Приняв иски, суд объединил их в одно производство для совместного рассмотрения. Суд посчитал, что участие Мануловой в процессе возможно только через законных представителей и привлек в этом качестве мать Мануловой. Отец не был привлечен, потому что длительное время не проживает вместе с семьей, участия в воспитании дочери не принимает.

Определите процессуальное положение каждого из участников правовой ситуации. Является ли Манулова процессуально дееспособным лицом? Необходимо ли в данном случае привлечь к участию в деле законных представителей несовершеннолетнего?

Задача 3

Шестаков С.М., 74 лет, предъявил иск к Шестаковой И.П. о признании брака недействительным, ссылаясь на то, что ответчица вступила с ним в брак без намерения создать семью, преследуя цель зарегистрироваться в его квартире.

В связи с преклонным возрастом лично участвовать в судебном заседании истец не мог и поручил ведение дела своему родственнику Лапину А.И.

Ответчица Шестакова И.П. также поручила ведение дела своему родственнику, который имел юридическое образование и работал следователем в прокуратуре.

Может ли суд допустить указанных лиц в качестве представителей? Каким образом оформляются полномочия представителей?

Задача 4

Областное отделение общества защиты прав потребителей участвовало в качестве представителя истца в деле по иску Евдокимова Э.Ф. к ЗАО «Рубин» о взыскании стоимости цветного телевизора, имеющего заводской дефект, и морального вреда. От имени ответчика в суде выступали начальник юридического отдела ЗАО «Рубин» и адвокат. Кроме того, в разбирательстве дела лично участвовал и Генеральный директор этого акционерного общества.

Сколько представителей, выступающих от имени ответчика, может допустить суд? Каким образом должны быть оформлены полномочия представителей и Генерального директора акционерного общества.

Задача 5

Фирсанов Е.А. предъявил иск к Правительству РФ о признании за ним права собственности на нежилое здание, являющееся федеральной собственностью, которое до революции было частной собственностью семьи Фирсановых.

Расскажите о представительстве интересов Правительства РФ в суде.

Задача 6

Колесников В.В. выдал доверенность на предъявление иска и ведение дела в суде своему отцу Колесникову В.И. Последний подал в районный суд исковое заявление,

составленное им от имени Колесникова В.В. и подписал от своего имени. Судья отказал в принятии искового заявления на том основании, что представитель не имеет право подписывать от своего имени исковое заявление и подавать его в суд вместо истца.

Перечислите требования, предъявляемые к представителю. Оцените правомерность действий суда.

Задача 7

Октябрьский районный суд г. Ставрополя на основании п. 4 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ возвратил исковое заявление Первичной профсоюзной организации (далее – ППО) ГБУЗ города Ставрополя «ГКБ № 3» в интересах работника к ГБУЗ города Ставрополя «ГКБ № 3» о признании незаконным Положения о врачебной комиссии, признании незаконными выводов врачебной комиссии, отмене дисциплинарного взыскания в виде увольнения, восстановлении на работе. Суд посчитал, что заявление, подписанное председателем профкома, подано без документов, подтверждающих полномочия на подачу данного искового заявления, у председателя профкома отсутствуют полномочия представителя по закону.

ППО не согласилась с позицией суда и подала жалобу, в которой указала, что к исковому заявлению приложены выписка из ЕГРЮЛ в отношении ППО ГБУЗ ГКБ № 3, выписка из протокола отчетно-выборной профсоюзной конференции № 5 от 31.01.2019 об избрании председателем сроком на 5 лет, а также копия письменного заявления работника об обращении в профсоюзную организацию за защитой трудовых прав.

Определите процессуальное положение Первичной профсоюзной организации (ППО). Какие документы необходимы для подтверждения общественного представительства? Правомерно ли поступил суд, возвратив исковое заявление? В случае принятия искового заявления и рассмотрения дела по существу кто должен быть привлечен для дачи заключения по данному делу?

Задача 8

По иску ООО «Нефедов и сыновья» к Иванову К.Ю. о взыскании ущерба в качестве представителя истца явился директор ООО «Нефедов и сыновья» – Николайчук П.П. Для подтверждения полномочий Николайчук П.П. представил приказ о назначении на должность директора и устав общества. В уставе ООО указано, что учредителями являются Нефедов П., Нефедов М. и Нефедов А. Суд отказал в допуске директора к участию в судебном заседании в качестве представителя, мотивируя тем, что представлять интересы ООО без доверенности могут только лица, указанные в уставе.

Перечислите признаки уставного представительства. Проанализируйте ситуацию. Какими документами должны подтверждаться полномочия директора ООО, как представителя ООО?

Задание 2

Составьте доверенность на право участия гражданина Иванова И.И. представителем по делу гражданина Федорова Ф.Ф. о начислении страховой пенсии досрочно.

Задание 3

Темы 1.1 -1.6 Обобщающий тест «Гражданские процессуальные отношения и их субъекты»

1. Участие народных заседателей в гражданском процессе действующим ГПК РФ

- а) предусмотрено для отдельных категорий дел
- б) предусмотрено по ходатайству сторон
- в) предусмотрено в зависимости от решения председателя федерального суда
- г) не предусмотрено вообще

2. Прокурор вправе обратиться в суд в случае обращения к нему граждан по следующим вопросам

а) обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах

б) охраны здоровья, включая медицинскую помощь

в) обеспечения права на свободу слова, митингов, демонстраций

г) обеспечения права на образование

3. Отвод, заявленный судьей при единоличном рассмотрении дела, разрешается (выберите правильный вариант ответа):

а) председателем суда

б) прокурором

в) прокурором по согласованию со сторонами и третьими лицами

г) судьей, рассматривающим гражданское дело

4. К числу полномочий представителя, которые он может осуществлять только в случае, если они специально оговорены в доверенности, относятся полномочия (укажите неправильный вариант):

а) на подписание искового заявления

б) на передачу дела в третейский суд

в) на полный или частичный отказ от исковых требований

г) на признание иска

д) на изменение основания или предмета иска

е) на заключение мирового соглашения

ж) на передачу своих полномочий представителю другому лицу (передоверие)

з) на заявление возражений по поводу аргументов противоположной стороны

и) на обжалование судебного постановления

к) на получение присужденного имущества или денег

5. При предъявлении иска к ненадлежащему ответчику суд (выберите правильный вариант ответа):

а) с согласия истца проводит замену ненадлежащего ответчика надлежащим

б) рассматривает дело по предъявленному иску, если истец не дает согласия на замену ненадлежащего ответчика

в) прекращает производство по делу

г) оставляет иск без рассмотрения

6. Предъявление встречного иска третьим лицом, не заявляющим самостоятельные требования на предмет спора, является (выберите правильный вариант ответа):

а) допустимым

б) допустимым при согласии на то суда

в) недопустимым

г) допустимым при согласии на то истца или ответчика, на стороне которых он выступает

7. Процессуальное соучастие допускается, если (укажите неверный вариант):

а) несколько истцов или ответчиков заключили договор о совместном участии в гражданском процессе

б) предметом иска являются общие права и (или) обязанности нескольких истцов или ответчиков

в) права и (или) обязанности нескольких истцов или ответчиков имеют общее основание

г) предметом иска являются однородные права и (или) обязанности

8. Специалист как субъект гражданских процессуальных отношений входит в состав (укажите правильный вариант ответа):

а) суда

б) лиц, участвующих в деле

в) лиц, содействующих осуществлению правосудия

д) не является участником гражданских процессуальных отношений

9. Участие прокурора в гражданском процессе для дачи заключения в суде первой инстанции допускается (выберите правильный вариант ответа):

- а) по всем делам, кроме дел искового производства
- б) в случае ходатайств сторон
- в) по делам, о которых есть специальное указание в законе
- г) если дело рассматривается мировым судьей

10. Эксперт обязан направить в суд мотивированное сообщение о невозможности дать заключение в случае (выберите правильный вариант ответа):

- а) если поставленные эксперту вопросы выходят за пределы его специальных познаний
- б) если материалы непригодны для исследования
- в) если материалы и документы недостаточны для дачи заключения
- г) если эксперт не располагает достаточным временем для дачи заключения

11. От имени ликвидируемой организации в суде выступает (укажите правильный вариант ответа):

- а) руководитель ликвидируемой организации
- б) уполномоченный представитель ликвидационной комиссии
- в) представитель организации правопреемника
- г) представитель вышестоящей организации

12. Предпосылками возникновения гражданских процессуальных отношений являются (укажите неверный вариант):

- а) гражданское правонарушение
- б) правоспособность участников процесса
- в) юридические факты
- г) нормы гражданского процессуального права

13. Ответчик как субъект гражданских процессуальных отношений входит в состав (укажите правильный вариант ответа):

- а) суда
- б) лиц, участвующих в деле
- в) лиц, содействующих осуществлению правосудия
- д) не является участником гражданских процессуальных отношений

14. Третьи лица как субъекты гражданских процессуальных отношений входят в состав (укажите правильный вариант ответа):

- а) суда
- б) лиц, участвующих в деле
- в) лиц, содействующих осуществлению правосудия
- д) не являются участниками гражданских процессуальных отношений

15. Интересы ответчика, место жительства которого неизвестно, в суде представляет (выберите правильный вариант):

- а) его законный представитель
- б) представительство не требуется
- в) представитель, назначаемый судом
- г) адвокат, назначаемый судом

16. Участие прокурора в гражданском процессе является обязательным при рассмотрении следующих категорий дел (выберите неправильный вариант):

- а) о выселении из жилых помещений
- б) о восстановлении на работе
- г) о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью
- д) о защите прав несовершеннолетних граждан

17. Эксперт как субъект гражданских процессуальных отношений входит в состав (укажите правильный вариант ответа):

- а) суда

- б) лиц, участвующих в деле
- в) лиц, содействующих осуществлению правосудия
- д) не является участником гражданских процессуальных отношений

18. Представителями в суде не могут быть (укажите неверный вариант):

- а) работники полиции
- б) судьи
- в) следователи
- г) прокуроры

19. В качестве представителя гражданина, признанного в установленном порядке безвестно отсутствующим, выступает (выберите правильный вариант ответа):

- а) один из его наследников
- б) адвокат, назначаемый судом
- в) лицо, которому передано в доверительное управление имущество безвестно отсутствующего
- г) прокурор

20. Доверенности, выдаваемые гражданами, могут быть удостоверены (укажите неверный вариант):

- а) в нотариальном порядке
- б) организацией, в которой работает или учится доверитель
- в) товариществом собственников жилья
- г) администрацией организации социальной защиты населения
- д) банком или организацией связи
- е) командиром воинской части
- ж) начальником места лишения свободы

21. Полномочия руководителей организаций, действующих в суде от имени организаций, подтверждаются (выберите правильный вариант):

- а) документами, подтверждающими их служебное положение
- б) ордером
- в) документами, подтверждающими их статус
- г) доверенностью, выданной представляемым лицом

22. Эксперт — это (выберите правильный вариант):

- а) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и назначенное судом для дачи заключения
- б) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и приглашенное судом для дачи консультации
- в) лицо располагающее сведениями о фактических обстоятельствах дела
- г) лицо, которое владеет языком, знание которого необходимо для перевода в процессе судопроизводства

23. Условиями законного представительства являются (укажите неверный вариант):

- а) неспособность лица в силу тяжелого заболевания защищать свои интересы в суде
- б) усыновление
- в) родительские отношения с представляемым
- г) назначение опеки и попечительства

24. Полномочия представителей дееспособных физических лиц в суде подтверждаются (выберите правильный вариант):

- а) документами, подтверждающими их служебное положение
- б) ордером
- в) документами, подтверждающими их статус
- г) доверенностью, выданной представляемым лицом

25. Полномочия законных представителей в суде подтверждаются (выберите правильный вариант):

- а) документами, подтверждающими их служебное положение
- б) ордером
- в) документами, подтверждающими их статус
- г) доверенностью, выданной представляемым лицом

26. На третьих лиц, заявляющих самостоятельные требования по предмету спора, не распространяются следующие права и обязанности, установленные для истца (выберите правильный вариант ответа):

- а) соблюдение претензионного и иного досудебного порядка разрешения спора
- б) изменение размера исковых требований
- в) заключение мирового соглашения
- г) предъявление встречного иска

27. На прокурора как субъекта гражданских процессуальных отношений не распространяются следующие права и обязанности лиц, участвующих в деле (укажите неверный вариант ответа):

- а) право заключения мирового соглашения
- б) обязанность представлять доказательства
- в) обязанность уплаты судебных расходов
- г) быть ответчиком по встречному иску

28. Договорное представительство является разновидностью (укажите правильный вариант):

- а) обязательного представительства
- б) добровольного представительства
- в) законного представительства
- г) общественного представительства

29. Соистцы и соответчики могут вступить в дело (укажите правильный вариант):

- а) до принятия судебного акта по делу
- б) на любой стадии процесса
- в) до начала судебного разбирательства
- г) до начала судебных прений

30. Представителями в суде не могут быть (укажите неверный вариант)

- а) судьи
- б) следователи
- в) судебные приставы
- г) прокуроры

31. Субъекты гражданских процессуальных отношений подразделяются на следующие группы (укажите неверный вариант):

- а) суд
- б) органы прокуратуры
- в) лица, участвующие в деле
- в) лица, содействующие осуществлению правосудия

32. К числу полномочий представителя, которые он может осуществлять только в случае, если они специально оговорены в доверенности, относятся полномочия (укажите неправильный вариант):

- а) на подписание искового заявления
- б) на передачу дела в третейский суд
- в) на полный или частичный отказ от исковых требований
- г) на признание иска,
- д) на представление доказательств и участие в их исследовании
- е) на заключение мирового соглашения
- ж) на передачу своих полномочий представителю другому лицу (передоверие)
- з) на обжалование судебного постановления
- и) на получение присужденного имущества или денег

33. На третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования по предмету спора, не распространяются следующие права и обязанности, установленные для истца (выберите правильный вариант ответа):

- а) представлять доказательства
- б) изменять размер исковых требований
- в) участвовать в деле через представителя
- г) задавать вопросы другим участникам процесса

34. Судья не может участвовать в процессе и подлежит отводу, если он (выберите неверный вариант ответа):

- а) при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в нем в качестве прокурора
- б) является родственником лица, участвующего в деле, или его представителя
- в) лично заинтересован в исходе дела
- г) не имеет достаточной квалификации по данной категории дел

35. Полномочия представителей юридических лиц в суде подтверждаются (выберите правильный вариант):

- а) документами, подтверждающими их служебное положение
- б) ордером
- в) документами, подтверждающими их статус
- г) доверенностью, выданной представляемым лицом

36. Прокурор как субъект гражданских процессуальных отношений входит в состав (укажите правильный вариант ответа):

- а) суда
- б) лиц, участвующих в деле
- в) лиц, содействующих осуществлению правосудия
- д) не является участником гражданских процессуальных отношений

37. Истец как субъект гражданских процессуальных отношений входит в состав (укажите правильный вариант ответа):

- а) суда
- б) лиц, участвующих в деле
- в) лиц, содействующих осуществлению правосудия
- д) не является участником гражданских процессуальных отношений

38. Судья не может участвовать в процессе и подлежит отводу, если он (выберите неверный вариант ответа):

- а) имеет стаж судейской деятельности менее года
- б) при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в нем в качестве прокурора
- в) является родственником лица, участвующего в деле, или его представителя
- г) лично заинтересован в исходе дела

39. Специалист — это (выберите правильный вариант):

- а) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и назначенное судом для дачи заключения
- б) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и приглашенное судом для дачи консультации
- в) лицо располагающее сведениями о фактических обстоятельствах дела
- г) лицо, которое владеет языком, знание которого необходимо для перевода в процессе судопроизводства

40. Секретарь судебного заседания как субъект гражданских процессуальных отношений входит в состав (укажите правильный вариант ответа):

- а) суда
- б) лиц, участвующих в деле
- в) лиц, содействующих осуществлению правосудия
- д) не является участником гражданских процессуальных отношений

41. Прокурор вправе обратиться в суд в защиту прав и свобод гражданина в следующих случаях (выберите правильный вариант):

- а) в любом случае нарушения прав и свобод гражданина
- б) если гражданин не имеет достаточных правовых знаний для самостоятельного обращения в суд
- в) если гражданин в силу возраста, состояния здоровья или недееспособности не может самостоятельно обратиться в суд
- г) не имеет права обращаться в суд в интересах конкретных граждан лиц

42. Эксперт не вправе (выберите правильный вариант ответа):

- а) знакомиться с материалами дела
- б) ходатайствовать о привлечении других экспертов
- в) самостоятельно собирать материалы для исследования
- г) сообщать кому-либо постороннему результаты экспертизы

43. Свидетель — это (выберите правильный вариант):

- а) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и назначенное судом для дачи заключения
- б) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и приглашенное судом для дачи консультации
- в) лицо располагающее сведениями о фактических обстоятельствах дела
- г) лицо, которое владеет языком, знание которого необходимо для перевода в процессе судопроизводства

44. Переводчик — это (выберите правильный вариант):

- а) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и назначенное судом для дачи заключения
- б) лицо, обладающее специальными званиями по касающимся дела вопросам и приглашенное судом для дачи консультации
- в) лицо располагающее сведениями о фактических обстоятельствах дела
- г) лицо, которое владеет языком, знание которого необходимо для перевода в процессе судопроизводства

45. Определение об отказе в удовлетворении ходатайства о вступлении в дело соистца или соответчика может быть обжаловано в следующий срок (укажите правильный вариант):

- а) 1 месяц
- б) 15 дней
- в) 10 дней
- г) 5 дней

46. Гражданские процессуальные отношения возникают между (укажите неверный вариант):

- а) судом и истцом
- б) судом и ответчиком
- в) судом и свидетелем
- г) истцом и ответчиком

Тема 1.7. Судебное доказывание

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Судебное доказывание»

Цель занятия: дать общую характеристику судебному доказыванию и доказательствам в гражданском процессе.

Актуальность темы: Прежде чем суд придет к выводу о существовании субъективного права или охраняемого законом интереса, он должен точно установить юридически значимые факты, с которыми нормы материального права связывают правовые последствия. Эти факты - действия, события, явления, как правило, совершаются до возникновения гражданского дела, поэтому суд не может получить знания о них непосредственно, не прибегая к процессу доказывания.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Судебное доказывание – разновидность судебного познания. Судебное познание может осуществляться непосредственно –

когда суд лично воспринимает обстоятельства, имеющие значение для дела (например, если стороны в ходе судебного заседания заключают мировое соглашение, суд лично может убедиться, что стороны лично его заключают).

Однако в ряде случаев судебное познание происходит опосредованно, когда суд воспринимает обстоятельства дела не лично, а через доказательства (через показания свидетелей, аудиовидеозаписи и т.д.)

Судебное доказывание – это урегулированная процессуальным законом деятельность, направленная на установление фактических обстоятельств дела.

Основные признаки судебного доказывания:

- это деятельность субъектов гражданско-процессуальных правоотношений;
- это процессуальная деятельность, так как она урегулирована нормами гражданского процессуального законодательства.
- она осуществляется посредством доказательств и с помощью правил формальной логики.

Таким образом, в судебном доказывании можно выделить две стороны:

1. процессуальная (практическая);
2. мыслительная (логическая).

Выделяют следующие этапы (стадии) судебного доказывания:

1. Обнаружение и представление доказательств.

Стороны должны представить все имеющиеся по делу доказательства суду для их исследования. Материалы доказывания предоставляются лицами, непосредственно участвующими в деле.

Если суд посчитает, что представленных доказательств недостаточно для вынесения правильного, законного и обоснованного решения, он может предложить сторонам представить дополнительные доказательства. Если дополнительные доказательства не будут представлены, то суд вынесет решение на основании тех, которые имеются в деле. Но за недостаточностью доказанных фактов суд может вынести решение об отказе в исковых требованиях или об удовлетворении исковых требований не в полном объеме.

В процессе представления доказательств суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать. Суд вправе выносить эти обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались.

Доказательства представляются сторонами, заинтересованными в исходе дела. Суд не может вмешиваться в процесс представления доказательств, однако если от стороны поступило ходатайство о невозможности или затруднительности получения каких-либо доказательств, которые имеют прямое отношение к гражданскому делу, то суд оказывает помощь сторонам в истребовании доказательств.

2. Исследование доказательств.

Это следующая стадия судебного доказывания. Все представленные доказательства фиксируются в протоколе судебного заседания. В ходе исследования доказательств происходит извлечение информации, необходимой для подтверждения либо опровержения обстоятельств по делу.

В гражданском процессе выделяют несколько способов исследования доказательств – получение объяснений сторон и третьих лиц, допрос свидетелей и экспертов, ознакомление с письменными доказательствами, осмотр вещественных доказательств, воспроизведение аудио и видеозаписи.

3. Оценка доказательств.

Общие правила оценки доказательств закреплены в ст. 67 ГПК РФ:

1. Суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании доказательств.

2. Судьи не связаны формальной силой каких-либо доказательств, предусмотренных законом, т.е. действует принцип свободной оценки доказательств, т.е. никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной силы.

3. Суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также их достаточность и взаимная связь в совокупности

4. Суд проверяет доброкачественность источника доказательств (достоверность). Доказательство признается достоверным, если в результате его исследования, сопоставления с другими доказательствами выясняется, что содержащиеся в нем сведения соответствуют действительности. При возникновении сомнений в достоверности доказательств, их следует разрешать путем сопоставления с другими, установленными судом доказательствами, проверки правильности содержания и оформления документа, назначения в необходимых случаях экспертизы и т.п.

5. Суд проверяет полноту доказательств, т.е. способность доказательств обосновать существование или отсутствие искомых фактов.

6. Результаты оценки доказательств суд обязан отразить в решении по делу.

Предмет судебного доказывания

Предметом доказывания являются факты, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела, т.е. предметом доказывания являются факты, с наличием которых закон связывает возникновение, изменение или прекращение материально-правовых правоотношений.

Точное определение предмета доказывания выполняет важную ориентирующую функцию. Предмет доказывания является определяющим при проверке относимости доказательств. Пределы и объем судебного доказывания также определяются на основе предмета доказывания.

Для того чтобы определить предмет доказывания, нужно использовать два источника:

- объяснения сторон, основания иска и возражения против иска;
- норму материального права, регулирующую спорное правоотношение.

В состав фактов, входящих в предмет доказывания, включаются:

1. искомые факты – факты материально-правового характера (факты основания иска и возражений против иска);

2. доказательственные факты (промежуточные) – обстоятельства, которые позволяют прийти к выводу о наличии или отсутствии искомых фактов;

3. факты, имеющие процессуальное значение – те обстоятельства, с которыми связано право на предъявление иска, на прекращение производства по делу, для принятия мер по обеспечению иска и др.;

4. факты, необходимые для судебной профилактики правонарушений (частные определения).

При этом, объем фактов, входящих в предмет доказывания, в процессе рассмотрения дела может подвергаться изменениям. По общему правилу, суд должен определять предмет доказывания на стадии подготовки дела к судебному заседанию. Это согласно ст. 148 ГПК РФ является одной из задач стадии подготовки дела, выполняемых судьей.

Вместе с тем, ученые не пришли к единому мнению о том, какие же факты должны включаться в предмет доказывания. Поэтому было сделано предложение о разграничении пределов и предмета доказывания, т.е. в предмет доказывания должны включаться только факты материально-правового характера – искомые и доказательственные факты, а для обозначения всей совокупности фактов употребляется термин «пределы доказывания».

В состав предмета доказывания входят факты, подтверждающие исковые требования истца, подтверждающие возражения ответчика против иска, а также процессуальные факты, обосновывающие возможность или невозможность проведения данного процесса. Нельзя останавливаться только на доказывании тех фактов, которые имели место (например, заключения договора, нахождение в трудовых отношениях, распространение порочащих сведений). Доказаны должны быть также и отрицательные факты, т.е., что какое-то действие или событие не имело места (неуплата долга, неисполнение обязанности и др.).

Однако не все факты в гражданском процессе подлежат доказыванию. Закон предусматривает две группы фактов, доказывания которых не требуется. К таким фактам относятся общеизвестные и преюдициальные факты.

Общеизвестные факты признаются таковыми, поскольку они известны неограниченному кругу лиц. Однако признание фактов общеизвестными зависит от воли суда. Сторона должна подтвердить общеизвестность фактов.

Общеизвестные факты могут быть поделены: на факты,

- известные на всей территории страны (даты рождения или смерти знаменитых людей, даты крупных катастроф, террористических актов, событий общественной или политической жизни);

- известные на некоторой локальной территории (субъекте РФ, городе).

В соответствии с ч. 2–4 ст. 61 ГПК РФ:

- обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным постановлением по ранее рассмотренному делу, обязательны для суда. Указанные обстоятельства не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении другого дела, в котором участвуют те же лица;

- при рассмотрении гражданского дела обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением арбитражного суда, не должны доказываться и не могут оспариваться лицами, если они участвовали в деле, которое было разрешено арбитражным судом;

- вступивший в законную силу приговор суда по уголовному делу обязателен для суда, рассматривающего дело о гражданско-правовых последствиях действий лица, в отношении которого вынесен приговор суда, по вопросам, имели ли место эти действия и совершены ли они данным лицом.

Данные факты относятся к категории преюдициальных.

Не подлежат доказыванию также и бесспорные факты. Интересна на этот счет точка зрения А. И. Зайцева и С. Ф. Афанасьева. Они предлагают широкое толкование термина «бесспорные факты». По их мнению, бесспорные обстоятельства многочисленны и разнообразны. Они отличаются по своей природе и процессуальному закреплению друг от друга. Бесспорными можно назвать общеизвестные, преюдициальные, так называемые ноторные, признанные в установленной форме и молчаливо признанные факты.

Кроме того, ученые определяют два положения, входящие в понятие бесспорных обстоятельств.

Во-первых, бесспорными являются факты, имеющие существенное значение для правильного рассмотрения и разрешения гражданского дела, относительно которых у сторон и других заинтересованных лиц нет разногласий. Стороны признают как наличие конкретного обстоятельства, так и его существенные характеристики (время происшествия, количественные и качественные признаки факта). В результате в большинстве случаев бесспорны некоторые факты основания исковых требований, а обстоятельства возражений

против иска бывают бесспорными значительно реже. Бесспорные факты могут быть в объяснениях третьих лиц и других лиц, участвующих в деле.

Во-вторых, для того чтобы тот или иной факт стал бесспорным, обязательно его признание судом и надлежащее процессуальное закрепление. В процессуальных документах (решении, определении, протоколе судебного заседания) суд обязан отразить бесспорность конкретных обстоятельств, а в определенных случаях в материалах дела должны быть доказательства бесспорности определенных фактов.

Значение предмета судебного доказывания состоит в том, что от правильного его определения зависит и правильное разрешение дела по существу.

Если суд не включит в предмет доказывания обстоятельства, имеющие значение для дела, или определит их неправильно, то это приведет к вынесению необоснованного решения, и, как следствие, может повлечь его отмену.

Понятие судебных доказательств и их виды

Доказательства – полученные в предусмотренном законом порядке, сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела.

Эти сведения, согласно ст. 55 ГПК, могут быть получены из следующих средств доказывания: объяснений сторон и третьих лиц; показаний свидетелей, письменных доказательств; вещественных доказательств; аудио и видеозаписей; заключений экспертов.

Таким образом, средства доказывания выступают формой или источником сведений о фактах, т.е. являются источником самих доказательств.

Доказательства обладают следующими признаками:

- это сведения о фактах;
- это сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, т.е. об обстоятельствах, входящих в предмет доказывания;
- то сведения, полученные в предусмотренном законом порядке;
- они устанавливаются с помощью определенных средств доказывания.

Классификация судебных доказательств возможна по различным основаниям.

1. По источнику:

- личные – источником является физическое лицо (объяснения, показания);
- предметные – объекты материального мира, которые условными обозначениями, внешними данными передают сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела.
- смешанные – заключение эксперта.

2. По характеру формирования:

- первоначальные (непосредственные) – такие доказательства, которые содержат сведения о фактах, полученные из первоисточника – подлинник документа, показания очевидца и др.;

- производные (опосредованные) – такие доказательства, если сведения о фактах получены из источника, основанного на другом источнике – копия документа, фотография вещественного доказательства

3. По связи с искомым фактом:

- прямые;
- косвенные.

Прямыми доказательствами называются те фактические данные, что непосредственно указывают на обстоятельство, входящее в предмет доказывания, имеющее с ним однозначную связь.

Косвенные доказательства – это сведения, в содержании которых имеется многозначная связь с доказываемым фактом, т.е. на основании косвенных доказательств

можно сделать разные, порой противоречащие друг другу выводы. Безусловно, прямым доказательствам суд отдает большее предпочтение.

На практике применяются следующие правила использования косвенных доказательств:

1. для того чтобы на основании косвенных доказательств сделать достоверный вывод, нужно иметь не одно, а несколько доказательств;

2. достоверность каждого из имеющихся косвенных доказательств не должна вызывать сомнений;

3. совокупность имеющихся косвенных доказательств должна представлять определенную систему, дающую основание сделать один единственно возможный вывод о доказываемом факте.

Статья 60 ГПК РФ содержит косвенное упоминание о необходимых доказательствах. Согласно этой статье, обстоятельства дела, которые в соответствии с законом должны быть определены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими другими доказательствами.

Таким образом, необходимые доказательства – это сведения о фактах, при отсутствии которых невозможно сделать достоверный вывод об обстоятельствах, имеющих значение для дела.

Суд при оценке доказательств определяет относимость, допустимость, достоверность и достаточность доказательств.

Относимыми доказательствами в гражданском процессе являются те доказательства, которые имеют то или иное отношение к рассматриваемому делу. Поэтому при подтверждении фактов, имеющих значение для вынесения правильного решения, стороны должны представлять доказательства, имеющие связь с предъявленными требованиями и фактами, требующими подтверждения или опровержения.

Суд принимает только те доказательства, которые имеют значение для рассмотрения и разрешения дела. Значение для дела то или иное доказательство получает при наличии двух условий:

- относится ли данное доказательство к факту, входящему в предмет доказывания;
- способно ли данное доказательство по своему значению подтвердить или опровергнуть факты, входящие в предмет доказывания.

Статья 60 ГПК РФ закрепляет правила допустимости средств доказывания. Допустимость соотносится с термином «ограничения» в использовании доказательств, предъявляемых сторонами. Ограничения не установлены в гражданском процессуальном законодательстве, но имеются в нормах материального права. Например, несоблюдение простой письменной формы сделки лишает стороны права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки на свидетельские показания, но лишает права приводить письменные и другие доказательства (ст. 162 ГК РФ).

Выделяют общие и частные правила допустимости доказательств:

1. Общие (ст. 55 ГПК РФ) – в качестве доказательств могут служить только данные, полученные в форме, предусмотренной законом.

2. Частные – закон не допускает возможность использования определенных средств доказывания из числа, предусмотренных ст. 55 ГПК РФ для установления определенных обстоятельств.

Оценка доказательств судом сопровождается проверкой достоверности доказательств. При определении достоверности доказательств проводится и проверка источников получения доказательств, так как доказательства, полученные с нарушением процессуального законодательства, не могут быть положены в основу судебного решения по гражданскому делу.

При рассмотрении дела суд определяет, является ли объем представленных доказательств достаточным для вынесения правильного, законного и обоснованного судебного решения. При недостаточности представленных стороной доказательств суд в

процессе искового производства может вынести судебное решение об отказе в удовлетворении исковых требований.

Распределение обязанностей по доказыванию

Субъектами доказывания являются те участники гражданского процесса, которые своими инициативными действиями способствуют подтверждению или опровержению исковых требований.

К ним в первую очередь относятся стороны и иные лица, участвующие в деле. Законом предоставлены им такие неотъемлемые права, как право на собирание, представление и участие в исследовании доказательств. Кроме того, они также могут заявлять ходатайство об истребовании доказательств (ч. 1 ст. 35 ГПК РФ).

К субъектам доказывания можно также отнести и суд.

Суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела, какой стороне надлежит их доказывать, выносит обстоятельства на обсуждение, даже если стороны на какие-либо из них не ссылались. Суд решает, имеют ли доказательства отношение к делу и соответственно принимать их или нет.

Суд может предложить сторонам предоставить дополнительные доказательства. В случае, если представление необходимых доказательств для этих лиц затруднительно, суд по их ходатайству оказывает содействие в собирании и истребовании доказательств.

Суд, рассматривающий дело, при необходимости получения доказательств, находящихся в другом городе или районе, поручает соответствующему суду произвести определенные процессуальные действия (ч. 1 ст. 62 ГПК РФ).

Лица, участвующие в деле, имеющие основания опасаться, что представление необходимых для них доказательств окажется впоследствии невозможным или затруднительным, могут просить суд об обеспечении этих доказательств (ст. 64 ГПК РФ).

По общему правилу каждая сторона обязана доказать основания своих требований и возражений, а суд определяет бремя доказывания и устанавливает факты, подлежащие доказыванию.

Данное правило о распределении обязанностей по доказыванию может быть изменено под влиянием доказательственных презумпций.

Доказательственная презумпция – предположение об истинности одних фактов, выводимое из доказанности наличия или отсутствия других фактов. Можно выделить процессуальные и доказательственные презумпции. Так процессуальной презумпцией будет утверждение о законности и обоснованности не обжалованных судебных решений.

При использовании стороной в процессе доказательственной презумпции, последняя не обязана доказывать презюмируемые факты, однако другая сторона имеет полное право при желании опровергать их.

Презумпции могут быть закрепленными в законе (легальные презумпции) и незакрепленными в законе, но используемыми на практике (фактические презумпции). Так среди легальных презумпций можно назвать презумпцию отцовства мужа по отношению к ребенку, родившемуся в браке (ч. 2 ст. 48 СК РФ), презумпцию добропорядочности гражданина (ст. 158 ГК РФ), презумпцию смерти долго отсутствующего гражданина (ст. 45 ГК РФ) и другие.

Фактической презумпцией будет утверждение о том, что расписка по договору займа была выдана добровольно.

Факт использования презумпции судом делает его выводы вероятными, а не истинными, однако как указано в теории, презумпция, закрепленная в законе, обладает высокой степенью достоверности.

Наличие такой презумпции освобождает сторону от обязанности доказывания, но не лишает ее права доказывать.

Если лицо ссылается на презюмируемый факт, то его отсутствие должна доказать другая сторона.

Презумпции являются способом установления обстоятельств гражданских дел, упрощают процесс доказывания и вносят нравственные начала в гражданское судопроизводство.

Средства судебного доказывания Объяснения сторон и третьих лиц

Объяснение сторон (истца и ответчика) и третьих лиц – это данное ими в ходе судебного заседания пояснение обстоятельств дела и своей позиции. Это самое распространенное средство доказывания. Объяснения сторон и третьих лиц применяются в любом процессе, поскольку дают исходный материал (кроме искового заявления и возражения на иск, с приложенными к ним доказательствами) для судебного рассмотрения дела. Объяснения сторон и третьих лиц об известных им обстоятельствах, имеющих значение для правильного рассмотрения дела, подлежат проверке и оценке наряду с другими доказательствами.

В случае, если сторона, обязанная доказывать свои требования или возражения, удерживает находящиеся у нее доказательства и не представляет их суду, суд вправе обосновать свои выводы объяснениями другой стороны.

Объяснения могут давать истец, ответчик и третьи лица. Для судебного процесса имеют наибольшее значение факты, изложенные в объяснениях. Правовая квалификация стороной сложившегося правоотношения не несет для суда доказательственной информации. Но нельзя отрицать, что в некоторых случаях сведения об эмоциях, испытываемых в связи с материальным правоотношением, тоже могут сыграть роль. Так при предъявлении требований о возмещении морального вреда доказать фактами нравственные страдания, испытываемые лицом в связи с нарушением его прав, затруднительно.

Необходимо учитывать, что, поскольку стороны и третьи лица заинтересованы в представлении информации в наиболее выгодном для себя свете, то в данном средстве доказывания наиболее полно могут проявиться неумышленное или умышленное искажение информации, а также прямая ложь. Для противодействия этому важно правильное использование методов, полученных в результате интеграции наук. Так в гражданском процессе применимы тактические приемы судебного допроса, разработанные криминалистикой.

Объяснения могут быть различных видов: утверждение, признание, отрицание и возражение.

Под утверждением понимается сообщение о фактах, обосновывающих требования или возражения субъектов.

Признанием является сообщение о фактах, которые должна доказывать другая сторона или согласие с изложенными другой стороной фактами.

Признание может быть полным (признание всех фактов, на которые ссылается контрагент), частичным (признание отдельных фактов изложенных другой стороной) и квалифицированным (т.е. признание фактов, представленных другой стороной, но утверждение, что они уже не имеют значения, вследствие, например, истечения срока исковой давности или принятия нового нормативного акта по рассматриваемому правоотношению).

Признание может быть внесудебным и судебным. Внесудебное признание в процессе должно быть доказано.

Признание стороной обстоятельств, на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, освобождает последнюю от необходимости дальнейшего доказывания этих обстоятельств. Признание заносится в протокол судебного заседания. Признание, изложенное в письменном заявлении, приобщается к материалам дела.

В случае если у суда имеются основания полагать, что признание совершено в целях сокрытия действительных обстоятельств дела или под влиянием обмана, насилия, угрозы,

добросовестного заблуждения, суд не принимает признание, о чем судом выносится определение. В этом случае данные обстоятельства подлежат доказыванию на общих основаниях. Таким образом, в случае если у суда нет сомнений в добросовестности признания стороной фактов, то, в целях экономии процессуального времени и средств, они считаются доказанными.

В отдельных случаях закон запрещает суду принимать признание. Суд не принимает признание иска ответчиком, если это противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц (ч. 2 ст. 39 ГПК РФ).

Возражением является мотивированное отрицание позиции другой стороны. При возражении для опровержения сведений, приведенных другой стороной, в процесс привносится новая информация.

Отрицание представляет собой отказ от признания сведений другой стороны без приведения какого-либо обоснования своей позиции.

Показания свидетелей

Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения об обстоятельствах, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела (ч. 1 ст. 69 ГПК РФ), т.е. свидетелем может быть не только тот человек, который сам присутствовал при каком-либо событии, но и тот, который знает о нем со слов других лиц. Однако не являются доказательствами сведения, сообщенные свидетелем, если он не может указать источник своей осведомленности.

Свидетель – юридически незаинтересованный участник судопроизводства. Лицо, ходатайствующее о вызове свидетеля, должно указать, какие сведения может пояснить свидетель, а также данные о самом свидетеле (фамилию, имя, отчество, адрес проживания).

В качестве свидетелей могут быть вызваны любые лица, независимо от их родства или иных отношений с участниками процесса. Возраст свидетеля также не ограничивается. В соответствии с ч. 1 ст. 179 ГПК РФ допрос свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и допрос свидетеля в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет производятся с участием педагогического работника, который вызывается в суд. В случае необходимости вызываются также родители, усыновители, опекун или попечитель несовершеннолетнего свидетеля. Указанные лица могут с разрешения председательствующего задавать свидетелю вопросы, а также высказывать свое мнение относительно личности свидетеля и содержания данных им показаний.

Закон называет также лиц, которые в силу своей работы или родства со сторонами не могут быть вызваны в качестве свидетеля или имеют право не давать показания, т.е. обладающих так называемым свидетельским иммунитетом.

Не подлежат допросу в качестве свидетелей:

1. представители по гражданскому или административному делу, или защитники по уголовному делу, делу об административном правонарушении, или медиаторы – об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с исполнением обязанностей представителя, защитника или медиатора;

2. судьи, присяжные, народные или арбитражные заседатели – о вопросах, возникавших в совещательной комнате в связи с обсуждением обстоятельств дела при вынесении решения суда или приговора;

3. священнослужители религиозных организаций, прошедших государственную регистрацию, – об обстоятельствах, которые стали им известны из исповеди.

Вправе отказаться от дачи свидетельских показаний:

1. гражданин против самого себя;
2. супруг против супруга, дети, в том числе усыновленные, против родителей, усыновителей, родители, усыновители против детей, в том числе усыновленных;
3. братья, сестры друг против друга, дедушка, бабушка против внуков и внуки против дедушки, бабушки;

4. депутаты законодательных органов всех уровней – в отношении сведений, ставших им известными в связи с исполнением депутатских полномочий;

5. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – в отношении сведений, ставших ему известными в связи с выполнением своих обязанностей;

6. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – в отношении сведений, ставших им известными в связи с выполнением своих обязанностей.

Свидетели обязаны явиться в суд и дать правдивые показания.

Кроме того, свидетель может быть допрошен судом в месте своего пребывания, если он вследствие болезни, старости, инвалидности или других уважительных причин не в состоянии явиться по вызову суда.

Перед дачей показаний все свидетели (за исключением несовершеннолетних) предупреждаются об ответственности по ст. 307, 308 УК РФ за дачу ложных показаний и за отказ от дачи показаний.

Свидетель дает показания на родном языке. При даче показаний свидетель имеет право пользоваться письменными заметками и иными записями.

В целях возмещения денежных затрат и затрат во времени в связи с явкой свидетеля в суд закон предоставляет свидетелю право требования возмещения реально понесенных расходов, а также денежной компенсации потерянного времени (ч. 3 ст. 70 ГПК РФ).

Письменные и вещественные доказательства

Письменные доказательства как средство доказывания представляют собой любые документы, содержащие сведения, имеющие значения для дела.

Закон содержит примерный перечень объектов, относимых к письменным доказательствам. К ним относятся акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой, графической записи, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи либо иным позволяющим установить достоверность документа способом, приговоры и решения суда, иные судебные постановления, протоколы совершения процессуальных действий, протоколы судебных заседаний, приложения к протоколам совершения процессуальных действий (схемы, карты, планы, чертежи).

Письменное доказательство может быть зафиксировано на любом материальном носителе.

Можно предложить следующую классификацию письменных доказательств:

1. по субъекту: официальные документы или неофициальные;
2. по способу формирования: подлинники и копии;
3. по содержанию: распорядительные и информационносправочные акты;
4. по форме: простые документы и нотариально удостоверенные, а также документы, форма которых установлена правовыми нормами.

Письменное доказательство предоставляется как самими сторонами, так и истребуется по их ходатайству судом.

Если доставление документа в суд невозможно или затруднительно, суд может произвести его осмотр и исследование по месту нахождения. При осмотре имеют право присутствовать лица, участвующие в деле. В необходимых случаях к осмотру могут быть также привлечены эксперты, специалисты, свидетели. Осмотр документов оформляется протоколом.

Письменные доказательства подразделяются на оригиналы и копии. Копии письменных доказательств, прилагаемые к делу, должны быть надлежащим образом заверены органом, выдавшим оригинал, нотариусом, или судьей при сопоставлении с оригиналом. В некоторых случаях закон или обстоятельства дела могут предусматривать доказывание определенных фактов только оригиналами документов. Кроме того, если стороны предоставляют разные по содержанию копии одного документа, судья должен обязать их предоставить оригинал.

Для обеспечения возможности другой стороны подготовиться к процессу и обоснованно опровергать факты, ГПК РФ предусматривает обязанность лица, предоставляющего доказательства, или суда, истребующего доказательства, отправить копии письменных доказательств остальным лицам, участвующим в деле.

В целях оптимизации процессов международного сотрудничества, закон допускает использование в суде документов, полученных в другом государстве.

Однако ГПК РФ устанавливает два условия их использования: их подлинность не должна подвергаться сомнению, и они должны быть надлежащим образом легализованы в России.

В том случае, если международный договор прямо это допускает, документ иностранного государства не требует легализации. Необходимо учитывать, что при использовании в суде документа на иностранном языке или предоставляется нотариально заверенный перевод документа, или к процессу привлекается переводчик.

Вещественными доказательствами являются предметы, которые по своему внешнему виду, свойствам, месту нахождения или по иным признакам могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения и разрешения дела.

Предметы могут быть одновременно и доказательствами и предметом спора. Они также могут быть первоначальными (мебельный гарнитур) и производными (фотография гарнитура).

Вещественные доказательства, как и письменные, предоставляются самими сторонами или истребуются судом.

Вещественные доказательства могут не предоставляться в суд, а осматриваться или исследоваться по месту их нахождения или в указанном судом месте. Однако такой порядок исследования вещественных доказательств применим только при затруднительности или невозможности их представления в суд, а также, если сама вещь относится к категории быстро портящихся. Процедура осмотра и исследования аналогична осмотру письменных доказательств.

Аудио и видеозаписи

Новеллой ГПК РФ является выделение аудиои видеозаписей в самостоятельное средство доказывания. При предъявлении этого средства доказывания необходимо указать: когда, кем и в каких условиях делалась запись.

Воспроизведение аудиоили видеозаписи осуществляется в зале заседания или ином специально оборудованном для этой цели помещении с указанием в протоколе судебного заседания признаков воспроизводящих источников доказательств и времени воспроизведения. После этого суд заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле. При необходимости воспроизведение аудиоили видеозаписи может быть повторено полностью либо в какой-либо части.

В целях выяснения содержащихся в аудиоили видеозаписи сведений судом может быть привлечен специалист. В необходимых случаях суд может назначить экспертизу.

Заключение эксперта

В гражданском процессе заключение экспертов представляет собой выводы сведущих лиц (экспертов) по вопросам, требующим специальных познаний в области науки, техники, искусства, ремесла. Поэтому при возникновении в процессе рассмотрения дела вопросов, требующих специальных познаний в различных областях науки, техники, искусства, ремесла, суд назначает экспертизу (ст. 79 ГПК РФ).

Экспертиза представляет собой научный метод, с помощью которого судьи, не обладающие специальными знаниями, анализируют обстоятельства дела и связи между ними. Доказательственное значение для дела будут иметь только выводы экспертного исследования.

В гражданском процессе экспертиза проводится по широкому кругу вопросов: для определения состояния здоровья человека, психической полноценности; для анализа определения качества товаров и продукции, объема выполненных работ и т.п. В связи с этим существуют разнообразные виды судебной экспертизы: судебно-медицинская, судебно-

психиатрическая, судебно-психологическая, криминалистическая, судебно-строительная, генетическая и др.

Судом также может быть назначена комплексная экспертиза, если установление обстоятельств по делу требует одновременного проведения исследований с использованием различных областей знания или с использованием различных научных направлений в пределах одной области знания (ст. 82 ГПК), которая поручается нескольким экспертам.

По результатам проведенных исследований эксперты формулируют общий вывод об обстоятельствах и излагают его в заключении, которое подписывается всеми экспертами. Эксперты, которые не участвовали в формулировании общего вывода или не согласны с ним, подписывают только свою исследовательскую часть.

Помимо комплексной экспертизы суд вправе назначить также и комиссионную экспертизу, для установления обстоятельств дела двумя или более экспертами в одной области знания. Если эксперты пришли к общему выводу, то они формулируют его и подписывают. В случае если эксперты не пришли к такому общему выводу, эксперт, не согласный с другим экспертом или другими экспертами, вправе дать отдельное заключение по всем или отдельным вопросам, вызвавшим разногласия (ст. 83 ГПК).

Эксперт анализирует представленный ему судом доказательственный материал (вещественные доказательства) и на этой основе делает вывод, который является доказательством. При такой модели доказывания обязателен субъект доказывания, обладающий специальными знаниями, закрепляемыми в особом гражданском процессуальном документе – заключении эксперта.

Экспертиза назначается определением судьи, как правило, при подготовке дела к судебному разбирательству. Вопросы, подлежащие экспертному разъяснению, в конечном счете, определяет судья. Стороны вправе представить свои вопросы (ст. 79 ГПК). Отклонение предложенных вопросов судья обязан мотивировать.

Как правило, судья адресует свое определение специализированным экспертным учреждениям, руководство которых и назначает конкретного эксперта, хотя может поручить проведение экспертизы конкретному эксперту. В определении суда также указывается, что за дачу заведомо ложного заключения эксперт предупреждается судом или руководителем судебно-экспертного учреждения (если экспертиза проводится специалистами этого учреждения) об уголовной ответственности.

В гражданском процессе к личности эксперта закон предъявляет особые требования. В соответствии со ст. 18 ГПК он должен быть не заинтересован в исходе дела лично, прямо или косвенно, т.е. быть беспристрастным.

Кроме того, эксперт не может участвовать в рассмотрении дела в случаях если он:

- находился либо находится в служебной или иной зависимости от кого-либо из лиц, участвующих в деле, их представителей;
- является родственником или свойственником кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей.

Помимо первоначальной судебной практики известны дополнительные экспертизы для решения вопросов, не решенных ранее, а также повторные, когда заново рассматриваются те вопросы, на которые уже имеются ответы, но выводы эксперта вызывают сомнение по существу. В целях разъяснения или дополнения заключения суд может допросить эксперта.

При наличии в деле нескольких противоречивых заключений могут быть вызваны эксперты, проводившие как первичную, так и повторную экспертизу. Вместе с тем противоречия в заключениях нескольких экспертов не во всех случаях требуют повторной экспертизы. Суд может путем допроса экспертов получить необходимые разъяснения, дополнительное обоснование выводов.

Однако назначение повторной экспертизы должно быть мотивировано. Суду следует указать в определении, какие выводы первичной экспертизы вызывают сомнения, сослаться на обстоятельства дела, которые не согласуются с выводами эксперта.

Эксперт дает заключение в письменной форме, в структуре которого должны четко выделяться:

- научное положение, из которого исходил эксперт;
- конкретные данные об исследуемом объекте;
- собственные выводы, ответы на поставленные судьей вопросы.

К экспертным заключениям предъявляются три основных требования:

- квалифицированность (выводы эксперта должны опираться на соответствующие специальные знания);
- определенность (выводы должны быть категорическими, то есть не допускать различных толкований);
- доступность (заключение должно быть понятно судьям и лицам, участвующим в деле, а также гражданам, присутствующим в суде и не имеющим специального образования).

Лица, участвующие в деле, вправе присутствовать при проведении экспертизы за исключением случаев, когда такое присутствие при проведении экспертизы может помешать исследованию, совещанию экспертов и составлению заключения.

Заключение эксперта для суда необязательно, и суд оценивает его по общим правилам оценки судебных доказательств (ст. 67, ч. 3 ст. 86 ГПК).

Если сторона уклоняется от участия в проведении экспертизы или чинит препятствия ее проведению (не является на экспертизу, не представляет экспертам необходимых материалов и документов для исследования), а по обстоятельствам дела без участия этой стороны экспертизу провести невозможно, то суд в зависимости от того, какая сторона уклоняется от экспертизы, а также какое для нее она имеет значение, вправе признать факт, для выяснения которого экспертиза была назначена, установленным или опровергнутым.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и цель судебного доказывания.
2. Стадии доказывания.
3. Понятие предмета доказывания. Определение предмета доказывания по конкретным гражданским делам.
4. Субъекты доказывания.
5. Факты, не подлежащие доказыванию. Доказательственные презумпции (понятие и значение)
6. Исследование и оценка доказательств. Относимость и допустимость доказательств.
7. Объяснения сторон и третьих лиц.
8. Свидетельские показания. Права и обязанности свидетеля.
9. Заключение эксперта.
10. Консультации специалиста.
11. Письменные доказательства.
12. Вещественные доказательства.
13. Аудио- и видеозаписи.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Исаева К.Р. обратилась в суд с иском к Оськину Л.Б. об установлении отцовства в отношении сына Игоря. При подготовке дела к судебному разбирательству судья разъяснил истце, что значение для дела имеют следующие обстоятельства: 1) совместное проживание и ведение общего хозяйства с ответчиком до рождения ребенка; 2) совместное воспитание либо содержание ими ребенка; 3) признание ответчиком отцовства, и предложил представить имеющиеся у нее доказательства в подтверждение указанных фактов.

Что понимается под предметом доказывания? Как и кем определяется предмет

доказывания по делу? Дайте оценку действиям судьи.

Задача 2.

Маланин обратился в районный суд с иском к Луганскому о возмещении ущерба, причиненного имуществу, и взыскании убытков. В обоснование исковых требований истец сослался на то, что по договору им был предоставлен Луганскому в безвозмездное пользование сроком на 6 месяцев ноутбук. По истечении 8-ми месяцев ответчик вернул вещь в состоянии непригодном для дальнейшего использования, а именно: на поверхности экрана имелись трещины, некоторые кнопки клавиатуры выбиты, элемент питания поврежден.

Возражая против предъявленного иска, ответчик сослался на то, что порча ноутбука произошла не по его вине. В период весеннего паводка в районном центре, где проживают Маланин и Луганский, произошло наводнение. Многие дома, в числе которых и дом ответчика, были затоплены. Ноутбук пострадал именно в этот период и не по вине Луганского.

Определите предмет доказывания по делу. Как распределяются между сторонами обязанности доказывания фактов, его составляющих? Имеет ли значение для дела ссылка Луганского на факт наводнения? Подлежит ли этот факт доказыванию?

Задача 3.

Турулов обратился в суд с иском к Дергачеву о взыскании суммы долга в размере 120000 руб. В обоснование исковых требований истец указал, что дал Дергачеву займы указанную сумму сроком на 3 месяца, срок возврата долга прошел, однако ответчик деньги не вернул. Факт передачи суммы подтверждается распиской, оригинал которой был Туруловым утерян, однако сохранилась его ксерокопия. Кроме того, истец ходатайствовал о вызове и допросе в судебном заседании свидетелей – Каргалина и Перетолчина, которые могут подтвердить факт передачи денег.

Туруловым также был представлен составленный нотариусом протокол обеспечения содержащегося на его телефоне смс-сообщения, из которого следует, что Дергачев просил Турулова отсрочить дату возврата суммы долга.

Проанализируйте представленные истцом доказательства. Удовлетворяют ли они требованиям относимости и допустимости?

Задача 4.

Исаева К.Р. обратилась в суд с иском к Оськину Л.Б. об установлении отцовства в отношении сына Игоря. При подготовке дела к судебному разбирательству судья разъяснил истце, что значение для дела имеют следующие обстоятельства: а) совместное проживание и ведение общего хозяйства с ответчиком до рождения ребенка; б) совместное воспитание либо содержание ими ребенка; в) признание ответчиком отцовства. Судья предложил истце представить имеющиеся у нее доказательства в подтверждение указанных фактов.

Правильно ли судьей определен предмет доказывания по данному делу?

Задача 5.

Маркова с 1997 г. работала на предприятии, в 2019 г. была уволена с работы в связи с сокращением штата работников. Маркова намерена обратиться в суд с иском о восстановлении на работе и оплате времени вынужденного прогула, ссылаясь на незаконность увольнения.

Какие обстоятельства подлежат доказыванию по данному делу?

Задача 6

Ростовская фирма «Мираф» по договору с иностранной фирмой завезла в г. Ростов большую партию кофе, которую передала оптовому покупателю – омскому акционерному

обществу «Росомпроторг» для последующей реализации населению через торгующие организации.

Ростовское областное общество защиты прав потребителей, ссылаясь на то, что кофе не соответствует предъявляемым требованиям по качеству и содержит вредные для организма человека вещества, обратилось в суд с иском к названной фирме, АО и нескольким торгующим организациям о признании их действий по продаже кофе ненадлежащего качества противоправными в отношении неопределенного круга потребителей и прекращении этих действий.

Общество также просило взыскать около 500 000 руб. во внебюджетный фонд области в возмещение морального вреда, причиненного потребителям.

Определите предмет доказывания. Какие доказательства должны использовать стороны в обоснование исковых требований и возражений против иска?

Задача 7

Водитель, управлявший автомобилем, зарегистрированным на имя его супруги, сбил пешехода, переходившего улицу в неположенном месте. Пострадавший обратился в суд с иском о возмещении вреда, причиненного здоровью. В частности, он ссылался на то, что водитель двигался на машине с недозволенной скоростью, а после наезда каждый день навещал его в больнице, даже помогал с покупкой лекарств, очевидно, осознавая свою вину.

Определите, что должен доказывать истец, а что – ответчик по данному делу. Имеет ли значение для дела тот факт, что водитель постоянно навещал потерпевшего в больнице?

Задача 8

Имеет ли свидетель в гражданском процессе право:

- 1) на возмещение расходов, связанных с вызовом в суд;
- 2) на получение вознаграждения за исполнение обязанности свидетеля;
- 4) пользоваться услугами переводчика;
- 3) отказаться от дачи показаний;
- 4) давать показания в письменном виде;
- 5) при даче показаний пользоваться письменными материалами;
- 6) просить о допросе в месте своего пребывания;
- 7) заявлять ходатайство об отложении разбирательства дела в связи с невозможностью явки по вызову суда в назначенное время;
- 8) присутствовать в зале судебного заседания во время допроса других свидетелей;
- 9) удалиться из зала суда после окончания допроса;
- 10) задавать вопросы лицам, участвующим в деле, экспертам, специалистам, другим свидетелям?

Задача 9

Ларкина сдала в ремонт часы «Картье» (производство Франции). Однако часы были утеряны часовой мастерской. Ларкина предъявила иск в суд о возмещении ущерба, сославшись на то, что часы были утеряны по вине ответчика. К исковому заявлению истица приложила квитанцию мастерской о приеме в ремонт часов «Картье». Однако ответчик возражал против полного удовлетворения исковых требований. Он не отрицал утерю часов, но в своих объяснениях ссылался на то, что сданные Ларкиной часы были подделкой под фирму «Картье», следовательно, сумма возмещаемого ущерба должна быть снижена вдвое.

Оцените имеющиеся доказательства, распределите бремя доказывания.

Тема 1.8. Процессуальные сроки. Судебные расходы

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Процессуальные сроки. Судебные расходы.»

Цель занятия: *дать понятие государственной пошлины и судебных издержек, процессуальных сроков, порядок взыскания судебных расходов.*

Актуальность темы: Институт судебных расходов в гражданском процессе выполняет две важные задачи: компенсационную, которая заключается в частичном или полном возмещении государству затрат, понесенных судом в связи с рассмотрением гражданского дела; и предупредительную, которая состоит в пресечении злоупотребления лицами, участвующими в деле, их процессуальными правами. Процессуальные сроки являются частью содержания гражданской процессуальной формы.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Одной из задач гражданского судопроизводства является не только правильное, но и своевременное рассмотрение гражданских дел. От того, насколько своевременно будет осуществлена защита, можно судить об эффективности судебной деятельности, осуществляемой в рамках гражданского судопроизводства.

Поэтому в целях своевременной защиты прав, свобод и законных интересов, гражданские процессуальные нормы устанавливают сроки движения гражданского дела и совершения отдельных процессуальных действий.

Процессуальный срок – это время, установленное законом или судом, в течение которого должно быть совершено то или иное процессуальное действие.

Назначение процессуальных сроков состоит в том, что они устанавливают определенный временной режим для совершения процессуальных действий; способствуют оптимальному осуществлению правосудия, препятствуя с одной стороны неоправданному затягиванию процесса, однако, с другой стороны, предоставляя достаточно времени на реализацию своих прав и обязанностей; дисциплинируют участников процесса.

Виды процессуальных сроков

По способу исчисления сроки делятся:

- на определяемые конкретным отрезком времени;
- определяемые календарной датой;
- определяемые указанием на конкретное событие.

По способу установления сроки подразделяются на сроки, определенные законом, и устанавливаемые судом (судьей).

Определенные законом сроки закрепляются в ГПК РФ. Законные сроки устанавливаются как для суда, так и для остальных участников процесса.

Судебные сроки устанавливаются тогда, когда в законе нет регламентации времени совершения какого-либо процессуального действия. Назначаемые сроки зависят от конкретных обстоятельств дела и усмотрения судьи.

По субъектам сроки делятся на сроки действий, совершаемых судом, совершаемых лицами, участвующими в деле и сроки действий иных участников процесса, а также сроки выполнения иными лицами обязательного предписания судьи.

Сроки, установленные для совершения процессуальных действий судом (судьей), всегда установлены в законодательном порядке.

В настоящее время такие сроки закреплены в ГПК РФ. Среди сроков, установленных для суда, можно назвать:

- срок для выдачи судебного приказа (пять дней со дня поступления заявления о вынесении судебного приказа в суд);
- срок принятия искового заявления (пять дней со дня поступления искового заявления в суд) и другие.

Особенность сроков, установленных для суда, заключается в том, что их нарушение имеет для сторон неблагоприятные последствия только в плане затягивания процесса.

Сроки, адресованные участникам процесса и иным лицам:

- законные сроки – прямо указаны в нормах ГПК РФ (например, сроки, установленные для обжалования судебных постановлений);

- сроки, установленные судом.

Судом сроки должны устанавливаться с учетом принципа разумности.

Судья вправе назначить процессуальный срок только в том случае, если он не установлен законом (например, если исковое заявление подано с нарушением требований закона, судья оставляет его без движения и предоставляет разумный срок для устранения недостатков; в определении о назначении экспертизы суд указывает дату, не позднее которой заключение должно быть составлено и направлено в суд, назначивший экспертизу).

Исчисление процессуальных сроков

Процессуальные сроки определяются датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом. В последнем случае процессуальное действие может быть совершено в течение всего периода.

Течение процессуального срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после даты или наступления события, которыми определено его начало.

В сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни, если иное не установлено законом.

Разница в исчислении процессуальных сроков заключается в том, что при назначении определенного периода времени, процессуальное действие может быть совершено в любой день этого периода, но не позже последнего дня этого периода.

При назначении срока в виде точной календарной даты, процессуальное действие может совершаться только в указанный день (например, суд выносит определение об осмотре письменных доказательств и указывает день совершения данных действий).

Окончание процессуальных сроков регламентирует ст. 108 ГПК РФ:

1. Процессуальный срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. В случае, если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, который соответствующего числа не имеет, срок истекает в последний день этого месяца.

2. В случае если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

3. Процессуальное действие, для совершения которого установлен процессуальный срок, может быть совершено до двадцати четырех часов последнего дня срока. В случае если жалоба, документы или денежные суммы были сданы в организацию почтовой связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

4. В случае если процессуальное действие должно быть совершено непосредственно в суде или другой организации, срок истекает в тот час, когда в этом суде или этой организации по установленным правилам заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Последствия несоблюдения процессуальных сроков

Если нарушен срок, адресованный суду, то это влечет за собой несвоевременную защиту обратившихся в суд лиц. Поэтому, соблюдение таких сроков является обязанностью суда. Если судья нарушил тот или иной срок, он в любом случае обязан совершить процессуальные действия и за его пределами.

Согласно ст. 109 ГПК РФ, пропуск стороной установленного законом или назначенного судом срока, влечет за собой потерю права на совершение соответствующих процессуальных действий.

Так, если сторона пропустила срок на подачу апелляционной жалобы, то решение вступает в законную силу и сторона лишается права обжалования судебного постановления, кроме случаев пропуска срока по уважительной причине.

Если истец не исправит недостатки в исковом заявлении, в соответствии со ст. 136 ГПК РФ, исковое заявление считается неподанным и возвращается заявителю.

Продление и восстановление процессуальных сроков

Восстановить или продлить можно лишь сроки, адресованные участникам процесса. При этом сроки, установленные законом, можно только восстановить, а сроки, установленные судом – только продлить.

Условия восстановления или продления процессуального срока:

- уважительная причина пропуска срока;
- предоставление доказательств, подтверждающих уважительность причины пропуска;
- подача заявления о восстановлении или продлении сроков в суд, в котором подлежало совершить процессуальное действие.

Порядок восстановления срока регламентирован ст. 112 ГПК РФ.

Заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока подается в суд, в котором надлежало совершить процессуальное действие. Одновременно с подачей заявления о восстановлении пропущенного процессуального срока должно быть совершено необходимое процессуальное действие (подана жалоба, представлены документы), в отношении которого пропущен срок.

Если иное не предусмотрено законом, заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока рассматривается в судебном заседании, лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к разрешению поставленного перед судом вопроса.

По результатам рассмотрения заявления о восстановлении пропущенного процессуального срока судья выносит определение о восстановлении срока или об отказе в его восстановлении, которое может быть обжаловано.

Уважительными причинами для восстановления процессуального срока могут служить: длительная командировка, нахождение на стационарном лечении в медицинском учреждении, тяжелая болезнь и т.п. Вопрос признания той или иной причины уважительной оставлен на рассмотрение судьи.

Пропущенные процессуальные сроки для подачи кассационных или надзорных жалоб, представлений могут быть восстановлены только в исключительных случаях, если суд признает уважительными причины их пропуска по обстоятельствам, объективно исключающим возможность подачи кассационной или надзорной жалобы в установленный срок (тяжелая болезнь лица, подающего жалобу, его беспомощное состояние и другое), и эти обстоятельства имели место в период не позднее одного года со дня вступления обжалуемого судебного постановления в законную силу.

Порядок продления срока (ст. 111 ГПК РФ)

Заявление о продлении может быть подано как до истечения срока, так и после. Пропущенный по уважительной причине срок продлевается судом единолично, т.е. без проведения судебного заседания.

Кроме этого, течение всех процессуальных сроков может быть приостановлено с приостановлением производства по делу.

Основания для приостановления производства по делу предусмотрены ст. 215, 216 ГПК РФ.

Начальным моментом приостановления производства по делу и приостановления течения процессуальных сроков, является время возникновения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления производства по делу.

С приостановлением производства по делу приостанавливается и течение всех не истекших процессуальных сроков.

Понятие и значение судебных расходов

Особенность отправления правосудия по гражданским делам состоит в его платности, т.е. со сторон и третьих лиц государством взимаются денежные суммы за совершение судом процессуальных действий.

Под судебными расходами в гражданском процессуальном праве понимают денежные затраты, связанные с рассмотрением гражданского дела. Они включают в себя государственную пошлину и судебные издержки (ст. 88 ГПК РФ).

Значение судебных расходов сводится к трем основным положениям:

- необходимость уплаты судебных расходов при подаче заявлений в суд служит процессуальным средством, сдерживающим неосновательное обращение к судебной власти, а также различные злоупотребления процессуальными правами сторон и других лиц, участвующих в деле, что является эффективной правовой мерой борьбы с сутяжничеством (ст. 98, 99 ГПК);

- судебные расходы представляют собой дополнительную юридическую санкцию для должника, ненадлежащим образом исполнявшего либо вообще не исполнявшего свои обязанности. Суд, установив вину ответчика, решением взыскивает с него как основную задолженность, так и судебные расходы по делу (ст. 98 ГПК);

- судебные расходы возмещают затраты государства, а также экономические потери в связи с осуществлением правосудия по гражданским делам.

Эти затраты слагаются из заработной платы судебных работников, амортизации помещения суда, канцелярских расходов, выплат вызываемым свидетелям, переводчикам, экспертам, специалистам. В указанные затраты также включается сумма, в которую оцениваются убытки, понесенные участниками процесса в связи с потерянным временем из-за привлечения их в суд (ст. 99 ГПК).

Однако некоторым категориям граждан при уплате судебных расходов предоставляются определенные льготы.

В российском праве институт судебных расходов не совсем обычен, поскольку он регулируется одновременно нормами как финансового, так и гражданского процессуального права. Так, к финансово-правовому регулированию относится комплекс вопросов, связанных с уплатой судебных расходов, поступлением денег в бюджет: размер платежей, порядок их исчисления, основания и порядок возвращения из бюджета денежных сумм гражданам и организациям.

Виды судебных расходов

Действующий ГПК РФ называет два вида судебных расходов: государственная пошлина и судебные издержки (ст. 88 ГПК).

Государственная пошлина – это установленный законом денежный сбор, взимаемый в федеральный бюджет за совершаемые судом процессуальные действия.

В гражданском судопроизводстве существуют два вида государственной пошлины: простая и пропорциональная.

Простая пошлина взимается в твердой сумме. Ставки пропорциональной пошлины определяются в процентах от цены иска.

При подаче исковых заявлений, содержащих одновременно требования имущественного и неимущественного характера, взимается одновременно госпошлина,

установленная для исковых заявлений имущественного характера и для принятия заявлений неимущественного характера.

Оплаченная госпошлина может быть возвращена частично или полностью заявителю, если она, например, внесена в большем размере, а также при отказе судьи в принятии заявления, возвращении поданных материалов, ранее оставленных без движения, в некоторых случаях при прекращении производства по делу и оставлении заявления без рассмотрения.

Основания и порядок возврата или зачета государственной пошлины устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Судебные издержки, связанные с рассмотрением гражданского дела, представляют собой нормативно определенные денежные суммы расходов, которые понесло государство, осуществляя правосудие по делу.

Судебные издержки подлежат взысканию по определению судьи с одной или обеих сторон. Правовым основанием для возмещения судебных расходов, как правило, служит просьба стороны. Состав судебных издержек определен законом (ст. 94 ГПК).

В их число входят:

- суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам;
- расходы на оплату услуг переводчика, понесенные иностранными гражданами и лицами без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- расходы на проезд и проживание сторон и третьих лиц, понесенные ими в связи с явкой в суд;
- расходы на оплату услуг представителей;
- расходы на производство осмотра на месте;
- компенсация за фактическую потерю времени в соответствии со ст. 99 ГПК РФ;
- связанные с рассмотрением дела почтовые расходы, понесенные сторонами;
- другие признанные судом необходимыми расходы. Порядок исчисления сумм, подлежащих возмещению, различен. Так, расходы, связанные с осмотром доказательств, материальных объектов спора и с исполнением решений суда, возмещаются полностью по фактически затраченным суммам.

Размеры сумм, подлежащих выплате экспертам, определяются в зависимости от времени, затраченного на экспертизу, и ее сложности. Эксперт или экспертное учреждение вместе с экспертным заключением представляет расчет сумм, подлежащих выплате. Эксперты, специалисты получают вознаграждение за выполненную ими по поручению суда работу, если эта работа не входит в круг их служебных обязанностей в качестве работников государственного учреждения.

Свидетелям, экспертам, специалистам и переводчикам возмещаются понесенные ими в связи с явкой в суд расходы на проезд, расходы на наем жилого помещения и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные).

Работающим гражданам, вызываемым в суд в качестве свидетелей, выплачивается денежная компенсация исходя из фактических затрат времени на исполнение обязанностей свидетеля и их среднего заработка.

Неработающим гражданам, вызываемым в суд в качестве свидетелей, выплачивается денежная компенсация исходя из фактических затрат времени на исполнение обязанностей свидетеля.

Эксперты, специалисты и переводчики получают вознаграждение за выполненную ими по поручению суда работу, если эта работа не входит в круг их служебных обязанностей в качестве работников государственного учреждения. Размер вознаграждения экспертам, специалистам определяется судом по согласованию со сторонами и по соглашению с экспертами, специалистами.

Денежные суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам и специалистам, или другие связанные с рассмотрением дела расходы, признанные судом необходимыми, предварительно вносятся на счет, открытый в порядке, установленном бюджетным

законодательством РФ, соответственно Верховному Суду РФ, кассационному суду общей юрисдикции, апелляционному суду общей юрисдикции, верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа, окружному (флотскому) военному суду, управлению Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, а также органу, осуществляющему организационное обеспечение деятельности мировых судей, стороной, заявившей соответствующую просьбу. В случае если указанная просьба заявлена обеими сторонами, требуемые суммы вносятся сторонами в равных частях.

В случае если вызов свидетелей, назначение экспертов, привлечение специалистов и другие действия, подлежащие оплате, осуществляются по инициативе суда, соответствующие расходы возмещаются за счет средств федерального бюджета.

В случае если вызов свидетелей, назначение экспертов, привлечение специалистов и другие действия, подлежащие оплате, осуществляются по инициативе мирового судьи, соответствующие расходы возмещаются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого действует мировой судья.

Суд, а также мировой судья может освободить гражданина с учетом его имущественного положения от уплаты расходов или уменьшить их размер. В этом случае расходы возмещаются за счет средств соответствующего бюджета. Возврат сторонам неизрасходованных денежных сумм, внесенных ими в счет предстоящих судебных расходов, производится на основании судебного постановления.

Распределение судебных расходов

Распределение судебных расходов подчинено следующим правилам.

Стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает возместить с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96 ГПК. В случае, если иск удовлетворен частично, судебные расходы присуждаются истцу пропорционально размеру удовлетворенных судом исковых требований, а ответчику пропорционально той части исковых требований, в которой истцу отказано.

Те же правила применяются к распределению судебных расходов, понесенных сторонами в связи с ведением дела в апелляционной, кассационной и надзорной инстанции.

В случае если суд вышестоящей инстанции, не передавая дело на новое рассмотрение, изменит состоявшееся решение суда нижестоящей инстанции или примет новое решение, он соответственно изменяет распределение судебных расходов.

Судебные издержки, понесенные третьими лицами, не заявляющими самостоятельных требований относительно предмета спора, участвовавшими в деле на стороне, в пользу которой принят судебный акт по делу, могут быть возмещены им, если их фактическое поведение как участников судебного процесса способствовало принятию данного судебного акта.

Если третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора, реализовало право на обжалование судебного акта, и его жалоба была оставлена без удовлетворения, то судебные издержки, понесенные лицами, участвующими в деле, в связи с рассмотрением данной жалобы, могут быть взысканы с этого третьего лица.

При отказе истца от иска понесенные им судебные расходы ответчиком не возмещаются. Истец возмещает ответчику издержки, понесенные им в связи с ведением дела. В случае если истец не поддерживает свои требования вследствие добровольного удовлетворения их ответчиком после предъявления иска, все понесенные истцом по делу судебные расходы, в том числе расходы на оплату услуг представителя, по просьбе истца взыскиваются с ответчика.

При заключении мирового соглашения стороны должны предусмотреть порядок распределения судебных расходов, в том числе расходов на оплату услуг представителей.

В случае если стороны при заключении мирового соглашения не предусмотрели такой порядок распределения судебных расходов, суд решает этот вопрос применительно к ст. 95, 97, 99 ГПК.

Несколько иначе распределяются расходы по оплате услуг представителя. Так, стороне, в пользу которой принято решение суда, по ее письменному ходатайству суд взыскивает с другой стороны расходы на оплату услуг представителя в разумных пределах (сложность разрешенного дела, размер присужденных сумм, время, потраченное на подготовку к процессу и разбирательство дела, материальное положение сторон и т.д.).

В случаях, когда юридическая помощь была бесплатно оказана стороне адвокатом, расходы по оплате его услуг взыскиваются со стороны, «проигравшей» дело, в пользу соответствующего адвокатского образования, как это предусмотрено ч. 2 ст. 100 ГПК.

Издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, и государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден, взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов, пропорционально удовлетворенной части исковых требований. В этом случае взысканные суммы зачисляются в доход бюджета, за счет средств которого они были возмещены, а государственная пошлина – в соответствующий бюджет согласно нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

При отказе в иске издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, взыскиваются с истца, не освобожденного от уплаты судебных расходов, в доход бюджета, за счет средств которого они были возмещены.

В случае если иск удовлетворен частично, а ответчик освобожден от уплаты судебных расходов, издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, взыскиваются в доход бюджета, за счет средств которого они были возмещены, с истца, не освобожденного от уплаты судебных расходов, пропорционально той части исковых требований, в удовлетворении которой ему отказано.

В случае если обе стороны освобождены от уплаты судебных расходов, издержки, понесенные судом, а также мировым судьей в связи с рассмотрением дела, возмещаются за счет средств соответствующего бюджета.

Распределение судебных расходов суд описывает в резолютивной части решения.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и виды процессуальных сроков.
2. Порядок исчисления процессуальных сроков.
3. Восстановление и продление процессуальных сроков.
4. Правовые последствия пропуска процессуальных сроков.
5. Состав судебных расходов.
6. Распределение судебных расходов.
7. Порядок судебных извещений и вызовов участников процесса.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Цуцыгина обратилась в суд с иском о восстановлении на работе в должности генерального директора горнозаводского холдинга «Уральский гранит».

Ознакомившись с исковым материалом и найдя дело чрезмерно сложным, судья вынес определение о назначении его к разбирательству в судебном заседании спустя полгода со дня возбуждения.

Какие процессуальные нарушения допущены судом? Влияет ли сложность рассматриваемого дела на срок его рассмотрения в суде?

Задача 2

Банк «Зарница» обратился в суд с иском к ООО «Оптима» (заемщик), Иванову и Кузнецову (поручители) о солидарном взыскании задолженности по кредитному договору в размере 6790 тыс. руб. Банк просил также возместить ему расходы, связанные с проездом представителя в суд в размере 69 000 руб.

Суд, разрешая спор, пришел к выводу о частичном прекращении действия договоров поручительства в связи с истечением срока, установленного ст. 367 ГК РФ. С учетом этого вывода с ответчиков солидарно была взыскана сумма задолженности в размере 4 200 тыс. руб., а с заемщика ООО «Оптима» – сумма 2590 тыс. руб.

Разрешите вопросы, связанные с распределением судебных расходов в описанной ситуации.

Задача 3

Первоуральским городским судом рассматривалось дело по иску Сидорова к Куливанцеву о взыскании задолженности по арендным платежам в размере 192 000 руб. Судом было постановлено решение, которым иск был удовлетворен частично, с ответчика было взыскано 178 000 руб.

После вынесения решения в суд поступило заявление Куливанцева, в котором он просил взыскать с Сидорова понесенные по делу расходы на оплату услуг представителя в размере 50 000 руб., указывая, что поскольку суд частично отказал в удовлетворении иска, он имеет право на возмещение расходов.

Судья принял заявление и вынес определение о возбуждении гражданского дела по заявлению о возмещении судебных расходов.

В каком порядке подлежит рассмотрению заявление о возмещении судебных расходов, поступившее в суд после вынесения решения? Подлежит ли заявление ответчика удовлетворению? Какими критериями необходимо руководствоваться при определении присуждаемой суммы расходов на оплату услуг представителя?

Задача 4

19 марта 2019 г. судья Зюзинского районного суда г. Москвы объявил решение об отказе в удовлетворении иска Месяцева И.И. о выселении из принадлежащей ему на праве собственности квартиры его дочери Месяцевой В.И. и ее мужа Днева П.В. В судебном заседании при объявлении судебного решения Месяцев В.И. отсутствовал.

Мотивированное решение было изготовлено только 1 апреля 2019 г. Копию судебного решения в канцелярии суда Месяцев И.И. получил 11 апреля 2019 г., в связи с тем, что ранее обратиться в суд за копией решения он не мог, так как находился в больнице на лечении.

13 мая 2019 г. в суд первой инстанции по почте поступила апелляционная жалоба Месяцева И.И. на решение от 19 марта 2019 г. Согласно оттиску почтового штемпеля на конверте, жалоба была направлена по почте 6 мая 2019 г. Суд вынес определение о возврате апелляционной жалобы со ссылкой на пропуск установленного законом срока на апелляционное обжалование. В определении суд указал, что срок на апелляционное обжалование истек 19 апреля 2019 г.

Был ли соблюден Месяцевым И.И. срок на апелляционное обжалование? С каким событием/действием закон связывает начало течения срока на апелляционное обжалование? Имеет ли значение дата получения Месяцевым И.И. копии судебного решения? Должен ли был Месяцев И.И. ходатайствовать перед судом о восстановлении срока на апелляционное обжалование?

Задача 5

20 марта 2019 г. судом было составлено мотивированное судебное решение по иску Часова И.В. к Минутину К.С. о возврате суммы долга и уплате неустойки. В резолютивной части решения суд обязал Минутину К.С. вернуть Часову И.В. 1 000 000 руб. по договору

займа. Однако требование о выплате договорной неустойки, хотя и рассматривалось в ходе судебного разбирательства, судом в судебном решении разрешено не было.

22 апреля 2019 г. Часов И.В. обратился в суд с заявлением о принятии дополнительного решения в порядке ст. 201 ГПК РФ. Часов И.В. рассудил, что решение уже вступило в законную силу 20 апреля 2012 г. (суббота) и, значит, для удовлетворения его требования необходимо также представить в суд ходатайство о восстановлении пропущенного процессуального срока.

Определением суда в удовлетворении ходатайства о восстановлении процессуального срока было отказано на основании того, что закон не предусматривает право лица обращаться в суд с ходатайством о восстановлении срока подачи заявления о вынесении дополнительного судебного решения.

Оцените действия суда. Обосновано ли вынесенное судом определение? Определите момент начала и окончания течения срока вступления судебного решения в законную силу в приведенной правовой ситуации.

Задача 6

Дело по иску Дорониной о расторжении брака и взыскании алиментов возбуждено 5 августа.

10 августа в суд поступило встречное исковое заявление Доронина об оспаривании записи об отцовстве.

12 августа судья вынес определение о принятии встречного иска и назначении генетической экспертизы.

Заключение эксперта получено 17 декабря.

20 декабря судом принято решение по существу заявленных требований. Мотивированное решение суда изготовлено 25 декабря.

10 января в суд первой инстанции поступила апелляционная жалоба ответчика на решение суда.

11 января дело направлено судьей в суд апелляционной инстанции.

20 марта судьей суда апелляционной инстанции дело возвращено в суд первой инстанции для разрешения вопроса о восстановлении срока на подачу апелляционной жалобы, а в адрес Дорониной выслан исполнительный лист о взыскании алиментов.

Вопрос о восстановлении срока на подачу апелляционной жалобы суд первой инстанции разрешил в день поступления к нему дела без вызова сторон. В тот же день дело вновь направлено в суд апелляционной инстанции для рассмотрения в ближайший день.

Имеются ли в данном случае процессуальные нарушения? В какой срок подлежит рассмотрению гражданское дело в случае предъявления ответчиком встречного иска и принятия его к производству суда? В какой срок подлежит рассмотрению гражданское дело в тех случаях, когда в одном производстве соединены требования, из которых для одних установлен сокращенный, а для других – общий срок рассмотрения?

Задача 7

Заочным решением мирового судьи от 02.04.2019 с Каплан в пользу Тверитина взыскано 30 000 руб. по договору займа.

О принятом решении Каплан узнала лишь 01.08.2020 по возвращении из длительной стажировки в Германии.

Не согласившись с указанным решением, Каплан 10.08.2020 принесла на него надзорную жалобу, указав, что мировой судья при принятии решения неправильно квалифицировал спорное правоотношение, кроме того, о времени и месте судебного заседания ее никто не уведомлял. В надзорной жалобе Каплан просила суд надзорной инстанции восстановить ей срок на подачу надзорной жалобы. Надзорную жалобу Каплан отправила по почте мировому судье, который переслал ее в ВС для рассмотрения по существу.

Какие процессуальные нарушения допущены участниками процесса? Имеются ли основания для восстановления пропущенного срока? Изменится ли решение задачи, если решение принял районный суд?

Задача 8

Определите цену иска, размер государственной пошлины и с кого она подлежит взысканию в следующих случаях:

а) иск о взыскании долга по договору займа в размере 8,5 млн руб. удовлетворен полностью;

б) иск о взыскании ежемесячных платежей в размере 4 500 руб. в возмещение вреда, причиненного здоровью, если иск удовлетворен частично и платежи присуждены в размере 3 000 руб.;

в) суд отказал в удовлетворении иска о признании права собственности на дом стоимостью 2,5 млн руб.;

г) иск о взыскании алиментов на содержание двух несовершеннолетних детей удовлетворен судом;

д) суд отказал в удовлетворении иска об освобождении от ареста автомобиля ВАЗ стоимостью 120 000 руб.

Тест

1. Заявление о восстановлении процессуальных сроков рассматривается (выберите правильный вариант ответа):

а) в судебном заседании без извещения лиц, участвующих в деле б) вне рамок судебного заседания судьей

в) в судебном заседании с извещением лиц, участвующих в деле

г) в судебном заседании с извещением только заявителя

2. В какой срок со дня поступления заявления в суд должно быть принято решение о его принятии и возбуждении гражданского дела (выберите правильный ответ)?

а) 5 дней

б) 10 дней

в) 1 месяц

г) 2 месяца

3. Нарушение порядка в судебном заседании влечет наложение штрафа в размере (выберите правильный ответ):

а) до 100 руб.

б) до 500 руб.

в) до 1 000 руб.

г) до 3 000 руб.

4. Исковая давность не распространяется на (укажите неверный вариант):

а) требования о защите личных неимущественных прав и других нематериальных благ, кроме случаев, предусмотренных законом

б) требования вкладчиков к банку о выдаче вкладов г) требования о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина

д) требования об устранении нарушений жилищных прав

е) требования собственника или иного владельца об устранении всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения не были соединены с лишением владения

ж) другие требования в случаях, установленных законом

5. В какой срок суд, наложивший штраф, обязан рассмотреть заявление лица, на которое наложен штраф, о сложении или об уменьшении штрафа (выберите правильный вариант):

а) 3 года

- б) 3 месяца
- в) 1 месяц
- г) в течение 10 дней

6. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается (выберите правильный вариант):

- а) ближайший следующий за ним рабочий день
- б) последний рабочий день, предшествующий нерабочему дню
- в) последний день срока определяется судом в каждом конкретном случае

7. Течение срока исковой давности приостанавливается (укажите неверный вариант):

- а) если предъявлению иска препятствовала непреодолимая сила
- б) если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил, переведенных на военное положение
- в) если истец или ответчик находится на длительном излечении в лечебной организации
- г) в силу моратория
- д) в силу приостановления действия закона или иного правового акта, регулирующего соответствующее отношение

- е) если стороны отношений заключили соглашение о проведении процедуры медиации

8. Неявка в судебное заседание свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика по неуважительным причинам влечет наложение штрафа в размере (выберите правильный ответ):

- а) до 100 руб.
- б) до 500 руб.
- в) до 1000 руб.
- г) до 2500 руб.

9. Срок исковой давности по требованию о признании оспоримой сделки недействительной и о применении последствий ее недействительности составляет (выберите правильный вариант):

- а) 3 месяца
- б) 1 год
- в) 2 года
- г) 3 года
- д) 5 лет

10. Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает (выберите правильный вариант ответа):

- а) в первый день следующего месяца
- б) в последний день этого месяца
- д) первого числа следующего месяца

11. По способу исчисления сроки в гражданском процессе подразделяются на (укажите неверный вариант):

- а) сроки, определяемые конкретным отрезком времени
- б) сроки, определяемые календарной датой
- в) сроки, определяемые судьей

12. В какой срок должно быть рассмотрено и разрешено гражданское дело мировым судьей (выберите правильный ответ)?

- а) 5 дней
- б) 10 дней
- в) 1 месяц
- г) 2 месяца

13. В какой срок со дня получения копии определения суда о наложении судебного штрафа лицо, на которое наложен штраф, может обратиться в суд, наложивший штраф, с заявлением о сложении или об уменьшении штрафа (выберите правильный вариант):

- а) в течение 10 дней
- б) 1 месяц
- в) 3 месяца
- г) 3 года

14. В какой срок со дня окончания разбирательства дела суд должен составить мотивированное решение в окончательной форме (выберите правильный ответ)?

- а) не позднее следующего дня
- б) не позднее 5 дней
- в) не позднее 10 дней
- г) не позднее 1 месяца

15. Срок для обжалования решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих составляет (выберите правильный ответ)?

- а) 1 месяц со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод
- б) 3 месяца со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод
- в) 1 год со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод
- г) 3 года со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод

16. Заявление в суд об оспаривании действий и решений государственных органов и должностных лиц рассматривается в следующий срок (выберите правильный ответ):

- а) в течение 10 дней со дня поступления в суд
- б) в течение 15 дней со дня поступления в суд
- в) в течение 1 месяца со дня поступления в суд
- г) в течение 2 месяцев со дня поступления в суд

17. В какой срок со дня поступления заявления в суд должен быть выдан судебный приказ (выберите правильный ответ)?

- а) 5 дней
- б) 10 дней
- в) 1 месяц
- г) 2 месяца

18. В случае, если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается (выберите правильный вариант)

- а) данный нерабочий день
- б) последний рабочий день
- в) следующий за ним рабочий день

19. Течение срока исковой давности приостанавливается в следующих случаях (укажите неверный вариант ответа):

- а) если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (непреодолимая сила)
- б) если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил, переведенных на военное положение
- в) если стороны отношений заключили соглашение о проведении процедуры медиации
- г) в силу решения суда
- д) в силу приостановления действия закона или иного правового акта, регулирующего соответствующее отношение

20. В какой срок должно быть рассмотрено и разрешено гражданское дело судом общей юрисдикции (выберите правильный ответ)?

- а) 5 дней
- б) 10 дней

- в) 1 месяц
- г) 2 месяца

21. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок может быть подано заинтересованным лицом в суд (выберите правильный вариант ответа):

- а) в 3-месячный срок со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу
- б) в 6-месячный срок со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу
- в) в течение 1 года со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу
- г) в течение 3 лет со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу

22. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного постановления в разумный срок может быть подано также до окончания производства по делу в случае, если продолжительность рассмотрения дела превысила (выберите правильный вариант ответа):

- а) 3 месяца
- б) 6 месяцев
- в) 1 год
- г) 3 года

23. Общий срок исковой давности составляет (выберите правильный вариант):

- а) 3 месяца
- б) 1 год
- в) 2 года
- г) 3 года
- д) 5 лет

24. По способу исчисления сроки в гражданском процессе подразделяются на (укажите неверный вариант):

- а) сроки, определяемые законом
- б) сроки, определяемые календарной датой
- в) сроки, определяемые указанием на наступление определенного события

25. Срок исковой давности по требованиям, вытекающим из договора имущественного страхования, составляет (выберите правильный вариант):

- а) 3 месяца
- б) 1 год
- в) 2 года
- г) 3 года
- д) 5 лет

26. Судебные расходы состоят из (выберите правильный вариант):

- а) штрафов, государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела
- б) расходов по оплате услуг охраны порядка в зале судебного заседания, государственной пошлины и судебных издержек
- в) штрафов, судебных издержек и государственной пошлины
- г) судебных издержек и государственной пошлины

27. К судебным издержкам относятся (выберите неверный вариант):

- а) суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам, переводчикам
- б) расходы по оплате услуг представителей
- в) расходы, понесенные прокурором по участию в деле
- г) расходы на производство осмотра вещественных доказательств на месте

28. Под расходами свидетелей по явке в суд понимается (выберите неверный вариант):

- а) стоимость проезда к месту вызова и обратно
- б) затраты по найму жилого помещения
- в) суточные
- г) выплата среднемесячной зарплаты явившемуся свидетелю
- д) премиальные выплаты в случаях, указанных в законе

29. Органы прокуратуры от уплаты судебных расходов в доход государства (выберите правильный вариант):

- а) освобождаются всегда
- б) не освобождаются
- в) освобождаются, за исключением исков о защите общественных и государственных интересов
- г) не освобождаются, за исключением дел, связанных с защитой интересов отдельных граждан и отдельных групп населения

30. Цена иска по делам о досрочном расторжении договора имущественного найма составляет (укажите правильный вариант):

- а) исходя из совокупности платежей за пользование имуществом в течение оставшегося срока действия договора, но не более чем за три года
- б) исходя из совокупности платежей за пользование имуществом в течение оставшегося срока действия договора, но не более чем за год
- в) исходя из совокупности платежей за пользование имуществом в течение оставшегося срока действия договора
- г) исходя из размера ежемесячного платежа

31. Судебные расходы включают в себя (укажите неверный вариант ответа):

- а) государственную пошлину
- б) судебные штрафы
- в) судебные издержки

32. Размер государственной пошлины исчисляется следующими способами (укажите неверный вариант):

- а) в строго установленном законом размере
- б) в процентном отношении к цене иска
- в) в размере, определенном договором

33. Рассрочка в уплате государственной пошлины — это (выберите правильный вариант):

- а) установление срока для ее уплаты
- б) установление периодичности уплаты пошлины
- г) освобождение от уплаты государственной пошлины

34. Отсрочка или рассрочка в уплате государственной пошлины предоставляется на срок (выберите неправильный вариант):

- а) устанавливаемый судом
- б) устанавливаемый налоговым органом
- в) не более 6 месяцев
- г) не более 1 года
- д) не более 3 лет

35. Экспертам, специалистам и переводчикам выплачивается (укажите неправильный вариант):

- а) компенсация на проезд
- б) компенсация расходов на наем жилого помещения
- в) суточные
- г) вознаграждение за участие в процессе
- д) средний заработок

36. Денежные суммы, подлежащие выплате свидетелям, экспертам и специалистам, или другие связанные с рассмотрением дела расходы (выберите правильный вариант):

- а) выплачиваются судом за счет сумм, предварительно внесенных на счет, открытый суду, стороной, заявившей соответствующую просьбу
- б) выплачиваются судом за счет средств федерального бюджета
- в) выплачиваются стороной, заявившей соответствующую просьбу

Раздел 2. Особенная часть гражданского процесса

Тема 2.1. Возбуждение гражданского дела.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Возбуждение гражданского дела.»

Цель занятия: *изучить порядок предъявления иска в суд общей юрисдикции и последствия его нарушения.*

Актуальность темы: Движение гражданского дела начинается именно в стадии возбуждения гражданского дела. Данная стадия является начальной стадией гражданского процесса, представляющая собой совокупность процессуальных действий суда и других участников. Задачей данной стадии является обеспечение правомерного начала защиты нарушенного (оспоренного) права в суде общей юрисдикции. Именно в данной стадии начинается реализация конституционного права на судебную защиту прав и свобод.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Понятие и сущность иска ученые определяют неоднозначно:

1. Как самостоятельный институт процессуального права, т.е. совокупность норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе искового судопроизводства.
2. Как средство защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов.
3. Как само процессуальное действие – обращение к суду путем подачи искового заявления, как юридический факт, порождающий охранительное правоотношение.
4. Как материально-правовое требование истца к ответчику (правопритязание), при этом данное требование также выступает в двух разновидностях: как реквизит искового заявления, и как признак, используемый для индивидуализации спора.

На основе этих представлений выработаны следующие концепции иска:

1. Материально-правовая концепция понятия иска (А. А. Добровольский, С. А. Иванова). Она определяет иск как материальноправовое требование истца к ответчику.
2. Процессуально-правовая концепция понятия иска (В. М. Гордон, В. М. Семенов, Л. М. Осокина, К. И. Комиссаров). Суть: иск – процессуальное средство защиты права или процессуальное действие в виде обращения в суд за защитой нарушенного или оспоренного права.
3. Концепция единого понятия иска, имеющего две стороны: материальную и процессуальную (Л. И. Анисимова, Д. М. Чечот и др.).

Иск является структурно сложным правовым образованием, в связи с чем, в нем выделяется ряд элементов.

Под элементами иска понимаются его внутренние части, отражающие структуру иска.

Бесспорным в теории признается наличие двух элементов иска:

1. Предмет – материально-правовое требование истца к ответчику, вытекающее из спорного правоотношения или требование к суду об удовлетворении материально-правового требования к ответчику.

Предмет иска не следует смешивать с предметом (объектом спора), т.е. денежными средствами, имуществом и т.д.

Право на определение предмета иска принадлежит только истцу, который, например, по спору, вытекающему из гражданских правоотношений, должен сам выбрать надлежащий способ защиты гражданских прав: признание права, присуждение к исполнению обязанностей в натуре, возмещение убытков, взыскание неустойки и т.д., в соответствии со ст. 12 ГК РФ.

Правильное определение предмета иска определяет и будущее исполнение судебного акта, поскольку ограниченно сформулированные истцом требования могут в дальнейшем не позволить его принудительно исполнить.

2. Основание иска – юридические факты и нормы права, в соответствии с которыми суд предполагает наличие у истца права на полное или частичное удовлетворение его требований.

На такое понимание основания иска прямо указывает п. 5 ч. 2 ст. 131 ГПК. Истец должен указывать в исковом заявлении не просто обстоятельства, а привести юридические факты, т.е. такие обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Эти факты подлежат доказыванию истцом в гражданском процессе.

Некоторые ученые в качестве дополнительных элементов иска выделяют:

- стороны (Л. М. Осокина);
- содержание, т.е. вид истребуемой истцом судебной защиты – признание, присуждение или прекращение, изменение, осуществление в иной форме преобразовательных полномочий (Н. Б. Зейдер, М. А. Гурвич, А. Ф. Клейнман).

Элементы иска являются главным критерием при определении тождества исков, поскольку оно определяется совпадением предмета, основания и сторон иска. Если не совпадают стороны, предмет или основания иска, например, появляются новые юридические факты в основании иска, то, соответственно, нельзя говорить о тождестве исков, и истец вправе вновь обращаться с иском в суд.

Предмет и основание иска определяют границы предмета доказывания, пределы судебного разбирательства. Право на их изменение принадлежит только истцу.

Предмет иска является основанием для классификации исков по процессуально-правовому признаку.

Виды исков

Деление исков на виды, или классификация исков, может быть произведено по различным основаниям: по материальноправовому или процессуальному признаку.

1. В зависимости от вида спорного правоотношения (материально-правовой признак) можно выделить гражданские, земельные, трудовые, семейные и другие иски.

2. Классификация по процессуальной цели:

1. О признании – это иски, направленные на подтверждение судом существования или отсутствия определенного спорного правоотношения. Целью иска о признании является внесение определенности в правовой статус истца, право которого еще не нарушено, но опасность или возможность такого нарушения существует. Например, иск о признании права на спорное жилое помещение (этот иск полностью защищает права истца, ответчик по таким искам ни к чему не принуждается).

Разновидности исков о признании:

- положительные (позитивные) – истец просит суд подтвердить наличие какого-либо права или наличие у ответчика какой-либо обязанности (о признании отцом ребенка).
- отрицательные (негативные) – истец просит подтвердить отсутствие какой-либо обязанности или отсутствие права у ответчика.

2. О присуждении (исполнительные) применяются для понуждения ответчика к совершению какого либо действия в пользу истца для получения материального блага или иного удовлетворения от ответчика. Такие иски предъявляются по поводу уже свершившегося нарушения гражданских прав либо невыполнения в установленный срок обязанности.

По этим искам решение суда является промежуточным звеном в процессе защиты права. После вступления решения в законную силу необходимо исполнительное производство, кроме случаев, когда ответчик добровольно исполняет возложенные на него судебным решением обязанности. При удовлетворении требований истца в исках о присуждении истец становится взыскателем, а ответчик должником.

3. Преобразовательный иск – предполагает изменение или прекращение существующих между истцом или ответчиком правоотношений. Например, иск о расторжении брака, об изменении условий договора.

Распространена также классификация исков по характеру защищаемого интереса:

а) личные иски, которые направлены на защиту истцом собственных интересов, когда истец является участником спорного материального правоотношения и непосредственным выгодоприобретателем по судебному решению;

б) иски в защиту публичных и государственных интересов, которые направлены на защиту в основном имущественных прав государства либо интересов общества, когда невозможно выделить конкретного выгодоприобретателя;

в) иски в защиту прав других лиц, которые направлены на защиту не самого истца, а других лиц, когда истец в силу закона уполномочен на возбуждение дела в их интересах. От представительства лиц в суде данные иски отличаются тем, что представитель действует от имени доверителя в его интересах, а истец, подающий иск в защиту прав других лиц, действует от своего имени, но в интересах других лиц (например, орган опеки и попечительства в защиту прав недееспособного);

г) иски о защите неопределенного круга лиц – направлены на защиту интересов большой группы лиц, состав которой на момент возбуждения дела не известен, поскольку при оспаривании прокурором какого-либо нормативного акта, он защищает интересы организаций и граждан;

д) косвенные (производные) иски выделяются для защиты прав акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью (ООО) в случае незаконных действий их управляющих, вследствие чего были причинены убытки обществу. Прямым выгодоприобретателем здесь являются сами общества. Акционеры не имеют личной выгоды, кроме возмещения судебных расходов, понесенных во время судебного разбирательства, от ответчика. Косвенные иски встречаются в арбитражном процессе.

Исковое заявление, порядок предъявления иска и последствия его несоблюдения

Право на подачу иска имеет лицо, которое считает, что его права или законные интересы нарушены либо оспорены. Формой обращения в суд по делам искового производства является исковое заявление, которое подается в письменной форме.

Исковое заявление согласно ст. 131 ГПК РФ должно содержать следующие сведения:

1. наименование суда, в который подается заявление;

2. наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее адрес, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;

3. сведения об ответчике: для гражданина – фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства, а также дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для организации – наименование и адрес, а также, если они известны, идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер. В исковом заявлении гражданина один из идентификаторов гражданина-ответчика указывается, если он известен истцу;

4. в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;

5. обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;

6. цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;

7. сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом;

8. сведения о предпринятых стороной (сторонами) действиях, направленных на примирение, если такие действия предпринимались.

В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителя, ответчика, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства истца.

В исковом заявлении, предъявляемом прокурором в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, должно быть указано, в чем конкретно заключаются их интересы, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающие способы защиты этих интересов.

В случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином либо указание на обращение гражданина к прокурору.

Исковое заявление подписывается истцом или его представителем при наличии у него полномочий на подписание заявления и предъявление его в суд.

Исковое заявление, подаваемое посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащее ходатайство об обеспечении иска, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К исковому заявлению прилагаются:

1. документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины или об освобождении от уплаты государственной пошлины;

2. доверенность или иной документ, удостоверяющие полномочия представителя истца;

3. документы, подтверждающие выполнение обязательного досудебного порядка урегулирования спора, если такой порядок установлен федеральным законом;

4. документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования;

5. расчет взыскиваемой или оспариваемой денежной суммы, подписанный истцом, его представителем, с копиями в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц;

6. уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые у других лиц, участвующих в деле, отсутствуют, в том числе в случае подачи в суд искового заявления и приложенных к нему документов посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

7. документы, подтверждающие совершение стороной (сторонами) действий, направленных на примирение, если такие действия предпринимались и соответствующие документы имеются.

Основанием для возбуждения дела является принятие искового заявления к производству. Судья в течение пяти дней со дня поступления искового заявления в суд обязан рассмотреть вопрос о его принятии к производству суда. О принятии заявления к

производству суда судья выносит определение, на основании которого возбуждается гражданское дело в суде первой инстанции.

В определении о принятии искового заявления указывается на подготовку дела к судебному разбирательству, действия, которые надлежит совершить лицам, участвующим в деле, в том числе для примирения, сроки их совершения, а также номера телефонов и факсов суда, его почтовый адрес, адрес официального сайта суда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, адрес электронной почты суда, по которым лица, участвующие в деле, могут направлять и получать информацию о рассматриваемом деле и иные сведения.

Копии определения о принятии искового заявления к производству суда направляются лицам, участвующим в деле, не позднее следующего рабочего дня после дня его вынесения.

При несоблюдении указанных выше требований, предъявляемых к исковому заявлению, суд может вынести следующие определения: отказать в принятии искового заявления, возвратить исковое заявление, оставить исковое заявление без движения.

Отказать в принятии искового заявления суд может в следующих случаях (ст. 134 ГПК РФ):

1. заявление подлежит рассмотрению в порядке конституционного или уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях либо не подлежит рассмотрению в судах; заявление предъявлено в защиту прав, свобод или законных интересов другого лица государственным органом, органом местного самоуправления, организацией или гражданином, которым ГПК РФ или другими федеральными законами не предоставлено такое право; в заявлении, поданном от своего имени, оспариваются акты, которые не затрагивают права, свободы или законные интересы заявителя;

2. имеется вступившее в законную силу решение суда по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям или определение суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска или утверждением мирового соглашения сторон;

3. имеется ставшее обязательным для сторон и принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

Об отказе в принятии искового заявления судья выносит мотивированное определение, которое должно быть в течение пяти дней со дня поступления заявления в суд вручено или направлено заявителю вместе с заявлением и всеми приложенными к нему документами.

Отказ в принятии искового заявления препятствует повторному обращению заявителя в суд с иском к тому же ответчику, о том же предмете и по тем же основаниям. На определение судьи об отказе в принятии заявления может быть подана частная жалоба.

Возвращение иска может иметь место в случае, если (ст. 135 ГПК РФ):

1. истцом не соблюден установленный федеральным законом для данной категории дел досудебный порядок урегулирования спора либо истец не представил документы, подтверждающие соблюдение досудебного порядка урегулирования спора с ответчиком, если это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров; заявленные требования подлежат рассмотрению в порядке приказного производства;

2. дело неподсудно данному суду общей юрисдикции или подсудно арбитражному суду;

3. исковое заявление подано недееспособным лицом;

4. исковое заявление не подписано или исковое заявление подписано и подано лицом, не имеющим полномочий на его подписание и предъявление в суд;

5. в производстве этого или другого суда либо третейского суда имеется дело по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям;

6. до вынесения определения суда о принятии искового заявления к производству суда от истца поступило заявление о возвращении искового заявления;

7. не устранены обстоятельства, послужившие основаниями для оставления искового заявления без движения, в срок, установленный в определении суда.

О возвращении искового заявления судья выносит мотивированное определение, в котором указывает, в какой суд следует обратиться заявителю, если дело неподсудно данному суду, или как устранить обстоятельства, препятствующие возбуждению дела. Определение суда должно быть вынесено в течение пяти дней со дня поступления заявления в суд и вручено или направлено заявителю вместе с заявлением и всеми приложенными к нему документами.

Вынесение определения суда о возвращении искового заявления не препятствует новому обращению в суд с тем же иском требованием.

Если исковое заявление составлено без соблюдения требований, предусмотренных ст. 131, 132 ГПК РФ, суд выносит определение об оставлении искового заявления без движения, о чем извещается лицо, подавшее заявление. Оставление искового заявления без движения судом дает возможность истцу исправить имеющиеся недочеты, без устранения которых невозможно принять исковое заявление к производству. В своем определении суд устанавливает сроки, в течение которых должны быть устранены недостатки. Копия определения об оставлении искового заявления без движения направляется истцу не позднее следующего дня после дня его вынесения. На определение суда об оставлении искового заявления может быть подана частная жалоба.

В случае если заявитель в установленный срок выполнит указания судьи, перечисленные в определении об оставлении заявления без движения, заявление считается поданным в день первоначального представления его в суд.

Если имеющиеся недочеты не будут устранены в срок, установленный в определении об оставлении заявления без движения, суд возвращает исковое заявление и прилагаемые к нему документы.

При возбуждении искового производства могут быть приняты меры по обеспечению иска. Основанием для обеспечения иска является заявление лиц, участвующих в деле. Обеспечение иска допускается во всяком положении дела, если непринятие мер по обеспечению иска может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда.

Понятие и правовые признаки встречного иска

Принцип равноправия сторон в гражданском процессе выражается в наделении их равными процессуальными правами. Ответчику дается полная возможность защищать свои интересы как путем процессуальных или материальных правовых возражений, так и путем предъявления встречного иска.

Таким образом, встречный иск является способом и средством защиты интересов ответчика. Встречным он называется потому, что предъявлен к истцу в уже возникшем процессе. Это самостоятельное материально-правовое требование ответчика к истцу, этим оно отличается от материально-правовых возражений.

Встречное исковое требование основывается на материально-правовом требовании ответчика, которым тот обладает по отношению к истцу. Именно это материально-правовое требование и есть проявление существующей связи ответчика с истцом, предъявившим первоначальный иск.

В российском дореволюционном праве встречный иск однозначно трактовался как «защита нападением».

Институт встречного иска получил свое закрепление в ст. 136, 137 ГПК РФ. «Встречным» такое требование называется потому, что, предъявленное (предполагаемым) нарушителем, оно предусматривает наличие между первоначальным требованием и встречным требованием определенной связи.

Встречным требование будет, в частности, в следующих случаях.

Во-первых, это ситуации, когда требование (предполагаемого) нарушителя направлено к зачету первоначального требования (требования субъекта защиты).

Зачет встречного требования применяется на практике в качестве прекращения (полностью или частично) требований, вытекающих из обязательственных правоотношений, чаще всего – денежных обязательств. С учетом этого предъявление встречного требования, направленного к зачету первоначального, должно соответствовать правилам о прекращении обязательства зачетом, установленным ст. 410–412 ГК РФ. Например, недопустим зачет встречных требований, если по заявлению другой стороны к требованию подлежит применению срок исковой давности и этот срок истек, а также в иных случаях, прямо предусмотренных законом или договором.

В рассматриваемой ситуации встречное требование нарушителя должно содержать однородное первоначальному требованию к субъекту защиты, срок которого наступил, либо срок которого не указан или определен моментом востребования.

Понятие однородности первоначального и встречного требования не исключает возможности предъявления к зачету требований, возникших из различных договоров и внедоговорных обязательств. Существо понятия однородности заключается в наличии одного и того же объекта требований: деньги, аналогичная работа, передача одинаковых вещей.

Предъявляя таким образом, встречное требование, ответчик соглашается с обоснованностью предъявленного к нему субъектом защиты требования, но указывает на наличие у него самостоятельных требований к субъекту защиты и предлагает произвести зачет встречного требования.

Во-вторых, к встречным требованиям относятся те случаи, когда исполнение встречного требования исключает полностью или в части исполнение первоначального требования. Исключает исполнение первоначального требования такое встречное требование, которое опровергает или подрывает фактическое основание первоначального требования. Среди таких случаев можно назвать преждевременность предъявленного требования: предъявляя такое требование, сторона не сделала того, что должна была сделать со своей стороны. Например, требованию кредитора (субъекта защиты) о возмещении нарушителем убытков, причиненных просрочкой исполнения договора, противопоставляется требование нарушителя о возмещении убытков, причиненных просрочкой кредитора (п. 3 ст. 405, п. 2 ст. 406 ГК РФ). И если в рассмотренном выше примере встречное требование не преследует цели исключить исполнение первоначального требования, данный пример демонстрирует иную задачу: он направлен на исключение (полностью или в части) возможности реализации первоначального требования.

Практика может обнаруживать и другие случаи, когда между встречными и первоначальными требованиями имеется взаимная связь.

В том случае, если спор передан на рассмотрение суда, заявляемое ответчиком встречное требование именуется встречным иском и оформляется исковым заявлением с соблюдением предусмотренных законом требований (ст. 137 ГПК РФ).

Истец по первоначальному иску указывается в нем в качестве ответчика по встречному иску, а ответчик по первоначальному иску – в качестве истца по встречному иску.

Встречный иск независимо от его подсудности предъявляется в суд по месту рассмотрения первоначального иска (ч. 2 ст. 31 ГПК РФ); на него полностью распространяются основания для оставления искового заявления без движения, предусмотренные ст. 136 ГПК РФ, и возвращения искового заявления, установленные ст. 135 ГПК РФ; в процессе рассмотрения обоих исков в суде первой инстанции допустимы изменения как первоначального, так и встречного исков (ст. 39 ГПК РФ).

При решении вопроса о возможности принятия встречного иска суд в первую очередь исходит из необходимости и целесообразности совместного рассмотрения в одном производстве двух разнонаправленных исковых требований, оценивает способность встречного искового требования влиять на юридическую судьбу первоначального искового требования.

Но по сравнению с возражениями встречный иск имеет преимущества, поскольку резолютивная часть решения суда должна содержать выводы о его удовлетворении или об отказе в удовлетворении (ст. 198 ГПК РФ).

Таким образом, смысл совместного рассмотрения первоначального и встречного исков состоит в более быстром и правильном разрешении спора, что исключает возможность вынесения противоречивого решения в том случае, если бы был предъявлен и рассмотрен самостоятельный иск ответчика.

Если же принятие встречного иска приведет лишь к неоднократному отложению рассмотрения дела или приостановлению производства по нему (например, для проведения экспертизы) и в итоге – затягиванию судебного процесса, в принятии встречного иска должно быть отказано.

Предъявление встречного искового требования является реализацией принципа экономичности процесса. Устанавливая данный институт, законодатель, с одной стороны, оптимизирует процедуру разрешения материально-правовой коллизии, существующей между истцом и ответчиком, а с другой стороны, стремится к исключению противоречивых судебных решений, которые могут иметь место вследствие различных судебных дел по одним и тем же правовым основаниям, связывающим стороны по делу.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие иска.
2. Элементы иска и их значение.
3. Виды исков и их классификация.
4. Понятие права на иск. Что такое предпосылки права на иск и условия его предъявления?
5. Отказ в принятии искового заявления.
6. Сущность и значение стадии возбуждения гражданского дела.
7. Порядок предъявления иска. Исковое заявление: содержание, прилагаемые документы.
8. Отказ в принятии искового заявления, возвращение искового заявления, оставление искового заявления без движения: сущность, различия, правовые последствия.
9. Правовые последствия возбуждения гражданского дела в суде.
10. Встречный иск: понятие, порядок предъявления, условия принятия.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Определите вид иска и его элементы:

а) Кирюшкин обратился с требованием о расторжении заключенного с ООО «Роспродсервис» договора купли-продажи тумбы-умывальника и взыскании с ответчика убытков, неустойки, компенсации морального вреда и штрафа за отказ удовлетворить требования потребителя в добровольном порядке. В нарушение заключенного договора ООО «Роспродсервис» отказалось доставлять товар покупателю, требуя дополнительную оплату;

б) Лукьянова обратилась с иском к Лукьянову о признании брака недействительным, ссылаясь на то, что в момент заключения брака Лукьянов был признан судом недееспособным вследствие психического расстройства;

в) Игнатьев обратился с иском к Гринемаеру о признании недействительным договора купли-продажи автомобиля и применении последствий недействительности сделки. Игнатьев считает, что был введен в заблуждение относительно предмета сделки: год выпуска автомобиля не соответствует паспортным данным;

г) Токарев, считая, что Панкратов допустил просрочку в исполнении обязательства по возврату займа, обратился с иском к Коломойцеву (залогодателю по договору залога, который обеспечивал исполнение договора займа) об обращении взыскания на предмет залога.

Задача 2.

Командир воинской части Симонов, находясь в состоянии сильного алкогольного опьянения, прицельным огнем из орудия боевого танка уничтожил придомовые постройки крестьянина Зырянова. С целью урегулирования возникшего между сторонами конфликта Зырянову были переданы 20 мешков картофеля. Кроме того, по приказу Симонова несколько солдат срочной службы в течение месяца обрабатывали принадлежащие Зырянову посадки брюквы. После того, как данные факты были выявлены проверяющим из Министерства обороны РФ, перед военными юристами встал вопрос о том, как возместить потери, нанесенные Министерству обороны РФ. В свою очередь Зырянов полагал, что Симонов в недостаточной мере компенсировал причиненный ущерб, поскольку переданный картофель оказался подмороженным и вскоре весь сгнил.

Кем и какие иски могут быть предъявлены? Определите их вид и элементы.

Задача 3

Может ли судья принять заявление к производству суда в следующих случаях:

- а) к исковому заявлению не приложены доказательства, обосновывающие требования истца;
- б) иск предъявлен по истечении срока исковой давности;
- в) с иском о взыскании алиментов обратился отдел полиции;
- г) к исковому заявлению не приложена его копия;
- д) с иском об ограничении дееспособности гражданина обратился прокурор;
- е) в заявлении ставится вопрос о неконституционности областного закона;
- ж) исковое заявление не оплачено государственной пошлиной;
- з) оспариваемое постановление главы города не опубликовано в установленном порядке.

Какое определение должно быть вынесено судьей по результатам рассмотрения вопроса о принятии заявления?

Задача 4

Храмцова обратилась в районный суд с иском к Храмцову и его престарелой матери о принудительном обмене занимаемой ими четырехкомнатной квартиры. По предложенному истицей варианту она должна была переехать в однокомнатную квартиру в центре города, а ответчики – в двухкомнатную квартиру на окраине города.

Решением суда в удовлетворении иска отказано со ссылкой на то, что двухкомнатная квартира, в отличие от занимаемой сторонами, расположена не на первом этаже и не телефонизирована, что существенно ущемляет интересы престарелой Храмцовой.

Спустя год Храмцова обратилась к Храмцовым с иском о принудительном обмене указанной четырехкомнатной квартиры заново. По предложенному истицей варианту она с ребенком полутора лет должна была переехать в двухкомнатную квартиру на окраине города, а ответчики – в однокомнатную квартиру на первом этаже в центре города (с телефоном).

Судья отказал в принятии искового заявления по мотиву тождества исков (п. 2 ч. 1 ст. 134 ГПК).

Правомерен ли отказ в принятии искового заявления?

Задача 5

Фролова обратилась в районный суд с иском к АО «Восток-Уголь» о взыскании заработной платы. В исковом заявлении указано, что в отношении ответчика в арбитражном суде возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве). С момента введения на предприятии процедуры наблюдения заработная плата не выплачивается.

Определением судьи в принятии искового заявления отказано со ссылкой на то, что с жалобой на действия арбитражного управляющего АО «Восток-Уголь» Фролова может обратиться в арбитражный суд в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) АО.

Правомерен ли отказ в принятии искового заявления? Подскажите заявительнице способ защиты ее нарушенного права.

Задача 6

Самохвалова обратилась к мировому судье с иском к Самохвалову о разделе домовладения и другого имущества, нажитого в период брака. В исковом заявлении Самохвалова просит произвести раздел домовладения в натуре, а также раздел другого имущества «в равных долях». К исковому заявлению приложены: его копия; список совместно нажитого имущества; квитанция об уплате государственной пошлины в размере 300 руб.

Может ли мировой судья принять исковое заявление к своему производству?

Задача 7

Ежов обратился в суд с иском к Щербине и администрации МО «Город Таежный» о включении жилого помещения в наследственную массу Ежовой (матери). В исковом заявлении указано, что Ежова занимала по договору социального найма одну из комнат в коммунальной квартире; нанимателем другой комнаты является Щербина. Незадолго до смерти Ежова подала в администрацию города заявление о приватизации занимаемой ею комнаты, однако до оформления договора передачи ее в собственность скончалась.

Судья оставил исковое заявление без движения, указав, что оно не может быть принято к производству суда окончательно, поскольку: во-первых, к нему не приложены документы о желании Ежовой приватизировать комнату, а также о том, что Ежов приходится ей сыном; во-вторых, исковое заявление оплачено государственной пошлиной в размере 300 руб., в то время как оно подлежало оплате государственной пошлиной исходя из рыночной стоимости комнаты.

Имеются ли основания для оставления искового заявления без движения? Какие доказательства в обоснование своего требования Ежову следовало бы приложить к исковому заявлению?

Задача 8

Определите, имеются ли основания к принятию встречного иска:

а) Урванцева обратилась в суд с иском к Урванцеву о разделе домовладения, приобретенного в период брака. Урванцев предъявил встречный иск о разделе набора посуды, ложек и вилок, купленных ими в период совместного проживания;

б) Соснин предъявил к Лапину иск о возмещении стоимости электропилы, пришедшей в негодность по вине ответчика. Лапин предъявил встречный иск о взыскании половины стоимости коровы Соснина, вскормленной на поле, принадлежащем Лапину;

в) Цуцыгина обратилась к мировому судье с иском к Жилину о взыскании долга в сумме, эквивалентной 10 000 евро. Жилин предъявил встречный иск о разделе общего имущества, нажитого в период их фактического семейного совместного проживания;

г) Новикова предъявила к Новикову иск о разделе вклада в банке, внесенного на имя ответчика. Новиков предъявил к Новиковой встречный иск о признании ее не приобретшей право пользования жилой площадью.

Тема 2.3. Судебное разбирательство

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Судебное разбирательство»

Цель занятия: изучить порядок судебного разбирательства гражданских дел в судах общей юрисдикции.

Актуальность темы: Стадия судебного разбирательства занимает главное место среди других стадий гражданского процесса, поскольку именно в данной стадии реализуются общие для гражданского судопроизводства цели и задачи. В данной стадии наиболее полно и ярко проявляют себя все принципы процесса, как организационно-функциональные, так и функциональные. В силу принципа гласности по результатам деятельности суда в этой стадии население оценивает состояние законности в правосудии.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Правильное и своевременное разрешение гражданских дел является надежной гарантией защиты прав и законных интересов граждан. В настоящее время наблюдается тенденция увеличения количества дел в судах общей юрисдикции. Гражданские дела, рассматриваемые судами общей юрисдикции, являются достаточно сложными, разнообразными. Своевременное и правильное разрешение дел, законность и обоснованность судебных решений зависят от должной (качественной) подготовки дел к судебному разбирательству.

Подготовка дела к судебному разбирательству влияет на скорость судебного разбирательства, а значит, и на дальнейшее развитие гражданско-правовых отношений. Подготовка дела к судебному разбирательству независимо от сложности дела, объема процессуальных действий судьи и сторон является обязательной и самостоятельной стадией по каждому гражданскому делу.

В свою очередь, как самостоятельная стадия процесса, подготовка к судебному разбирательству имеет свое содержание, цель, задачи.

Таким образом, подготовка состоит из следующих элементов:

- а) самостоятельная цель, для выполнения которой необходимо совершить определенные действия, предусмотренные для этой стадии;
- б) сами действия (суда, сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей);
- в) процессуальное оформление.

Подготовка к судебному разбирательству является обязательной по каждому гражданскому делу и проводится судьей с участием сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей (ст. 147 ГПК РФ).

Цель подготовки дела к судебному разбирательству – это обеспечение правильного и своевременного рассмотрения и разрешения дела.

Эффективная реализация задач стадии подготовки дела в значительной степени является залогом того, что будут реализованы задачи судопроизводства в гражданских судах в целом (ст. 2 ГПК РФ).

Действия судьи в этой стадии закладывают основу для своевременного рассмотрения дела и вынесения законного и обоснованного судебного решения. Подготовка обязательно проводится под руководством судьи, который организует и контролирует соответствующую процессуальную деятельность ее участников.

После принятия заявления судья обязан вынести определение о подготовке дела к судебному разбирательству, указав в нем конкретные подготовительные действия, которые следует совершить сторонам и другим лицам, участвующим в деле, а также сроки совершения этих действий (ч. 1 ст. 147 ГПК РФ). В условиях состязательного процесса обязанность по проведению подготовки возлагается на стороны и других лиц, участвующих в деле, которые вправе осуществлять ее лично или с помощью представителей (ст. 48 ГПК РФ).

Задачами подготовки дела к судебному разбирательству являются:

1. уточнение фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела;
2. определение закона, которым следует руководствоваться при разрешении дела, и установление правоотношений сторон;

3. разрешение вопроса о составе лиц, участвующих в деле, и других участников процесса;
4. оказание содействия лицам, участвующим в деле, в представлении необходимых доказательств;
5. примирение сторон.

Решение этих конкретных задач имеет одну целевую направленность – обеспечить правильное и своевременное рассмотрение и разрешение спора.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24 июня 2008 г. № 11 «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству» подчеркивается, что каждая из задач подготовки дела к судебному разбирательству, перечисленных в ст. 148 ГПК РФ, является обязательным элементом данной стадии процесса. Невыполнение любой из них может привести к необоснованному затягиванию судебного разбирательства и судебной ошибке.

Процессуальные действия суда и сторон в стадии подготовки дела

Подготовка дела к судебному разбирательству охватывает все процессуальные действия суда и других участников процесса с момента вынесения определения о подготовке дела к судебному разбирательству и до вынесения определения о назначении дела к судебному разбирательству в судебном заседании (ст. 153 ГПК РФ).

Основным процессуальным действием сторон является заблаговременное ознакомление другой стороны с доказательственным материалом, обосновывающим требование истца или возражения ответчика.

Для всестороннего и полного исследования доказательств, установления фактических обстоятельств дела и правильного применения законодательства необходимо, чтобы стороны уже в стадии подготовки дела были осведомлены о сути взаимных требований и возражений.

Стороны при подготовке дела должны обмениваться всеми теми доказательствами, которые они представляют суду. При необходимости по ходатайству сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей суд оказывает им содействие в собирании доказательств, в силу того, что они не могут получить их самостоятельно, поэтому суд по просьбе сторон может истребовать письменные или вещественные доказательства от соответствующих граждан или организаций. Если возникнет необходимость, суд может направить судебное поручение для осуществления определенного процессуального действия по собиранию доказательств в другом районе или городе.

В ст. 150 ГПК РФ подробно приведен перечень действий судьи на стадии подготовки.

Так, судья разъясняет сторонам их процессуальные права и обязанности (п. 1 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ), например, право осуществлять то или иное распорядительное действие (истец вправе отказаться от иска, ответчик признать иск, право заключить мировое соглашение, право, в предусмотренных законом случаях обратиться за разрешением спора в третейский суд), а также последствия совершения таких действий.

Судья направляет ответчику копию заявления и приложенных к нему документов, обосновывающих требования истца. Данные материалы могут быть вручены ответчику при вызове его в суд для опроса по обстоятельствам дела.

Судья опрашивает истца или представителя по существу заявленных требований и предлагает, если это необходимо, представить дополнительные доказательства в определенный срок. Данный опрос необходим для конкретизации требований истца.

Судья также опрашивает ответчика по обстоятельствам дела, выясняет, какие имеются возражения относительно иска и какими доказательствами эти возражения могут быть подтверждены (п. 3 ч. 1 ст. 150). При опросе ответчика в числе прочих прав ему должно быть разъяснено право предъявления встречного требования по общим правилам предъявления иска для совместного рассмотрения с первоначальным иском.

Стороны могут быть вызваны как поочередно, так и вместе для выяснения вопросов конкретного конфликта (спора).

Судья имеет право в порядке подготовки, в случаях, не терпящих отлагательства, провести с извещением лиц, участвующих в деле осмотр письменных или вещественных доказательств (п. 10 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ).

Судья разрешает вопрос о вступлении в дело соистцов, соответчиков и третьих лиц без самостоятельных требований относительно предмета спора, а также разрешает вопросы о замене ненадлежащего ответчика, соединении и разъединении исковых требований.

В случае если при подготовке дела судья придет к выводу о том, что иск предъявлен не тому лицу, которое должно отвечать по иску, он с соблюдением правил ст. 41 ГПК РФ может произвести замену ответчика. После замены ненадлежащего ответчика, производимого с согласия истца, подготовка дела проводится с самого начала. Если же истец не дает своего согласия на замену ненадлежащего ответчика, то подготовка дела, а затем его рассмотрение проводится по предъявленному иску.

В п. 8 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ закреплено право судьи назначить экспертизу и эксперта для ее проведения, а также разрешать вопрос о привлечении к участию в процессе специалиста, переводчика.

Предварительное судебное заседание

Предварительное судебное заседание способствует своевременному и правильному рассмотрению и разрешению дела в стадии судебного разбирательства и необходимо для разрешения ряда вопросов, касающихся подготовки дела к судебному разбирательству, и иных, разрешение которых нецелесообразно переносить в стадию судебного разбирательства.

Предварительное судебное заседание имеет свои собственные цели: процессуальное закрепление распорядительных действий сторон, совершенных при подготовке дела к судебному разбирательству, определение обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела, определение достаточности доказательств по делу, исследование фактов пропуска сроков исковой давности и сроков обращения в суд.

В целом можно сделать вывод, что предварительное судебное заседание способствует своевременному и правильному разрешению дела в стадии судебного разбирательства либо разрешению вопроса о невозможности рассмотрения дела в судебном разбирательстве.

Предварительное судебное заседание проводится судьей единолично. Стороны извещаются о времени и месте предварительного судебного заседания, имеют право представлять доказательства, приводить доводы, заявлять ходатайства.

Ведение протокола в ходе предварительного судебного заседания является обязательным.

Судья, признав дело подготовленным должным образом к судебному разбирательству, выносит определение о назначении дела к судебному разбирательству.

В определении о назначении дела к судебному разбирательству указывается об извещении сторон и других лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения дела в судебном заседании, о вызове других участников процесса.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Судебное разбирательство: понятие, сущность, соотношение с другими стадиями гражданского процесса.
2. Роль председательствующего в стадии судебного разбирательства дела.
3. Порядок в заседании суда. Отводы и самоотводы в судебном заседании, последствия неявки участников процесса.
4. Процессуальный порядок судебного заседания.
5. Основные этапы судебного разбирательства: цели, задачи, выполняемые процессуальные действия и их последовательность.

6. Временная остановка судебного заседания и ее формы: перерыв, отложение разбирательства дела, приостановление производства по делу.

7. Основания, сроки и процессуальные последствия назначения перерыва в судебном заседании, отложения разбирательства дела, приостановления производства по делу.

8. Формы окончания судебного заседания без вынесения судебного решения: прекращение производства по делу, оставление заявления без рассмотрения (основания, процессуальное оформление и правовые последствия).

9. Протокол судебного заседания, его содержание и значение.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Исковое заявление Милорадовича к Петровцеву о взыскании суммы долга по договору займа поступило в Ленинский районный суд г. Екатеринбурга 13.02.2019 и было принято к производству определением суда от 18.02.2019. Решение по делу было вынесено 18.05.2019. Представитель Петровцева в судебном заседании утверждал, что судом пропущен срок для рассмотрения и разрешения дела по существу, и требовал прекращения производства по делу. Однако по этому поводу представитель истца в судебных прениях указал на то, что срок рассмотрения и разрешения дела по существу исчисляется с момента вынесения определения о назначении дела к судебному разбирательству, т.е. с 12.03.2019.

Были ли нарушены судом процессуальные сроки? Изменится ли ответ, если дело несколько раз откладывалось либо было приостановлено в течение одного месяца? В чем заключаются особенности исчисления сроков рассмотрения и разрешения дела мировым судьей? Каковы последствия пропуска сроков, установленных ГПК для рассмотрения дела в суде первой инстанции?

Задача 2

При рассмотрении дела по иску Васяевой И.В. к Кулешову В.И. о выселении после объяснений сторон и допроса свидетелей в суд сообщили, что у судьи тяжело заболел ребенок. Председательствующий объявил перерыв на два часа. Во время перерыва он рассмотрел и разрешил другое несложное гражданское дело. После перерыва судья продолжил исследование доказательств, допросил еще одного свидетеля, исследовал письменные доказательства.

После прений сторон суд удалился в совещательную комнату и постановил решение, которым в иске отказал.

Допущены ли при рассмотрении дела какие-либо нарушения закона?

Задача 3

Районный суд, закончив рассмотрение дела по иску Гаевой Н.Б. к Кабанову О.П. об установлении отцовства и взыскании алиментов, удалился в совещательную комнату. Во время совещания выяснилось, что судья забыл в зале судебного заседания Семейный кодекс РФ, а также сборник постановлений Пленума Верховного Суда РФ, которые были нужны для правильного разрешения дела.

Судья позвонил секретарю судебного заседания, но его на месте не оказалось.

Судья покинул совещательную комнату и пошел за книгами в зал судебного заседания, однако книг там не было.

Тогда судья вновь позвонил секретарю судебного заседания, попросив ее разыскать и принести эти книги в кабинет, где готовил решение. Просьба судьи была выполнена. Это помогло судье правильно решить дело.

Укажите, имеются ли основания для отмены вынесенного по делу решения?

Задача 4

Как следует поступить суду, если в момент проверки явки участников процесса выяснилось, что:

а) ответчик не извещен надлежащим образом о дне проведения судебного разбирательства;

б) в деле имеется ходатайство соответчика об отложении разбирательства дела в связи с тем, что он получил судебную повестку только накануне судебного разбирательства и не смог подготовиться к судебному заседанию; к ходатайству приложены соответствующие доказательства;

в) свидетель вторично написал на повестке, что он отказывается от явки в суд;

г) от сторон по делу о расторжении брака поступили ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие;

д) к повестке, врученной истцу, приложена справка о том, что он находится на стационарном лечении в госпитале;

е) в суд не явился один из пяти свидетелей по причине, признанной судом неуважительной, при этом все иные участники процесса присутствуют в зале судебного заседания;

ж) по неуважительной причине в судебное заседание не явился эксперт, письменное заключение которого имеется в деле;

з) в зале судебного заседания присутствуют несколько подростков, не достигших возраста 16 лет, объявивших себя «группой поддержки» несовершеннолетнего Иванова, вызванного в суд в качестве свидетеля;

и) заявлен самоотвод переводчику в связи с тем, что он плохо знает диалект языка, на котором говорит ответчик;

к) в деле о признании гражданина недееспособным по неизвестным причинам отсутствует надлежаще извещенный прокурор;

л) отсутствующий специалист, вызванный в судебное заседание, ушел два года назад на пенсию и больше не работает по специальности;

м) адвокат ответчика заявил о необходимости участия в деле представителей прессы и своем намерении произвести аудиозапись процесса.

Задача 5

Укажите последствия неявки в судебное заседание следующих лиц:

а) ответчик по делу о выселении трижды без уважительных причин не явился в суд;

б) адвокат, представляющий интересы истца, дважды просил суд об отложении дела ввиду занятости в других процессах. Спустя некоторое время он сообщил суду, что вообще отказывается от ведения дела;

в) один из свидетелей по делу о возмещении вреда тяжело заболел и был госпитализирован;

г) истец дважды не явился в суд;

д) истец по делу о расторжении брака просил рассмотреть дело в его отсутствие, сославшись на нежелание встречаться с ответчицей в суде. Ответчица в судебном заседании предъявила встречный иск о разделе совместно нажитого имущества и взыскании средств на свое содержание;

е) ответчик заявил ходатайство об истребовании дополнительных доказательств, которое было удовлетворено судом;

ж) эксперт, проводивший строительно-техническую экспертизу, уехал на стажировку;

з) ответчица по делу о лишении родительских прав написала на повестке, что в суд ходить не собирается;

и) свидетели по делу о признании договора купли-продажи дома недействительным сменили место жительства, их явка к месту рассмотрения дела невозможна;

к) истец и ответчик дважды без уважительных причин не явились в судебное заседание. В третий раз мать принесла справку военкомата о призыве ответчика на действительную срочную службу;

Задача 6

Беридзе Г.Т. обратился в суд с иском о возмещении вреда, причиненного здоровью в результате несчастного случая на производстве.

Судья, подготовив в соответствии с ст. 147–153 ГПК РФ дело, назначил его к слушанию в судебном заседании.

В назначенный день и число в судебное заседание явились истец Беридзе Г.Т., директор завода Петров В.Н., переводчик, поскольку Беридзе Г.Т. плохо понимал русский язык, привлеченный в качестве третьего лица без самостоятельных требований на стороне ответчика зам. начальника цеха Силаев Н.Д., по вине которого произошла авария на заводе, прокурор, два свидетеля, вызванные по просьбе истца Беридзе Г.Т., три свидетеля, вызванные по просьбе директора завода, адвокат, представляющий интересы истца.

Определите последовательность выступления всех вызванных в судебное заседание лиц как при разбирательстве дела по существу, так и в судебных прениях.

Задача 7

При рассмотрении гражданского дела по иску Касаткиной Н.А. к супругу Шершневу В.С. о взыскании алиментов на свое содержание до исполнения ребенку одного года суд установил, что Касаткиной, которая находится в зарегистрированном браке с ответчиком, всего 17 лет.

Суд постановил определение, которым иск оставил без рассмотрения, сославшись на то, что Касаткина Н.А. не обладает гражданской процессуальной дееспособностью.

Допущены ли судом нарушения процессуального закона?

Задача 8

Можно ли объявить перерыв в следующих случаях, какова может быть его продолжительность:

- а) судебное заседание затянулось до 18 часов вечера;
- б) судебное заседание идет непрерывно в течение пяти часов;
- в) истец, ссылаясь на необходимость выполнения трудовых обязанностей и ожидание «важного звонка», просил о перерыве в заседании на два часа;
- г) после удаления судьи в совещательную комнату он решил кратко обсудить с коллегами это очень сложное дело;
- д) ответчик просил предоставить ему один час для того, чтобы представить в суд дополнительные письменные доказательства;
- е) одного из судей, приступивших к рассмотрению дела, увезли в больницу с сердечным приступом;
- ж) стороны попросили у суда время для согласования условий возможного мирового соглашения.

Тема 2.4. Постановления суда первой инстанции

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Постановления суда первой инстанции»

Цель занятия: изучить понятие постановления суда первой инстанции, исследовать виды судебных постановлений.

Актуальность темы: Значение судебного решения определяется полностью значением правосудия по гражданским делам. Следует уяснить, что конкретно должно быть изложено

судом в каждой части решения, раскрыть содержание требований, предъявляемых к судебному решению. Важно понять существо каждого из недостатков, порядок возбуждения, рассмотрения и разрешения вопросов по их устранению.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Требования, предъявляемые к судебному решению

Постановление суда первой инстанции представляет собой индивидуально-конкретный процессуальный акт, вынесенный в письменной форме, который принимается судом общей юрисдикции на основе действующего законодательства в результате осуществления правосудия по гражданским делам, носящий государственно-властный и обязательный для всех характер.

Под постановлением суда первой инстанции понимаются все выраженные в письменной форме волеизъявления суда как органа государственной власти. Эти постановления делятся на три группы: решения, определения и судебный приказ.

Определение суда первой инстанции – это постановление суда первой инстанции или судьи, которым дело не разрешается по существу (ч. 1 ст. 224 ГПК РФ). Определением разрешаются отдельные процессуальные вопросы, которые возникают на разных стадиях гражданского судопроизводства, например, определение о подготовке дела, определение о судебном поручении, определение о приостановлении производства по делу, определение об отложении разбирательства дела и др.

Определением не завершается судебное разбирательство, за исключением вынесения определения о прекращении производства по делу и определения об оставлении заявления без рассмотрения. Эти случаи имеют место при окончании судебного разбирательства, но без принятия судебного решения, поскольку процесс заканчивается без разрешения дела по существу, следовательно, нет и оснований для вынесения судебного решения. Таким образом, определение как постановление суда первой инстанции не затрагивает существа рассматриваемого дела.

Судебный приказ – судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника по требованиям, предусмотренным ст. 122 ГПК РФ, если размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или стоимость движимого имущества, подлежащего истребованию, не превышает пятьсот тысяч рублей. Судебный приказ является одновременно исполнительным документом.

Судебное решение – это процессуальный акт, которым завершается рассмотрение дела по существу. Судебное решение выносится именем Российской Федерации.

Судебное решение выносится судом при завершении судебного разбирательства по двум видам судопроизводства: исковому и особому производству.

Значение судебного решения, прежде всего, в том, что им разрешается рассмотренное гражданское дело. Значение решения обусловлено также следующими задачами судопроизводства: укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений и формирование уважительного отношения к закону и суду.

Решение суда может быть выполнено в форме электронного документа. В этом случае дополнительно выполняется экземпляр данного решения на бумажном носителе. Решение суда подписывается судьей при единоличном рассмотрении дела или всеми судьями при коллегиальном рассмотрении, в том числе судьей, оставшимся при особом мнении. Исправления, внесенные в решение суда, должны быть удостоверены подписями судей.

Решение состоит из четырех частей: вводной, мотивировочной, описательной, резолютивной.

Во вводной части решения суда указываются номер дела, дата и место принятия решения суда, наименование суда, принявшего решение, состав суда, помощник судьи, секретарь судебного заседания, стороны, другие лица, участвующие в деле, их представители, предмет спора или заявленное требование.

Описательная часть решения суда должна содержать указание на требование истца, возражения ответчика и объяснения других лиц, участвующих в деле.

В мотивировочной части решения суда должны быть указаны:

- фактические и иные обстоятельства дела, установленные судом;
- выводы суда, вытекающие из установленных им обстоятельств дела, доказательства, на которых основаны выводы суда об обстоятельствах дела и доводы в пользу принятого решения, мотивы, по которым суд отверг те или иные доказательства, принял или отклонил приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле;
- законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался суд при принятии решения, и мотивы, по которым суд не применил законы и иные нормативные правовые акты, на которые ссылались лица, участвующие в деле.

В случае признания иска ответчиком в мотивировочной части решения суда может быть указано только на признание иска и принятие его судом.

В случае отказа в иске в связи с истечением срока исковой давности или признанием неуважительными причин пропуска срока обращения в суд, в мотивировочной части решения суда указывается только на установление судом данных обстоятельств.

В мотивировочной части решения суда могут содержаться ссылки на постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по вопросам судебной практики, постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации, а также на обзоры судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, утвержденные Президиумом Верховного Суда Российской Федерации.

Резолютивная часть решения суда должна содержать выводы суда об удовлетворении иска либо об отказе в удовлетворении иска полностью или в части, указание на распределение судебных расходов, срок и порядок обжалования решения суда. Резолютивная часть решения суда, принятого мировым судьей, также должна содержать указание на срок и порядок подачи заявления о составлении мотивированного решения суда.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении» (в ред. от 23.06.2015) подчеркивается, что в резолютивной части должно быть четко сформулировано, что именно постановил суд как по первоначально заявленному иску, так и по встречному требованию, если оно было заявлено (ст. 138 ГПК РФ), кто, какие конкретно действия и в чью пользу должен произвести, за какой из сторон признано оспариваемое право.

При отказе в заявленных требованиях полностью или частично следует точно указывать, кому, в отношении кого и в чем отказано (прил. 4).

Четкость в изложении резолютивной части решения необходима, чтобы у сторон и других лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя не возникло сомнений в ее содержании, поскольку эта часть судебного решения полностью переносится в исполнительный лист.

Закон обязывает суд распределить судебные расходы, указав, с кого и в каком размере они взыскиваются. В случаях, когда решение подлежит немедленному исполнению или суд придет к выводу о необходимости принятия мер по обеспечению исполнения решения, суд указывает об этом в резолютивной части решения (ст. 204 ГПК РФ). В резолютивной части решения указываются срок и порядок обжалования решения.

Решение суда подписывается судьей при единоличном рассмотрении им дела или всеми судьями при коллегиальном рассмотрении дела, в том числе судьей, оставшимся при особом мнении. Исправления, внесенные в решение суда, должны быть удостоверены подписями судей.

Решение суда может быть выполнено в форме электронного документа. При выполнении решения в форме электронного документа дополнительно выполняется экземпляр данного решения на бумажном носителе.

Решение суда принимается немедленно после разбирательства дела. Резолютивную часть решения суд должен объявить в том же судебном заседании, в котором закончилось

разбирательство дела. Объявленная резолютивная часть решения суда должна быть подписана всеми судьями и приобщена к делу. При выполнении резолютивной части решения в форме электронного документа дополнительно выполняется экземпляр данной резолютивной части решения на бумажном носителе, который также приобщается к делу.

Составление мотивированного решения суда может быть отложено на срок не более чем пять дней со дня окончания разбирательства дела. Мировой судья может не составлять мотивированное решение суда по рассмотренному им делу.

Мировой судья обязан составить мотивированное решение суда по рассмотренному им делу в случае поступления от лиц, участвующих в деле, их представителей заявления о составлении мотивированного решения суда, которое может быть подано:

- в течение трех дней со дня объявления резолютивной части решения суда, если лица, участвующие в деле, их представители присутствовали в судебном заседании;
- в течение пятнадцати дней со дня объявления резолютивной части решения суда, если лица, участвующие в деле, их представители не присутствовали в судебном заседании.

Мировой судья составляет мотивированное решение суда в течение пяти дней со дня поступления от лиц, участвующих в деле, их представителей заявления о составлении мотивированного решения суда.

В соответствии со ст. 195 ГПК РФ основными требованиями, предъявляемыми к судебному решению, являются законность и обоснованность. Указанные требования относятся ко всем судебным решениям, понятия эти взаимосвязанные, поскольку необоснованное решение не может быть законным.

Законность судебного решения означает, что оно должно быть вынесено в строгом соответствии с нормами материального и процессуального права. Применяя данные нормы, суд руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием для отмены решения.

Таким образом, законным решение является при условии, когда:

1. при осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону;
2. решение принято на основании Конституции РФ, действующих на территории Российской Федерации федеральных конституционных законов, международных договоров Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов;
3. суд, установив при разрешении гражданского дела, что нормативный правовой акт не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, применяет нормы акта, имеющего наибольшую юридическую силу (ч. 2 ст. 11 ГПК РФ);
4. в случае отсутствия норм права, регулирующих спорное правоотношение, суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии таких норм, решение принимается, исходя из общего смысла законодательства и в первую очередь Конституции (аналогия права) (ч. 3 ст. 11 ГПК РФ). Применение аналогии закона и права должно быть мотивировано;
5. если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законом, суд при разрешении гражданского дела применяет правила международного договора (ч. 4 ст. 11 ГПК РФ);
6. суд в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации при разрешении дел применяет нормы иностранного права (ч. 5 ст. 11 ГПК РФ).

Совокупность данных положений составляет содержание требования законности судебного решения.

Обоснованность – это правильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела; доказанность установленных судом обстоятельств, имеющих значение для дела; и соответствие выводов, изложенных в решении суда первой инстанции, обстоятельствам дела.

К требованиям, предъявляемым к судебному решению, можно отнести и то, что оно должно быть вынесено в определенной процессуальной форме.

Судебное решение, отвечающее всем перечисленным выше требованиям, предъявляемым к нему, способствует выполнению задач гражданского судопроизводства.

Мотивированность – убедительность и достоверность судебного решения, включающая логически выверенную систему аргументов, когда суд при формулировании выводов опирается на фактическое и юридическое обоснование, т.е. мотивированность – изложение судом причин постановления именно такого, а не другого решения.

Мотивированность и обоснованность – не тождественные понятия.

Решение может быть обоснованным, но не мотивированным. Закон предусматривает возможность немотивированного решения: в случае признания иска ответчиком в мотивировочной части указывается только на признание иска и принятие его судом.

Полнота – решение должно дать исчерпывающий ответ по всем требованиям истца и возражениям ответчика, а также третьих лиц, заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора, которые рассматривались судом.

Окончателность (безусловность) – действия, указанные в судебном решении, которые должна совершить сторона, или воздержаться от их совершения, не должны ставиться в зависимость от наступления или не наступления каких-либо условий.

Категоричность (определенность) – в решении не может быть установлено альтернативное право стороны или альтернативное право выбора порядка исполнения решения. Не отвечающим требованию определенности будет решение, когда по иску о разделе имущества будет указано: разделить имущество поровну.

Помимо этих требований имеются требования, предъявляемые к форме судебного решения: оно выносится именем Российской Федерации, излагается в письменной форме, подписывается всеми судьями.

Решение должно содержать четкие, грамотные юридически формулировки и не допускать неясностей, сложных и громоздких выражений, затрудняющих его восприятие.

Устранение недостатков судебного решения

ГПК РФ предусматривает несколько способов устранения недостатков судебного решения: исправление описок и явных арифметических ошибок (ст. 200 ГПК РФ); вынесение дополнительного решения (ст. 201 ГПК РФ); разъяснение судебного решения (ст. 202 ГПК РФ); отсрочка и рассрочка исполнения решения, изменение порядка или способа исполнения решения (ст. 203 ГПК РФ); индексация взысканных судом денежных сумм (ст. 208 ГПК РФ).

В соответствии со ст. 200 ГПК РФ суд может по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в деле, исправить допущенные в решении суда описки или иные явные арифметические ошибки. Под описками понимается, например, неправильное написание отдельных слов, наименований, имен, фамилий, состава суда и др.

Суд, принявший решение по делу, может по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в деле, принять дополнительное решение суда в случае, если:

1. по какому-либо требованию, по которому лица, участвующие в деле, представляли доказательства и давали объяснения, не было принято решение суда;
2. суд, разрешив вопрос о праве, не указал размер присужденной суммы, имущество, подлежащее передаче, или действия, которые обязан совершить ответчик;
3. судом не разрешен вопрос о судебных расходах (ст. 201 ГПК РФ).

Вопрос о принятии дополнительного решения суда может быть поставлен до вступления в законную силу решения суда.

Вопрос о принятии дополнительного решения суда может быть поставлен до вступления в законную силу решения суда. Дополнительное решение принимается судом в судебном заседании и может быть обжаловано. Лица, участвующие в деле, извещаются о

времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению и разрешению вопроса о принятии дополнительного решения суда.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2003 г. № 23 «О судебном решении» (в ред. от 23.06.2015) отмечено, что такое решение вправе вынести только тот состав суда, которым было принято решение по делу.

В случае отказа в вынесении дополнительного решения заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с теми же требованиями на общих основаниях. Вопрос о судебных расходах может быть разрешен определением суда (ст. 104 ГПК РФ).

Предусматривая право суда принимать дополнительные решения, ст. 201 ГПК РФ, вместе с тем, ограничивает это право вопросами, которые были предметом судебного разбирательства, но не получили отражения в резолютивной части решения, или теми случаями, когда, разрешив вопрос о праве, суд не указал размера присужденной суммы, либо не разрешил вопрос о судебных расходах.

Поэтому суд не вправе выйти за пределы требований ст. 201 ГПК РФ, а может исходить лишь из обстоятельств, рассмотренных в судебном заседании, восполнив недостатки решения.

В случае неясности решения суд, принявший его, по заявлению лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя вправе разъяснить решение суда, не изменяя его содержания.

Разъяснение решения суда допускается, если оно не приведено в исполнение и не истек срок, в течение которого решение суда может быть принудительно исполнено. Поскольку ст. 202 ГПК РФ предоставляет суду возможность разъяснить решение, не изменяя его содержания, суд не может под видом разъяснения изменить, хотя бы частично, существо решения, а должен только изложить его же в более полной и ясной форме.

По заявлениям лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя, исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств, суд, рассмотревший дело, вправе отсрочить или рассрочить исполнение решения суда, изменить способ и порядок его исполнения.

По заявлению взыскателя или должника суд, рассмотревший дело, может произвести индексацию взысканных судом денежных сумм на день исполнения решения суда.

Вопросы исправления описок и явных арифметических ошибок, разъяснения решения суда, отсрочки или рассрочки исполнения решения суда, изменения способа и порядка его исполнения, индексации присужденных денежных сумм рассматриваются судом в десятидневный срок со дня поступления заявления в суд без проведения судебного заседания и без извещения лиц, участвующих в деле.

В случае необходимости суд может вызвать лиц, участвующих в деле, в судебное заседание, известив их о времени и месте его проведения. По результатам рассмотрения суд выносит определение, которое высылается лицам, участвующим в деле, в течение трех дней со дня его вынесения. На определение суда может быть подана частная жалоба.

Законная сила судебного решения

Законная сила – это особое качество судебного решения, в силу которого оно становится обязательным для суда, лиц, участвующих в деле и для иных лиц и органов, которым оно адресуется, или которых оно касается.

В соответствии с ч. 1 ст. 209 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы. В случае подачи апелляционной жалобы, решение вступает в законную силу после рассмотрения этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. Если постановлением апелляционной инстанции решение отменено или изменено и принято новое, оно вступает в законную силу немедленно.

Согласно ст. 13 ГПК РФ, вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются

обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Обязательность судебных актов не препятствует обращению заинтересованных лиц, не участвовавших в деле, в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов (ч. 4 ст. 13 ГПК).

Вступление решения в законную силу характеризуется рядом последствий, среди которых принято выделять неопровержимость, исключительность, преюдициальность и исполнимость. Под неопровержимостью вступившего в законную силу решения понимается невозможность его пересмотра в апелляционном порядке.

Под исключительностью принято понимать невозможность вторичного рассмотрения и разрешения дела, в отношении которого было постановлено данное решение.

Преюдициальность судебного решения представляет собой невозможность оспаривания фактов, установленных вступившим в законную силу судебным решением, в новом процессе при наличии тех же лиц, участвующих в деле.

Исполнимость судебного решения по общему правилу начинается со вступления решения в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения (ст. 211, 212 ГПК). Принудительное исполнение допускается в случае, если решение не исполнено добровольно.

Г. Л. Осокина выделяет дополнительно такое свойство, как неизменяемость – решение суда, вступившее в законную силу, не может быть изменено, отменено судом, его вынесшим.

Пределы действия законной силы:

- объективные – оно действует только в отношении спорного материального правоотношения, рассмотренного судом;
- субъективные – решение распространяется на лиц, участвующих в деле и их правопреемников.

В случае если после вступления в законную силу решения суда, на основании которого с ответчика взыскиваются периодические платежи, изменяются обстоятельства, влияющие на определение размера платежей или их продолжительность, каждая сторона путем предъявления нового иска вправе требовать изменения размера и сроков платежей.

Определения суда первой инстанции

Определение суда первой инстанции представляет собой такой вид постановления суда первой инстанции, которым дело не разрешается по существу.

Определения различаются по содержанию, субъектам, форме, порядку вынесения и способам обжалования.

Судебные постановления суда первой инстанции, которыми дело не разрешается по существу, выносятся в форме определений суда. Определения суда выносятся в совещательной комнате в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 15 ГПК РФ. При разрешении несложных вопросов суд или судья может выносить определения, не удаляясь в совещательную комнату. Такие определения заносятся в протокол судебного заседания.

Определения суда оглашаются немедленно после их вынесения. Определение суда может быть выполнено и в форме электронного документа. В этом случае дополнительно выполняется экземпляр данного определения на бумажном носителе.

Судебные определения можно классифицировать по их содержанию на подготовительные, пресекательные, заключительные, частные определения.

Подготовительные определения – это определения, которые распространяются на все стадии гражданского судопроизводства, ими разрешаются возникающие в течение всего разбирательства отдельные вопросы.

Данный вид определений позволяет обеспечить движение процесса, они не затрагивают существа спора, но, вместе с тем, направлены на обеспечение необходимых условий для

защиты прав и охраняемых законом интересов сторон. К данному виду определений относится, например, определение о подготовке дела, определение о замене ненадлежащего ответчика, о производстве осмотра на месте, о назначении экспертизы и т.д.

К пресекательным относят определения, препятствующие возбуждению и дальнейшему движению дела. К данному виду определений можно отнести: определение об отказе в приеме искового заявления, об оставлении искового заявления без движения, о приостановлении производства по делу.

Заключительные определения – это такой вид определений, которыми завершается производство в суде первой инстанции, т.е. суд, не вынося решения, прекращает производство по делу в соответствии с волей сторон (отказ от иска, мировое соглашение).

При выявлении случаев нарушения законности суд вправе вынести частное определение и направить его копию в соответствующие организации или должностным лицам, которые обязаны в течение месяца сообщить о принятых ими мерах. В случае несообщения о принятых мерах виновные должностные лица могут быть подвергнуты судебному штрафу. При этом его наложение не освобождает должностных лиц от обязанности сообщить о мерах, принятых по частному определению суда.

Определения можно также подразделять на виды по субъектам: единоличные (например, определение о подготовке дела) и коллегиальные (выносимые по делу, в случаях, если оно рассматривалось коллегиально).

По форме определения могут быть в виде самостоятельного процессуального документа, которые выносятся в совещательной комнате или устные (протокольные), которые выносятся без удаления в совещательную комнату, но подлежат занесению в протокол судебного заседания. Протокольными определениями оформляется разрешение несложных вопросов, возникших в ходе разбирательства дела.

К определениям, выносимым в виде отдельного документа, предъявляются требования, аналогичные требованиям к содержанию судебного решения.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Понятие и виды судебных постановлений.
2. Сущность и значение судебного решения.
3. Требования, которым должно удовлетворять судебное решение.
4. Структура и содержание судебного решения.
5. Устранение недостатков решения вынесшим его судом.
6. Случаи немедленного исполнения судебного решения.
7. Законная сила судебного решения. Правовые последствия вступления решения в законную силу.
8. Определения суда первой инстанции. Виды определений.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Определите вид судебного постановления, выносимого в следующих случаях:

- а) наложения судебного штрафа на должностное лицо, виновное в невыполнении требования суда о представлении доказательств;
- б) признания иска ответчиком в предварительном судебном заседании и принятия такого признания судом;
- в) утверждения судом заключенного сторонами мирового соглашения;
- г) поступления в суд заявления истца о возвращении искового заявления, оставленного без движения определением суда;
- д) удовлетворения судом заявления стороны третейского разбирательства об оспаривании решения третейского суда;

е) удовлетворения судом заявления взыскателя по исполнительному производству о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного постановления в разумный срок;

ж) удовлетворения судом заявления ответчика о принятии дополнительного решения суда;

Задача 2

МУП «ЖКХ Поселковое» обратилось в суд с иском к К., проживающему в жилом помещении на основании договора коммерческого найма жилого помещения, о взыскании платы за содержание и ремонт жилого помещения. В ходе судебного заседания ответчик пояснил, что признает все факты, приводимые истцом в обоснование исковых требований, однако считает, что иск не подлежит удовлетворению ввиду невозможности применения к спорному материальному правоотношению положений ст. 153–157 ЖК, на которые ссылается истец, поскольку бремя содержания жилого помещения в силу ст. 210 ГК лежит на собственнике, а не на арендаторе. Признание было занесено в протокол судебного заседания.

Удовлетворяя иск, в мотивировочной части решения суд сослался на ч. 2 ст. 68 ГПК и ограничился указанием факта признания ответчиком обстоятельств, обосновывающих требования истца. Изложив содержание исковых требований в описательной части решения, в резолютивной его части суд указал: «Иск удовлетворить. Взыскать с К. в пользу МУП «ЖКХ Поселковое» плату за содержание и ремонт жилого помещения в истребуемом истцом размере».

Правильно ли изложено решение суда? Укажите процессуальные ошибки в случае наличия таковых.

Задача 3

Отказывая в принятии встречного иска, предъявленного ответчиком в судебном заседании, мировой судья указал следующее:

«Поскольку обжалование определения об отказе в принятии встречного иска гражданским процессуальным законодательством не предусмотрено, суд вправе вынести его без удаления в совещательную комнату; протокольным определением суд отказывает в принятии встречного иска и разъясняет ответчику право на предъявление данного иска в общем порядке».

Проанализируйте действия мирового судьи на предмет их соответствия требованиям гражданского процессуального законодательства к форме и содержанию судебных постановлений, укажите допущенные мировым судьей процессуальные ошибки в случае наличия таковых.

Задача 4

Удовлетворив иск К. о взыскании с должника и его поручителя суммы основного долга и процентов за незаконное пользование денежными средствами по ст. 395 ГК, в резолютивной части суд указал следующее:

«Иск удовлетворить. Взыскать с П. и Н. в пользу К. 500 000 руб. суммы основного долга, а также 45 555 руб. 56 коп. процентов за пользование чужими денежными средствами за период с 06.06.2019 по 25.07.2020 с последующим их начислением на сумму основного долга 500 000 руб., начиная с 26.07.2020 по день фактической уплаты долга исходя из ставки рефинансирования ЦБ РФ 8% годовых».

Нарушены ли требования, предъявляемые к судебному решению? Могут ли быть исправлены допущенные нарушения и восполнены недостатки решения (в случае наличия таковых) судом, его вынесшим? Если да, то каким образом?

Задача 5

После вынесения решения о взыскании со страховой компании страховой выплаты по ОСАГО судья обнаружил, что в мотивировочной части решения указано: «Страховщик не вправе в последующем предъявить регрессные требования к причинителю вреда П., поскольку указанное лицо имело право управлять транспортным средством, при использовании которого им был причинен вред». В то же время при рассмотрении дела в судебном заседании было установлено, что П. управлял транспортным средством без соответствующего на то права, доказательства чего были представлены в судебное заседание и исследовались судом.

Судья, рассматривавший дело, по собственной инициативе внес исправления в текст судебного решения, изменив указанную фразу, изложив ее следующим образом: «Страховщик вправе в последующем предъявить регрессные требования к причинителю вреда П., поскольку указанное лицо не имело права управлять транспортным средством, при использовании которого им был причинен вред». Исправления были заверены оговоркой «исправленному верить» и подписью судьи. Исправленное решение было направлено лицам, участвующим в деле.

Вправе ли суд по собственной инициативе изменить мотивировочную часть судебного решения? В чем заключается недостаток решения? Может ли он быть устранен судом, его вынесшим? Если да, то каким образом?

Задача 6

Укажите порядок вступления в законную силу:

- а) решения районного суда о лишении родительских прав;
- б) решения суда о взыскании алиментов на содержание нетрудоспособного супруга;
- в) судебного приказа о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей;
- г) судебного приказа о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы;
- д) заочного решения о взыскании задолженности по договору займа;
- е) дополнительного решения о распределении судебных расходов;
- ж) решения о восстановлении на работе, вынесенного по результатам рассмотрения дела в отсутствие ответчика;
- з) решения по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства;
- и) решения суда по делу о возвращении на основании международного договора РФ незаконно перемещенного в РФ ребенка;
- к) определения суда по делу о выполнении судом общей юрисдикции функции содействия в отношении третейского суда;
- л) определения о прекращении производства по делу в связи с заключением мирового соглашения;
- м) определения суда о передаче гражданского дела по подсудности в порядке ст. 33 ГПК;
- н) определения суда о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда;

Задача 7

Сформулируйте резолютивную часть судебных решений:

- а) о взыскании суммы основного долга по договору займа и обращении взыскания на предмет залога;
- б) об истребовании имущества из чужого незаконного владения;
- в) о сносе самовольной постройки;
- г) об опровержении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина, распространенных в средствах массовой информации;
- д) о взыскании с Ивановой Т.А. и Иванова Н.Е. алиментов на содержание их несовершеннолетнего ребенка;

е) о взыскании с должника и его поручителя суммы основного долга и процентов по договору займа в пользу К. и Н.

Задача 8

Укажите вид судебного постановления, выносимого по результатам разрешения процессуального вопроса, и поясните процессуальный порядок его принятия:

- а) об утверждении мирового соглашения;
- б) об оставлении искового заявления без рассмотрения;
- в) о разрешении осуществления видеосъемки в ходе судебного заседания;
- г) об удовлетворении ходатайства о приобщении к материалам дела письменных доказательств;
- д) о привлечении к участию в деле третьего лица без самостоятельных требований;
- е) о наложении судебного штрафа;
- ж) о присуждении расходов на оплату услуг представителя.

Тема 2.5. Приказное производство. Заочное производство

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Приказное производство. Заочное производство»

Цель занятия: формирование у обучающихся знаний о приказном и заочном производстве в гражданском процессе.

Актуальность темы: обусловлена ролью приказного производства, являющегося упрощенным по сравнению с исковым и призванным облегчить и ускорить защиту прав в гражданском судопроизводстве.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Институт заочного производства давно известен российскому гражданскому процессу. Так, в Уставе гражданского судопроизводства 1864 г. была использована французская модель заочного решения.

В советский период данный институт не был востребован, но в 1995 г. заочное производство было вновь введено в российский гражданский процесс, и, в дальнейшем, сохранено в действующем ГПК РФ (2002 г.).

Связано это, прежде всего, с совершенствованием судебного процесса, повышением его эффективности. Поэтому наряду с общим, был установлен упрощенный порядок судебного разбирательства, а именно заочное производство, при котором дело рассматривается в отсутствие ответчика.

Институт заочного решения направлен, с одной стороны, на расширение судебной защиты субъективных прав граждан и организаций, свободы их усмотрения, а с другой – на пресечение возможности злоупотребления ответчиком субъективными процессуальными правами и установление неблагоприятных последствий за злоупотребление ими. Он также выступает гарантией обеспечения прав ответчика, не явившегося в судебное заседание по уважительным причинам, выражающейся в возможности отмены решения и возобновления рассмотрения дела по существу.

Следует отметить, что данный институт не нарушает принципа состязательности, поскольку обеспечивается информированность сторон о позиции друг друга, судебное заседание проводится по общим правилам, включая исследование всех доказательств, у ответчика сохраняется право на обжалование вынесенного в порядке заочного производства решения.

Условия вынесения заочного решения и его содержание

В ч. 1 ст. 233 ГПК РФ предусмотрено, что в случае неявки в судебное заседание ответчика, извещенного о времени и месте судебного заседания, не сообщившего об уважительных причинах неявки и не просившего о рассмотрении дела в его отсутствие, дело может быть рассмотрено в порядке заочного производства. О рассмотрении дела в таком порядке суд выносит определение.

В порядке заочного производства могут рассматриваться лишь исковые дела; при рассмотрении и разрешении дел особого производства, правила о заочном производстве не могут быть применены, поскольку в нем отсутствует спор о праве.

Для осуществления разбирательства искового дела в порядке заочного производства необходимо наличие следующих оснований:

- неявка ответчика в судебное заседание;
- извещение ответчика надлежащим образом о времени и месте судебного заседания;
- отсутствие сообщений от ответчика о наличии уважительных причин неявки в судебное заседание;
- отсутствие просьбы от ответчика о рассмотрении дела в его отсутствие;
- отсутствие возражений истца против рассмотрения дела в порядке заочного производства.

Выяснение согласия истца на рассмотрение дела в заочном производстве является проявлением принципа диспозитивности в гражданском процессе. При выявлении согласия истца на рассмотрение дела в заочном производстве суду следует разъяснить ему последствия: невозможность изменить предмет и основание исковых требований, увеличить размер требований, возможность для ответчика не только кассационного обжалования заочного решения, но и подачи заявления о его отмене.

В соответствии с ч. 4 ст. 233 ГПК РФ в случае изменения истцом предмета или основания иска либо увеличения размера исковых требований суд не вправе рассмотреть дело в порядке заочного производства, а должен отложить разбирательство дела. Данные действия истца допускаются законом только при участии в судебном заседании другой стороны процесса, а именно ответчика, в целях недопущения нарушений интересов противоположной стороны. Таким образом, закон устанавливает, что только при наличии всех перечисленных оснований возможно осуществление заочного производства. В том случае, если в деле участвует несколько ответчиков, то вынесение заочного решения не допускается, если в судебное заседание явился хотя бы один ответчик.

Рассмотрение дела в порядке заочного производства будет возможно в случае неявки в судебное заседание всех ответчиков.

В результате заочного производства выносится заочное решение.

Заочное решение представляет собой акт правосудия, и тем самым должно отвечать основным требованиям, предъявляемым к судебным решениям, т.е. оно должно быть законным, обоснованным, полным, определенным и безусловным.

Структура и содержание заочного решения определяются общими требованиями, предусмотренными ст. 198 ГПК РФ.

Заочное решение состоит из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей. Однако в содержании заочного решения есть некоторые особенности, позволяющие отличать его от обычного решения. Так в наименовании решения обязательно должно быть слово «заочное».

Описательная и мотивировочная части заочного решения также специфичны, так как в них могут отсутствовать доводы и возражения ответчика и т.п. В резолютивной части заочного решения, помимо указания на срок и порядок обжалования, должно содержаться указание на срок и порядок подачи заявления об отмене такого решения ответчиком.

Еще одной особенностью является порядок вступления такого решения в законную силу.

Согласно ст. 237 ГПК сначала ответчику предоставляется семидневный срок, со дня вручения копии заочного решения, для подачи заявления об отмене данного решения. Если

последний не воспользовался правом отмены тем же судом заочного акта, по окончании семидневного срока стороны могут обжаловать решение в апелляционном порядке. Если ответчик все же обратился с заявлением об отмене, то течение апелляционного срока начинается с момента вынесения судом определения об отказе в удовлетворении подобного заявления.

Итак, в результате этого заочное решение может вступить в законную силу значительно позже, нежели решение суда, постановленное в обычном порядке.

Отмена заочного решения

В соответствии со ст. 237 ГПК РФ, ответчик вправе подать в суд, вынесший заочное решение, заявление об отмене такого решения в течение семи дней со дня вручения ему копии этого решения.

Заявление об отмене заочного решения должно содержать: наименование суда, принявшего заочное решение; наименование лица, подающего заявление; обстоятельства, свидетельствующие об уважительности причин неявки ответчика в судебное заседание, о которых он не имел возможности своевременно сообщить суду, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства, а также обстоятельства и доказательства, которые могут повлиять на содержание решения суда; просьбу лица, подающего заявление; перечень прилагаемых к заявлению материалов.

Заявление об отмене заочного решения суда подписывается ответчиком или при наличии полномочия его представителем и представляется в суд с копиями, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле. Заявление об отмене заочного решения суда не подлежит оплате государственной пошлиной.

Суд, получив заявление об отмене заочного решения, извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения заявления, направляет им копии заявления об отмене заочного решения и прилагаемые к заявлению материалы. Неявка участвующих в деле лиц, которые были извещены о времени и месте рассмотрения заявления, не препятствует его рассмотрению. Как и при других судебных процедурах, неявка заинтересованного лица ставит перед судом два вопроса: было ли данное лицо извещено и каковы причины его неявки. Так, в случае неявки в судебное заседание кого-либо из лиц, участвующих в деле, не извещенных о времени и месте рассмотрения заявления об отмене заочного решения, либо при наличии уважительных причин их неявки, суд, руководствуясь общими правилами, должен отложить рассмотрение заявления.

Рассмотрев заявление, суд выносит определение об отказе в удовлетворении заявления или об отмене заочного решения суда и о возобновлении рассмотрения дела по существу в том же или ином составе судей (ст. 241 ГПК РФ).

Отмена заочного решения может иметь место при наличии двух условий. Во-первых, неявка стороны в судебное заседание была вызвана уважительными причинами, о которых сторона не имела возможности сообщить заблаговременно суду. Во-вторых, сторона представила доказательства, которые могут повлиять на содержание принятого заочного решения.

Суд устанавливает эти обстоятельства при рассмотрении заявления. Наличие одного из двух названных обстоятельств недостаточно для отмены заочного производства и возобновления рассмотрения дела. Обстоятельства должны существовать в совокупности.

В случае отмены заочного решения судом, вынесшим это решение, рассмотрение дела по существу возобновляется и ведется по правилам, установленным ГПК РФ. Вынесенное решение в случае неявки ответчика не будет являться заочным, поэтому неявившийся ответчик не вправе повторно подавать заявление о пересмотре этого решения как заочного.

В соответствии с требованиями ст. 238 ГПК РФ ответчик, обжалующий заочное решение, должен представить в суд доказательства, подтверждающие уважительность причины его неявки в судебное заседание и невозможности об этом известить суд, а также

доказательства, способные изменить содержание решения. Следовательно, если суд сочтет причину отсутствия ответчика неуважительной, а представленные им доказательства недостаточными, заявление об отмене заочного решения остается без удовлетворения, о чем суд выносит определение.

Совокупность приведенных в ст. 242 ГПК РФ оснований обуславливает отмену заочного решения. Отсутствие какого-либо из них ведет к отказу в удовлетворении требований ответчика. Отмена заочного решения ведет к возобновлению рассмотрения дела по существу в том же или ином составе суда. Новое судебное разбирательство проводится по общим правилам судопроизводства, что означает невозможность вынесения повторно заочного решения. Таким образом, ответчик, извещенный надлежащим образом, но не явившийся в суд, сможет обжаловать вынесенное судом решение только в апелляционном порядке.

Понятие и сущность приказного производства

Приказное производство получило закрепление с принятием ФЗ от 30 ноября 1995 г. о внесении изменений и дополнений в ГПК РСФСР. Гражданский процессуальный Кодекс РСФСР 1964 г. не предусматривал данного вида судопроизводства.

Однако оно было известно еще дореволюционному законодательству. Устав гражданского судопроизводства 1864 г. определял возможность понудительного исполнения бесспорных требований, эти дела и были прообразом приказного производства.

ГПК РСФСР 1923 г. подробно регламентировал порядок выдачи судебных приказов. Однако затем так называемые «бесспорные дела» отошли к компетенции нотариата и взыскания по долгам осуществлялись с помощью исполнительных надписей нотариусов. С принятием ГПК 1964 г. нормы приказного производства были упразднены.

В настоящее время приказное производство является одним из видов гражданского судопроизводства и регулируется гл. 11 ГПК РФ.

Сущность приказного производства проявляется в следующих чертах:

- это упрощенный вид гражданского судопроизводства;
- в приказном производстве не действуют многие гражданско-процессуальные принципы (например, принципы судебного разбирательства);
- субъектом правоотношений, возникающих в приказном производстве, являются взыскатель и должник. Нет вспомогательных отношений с участием специалистов, экспертов, третьих лиц. Прокурор вправе, при указанных в ст. 45 ГПК РФ условиях, обратиться в суд в интересах гражданина с заявлением о вынесении судебного приказа;
- исковые средства защиты права в делах приказного производства отсутствуют, нет отказа от иска, мирового соглашения, обеспечения иска и др.;
- средство возбуждения производства – заявление о вынесении судебного приказа в соответствии со ст. 124 ГПК;
- приказное производство относится к исключительной компетенции мировых судей;
- требования, по которым выдается приказ, должны носить бесспорный характер и касаться только денежных средств или движимого имущества; если из заявления устанавливается наличие спора о праве, то дело рассматривается в исковом производстве;
- единственным средством доказывания являются письменные доказательства, которые бесспорно подтверждают требования взыскателя;
- по итогам рассмотрения заявления суд выдает особое постановление – судебный приказ.

Приказное производство – это урегулированная нормами ГПК РФ деятельность мирового судьи по разрешению вне рамок судебного разбирательства строго определенных в законе требований бесспорного характера, подтвержденных письменными доказательствами.

Судебный приказ выдается, если:

- требование основано на нотариально удостоверенной сделке или на сделке, совершенной в простой письменной форме;
- требование основано на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта;
- заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;
- заявлено требование о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении и/или иных сумм, начисленных работнику;
- заявлено территориальным органом федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов требование о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика или должника, или ребенка;
- заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и/или других выплат, причитающихся работнику;
- заявлено требование о взыскании задолженности по оплате жилого помещения, расходов на капитальный ремонт и содержание общего имущества в многоквартирном доме, коммунальных услуг, а также услуг связи;
- заявлено требование о взыскании задолженности по обязательным платежам и взносам с членов товарищества собственников недвижимости и потребительского кооператива.

Перечень требований, по которым выдается приказ, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Территориальная подсудность данных дел определяется по общим правилам ГПК РФ.

Заявление о вынесении судебного приказа подается в письменной форме, в нем должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается заявление; наименование взыскателя, его место жительства или место нахождения; сведения о должнике;
- требование взыскателя и обстоятельства, на которых оно основано;
- документы, подтверждающие обоснованность требования взыскателя;
- перечень прилагаемых документов.

В случае истребования движимого имущества в заявлении должна быть указана стоимость этого имущества.

Заявление о вынесении судебного приказа подписывается взыскателем или его представителем. К заявлению, поданному представителем, должен быть приложен документ, удостоверяющий его полномочия.

Суд может на основании ст. 125 ГПК РФ возвратить заявление о вынесении судебного приказа или отказать в его принятии.

Понятие судебного приказа и порядок его вынесения

Судебный приказ – это судебное постановление, вынесенное судьей единолично по требованию взыскателя о взыскании денежных сумм или об истребовании денежного имущества должника по требованиям, строго определенным в законе.

Признаки судебного приказа:

- судебный приказ – разновидность судебного постановления (ст. 13 ГПК);
- выносится только по требованиям о взыскании денежных сумм и истребовании движимого имущества;
- является исполнительным документом;

- является актом защиты гражданских прав;
- выносится в форме, установленной ст. 127 ГПК РФ. Судебный приказ по существу заявленного требования выносится в течение пяти дней со дня поступления заявления о его выдаче.

Судебный приказ выносится без судебного разбирательства и вызова сторон для заслушивания их объяснений.

В судебном приказе указываются:

- номер дела и дата вынесения приказа;
- наименование суда, фамилия и инициалы судьи, вынесшего приказ;
- наименование, место жительства или место нахождения взыскателя;
- сведения о должнике;
- закон, на основании которого удовлетворено требование и размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или обозначение движимого имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости;
- размер неустойки, если ее взыскание предусмотрено федеральным законом или договором, а также размер пеней, если таковые причитаются;
- сумма государственной пошлины, подлежащая взысканию с должника в пользу взыскателя или в доход соответствующего бюджета;
- реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае если обращение взыскания производится на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- период, за который образовалась взыскиваемая задолженность по обязательствам, предусматривающим исполнение по частям или в виде периодических платежей.

В судебном приказе о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей дополнительно указываются дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения каждого ребенка, на содержание которых присуждены алименты, размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания.

Судебный приказ составляется на специальном бланке в двух экземплярах, которые подписываются судьей. Один экземпляр судебного приказа остается в производстве суда. Для должника изготавливается копия судебного приказа. Судья в пятидневный срок со дня вынесения судебного приказа высылает данную копию должнику, который в течение десяти дней со дня получения приказа имеет право представить возражения относительно его исполнения.

В случае если в установленный срок от должника не поступят в суд возражения, судья выдает взыскателю второй экземпляр судебного приказа, заверенный гербовой печатью суда, для предъявления его к исполнению.

По просьбе взыскателя судебный приказ может быть направлен судом для исполнения судебному приставу-исполнителю, в том числе в форме электронного документа, подписанного судьей усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законом.

При поступлении в установленный срок возражений должника относительно исполнения судебного приказа, судья отменяет его. В определении об отмене судебного приказа судья разъясняет взыскателю, что заявленное требование им может быть предъявлено в порядке искового производства. Копии определения суда об отмене судебного приказа направляются сторонам не позднее трех дней после дня его вынесения.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Сущность и основные черты упрощенного производства.
2. Процессуальные особенности рассмотрения и разрешения дел по правилам упрощенного производства.
3. Понятие заочного производства.
4. Понятие судебного приказа.

5. Основания приказного производства.
6. Условия и порядок рассмотрения дела в порядке заочного производства.
7. Содержание заочного решения.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Беляева Г.А. предъявила иск к Дягилеву Л.С. о принудительном обмене. Дягилев Л.С. в суд не явился, хотя был извещен. Суд отложил рассмотрение дела на 5 февраля 2012 г. Ответчик вновь в суд не явился, потому что находился в больнице. Истица заявила ходатайство о вынесении заочного решения, так как ответчик повторно отсутствует в суде, но против иска не возражает и никаких доказательств не представляет. Истица же, наоборот, представила необходимые доказательства в подтверждение фактов, изложенных в исковом заявлении.

Может ли суд удовлетворить такое ходатайство?

Задача 2.

Октябрьский районный суд г. Екатеринбурга 10.12.2019 вынес заочное решение по иску ООО «УК Обособленная», АО «Уралпластполимер», ООО «Элоис», к семье Пьянковых, состоящей из четырех человек, о взыскании задолженности и пени по оплате жилья и коммунальных услуг.

В ходе судебного заседания один из истцов – ООО «УК Обособленная» – возражал против рассмотрения дела в отсутствие ответчиков, другой – ООО «Элоис» – увеличил свои требования.

Решение в окончательном виде было изготовлено 11.01.2020, а через пять дней выслано в адрес ответчиков. Один из ответчиков просил отменить заочное решение, а двое других обжаловали это решение в апелляционном порядке.

Имеются ли процессуальные ошибки? Проанализируйте процессуальный порядок обжалования заочного решения.

Задача 3.

Гражданка Петрова обратилась в суд с требованием о взыскании по векселю денежной суммы и возмещении морального вреда за невозврат долга.

Будет ли правомерным заявление ею ходатайства о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства? Вправе ли суд в данном случае рассматривать дело в упрощенном порядке по собственной инициативе в отсутствие ходатайств о таком порядке рассмотрения от участников процесса?

Задача 4.

Гражданином П. заявлены требования о взыскании начисленной, но не выплаченной ему как бывшему работнику ПАО «Сбербанк» заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении. При принятии искового заявления к производству судом вынесено определение о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства. При подготовке дела к рассмотрению в ходе предварительного судебного заседания гражданином П. уточнены заявленные требования с учетом того, что, по его мнению, ему также должна была быть выплачена премия пропорционально периоду отработанного времени в течение года, предшествующего увольнению.

С учетом дополнительных требований истца судом был установлен месячный срок, в течение которого, согласно определению суда, стороны были вправе представить в суд, рассматривающий дело, и направить друг другу дополнительно документы, содержащие объяснения по существу заявленных требований и возражений в обоснование своей позиции. Гражданин П. представил собственный расчет начисления невыплаченной премии по итогам

отработанного времени. ПАО «Сбербанк» документов не представило, письменных объяснений в суд не направило.

После истечения установленного тридцатидневного срока суд рассмотрел дело без вызова сторон и постановил решение, которое именовал заочным.

Правильны ли действия суда? Правомерны ли действия сторон? Как соотносятся порядок упрощенного производства и правила других производств (искового, приказного), а также процедура упрощенного производства и правила заочного рассмотрения гражданского дела?

Задача 5

Верно ли поступил суд:

а) рассмотрев в упрощенном порядке исковое заявление прокурора о защите интересов несовершеннолетнего П. в связи с имеющимся отказом его родителей от медицинского вмешательства (проведения срочной операции), необходимого для спасения жизни несовершеннолетнего;

б) отказав в рассмотрении в упрощенном порядке требования гражданина к средству массовой информации о защите чести и достоинства и компенсации морального вреда в сумме 90 000 руб.;

в) рассмотрев в упрощенном порядке требование налогового органа о взыскании с гражданина П. неуплаченных налогов на недвижимое имущество (земельный участок и квартиру) в общей сумме 15 000 руб. и пени за их неуплату в установленный законом срок;

г) отказав в рассмотрении в упрощенном порядке заявления гражданина об установлении факта принятия наследства (продолжения фактического проживания в квартире после смерти наследодателя);

д) рассмотрев в упрощенном порядке требование управляющей компании о взыскании задолженности с гражданина П. по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

Задача 6

Ленинским районным судом 24.01.2019 в порядке заочного производства судом было вынесено решение по иску Нетребко Г.И. к своей родственнице Васильевой О.П. о прекращении права пользования жилым помещением и выселении. Ответчица получила копию заочного решения 12.02.2019 и сразу направила заявление об отмене заочного решения и восстановлении пропущенного процессуального срока.

В заявлении ответчица указала, что не была извещена надлежащим образом о дне, месте и времени проведения судебного заседания. Кроме того, Васильева О.П. имеет на иждивении несовершеннолетнего ребенка.

Имеются ли основания к отмене заочного решения?

Задача 7

Владленова М. обратилась к своему гражданскому мужу с заявлением о взыскании алиментов на их несовершеннолетнего сына Михаила, рожденного 21.06.2014, в твердой денежной сумме, указав в заявлении, что ответчик не выполняет свои обязанности по содержанию ребенка.

На основании этого заявления мировой судья вынес судебный приказ о взыскании с Турчанинова С. алиментов в твердой денежной сумме на несовершеннолетнего ребенка.

Оцените действия мирового судьи. Каков порядок взыскания алиментов в твердой денежной сумме?

Задача 8

Коваленко И.С. подал в суд заявление с требованием о выдаче судебного приказа на взыскание 100 000 руб. по договору займа, заключенному с гражданином Сидоровым П.П.

Судья отказал в выдаче судебного приказа, указав, что срок платежа по представленному Коваленко И.С. документу еще не наступил. Коваленко И.С. потребовал возврата суммы государственной пошлины, уплаченной им при подаче в суд заявления. Судья объяснил Коваленко И.С., что внесенная взыскателем пошлина засчитывается в счет подлежащей оплате государственной пошлины при предъявлении им иска.

Коваленко И.С. продолжал настаивать на возврате ему суммы государственной пошлины, обосновав это тем, что в ближайшее время подавать такой иск не собирается.

Как должен поступить судья? Возможен ли возврат государственной пошлины по делам приказного производства?

Тема 2.6 Особое производство. Упрощенное производство.

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Особое производство. Упрощенное производство.»

Цель занятия: формирование у обучающихся знаний об особом и упрощенном производстве в гражданском процессе.

Актуальность темы: Правоохранительная деятельность суда в гражданском процессе настолько широка, что не ограничивается разрешением споров о праве и устранением нарушений субъективного права. В ряде случаев закон возлагает на суд функцию содействия гражданам и организациям в приобретении и осуществлении их прав и законных интересов при условии, что самостоятельная их реализация затруднительна или невозможна. Такое содействие осуществляется судом в порядке особого производства путем установления: фактов, имеющих юридическое значение; наличия или отсутствия неоспариваемого субъективного права; правового статуса гражданина.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Под особым производством понимается вид гражданского судопроизводства, в порядке которого рассматриваются те гражданские дела, где подтверждается наличие или отсутствие юридических фактов, определяющих возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан или подтверждающих наличие либо отсутствие бесспорного права, а также устанавливающих правовой статус гражданина.

Таким образом, целью особого производства является выявление и констатация тех или иных обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение у заявителя каких-либо прав или обязанностей.

Особое производство несовместимо со спором о праве. Возникновение спора, подведомственного суду, влечет оставление поданного заявления без рассмотрения, а заинтересованным лицам разъясняется право на обращение с иском в обычном порядке (ст. 263 ГПК РФ).

Отсутствие спора о праве предопределяет отсутствие сторон с противоположными интересами. В этих делах отсутствуют истец и ответчик, третьи лица. Лицо, возбудившее дело в порядке особого производства, называется заявителем. Заявители относятся к лицам участвующим в деле (ст. 34 ГПК РФ). Если решение по делу может отразиться на правах иных организаций или граждан, то они участвуют в процессе в качестве заинтересованных лиц.

Отсутствие правового спора и сторон в особом производстве делает невозможным предъявление встречного иска, замену сторон, заключение мирового соглашения, обращение в третейский суд и т.д. В то же время не исключается совместное обращение к суду нескольких лиц, связанных общими интересами (соучастие).

Рассмотрение дел данной категории происходит по общим принципам гражданского процесса, они проходят те же стадии, на них распространяются те же требования к ведению протоколов, вынесению судебных решений и пр. Вместе с тем, данные дела имеют ряд существенных отличий в процедуре их рассмотрения.

В данном производстве не применяются исковые средства защиты права (иск, встречный иск, мировое соглашение, признание иска, увеличение или уменьшение размера исковых требований, обеспечении иска). Дела особого производства возбуждаются путем подачи заявления.

При рассмотрении данных дел нередко участвуют прокурор, государственные и муниципальные органы.

В меньшей степени проявляется принцип состязательности, поскольку в особом производстве рассматриваются бесспорные дела. Принцип диспозитивности проявляется также не в полной мере (в частности, не применяются нормы искового производства о мировом соглашении).

Если при рассмотрении дела особого производства будет установлено, что в деле имеется спор о праве, то суд выносит определение об оставлении иска без рассмотрения. В этом случае заявителю будет предложено обратиться в суд за защитой своего права в порядке искового производства.

Порядок рассмотрения дел особого производства

В соответствии с законом (ч. 1 ст. 262 ГПК РФ) в порядке особого производства рассматриваются дела:

- об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
- об усыновлении (удочерении) ребенка;
- о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим;
- об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;
- об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации);
- о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь;
- о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство);
- о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
- по заявлениям о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении;
- по заявлениям о восстановлении утраченного судебного производства.

Однако перечень дел особого производства, содержащийся в ч. 1 ст. 262 ГПК РФ, не является исчерпывающим. Часть 2 указанной статьи прямо устанавливает, что федеральными законами к рассмотрению в порядке особого производства могут быть отнесены и другие дела.

В частности, в самом ГПК РФ к делам особого производства отнесены также дела об отмене ограничения гражданина в дееспособности (ч. 1 ст. 286 ГПК РФ) и дела о признании гражданина дееспособным (ч. 2 ст. 286 ГПК РФ).

Судебное разбирательство без установления юридических фактов невозможно. Однако в исковом производстве установление фактов производится для определения прав и обязанностей сторон и служит предпосылкой разрешения возникшего спора. В особом же производстве установление юридических фактов является конечной целью судебного разбирательства, а соответствующие правовые последствия наступают автоматически за пределами судебного процесса.

Установление юридических фактов в особом производстве допустимо, если иным путем получение или восстановление соответствующих документов невозможно (ст. 265 ГПК РФ).

Согласно ст. 264 ГПК РФ суды рассматривают дела об установлении:

- факта родственных отношений;
- факта нахождения на иждивении;
- факта регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти;
- факта признания отцовства;
- факта принадлежности правоустанавливающих документов (за исключением воинских документов, паспорта и выдаваемых органами записи актов гражданского состояния свидетельств) лицу, имя, отчество или фамилия которого, указанные в документе, не совпадают с именем, отчеством или фамилией этого лица, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении;
- факта владения и пользования недвижимым имуществом;
- факта несчастного случая;
- факта смерти в определенное время и при определенных обстоятельствах в случае отказа органов записи актов гражданского состояния в регистрации смерти;
- факта принятия наследства и места открытия наследства;

Суд также вправе устанавливать и другие факты, имеющие юридическое значение, если законом не предусмотрен иной порядок их установления. Однако закон содержит указание на условия, необходимые для установления фактов, имеющих юридическое значение (ст. 265 ГПК РФ): суд устанавливает факты, имеющие юридическое значение, только при невозможности получения заявителем в ином порядке надлежащих документов, удостоверяющих эти факты, или при невозможности восстановления утраченных документов.

В заявлении об установлении факта указывается цель, т.е. правовые последствия его для заявителя. От цели зависит юридическая значимость факта, подведомственность спора суду, определение круга заинтересованных лиц. Иногда правовой характер факта очевиден и специальной оговорки и проверки при возбуждении не требуется. Помимо очевидных, факт может иметь последствия, непредвидимые в момент возбуждения дела и вынесения решения, поскольку ни заявитель, ни суд просто не в состоянии определить все вытекающие из факта последствия.

Заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, подается в суд по месту жительства заявителя, за исключением заявления об установлении факта владения и пользования недвижимым имуществом, которое подается в суд по месту нахождения недвижимого имущества (ст. 266 ГПК РФ).

К заявлению, как правило, приобщается документ, подтверждающий невозможность установления факта в несудебном порядке (ст. 265 ГПК РФ). Исключение составляют дела, в которых официальное удостоверение факта законом не предусматривается. В заявлении помимо цели указываются доказательства, подтверждающие соответствующий факт.

В ходе подготовки дела к судебному разбирательству суд определяет круг заинтересованных лиц по делу; извещает заявителя и заинтересованных лиц о времени и месте судебного заседания; предлагает заявителю представить дополнительные доказательства по делу.

В соответствии с ГПК РФ обязанность доказывания обстоятельств, входящих в предмет доказывания по делу об установлении фактов, имеющих юридическое значение, лежит на заявителе. Судебное заседание ведется в соответствии с нормами ГПК РФ, с соответствующими изъятиями и дополнениями, установленными законом.

В случае удовлетворения заявления в резолютивной части решения указывается, какой факт установлен. При необходимости удостоверения факта официальным документом решение служит безусловной правовой основой оформления, но не заменяет его (ст. 268 ГПК РФ). Решение суда об установлении факта, имеющего юридическое значение, обязательно для органов, регистрирующих такие факты или оформляющих права, которые возникают в связи с установлением факта.

Понятие и сущность упрощенного производства

Упрощенное производство – это специальный порядок рассмотрения дел, предусмотренный главой 21.1 ГПК РФ. В отличие от приказного производства, рассмотрение дел в порядке упрощенного производства не исключает наличия спора о праве.

Дела, перечисленные в ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, а при согласии сторон – и иные дела рассматриваются мировыми судьями, иными судами общей юрисдикции в порядке упрощенного производства.

С исковым заявлением (заявлением) по требованиям, рассматриваемым в порядке упрощенного производства, вправе обратиться граждане – физические лица и индивидуальные предприниматели, организации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы. С исковым заявлением (заявлением) по требованиям, рассматриваемым в указанном порядке, в суд общей юрисдикции вправе обратиться прокурор в пределах своих полномочий.

С учетом положений п. 5 ч. 1 ст. 23 ГПК РФ мировыми судьями в порядке упрощенного производства рассматриваются дела по исковым заявлениям о взыскании денежных средств или об истребовании имущества, дела по исковым заявлениям о признании права собственности, если цена иска не превышает пятидесяти тысяч рублей, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности (ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ).

Иные дела, предусмотренные ст. 232.2 ГПК РФ, рассматриваются в порядке упрощенного производства районными судами.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, суды общей юрисдикции рассматривают дела по исковым заявлениям о взыскании денежных средств в порядке упрощенного производства, если цена иска, рассматриваемого судом общей юрисдикции, не превышает ста тысяч рублей.

При этом заявленные требования подлежат рассмотрению в порядке упрощенного производства только в случаях:

- если указанное требование не подлежит рассмотрению в порядке приказного производства;
- если по указанным требованиям может быть выдан судебный приказ, но в принятии заявления о вынесении (выдаче) судебного приказа по данным требованиям мировым судьей было отказано или судебный приказ был отменен (ч. 3 ст. 125, ст. 128 и 129 ГПК РФ).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, под денежными средствами, которые подлежат взысканию в порядке упрощенного производства, понимаются суммы основного долга, а также начисленные на основании федерального закона или договора суммы процентов и неустоек (штрафа, пени), общая сумма которых не должна превышать пределов, установленных указанными нормами.

Цена иска, рассматриваемого судом общей юрисдикции и состоящего из нескольких самостоятельных требований, определяется суммой всех требований.

Требования, вытекающие из гражданских правоотношений, одно из которых носит имущественный характер и относится к требованиям, указанным в ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, а другое – неимущественный характер, рассматриваются в порядке упрощенного производства в случае, если суд не выделит требование, которое носит неимущественный характер в отдельное производство (ч. 6 ст. 232.2 ГПК РФ).

Так, рассматриваются в порядке упрощенного производства дела, в которых, наряду с подлежащими рассмотрению в таком и порядке требованиями потребителя о взыскании денежных средств, заявлено требование о компенсации морального вреда.

По смыслу п. 1 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, в порядке упрощенного производства судами общей юрисдикции рассматриваются дела об истребовании как движимого, так и недвижимого имущества. При этом стоимость недвижимого имущества определяется исходя из его кадастровой стоимости, а стоимость движимого имущества и стоимость недвижимого имущества, сведения, о кадастровой стоимости которого отсутствуют, – исходя из рыночной стоимости.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, в порядке упрощенного производства рассматриваются дела по исковым заявлениям о признании права собственности, если цена иска не превышает ста тысяч рублей. К таким делам относятся, например, дела о признании права собственности на недвижимое имущество.

Суды общей юрисдикции, независимо от суммы заявленных требований, рассматривают дела по искам, основанным на представленных истцом документах, устанавливающих денежные обязательства ответчика, которые ответчиком признаются, но не исполняются, и/или на документах, подтверждающих задолженность по договору, кроме дел, рассматриваемых в порядке приказного производства.

К числу документов, устанавливающих денежные обязательства ответчика, относятся, например, договор займа, кредитный договор, договор энергоснабжения, договор на оказание услуг связи, договор аренды, договор на коммунальное обслуживание.

К документам, подтверждающим задолженность по договору, относятся документы, которые содержат письменное подтверждение ответчиком наличия у него задолженности перед истцом (например, расписка, подписанная ответчиком, ответ на претензию, подписанный сторонами акт сверки расчетов).

Дело подлежит рассмотрению в порядке упрощенного производства, если представленные документы подтверждают только часть задолженности, а часть требований, которая не подтверждена такими документами, не превышает пределов, установленных п. 1 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ. В случае необходимости выяснения дополнительных обстоятельств или исследования дополнительных доказательств суд вправе вынести определение о переходе к рассмотрению дела по общим правилам искового производства или производства по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений (ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ).

Требования, предусмотренные п. 3 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, подлежат рассмотрению в порядке упрощенного производства в одном из следующих случаев:

- если цена иска превышает установленные ч. 1 ст. 121 ГПК РФ пределы;
- если цена иска не превышает таких пределов, но в принятии заявления о вынесении (выдаче) судебного приказа по данным требованиям мировым судьей было отказано или судебный приказ был отменен (ч. 3 ст. 125, ст. 128 и 129 ГПК РФ);
- если цена иска не превышает указанных пределов, но требование не подлежит рассмотрению в порядке приказного производства (например, требование о взыскании не начисленной работнику заработной платы).

Размер денежной суммы, взыскиваемой на основании п. 3 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, может быть пересчитан на дату вынесения решения суда, а также на дату фактического исполнения денежного обязательства.

В порядке упрощенного производства судами общей юрисдикции могут быть рассмотрены дела, не включенные в перечень, содержащийся в ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, если стороны согласовали рассмотрение такого дела по правилам упрощенного производства и если отсутствуют обстоятельства, указанные в ч. 3 и 4 ст. 232.2 ГПК РФ.

Согласие на рассмотрение дела в порядке упрощенного производства, в ходе подготовки дела к судебному разбирательству, дается посредством заявления стороной ходатайства об этом и представления согласия другой стороны, либо представления в суд согласия сторон на рассмотрение дела в порядке упрощенного производства, предложенное по инициативе суда (п. 5.1 ч. 1 ст. 150, ст. 152, ч. 2 ст. 232.2 ГПК РФ).

Согласие сторон на рассмотрение дела в порядке упрощенного производства должно быть очевидным, например, следовать из письменного либо зафиксированного в протоколе заявления сторон. Отсутствие возражений сторон в отношении предложения суда о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства само по себе не является согласием на рассмотрение дела в таком порядке.

Не подлежат рассмотрению в порядке упрощенного производства дела, связанные с государственной тайной; дела по спорам, затрагивающим права детей; дела о возмещении

вреда, причиненного жизни или здоровью; дела особого производства (ч. 3 ст. 232.2 ГПК РФ), даже если стороны согласовали рассмотрение такого дела по правилам упрощенного производства.

Особенности рассмотрения дел в порядке упрощенного производства в гражданском процессе

Дела в порядке упрощенного производства рассматриваются по правилам искового производства с особенностями, установленными главой 21.1 ГПК РФ, в частности, судебные заседания по указанным делам не назначаются, в связи с чем, лица, участвующие в деле, не извещаются о времени и месте судебного заседания, протоколирование в письменной форме и с использованием средств аудиозаписи не осуществляется, правила об отложении разбирательства дела (судебного разбирательства), о перерыве в судебном заседании, об объявлении судебного решения не применяются (ст. 232.1 ГПК РФ).

При принятии искового заявления (заявления) к производству суд решает вопрос о том, относится ли дело к категориям дел, указанным в ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ.

Если по формальным признакам дело относится к такой категории, то об этом указывается в определении о принятии заявления к производству. Согласие сторон при этом не требуется.

Указание в исковом заявлении третьих лиц само по себе не является препятствием для его рассмотрения в порядке упрощенного производства (ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ).

Если дело не относится к категориям дел, подлежащих рассмотрению в порядке упрощенного производства, суд, приняв исковое заявление (заявление) к производству по общим правилам искового производства, начинает подготовку дела к судебному разбирательству (ст. 133 и 147 ГПК РФ).

В определении о принятии искового заявления (заявления) к производству, о подготовке дела к судебному разбирательству суд может предложить сторонам рассмотреть данное дело в порядке упрощенного производства (ч. 2 ст. 232.2 ГПК РФ).

При обращении с иском (заявлением) по требованию, подлежащему рассмотрению или рассмотренному в порядке приказного производства, истец или заявитель должен указать в исковом заявлении (заявлении) об отказе в принятии заявления о вынесении (выдаче) судебного приказа или об отмене судебного приказа и приложить копии соответствующих определений.

Если копия соответствующего определения отсутствует, однако заявитель обращался с заявлением о выдаче судебного приказа, такое исковое заявление (заявление) подлежит оставлению без движения (ст. 136 ГПК РФ).

Если указанные требования не рассматривались в порядке приказного производства, то исковое заявление (заявление) подлежит возвращению (п. 1.1 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ).

Дела в порядке упрощенного производства рассматриваются судом общей юрисдикции в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления искового заявления (заявления) в суд (ч. 1 ст. 154 ГПК РФ).

В определении о принятии искового заявления (заявления) к производству суд указывает на рассмотрение дела в порядке упрощенного производства и устанавливает сроки представления участвующими в деле лицами в суд и друг другу доказательств и документов:

- пятнадцать дней или более – как для представления ответчиком отзыва (возражений) на исковое заявление (заявление), так и для представления любым участвующим в деле лицом доказательств, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений;

- тридцать дней или более – для представления только дополнительных документов, содержащих объяснения по существу заявленных требований и возражений в обоснование своей позиции, но не содержащих ссылки на доказательства, которые не были раскрыты в установленный судом срок.

Сроки для совершения названных действий могут быть определены судом общей юрисдикции, посредством указания точной календарной даты либо периода, исчисляемого со дня вынесения определения о принятии искового заявления (заявления) к производству или определения о переходе к рассмотрению дела в порядке упрощенного производства.

При определении продолжительности этого срока следует учитывать время на доставку почтовой корреспонденции и общий срок рассмотрения дела в порядке упрощенного производства. Период между моментами окончания первого и второго сроков должен составлять не менее пятнадцати дней.

Лица, участвующие в деле, рассматриваемом в порядке упрощенного производства, считаются получившими копии определения о принятии искового заявления (заявления) к производству и рассмотрении дела в порядке упрощенного производства, если ко дню принятия решения суд располагает доказательствами вручения им соответствующих копий, направленных заказным письмом с уведомлением о вручении (ч. 1 ст. 113 ГПК РФ), а также в случаях, указанных в ч. 2–4 ст. 116 ГПК РФ, или иными доказательствами получения лицами, участвующими в деле, информации о начавшемся судебном процессе.

Граждане несут риск последствий неполучения копии указанного определения по обстоятельствам, зависящим от них.

Если ко дню принятия решения по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, соответствующая информация в суд не поступила, либо поступила, но с очевидностью свидетельствует о том, что лицо не имело возможности ознакомиться с материалами дела и представить возражения и доказательства в обоснование своей позиции в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 232.3 ГПК РФ, суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства, в связи с необходимостью выяснения дополнительных обстоятельств или исследования дополнительных доказательств (ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ).

При применении ч. 4 ст. 232.3 ГПК РФ необходимо исходить из того, что каждое участвующее в деле лицо, представляющее доказательства и документы, должно предпринять все зависящие от него меры к тому, чтобы до истечения срока, установленного в определении, в суд поступили представляемые им отзыв на исковое заявление, отзыв на заявление, доказательства и иные документы (в том числе в электронном виде) либо информация о направлении таких документов (например, телеграмма, телефонограмма и т.п.). Направление документов в суд и лицам, участвующим в деле, по почте без учета времени доставки корреспонденции не может быть признано обоснованием невозможности своевременного представления документа в суд, поскольку соответствующие действия относятся к обстоятельствам, зависящим от участвующего в деле лица.

Исходя из особенностей рассмотрения дел в порядке упрощенного производства, принципов состязательности, равноправия и добросовестности сторон, при представлении в суд общей юрисдикции указанных доказательств, документов и возражений лица, участвующие в деле, обязаны направить их друг другу, а также представить в суд документы, подтверждающие направление таких доказательств, документов и возражений другим участвующим в деле лицам (ч. 4 ст. 1, ст. 12, ч. 1 ст. 35, ч. 2 и 3 ст. 232.2 ГПК РФ).

Если в суд общей юрисдикции наряду с доказательствами, документами и возражениями не представлены документы, подтверждающие их направление другим участвующим в деле лицам, то такие доказательства, документы и возражения судом общей юрисдикции не принимаются и подлежат возвращению, о чем выносится определение.

При рассмотрении дела в порядке упрощенного производства письменные доказательства представляются с учетом положений ст. 71, 72 ГПК РФ.

Суд в пределах двухмесячного срока рассмотрения дела вправе при необходимости устанавливать дополнительные сроки для представления подлинных документов по требованию суда, истребования доказательств по правилам ч. 2–4 ст. 57 ГПК РФ.

Если доказательства и документы поступили в суд по истечении установленного судом срока, такие доказательства и документы не принимаются и не рассматриваются судом и

возвращаются лицам, которыми они были поданы, за исключением случаев, когда сроки представления таких доказательств и иных документов пропущены по уважительным причинам (ч. 4 ст. 232.3 ГПК РФ).

О возвращении таких документов суд общей юрисдикции выносит определение (ч. 4 ст. 1 ГПК РФ).

Если невозможность представления в суд доказательств (документов), которые, по мнению суда, имеют значение для правильного разрешения спора, признана судом обоснованной по причинам, не зависящим от лица, участвующего в деле (например, необходимость в представлении доказательства возникла в результате ознакомления с доказательством, представленным другим участвующим в деле лицом на исходе срока представления доказательств), такое доказательство (документ) учитывается судом, если оно поступило в суд не позднее даты принятия решения по делу и при наличии возможности лиц, участвующих в деле, ознакомиться с таким доказательством (документом), а также высказать позицию в отношении его.

При этом суд в пределах двухмесячного срока рассмотрения дела устанавливает разумный срок для ознакомления лиц, участвующих в деле, с представленными доказательствами (документами).

В случае отсутствия у суда возможности установить срок, необходимый для ознакомления лиц, участвующих в деле, с представленными доказательствами (документами), суд вправе вынести определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства, в связи с необходимостью выяснения дополнительных обстоятельств или исследования дополнительных доказательств (ч. 4 ст. 232.3 ГПК РФ).

Заявления и ходатайства рассматриваются судом общей юрисдикции в порядке, предусмотренном ст. 166 ГПК РФ, без проведения судебного заседания и с учетом других особенностей рассмотрения дела в порядке упрощенного производства.

Суд общей юрисдикции рассматривают заявление и ходатайство в разумный срок, обеспечивающий лицам, участвующим в деле, возможность заявить свои возражения, и по результатам их рассмотрения выносят определение.

При рассмотрении дела в порядке упрощенного производства стороны вправе заключить мировое соглашение.

Сторона или стороны могут направить в суд, в том числе в электронном виде подписанный ими проект мирового соглашения до истечения срока рассмотрения дела в порядке упрощенного производства.

В этом случае, суд не переходит к рассмотрению дела по общим правилам искового производства, а назначает судебное заседание для рассмотрения вопроса об утверждении мирового соглашения с вызовом участвующих в деле лиц, а также с осуществлением протоколирования в письменной форме и с использованием средств аудиозаписи (ч. 2 ст. 39, ст. 173 ГПК РФ).

Если мировое соглашение не будет утверждено в этом судебном заседании, суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства или по правилам производства по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, на основании п. 2 ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ.

Переход к рассмотрению дела по общим правилам искового производства осуществляется судом по своей инициативе или по ходатайству лица, участвующего в деле, при наличии оснований, предусмотренных ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ.

В определении о рассмотрении дела по общим правилам искового производства, должно содержаться обоснование вывода суда о невозможности рассмотрения дела в порядке упрощенного производства.

Если в ходе рассмотрения дела в порядке упрощенного производства истец заявит ходатайство об увеличении размера исковых требований, в результате чего цена иска превысит пределы, установленные п. 1 ч. 1 ст. 232.2 ГПК РФ, суд переходит к рассмотрению дела по общим правилам искового производства.

Если же в результате увеличения размера исковых требований цена иска не превысит установленные пределы, вопрос о необходимости перехода к рассмотрению дела по общим правилам искового производства решается судом с учетом фактической возможности обеспечения права ответчика представить возражения и доказательства в обоснование своей позиции.

Обстоятельства, препятствующие рассмотрению дела в порядке упрощенного производства, указанные в ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ (например, необходимость выяснения дополнительных обстоятельств или исследования дополнительных доказательств), могут быть выявлены как при принятии искового заявления (заявления) к производству, так и в ходе рассмотрения этого дела.

В случае выявления таких обстоятельств суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства, и указывает в нем действия, которые надлежит совершить лицам, участвующим в деле, и сроки совершения этих действий (ч. 5 ст. 232.2 ГПК РФ). Такое определение не подлежит обжалованию.

Указанное определение может быть вынесено, в том числе по результатам рассмотрения судом ходатайства участвующего в деле лица, указавшего на наличие одного из обстоятельств, предусмотренных п. 1 и 2 ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ. Данное ходатайство может быть подано до окончания рассмотрения дела по существу.

Если в ходе рассмотрения дела в порядке упрощенного производства удовлетворено ходатайство о вступлении в дело третьего лица как заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, так и не заявляющего таковых, суд выносит определение о рассмотрении дела по общим правилам искового производства (ч. 4 ст. 232.2 ГПК РФ).

Удовлетворение ходатайства стороны о привлечении третьего лица к участию в деле или привлечение его по инициативе суда (ч. 1 ст. 43 ГПК РФ) само по себе не является основанием для перехода к рассмотрению дела по общим правилам искового производства.

При рассмотрении дела в порядке упрощенного производства третьи лица пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности стороны. В связи с этим, третьему лицу, участвующему в рассмотрении дела в порядке упрощенного производства, направляется определение о привлечении его к участию в деле.

Решение по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, принимается судом общей юрисдикции не ранее истечения сроков, установленных для представления доказательств и иных документов, но до истечения двухмесячного срока рассмотрения дела (ч. 5 ст. 232.3 ГПК РФ).

Дата вынесения и подписания судом резолютивной части решения считается датой принятия решения (ч. 1 ст. 232.4 ГПК РФ).

В решении, принятом путем вынесения (подписания) резолютивной части, по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства, должны содержаться, в том числе основание возникновения обязательства (например, договор с указанием реквизитов), состав взыскиваемой задолженности (суммы основного долга, процентов и неустоек), период, за который произведено взыскание (ст. 198 ГПК РФ).

Суд общей юрисдикции, принявший решение по делу, рассматриваемому в порядке упрощенного производства, составляет мотивированное решение как по заявлению лиц, участвующих в деле, их представителей, так и в случае подачи апелляционных жалобы, представления.

Суд общей юрисдикции вправе изготовить мотивированное решение по своей инициативе. В этом случае решение вступает в законную силу и срок на его обжалование исчисляется со дня принятия решения путем вынесения (подписания) резолютивной части.

Если срок подачи апелляционной жалобы, представления пропущен, то мотивированное решение по делу изготавливается только в случае восстановления указанного срока.

Пропущенный по уважительной причине срок на обращение с заявлением о составлении мотивированного решения (например, при отсутствии у лица, участвующего в

деле, сведений о судебном акте, принятом в процедуре упрощенного производства) может быть восстановлен судом по ходатайству лица, участвующего в деле, в порядке, предусмотренном ст. 112 ГПК РФ. С учетом особенностей упрощенного производства данное ходатайство рассматривается без проведения судебного заседания.

При отсутствии ходатайства о восстановлении пропущенного срока, а также при отказе в его восстановлении суд выносит определение о возвращении заявления о составлении мотивированного решения, которое может быть обжаловано (ч. 5 ст. 112, п. 2 ч. 1 ст. 331 ГПК РФ).

Заявление о составлении мотивированного решения, поданное до вынесения судом резолютивной части решения (например, содержащееся в тексте искового заявления, отзыва на исковое заявление), не влечет обязанности суда составить мотивированное решение (ч. 3 ст. 232.4 ГПК РФ).

Мотивированное решение может быть изготовлено только судьей, подписавшим резолютивную часть решения (ст. 157 ГПК РФ).

Решение, принятое путем вынесения (подписания) резолютивной части, мотивированное решение (в случае его составления) по делу, рассмотренному судом общей юрисдикции в порядке упрощенного производства, размещаются в информационнотелекоммуникационной сети Интернет не позднее следующего дня после их принятия или изготовления (ч. 4 ст. 1 ГПК РФ).

Определения по делам, рассматриваемым в порядке упрощенного производства (например, о прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения, по вопросу о судебных расходах), выносятся путем подписания судьей резолютивной части. При этом мотивированное определение составляется по правилам ст. 232.4 ГПК РФ (ч. 4 ст. 1 ГПК РФ).

Заявление по вопросу о судебных расходах, понесенных в связи с рассмотрением дела в порядке упрощенного производства, поданное в период производства по делу, подлежит рассмотрению вместе с основным требованием вне зависимости от размера заявляемых судебных расходов, что отражается в решении, принятом путем вынесения (подписания) резолютивной части.

Если вопрос о судебных расходах не разрешен, но требование о взыскании судебных расходов заявлялось, и в суд представлялись обосновывающие его доказательства, то суд вправе принять дополнительное решение в порядке, предусмотренном ст. 201 ГПК РФ без проведения судебного заседания и без извещения лиц, участвующих в деле.

Решение суда общей юрисдикции по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства, приводится в исполнение после вступления его в законную силу (ст. 209, ст. 210, ч. 1 ст. 232.1 ГПК РФ) или после его принятия в случаях обращения судом решения к немедленному исполнению (ст. 211, 212 ГПК РФ).

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Сущность и основные черты особого производства. Его отличия от искового производства.
2. Виды дел, отнесенные законодательством к особому производству.
3. Процессуальные особенности возбуждения, подготовки и рассмотрения дел особого производства.
4. Особенности судебных постановлений, выносимых по делам особого производства. Правовые последствия судебных решений по делам особого производства.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Укажите, какие из перечисленных дел относятся к делам особого производства:

- а) установление факта состояния в фактических брачных отношениях в период с 1943

по 1965 г.;

- б) о признании завещания недействительным;
- в) о восстановлении утраченного судебного производства;
- г) об установлении отцовства;
- д) об отмене усыновления;
- е) о признании несовершеннолетнего полностью дееспособным;
- ж) о восстановлении утраченного исполнительного производства;
- з) о восстановлении права на утраченную сберегательную книжку на предъявителя;
- и) об установлении факта принадлежности студенческого билета (в студенческом билете искажено имя).

Задача 2

Маринина – опекун несовершеннолетнего Спасова Димы обратилась в суд с заявлением об установлении факта отцовства Никитина в отношении ее подопечного. Никитин три месяца назад погиб в автокатастрофе. Мать Димы в зарегистрированном браке с Никитиным не состояла.

В заявлении Маринина указала, что установление данного факта необходимо для получения Димой пенсии по случаю потери кормильца и вступления в права наследования. У Никитина остались жена и ребенок.

Как должен в данном случае поступить судья? Определите лиц, участвующих в деле.

Задача 3

Шульгина обратилась в суд с заявлением о признании ее бывшего мужа (брак расторгнут два года назад) – Шульгина Е.Д. безвестно отсутствующим. В заявлении она указала, что после расторжения брака связь с мужем прекратилась, каких-либо сведений о его местонахождении она не имеет. Признание Шульгина Е.Д. безвестно отсутствующим необходимо для снятия его с регистрационного учета из квартиры, принадлежащей на праве собственности ей и двум их детям.

Укажите, какие процессуальные действия должен совершить судья.

Задача 4

Супруги Круз, граждане Италии, обратились в суд с просьбой об удочерении Умалхатовой Айзанаш, находящейся в доме ребенка г. Санкт-Петербурга. В судебном заседании было установлено, что мать Айзанаш – Умалхатова Р. передала свою дочь в дом ребенка на временное содержание, поскольку она – третий ребенок и родилась вне брака, поэтому необходимо разрешение вопроса о признании Айзанаш дагестанскими родственниками. Администрации дома ребенка Умалхатова сообщила, что выезжает из города, но обязуется в дальнейшем забрать дочь из дома ребенка.

Умалхатова о разбирательстве дела извещена не была. Суд удовлетворил заявление супругов Круз.

Дайте оценку действиям суда. Определите подсудность. Укажите, какие доказательства должны быть исследованы по делу об усыновлении ребенка – гражданина Российской Федерации иностранными гражданами.

Задача 5

Журавлева обратилась в суд с заявлением о признании ее мужа Журавлева В.П. недееспособным. В обоснование своего заявления Журавлева указала, что он страдает душевным заболеванием, в настоящее время находится на принудительном лечении в психиатрической больнице специального типа и нуждается в установлении над ним опеки. Судья удовлетворил заявление Журавлевой, обосновав его определением Ленинского районного суда, в соответствии с которым Журавлев В.П. освобожден от уголовной ответственности и к нему применена принудительная мера медицинского характера –

направление на принудительное лечение.

Какие ошибки допущены судом? Укажите круг лиц, которые должны участвовать в рассмотрении данного дела. Укажите круг необходимых доказательств по делам данной категории.

Задача 6

Представитель Ивановской областной психиатрической больницы обратился в суд с заявлением о принудительной госпитализации в психиатрический стационар Понырева И.А. В заявлении было указано, что принудительная госпитализация осуществлена на основании того, что Понырев И.А. в силу своего психического состояния представляет непосредственную опасность как для себя, так и для окружающих лиц. К заявлению прилагалось заключение главврача психиатрического стационара о необходимости пребывания Понырева И.А. в стационаре. Судья рассмотрел данное заявление в судебном заседании с участием представителя психиатрического стационара.

Какие сроки установлены законом для данной категории дел? Каков состав лиц, участвующих в рассмотрении данного дела? Какие ошибки допущены по данному делу?

Задача 7

Сутягин П.П. обратился в суд с заявлением о восстановлении утраченного судебного производства. В заявлении он указал, что просит восстановить производство по делу по его иску к Воронину С.Т. о взыскании долга, что судебное разбирательство закончилось в его пользу, решение было объявлено, но составление мотивированного решения было отложено на пять дней, за это время в здании суда случился пожар из-за возгорания электропроводки, в результате чего выгорела часть здания, следствием пожара стала утрата его дела. Поскольку ответчик уезжает на длительное время в экспедицию, то новое предъявление иска и рассмотрение дела может затянуться на длительный срок, в то время как восстановление производства, а именно решения по делу, поможет Сутягину П.П. как можно быстрее вернуть причитающуюся ему сумму денег.

Какова подсудность данного дела? Какие действия должны быть совершены судом? Каково содержание решения о восстановлении утраченного судебного производства? Как обжалуются судебные постановления, связанные с восстановлением утраченного судебного производства?

Задача 8

Жданов по заявлению жены признан ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления спиртными напитками. Спустя три года, когда их сыну исполнилось 18 лет, подал заявление об отмене ограничения в дееспособности, ссылаясь на то, что нетрудоспособных членов в семье уже нет и основания для ограничения в дееспособности отпали.

Вправе ли Жданов возбудить такое дело против воли жены, назначенной попечителем? Как решить данное дело по существу, если доводы заявителя найдут подтверждение в судебном заседании?

Тема 2.7 Апелляционное обжалование и пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Апелляционное производство»

Цель занятия: формирование у обучающихся знаний об апелляционном производстве в гражданском процессе.

Актуальность темы: Апелляционная инстанция позволяет защищать законные интересы физических и юридических лиц путем предупреждения вступления в законную силу неправосудных решений и определений суда. Она делает возможным в наикратчайшие сроки исправлять судебные ошибки, способствует повышению качества работы судов и направлению судебной практики в строгом соответствии с требованиями закона.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Если ранее апелляция применялась для пересмотра судебных актов мировых судей, то с 01.01.2012 она является основной формой обжалования судебных актов всех судов, не вступивших в законную силу.

Апелляция представляет собой качественно отличную от кассационного порядка процедуру, поскольку дело в порядке апелляции рассматривается по правилам суда первой инстанции, за некоторыми исключениями.

Так, невозможно в апелляционной инстанции изменить предмет, основание иска, увеличить размер исковых требований, недопустимо также привлечение новых лиц, невозможна замена ненадлежащего ответчика, соединение и разъединение гражданских дел.

Однако в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 19.06.2012 № 13 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующего производство в суде апелляционной инстанции» подчеркивается, что, если суд апелляционной инстанции при рассмотрении дела с учетом особенностей, предусмотренных главой 39 ГПК РФ, установит, что суд первой инстанции неправомочно отказал в удовлетворении заявленного в соответствии со ст. 39 ГПК РФ ходатайства лица об изменении предмета или основания иска, увеличении (уменьшении) размера исковых требований, либо рассмотрел исковое заявление без учета заявленных изменений, на что указывалось в апелляционных жалобе, представлении, то суд апелляционной инстанции в соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 327 и ч. 2 ст. 327.1 ГПК РФ, рассматривает дело с учетом неправомочно неудовлетворенного, либо ранее заявленного и нерассмотренного ходатайства лица об изменении предмета или основания иска, увеличении (уменьшении) размера исковых требований исходя из особенностей, предусмотренных главой 39 ГПК РФ (прил. 5).

Апелляционные жалоба, представление могут быть поданы не только на решение суда в целом, но и на его часть, например, резолютивную или мотивировочную, по вопросам распределения судебных расходов между сторонами, порядка и срока исполнения решения, обеспечения его исполнения и по другим вопросам, разрешенным судом при принятии решения, а также на дополнительное решение, постановленное в порядке ст. 201 ГПК РФ.

Если апелляционные жалоба и представление поданы не на решение суда в целом, а только на его часть или дополнительное решение, то и в этом случае обжалуемое решение не вступает в законную силу.

Правом апелляционного обжалования решений суда первой инстанции в соответствии с ч. 2 ст. 320 ГПК РФ обладают стороны и другие лица, участвующие в деле, а правом принесения апелляционного представления – участвующий в деле прокурор.

По смыслу положений ст. 34, 35 и 45 ГПК РФ, прокурором, участвующим в деле, является прокурор, который обратился в суд первой инстанции с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц или вступил в процесс для дачи заключения по делам, по которым его участие предусмотрено ГПК РФ и другими федеральными законами. При этом прокурор обладает правом на принесение апелляционного представления независимо от его личного присутствия в судебном заседании суда первой инстанции.

Прокурор вправе принести апелляционное представление также в том случае, если он не был привлечен судом первой инстанции к участию в деле, в котором его участие является обязательным в силу закона (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ).

Лица, не привлеченные к участию в деле, вправе обжаловать в апелляционном порядке решение суда первой инстанции в случае, если данным решением разрешен вопрос об их правах и обязанностях, т.е. они лишаются прав, ограничиваются в правах, наделяются правами

и/или на них возлагаются обязанности. При этом, такие лица не обязательно должны быть указаны в мотивировочной и/или резолютивной частях судебного постановления.

Правом апелляционного обжалования обладают также не вступившие в процесс при рассмотрении дела в суде первой инстанции правопреемники лиц, участвующих в деле.

Апелляционные жалобы, представления рассматриваются:

- районным судом – на решения мировых судей;
- верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа, окружным (флотским) военным судом – на решения районных судов, решения гарнизонных военных судов;
- апелляционным судом общей юрисдикции – на решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции;
- апелляционным военным судом – на решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции;
- Апелляционной коллегией Верховного Суда Российской Федерации – на решения Верховного Суда Российской Федерации, принятые по первой инстанции.

Апелляционная жалоба подается в месячный срок через суд, который вынес решение. В ней должны быть указаны: наименование суда, которому адресуется жалоба, существо спора, участвующие стороны дела, обжалуемое решение и суть самой просьбы – отменить решение полностью, в части, изменить или прекратить производство по делу. Жалоба должна быть подписана сторонами.

К жалобе прилагаются те документы, которые помогут более полно обосновать свою позицию. Это могут быть ссылки на нормативные акты, повторное приложение письменных доказательств, которые уже имеются в деле, с целью обратить внимание суда на них. Дополнительные доказательства могут быть представлены только в случае невозможности их представления в суде первой инстанции.

При подаче апелляционной жалобы, не соответствующей требованиям закона, судья не позднее чем через пять дней со дня поступления жалобы, представления выносит определение об оставлении ее без движения и назначает разумный срок для исправления недостатков.

В случае если они будут исправлены в установленный срок, жалоба считается поданной в день первоначального поступления ее в суд.

Апелляционная жалоба возвращается в случае:

1. невыполнения в установленный срок указаний судьи, содержащихся в определении об оставлении жалобы, представления без движения;
2. истечения срока обжалования, если в жалобе, представлении не содержится просьба о восстановлении срока или в его восстановлении отказано;
3. по просьбе лица, подавшего жалобу, представление – при отзыве его прокурором, если дело не направлено в суд апелляционной инстанции.

Возврат апелляционной жалобы лицу, подавшему жалобу, апелляционного представления прокурору осуществляется на основании определения судьи. На определение судьи о возвращении апелляционной жалобы, представления могут быть поданы частная жалоба, представление прокурора.

Суд первой инстанции после получения апелляционных жалобы, представления проверяет их соответствие требованиям ст. 321 и 322 ГПК РФ и разъясняет лицам, участвующим в деле, право представить возражения относительно них.

Последние вправе представить в суд первой инстанции возражения в письменной форме относительно апелляционных жалобы, представления с приложением документов, подтверждающих эти возражения и направление или вручение их копий другим лицам, участвующим в деле, и вправе ознакомиться с материалами дела, с поступившими жалобой, представлением и возражениями относительно них.

По истечении срока обжалования суд первой инстанции направляет дело с апелляционными жалобой, представлением и поступившими возражениями относительно них в суд апелляционной инстанции.

До истечения срока обжалования дело не может быть направлено в суд апелляционной инстанции.

Суд апелляционной инстанции возвращает дело, поступившее с апелляционными жалобой, представлением, в суд первой инстанции, если судом первой инстанции не было рассмотрено:

- заявление о восстановлении срока на подачу апелляционных жалобы, представления;
- замечание на протокол судебного заседания;
- заявление о вынесении дополнительного решения.

Суд апелляционной инстанции также возвращает дело в суд первой инстанции, если судом первой инстанции не было изготовлено мотивированное решение.

Дела в апелляционной инстанции рассматриваются коллегиально, кроме пересмотра решений мировых судей, для которых сохранен единоличный порядок.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 327.2 ГПК РФ, районные, областные и равные им суды обязаны рассмотреть дело по апелляционным жалобе, представлению в срок, не превышающий двух месяцев, а Верховный Суд Российской Федерации – в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления дела в суд апелляционной инстанции.

Суд апелляционной инстанции извещает лиц, участвующих в деле, о времени и месте рассмотрения жалобы, представления в апелляционном порядке.

Суд апелляционной инстанции повторно рассматривает дело в судебном заседании по правилам производства в суде первой инстанции с учетом особенностей, предусмотренных законом (так, в суде апелляционной инстанции не применяются правила о соединении и разъединении нескольких исковых требований, об изменении предмета или основания иска, об изменении размера исковых требований, о предъявлении встречного иска, о замене ненадлежащего ответчика, о привлечении к участию в деле третьих лиц).

В ходе каждого судебного заседания суда апелляционной инстанции, а также при совершении отдельных процессуальных действий вне судебного заседания ведется протокол.

Заседание суда апелляционной инстанции открывает судьяпредседательствующий, который объявляет, какое рассматривается дело, по чьим апелляционным жалобе, представлению оно подлежит рассмотрению и на решение какого суда поданы эти жалоба, представление, выясняет, кто из лиц, участвующих в деле, их представителей явился, устанавливает личность явившихся, проверяет полномочия должностных лиц, их представителей и разъясняет лицам, участвующим в деле, их процессуальные права и обязанности.

Рассмотрение дела в суде апелляционной инстанции начинается с доклада судьи, который излагает обстоятельства дела. После доклада суд заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле, их представителей. Первым выступает лицо, подавшее апелляционную жалобу, или его представитель либо прокурор, если им принесено апелляционное представление. В случае обжалования решения суда обеими сторонами первым выступает истец.

После объяснений лица, подавшего апелляционную жалобу, или прокурора, если им принесено апелляционное представление, и других лиц, участвующих в деле, их представителей суд апелляционной инстанции при наличии соответствующих ходатайств оглашает имеющиеся в деле доказательства, после чего переходит к исследованию новых принятых судом доказательств.

Дополнительные доказательства принимаются судом апелляционной инстанции, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, и суд признает эти причины уважительными. О принятии новых доказательств суд апелляционной инстанции выносит определение.

По окончании выяснения обстоятельств дела и исследования доказательств суд апелляционной инстанции предоставляет лицам, участвующим в деле, возможность выступить в судебных прениях в той же последовательности, в какой они давали объяснения.

Суд апелляционной инстанции рассматривает дело в пределах доводов, изложенных в апелляционных жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

В случае если в порядке апелляционного производства обжалуется только часть решения, суд апелляционной инстанции проверяет законность и обоснованность решения только в обжалуемой части.

Суд апелляционной инстанции в интересах законности вправе проверить решение суда первой инстанции в полном объеме.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 19.06.2012 № 13 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующего производство в суде апелляционной инстанции» определено, что судам апелляционной инстанции необходимо исходить из того, что под интересами законности следует понимать необходимость проверки правильности применения судом первой инстанции норм материального и процессуального права в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов участников гражданских, трудовых (служебных) и иных правоотношений, а также в целях защиты семьи, материнства, отцовства, детства; социальной защиты; обеспечения права на жилище; охраны здоровья; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; защиты права на образование и других прав и свобод человека и гражданина; в целях защиты прав и законных интересов неопределенного круга лиц и публичных интересов и в иных случаях необходимости охранения правопорядка.

Судам апелляционной инстанции необходимо учитывать, что интересам законности не отвечает, в частности, применение судом первой инстанции норм материального и процессуального права с нарушением правил действия законов во времени, пространстве и по кругу лиц.

В случае если суд апелляционной инстанции пришел к выводу о необходимости проверить обжалуемое судебное постановление суда первой инстанции в полном объеме, апелляционное определение в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 329 ГПК РФ должно содержать мотивы, по которым суд апелляционной инстанции пришел к такому выводу (см. прил. 5).

Вне зависимости от доводов, содержащихся в апелляционных жалобе, представлении, суд апелляционной инстанции проверяет, не нарушены ли судом первой инстанции нормы процессуального права, являющиеся в соответствии с ч. 4 ст. 330 ГПК РФ основаниями для отмены решения суда первой инстанции.

Новые требования, которые не были предметом рассмотрения в суде первой инстанции, не принимаются и не рассматриваются судом апелляционной инстанции.

Полномочия суда апелляционной инстанции

По результатам рассмотрения дела по апелляционным жалобе, представлению, суд апелляционной инстанции в соответствии с ч. 1 ст. 329 ГПК РФ выносит постановление в форме апелляционного определения. Требования к содержанию апелляционного определения установлены ч. 2–4 ст. 329 ГПК РФ.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы, представления суд апелляционной инстанции вправе:

1. оставить решение суда первой инстанции без изменения, апелляционные жалобу, представление без удовлетворения;
2. отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по делу новое решение;
3. отменить решение суда первой инстанции полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения полностью или в части;

4. оставить апелляционные жалобу, представление без рассмотрения по существу, если жалоба, представление поданы по истечении срока апелляционного обжалования и не решен вопрос о восстановлении этого срока (ст. 328 ГПК РФ).

Суд апелляционной инстанции отменяет решение мирового судьи и выносит новое, противоположное по своему содержанию решение мирового судьи, которое именуется апелляционным решением.

Новое решение принимается в случаях, когда, например, судьей были неправильно определены обстоятельства, имеющие значение по делу, когда юридически значимые обстоятельства, не были доказаны или подтверждены недопустимыми, не относимыми, противоречивыми доказательствами, когда судьей при рассмотрении дела были допущены нарушения норм материального и/или процессуального права, во всех других случаях, когда решение не может быть оставлено в силе по причине его необоснованности и/или незаконности.

Суд апелляционной инстанции вправе изменить решение судьи. Изменение решения может касаться мотивировочной части решения, резолютивной части решения, касающейся распределения судебных расходов, снижения или повышения размера присужденной денежной суммы. Изменяя решение, суд апелляционной инстанции также выносит апелляционное решение.

Основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются:

- неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела;
- недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела;
- несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела;
- нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.

Неправильным применением норм материального права являются:

- неприменение закона, подлежащего применению;
- применение закона, не подлежащего применению;
- неправильное истолкование закона.

Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием для изменения или отмены решения суда первой инстанции, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильного решения.

Безусловными основаниями для отмены решения суда первой инстанции являются:

- рассмотрение дела судом в незаконном составе;
- рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания;
- нарушение правил о языке, на котором ведется судебное производство;
- принятие судом решения о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле;
- решение суда не подписано судьей или кем-либо из судей либо решение суда подписано не тем судьей или не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело;
- отсутствие в деле протокола судебного заседания в письменной форме или подписание его не теми лицами, которые указаны в ст. 230 настоящего Кодекса, в случае отсутствия аудио или видеозаписи судебного заседания;
- нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения.

При этом правильное по существу решение суда первой инстанции не может быть отменено по одним только формальным соображениям.

Рассмотрев дело в апелляционном порядке, суд апелляционной инстанции при наличии оснований, перечисленных в ст. ст. 220, 222 ГПК, вправе также отменить решение мирового

судьи полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения.

Постановление суда апелляционной инстанции об отмене решения и прекращении производства по делу либо оставлении заявления без рассмотрения выносится в форме определения.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Сущность апелляционного производства. Отличие от других видов пересмотра судебных актов.
2. Право апелляционного обжалования. Субъекты, объекты и сроки апелляционного обжалования.
3. Процессуальный порядок подачи апелляционной жалобы. Требования, предъявляемые к форме и содержанию апелляционной жалобы.
4. Процессуальный порядок рассмотрения дел в суде апелляционной инстанции.
5. Полномочия суда апелляционной инстанции. Основания к отмене и изменению судебных актов суда первой инстанции.
6. Пересмотр в апелляционной инстанции определений суда первой инстанции.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Какие черты присущи апелляционному производству в гражданском процессе:

- а) суд апелляционной инстанции исправляет ошибки лиц, участвующих в деле, которые не смогли предоставить в суд первой инстанции все доказательства, подтверждающие или опровергающие обстоятельства, имеющие значение для дела;
- б) апелляция приносится на не вступившее в законную силу решение, определение суда первой инстанции;
- в) суд апелляционной инстанции может устанавливать новые факты, исследовать новые доказательства, принимать новые возражения сторон;
- г) дополнительные доказательства могут быть представлены в суд второй инстанции только при условии, что сторона докажет, почему эти доказательства было невозможно представить в суд первой инстанции;
- д) суд апелляционной инстанции в гражданском процессе в рамках повторного рассмотрения дела по существу осуществляет проверку судебного акта;

Задача 2

*Какие судебные акты могут быть обжалованы в суд апелляционной инстанции?
Какой суд должен рассматривать апелляционные жалобы?*

- а) решение суда первой инстанции о восстановлении на работе, исполненное немедленно, но не вступившее в законную силу;
- б) судебный приказ о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей;
- в) решение Свердловского областного суда о признании забастовки недействительной;
- г) определение суда о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда;
- д) решение мирового судьи о расторжении брака;
- е) определение Президиума ВС о возвращении надзорной жалобы.

Задача 3

Определите последний день подачи апелляционной/частной жалобы:

- а) мотивировочная часть решения о лишении родительских прав объявлена 27 апреля;
- б) определение об отказе в удовлетворении заявления ответчика об отмене заочного решения принято 12 мая;
- в) определение о прекращении производства по делу принято 15 февраля;

- г) решение в окончательной форме принято 1 декабря;
- д) решение по делу, рассмотренному в порядке упрощенного производства, принято 21 октября.

Задача 4

Какое процессуальное действие должен совершить суд при возбуждении апелляционного производства, если:

- а) в апелляционной жалобе содержатся новые требования, не заявленные в суде первой инстанции;
- б) в апелляционной жалобе не указаны мотивы, по которым обжалуется решение суда первой инстанции;
- в) апелляционная жалоба подана по истечении срока на обжалование;
- г) апелляционная жалоба подана по истечении срока на обжалование, но в тексте жалобы содержится просьба о восстановлении срока на обжалование;
- д) прокурор, принесший апелляционное представление, отозвал его, от других лиц, участвующих в деле, апелляционных жалоб не поступало;
- е) апелляционная жалоба составлена и подана тремя соистцами.

Задача 5

Истец Петренко В.П., не согласившись с решением мирового судьи по делу по иску о взыскании с Иванченко С.Г. 10 000 руб., обжаловал его в апелляционном порядке. Апелляционную жалобу Петренко В.П. адресовал Калужскому областному суду. Мировой судья возвратил Петренко В.П. его апелляционную жалобу.

Правильно ли поступил суд? Каков порядок подачи апелляционной жалобы и последствия его несоблюдения?

Задача 6

Решением районного суда Синичкину И.П. было отказано в удовлетворении его требования, предъявленного к Воронину М.С., о возврате телевизионной панели «Самсунг». Синичкин И.П. с решением не согласился и подал апелляционную жалобу, в которой просил суд апелляционной инстанции решение отменить, вынести новое решение, которым обязать М.С. Воронина вернуть ему телевизор или его стоимость.

Поскольку судом первой инстанции рассматривалось требование Синичкина о возврате, а не стоимости телевизионной панели, то апелляционная жалоба была оставлена без движения. В определении в качестве основания оставления апелляционной жалобы без движения судья указал на нарушение Синичкиным И.П. требования ст. 322 ГПК РФ о запрете заявления в апелляционной жалобе новых требований, не заявленных при рассмотрении дела в суде первой инстанции.

Какие требования следует считать новыми? Правильно ли апелляционная жалоба оставлена без движения?

Задача 7

Зайцев Ф.Л. подал на решение суда первой инстанции апелляционную жалобу, в которой указал, что, являясь одним из ответчиков, не был надлежащим образом извещен о времени и месте судебного заседания.

Суд апелляционной инстанции, считая, что данное нарушение норм процессуального права, допущенное при рассмотрении дела в суде первой инстанции, не может быть исправлено в суде апелляционной инстанции, решение отменил и направил дело на новое рассмотрение.

Каковы основания для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке? Каковы полномочия суда апелляционной инстанции? Как следует поступить суду в такой ситуации?

Задача 8

Федоров обратился в суд с иском к Федоровой о расторжении брака и разделе совместно нажитого имущества, в том числе и автомобиля LADA GRANTA, государственный номер С236ОН.

Федорова с иском не согласилась и в судебном заседании пояснила, что автомобиль разделу не подлежит, поскольку был выделен ей по месту работы за 30 000 руб., при стоимости автомашины 300 000 руб., как поощрение за долгий добросовестный труд в связи с 35-летием предприятия.

Исковые требования были удовлетворены частично: суд исключил автомобиль из состава общей совместной собственности супругов, мотивировав свое решение тем, что автомобиль является подарком Федоровой, и в соответствии с ч. 1 ст. 36 СК имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, является его собственностью.

Федоров с решением суда не согласился и обжаловал его в апелляционном порядке.

В апелляционной жалобе Федоров указал, что автомобиль был выделен бывшей супруге на работе не бесплатно. Для того чтобы заплатить 30 000 руб., он вынужден был взять на своей работе ссуду. Поэтому он считает, что автомобиль является общей совместной собственностью супругов и подлежит разделу.

Составьте от имени Федорова апелляционную жалобу.

Тест

1. Основаниями для изменения или отмены решения мирового судьи или суда первой инстанции являются (укажите неверный вариант ответа):

- а) неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела
- б) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела
- в) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела
- г) отсутствие дополнительных доказательств

2. Апелляционная жалоба подается (выберите правильный ответ):

- а) в течение 10 дней со дня принятия решения в окончательной форме
- б) в течение 10 дней со дня объявления решения суда
- в) в течение 1 месяца со дня принятия решения в окончательной форме
- г) в течение 1 месяца со дня объявления решения суда

3. Не вступившие в законную силу решения судов могут быть обжалованы (выберите правильный ответ):

- а) в порядке апелляционного производства
- б) в порядке кассационного производства
- в) в порядке надзорного производства
- г) в порядке особого производства

4. Апелляционная жалоба на решение районного суда подается (выберите правильный ответ):

- а) в ВС РФ
- б) в суд субъекта РФ
- в) в президиум суда субъекта РФ
- г) в районный суд
- д) мировому судье

5. Суд апелляционной инстанции вправе (выберите неверный вариант ответа):

- а) оставить решение мирового судьи без изменения, жалобу без удовлетворения
- б) отменить решение мирового судьи полностью или в части и прекратить судебное производство либо оставить заявление без рассмотрения
- в) изменить решение мирового судьи или отменить его и принять новое решение

г) отменить решение мирового судьи полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в тот же суд

6. Основаниями для изменения или отмены решения мирового судьи или суда первой инстанции являются (укажите неверный вариант):

а) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права

б) необоснованность доводов апелляционной жалобы

в) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела

г) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела

7. Апелляционная жалоба на решение суда субъекта РФ, вынесенное им по первой инстанции, подается (выберите правильный ответ):

а) в ВС РФ

б) в суд субъекта РФ

в) в президиум суда субъекта РФ

г) в районный суд

д) мировому судье

8. Апелляционная жалоба должна содержать (выберите неверный вариант ответа):

а) наименование суда, в который адресуется жалоба

б) наименование лица, подающего жалобу, его место жительства или место нахождения

в) указание на обжалуемое судебное решение

г) доводы жалобы

д) информация о соблюдении примирительных процедур

9. В какой срок мировой судья обязан направить апелляционную жалобу вместе с делом в соответствующий районный суд (выберите правильный ответ):

а) немедленно

б) в 3-дневный срок

в) по истечении 10 дней

г) по истечении 1 месяца

10. Срок подачи частной жалобы на определения суда первой инстанции составляет (выберите правильный ответ):

а) 10 дней со дня их вынесения

б) 10 дней со дня их принятия в окончательной форме

в) 15 дней со дня их вынесения

г) 15 дней со дня их принятия в окончательной форме

д) 1 месяц со дня их вынесения

е) 1 месяц со дня их принятия в окончательной форме

11. Апелляционная жалоба на решение мирового судьи подается (выберите правильный ответ):

а) в ВС РФ

б) в суд субъекта РФ

в) в президиум суда субъекта РФ

г) в районный суд

д) мировому судье

12. Апелляционная жалоба должна содержать (выберите неверный вариант ответа):

а) наименование районного суда, в который адресуется жалоба

б) наименование лица, подающего жалобу, его место жительства или место нахождения

в) указание на обжалуемое решение мирового судьи

г) информацию о соблюдении досудебного порядка урегулирования спора

13. Постановление суда апелляционной инстанции вступает в законную силу (выберите правильный ответ):

- а) немедленно
- б) по истечении 10 дней
- в) по истечении 1 месяца
- г) с даты, указанной в самом постановлении

14. Нормы материального права считаются нарушенными или неправильно примененными в случае, если (выберите неверный вариант ответа):

- а) суд не применил закон, подлежащий применению
- б) суд применил закон, не подлежащий применению
- в) суд неправильно истолковал закон
- г) применил недействующий закон

15. Решение суда первой инстанции подлежит отмене независимо от доводов апелляционной жалобы в случае, если (укажите неверный вариант ответа):

- а) в решении суда не указаны нормы закона, на которых основаны выводы суда
- б) решение суда не подписано судьей или кем-либо из судей либо решение суда подписано не тем судьей или не теми судьями, которые указаны в решении суда
- в) решение суда принято не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело
- г) в деле отсутствует протокол судебного заседания
- д) при принятии решения суда были нарушены правила о тайне совещания судей

16. Нормы материального права считаются нарушенными или неправильно примененными в случае, если (выберите неверный вариант ответа):

- а) суд не применил закон, подлежащий применению
- б) суд применил закон, не подлежащий применению
- в) суд не указал закон, на котором основаны выводы суда
- г) суд неправильно истолковал закон

17. В суде апелляционной инстанции не применяются правила (укажите неверный вариант ответа):

- а) о соединении и разъединении нескольких исковых требований;
- б) об отводе судей и других участников процесса
- в) об изменении размера исковых требований
- г) о предъявлении встречного иска
- д) о замене ненадлежащего ответчика
- е) о привлечении к участию в деле третьих лиц

18. Районный суд рассматривает апелляционную жалобу в следующий срок (выберите правильный вариант ответа):

- а) 1 месяц со дня ее подачи
- б) 1 месяц со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции
- в) 2 месяца со дня ее подачи
- г) 2 месяца со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции
- д) 3 месяца со дня ее подачи
- е) 3 месяца со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции

19. Областной суд рассматривает апелляционную жалобу в следующий срок (выберите правильный вариант ответа):

- а) 1 месяц со дня ее подачи
- б) 1 месяц со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции
- в) 2 месяца со дня ее подачи
- г) 2 месяца со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции
- д) 3 месяца со дня ее подачи
- е) 3 месяца со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции

20. Основаниями для отмены решения суда первой инстанции в любом случае являются (выберите неверный вариант ответа):

- а) рассмотрение дела судом в незаконном составе
- б) рассмотрение дела без участия прокурора
- в) нарушение правил о языке, на котором ведется судебное производство
- г) принятие судом решения о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле
- д) решение суда не подписано судьей или кем-либо из судей либо решение суда подписано не тем судьей или не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело

е) отсутствие в деле протокола судебного заседания

ж) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения

21. В суде апелляционной инстанции не применяются правила (укажите неверный вариант ответа):

а) о соединении и разъединении нескольких исковых требований б) о привлечении к участию в деле третьих лиц

в) об изменении размера исковых требований

г) о предъявлении встречного иска

д) о замене ненадлежащего ответчика

е) об истребовании дополнительных доказательств

22. ВС РФ рассматривает апелляционную жалобу в следующий срок (выберите правильный вариант ответа):

а) 1 месяц со дня ее подачи

б) 1 месяц со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции

в) 2 месяца со дня ее подачи

г) 2 месяца со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции

д) 3 месяца со дня ее подачи

е) 3 месяца со дня ее поступления в суд апелляционной инстанции

23. Основаниями для отмены решения суда первой инстанции в любом случае являются (выберите неверный вариант ответа):

а) рассмотрение дела судом в незаконном составе

б) рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания

в) нарушение правил о языке, на котором ведется судебное производство

г) принятие судом решения о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле

д) суд не применил закон, подлежащий применению

е) отсутствие в деле протокола судебного заседания

ж) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения

24. Определение суда апелляционной инстанции, вынесенное по частной жалобе, представлению прокурора, вступает в законную силу (выберите правильный вариант ответа)

а) со дня его вынесения

б) по истечении 10 дней

в) по истечении 1 месяца

г) в срок, установленный судом

25. Апелляционное определение, вынесенное по апелляционной жалобе, представлению прокурора, вступает в законную силу (выберите правильный вариант ответа)

а) со дня его вынесения

б) по истечении 10 дней

в) по истечении 1 месяца

г) в срок, установленный судом

26. Апелляционная жалоба в районном суде рассматривается (выберите правильный вариант ответа)

а) судьей единолично

б) коллегиальным составом суда

в) с участием заседателей

г) единолично либо коллегиально — по решению председателя суда

27. Апелляционная жалоба в областном суде рассматривается (выберите правильный вариант ответа):

а) судьей единолично

б) коллегиальным составом суда

в) с участием народных заседателей

г) единолично либо коллегиально — по решению председателя суда

28. Если после возбуждения апелляционного производства стороны заключат мировое соглашение, то (выберите правильный вариант ответа):

а) принимается решение в соответствии с условиями мирового соглашения

б) дело возвращается в суд первой инстанции

в) прекращается производство по делу

д) заключение мирового соглашения на этой стадии не допускается

29. Дело направляется в суд апелляционной инстанции в следующий срок (выберите правильный вариант):

а) немедленно после поступления апелляционной жалобы

б) по истечении 3 дней после поступления апелляционной жалобы

в) по истечении 10 дней после поступления апелляционной жалобы

г) по истечении срока на обжалование решения

30. Апелляционная жалоба может быть оставлена без движения для устранения заявителем выявленных недостатков в следующий срок (выберите правильный вариант):

а) 5 дней

б) 10 дней

в) разумный срок

г) 1 месяц

31. Основаниями для отмены решения суда первой инстанции в любом случае являются (выберите неверный вариант ответа):

а) рассмотрение дела судом в незаконном составе

б) рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания

в) нарушение правил проведения судебного заседания в закрытом режиме

г) принятие судом решения о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле

д) решение суда не подписано судьей или кем-либо из судей либо решение суда подписано не тем судьей или не теми судьями, которые входили в состав суда, рассматривавшего дело

е) отсутствие в деле протокола судебного заседания

ж) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения

Тема 2.9 Производство в надзорной инстанции

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Производство в надзорной инстанции».

Цель занятия: формирование у обучающихся знаний о надзорном производстве в гражданском процессе.

Актуальность темы: Пересмотр вступивших в законную силу решений, определений и постановлений судов общей юрисдикции в порядке надзора является самостоятельной стадией гражданского процесса. Существование данной стадии обусловлено необходимостью предоставления гражданам и организациям дополнительных гарантий защиты их прав и интересов и обеспечения единообразия в толковании и применении судами норм права.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Надзорное производство как экстраординарная форма пересмотра имеет свои отличительные признаки. Рассмотрим их на примере процедуры возбуждения надзорного производства, рассмотрения надзорной жалобы, представления, а также полномочий суда надзорной инстанции.

Согласно ст. 391.1 ГПК РФ объектом судебного надзора могут быть судебные акты республиканских, краевых, областных и других, приравненных к ним, судов, а также судебные акты Верховного Суда РФ. Вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей предметом судебного надзора не являются. Это связано с ликвидацией местного надзора – президиума суда субъекта РФ, рассматривавшего надзорные жалобы, представления на апелляционные решения, определения районных судов и на вступившие в законную силу судебные приказы, решения, определения районных судов и мировых судей.

Данное ограничение связано с созданием обновленных институтов апелляционного и кассационного производства.

Согласно ст. 391.2 ГПК РФ судебные постановления, указанные в ч. 2 ст. 391.1 ГПК РФ, могут быть обжалованы в порядке надзора в течение трех месяцев со дня их вступления в законную силу.

Сроки предварительного и основного (в судебном заседании) этапов надзорного производства остались прежними: до двух и трех месяцев для предварительного этапа (в зависимости от факта истребования дела) и до двух месяцев для основного этапа со дня вынесения определения о передаче надзорной жалобы, представления.

Таким образом, сохранилась дифференциация сроков прохождения предварительного этапа в зависимости от истребования дела.

Пересмотрены основания для изменения или отмены судебных постановлений в порядке надзора. Согласно ст. 391.9 ГПК РФ обжалуемый судебный акт должен быть изменен или отменен, если:

- нарушает права и свободы, гарантированные Конституцией РФ или общепризнанными принципами, нормами международного права, международными договорами;
- нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;
- нарушает единообразие в толковании и применении судами норм права.

В порядке надзора по жалобам лиц, участвующих в деле, и других лиц, если их права, свободы и законные интересы нарушены судебными постановлениями, обжалуются вступившие в законную силу судебные постановления.

В Президиум Верховного Суда Российской Федерации обжалуются:

- вступившие в законную силу решения и определения Верховного Суда Российской Федерации, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;
- определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;
- определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, вынесенные ими в кассационном порядке.

Право на обращение в Президиум Верховного Суда РФ с представлением о пересмотре

судебных постановлений, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют Генеральный прокурор РФ и его заместители.

Все надзорные жалобы и представления подаются непосредственно в Верховный Суд РФ и рассматриваются его Президиумом.

Срок подачи надзорной жалобы – 3 месяца со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного акта.

Требования к содержанию надзорных жалобы, представления закреплены в ст. 391.3 ГПК РФ. Надзорные жалоба, представление должны содержать:

- наименование суда, в который они подаются;
- наименование лица, подающего жалобу или представление, его место жительства или адрес и процессуальное положение в деле;
- наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или адрес;
- указание на суды, рассматривавшие дело по первой, апелляционной или кассационной инстанции, и содержание принятых ими решений;
- номер дела, присвоенный судом первой инстанции, указание на судебные постановления, которые обжалуются;
- указание на основания для пересмотра судебного постановления в порядке надзора с приведением доводов, свидетельствующих о наличии таких оснований;
- просьбу лица, подающего жалобу или представление.

В надзорной жалобе лица, не принимавшего участия в деле, должно быть указано, какие права, свободы или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.

Надзорная жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, прилагается доверенность или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Надзорное представление должно быть подписано Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем.

К надзорной жалобе, представлению прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу.

Надзорная жалоба, представление подаются с копиями, количество которых соответствует количеству лиц, участвующих в деле.

К надзорной жалобе также должен быть приложен документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных законом случаях, порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство об освобождении от уплаты государственной пошлины, об уменьшении ее размера или о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты.

Согласно ч. 1 ст. 391.5 ГПК РФ надзорные жалоба, представление изучаются судьей ВС РФ по материалам, приложенным к жалобе, представлению, либо по материалам истребованного дела. В случае истребования дела им может быть вынесено определение о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде надзорной инстанции, при наличии просьбы об этом в надзорной жалобе, представлении прокурора или ином ходатайстве.

В соответствии с ч. 1 ст. 391.5 ГПК РФ по результатам изучения надзорных жалобы, представления судья ВС РФ выносит одно из следующих определений:

- об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в порядке надзора. При этом надзорные жалоба, представление, а также копии обжалуемых судебных постановлений остаются в суде надзорной инстанции;
- о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ. В этом случае судья вместе с вынесенным им определением передает надзорные жалобу, представление и дело в Президиум ВС РФ (ч. 2 ст. 391.8 ГПК РФ).

Требования к названным определениям закреплены ст. 391.7 и 391.8 ГПК РФ и

аналогичны требованиям к таким же постановлениям, выносимым судьями судов кассационной инстанции.

Председатель ВС РФ, его заместитель вправе не согласиться с определением судьи об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ и вынести определение о его отмене и передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ.

Порядок и сроки рассмотрения надзорных жалоб

Сроки рассмотрения надзорной жалобы, представления составляют:

- 2 месяца без истребования дела;
- 3 месяца при истребовании дела. Этот срок может быть продлен до 5 месяцев Председателем ВС РФ или его заместителем.

В этот срок не засчитывается период времени со дня истребования дела до дня его поступления в ВС РФ.

Судебные постановления, согласно ст. 391.9 ГПК РФ, подлежат отмене или изменению, если при рассмотрении дела в порядке надзора Президиум ВС РФ установит, что соответствующее обжалуемое судебное постановление нарушает:

- права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ;
- права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;
- единообразие в толковании и применении судами норм права.

Порядок рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом в судебном заседании Президиума ВС РФ регламентируется ст. 391.10 ГПК РФ. Этот порядок аналогичен порядку рассмотрения кассационной жалобы в судебном заседании. Срок рассмотрения – два месяца с момента вынесения определения о передаче надзорной жалобы в Президиум ВС РФ.

Согласно ч. 1 ст. 391.11 ГПК РФ Председатель ВС РФ или его заместитель по жалобе заинтересованных лиц или по представлению прокурора вправе внести в Президиум ВС РФ представление о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора в целях устранения фундаментальных нарушений норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных постановлений и лишили участников спорных материальных или процессуальных правоотношений возможности осуществления прав, гарантированных ГПК РФ, в том числе права на доступ к правосудию, права на справедливое судебное разбирательство на основе принципа состязательности и равноправия сторон, либо существенно ограничили эти права. Срок подачи такой жалобы (представления) составляет 6 месяцев со дня вступления обжалуемых судебных постановлений в законную силу.

Основания возвращения надзорной жалобы, представления без рассмотрения по существу:

- они не отвечают предъявляемым требованиям;
- они поданы лицом, не имеющим права на обращение в суд надзорной инстанции;
- пропущен срок обжалования, и к жалобе, представлению не приложено вступившее в законную силу определение суда о восстановлении этого срока;
- поступила просьба об их возвращении или отзыве;
- они поданы с нарушением правил подсудности. Надзорная жалоба, представление без рассмотрения по существу должны быть возвращены в течение десяти дней со дня их поступления в суд надзорной инстанции. В случае пропуска сроков надзорной жалобы, (представления) подается заявление о восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления рассматривается судьей Верховного Суда Российской Федерации в порядке, предусмотренном ст. 112 ГПК РФ, без извещения лиц, участвующих в деле.

По результатам рассмотрения данного заявления судья Верховного Суда РФ выносит определение о восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления или об отказе в его восстановлении. Председатель Верховного Суда РФ, его заместитель, вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда РФ, и вынести определение об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления или о его восстановлении.

Полномочия суда надзорной инстанции

Полномочия Президиума Верховного Суда РФ при пересмотре судебных постановлений в порядке надзора регламентируются ст. 391.12 ГПК РФ. Президиум ВС РФ вправе:

- оставить постановление суда любой нижестоящей инстанции без изменения, надзорные жалобу, представление без удовлетворения;
- отменить постановление суда любой нижестоящей инстанции полностью либо в части и:

- направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд. При направлении дела на новое рассмотрение Президиум ВС РФ может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;

- оставить заявление без рассмотрения либо прекратить производство по делу;
- принять новое судебное постановление, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и толковании норм материального права;
- оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;
- оставить надзорную жалобу, представление без рассмотрения по существу.

При рассмотрении дела в надзорном порядке Президиум ВС РФ проверяет правильность применения и толкования норм материального права и норм процессуального права судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов надзорных жалобы, представления. В интересах законности Президиум ВС РФ вправе выйти за пределы доводов надзорной жалобы, представления. При этом Президиум ВС РФ не вправе проверять законность судебных постановлений в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных постановлений, которые не обжалуются.

При рассмотрении дела в надзорном порядке, Президиум ВС РФ не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, либо предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.

Однако указания Президиума ВС РФ о толковании закона являются обязательными для суда, вновь рассматривающего дело.

Содержание постановления Президиума ВС РФ регламентируется ст. 391.13 ГПК РФ. Постановление Президиума ВС РФ вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Сущность и значение пересмотра судебных постановлений в порядке надзора.
2. Право на обращение в суд надзорной инстанции.
3. Порядок и сроки рассмотрения надзорных жалобы, представления.
4. Порядок и срок рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом в судебном заседании Президиума ВС.
5. Полномочия Президиума ВС при пересмотре судебных постановлений в порядке надзора.

6. Основания для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора.

7. Постановление Президиума ВС.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1.

Какие из указанных судебных актов могут быть обжалованы в порядке надзора в Президиум ВС:

- а) судебный приказ, оставленный без изменения президиумом областного суда;
- б) решение мирового судьи, отмененное судом апелляционной инстанции, оставленное в силе президиумом областного суда;
- в) решение районного суда, оставленное без изменения судом апелляционной инстанции;
- г) решение суда по делу об усыновлении ребенка иностранным гражданином, оставленное в силе судом апелляционной инстанции;
- д) решение суда по делу, связанному с государственной тайной, оставленное без изменения судом апелляционной инстанции.

При каком условии могут быть обжалованы в порядке надзора некоторые из указанных судебных актов?

Задача 2

В каких из указанных случаев судьей ВС может быть вынесено определение о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде надзорной инстанции:

- 1) при поступлении надзорной жалобы;
- 2) при принятии надзорной жалобы;
- 3) при истребовании дела;
- 4) после истребования дела;
- 5) при передаче надзорной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда надзорной инстанции;
- 6) после передачи надзорной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Президиумом ВС.

При каком условии может быть принято такое определение? Может ли оно быть вынесено отдельно от разрешения других вопросов?

Задача 3

Решение районного суда, принятое им в качестве суда первой инстанции, постановлено 10.01.2019. Апелляционное определение, которым решение суда первой инстанции оставлено без изменения, принято 20.03.2019. Определением судьи областного суда от 20.05.2019 отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции. Вынесение аналогичного определения судьи ВС имело место 20.07.2019.

15.07.2019 лицом, участвующим в деле, подано заявление о восстановлении срока для обжалования состоявшихся по делу судебных актов в порядке надзора.

В какой суд надлежит подать такое заявление? Какие из указанных судебных актов могут быть обжалованы в порядке надзора? Пропущен ли срок для обжалования этих судебных актов? С какого момента исчисляется срок на их обжалование в порядке надзора? По каким основаниям может быть восстановлен срок на обжалование в порядке надзора? При каком условии может быть восстановлен указанный срок?

Задача 4

Решением суда удовлетворено требование Букина к Пысиной и Пелевину о признании договора купли-продажи недвижимого имущества недействительным. По надзорной жалобе ответчиков дело передано в Президиум ВС.

Букин в отдельном производстве предъявил иск о применении последствий недействительности сделки. В стадии подготовки дела к судебному разбирательству ответчики заявили ходатайство о приостановлении производства по делу до рассмотрения их надзорной жалобы по предыдущему делу. Суд удовлетворил ходатайство и приостановил производство по делу.

Правомерно ли поступил судья, приостановив производство по делу в связи с надзорным обжалованием решения по связанному с ним делу?

Задача 5

Синицина обратилась в ВС с надзорной жалобой на решение мирового судьи. В качестве доводов она указала на отсутствие единого подхода к рассмотрению аналогичных дел, поскольку ею подано исковое заявление вместе с другими истцами в одно и то же время, но требования одних судом удовлетворены в полном объеме, а других – в части (как по ее делу).

Имеются ли основания для передачи надзорной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС? Может ли решение мирового судьи быть предметом рассмотрения в суде надзорной инстанции? Если может, то при каких условиях?

Задача 6

Решением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ отказано в иске Грецову А.Т. о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок. Определением Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ решение оставлено без изменения.

Грецов А.Т. принес надзорную жалобу только на решение суда первой инстанции. Определением судьи жалоба предана для рассмотрения в заседание Президиума Верховный Суд РФ.

Рассмотрев жалобу, Президиум Верховного Суда РФ постановлением отменил решение суда первой инстанции и апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и направил дело на новое рассмотрение по первой инстанции.

Соответствует ли закону постановление суда надзорной инстанции?

Задача 7

Иванов Н.А. обратился в Верховный Суд РФ с надзорной жалобой па постановление Президиума Тульского областного суда и определение судьи Верховного Суда РФ об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

Какое решение должен принять судья по поступившей в Верховный Суд РФ жалобе?

Задача 8

Определением судьи Верховного Суда РФ Сидорову С.В. отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ. На это определение Сидоров С.В. принес надзорную жалобу в Верховный Суд РФ. Судья принял эту жалобу к рассмотрению, изучил ее и отказал в передаче надзорной жалобы для рассмотрения в заседании Президиума Верховного Суда РФ.

Соответствуют ли закону действия судьи?

Тема 2.10 Пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам судебных постановлений, вступивших в законную силу

Практическое занятие. Решение ситуационных задач по теме «Пересмотр по вновь открывшимся или новым обстоятельствам судебных постановлений, вступивших в законную силу».

Цель занятия: формирование у обучающихся знаний о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам судебных постановлений, вступивших в законную силу

Актуальность темы: Конституция Российской Федерации в части 1 статьи 46 гарантировала каждому человеку судебную защиту его прав и свобод. Права человека могут быть защищены только в случае вынесения судом законного и обоснованного судебного решения по его делу. Однако судебное решение, являющееся законным и обоснованным при вынесении, может перестать быть таковым впоследствии, в связи с тем, что судом при рассмотрении дела не были учтены важные обстоятельства, которые могут иметь существенное значение для рассмотренного дела. Этими обстоятельствами являются согласно статье 392 ГПК РФ вновь открывшиеся или новые обстоятельства.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

Судебный акт может оказаться необоснованным и незаконным по независящим от суда и лиц, участвующих в деле, причинам. Для исправления такой ситуации ГПК РФ предоставляет суду, принявшему судебный акт, право самому пересмотреть судебный акт по вновь открывшимся или новым обстоятельствам. Пересмотр судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам является самостоятельной стадией гражданского процесса, отличающейся своими характерными чертами.

Правила пересмотра по вновь открывшимся или новым обстоятельства урегулированы главой 42 ГПК РФ.

Отличительные черты данной стадии:

- для пересмотра необходимо открытие таких обстоятельств, которые суд не мог учесть при рассмотрении дела, так как эти обстоятельства не были и не могли быть известны ни участвующим в деле лицам, ни суду и о них стало известно лишь после принятия судебного акта.

Обязательным элементом, отсутствие которого лишает обстоятельства статуса вновь открывшихся или новых, является их существенность, т.е. их открытие ставит под сомнение законность и обоснованность судебного акта;

- по вновь открывшимся или новым обстоятельствам могут пересматриваться лишь вступившие в законную силу судебные акты, и не только судебные акты, принятые по первой инстанции, но и судебные акты судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, которыми изменен судебный акт или принят новый судебный акт по делу;

- пересмотр судебного постановления по вновь открывшимся или новым обстоятельствам осуществляется тем же судом, который его принял. Согласно ст. 393 ГПК РФ, вступившие в законную силу решение, определение, принятые судом первой инстанции, пересматриваются по вновь открывшимся обстоятельствам судом, принявшим эти решение, определение.

Пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам или новым обстоятельствам решений, определений судов апелляционной, кассационной или надзорной инстанции, постановлений президиумов судов надзорной инстанции, на основании которых изменено решение суда первой инстанции или принято новое решение, производится судом, изменившим решение суда или принявшим новое решение;

- заявление о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам может быть подано сторонами, прокурором (по делам, где он является участвующим в деле лицом), а также другими лицами, участвующими в деле.

Сущность новых и вновь открывшихся обстоятельств

В ГПК РФ введены легальные определения новых и вновь открывшихся обстоятельств.

Под вновь открывшимися обстоятельствами в ГПК РФ понимаются существовавшие на момент принятия судебного постановления существенные для дела обстоятельства.

К вновь открывшимся обстоятельствам относятся:

1. существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;
2. заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного постановления и установленные вступившим в законную силу приговором суда;
3. преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда.

Под новыми обстоятельствами в ГПК понимаются возникшие после принятия судебного постановления и имеющие существенное значение для правильного разрешения дела обстоятельства.

К ним относятся:

- отмена судебного постановления суда общей юрисдикции или арбитражного суда либо постановления государственного органа или органа местного самоуправления, послуживших основанием для принятия судебного постановления по данному делу;
- признание вступившим в законную силу судебным постановлением суда общей юрисдикции или арбитражного суда недействительной сделки, повлекшей за собой принятие незаконного или необоснованного судебного постановления по данному делу;
- признание Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующим Конституции Российской Федерации закона, примененного в конкретном деле, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в Конституционный Суд Российской Федерации;
- установление Европейским Судом по правам человека нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом конкретного дела, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в Европейский Суд по правам человека;
- определение либо изменение в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации или постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации практики применения правовой нормы, если в таком постановлении содержится указание на то, что сформулированная в нем правовая позиция имеет обратную силу применительно к делам со схожими фактическими обстоятельствами;
- установление или изменение федеральным законом оснований для признания здания, сооружения или другого строения самовольной постройкой, послуживших основанием для принятия судебного акта о сносе самовольной постройки.

Порядок пересмотра по новым и вновь открывшимся обстоятельствам

В соответствии со ст. 393 ГПК РФ пересмотр судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам осуществляется тем же судом, которым приняты указанные судебные постановления. Заявление о пересмотре таких дел подаются лицами, участвующими в деле, в тот же суд, в котором было рассмотрено данное дело. Такое заявление может быть подано в течение трех месяцев с момента обнаружения обстоятельств для пересмотра.

Суд рассматривает заявление, представление о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам в судебном заседании.

Стороны, прокурор, другие лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не препятствует рассмотрению указанных заявления, представления.

Указанные лица могут допускаться к участию в судебном заседании путем использования систем видеоконференцсвязи.

Суд, рассмотрев заявление, представление о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, удовлетворяет заявление и отменяет судебные постановления или отказывает в их пересмотре.

На определения суда первой инстанции об удовлетворении заявления, представления о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, а также об отказе в удовлетворении заявления, представления о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам может быть подана частная жалоба, принесено представление прокурора.

В случае отмены судебного постановления дело рассматривается судом по общим правилам, установленным ГПК.

В случае отмены судебного постановления в силу обстоятельства, предусмотренного п. 5 ч. 4 ст. 392 ГПК, новым судебным постановлением, принятым в результате повторного рассмотрения дела, права и обязанности граждан в их отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями (их должностными лицами), устанавливаются со дня вступления такого судебного постановления в силу.

Новым судебным постановлением, принятым в результате повторного рассмотрения дела, при отсутствии установленных фактов незаконного или недобросовестного поведения самого заинтересованного лица не допускается обратное взыскание с граждан денежных средств или иного имущества, полученных ими на основании пересмотренного судебного постановления.

Теоретические вопросы для устного опроса (дискуссии):

1. Сущность пересмотра судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.
2. Основания для пересмотра судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.
3. Субъекты и объекты пересмотра судебных постановлений. Порядок подачи заявления, представления о пересмотре.
4. Процессуальный порядок пересмотра судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.
5. Отличие этого производства от апелляционного, кассационного и производства в порядке надзора.

Задания: Решение ситуационных задач

Задача 1

Серова П.Ю. обратилась в суд с заявлением о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решения мирового судьи о разделе совместно нажитого имущества. В обоснование заявления она сослалась на то, что указанным решением о разделе совместно нажитого в период брака с Козлевичем А.К. имущества из состава этого имущества был исключен запасной двигатель к автомобилю «Жигули» ввиду его отсутствия в натуре. Впоследствии этот двигатель был обнаружен в гараже ответчика. Серова П.Ю. считала, что половина стоимости двигателя должна быть взыскана с Козлевича А.К. в ее пользу. В связи с этим она обратилась в суд с заявлением о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Определением мирового судьи решение суда о разделе совместно нажитого имущества отменено по вновь открывшимся обстоятельствам и этим же определением за Серовой П.Ю. признано право собственности на половину двигателя.

Были ли допущены судом ошибки при рассмотрении данного дела?

Задача 2

Хоботова М.П. обратилась в Президиум Верховного Суда РФ с заявлением о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам определения Президиума по делу о признании сделки купли-продажи квартиры недействительной как вынесенного в результате судебной ошибки.

Имеются ли основания для пересмотра по вновь открывшимся или новым обстоятельствам?

Задача 3

Решением Нижнегуняевского районного суда Свердловской области удовлетворен иск Сторожевого к Сторожевой о взыскании средств, израсходованных на лечение после травмы, полученной в результате семейной ссоры. Со Сторожевой решено взыскать 5984 руб. 46 коп. Решение вступило в законную силу и было исполнено частично – со Сторожевой было взыскано 4579 руб. 77 коп. в качестве компенсации расходов на лечение.

Через полгода после вынесения решения приговором Нижнегуняевского районного суда Свердловской области был осужден Мерзяев – главный врач Центральной районной больницы Нижнегуняевского района. Приговором суда было установлено, что Мерзяев за плату выдавал подложные листки о временной нетрудоспособности, справки о заболеваниях и стоимости лечения. В качестве одного из эпизодов была указана выдача Сторожевому справки и расчета стоимости лечения.

Сторожевая обратилась с заявлением о пересмотре решения Нижнегуняевского районного суда по вновь открывшимся обстоятельствам. Суд принял заявление.

Определением суда решение Нижнегуняевского районного суда по иску Сторожевого к Сторожевой было отменено и вынесено новое решение о взыскании со Сторожевой в пользу Сторожевого 4579 руб. 77 коп. При этом суд указал, что решение в этой части исполнено и не может быть отменено тем же судом, который вынес решение.

Какие процессуальные ошибки допущены? Какие основания для отмены судебного решения по вновь открывшимся обстоятельствам имеются в настоящем деле? Изменится ли решение задачи, если приговором суда Сторожевой будет осужден за фальсификацию доказательств?

Задача 4

Решениями мирового судьи от 14.01.2019 и 09.03.2019 с Крысюка в пользу Блохиной были взысканы денежные средства, затраченные последней на лечение вследствие причинения Крысюком вреда ее здоровью. В обоснование решения судья сослался на вступивший в законную силу приговор, которым был осужден Крысюк. 29.04.2019 приговор в отношении Крысюка был отменен Президиумом ВС и Крысюк был оправдан. 30 августа Крысюк обратился в районный суд с заявлением о пересмотре решений по вновь открывшимся обстоятельствам и взыскании сумм, удержанных по исполнительным листам, поскольку приговором не установлен факт причинения Крысюком вреда здоровью Блохиной. Судья районного суда, рассмотрев заявление, вынес новое решение о взыскании с Блохиной в пользу Крысюка денежных средств, ранее удержанных по исполнительным листам.

Какие процессуальные нарушения допущены при рассмотрении этого дела?

Задача 5

Решением Малови́сковского районного суда 12.05.2020 отказано в иске АО «Кисловодскстройтранс» к гражданину Гонялову о взыскании неустойки, предусмотренной договором купли-продажи транспортного средства.

В решении суд указал, что договор купли-продажи транспортного средства не является заключенным в связи с тем, что стороны не достигли соглашения по всем существенным условиям договора.

01.09.2020 АО «Кисловодскстройтранс» обратилось с заявлением о пересмотре вынесенного решения по вновь открывшимся обстоятельствам, каковым является обнаружение во время ревизии приложений к договору купли-продажи транспортного средства, заключенному с Гоняловым. Этими приложениями стороны согласовали все существенные условия договора, и поэтому он не может считаться незаключенным.

Определением Малови́сковского районного суда в удовлетворении заявления АО «Кисловодскстройтранс» отказано в связи с тем, что с момента вступления решения в законную силу прошло уже более трех месяцев.

АО «Кисловодскстройтранс» подало частную жалобу на определение Малови́сковского районного суда.

Как должен поступить суд?

Задача 6

Прокурор Выдропужского района Тверской области 20.08.2021 обратился в Выдропужский районный суд с заявлением о пересмотре по новым обстоятельствам определения судьи Выдропужского районного суда от 30.06.2020, которым прокурору было отказано в принятии заявления в интересах несовершеннолетней Плаксиной об ограничении в родительских правах ее отца. Отказывая 30.06.2020 в принятии заявления прокурора, суд указал, что Плаклина с 2019 г. находится на полном государственном обеспечении в Выдропужской школе-интернате основного общего образования и, следовательно, обязанность по охране ее прав возложена на указанное образовательное учреждение. Прокурор в заявлении о пересмотре дела по новым обстоятельствам указал в качестве такового определение практики применения п. 3 ст. 73 СК и ст. 45 ГПК в Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, утвержденном Президиумом ВС 20.06.2021.

Подлежит ли заявление прокурора удовлетворению? Назовите обстоятельства, которые являются основаниями для пересмотра дела по новым обстоятельствам.

Задача 7

Решением Попельнянского районного суда Челябинской области Мордухай-Болтовской отказано в иске к Погорельцеву об установлении отцовства и взыскании алиментов на ее несовершеннолетнего сына. Через год Мордухай-Болтовская обратилась в Челябинский областной суд с заявлением о пересмотре решения суда по вновь открывшимся обстоятельствам. В качестве основания для пересмотра она указала внезапно обнаружившееся внешнее сходство Погорельцева и ее несовершеннолетнего сына, которое невозможно было обнаружить ранее, потому что сын был еще слишком мал.

Как должен поступить областной суд? Имеются ли основания для пересмотра решения по вновь открывшимся или новым обстоятельствам?

Задача 8

Москвин И.Т. обратился в районный суд с заявлением о пересмотре судебного решения по вновь открывшимся обстоятельствам. В заявлении Москвин И.Т. указал, что он обращался в Конституционный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать неконституционным закон, примененный судом при разрешении его дела. Конституционный Суд РФ признал не соответствующим Конституции РФ данный закон. Указанное обстоятельство является, по

мнению Москвина И.Т., вновь открывшимся, что дает основание для пересмотра в порядке гл. 42 ГПК РФ.

Как должен поступить суд? Имеются ли основания для пересмотра судебного постановления?

Список информационных источников:

Нормативно-правовые акты:

1. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 07.10.2022).

Основные источники:

1. Решетникова, И. В. Гражданский процесс : учебник для среднего профессионального образования / И.В. Решетникова, В.В. Ярков. — 2-е изд., перераб. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 272 с. — (Ab ovo). - ISBN 978-5-00156-145-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1851808>

2. Гражданский процесс : учебник / под ред. А.А. Демичева. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 404 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-16-016640-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1204678>

Дополнительные источники:

1. Гражданский процесс : учебник / Л. В. Туманова, Н. Д. Эриашвили, А. Н. Кузбагаров [и др.] ; под редакцией Л. В. Тумановой, Н. Д. Амаглобели. — 9-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 688 с. — ISBN 978-5-238-03168-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109231.html>

2. Гражданский процесс : учебник / А.А. Демичев, О.В. Исаенкова, М.В. Карпычев [и др.] ; под ред. А.А. Демичева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2019. — 319 с. — (Среднее профессиональное образование). - ISBN 978-5-8199-0875-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1014741>

Интернет источники:

1. <http://www.consultant.ru>
2. <https://www.garant.ru>
3. <http://www.kodeksprava.ru>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Северо-Кавказский федеральный университет»

Колледж СКФУ в г. Ставрополе

Методические указания для самостоятельной работы

ПМ.01 Правоприменительная деятельность

Специальность 40.02.04 Юриспруденция

Форма обучения очная

Ставрополь, 2025

Пояснительная записка

Методические указания к самостоятельной работе ПМ.01 Правоохранительная деятельность составлены в соответствии с требованиями ФГОС СПО и предназначены для студентов, обучающихся по специальности: 40.02.04 Юриспруденция в целях закрепления теоретического материала и приобретения практических навыков самостоятельной работы по данной дисциплине.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен владеть навыками:- осуществления профессионального толкования норм права;

- в применении норм права для решения задач в профессиональной деятельности;
- подготовки юридических документов, в том числе с использованием информационных технологий.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правоотношения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации и оформления юридических документов;
- разграничивать правовые нормы и правоотношения в зависимости от отраслей права;
- характеризовать, интерпретировать, анализировать, сопоставлять и исследовать особенности правового статуса субъектов правоотношений;
- сравнивать, толковать и квалифицировать деяние как правонарушение, регулируемое нормами административного права и процесса;
- анализировать и готовить предложения по урегулированию трудовых споров;
- анализировать и решать юридические проблемы в сфере административно-правовых, гражданско-правовых и трудовых отношений;
- анализировать и готовить предложения по совершенствованию правовой деятельности организации;
- составлять различные виды юридических документов.

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся должен знать:

- понятие и источники административного процесса, трудового права, гражданского процесса;
- понятие и виды административно-процессуальных и гражданско-процессуальных норм;
- правила составления юридических документов;
- сущность, содержание основных понятий, категорий, конструкций, институтов административно-процессуального, трудового и гражданско-правового законодательства;
- сущность и содержание статуса участников административно-процессуальных отношений, трудовых отношений, гражданско-процессуальных отношений;
- порядок судебного разбирательства, обжалования, опротестования, исполнения и пересмотра решения суда;
- формы защиты прав граждан и юридических лиц;
- виды и порядок гражданского и административного судопроизводства;
- основные стадии гражданского и административного процесса.

Основными **формами работы и контроля** СР в данном курсе являются:

Подготовка презентаций по результатам индивидуальных заданий – нацелена на проверку информационно-коммуникативных компетенций обучающегося, а также навыки речевого, интерактивного взаимодействия с аудиторией.

Основные требования к презентации:

- объем слайдов не более 15;
- единый стиль оформления слайдов;
- графические объекты качественного разрешения;
- текст (кегель – 12/14, шрифт традиционные);
- использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Основные требования к защите проекта:

- время выступления 7 мин.;
- четкость, лаконичность, логичность, структурированность выступления);
- научность и доступность излагаемого материала;
- грамотность речи.

Реферат (доклад) – письменное краткое изложение содержания книги, статьи или нескольких научных работ, литературы по общей тематике. Подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов.

Основные требования к оформлению реферата:

- объем – 5-10 страниц формата А 4;
- верхнее и нижнее поля – 2; правое – 1,5; левое – 3;
- шрифт – Times New Roman, кегль 14;
- заголовки – полужирный шрифт;
- нумерация страниц в правом нижнем углу;
- междустрочный интервал – 1,5.

Структура реферата:

1. Титульный лист;
2. План.
3. Введение.
4. Основная часть.
5. Заключение.
6. Список использованных источников.

План-график выполнения самостоятельной работы

№	Наименование разделов и тем дисциплины, их краткое содержание; вид самостоятельной работы	Форма контроля	Объем
1	Тема 1.6 Судебное представительство	Собеседование	8
2	Тема 2.1. Возбуждение гражданского дела.	Собеседование	10
3	Тема 2.3. Судебное разбирательство	Собеседование Реферат	16
4	Тема 2.6 Особое производство. Упрощенное производство.	Собеседование Реферат	16
	ИТОГО		50

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Тема 1.6 Судебное представительство

Цель работы: закрепить целостное представление о судебном представительстве в гражданском процессе.

Форма контроля – **собеседование по вопросам темы**

Подготовьте ответы на следующие вопросы:

1. Дайте понятие судебного представительства.
2. Виды судебного представительства.
3. Кто может быть представителем в суде и каким лицам закон запрещает участвовать в гражданском процессе в качестве представителей?
4. Каковы полномочия представителя и порядок их оформления?
5. Расскажите об отличительных признаках судебного представительства от представительства в гражданском праве.

Тема 2.1. Возбуждение гражданского дела.

Цель работы: закрепить полученные знания о порядке предъявления иска в суд общей юрисдикции и последствия его нарушения.

Форма контроля – **собеседование по вопросам темы**

Подготовьте ответы на следующие вопросы:

1. Расскажите об основных чертах исковой формы защиты права.
2. Понятие иска.
3. Элементы иска и их значение.
4. Виды исков и их классификация.
5. Понятие права на иск. Что такое предпосылки права на иск и условия его предъявления?
6. Отказ в принятии искового заявления.
7. Возвращение искового заявления и оставление искового заявления без движения.
8. Обеспечение иска.
9. Процессуальные средства защиты ответчика против иска.

Тема 2.3. Судебное разбирательство

Цель работы: закрепить полученные знания о порядке судебного разбирательства гражданских дел в судах общей юрисдикции.

Форма контроля – **написание рефератов, собеседование, презентация**

Подготовьте ответы на следующие вопросы:

1. Подготовка дела к судебному разбирательству как стадия гражданского процесса и ее значение.
2. Задачи подготовки дела к судебному разбирательству.
3. Процессуальные действия суда и лиц, участвующих в деле, в порядке подготовки дела к судебному разбирательству.
4. Соединение и разъединение исковых требований.

5. Предварительное судебное заседание.
6. Назначение дела к судебному разбирательству.

Темы рефератов

1. Порядок подачи искового заявления и последствия его несоблюдения.
2. Особенности формы и содержания искового заявления по отдельным категориям гражданских дел.
3. Подача искового заявления в случаях обязательности досудебного порядка урегулирования споров.
4. Особенности подготовки к рассмотрению гражданских дел отдельных категорий.
5. Предварительное судебное заседание: сущность, значение и порядок проведения.
6. Система судебного разбирательства в зарубежных странах.
7. Судебные прения как часть судебного разбирательства.
8. Ответственность в гражданском процессе и вопросы ее реализации в ходе судебного разбирательства.

Тема 2.6 Особое производство. Упрощенное производство.

Цель работы: формирование у обучающихся знаний об особом и упрощенном производстве в гражданском процессе.

Форма контроля – написание рефератов, собеседование, презентация

Подготовьте ответы на следующие вопросы:

1. Понятие и признаки особого производства, отличие от искового производства, производства по делам, возникающим из публичных правоотношений.
2. Взаимодействие норм материального и процессуального права в особом производстве.
3. Категории дел, рассматриваемых судом в порядке особого производства.
4. Общие правила рассмотрения дел особого производства.
5. Характерные особенности рассмотрения отдельных категорий дел особого производства (подведомственность и подсудность, состав лиц, участвующих в деле, возбуждение производства по делу, особенности судебного доказывания, судебное решение, его содержание и законная сила).
6. Сущность и основные черты упрощенного производства.
7. Процессуальные особенности рассмотрения и разрешения дел по правилам упрощенного производства.
8. Дела, рассматриваемые в порядке упрощенного производства.

Темы рефератов

1. Общее и отличное в рассмотрении дел особого производства и гражданских дел других видов судопроизводства.
2. Правовое регулирование восстановления утраченного производства.
3. Участие прокурора в рассмотрении судами дел особого производства.

4. ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВЛЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ ВСР

Контроль результатов внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся может осуществляться в пределах времени, отведённого на обязательные учебные занятия и самостоятельную работу по дисциплине. Может проходить в письменной, устной или смешанной форме с предоставлением выполненного задания.

Контроль самостоятельной работы должен отвечать следующим требованиям:

- систематичность проведения;
- максимальная индивидуализация контроля;
- соответствие формы контроля виду задания для самостоятельной работы.

Для контроля внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся могут быть использованы разнообразные формы, методы и технологии контроля.

- Формы: тестирование, самоотчёт, презентации, кейсы, защита творческих работ, контрольные работы и др.;

- Методы контроля: семинарские занятия, зачёты, коллоквиумы, лабораторные работы, практические работы, собеседование, экзамены;

- Технологии контроля: рейтинговая оценка, портфолио, самооценка и др.

Критериями оценки результатов внеаудиторной самостоятельной работы обучающегося являются:

- уровень освоения учебного материала;
- умение использовать теоретические знания и практические умения при выполнении профессиональных задач;
- уровень сформированности общих и профессиональных компетенций;
- оформление отчётного материала в соответствии с требованиями;
- творческий подход к выполнению самостоятельной работы;
- уровень владения новыми технологиями, понимание их применения, их сила и слабости, способность критического отношения к информации;
- уровень ответственности за своё обучение и самоорганизацию самостоятельной познавательной деятельности.

Результаты контроля внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся учитываются при осуществлении итогового контроля по дисциплине.

Программное обеспечение:

Специального программного обеспечения не требуется

Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

- Аудитории, оснащенная мультимедийным оборудованием;
- Wi-Fi доступ в Интернет в корпусах университета;
- Текстовые и электронные ресурсы Научной библиотеки университета