

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания
по выполнению практических работ
по дисциплине «**Правовое регулирование публичного экологического**
управления»
для студентов направления подготовки 40.04.01. Юриспруденция
направленность (профиль) «Инновационная юриспруденция»

Содержание

Введение	
Практические занятия	
Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы	

Введение

Целями освоения дисциплины являются: формирование целостного, системного представления о правовом регулировании публичного экологического управления, особенностях реализации функций управления в области природопользования, овладение навыками научно-исследовательской, организационно-управленческой, педагогической и экспертно-консультативной деятельности в изучаемой области отношений.

Пособие имеет своей целью развитие у обучающихся личностных качеств, а также формирование общекультурных (универсальных) и профессиональных компетенций в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.

Таким образом, целями освоения дисциплины являются:

- овладение навыками практического использования норм, регулирующих институт управления в сфере природопользования;
- оказание методической помощи в усвоении доктринальной и правовой основ управления природопользованием;
- формирование научного мировоззрения в сфере управления природопользованием.

Основные задачи учебной дисциплины:

- углубленное изучение и анализ института управления в сфере природопользования;
- изучение особенностей реализации функций управления в сфере природопользования;
- развитие навыков толкования и применения норм, регулирующих управленческие отношения в сфере природопользования;
- отслеживание и прогнозирование тенденций развития правового регулирования в области управления природопользованием.

В результате освоения дисциплины *«Правовое регулирование публичного экологического управления»* у студента должны быть сформированы следующие компетенции:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-6 Способен воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в	ИД-1 ПК-6 Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения	Готовит юридические устные и письменные, в том числе онлайн консультации по экологическим проблемам для должностных лиц и граждан

профессиональной деятельности	экологического управления ИД-2 ПК-6 Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления	Разрабатывает проекты управленческих решений, в том числе инновационных в области правового обеспечения экологического управления
-------------------------------	---	--

Основными видами учебных занятий являются практические занятия. Текущий контроль осуществляется на основе рейтинговой системы. Преподавание курса предполагает активную работу студентов по изучению основной и дополнительной литературы, написание рефератов, выступления с сообщениями и докладами на заседаниях СНО и конференциях.

2. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Практическое занятие 1. Экологическое управление: понятие, объекты, виды, принципы, функции, история

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

Управление как социальное явление представляет собой процесс упорядочения каких-либо отношений для достижения определенных целей. Оно направлено на установление баланса элементов определенной системы. Основопологающими элементами управления являются: цель, которую необходимо достичь (управленческий результат); объект – общественные отношения, подлежащие упорядочению или поддержанию условий их существования; субъект – лицо, на которое возложена задача осуществлять комплекс управленческих действий; содержание (направления) деятельности – функции управления, номенклатура которых необходима и достаточна для достижения управленческого результата; способы (методы), при помощи которых осуществляется управленческое воздействие; формы, в которые облекаются акты управления.

Принципы государственного регулирования перечислены в ст. 3 ФЗ от 24.11.1996 N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ», в соответствии с которой государство, признавая туристскую деятельность одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации,

содействует туристской деятельности и создает благоприятные условия для ее развития;

определяет и поддерживает приоритетные направления туристской деятельности;

формирует представление о Российской Федерации как стране, благоприятной для туризма;

осуществляет поддержку и защиту российских туристов, туроператоров, турагентов и их объединений.

Под видами управления понимается государственное, муниципальное, общественное и производственное управление.

Оно также бывает общим и специальным. Выделяют политическое, социальное, экономическое управление туристской деятельностью.

Под уровнями управления в области туристской деятельности понимается публичное управление, представленное федеральным, региональным и муниципальным управлением.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Предмет экологического управления
2. Источники и принципы экологического управления
3. Классификация функций экологического управления
4. История экологического управления в России

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Темы докладов

1. Теоретические подходы к определению предмета управления в области природопользования и охраны окружающей среды
2. Общие и отраслевые источники и принципы управления в области природопользования и охраны окружающей среды
3. Теоретические подходы к определению к классификации функций экологического управления

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Практическое занятие 2. Система органов экологического управления

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно

пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

Студенты должны знать, что система федеральных органов исполнительной власти установлена Указом Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" и Указом Президента РФ от 12.05.2008 N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти". В систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. При этом функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются указом Президента Российской Федерации, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, - постановлением Правительства Российской Федерации.

Студенты должны знать, что:

а) под функциями по принятию нормативных правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц;

б) под функциями по контролю и надзору понимаются:

осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами

государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;

в) под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ;

г) под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

При этом федеральное министерство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);

б) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется

исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

в) в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации;

г) осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств. В этих целях федеральный министр осуществляет следующие функции:

утверждает ежегодный план и показатели деятельности федеральных служб и федеральных агентств, а также отчет об их исполнении;

вносит в Правительство Российской Федерации по представлению руководителя федеральной службы, федерального агентства проект положения о федеральной службе, федеральном агентстве, предложения о предельной штатной численности федеральной службы, федерального агентства и фонде оплаты труда их работников;

вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета и финансированию федеральных служб и федеральных агентств;

вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, относящихся к определенной ему сфере деятельности и к сферам деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в его ведении, если принятие таких актов относится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами к компетенции Правительства Российской Федерации;

во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации дает поручения федеральным службам и федеральным агентствам и контролирует их исполнение.

Федеральная служба:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации;

в) не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а федеральная служба по надзору - также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Федеральное агентство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа;

б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства. Федеральное агентство может быть подведомственно Президенту Российской Федерации;

в) не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

По вопросу 2 «Органы общей компетенции» необходимо знать, что таковым относится Правительство РФ, полномочия которого регулируются Федеральным конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации, осуществляет исполнительную власть Российской Федерации,

является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:
организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;
формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и федеральным законам.

Правительство Российской Федерации:
обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;
вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;
осуществляет управление федеральной собственностью;
разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;
осуществляет общее руководство таможенным делом;
принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;
формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации;
разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

3. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

Собственно исполнительно-распорядительную деятельность, в том числе и в области охраны окружающей среды и природопользования, осуществляют федеральные службы и федеральные агентства.

В общем виде компетенция федеральных служб сводится к реализации функции контроля и надзора, достаточно широко трактовавшаяся Указом и по существу объединяющая несколько управленческих функций:

собственно контроль и надзор за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

регистрация актов, документов, прав, объектов.

Федеральное агентство осуществляет деятельность по оказанию государственных услуг, т.е. услуг, имеющих исключительную общественную значимость и оказываемых на установленных федеральным законодательством условиях неопределенному кругу лиц; по управлению государственным имуществом, под которым понимается реализация полномочий собственника в отношении федерального имущества; некоторые иные правоприменительные действия, в частности ведет реестры, регистры и кадастры. Хотя некоторые из этих форм ведут и федеральные службы.

Эти общие полномочия трансформируются в специфические юридически действия применительно к сфере экологического управления.

На федеральном уровне функции управления в области охраны окружающей среды и природопользования в настоящее время реализуются следующими федеральными органами исполнительной власти, в отношении которых приняты соответствующие постановления, в которых очерчивается круг их полномочий, а также положения о них.

Перечислим систему уполномоченных органов:

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (МПР России) и находящиеся в его ведении Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство лесного хозяйства и Федеральное агентство водных ресурсов.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, подчиненная Правительству России.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы, ею руководит Правительство РФ.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. В подчинении Минсельхоза РФ находится Федеральное агентство по рыболовству, а также Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Министерство финансов Российской Федерации, в его подчинении находится Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Непосредственно Правительству РФ подчиняется Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и другие.

3. вопрос. Наряду с федеральными органами исполнительной власти ряд управленческих полномочий в области природопользования и охраны окружающей среды возложен на субъекты РФ, которые реализуются созданными ими органами исполнительной власти.

Можно говорить о двух группах полномочий. Первая группа является собственно полномочиями субъектов РФ. К ним, например, относятся полномочия, предусмотренные ст. 6 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 6.1 ФЗ «Об экологической экспертизе», ст. 6.1 ФЗ «О животном мире», ст. 25 Водного кодекса РФ и др.

Вторую группу составляют полномочия, передаваемые субъектам РФ. Это полномочия, указанные, в частности, в ст. 47 Лесного кодекса РФ, ст. 6 ФЗ «Об экологической экспертизе», ст. 26 Водного кодекса РФ и др. Часть указанных полномочий этой группы финансируются за счет субвенций из федерального бюджета. В законодательство введены нормы, касающиеся прав федеральных органов исполнительной власти в части осуществления нормативно-правового регулирования передаваемых полномочий, контроля за их исполнением, а также возможности изъятия этих полномочий.

Для реализации функций экологического управления в субъектах РФ созданы уполномоченные органы исполнительной власти. В качестве примеров можно привести Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, Министерство экологии и природопользования Московской области, Комитет по природным ресурсам и охране окружающей среды Ленинградской области, Комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды Краснодарского края, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, Комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области.

4. Государственное экологическое управление в своем становлении прошло несколько этапов. До конца 80-х годов орган, который был бы лишен хозяйственных функций и наделен лишь правом контроля за деятельностью природопользователей отсутствовал.

Это означало, что министерства и ведомства СССР одновременно управляли природопользованием и охраной природных объектов, при этом в их подчинении находились хозяйствующие субъекты – природопользователи.

В 1988 г. в СССР создается Государственный комитет охраны природы и его территориальные подразделения в союзных республиках.

В 1991 г. в РСФСР было организовано Министерство экологии и природных ресурсов. Затем оно преобразуется в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов. В 1996 г. проходит очередная реорганизация системы федеральных органов исполнительной власти, в результате которой были образованы Министерство природных ресурсов РФ и Государственный комитет РФ по охране окружающей среды.

Следующая реорганизация системы федеральных органов исполнительной власти была проведена в 2000 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 17 мая 2000 г. в последующих редакциях «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

И, наконец, последняя реорганизация связана, как уже отмечалось с проведением административной реформы и основывается на Указах Президента РФ от 9 марта 2004 г. в последующих редакциях «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20 мая 2004 г. «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (регулярно подвергается изменениям).

Новая система федеральных органов исполнительной власти имеет принципиальные отличия от существовавших ранее, представляя собой соподчиненную трехуровневую вертикальную систему федеральных органов исполнительной власти.

В результате административной реформы явно выявились и разграничились две сферы (или два объекта) государственного управления – внешняя и внутренняя. В первом случае управленческое воздействие оказывается на общественные отношения в определенной области (экологические общественные отношения), во втором – на подчиненные структуры по схеме: министерство – федеральные службы и федеральные агентства.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Система органов экологического управления общей компетенции
2. Система органов экологического управления специальной компетенции

3. Федеральные органы экологического управления
4. Органы экологического управления субъектов РФ
5. Классификация полномочий органов экологического управления

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Темы докладов

1. Система органов экологического управления общей компетенции
2. Система уполномоченных органов в области природопользования и охраны окружающей среды и их полномочия
3. Федеральные органы экологического управления
4. Органы экологического управления субъектов РФ

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Практическое занятие 3. Информационная функция экологического управления

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

Наличие информационной функции экологического управления предопределяет существование всех других функций, поскольку без знаний о количестве, качестве природных объектов (или их части) невозможно сформулировать стратегию их использования, охраны, выполнять исполнительно-распорядительные действия по реализации полномочий, возложенной на органы государственного экологического управления.

В эколого-правовой литературе эту функцию квалифицировали как кадастровую или как функцию учета и ведения кадастров природных ресурсов. Именно информационная функция должна служить основой обеспечения государственного и муниципального управления природными ресурсами, качеством окружающей среды, включая экономическую оценку и установление платы за пользование окружающей средой и ее отдельными компонентами (налоги, плата за негативное воздействие и др.),

прогнозирование и планирование мероприятий в области природопользования и охраны окружающей среды, предоставление в пользование участков природной среды, государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, организацию государственного экологического контроля. Конституционное закрепление права каждого на экологическую информацию также может быть гарантировано реализацией данной функцией управления.

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг). Одним из направлений (подфункцией) деятельности, связанной с получением экологической информации, является мониторинг окружающей среды, трактуемый законодателем как комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. Его разновидностью выступает государственный экологический мониторинг, т.е. мониторинг, осуществляемый органами государственной власти РФ и субъектов федерации.

В настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 09.08.2013 N 681 (ред. от 30.11.2018) "О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)", утвердившее "Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)", которое необходимо изучить студенту.

Экологический мониторинг включает в себя мониторинг атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа Российской Федерации, состояния недр, исключительной экономической зоны Российской Федерации, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

2. Особенностью иных направлений информационной функции является множество различных документальных форм, в которых объективируются данные об окружающей среде и отдельных ее элементах.

Это кадастры природных ресурсов, реестры (например, кадастр объектов животного мира, кадастр особо охраняемых природных территорий, государственный водный реестр, государственный лесной реестр, единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственный реестр опасных производственных объектов, реестр объектов размещения отходов), регистры (например, Российский регистр

гидротехнических сооружений).

Новый вид реестра – Единый государственный реестр недвижимости, объединивший государственный кадастр недвижимости и единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О государственной регистрации недвижимости".

Целям фиксации информации служат государственные федеральный и региональные доклады о состоянии окружающей среды, которые должны публиковаться ежегодно в доступной для населения форме; иные специфические информационные документы, в частности, Красная книга РФ и красные книги субъектов РФ, федеральный и региональный фонды геологической информации, водохозяйственные балансы, государственный баланс запасов полезных ископаемых, радиационно-гигиенические паспорта организаций и территорий. Особенность объекта охраны – атмосферного воздуха – обусловила и своеобразие организации сбора информации о его состоянии. В соответствии с ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» государственному учету подлежат юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также количество и состав выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, виды и размеры вредных физических воздействий на него. Кроме того, юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ и вредных физических воздействий, должны проводить инвентаризацию указанных источников. Данные инвентаризации тоже следует рассматривать как источник экологической информации.

Документы, содержащие экологически значимую информацию, можно подразделить на те из них, которые включают сведения собственно о природных объектах (их качестве, количестве, характере использования, пользователях), и те, что фиксируют объекты хозяйственной деятельности, способные причинить вред окружающей среде, а также здоровью населения.

Их также можно разграничить по юридической значимости содержащихся в них сведений. Так, если данные кадастров и реестров природных объектов служат информационной базой для реализации других управленческих функций, то сведения, внесенные в государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, являются подтверждением возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество.

Объектами кадастрирования и иных форм фиксации экологической информации выступают природные ресурсы или их части на локализованной территории. Причем в

зависимости от конкретного вида ресурса эти территории могут как совпадать с административно-территориальными таксономическими единицами (районами, территориями поселений, территориями субъектов РФ), так и не совпадать с ними (водные бассейны, месторождения полезных ископаемых, ареалы распространения животных), т.е. выходить за пределы территории одного субъекта РФ.

Кадастры природных объектов и иные документы, содержащие сведения о природных объектах. До недавнего времени наиболее распространенной формой информационного обеспечения служили кадастры (в переводе с французского – свод сведений о чем-либо). На сегодняшний день законодательством предусмотрено ведение государственного кадастра животного мира, особо охраняемых природных территорий, кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, кадастра отходов.

Сформирован Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН), который объединит сведения, содержащиеся в настоящее время в кадастре недвижимости и ЕГРП.

В ЕГРН вошли, в частности, реестр объектов недвижимости (кадастр недвижимости), реестр прав, их ограничений и обременений недвижимого имущества (реестр прав на недвижимость), а также реестр границ. Сведения о границах на сегодняшний день содержатся в кадастре недвижимости.

Информация о лесах включает в себя данные государственного учета лесов, данные государственного лесного реестра, данные лесопатологического мониторинга, лесоустройства и иные данные, полученные федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственными им организациями при осуществлении ими своих функций.

В соответствии со ст 91. ЛК ведется государственный лесной реестр.

Ведется также государственный кадастровый учет лесных участков.

Государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 11.06.2021)"О кадастровой деятельности".

Информация о недрах объективируется в фондах геологической информации, Государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых, балансах запасов полезных ископаемых. Данные формы учета состояния и использования недр предусмотрены ФЗ «О недрах».

В соответствии со ст. 30 ФЗ «О недрах» в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного

использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народно - хозяйственных целях ведется государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Наряду с ведением государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых с целью учета состояния минерально - сырьевой базы ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых. Он должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых.

Статья 27.1. Закон РФ «О недрах» Единый фонд геологической информации о недрах.

Водный кодекс РФ 2006 года ввел новую форму фиксирования информации о водных объектах – государственный водный реестр (ст. 30), заменив существовавший ранее государственный водный кадастр. Принципиальное отличие государственного водного реестра от государственного водного кадастра состоит в том, что в реестре, помимо сведений о водных объектах, осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования, что несомненно придает этому документу большую юридическую силу, чем имел водный кадастр.

Как указывается в п. 3 ст. 30 ВК РФ государственный водный реестр создается в целях информационного обеспечения комплексного использования водных объектов, целевого использования водных объектов, их охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

Ведение государственного учета и государственного кадастра объектов животного мира предусмотрено ФЗ «О животном мире».

ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий. Приказ Минприроды России от 19.03.2012 N 69

"Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий".

Еще одним видом кадастров является государственный кадастр отходов, ведение

которого предусмотрено ФЗ «Об отходах производства и потребления» и принятом на его основе Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов».

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Правовое регулирование проведения экологического мониторинга
2. Кадастры, реестры и регистры в природоресурсное право;

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Индивидуальные задания

по дисциплине: «Правовое регулирование публичного экологического управления»

Тема 3. Информационная функция экологического управления

1. Составить заявление о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество
2. Составить проект акта согласования местоположения границ земельного участка
3. Составить перечень сведений, вносимых в государственный водный реестр
4. Составить перечень сведений, вносимых в государственный кадастр объектов животного мира
5. Составить перечень сведений, вносимых в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий

Темы докладов

1. Правовое регулирование проведения экологического мониторинга
2. Кадастры, реестры и регистры в природоресурсное право
3. Государственные доклады о состоянии природных ресурсов в России

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN

978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Практическое занятие 4. Предоставление и изъятие природных ресурсов

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

1.Эту функцию в литературе зачастую именуют функцией лицензирования. Лицензия (от латинского *licentia* – свобода, право) представляет собой разрешение, выдаваемое государственными органами на какой-либо вид деятельности, реализация которого требует такого разрешения.

Лицензирование в экологическом праве подразумевает установленный процессуальный порядок получения разрешения на деятельность, связанную с воздействиями на природную среду. Предложенное название достаточно условно, так как не все разрешения на природопользование имеют форму лицензии как административного акта. Например, воздействия на атмосферный воздух оформляются документом, именуемым разрешением. Разрешением оформляется и право на добычу водных биоресурсов. Новый Водный кодекс также оперирует термином «разрешение».

Лицензирование воздействий на окружающую среду, по сути, означает предоставление права пользоваться природными объектами, именно так ранее называлась эта функция органов государственного управления. Если же использовать гражданско-правовую терминологию, то в ряде случаев мы имеем дело с распоряжением природными объектами со стороны собственника или лица (органа государственной власти или местного самоуправления), уполномоченного собственником. Причем распоряжение может иметь целью прекращение права государственной или муниципальной собственности и возникновение права частной собственности (например, отчуждение земельных участков), а может представлять собой передачу участка природной среды на основе норм обязательственного права (в аренду, безвозмездное пользование, концессию).

Для некоторых видов природопользования, необходимо наличие иных правоустанавливающих документов, а в установленных законом случаях право пользования, указанное в разрешительных или правоустанавливающих документах должно пройти государственную регистрацию.

Условность наименования данной функции заключается также в том, что под ней понимается не только предоставление права воздействия на окружающую среду или отдельные ее компоненты, но и возможного прекращения этого права.

Экологически значимую деятельность, основанную на разрешительных документах, достаточно сложно классифицировать не столько из-за различий в характере воздействий на окружающую среду, сколько из-за разницы в процедурах, отсутствии унификации в соотношении административных и гражданско-правовых средствах воздействия на природопользователей и, следовательно, в способах возложения прав и

обязанностей, установлении ответственности за несоблюдение правил пользования, оснований и процедуры прекращения пользования. Различны и юридические составы, служащие основанием возникновения права воздействовать на окружающую среду, поскольку в подавляющем большинстве случаев лицензия представляет собой лишь один, правда, иногда самый существенный элемент как правоустанавливающих, так и правопрекращающих юридических составов.

Общее для всех указанных видов деятельности – это предмет воздействия – окружающая среда и ее отдельные компоненты, независимо от характера воздействия. Это может быть эксплуатация природных ресурсов (например, земли), изъятие природного вещества (забор воды, добыча полезных ископаемых и др.), привнесение в окружающую среду отходов (выбросы, сбросы вредных веществ, размещение отходов, иные вредные физические, в том числе радиационные, воздействия), преобразование окружающей среды (проектирование, размещение, строительство объектов различного назначения), а также деятельность, прямо не связанная с воздействиями на окружающую среду, но предполагающая возможность причинения экологического вреда (например, транспортировка, хранение, утилизация опасных веществ и отходов, деятельность некоторых производственных объектов).

Еще одной общей чертой экологической разрешительной системы является его заявительный порядок. Процедура получения разрешения инициируется лицом, имеющим намерение заниматься определенной деятельностью.

Большинство видов разрешительной деятельности осуществляется на региональном уровне территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти. Разрешительная деятельность может проводиться федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов РФ. Право предоставления земельных участков возложено на публичных собственников, т.е. наряду с органами исполнительной власти эту функцию реализуют и органы местного самоуправления.

2. Водный кодекс РФ дифференцирует основания предоставления права пользования водными объектами по 3 группам в зависимости от целей пользования.

Первую группу составляют договоры. В соответствии со ст. 11 ВК РФ на основании договоров водопользования водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных

целей;

3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

Ко второй группе оснований относятся решения как административные акты. На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- 1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброса сточных вод и (или) дренажных вод;
- 3) размещения причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
- 4) размещения стационарных и (или) плавучих платформ и искусственных островов;
- 5) размещения и строительства гидротехнических сооружений (в том числе мелиоративных систем), мостов, подводных и подземных переходов, а также трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, подводных коммуникаций;
- 6) разведки и добычи полезных ископаемых;
- 7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 8) подъема затонувших судов;
- 9) сплава леса в плотках и с применением кошелей;
- 10) забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);
- 11) организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для:

- 1) судоходства (в том числе морского судоходства), плавания маломерных судов;
- 2) осуществления разового взлета, разовой посадки воздушных судов;
- 3) забора (изъятия) из подземного водного объекта водных ресурсов, в том числе водных ресурсов, содержащих полезные ископаемые и (или) являющихся природными лечебными ресурсами, а также термальных вод;
- 4) забора (изъятия) водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности,

а также предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

5) забора (изъятия) водных ресурсов для санитарных, экологических и (или) судоходных попусков (сбросов воды);

6) забора (изъятия) водных ресурсов судами в целях обеспечения работы судовых механизмов, устройств и технических средств;

7) воспроизводства водных биологических ресурсов;

8) проведения государственного мониторинга водных объектов и других природных ресурсов;

9) проведения геологического изучения, а также геофизических, геодезических, картографических, топографических, гидрографических, водолазных работ;

10) рыболовства, рыбоводства, охоты;

11) осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

12) санитарного, карантинного и другого контроля;

13) охраны окружающей среды, в том числе водных объектов;

14) научных, учебных целей;

15) разведки и добычи полезных ископаемых, размещения и строительства трубопроводов, дорог и линий электропередачи на болотах, за исключением болот, отнесенных к водно-болотным угодьям, а также болот, расположенных в поймах рек;

16) полива садовых, огородных, дачных земельных участков, ведения личного подсобного хозяйства, а также водопоя, проведения работ по уходу за сельскохозяйственными животными;

17) купания и удовлетворения иных личных и бытовых нужд граждан в соответствии со статьей 6 ВК РФ (указанная статья регламентирует правовой режим водных объектов общего пользования).

Право пользования поверхностными водными объектами прекращается по основаниям и в порядке, которые установлены гражданским и водным законодательством, а в отношении подземных водных объектов – законодательством о недрах.

В горном праве лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Следует подчеркнуть, что лицензия в горном праве, по смыслу законодательства, лишь удостоверяет право пользования недрами, основаниями же возникновения этого права является решение государственных органов исполнительной власти. В то же время права и обязанности пользователя недр в соответствии со ст. 9 Закона РФ «О недрах» возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр, а при предоставлении права пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции с момента вступления такого соглашения в силу.

В лесном праве основными правоустанавливающими фактами выступают договоры (аренды, безвозмездного пользования, купли-продажи лесных насаждений), либо акты индивидуального характера: протокол о результатах лесного аукциона или решение федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах компетенции, определенной в соответствии с их полномочиями, предусмотренными.

Право лесопользования может быть приостановлено, ограничено и прекращено в основном по основаниям, предусмотренным земельным и гражданским законодательством либо лесным законодательством. Лесной кодекс не содержит специальной статьи, устанавливающей перечень оснований возникновения и прекращения права лесопользования.

Поскольку правообразующим фактом в лесном праве выступает договор, то и прекращение права лесопользования должно быть основано на его расторжении.

Основными видами права пользования животным миром являются охота и рыболовство. Право на охоту возникает на основе юридического состава, включающего состояние членства в обществе охотников, приобретение в установленном порядке охотничьего оружия, разрешение на охоту в определенных охотничьих угодьях и разрешения на отстрел определенных видов животных. Охота регулируется ФЗ от 24.07.2009 N 209-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» удостоверением права на добычу (вылов) водных биоресурсов является разрешение, которое также можно ассоциировать с лицензией как административным правовым актом индивидуального характера. Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов удостоверяет право на изъятие водных биоресурсов из среды их обитания при осуществлении:

- 1) промышленного рыболовства, в том числе прибрежного рыболовства;
- 2) рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;

- 3) рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;
- 4) рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- 5) в иных предусмотренных законодательством.

В разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов в зависимости от вида рыболовства указываются:

- 1) сведения о пользователе водными биоресурсами, рыбопромысловом судне, районе промысла и (или) рыбопромысловом участке;
- 2) виды водных биоресурсов, разрешенных для добычи (вылова);
- 3) квоты добычи (вылова) водных биоресурсов;
- 4) орудия, способы и сроки добычи (вылова) водных биоресурсов;
- 5) требования к охране окружающей среды;
- 6) иные регламентирующие добычу (вылов) водных биоресурсов и обеспечивающие сохранение среды их обитания условия.

В соответствии со ст. 14 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на

него могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Основные понятия в области предоставления и изъятия природных ресурсов;
2. Предоставление природных ресурсов;

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Составьте проект решения органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование

2. Составьте проект договора водопользования

3. Составьте проект о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемое Федеральным агентством водных ресурсов (территориальным органом Росводресурсов, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления)

Подготовьте ответы в порядке консультации:

1. Правовая консультация гражданина:

Подлежат ли применению правила о требованиях к нотариальной форме сделки и последствиях ее несоблюдения к сделкам с долями в праве общей собственности на недвижимое имущество, заключаемым на торгах в конкурсном производстве в рамках дела о банкротстве?

2. Правовая консультация гражданина:

Вправе ли орган регистрации прав отказать в госрегистрации прекращения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, если срок действия договора аренды истек, но в ЕГРН есть запись о залоге права аренды земельного участка в пользу участников долевого строительства?

3. Правовая консультация гражданина:

Вправе ли орган регистрации прав отказать в государственной регистрации права собственности на выкупаемый из государственной или муниципальной собственности земельный участок по ст. 39.20 ЗК РФ, в связи с тем что площадь земельного участка несоразмерна площади объекта недвижимости, на нем расположенного?

4. Правовая консультация должностного лица:

Уполномоченный орган субъекта РФ (арендодатель) заключил договор аренды лесного участка с организацией (арендатором), по условиям которого арендатор обязался в случае возникновения лесного пожара на арендуемом лесном участке обеспечивать его тушение. Правомерно ли включение подобного условия в договор аренды лесного участка?

5. Правовая консультация должностного лица:

Должны ли юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения, при получении бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов оплачивать сбор за пользование объектами животного мира? Могут ли указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели являться органами, выдавшими разрешения на добычу охотничьих ресурсов (по смыслу п. 3 ст. 333.5 НК РФ)?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Практическое занятие 4. Изъятие природных ресурсов

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

1. Среди оснований, предусмотренных в законодательстве в качестве правопрекращающих фактов, можно выделить те, которые характерны для всех видов пользования, удостоверенного специальным разрешением. К ним относятся: истечение сроков, смерть гражданина или ликвидация юридического лица, добровольный отказ от пользования. Общими по форме будут и действия (бездействие), связанные с нарушением условий пользования, указанных в правоустанавливающем акте (например, в договоре), нарушение норм законодательства (такие правопрекращающие основания, зафиксированы в ЗК РФ, ВК РФ, Закон РФ «О недрах»). В то же время и условия, и устанавливающие права и обязанности участников экологических отношений нормы различаются не только по подотраслям экологического права, но и в зависимости от вида пользования даже одним природным объектом (например, обязанности лица, которому недра предоставлены для добычи полезных ископаемых иные, чем обязанности того, кому они переданы для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых).

2. Достаточно подробно отношения в части изъятия природных ресурсов применительно к нарушителям законодательства регламентирована Земельным кодексом РФ, Водным кодексом РФ, Законом РФ «О недрах».

Так, согласно ст. 10 ВК РФ 1. Право пользования поверхностными водными объектами прекращается по основаниям и в порядке, которые установлены гражданским законодательством Водным кодексом, а также по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования подземными водными объектами прекращается по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством о недрах.

Основанием принудительного прекращения права пользования водным объектом по решению суда является:

- 1) нецелевое использование водного объекта;
- 2) использование водного объекта с нарушением законодательства Российской Федерации;
- 3) неиспользование водного объекта в установленные договором водопользования или решением о предоставлении водного объекта в пользование сроки.

Согласно ст. 45 ЗК РФ право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения земельным участком прекращаются принудительно:

- 1) при использовании земельного участка с нарушением требований законодательства Российской Федерации, а именно при:

использовании земельного участка не по целевому назначению или если его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения или причинению вреда окружающей среде;

порче земель;

невыполнении обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

невыполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение трех лет, если более длительный срок не установлен федеральным законом. В этот период не включается время, необходимое для освоения участка, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", а также время, в течение которого участок не мог быть использован по целевому назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование;

создании или возведении на земельном участке самовольной постройки либо невыполнении обязанностей, предусмотренных частью 11 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в сроки, установленные решением о сносе самовольной постройки либо решением о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями.

Собственно порядок изъятия земельных участков при нарушении земельного законодательства регламентирован ст. 54 ЗК РФ и 54.1 (в отношении собственников).

Согласно ст. 20 Закона РФ «О недрах» право пользования недрами прекращается досрочно в случаях:

2) нарушения пользователем недр условий лицензии на пользование недрами, однократное несоблюдение которых в соответствии с такой лицензией является основанием для досрочного прекращения права пользования недрами;

3) систематического (два и более раза в течение четырех лет) нарушения условий пользования участком недр по лицензии на пользование недрами;

4) если пользователь недр в течение установленного лицензией на пользование недрами срока не приступил к осуществлению пользования недрами;

6) нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр;

7) непредставления и (или) нарушения порядка представления пользователем недр геологической информации о недрах в соответствии в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении участка недр местного значения).

При несогласии пользователя недр с решением о досрочном прекращении права пользования недрами он может обжаловать его в административном или судебном порядке. В случае признания решения о досрочном прекращении права пользования недрами незаконным в порядке, предусмотренном законодательством, право пользования недрами подлежит восстановлению.

3.Изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд регламентировано главой VII.1. ЗК РФ. Оно осуществляется на основании решений:

1) уполномоченных федеральных органов исполнительной власти - в случае изъятия земельных участков для государственных нужд Российской Федерации (федеральных нужд), в том числе для размещения объектов федерального значения. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти принимают также решения об изъятии земельных участков в связи с осуществлением недропользования (за исключением земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр местного значения);

2) уполномоченных исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации - в случае изъятия земельных участков для государственных нужд субъекта Российской Федерации (региональных нужд), в том числе для размещения объектов регионального значения. Исполнительные органы государственной власти

субъекта Российской Федерации принимают также решения об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием участками недр местного значения;

3) органов местного самоуправления - в случае изъятия земельных участков для муниципальных нужд, в том числе для размещения объектов местного значения.

Статья 56.3 ЗК называет случаи такого изъятия.

Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения допускается, если указанные объекты предусмотрены:

1) утвержденными документами территориального планирования (за исключением объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, которые в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности не подлежат отображению в документах территориального планирования);

2) утвержденными проектами планировки территории.

Принятие решения об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд в целях, по иным основаниям должно быть обосновано:

1) решением о создании или расширении особо охраняемой природной территории (в случае изъятия земельных участков для создания или расширения особо охраняемой природной территории);

2) международным договором Российской Федерации (в случае изъятия земельных участков для выполнения международного договора);

3) лицензией на пользование недрами (в случае изъятия земельных участков для проведения работ, связанных с пользованием недрами, в том числе осуществляемых за счет средств недропользователя);

4) решением о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (в случае изъятия земельного участка в связи с признанием расположенного на таком земельном участке многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции).

Согласно ст. 25.2 Закона РФ «О недрах» допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для осуществления пользования недрами.

Аналогичные нормы присутствуют и в иных отраслевых кодексах и законах экологического (природоресурсного) законодательства.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Изъятие природных ресурсов
2. Изъятие природных ресурсов из неправомерного и незаконного владения
3. Изъятие природных ресурсов для государственных и муниципальных нужд

Задачи и правовые ситуации:

1. Составьте протокол об административном правонарушении по факту самовольного занятия земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ)
2. Составьте протокол об административном правонарушении по факту занятия водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (7.6)

Подготовьте ответы в порядке консультации:

1. Правовая консультация гражданина:

В каких случаях осуществляется принудительное прекращение права пожизненного наследуемого владения земельным участком?

Темы докладов:

Тема 4. Предоставление и изъятие природных ресурсов

1. Основные понятия в области предоставления и изъятия природных ресурсов
2. Предоставление природных ресурсов
3. Изъятие природных ресурсов
4. Изъятие природных ресурсов из неправомерного и незаконного владения;
5. Изъятие природных ресурсов для государственных и муниципальных нужд.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная

система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Практическое занятие 5. Экологическое планирование, прогнозирование, экологическая экспертиза

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

1. Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта

экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;

достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;

независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;

научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;

гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;

ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Росприроднадзор).

Объекты экологической экспертизы перечислены в ст. 11 и 12 ФЗ «Об экологической экспертизе».

Государственная экологическая экспертиза объектов, при наличии в составе представляемых материалов:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая

подлежит государственной экологической экспертизе;

положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать три месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы

Повторное проведение государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

В состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты, по согласованию с ними, и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, или разработчика объекта государственной экологической экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с

указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

Заключением государственной экологической экспертизы является документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, одобренный квалифицированным большинством списочного состава экспертной

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, указанным в статьях 11 и 12 Федерального закона, за исключением проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

внесения изменений в проектную и иную документацию после получения

положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Несоблюдение требования обязательного проведения государственной экологической экспертизы проекта международного договора является основанием для признания его недействительным.

Заключения государственной экологической экспертизы по проектам нормативных правовых актов Российской Федерации рассматриваются принимающими эти акты органами государственной власти.

В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

Заключения государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе;
знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;

заявление о проведении общественной экологической экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

копия документа, подтверждающего государственную регистрацию общественной организации (объединения), не была представлена;

устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Федерального закона;

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При проведении государственной экологической экспертизы заключение общественной экологической экспертизы учитывается в случае, если общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- 1) непредставление документации на экологическую экспертизу;
- 2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- 3) принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы;
- 4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- 5) уклонение от представления федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
- 6) реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 7) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями федерального органа исполнительной власти и органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы являются:

- 1) нарушение установленных настоящим Федеральным законом правил и порядка проведения государственной экологической экспертизы;
- 2) нарушение порядка формирования и организации деятельности экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;
- 3) неисполнение установленных настоящим Федеральным законом для федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или органов государственной власти субъектов Российской Федерации обязанностей;
- 4) нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, средств на проведение государственной экологической экспертизы;
- 5) несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;
- 6) необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы являются:

- 1) нарушение требований законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе, а также законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, законодательства Российской Федерации о техническом регулировании;
- 2) необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;
- 3) фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;
- 4) сокрытие от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в пункте 2 статьи 16 ФЗ закона.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления являются:

- 1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения экологической

экспертизы;

2) выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);

4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

5) незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе кредитными организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

2. Экологическое прогнозирование и планирование представляют собой организационно-правовой процесс подготовки и принятия государственными компетентными органами решений (направлений действия, комплекса мероприятий), связанных с хозяйственным и иным воздействием на природную среду, различных регионов страны, а также нейтрализацией последствий антропогенной деятельности и негативных (чрезвычайных) явлений природного характера, объективируемых в специальных правовых актах.

Стратегическое планирование согласно ст. 3 ФЗ от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» представляет собой организационно-правовой процесс по «целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития России, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности РФ»

Если прогнозирование, согласно ст. 3 цитируемого закона есть разработка

«представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», то само планирование представляет собой уже разработку и «реализацию основных направлений деятельности Правительства РФ, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития по тем же направлениям развития. Еще одна стадия стратегического планирования – программирование т.е. разработка и принятие государственных и муниципальных программ.

При этом - цель социально-экономического развития - состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

По срокам планирование делится на долгосрочное – до 6 лет; среднесрочное – от трех до шести лет включительно и текущее (1 год).

Организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

Принцип разграничения полномочий означает осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Принцип результативности и эффективности стратегического планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

Принцип ответственности участников стратегического планирования означает, что участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования означает, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию.

Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках

планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

Принцип измеряемости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Документы стратегического планирования по-прежнему делятся на комплексные, отраслевые и территориальные.

К отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации относятся:

- 1) отраслевые стратегии, в том числе схемы и стратегии развития отраслей экономики и сфер государственного управления;
- 2) стратегии отдельных сфер социально-экономического развития.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации разрабатывается в соответствии с основами государственной политики регионального развития Российской Федерации в целях реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и стратегии национальной безопасности Российской Федерации, определяет приоритеты, цели и задачи регионального развития Российской Федерации и меры по их достижению и решению.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации разрабатывается на основании решения Правительства Российской Федерации и учитывается при разработке и корректировке схем территориального планирования Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития макрорегионов, государственных программ Российской Федерации, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, иных документов стратегического планирования и документов территориального планирования, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, в целях реализации полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Приведем примеры форм (документов) стратегического планирования. Так, к документам стратегического планирования, согласно ст. 11 ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», будут, например, относиться: «ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ, стратегия социально-экономического развития РФ; к документам стратегического прогнозирования: прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный и среднесрочный период; к документам программирования: государственные и муниципальные программы, схемы территориального планирования» и др.

Экологическое планирование и прогнозирование представляет собой органическую часть социально-экономического планирования.

В качестве примера отраслевой программы следует привести Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 326, утвердившее государственную программу РФ «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 гг.

Подпрограммы:

1. "Регулирование качества окружающей среды"
2. "Биологическое разнообразие России"
3. "Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды"
4. "Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике"
5. "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды"

ФЦП:

Федеральной целевой программы "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской

природной территории на 2012 - 2020 годы"

Еще один пример, касающийся Ставропольского края Государственная программа РФ "Развитие Северо-Кавказского федерального округа», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 309 (ред. от 08.07.2020). Это пример территориальной программы.

Пример региональной программы - Государственная программа Ставропольского края "Охрана окружающей среды", утвержденная Постановлением Правительства Ставропольского края от 26.12.2018 N 599-п (ред. от 31.07.2020).

Подпрограммы Программы

подпрограмма "Сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий краевого значения и биологического разнообразия";

подпрограмма "Развитие лесного хозяйства";

подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса";

подпрограмма "Государственный мониторинг природных ресурсов, реализация экологических проектов".

Пример муниципальной программы - Постановление администрации города-курорта Железноводска от 30.10.2015 N 884 (ред. от 19.04.2017)

"Об утверждении муниципальной программы города-курорта Железноводска Ставропольского края "Развитие транспортной системы и охрана окружающей среды в городе-курорте Железноводске Ставропольского края"

Особой формой комплексного регионального планирования выступают акты, связанные с рациональной организацией территорий (территориальное планирование), схемы, проекты, программы использования и охраны природных объектов.

К отраслевым предплановым актам в области использования и охраны земель можно отнести ряд документов, разрабатываемых в процессе землеустроительной деятельности. Это также схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов, водохозяйственные балансы, схемы и проекты лесоустройства.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Основные понятия в области экологической экспертизы
2. Государственное планирование использования и охраны природных ресурсов
3. Государственное прогнозирование использования и охраны природных ресурсов
4. Акты долгосрочного государственного экологического планирования

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Составьте перечень документов стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровне
2. Составьте проект о предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы регионального уровня
3. Составьте проект извещения общественной организации (объединения), организующей общественную экологическую экспертизу, о начале проведения экологической экспертизы
4. Составьте протокол об административном правонарушении по факту невыполнения требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы (ст. 8.4 КоАП РФ)

Темы докладов

1. Государственное планирование использования и охраны природных ресурсов
2. Государственное прогнозирование использования и охраны природных ресурсов
3. Акты долгосрочного государственного экологического планирования
4. Экологическая экспертиза

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Тема 6. Экологическое нормирование, техническое регулирование, стандартизация, экологический надзор и контроль (Коллоквиум)

Цель – формирование убеждений к осознанию социальной значимости своей будущей профессии, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению, уважительному отношению к праву и закону; формирование достаточного уровня профессионального правосознания и правовой культуры, способностей к добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики юриста, к совершенствованию и развитию интеллектуального и общекультурного уровня, свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения, компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом.

В результате изучения темы студент должен:

Индикатор: ИД-1 ПК-6: Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления

Индикатор: ИД-2 ПК-6: Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления

Актуальность темы обусловлена дискуссионностью вопросов по изучаемой теме, их практической востребованностью и теоретической значимостью, наличием противоречий в судебной практике.

Теоретическая часть

Одним из инструментов государственного воздействия на участников экологических отношений, позволяющих поддерживать определенное качество окружающей среды, является нормирование воздействий на нее. К источникам данного института относятся ФЗ «Об охране окружающей среды» и иные нормативные правовые акты, регулирующие экологические отношения, например, ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.

Нормативы воздействий на окружающую среду, с одной стороны, определяют предельные показатели качества окружающей среды и отдельных ее компонентов, превышение которых может повлечь за собой негативные последствия для здоровья человека, деградацию природной среды на определенной территории, с другой – устанавливают количественные и качественные показатели возможных воздействий на нее, причем эти воздействия могут быть связаны как с вредными выбросами, сбросами, физическими воздействиями, так и с изъятием компонентов окружающей среды.

В соответствии со ст. 19 ФЗ «Об охране окружающей среды» нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется 1) в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, 2) в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Цель экологического нормирования - гарантировать сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает следующие нормативы и стандарты в области охраны окружающей природной среды:

нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда. Видами данной группы нормативов являются нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) химических, в том числе радиоактивных веществ, биологических веществ, микроорганизмов, а также нормативы предельно допустимых уровней физических воздействий (ПДУ), в том числе радиоактивности, шума, электромагнитных излучений и др.

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, установленные в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды (ст. 22 закона относит к ним нормативы допустимых выбросов (ПДВ) и сбросов (ПДС) веществ и микроорганизмов, нормативы образования отходов производства и потребления, нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий), нормативы, ранее называемые лимитами – нормативы допустимого изъятия компонентов окружающей среды, нормативы иного допустимого воздействия на окружающую среду, а также новый вид нормативов – технологические, предполагающие использование наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов);

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты

природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие – этот норматив, дополняет существовавший ранее учет суммарной нагрузки на окружающую среду, который должен был применяться лишь при формировании территориально-производственных комплексов, развитии промышленности, сельского хозяйства, строительстве и реконструкции городов.

Введена новая статья 28.1. Наилучшие доступные технологии, согласно которой:

1. Применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

2. К областям применения наилучших доступных технологий могут быть отнесены хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду, и технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности.

Области применения наилучших доступных технологий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. С функцией экологического нормирования связано техническое регулирование – регламентация отношений, возникающих при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранении, перевозки, реализации и утилизации; разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг; оценке соответствия.

Его законодательная основа включает, в первую очередь, ФЗ «О техническом регулировании» (2002 г.).

Правовыми формами деятельности по техническому регулированию выступают технические регламенты, стандарты, сертификаты.

3. Технический регламент представляет собой документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования. Целями технических регламентов являются защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических

лиц, государственного или муниципального имущества; охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Стандарт в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» - это документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики объектов технического регулирования. В силу ст. 29 ФЗ «Об охране окружающей среды» государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды устанавливаются:

требования, нормы и правила в области охраны окружающей среды к продукции, работам, услугам и соответствующим методам контроля;

ограничения хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения ее негативного воздействия на окружающую среду; порядок организации деятельности в области охраны окружающей среды и управления такой деятельностью.

Сертификация же как удостоверение соответствия объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, в том числе и требованиям экологического законодательства, может рассматриваться и как обособленная, самостоятельная функция, и как составная часть государственного экологического контроля. В то же время в процессе ее реализации происходит установление факта соответствия объекта экологическим стандартам.

4. Согласно ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Согласно же ст. 65 ФЗ «Об охране окружающей среды» Государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (за исключением федерального государственного

экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности), в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности на объектах, подведомственных указанному федеральному органу исполнительной власти;

регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом государственного экологического контроля (надзора) являются:

1) для федерального государственного экологического контроля (надзора):

соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральными законами, и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении:

водных объектов и территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водных объектов или их частей, объявленных рыбохозяйственными заповедными зонами;

водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской

Федерации;

водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения 100 тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 миллионов кубических метров в год;

внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря;

производственных объектов (здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования), расположенных:

в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

производственных объектов, используемых в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

производственных объектов, являющихся:

пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;
объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

производственных объектов, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 ФЗ «Об охране окружающей среды», относящихся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

производственных объектов, соответствующих критериям, определенным Правительством Российской Федерации с учетом:

вида хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасли, части отрасли, производства);

классификации промышленных объектов и производств;

соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании";

2) для регионального государственного экологического контроля (надзора):

соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные ФЗ «Об охране окружающей среды», иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

3. В положении о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) указываются в том числе перечень разрешительных документов, содержащих обязательные требования, наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании", оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного экологического контроля (надзора).

В положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) указываются в том числе перечень разрешительных документов, содержащий обязательные требования, наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании", оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора), а также виды продукции, являющиеся объектами регионального государственного экологического контроля (надзора).

4. При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому контролю (надзору), в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется федеральный государственный экологический контроль (надзор).

5. Организация и осуществление государственного экологического контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти в области

обеспечения безопасности.

Организация и осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, регулируются нормативным правовым актом указанного федерального органа исполнительной власти, изданным по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

6. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

7. Если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, обеспечение соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства обеспечивается посредством осуществления экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности (за исключением случаев, указанных в пункте 8 настоящей статьи).

8. В отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности).

9. При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов, указанных в пункте 8 настоящей статьи:

- 1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;
- 2) контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании

программы проверок.

10. Программа проверок формируется органом, осуществляющим федеральный государственный экологический контроль (надзор), на основании поступившего извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направляемого застройщиком или техническим заказчиком в орган, осуществляющий федеральный государственный экологический контроль (надзор), не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 9 настоящей статьи.

11. Порядок формирования и изменения программы проверок устанавливается положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре).

12. После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства проводится контрольное (надзорное) мероприятие в целях оценки возможности выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объекта капитального строительства, указанного в пункте 9 настоящей статьи. В случае отсутствия нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды по результатам контрольного (надзорного) мероприятия выдается заключение органа, осуществляющего федеральный государственный экологический контроль (надзор), предусмотренное пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно ст. 66 «Об охране окружающей среды»:

Должностные лица органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, наряду с решениями, принимаемыми в процессе и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в пределах установленной компетенции имеют право:

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Органы государственного надзора могут быть привлечены судом к участию в деле либо вправе вступать в дело по своей инициативе для дачи заключения по иску о

возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений обязательных требований.

Государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Помимо ФЗ «Об охране окружающей среды» принято постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)", в котором, кроме того, содержатся Критерии отнесения объектов федерального государственного экологического контроля (надзора) к категориям риска.

Кроме того, действуют положения об отдельных видах экологического контроля (надзора), например, Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1098 "О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)"; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 996, утвердившее Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" и др.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Экологическое нормирование;
2. Государственное техническое регулирование в природоохранной сфере;
3. Государственная стандартизация в природоохранной сфере;
4. Государственный экологический надзор;
5. Особенности экологического контроля.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Составьте проект комплексного экологического разрешения на объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду
2. Составьте проект проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами
3. Составьте проект проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов
4. Составьте проект проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**Методические указания по организации и проведению
самостоятельной работы**
по дисциплине «**Правовое регулирование публичного экологического
управления**»
для студентов направления подготовки 40.04.01. Юриспруденция
направленность (профиль) «Инновационная юриспруденция»

Ставрополь, 2026

Содержание

1. Введение. Общая характеристика самостоятельной работы студента
3. Методические указания
4. Формы отчетности, требования к предоставлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов
6. Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

1. Введение

Цель самостоятельной работы студентов (СРС) заключается в формировании общекультурных, профессиональных компетенций будущего магистра по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.

Объем самостоятельной работы студентов составляет 116 часов.

Задачи СРС:

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов;
- углубление и расширение теоретических знаний;
- формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу;
- развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развитие исследовательских умений;
- использование материала, собранного и полученного в ходе самостоятельных занятий на семинарах, на практических и лабораторных занятиях, при выпускной квалификационной работ, для эффективной подготовки к итоговым зачетам и экзаменам.

Таким образом, задачами СРС при изучении дисциплины «Правовые основы управление в сфере природопользования» являются:

- углубленное изучение и анализ институтов земельного, природоресурсного и энергетического права;
- изучение особенностей реализации норм земельного, природоресурсного и энергетического права;
- развитие навыков работы с правоприменительными управленческими решениями, толкования и применения норм, регулирующих основы управление в сфере природопользования;
- отслеживание и прогнозирование тенденций развития правового регулирования в области лесных отношений.

Воспитательные задачи:

- формирование правового сознания и правовой культуры;
- понимание возможностей своей профессиональной деятельности для решения задач в области государственно экологического управления;
- развитие социально-личностной компетенции предполагающей выработку активной гражданской позиции, ответственного отношения к выполнению поставленных задач и достижению обозначенных целей.

Методические указания подготовлены на основе обобщения отечественных и зарубежных исследований; носит теоретический характер и, вместе с тем, предполагает прикладной анализ проблем института экологического управления на основе нормативных актов, а также эмпирического материала; базируется на проблемно-хронологическом принципе изучения материала; отражает настоящее время.

Студент должен:

• Применять: • цели и задачи; • основные тенденций развития норм института управления в сфере природопользования; • нормы института управления в сфере природопользования с учетом их динамики; • конкретные особенности государственного регулирования в института управления в сфере	Лекции (традиционные и в интерактивной форме	Подготовка к практическим занятиям, собеседование, выполнение индивидуальных заданий
---	---	---

природопользования; • правила юридической техники; • фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение		
• В полной мере: • анализировать содержание института управления в сфере природопользования; • применять на практике нормы, регулирующие управленческие отношения; • обновлять правовые знания в условиях экономических, политических и юридических реформ; • разрабатывать проекты управленческих решений	Практические занятия, самостоятельная работа	Подготовка к практическим занятиям, собеседование, выполнение индивидуальных заданий
Реализовывать: • навыки в подготовке проектов управленческих решений природоресурсных их отношений; • навыки работы с нормативно-правовой базой и документацией; • навыки антикоррупционной экспертизы • Навыки юридического консультирования	Практические занятия, самостоятельная работа	Подготовка к практическим занятиям, собеседование, выполнение индивидуальных заданий

Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Проблемы юридической техники в современной юриспруденции»

Цель самостоятельной работы студентов в процессе изучения дисциплины – научиться осмысленно и самостоятельно работать:

- 1) с учебным материалом по дисциплине,
- 2) с научной информацией, актуальными исследованиями в области истории терроризма и правовой защиты от террористической угрозы,
- 3) с эмпирическими данными, получаемыми в ходе экспериментальных исследований,
- 4) нормативными документами, как историческими, так и актуальными, регулирующими названную сферу.

Задачи самостоятельной работы:

- сформировать и развить навыки ведения самостоятельной работы и овладения методикой исследования при решении разрабатываемых в учебной деятельности проблем и вопросов;
- повысить уровень подготовленности к самостоятельной работе в соответствии с избранным направлением обучения с учетом современного состояния науки и культуры.

Таким образом, самостоятельная работа позволяет повысить общий образовательный уровень студента, приобщает к научно-исследовательскому творчеству.

Основными формами работы и контроля СРС в данном курсе являются:

Конспект и собеседование по теме – сочетают устную и письменную формы деятельности студента. Конспект проверяет аналитические умения.

Требования к конспекту:

- тезисность;
- лаконичность;
- сжатость.

Доклад - продукт самостоятельной работы студента, представляющий собой публичное выступление по представлению полученных результатов решения определенной учебно-практической, учебно-исследовательской или научной темы

Коллоквиум – устная форма проверки и оценивания знаний студентов в сфере регулирования правоотношений права социального обеспечения. Позволяет за сжатые сроки проверить широту и

глубину знаний по обозначенной проблеме.

Творческое задание - частично регламентированное задание, имеющее нестандартное решение и позволяющее диагностировать умения, интегрировать знания различных областей, аргументировать собственную точку зрения. Может выполняться в индивидуальном порядке или группой обучающихся.

Каждый из вышеназванных видов деятельности формирует у студентов следующие компетенции:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-6 Способен воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	ИД-1 ПК-6 Формулирует цели и задачи управленческого, в том числе инновационного решения в сфере правового обеспечения экологического управления	Готовит юридические устные и письменные, в том числе онлайн консультации по экологическим проблемам для должностных лиц и граждан
	ИД-2 ПК-6 Применяет соответствующие стоящим задачам методы анализа управленческих решений, в том числе инновационных в сфере правового обеспечения экологического управления	Разрабатывает проекты управленческих решений, в том числе инновационных в области правового обеспечения экологического управления

Методические указания

Тема 1. Экологическое управление: понятие, объекты, виды, принципы, функции, история

Цель занятия - формирование целостного, системного представления об управлении в области природопользования

Форма контроля – проверка конспектов, проверка докладов, собеседование по докладу

Задания для самостоятельной работы студентов.

Темы докладов:

1. Предмет экологического управления
2. Источники и принципы экологического управления
3. Классификация функций экологического управления
4. История экологического управления в России

Доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта.

Основные требования к оформлению доклада:

- объем – 10 страниц формата А 4;
- верхнее и нижнее поля – 2; правое – 1,5; левое – 3;
- шрифт – Times New Roman, кегль 14;
- заголовки – полужирный шрифт;
- нумерация страниц в правом нижнем углу;

- междустрочный интервал – 1,5.

Структура реферата:

1. Титульный лист;
2. План.
3. Введение.
4. Основная часть.
5. Заключение.
6. Библиография.

3.Подготовка конспекта

Студентам необходимо сжато в реферативной форме подготовить конспект лекционного занятия, используя основную и дополнительную литературу

4. Собеседование по теме доклада

Подготовку к собеседованию следует начинать с изучения теоретического материала темы, практики правоприменения. Студенту необходимо быть готовым ответить на вопросы темы и определить дискуссионные вопросы темы.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право

Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Экологическое право

Экологический вестник России

Юридическая мысль

Тема 2. Система органов экологического управления

Цель занятия: формирование целостного, системного представления о системе органов экологического управления

Форма контроля – проверка конспектов, проверка докладов, собеседование по докладу

Задания для самостоятельной работы студентов

Темы для докладов:

1. Система органов экологического управления общей компетенции
2. Система уполномоченных органов экологического управления Федеральные органы экологического управления
3. Органы экологического управления субъектов РФ
4. История формирования института экологического управления

Доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта.

Основные требования к оформлению доклада:

- объем – 10 страниц формата А 4;
- верхнее и нижнее поля – 2; правое – 1,5; левое – 3;
- шрифт – Times New Roman, кегль 14;
- заголовки – полужирный шрифт;
- нумерация страниц в правом нижнем углу;
- междустрочный интервал – 1,5.

Структура реферата:

Титульный лист;

План.

Введение.

Основная часть.

Заключение.

Библиография.

3. Подготовка конспекта

Студентам необходимо сжато в реферативной форме подготовить конспект лекционного занятия, используя основную и дополнительную литературу

4. Собеседование по теме доклада

Подготовку к собеседованию следует начинать с изучения теоретического материала темы, практики правоприменения. Студенту необходимо быть готовым ответить на вопросы темы и определить дискуссионные вопросы темы.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право
Землеустройство, кадастр и мониторинг земель
Экологическое право
Экологический вестник России
Юридическая мысль

Тема 3. Информационная функция экологического управления

Цель занятия: формирование целостного, системного представления об актуальных проблемах информационной функции в природоресурсном праве

Форма контроля – проверка конспектов, проверка индивидуальных творческих заданий, собеседование на практическом занятии

Задания для самостоятельной работы студентов

1.Подготовка к практическому занятию

Подготовку к занятию следует начинать с изучения конспекта лекции, разделов рекомендованных учебников, текстов рекомендованных научных статей. Для лучшего

усвоения материала рекомендуется составить конспект по вопросам, выносимым на обсуждение на коллоквиуме.

Вопросы, выносимые на практическое занятие

1. Правовое регулирование проведения экологического мониторинга
2. Кадастры, реестры и регистры в природоресурсном праве

Индивидуальные творческие задания

6. Составить заявление о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество
7. Составить проект акта согласования местоположения границ земельного участка
8. Составить проект решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги "Согласование местоположения границ земельных участков, являющихся смежными с земельными участками, находящимися в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Ставрополь"
9. Составить перечень сведений, вносимых в государственный водный реестр
10. Составить перечень сведений, вносимых в государственный кадастр объектов животного мира
11. Составить перечень сведений, вносимых в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий

Индивидуальные задания – проверка знаний студентов как в устной, так и в письменной форме на умение практического применения полученных теоретических знаний. Включает в себя умение проектировать нормативные документы и давать оценку коррупциогенности правовых норм.

Выполнение задания требует от студента точного уяснения содержания задания, глубоких знаний действующего законодательства и соблюдения ряда формальных требований юридической техники. Перед тем, как начать проектировать управленческие документы или давать письменные и устные консультации необходимо найти в законодательстве нормы права, регулирующие данные правоотношения. Все обстоятельства, изложенные в задании, надо принимать именно такими, какими они обусловлены к конкретному заданию, делать какие-то допущения или предположения недопустимо. Затем надо составить проект управленческого акта, который является результатом. Результатом является проекты, которые сдаются в письменном виде.

3. Подготовка конспекта

Студентам необходимо сжато в реферативной форме подготовить конспект лекционного занятия, используя основную и дополнительную литературу

4. Собеседование по теме доклада

Подготовку к собеседованию следует начинать с изучения теоретического материала темы, практики правоприменения. Студенту необходимо быть готовым ответить на вопросы темы и определить дискуссионные вопросы темы.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право

Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Экологическое право

Экологический вестник России

Юридическая мысль

Тема 4. Предоставление и изъятие природных ресурсов

Цель занятия: формирование представлений о развитии и проблемах института предоставления и изъятия природных ресурсов

Форма контроля — проверка конспектов, проверка индивидуальных творческих заданий, собеседование на практическом занятии

Задания для самостоятельной работы студентов

1.Подготовка к практическому занятию (коллоквиум)

Подготовку к занятию следует начинать с изучения конспекта лекции, разделов рекомендованных учебников, текстов рекомендованных научных статей. Для лучшего усвоения материала рекомендуется составить конспект по вопросам, выносимым на обсуждение на коллоквиуме.

2. Собеседование

Вопросы для собеседования:

1. Основные понятия в области предоставления и изъятия природных ресурсов
2. Предоставление природных ресурсов
3. Изъятие природных ресурсов
4. Изъятие природных ресурсов из неправомерного и незаконного владения
5. Изъятие природных ресурсов для государственных и муниципальных нужд

3. Подготовка конспекта

Студентам необходимо сжато в реферативной форме подготовить конспект практического занятия, используя основную и дополнительную литературу

Индивидуальные задания – проверка знаний студентов как в устной, так и в письменной форме на умение практического применения полученных теоретических знаний. Включает в себя умение проектировать нормативные документы и давать оценку коррупциогенности правовых норм.

Выполнение задания требует от студента точного уяснения содержания задания, глубоких знаний действующего законодательства и соблюдения ряда формальных требований юридической техники. Перед тем, как начать проектировать управленческие документы или давать письменные и устные консультации необходимо найти в законодательстве нормы права, регулирующие данные правоотношения. Все обстоятельства, изложенные в задании, надо принимать именно такими, какими они обусловлены конкретным заданием, делать какие-то допущения или предположения недопустимо. Затем надо составить проект управленческого акта, который является результатом. Результатом являются проекты, которые сдаются в письменном виде.

1. Составьте проект решения органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование

2. Составьте протокол об административном правонарушении по факту самовольного занятия земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ)

3. Составьте протокол об административном правонарушении по факту занятия водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (7.6)

4. Составьте проект договора водопользования

5. Составьте проект о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемое Федеральным агентством водных ресурсов (территориальным органом Росводресурсов, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления)

Задачи и правовые ситуации:

1. Правовая консультация гражданина:

Подлежат ли применению правила о требованиях к нотариальной форме сделки и последствиях ее несоблюдения к сделкам с долями в праве общей собственности на недвижимое имущество, заключаемым на торгах в конкурсном производстве в рамках дела о банкротстве?

2. Правовая консультация гражданина:

Вправе ли орган регистрации прав отказать в госрегистрации прекращения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, если срок действия договора аренды истек, но в ЕГРН есть запись о залоге права аренды земельного участка в пользу участников долевого строительства?

3. Правовая консультация гражданина:

Вправе ли орган регистрации прав отказать в государственной регистрации права собственности на выкупаемый из государственной или муниципальной собственности

земельный участок по ст. 39.20 ЗК РФ, в связи с тем что площадь земельного участка несоразмерна площади объекта недвижимости, на нем расположенного?

4. Правовая консультация гражданина:

В каких случаях осуществляется принудительное прекращение права пожизненного наследуемого владения земельным участком?

4. Правовая консультация должностного лица:

Уполномоченный орган субъекта РФ (арендодатель) заключил договор аренды лесного участка с организацией (арендатором), по условиям которого арендатор обязался в случае возникновения лесного пожара на арендуемом лесном участке обеспечивать его тушение. Правомерно ли включение подобного условия в договор аренды лесного участка?

5. Правовая консультация должностного лица:

Должны ли юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения, при получении бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов оплачивать сбор за пользование объектами животного мира? Могут ли указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели являться органами, выдавшими разрешения на добычу охотничьих ресурсов (по смыслу п. 3 ст. 333.5 НК РФ)?

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>

3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право

Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Экологическое право

Экологический вестник России

Юридическая мысль

Тема 5. Экологическое планирование, прогнозирование, экологическая экспертиза

Цель занятия: формирование представлений об актуальных проблемах функций экологического управления

Форма контроля — подготовка к практическому занятию, собеседование, индивидуальное творческое задание, проверка конспектов.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Вопросы для обсуждения:

1. Государственное планирование использования и охраны природных ресурсов
2. Государственное прогнозирование использования и охраны природных ресурсов
3. Акты долгосрочного государственного экологического планирования
4. Экологическая экспертиза

1. Подготовка к практическому занятию

Подготовку к занятию следует начинать с изучения конспекта лекции, разделов рекомендованных учебников, текстов рекомендованных научных статей. Для лучшего усвоения материала рекомендуется составить конспект по вопросам, выносимым на обсуждение на практическом занятии.

2. Собеседование

Вопросы для собеседования:

1. Государственное планирование использования и охраны природных ресурсов
2. Государственное прогнозирование использования и охраны природных ресурсов
3. Акты долгосрочного государственного экологического планирования
4. Экологическая экспертиза

3. Подготовка конспекта

Студентам необходимо сжато в реферативной форме подготовить конспект практического занятия, используя основную и дополнительную литературу

4. Индивидуальные задания — проверка знаний студентов как в устной, так и в письменной форме на умение практического применения полученных теоретических знаний. Включает в себя умение проектировать нормативные документы и давать оценку коррупциогенности правовых норм.

Выполнение задания требует от студента точного уяснения содержания задания, глубоких знаний действующего законодательства и соблюдения ряда формальных требований юридической техники. Перед тем, как начать проектировать управленческие документы или давать письменные и устные консультации необходимо найти в законодательстве нормы права, регулирующие данные правоотношения. Все обстоятельства, изложенные в задании, надо принимать именно такими, какими они обусловлены конкретным заданием, делать какие-то допущения или предположения недопустимо. Затем надо составить проект управленческого акта, который является результатом. Результатом является проекты, которые сдаются в письменном виде.

1. Составьте перечень документов стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровне

2. Составьте проект о предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы регионального уровня

3. Составьте проект извещения общественной организации (объединения), организующей общественную экологическую экспертизу, о начале проведения экологической экспертизы

4. Составьте протокол об административном правонарушении по факту невыполнения требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы (ст. 8.4 КоАП РФ)

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.].. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право

Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Экологическое право

Экологический вестник России

Юридическая мысль

Тема 6. Тема 6. Экологическое нормирование, техническое регулирование, стандартизация, экологический надзор и контроль (коллоквиум)

Цель занятия: формирование представлений об актуальных проблемах функций экологического управления

Форма контроля – подготовка к практическому занятию (коллоквиуму), проверка конспектов, индивидуальные творческие задания

Задания для самостоятельной работы студентов.

Вопросы для обсуждения:

1. Экологическое нормирование
2. Государственное техническое регулирование в природоохранной сфере;
3. Государственная стандартизация в природоохранной сфере
4. Государственный экологический контроль и надзор

1. Подготовка к практическому занятию

Подготовку к занятию следует начинать с изучения конспекта лекции, разделов рекомендованных учебников, текстов рекомендованных научных статей. Для лучшего усвоения материала рекомендуется составить конспект по вопросам, выносимым на обсуждение на практическом занятии.

3. Подготовка конспекта

Студентам необходимо сжато в реферативной форме подготовить конспект семинарского занятия, используя основную и дополнительную литературу

4. Собеседование

Вопросы для собеседования (коллоквиуму):

Подготовку к собеседованию (коллоквиуму) следует начинать с изучения теоретического материала темы, выделения особенностей принципов лесного права от других дисциплин. Студенту необходимо быть готовым ответить на вопросы темы и определить дискуссионные вопросы темы.

5. Индивидуальные задания – проверка знаний студентов как в устной, так и в письменной форме на умение практического применения полученных теоретических знаний. Включает в себя умение проектировать нормативные документы и давать оценку коррупционности правовых норм.

Выполнение задания требует от студента точного уяснения содержания задания, глубоких знаний действующего законодательства и соблюдения ряда формальных требований юридической техники. Перед тем, как начать проектировать управленческие документы или давать письменные и устные консультации необходимо найти в законодательстве нормы права, регулирующие данные правоотношения. Все обстоятельства, изложенные в задании, надо принимать именно такими, какими они обусловлены конкретным заданием, делать какие-то допущения или предположения недопустимо. Затем надо составить проект управленческого акта, который является результатом. Результатом являются проекты, которые сдаются в письменном виде.

1. Составьте проект комплексного экологического разрешения на объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду

2. Составьте проект проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами

3. Составьте проект проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов

4. Составьте проект проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право
 Землеустройство, кадастр и мониторинг земель
 Экологическое право
 Экологический вестник России
 Юридическая мысль

Вопросы для коллоквиума, собеседований.

Тема 1. Экологическое управление: понятие, объекты, виды, принципы, функции, история

1. Предмет экологического управления
2. Источники и принципы экологического управления
3. Классификация функций экологического управления
4. История экологического управления в России

Тема 2. Система органов экологического управления

1. Система органов экологического управления общей компетенции

2. Система уполномоченных органов экологического управления
- Федеральные органы экологического управления
3. Органы экологического управления субъектов РФ
4. История формирования института экологического управления
- Тема 3. Информационная функция экологического управления**
1. Правовое регулирование проведения экологического мониторинга
2. Кадастры, реестры и регистры в природоресурсном праве
- Тема 4. Предоставление и изъятие природных ресурсов**
1. Основные понятия в области предоставления и изъятия природных ресурсов
2. Предоставление природных ресурсов
3. Изъятие природных ресурсов
4. Изъятие природных ресурсов из неправомерного и незаконного владения
5. Изъятие природных ресурсов для государственных и муниципальных нужд
- Тема 5. Экологическое планирование, прогнозирование, экологическая экспертиза**
1. Государственное планирование использования и охраны природных ресурсов
2. Государственное прогнозирование использования и охраны природных ресурсов
3. Акты долгосрочного государственного экологического планирования
4. Экологическая экспертиза
- Тема 6. Экологическое нормирование, техническое регулирование, стандартизация, экологический надзор и контроль**
1. Экологическое нормирование
2. Государственное техническое регулирование в природоохранной сфере;
3. Государственная стандартизация в природоохранной сфере
4. Государственный экологический контроль и надзор

Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов

- Подготовка к собеседованию, коллоквиуму состоит в изучении рекомендованной преподавателем основной и дополнительной литературы по предложенной теме, подготовке своего выступления. Оно должно содержать: название, сообщение основной идеи, современную оценку предмета изложения, краткое перечисление рассматриваемых вопросов, а также предполагается интересная форма изложения, акцентирование внимания на важных моментах, оригинальный подход. Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части – представить достаточно данных для того, чтобы слушатели заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудиовизуальных и визуальных материалов. Заключение должно содержать ясное, четкое обобщение и краткие выводы.
- составление и заполнение таблиц и схем – письменная форма работы студента, предполагает умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи;
- доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и

- литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта;
- конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; предполагает умения и навыки выделения смысловых центров текста; логически правильного изложения; краткой передачи сути материала.
 - компьютерная презентация - объем слайдов не более 15; единый стиль оформления слайдов; графические объекты качественного разрешения; текст (кегель – 12/14, шрифт традиционные); использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Все письменные формы самостоятельной работы должны быть представлены студентом на кафедру в электронном виде (презентации Power Point, текст в формате Word) и на бумажном носителе за 1 неделю до назначенного дня консультации с преподавателем (согласно графику в конкретном семестре). Защита выполненных работ производится в устной форме. Обязательным условием успешной защиты является способность студента дать необходимые пояснения к сделанным им заданиям, а также исчерпывающие ответы на поставленные в ходе изложения (демонстрации) вопросы.

Критерии оценивания

Собеседование и коллоквиум:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если ответ по существу отсутствует, несмотря на наводящие вопросы преподавателя

Доклад:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст доклада оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если сделанный доклад не раскрывает тему по существу; оформлен без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

1.Критерии оценивания

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), а также, если студент грамотно определяет этапы формирования, принципы изучаемых отраслей права; правильно классифицирует нормативно-правовые акты; логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения, верно определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков, разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты, а также, если студент в целом правильно определяет этапы формирования, принципы изучаемых отраслей права; правильно классифицирует нормативно-правовые акты, однако допускает несущественные ошибки в обосновании необходимости принятия нормативного решения, в целом верно определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков, в целом грамотно, но с некоторыми неточностями разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), а также, если студент не совсем корректно определяет этапы формирования, принципы изучаемых отраслей права; допускает существенные ошибки при классификации нормативно-правовых актов, допускает ошибки в обосновании необходимости принятия нормативного решения, в затрудняется в определении последствий его реализации с учетом возможных коррупционных рисков, с существенными неточностями разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов, нарушает правила юридической техники.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если работа не раскрывает тему по существу; оформлена без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), а также, если студент не может определить этапы формирования, принципы изучаемых отраслей права; не может правильно классифицировать нормативно-правовые акты, допускает не может обосновать необходимость принятия нормативного решения, не может определить последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков, не может разрабатывать и оформлять проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники.

Индивидуальное творческое задание:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он выполнил задание частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если задание по существу не выполнено.

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Клочихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Периодические издания

Аграрное и земельное право

Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Экологическое право

Экологический вестник России

Юридическая мысль

Интернет-ресурсы

1. <http://www.mnr.gov.ru/> - Сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ.
2. <http://mpr.stavkrai.ru/> - Сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края.
3. Издательство «Лань» Электронно-библиотечная система - <http://e.lanbook.com>
4. Издательство «Лань» Электронно-библиотечная система - <http://e.lanbook.com>

Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов

Подготовка к собеседованию, коллоквиуму состоит в изучении рекомендованной преподавателем основной и дополнительной литературы по предложенной теме, подготовке своего выступления. Оно должно содержать: название, сообщение основной идеи, современную оценку предмета изложения, краткое перечисление рассматриваемых вопросов, а также предполагается интересная форма изложения, акцентирование внимания на важных моментах, оригинальный подход. Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части – представить достаточно данных для того, чтобы слушатели заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудиовизуальных и визуальных материалов. Заключение должно содержать ясное, четкое обобщение и краткие выводы.

Составление и заполнение таблиц и схем – письменная форма работы студента, предполагает умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи.

Доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта.

Конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; предполагает умения и навыки выделения смысловых центров текста; логически правильного изложения; краткой передачи сути материала.

Компьютерная презентация - объем слайдов не более 15; единый стиль оформления слайдов; графические объекты качественного разрешения; текст (кегель – 12/14, шрифт традиционные); использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Все письменные формы самостоятельной работы должны быть представлены студентом на кафедру в электронном виде (презентации PowerPoint, текст в формате Word) и на бумажном носителе за 1 неделю до назначенного дня консультации с преподавателем (согласно графику в конкретном семестре). Защита выполненных работ производится в устной форме. Обязательным условием успешной защиты является способность студента дать необходимые пояснения к сделанным им заданиям, а также исчерпывающие ответы на поставленные в ходе изложения (демонстрации) вопросы.

Критерии оценивания

Контроль самостоятельной работы студентов, может осуществляться в пределах времени, отведенного на обязательные учебные занятия и самостоятельную работу по дисциплине / профессиональному модулю, может проходить в устной, письменной или смешанной форме с предоставлением изделия или продукта творческой деятельности.

Контроль самостоятельной работы студентов должен отвечать следующим требованиям:

- систематичность проведения;
- максимальная индивидуализация контроля;
- соответствие формы контроля и вида самостоятельной работы.

Для контроля самостоятельной работы студентов могут быть использованы различные формы, методы и технологии контроля.

Формы контроля – тестирование, самоотчет, презентации, кейсы, защита творческих работ, контрольные работы и прочее.

Методы контроля – практические занятия, коллоквиумы, зачеты, лабораторные работы, практические работы, собеседование, экзамены.

Технологии контроля – рейтинговая оценка, портфолио, самооценка и др.

Критериями оценки результатов самостоятельной работы студентов являются:

- уровень сформированности общих и профессиональных компетенций;
- оформление отчетного материала в соответствии с требованиями;
- творческий подход к выполнению самостоятельной работы;
- уровень владения новыми технологиями, понимание их применения, их силы и их слабости, способность критического отношения к информации;
- уровень ответственности за свое обучение и самоорганизацию самостоятельной познавательной деятельности.

Результаты контроля самостоятельной работы студентов учитываются при осуществлении итогового контроля по дисциплине.

Собеседование и коллоквиум:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если ответ по существу отсутствует, несмотря на наводящие вопросы преподавателя

Доклад:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст доклада оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если сделанный доклад не раскрывает тему по существу; оформлен без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Индивидуальное творческое задание:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он выполнил задание частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если задание по существу невыполнено.

Нормативно-правовые акты для самостоятельной подготовки студентов

6. Нормативно-правовые акты для подготовки к практическим занятиям

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
- Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 11.06.2021) "О недрах"//СПС КонсультантПлюс
- ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"//СПС КонсультантПлюс
- Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"//СПС КонсультантПлюс
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ.

- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ.
- Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах».
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006г. № 200-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ.
- Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" от 04.12.2006 N 201-ФЗ
- Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
- Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- Федеральный закон от 09.01.1996 N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».
- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
- Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
- Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
- Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" от 13.07.2015 N 218-ФЗ
- Федеральный закон от 21.11.1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
- Федеральный закон от 23.02.1995 N 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».
- Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
- Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире».
- Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
- Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Основная литература:

1. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2131423> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
2. Буфетова, М.В. Управление природоохранной деятельностью в Российской Федерации : учебное пособие / М.В. Буфетова, Ю.Б. Осипов. - Москва : Научный консультант, 2024. - 234 с. - ISBN 978-5-9500876-8-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1024114> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Экологический мониторинг и экологическая экспертиза : учебное пособие / М. Г. Ясовеев, Н. Л. Стреха, Э. В. Какарека, Н. С. Шевцова ; под ред. проф. М. Г. Ясовеева. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 304 с. : ил. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN

978-5-16-006845-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1926304> (дата обращения: 04.02.2026). – Режим доступа: по подписке.

4. Бузмаков, С. А. Экологический мониторинг : учебник для вузов / С. А. Бузмаков, С. М. Костарев, О. С. Ключихина. — 2-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2026. — 140 с. — ISBN 978-5-507-54493-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/508962> (дата обращения: 04.02.2026). — Режим доступа: для авториз. Пользователей

Дополнительная литература:

1. Экологическое право России : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 367 с. — ISBN 978-5-238-03215-3. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101904.html>
2. Костенко М.А. Экологическое право : учебное пособие / Костенко М.А., Попова О.В.. — Ростов-на-Дону, Таганрог : Издательство Южного федерального университета, 2018. — 91 с. — ISBN 978-5-9275-3117-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/95831.html>
3. Боголюбов, С. А. Земельное право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 255 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-05031-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/449641>

Интернет-ресурсы

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>