

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания
по выполнению практических работ
по дисциплине **«Мониторинг законодательства и реализации права»**
для студентов направления подготовки 40.04.01. Юриспруденция
направленность (профиль) «Инновационная юриспруденция»

Ставрополь, 2026

Содержание

Введение

Практические занятия

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Введение

Методические указания подготовлены на основе отечественных и зарубежных исследований юридического мониторинга действующего законодательства, подготовки квалифицированных юридических заключений.

Целью освоения дисциплины «Мониторинг законодательства и реализации права» является: формирование у магистрантов профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для осуществления юридического мониторинга действующего законодательства, подготовки квалифицированных юридических заключений.

Реализация указанной цели достигается посредством следующих задач:

познать правовую природу мониторинга закона, его цель и задачи;

сформировать и закрепить знания о стадиях организации и проведения мониторинга законодательства;

сформировать, развить и закрепить юридическое мышление о видах мониторинга законов и их особенностях;

повысить уровень общей правовой культуры; овладеть специфическим понятийным аппаратом,

выработать у студентов навыки, первичные умения самостоятельного (критического) сравнительно-правового исследования;

выработать углубленные системные знания о самом предмете;

содействовать формированию теоретического мышления и политического сознания у студентов; развить у обучающихся навыки анализа правовых явлений;

научить ориентироваться в тенденциях и направлениях развития основных укреплению фундамента знаний будущего юриста-профессионала.

В результате освоения дисциплины «Мониторинг законодательства и реализации права» у магистра должны быть сформированы следующие компетенции:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-1 Способен разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	ИД-1 ПК-1 Формулирует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности, выделяет стадии нормотворческой процедуры.	Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга
	ИД-2 ПК-1 Осуществляет классификацию нормативных правовых актов, анализирует особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в соответствии с профилем профессиональной деятельности.	Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества
	ИД-3 ПК-1 Аргументирует необходимость принятия нормативного решения и	Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по

	прогнозирует последствия его реализации, в том числе с учетом возможных коррупционных рисков, участвует в составлении и оформлении проектов нормативных правовых актов в соответствии с профилем профессиональной деятельности	результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства
ПК-4 Способен выявлять и устранять признаки нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации	ИД-1 ПК-4 Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации	Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации
	ИД-2 ПК-4 Разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации	Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации
	ИД-3 ПК-4 Анализирует судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов	Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Основными видами учебных занятий являются лекции и практические занятия. Преподавание курса предполагает активную работу студентов по изучению основной и дополнительной литературы, выполнение докладов и индивидуальных творческих заданий, выступления с сообщениями и докладами на конференциях.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Модуль 1. Мониторинг законодательства и реализации права: общие вопросы

Практическое занятие № 1

Тема 1. Мониторинг законодательства и реализации права в Российской Федерации: теоретико-правовые основы

Цель: данного занятия: сформировать у магистрантов понятия об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Актуальность темы. Пришло время создать условия, выработать подходы и методику для осуществления, так называемого правового мониторинга, который в целом бы оценивал вопросы результативности действия права в социальной среде.

По сути дела, это новое приоритетное направление государственной правовой политики, заключающееся в совершенствовании законодательной деятельности и практики его реализации, что в свою очередь требует высококачественного организационного, методологического и методического обеспечения.

Теоретическая часть

Институт мониторинга как системы наблюдения за деятельностью субъектов в различных областях человеческой деятельности, в т.ч. процессах информационного обеспечения (информатизации) известен давно.

Содержанием деятельности, связанной с мониторингом, является сбор и обработка информации о какой-либо системе или процессах с целью управления, контроля и порядка в наблюдаемой системе. Введение мониторинга является обязательной функцией субъекта управления любой системы.

Вместе с тем, следует оговориться, что не всегда и далеко не во всех системах мониторинг может действовать эффективно. Все зависит от сложности и характерных особенностей самой системы. Технические системы, например, жестко структурированы (нередко они являются источником повышенной опасности), поэтому система информационного наблюдения в них строго обусловлена и предопределена. Напротив, общественные системы более открыты (если они не являются тоталитарными), они представляют повышенную сложность в управлении, менее формализованы, поэтому организовать жесткую систему информации наблюдения, сбора и анализа информации о динамике развития таких систем представляется сложным. К такому виду относится правовая система.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Понятие и особенности мониторинга законодательства и реализации права в Российской Федерации, его применение в юриспруденции.

2. Практика применения правового мониторинга в Российской Федерации на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

3. Современные подходы к определению мониторинга законодательства и реализации права в Российской Федерации.

4. Законодательное закрепление понятия правового мониторинга

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Задание 1. Составьте схему «Практика применения правового мониторинга в Российской Федерации на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации».

Задание 2. Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Современные подходы к определению мониторинга законодательства и реализации права в Российской Федерации».

Практическое занятие № 2

Тема 2. Сущность и содержание правового мониторинга законодательства и правореализации

Цель: данного занятия: сформировать у магистрантов понятия об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Актуальность темы. Представляется, что процесс совершенствования российского законодательства должен включать в себя не только разрешение вопросов нормотворчества (принятие новых нормативных правовых актов, корректировка или отмена действующих), но и анализ проблем правоприменения. Поэтому актуальным стал вопрос введения в действие правового мониторинга как системы постоянного наблюдения, анализа и воздействия на правовую сферу, на все стадии жизни закона - от зарождения идеи, определения предмета регулирования до реализации норм и контроля за эффективностью их применения.

Теоретическая часть

Общие подходы к правовому мониторингу. Первый подход, как уже говорилось, охватывается самым широким понятием в данной области – «правовой мониторинг». Под правовым мониторингом подразумевается такая деятельность, которая охватывает собой такие стадии юридической деятельности, как правотворческий процесс, оценка качества действующих нормативных правовых актов, правоприменительный процесс.

Второй подход более узкий, охватывает проблему оценки качества законодательства. В частности, здесь под мониторингом закона – понимается процесс наблюдения за конкретным законом, оценивание его состояния, корректировка нежелательных тенденций развития как всего закона в целом, так и его частей, или это процесс наблюдения за совокупностью (группой) законов, регулирующих однородные общественные отношения, оценивание их состояния, корректировка состояния нежелательных тенденций этой группы законов, отдельных статей.

В широком смысле «мониторинг законодательства» подразумевает процесс наблюдения, оценивания состояния и корректировки нежелательных тенденций развития

всего массива нормативных правовых актов, что более полно отражает суть процесса правового мониторинга как важнейшего элемента правотворческой деятельности и правовой политики государства и общества.

Третий подход отражается в категории «мониторинг правоприменения». Собственно говоря, он непосредственно обусловлен Указом Президента, согласно которому, мониторинг правоприменения представляет собой комплексную и плановую работу по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации. Данному виду деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации придан общегосударственный масштаб и системный характер, определен широкий круг субъектов, которые могут принимать участие в проведении мониторинга.

Четвертый подход, содержится во взгляде, отражающемся в понятии «мониторинг правового пространства» в соответствии с которым он представляет собой систему таких элементов как сбор фактического материала, оценивание, контроль, прогнозирование, разработка приемов и способов обеспечения оптимального состояния правового пространства и общественных отношений, законопроекта, закона (действующего) и правоприменения.

Пятый подход отражает понятие «мониторинг законодательства и правоприменительной практики», под которым понимается системно организованная деятельность в области учета, оценки состояния, динамики и прогноза федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, подзаконных нормативных правовых актов, принимаемых государственными органами и реализуемых в практике публичного, корпоративного и частного управления, а также в правоохранительной деятельности.

Некоторые даже предлагают рассматривать понятие «мониторинг» в связи с понятием «правовое поле». В частности, Л.А. Кравченко, одним из первых, предложил понятие «мониторинг правового поля», отмечая, что это «комплексная система регулярного наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния, а на этой основе – разработка предложений по совершенствованию, улучшению полноты и качества, перспективному планированию развития законодательной базы всех сфер жизнедеятельности и общества и государства».

Таким образом, мониторинг в области права не только предполагает сбор, систематизацию, анализ и оценку информации о реализации законов, включая и вопрос критериев такого сбора и обработки информации, способах их оценки, но и, по сути, обеспечивает обратную связь правотворческой деятельности с правоприменительной практикой, выявляя состояние общественных отношений, эффективность правового регулирования и качество правового материала.

Мониторинг как теоретическое понятие – это система теоретических и эмпирических методов познания, образованная в результате слияния различных методологических концепций, применение которой возможно при исследовании различных объектов, независимо от предметного содержания, на всех этапах получения нового знания.

Отсюда, применительно к правовой области мы можем констатировать, что мониторинг как система включает в себя следующие элементы: 1) сбор фактического материала; 2) оценивание; 3) контроль; 4) прогнозирование; 5) разработку приемов и способов приведения объекта мониторинга в оптимальное состояние.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Сущность и содержание мониторинга законодательства и реализации права.
2. Мониторинг правового пространства: понятие, проблемы.
3. Правовой мониторинг в механизме обеспечения единого правового пространства.

Практическое занятие № 3.

Тема 3. Правовой мониторинг как вид деятельности по анализу и прогнозированию качества законодательства и правоприменительной практики

Цель данного занятия: сформировать у магистрантов понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Актуальность темы. Актуальным стал вопрос введения в действие правового мониторинга как системы постоянного наблюдения, анализа и воздействия на правовую сферу, на все стадии жизни закона - от зарождения идеи, определения предмета регулирования до реализации норм и контроля за эффективностью их применения.

Теоретическая часть

В целом, вопрос об эффективности и объективности действующего в государстве законодательного массива правовых норм, безусловно, связан с постоянным мониторингом за их качеством и дальнейшим совершенствованием. Существующая практика правотворческой и правоприменительной деятельности и в целом всей правовой деятельности общества свидетельствует о несоответствии законодательства требованиям правовой политики (правотворческой в особенности), что объективно вызывает потребность в создании единой концепции правового мониторинга по всем его видам с целью повышения качества самого позитивного права.

Посредством мониторинга правоприменения определяется степень правового регулирования общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между федеральным и региональным законодательством.

Следовательно, мониторинг правоприменения способствует разработке предложений по совершенствованию законодательства, его обновлению и, в конечном счете, обеспечивает внутреннюю согласованность системы права и системы законодательства.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Прогнозирование как метод научного предвидения. Объекты прогнозирования. Взаимодействие правового мониторинга и прогнозирования.

2. Правовой мониторинг как самостоятельный, специальный вид деятельности по анализу и прогнозированию качества законодательства и правоприменительной практики.

3. Правовой мониторинг как метод осуществления государственного контроля законов и практики их применения.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Задание 1. Составьте схему «Основные методы государственного контроля законов и практики их применения и место правового мониторинга в системе этих методов».

Задание 2. Сделайте компьютерную презентацию на тему: «Объекты прогнозирования как метода научного предвидения».

Практическое занятие № 4

Тема 4. Принципы и функции мониторинга законодательства и реализации права

Цель: дать понятие и рассмотреть особенности мониторинга законодательства и реализации права в России, изучить различные подходы к определению мониторинга правоприменительной деятельности, определить сущность и раскрыть содержание мониторинга правоприменительной деятельности.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: практическое занятие в традиционной форме.

Актуальность темы: Цель правового мониторинга – это профилактика правонарушений и прогнозирование правового развития общества на основе эффективного правового регулирования общественных отношений. По сути, это результат, который должен достигнуть правотворец, осуществляя постоянный сбор и анализ информации о качестве применения и реализации нормативных правовых актов. Целью мониторинга правоприменения может быть и гармоничное состояние системы права и системы законодательства, обуславливающих управление функционированием правовой системой общества.

Теоретическая часть

Представляется, что цель правового мониторинга состоит в обеспечении эффективного действия цикла правового регулирования общественных отношений: от момента придания юридической силы правовой норме до выявления проблем ее практического применения и выработки путей дальнейшего совершенствования.

С учетом названной цели в правовой системе Российской Федерации задачи правового мониторинга, по нашему мнению, состоят в следующем:

- выявление недостатков правового регулирования, а также определение эффективности действия правовых норм в целях систематизации и совершенствования законодательства;
- создание условий для упорядочения федерального и регионального законодательства;
- выявление тенденций и потребностей в правовом регулировании определенного круга общественных отношений;
- определение возможности и необходимости восприятия зарубежного опыта развития правовых институтов.

Принципы мониторинга законодательства и реализации права. В основе правовой деятельности лежат некие правовые начала, обуславливающие её природу, социальное назначение и содержание, т.е. принципы. К принципам мониторинга правоприменения относят такие:

Принцип демократизма, предполагающий участие большего количества субъектов в процессе мониторинга законодательства и реализации права.

Принцип открытости и гласности, включающий в себя требование беспрепятственного доступа к материалам и информации, связанной с мониторингом правоприменения всех институтов и членов общества.

Принцип законности означает строгое и неуклонное следование государственных органов и должностных лиц закону в процессе мониторинга законодательства и реализации права. Требование соблюдения закона в правоприменительной деятельности – это следование букве и духу закона, который применяется; действие правоприменительных органов и должностных лиц в рамках предоставленных им полномочий; строгое и неуклонное соблюдение установленной процедуры; принятие в результате правоприменительной деятельности юридических актов установленной формы (указ, приказ, решение, постановление и т.п.).

Принцип обязательности, предполагающий обязательность в отношении реализации всех действующих нормативных правовых актов, а также иных правовых актов, действующих в правовой системе общества.

Принцип легальности и объективности: сбор, анализ и оценка информации о результатах нормотворческой деятельности и реализации нормативных правовых актов на основе принятых субъектами правового мониторинга правовых документов, определяющих порядок организации, способы осуществления, сроки деятельности и использования полученных данных.

Принцип информационной всеохватности: сбор, анализ и оценка информации о результатах нормотворческой деятельности и реализации нормативных правовых актов и актов применения норм права, включая и акты толкования и интерпретации.

Принцип программно-целевого и планового обеспечения, предполагающий установки и директивы планового прогнозирования правового мониторинга и его результатов.

Принцип финансовой обеспеченности обуславливает осуществление законодательства и реализации права за счет средств того или иного бюджета (федерального, регионального, местного и т.д.).

Принцип единства теории и практики обозначает органическую взаимосвязь научных положений теоретических основ правового мониторинга в том числе теоретическую подготовку правоприменителей) с практической деятельностью (включая и законодательную деятельность). Кроме того, необходимо теоретическое обоснование организации и проведения мониторинга правоприменения.

Конкретно-исторический принцип позволяет выяснить объяснение новых фактов, явлений, дополнять и уточнять сложившиеся взгляды, руководствуясь современными положениями науки. Так, необходимость мониторинга правоприменения обусловлена изменениями политической системы Российской Федерации, произошедшими за последние 10-15 лет и существенными изменениями законодательства, а также имеющимися недостатками юридической практики.

Принцип объективности и беспристрастности при исследовании правоприменительной практики в процессе осуществления мониторинга позволяет выявить практические действия субъектов правоприменения, представляющие собой юридические факты.

Принцип всесторонности исследования правоприменительных процессов и явлений предполагает установление всех взаимосвязей исследуемого явления, учет всех внешних воздействий, оказывающих на него влияние, устранение всех случайных факторов, искажающих картину изучаемой проблемы. Другое его существенное требование – использование в ходе исследования разнообразных методов в их различных сочетаниях. Так, практика правоприменения должна быть оценена и исследована с разных позиций, должны быть учтены различные точки зрения.

Единство исторического и логического. Логика познания объекта, явления воспроизводит логику его развития, т.е. его историю. В процессе мониторинга правоприменения данный принцип позволяет оценить исследуемый объект с точки зрения его развития и становления, а также логических связей, внутренних и внешних.

Принцип системности предполагает рассмотрение объекта изучения как целостного явления, состоящего из множества элементов, установление классификации и упорядочение связей между этими элементами, выделение из множества связей системообразующих,

системонаполняющих и системообуславливающих, т.е. обеспечивающих соединение разных факторов и элементов в систему. Право как регулятор явление системное и потому мониторинг правоприменения отражает в себе структурность неоднородных системных связей общественных отношений и процессов.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Цели и задачи правового мониторинга.
2. Понятие и сущность функций мониторинга законодательства и правоприменительной практики.
3. Основные подходы к классификации функций мониторинга правоприменения.
4. Функции наблюдения, информационного обеспечения, контроля, анализа, экспериментирования, программирования, прогнозирования, планирования.
5. Понятие и характеристика принципов мониторинга правовых норм. Принципы демократизма, законности, гласности, научности, системности, планового и внепланового проведения, финансового обеспечения.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

1. Дайте определение функций мониторинга законодательства и правоприменения и укажите их виды.
2. Каковы основные подходы к классификации функций правового мониторинга?
3. Составьте схему «Механизм мониторинга законодательства и правоприменительной деятельности».
4. Составьте таблицу «Функции мониторинга законодательства и правоприменительной деятельности».

Практическое занятие № 5.

Тема 7. Мониторинг законодательства: понятие, виды, особенности реализации

Цель: дать понятие и рассмотреть особенности мониторинга законодательства и реализации права в России, изучить различные подходы к определению мониторинга правоприменительной деятельности, определить сущность и раскрыть содержание мониторинга правоприменительной деятельности.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: коллоквиум.

Актуальность темы: Цель правового мониторинга – это профилактика правонарушений и прогнозирование правового развития общества на основе эффективного правового регулирования общественных отношений.

Теоретическая часть

К основным целям правового мониторинга относятся: оценка эффективности функционирования правовой системы; систематизация действующего законодательства; создание постоянно действующей системы обратной связи между субъектом нормотворческой деятельности и правоприменителем; подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Понятие мониторинга законодательства.
2. Функции и субъекты мониторинга нормативных актов.
3. Технология мониторинга нормативных актов, стадии мониторинга законодательства.
4. Основные принципы и методы мониторинга нормативных актов. Экспертизы нормативных актов: понятие, особенности, субъекты, нормативная база.
5. Требования, предъявляемые к форме и содержанию нормативных актов, их значение в осуществлении мониторинга нормативных актов.

Практическое занятие № 6.

Тема 8. Порядок проведения анализа НПА и практики его применения (правовой мониторинг).

Цель: данного практического занятия: сформировать у магистрантов знания о порядке проведения анализа НПА и практике его применения (правовом мониторинге).

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинга нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Актуальность темы. Правовой мониторинг - юридическое исследование и анализ результатов нормотворческой (законопроектной) деятельности, качества нормативных правовых актов, и эффективности их практического действия, реализации.

Теоретическая часть

К основным целям правового мониторинга относятся: оценка эффективности функционирования правовой системы; систематизация действующего законодательства; создание постоянно действующей системы обратной связи между субъектом нормотворческой деятельности и правоприменителем; подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Конечной целью правового мониторинга является создание эффективного механизма правотворчества и реализации его результатов – нормативных правовых актов, отражающего общественные потребности на следующих стадиях:

- правотворческой деятельности по законодательному обеспечению государственной политики;
- подзаконного правотворчества;
- правоприменительной деятельности;
- осуществления правосудия.

В качестве объектов правового мониторинга могут выступать: нормативный правовой акт или его структурная часть; отдельные статьи нормативного правового акта; комплекс нормативных правовых актов, регулирующих отдельную сферу общественных отношений; а также отношения, связанные с реализацией нормативных правовых актов.

Методология правового мониторинга представляет собой совокупность способов, методов и средств, обеспечивающих рациональную и эффективную организацию деятельности субъектов мониторинга по осуществлению инвентаризации, прогноза, по оценке эффективности и действенности нормативных правовых актов и правоприменительной практики.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Общие положения. Задачи и этапы деятельности по проведению анализа законодательного акта и практики его применения.
2. Подготовка к анализу НПА и практики его применения.
3. Правила проведения социологического опроса.
4. Анализ законодательного акта и практики его применения, формирование выводов.
5. Оформление результатов проведения анализа.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Задание 1. Разработайте лист социологического опроса для анализа НПА и практики его применения.

Задание 2. Составьте схему «Задачи и этапы деятельности по проведению анализа законодательного акта и практики его применения».

Практическое занятие № 7

Тема 9. Правила подготовки и оформления концепций и проектов НПА

Цель: данного практического занятия: сформировать у магистрантов понятие о правилах подготовки и оформления концепций и проектов НПА.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: практическое занятие в традиционной форме, собеседование, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Актуальность темы.

Подготовка проекта нормативно-правового акта может осуществляться как по инициативе населения, общественных организаций, политических партий, так и по решению правотворческих органов.

Теоретическая часть

Независимо от того, кто является инициатором проекта - члены гражданского общества или государственные органы,— подготовка проекта нормативно-правового акта ведется с применением одних и тех же приемов правотворческой техники и составляет отдельную стадию правотворческого процесса. Обычно для подготовки проекта нормативно-правового акта создается специальная группа, коллектив людей - разработчиков (проектантов), состоящая из квалифицированных специалистов по теме проекта, работников государственных органов и иных лиц.

Суть и содержание проекта нормативно-правового акта сводится прежде всего к проектированию, созданию модели определенного поведения субъектов общественных отношений с целью установления новых порядков или запрета общественных отношений,

которые, по мнению правотворческого органа, мешают развитию, нормальному существованию общества и государства. В проекте требуется выразить основные, главные признаки моделируемого поведения таким образом, чтобы любое конкретное отношение было отражено во всех его главных признаках и свойствах.

Перед проектантами встают три задачи поискового плана: 1) сформулировать эффективно действующие нормы права; 2) создать надежный механизм их реализации в конкретных отношениях; 3) согласовать нормы права с системой действующего законодательства.

Излагая содержание правовой нормы, проектанты должны исчерпывающим образом и весьма четко изложить все ее элементы — гипотезу, диспозицию и санкцию. При этом важно видеть необходимую их связь и не допускать норм, которые бы не имели тех или иных частей. Нельзя также вступать в противоречие с Конституцией РФ и основополагающими принципами соответствующей отрасли права. В целях эффективного действия проектируемого акта следует закреплять в качестве объектов правоотношений такие материальные, социальные и иные блага, которые представляют реальную ценность для субъектов права и могут побудить их к реализации предоставленного законом правомочия. Без выполнения этого условия принятые нормы могут оказаться малоэффективными.

В процессе проектирования необходимо разработать юридический механизм, способный обеспечить реальное действие проектируемых норм. Искусство проектантов в том и состоит, чтобы найти такие юридические средства, которые позволяли бы нейтрализовать негативные факторы и усиливали бы действие позитивных. В противном случае действие негативных факторов будет более интенсивным, нежели правовых средств. Соответственно, и результаты действия закона окажутся менее значимыми, чем планировал законодатель.

Проектирование норм права во многом осложняется тем, что нормы готовятся с учетом будущих процессов, явлений, которые наступят лишь впоследствии, в том числе благодаря и проектируемым нормам. Нестабильность федерального законодательства как раз свидетельствует о недостаточном учете Государственной Думой исторической перспективы общественных отношений. Следовательно, чем полнее и всесторонне проектанты смогут предвидеть будущее, тем эффективнее и долговечнее будет действовать принятый ими закон.

Таким образом, процесс проектирования нормативно-правового акта представляет собой сложную познавательную задачу, решение которой носит к тому же многовариантный характер.

При подготовке к занятию магистры должны обратить внимание на качественные изменения правил подготовки и оформления концепций и проектов НПА.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Определение предмета и вида закона.
2. Прогнозирование последствий принятия нормативных правовых актов. Общие положения. Организация прогнозирования последствий. Осуществление прогнозирования последствий.
3. Анализ и оформление результатов прогнозирования последствий.
4. Этапы подготовки законопроектов.
5. Оформление законопроектов (юридическая техника). Общие положения. Правила оформления проекта нового закона Российской Федерации. Правила оформления проекта закона российской Федерации по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.
6. Необходимые документы к законопроекту и Правила оформления пояснительной записки к проекту НПА и сравнительной таблицы к проекту Закона по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Задание 1. Разработайте и предложите свой вариант Правил оформления пояснительной записки к проекту НПА и сравнительной таблицы к проекту Закона по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.

Задание 2. Составьте схему «Этапы подготовки законопроектов».

Модуль 2. Мониторинг правоприменительной практики: проблемы осуществления

Практическое занятие № 8.

Тема 10. Мониторинг правоприменения: понятие, виды, особенности реализации

Цель: дать понятие и рассмотреть особенности мониторинга законодательства и реализации права в России, изучить различные подходы к определению мониторинга правоприменительной деятельности, определить сущность и раскрыть содержание мониторинга правоприменительной деятельности.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: коллоквиум.

Актуальность темы: Как было отмечено выше, правовой мониторинг представляет собой новый специфический вид юридической деятельности. В настоящее время складываются предпосылки для придания ей "статуса" государственной деятельности, функции органов государственной власти. Изданы Указ Президента Российской Федерации "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" и соответствующее Положение, утверждаемое названным Указом, а также Постановление Правительства Российской Федерации, утверждающее Методику проведения мониторинга правоприменения в Российской Федерации, которые закладывают основу развития техники правового мониторинга, усложнения ее структуры.

Теоретическая часть

Актуальность государственной политики, направленной на наращивание усилий по совершенствованию нормативной базы Российской Федерации с каждым годом только возрастает, так как является одной из важнейших задач обеспечения законности и правопорядка в государстве. Повышение качества правотворческой и правоприменительной деятельности необходимо для достижения важнейших, поставленных перед государством задач, направленных на обеспечение законности и борьбу с коррупцией. В этой связи, одним из развивающихся перспективных инструментов реализации указанной государственной политики, является мониторинг правоприменения.

Применение права (правоприменение) наряду с соблюдением, исполнением и использованием относится к формам реализации права. При этом под применением права в теории права понимается властная деятельность компетентных органов по реализации правовых норм путем конкретизации общих предписаний для индивидуальной жизненной ситуации и вынесения индивидуальных правовых актов (актов правоприменения).

В частности, согласно одной из позиций, органы государства и иные субъекты правового мониторинга могут быть дифференцированы на две основные группы — конституционные и инициативные. К числу первых относятся: Президент РФ; Правительство

РФ и органы исполнительной власти РФ; Федеральное Собрание РФ; Счетная палата РФ; органы судебной власти РФ; органы прокуратуры РФ; органы государственной власти субъектов РФ; органы местного самоуправления; Уполномоченный по правам человека в РФ. Категория инициативных субъектов включает в себя: институты гражданского общества, экспертные советы при высших органах государственной власти; научные организации и объединения; корпоративные объединения, правозащитные и экологические организации; политические партии.

Обобщив изложенный материал, необходимо отметить, что в целом, самые разнообразные органы государственной власти, управления, суда и иные субъекты мониторинга, которые можно классифицировать и по иным критериям.

К примеру, к числу органов государственной власти, вовлеченных в мониторинг на федеральном уровне можно отнести: Президента Российской Федерации, Администрацию Президента, Федеральное Собрание Российской Федерации; Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей); Комиссию Совета законодателей по мониторингу законодательства и правоприменительной практике; отдельные комитеты и комиссии Совета Федерации, в частности комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, комитет Совета Федерации по делам СНГ, комитет Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой РФ, комиссию Совета Федерации по методологии реализации конституционных полномочий Совета Федерации; Государственную Думу Федерального Собрания РФ; Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, отдельные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Правительство Российской Федерации, Аппарат Правительства РФ; Министерство Юстиции Российской Федерации; Министерство внутренних дел РФ; Министерство природных ресурсов и экологии России, Федеральную службу по финансовому мониторингу; Конституционный суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации; Федерального уполномоченного по правам человека; Генеральную прокуратуру Российской Федерации; Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

К числу органов государственной власти и иных субъектов, вовлеченных в мониторинг на уровне субъектов Российской Федерации можно отнести: Законодательные (представительные) органы субъектов федерации; федеральные суды (за исключением судов трех высших судебных инстанций); мировые суды; Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации; уполномоченных по правам человека; прокуратуру субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления.

Наконец, к числу иных органов и организаций, вовлеченных в процесс мониторинга можно отнести также: научные организации: Институт государства и права Российской Академии наук, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Санкт-Петербургский государственный университет, федеральное государственное казенное учреждение ВНИИ МВД РФ, Академия Генеральной прокуратуры РФ; различного рода негосударственные экспертные структуры; общественные организации (к примеру, Торгово-промышленная палата РФ), коммерческие организации, выпускающие информационно-правовые системы в сфере правового обеспечения (Консультант-Плюс, «Гарант»). И это далеко не полный перечень всех субъектов мониторинга.

Несмотря на различия в подходах к классификации субъектов правового мониторинга, можно сделать общий вывод: действительно эффективное проведение мониторинговых исследований с целью определения качества принимаемых и уже действующих нормативных правовых актов, а также их реализации правоприменителями возможно лишь при взаимодействии государства и общественных институтов.

Что касается деятельности органов государственной власти по осуществлению правового мониторинга, то ее следует отнести к одному из методов государственного контроля, направленного на обеспечение законности в стране. Выделение правового

мониторинга как приоритетного нового вида государственной деятельности предоставит возможность полнее раскрыть потенциал Конституции страны, будет способствовать закреплению в обществе и государстве признаков последовательности в осуществлении государственной власти, смысл и содержание которой определяют права и свободы человека и гражданина.

В настоящее время практика идет по двум основным направлениям: во-первых, функциональная обязанность проводить мониторинг нормативных актов предусматривается для структурных подразделений законодательных (представительных) и исполнительных органов власти, а во-вторых, в составе аппаратов законодательных (представительных) и исполнительных органов власти создаются специальные органы (подразделения), которые должны осуществлять мониторинг нормативных актов.

Мониторинг правоприменения как вид правовой деятельности представляет собой определенную процедуру реализации права, содержанием которой является осуществление определенных стадий данной деятельности. От того насколько точно и последовательно осуществляются действия стадии мониторинга правоприменения как разновидности материальной процедуры зависит результат и качество применения права. Круг объектов мониторинга правоприменения не ограничен, что позволяет применять данную деятельность к любому виду объектов анализа.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Понятие мониторинга правоприменения.
2. Роль и полномочия Президента РФ и Правительства РФ в сфере мониторинга правоприменения.
 1. Полномочия и функции иных федеральных органов исполнительной власти и органов государственного управления Российской Федерации в сфере мониторинга правоприменения.
 2. Функции и направления деятельности Министерства юстиции РФ в сфере мониторинга правоприменения.
 3. Полномочия и деятельность органов государственной власти и управления субъектов Российской Федерации в сфере мониторинга правоприменения.
 4. Деятельность Конституционного суда по учету результатов правового мониторинга.
 5. Стадии мониторинга правоприменения: понятие, сущность и содержание.
 6. Характеристика практики мониторинга правоприменения: анализ показателей, заключения, прогнозы.
 7. Особенности сбора, обобщения, анализа и оценки практики мониторинга правоприменения отдельных видов нормативно-правовых актов в Министерстве юстиции РФ.

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Укажите роль и полномочия Президента РФ в сфере мониторинга правоприменения.
2. Какие существуют полномочия Правительства РФ в сфере мониторинга правоприменения?
3. Каковы полномочия и функции иных федеральных органов исполнительной власти и органов государственного управления Российской Федерации в сфере мониторинга правоприменения?
4. Составьте схему «Полномочия Президента РФ в сфере мониторинга правоприменения».
5. Составьте таблицу «Полномочия Правительства РФ в области мониторинга правоприменительной деятельности».
6. Напишите доклад на тему: Обеспечение координации мониторинга, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти.

7. Укажите функции и направления деятельности Министерства юстиции в сфере в сфере мониторинга правоприменения.
8. Обозначьте полномочия и деятельность органов государственной власти и управления субъектов РФ в области мониторинга правоприменения.
9. Составьте схему «Функции и направления деятельности Министерства юстиции в сфере в сфере мониторинга правоприменения».
10. Напишите доклад: Мониторинг правоприменения в субъектах Российской Федерации: объект, методики, заключения.

Практическое занятие № 9

Тема 12. Проблемы мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики.

Цель: сформировать у магистрантов представления о проблемах мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики.

В результате изучения темы магистрант:

Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга

Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества

Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства

Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинг нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации

Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации

Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Организационная форма занятия: занятие в форме практической подготовки.

Актуальность темы. В юридической науке одной из основных задач исследований по эффективности права практически всегда являлась подготовка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Теоретическая часть

Эта деятельность потребовала предварительного осмысления подходов к оценке социальной эффективности тех правовых норм, которые предполагалось совершенствовать. Возникла необходимость в разработке основ методологии изучения эффективности правовых норм для проведения соответствующих исследований в различных отраслях права по единообразной методике.

С этой целью предпринимаются попытки использовать различные юридические технологии. В юридической литературе под ними предложено понимать систему научно-обоснованного комплекса приемов, методов, других правовых инструментов, а также процедур их использования, с помощью которых оптимально используются необходимые ресурсы (финансовые, организационные и т.д.) с целью формирования эффективных юридических решений. Одной из современных юридических технологий является правовой мониторинг, под которым понимается комплексный структурный и информационно-аналитический механизм анализа и оценки нормативного правового акта на всех этапах его создания и применения. Иногда в литературе, федеральных нормативных правовых актах и законодательстве отдельных субъектов Российской Федерации используются сходные понятия: мониторинг правоприменения, мониторинг законодательства, мониторинг законодательства и правоприменительной практики и др.

Так как данное практическое занятие проводится в форме групповой дискуссии, каждый из участников дискуссии должен научиться точно выражать свои мысли в докладе или выступлении по вопросу, активно отстаивать свою точку зрения, аргументировано возражать, опровергать ошибочную позицию. Необходимым условием развертывания продуктивной дискуссии являются личные знания, которые приобретаются студентами на

лекциях и в самостоятельной работе. Перед проведением такого занятия и в процессе его проведения необходимо:

1. Определить круг проблем и вопросов, подлежащих обсуждению (они указаны в плане семинарского занятия).
2. Подобрать основную и дополнительную литературу по теме семинара для докладчиков и выступающих.
3. Распределять формы участия и функции студентов в коллективной работе.
5. Готовить студентов к выбранному ролевому участию.
6. Руководить работой семинара.
7. Подводить общий итог дискуссии.

Можно ввести роли ведущего, оппонента, рецензента, логика, психолога, эксперта.

- Ведущий семинар-дискуссию получает полномочия преподавателя по руководству дискуссией, следит за аргументированностью и корректностью высказываний, регламентом и т.д.

- Оппонент или рецензент воспроизводит процедуру оппонирования, т. е. пересказывает позицию докладчика, находит ее уязвимые, спорные места или ошибки, предлагает соответствующий вариант решения.

- Логик выявляет противоречия и логические ошибки в рассуждении докладчика и оппонентов, уточняет понятия, анализирует ход доказательств, правомерность выдвижения гипотезы и т. д.

- Психолог обсуждает продуктивность взаимодействия, корректность обсуждения, не допускает неэтичного поведения и следит за правилами диалога.

- Эксперт оценивает продуктивность дискуссии, дает характеристику общения ее участников, высказывает мнение о личном вкладе того или иного участника в дискуссию.

В конце занятия необходимо подвести общий итог дискуссии.

Вопросы и задания

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Отечественное и международное антикоррупционное законодательство как правовая основа мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики.
2. Мониторинг правоприменения законодательства о противодействии коррупции.
3. Лоббизм и мониторинг правотворчества и правоприменения.
4. Проблемы эффективности механизма взаимодействия государства с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями:

Задание 1. Подготовьте анализ любого действующего нормативного правового акта РФ на предмет соответствия его антикоррупционному законодательству.

Задание 2. Приведите примеры лоббистской деятельности из отечественной и зарубежной практики.

Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Основная литература:

1. Правовой мониторинг: учебное пособие / А. Н. Андрианов, В. Б. Болдырев, С. В. Бошно [и др.] ; под редакцией Ю. А. Тихомирова, Д. Б. Горохова. — 2-е изд. — Москва : Юриспруденция, 2024. — 415 с. — ISBN 978-5-9516-0427-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/136095.html>— Режим доступа: для авторизир. Пользователей
2. Мониторинг правоприменения 2020-2021: труды экспертов СПбГУ / под. ред. С.А. Белова, Н. М. Кропачева. - Санкт-Петербург : СПбГУ, 2022. - 788 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1907101> (дата обращения: 17.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Апт, Л. Ф. Аналитическая информация в правотворчестве и правоприменении: учебное пособие / Л. Ф. Апт. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. — 202 с. — ISBN 978-5-93916-743-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/94176.html>— Режим доступа: для авторизир. пользователей.

Дополнительная литература:

1. Апт Л.Ф., Аналитическая информация в сфере правотворчества и правоприменения: курс лекций / Апт Л.Ф.. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2017. — 136 с. — ISBN 978-5-93916-597-6. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74153.html>— Режим доступа: для авторизир. пользователей.
2. Концепции развития российского законодательства [Электронный ресурс] / Л.В. Андриченко [и др.]. — Электрон.текстовые данные. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014. — 125 с. — 978-5-9516-0660-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23016.html>
3. Южаков В.Н. Методика мониторинга антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности [Электронный ресурс] / В.Н. Южаков, А.М. Цирин, А.А. Ефремов. — Электрон.текстовые данные. — М. : Дело, 2014. — 204 с. — 978-5-7749-1014-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/51015.html>

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические указания по организации и проведению
самостоятельной работы**
по дисциплине **«Мониторинг законодательства и реализации права»**
для студентов направления подготовки 40.04.01. Юриспруденция
направленность (профиль) «Инновационная юриспруденция»

Ставрополь, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение
2. Общая характеристика самостоятельной работы студента
3. План-график выполнения СРС
4. Методические рекомендации
5. Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов
6. Рекомендуемая литература и интернет-ресурсы

Введение

Цели освоения учебной дисциплины «Мониторинг законодательства и реализации права»: **практическая** формирование у магистров глубоких, прочных знаний в области мониторинга законодательства и правоприменительной практики; **образовательная** - ознакомление магистров с основными теоретическими и практическими аспектами мониторинга законодательства и правоприменительной практики; **воспитательная** - формирование чувства гражданской ответственности, приверженности идеям и ценностям демократии при проведении мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

В рамках изучения учебной дисциплины «Мониторинг законодательства и реализации права» перед магистрами ставятся следующие **задачи**: углубление правовых знаний по теории государства и права, мониторинга законодательства и правоприменительной практики; формирование прочных знаний в области мониторинга законодательства и правоприменительной практики; совершенствование набора общекультурных и профессиональных компетенций по направлению подготовки «Юриспруденция»; овладение умениями рационального, наиболее оптимального и научно- обоснованного применения полученных знаний на практике; формирование интереса к изучаемой дисциплине и к познавательной деятельности в целом.

При освоении данной дисциплины студент должен уметь: рационально, наиболее оптимально и научно- обоснованно применять полученные знания на практике при проведении мониторинга законодательства.

Студент также должен:

Код, формулировка компетенции	Код, формулировка индикатора	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), характеризующие этапы формирования компетенций, индикаторов
ПК-1 Способен разрабатывать нормативные правовые акты в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	ИД-1 ПК-1 Формулирует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности, выделяет стадии нормотворческой процедуры.	Определяет юридическую природу, цели мониторинга законодательства и реализации права; характеризует основания, принципы и особенности процесса нормотворческой деятельности; анализирует теоретические и практические проблемы правового мониторинга
	ИД-2 ПК-1 Осуществляет классификацию нормативных правовых актов, анализирует особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в соответствии с профилем профессиональной деятельности.	Классифицирует нормативно-правовые акты в целях правового мониторинга; выявляет особенности разработки нормативных правовых актов в зависимости от уровня нормотворчества в конкретной сфере правотворчества
	ИД-3 ПК-1 Аргументирует необходимость принятия нормативного решения и прогнозирует последствия его реализации, в том числе с	Логически обосновывает необходимость принятия нормативного решения по результатам правового мониторинга, определяет

	учетом возможных коррупционных рисков, участвует в составлении и оформлении проектов нормативных правовых актов в соответствии с профилем профессиональной деятельности	последствия его реализации с учетом возможных коррупционных рисков; разрабатывает и оформляет проекты нормативных правовых актов с учетом правил юридической техники и результатов мониторинга законодательства
ПК-4 Способен выявлять и устранять признаки нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации	ИД-1 ПК-4 Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации	Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации; проводит мониторинга нормативных правовых и правоприменительных актов в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации
	ИД-2 ПК-4 Разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации	Анализирует антимонопольное законодательство Российской Федерации, разъясняет требования антимонопольного законодательства Российской Федерации
	ИД-3 ПК-4 Анализирует судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов	Учитывает судебную практику, связанную с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов

Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Мониторинг законодательства и реализации права»

Цель самостоятельной работы студентов в процессе изучения дисциплины – сформировать у магистров понятия об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Задачи самостоятельной работы:

- познать правовую природу мониторинга закона, его цель и задачи;
- сформировать и закрепить знания о стадиях организации и проведения мониторинга законодательства;
- сформировать, развить и закрепить юридическое мышление о видах мониторинга законов и их особенностях;
- повысить уровень общей правовой культуры;
- овладеть специфическим понятийным аппаратом, выработать у магистров навыки, первичные умения самостоятельного (критического) сравнительно-правового исследования;
- выработать углубленные системные знания о самом предмете;
- содействовать формированию теоретического мышления и политического сознания у магистров;

- развить у магистров навыки анализа правовых явлений;
- научить ориентироваться в тенденциях и направлениях развития основных направлений права, укрепить фундамент знаний будущего юриста-профессионала.

Таким образом, самостоятельная работа позволяет повысить общий образовательный уровень магистров, приобщает к научно-исследовательскому творчеству.

Основными формами самостоятельной работы магистров в данном курсе являются:

- подготовка к практическим занятиям;
- конспектирование источников и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; выявляет аналитические умения, навыки выделения смысловых центров текста;
- выполнение индивидуальных творческих заданий (составление и заполнение таблиц, схем, др.) – письменная форма работы магистров, позволяющая развить аналитические способности, умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи.
- написание докладов – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него.
- собеседование, коллоквиум – устная проверка и оценка знаний историко-правового характера.

Методические указания

Тема 1. Мониторинг законодательства и реализации права в Российской Федерации: теоретико-правовые основы

Цель: сформировать у магистров понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Вопросы для самостоятельной подготовки

1. Практика применения правового мониторинга в Российской Федерации: история и современное состояние.
2. Цели и задачи правового мониторинга.
3. Понятие и характеристика принципов мониторинга правовых норм: принципы демократизма, законности, гласности, научности, системности, планового и внепланового проведения, финансового обеспечения.
4. Понятие, виды и основные подходы к классификации функций мониторинга законодательства и правоприменения.

Задание для подготовки:

Исследуйте текущее законодательство, а также различные научно- теоретические позиции относительно существующих подходов к определению понятия, целей, задач, субъектов и объектов правового мониторинга и подготовьте сводную таблицу.

Тема 2. Сущность и содержание правового мониторинга законодательства и правореализации

Цель: сформировать у магистров знания о субъектах и объектах правового мониторинга законодательства и правореализации, а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда.

Форма контроля: доклад

Задания для самостоятельной работы студентов.

1. Взаимодействие правового мониторинга и прогнозирования.
2. Правовой мониторинг как самостоятельный, специальный вид деятельности по анализу и прогнозированию качества законодательства и правоприменительной практике.
3. Проблемы выявления системных недостатков комплексных отраслей и подотраслей законодательства.

Тема 3. Правовой мониторинг как вид деятельности по анализу и прогнозированию качества законодательства и правоприменительной практики

Цель: сформировать у магистров понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Ознакомиться с научно-исследовательскими работами, посвященными общетеоретическим основам правового мониторинга законодательства и правореализации. Законспектировать 3 научные статьи, посвященные данной проблематике.

Тема 4. Принципы и функции мониторинга законодательства и реализации права

***Цель:** сформировать у магистров понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.*

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Ознакомиться с научно-исследовательскими работами, посвященными общетеоретическим основам правового мониторинга законодательства и правореализации. Законспектировать 3 научные статьи, посвященные данной проблематике.

Тема 5. Субъекты и объекты правового мониторинга законодательства и правореализации

***Цель:** сформировать у магистров понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.*

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Темы для докладов

1. Роль и полномочия Президента РФ в сфере мониторинга правоприменения.
2. Характеристика полномочий Правительства РФ в сфере мониторинга правоприменения.
3. Влияние решений Европейского суда по правам человека на мониторинг правоприменения в Российской Федерации.
4. Деятельность Конституционного суда по учету результатов правового мониторинга.
5. Направления деятельности и функции Министерства юстиции РФ в сфере мониторинга правоприменения.
6. Полномочия Верховного суда по учету результатов мониторинга при даче разъяснений по вопросам применения судебной практики.

Темы для письменных эссе:

1. Роль соглашений о сотрудничестве в области мониторинга правоприменения между органами государственной власти и высшими учебными заведениями страны.
2. Особенности проведения федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ текущего и оперативного мониторинга правоприменения в РФ.
3. Обеспечение координации мониторинга, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти.
4. Мониторинг правоприменения в субъектах Российской Федерации: объект, методики, заключения.

Тема 6. Методология и методика мониторинга законодательства и правоприменительной практики

***Цель:** сформировать у магистров понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.*

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Значение методологии для осуществления мониторингового исследования.
2. Показатели, используемые в ходе мониторинга законодательства и правоприменения. Виды и характеристики.
3. Методики оценки показателей.
4. Методы и пути повышения эффективности мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

Задание для подготовки: Подготовить презентацию на тему «Методы правового мониторинга».

Тема 7. Мониторинг законодательства: понятие, виды, особенности реализации

Цель: сформировать у магистров понятие об общетеоретических основах правового мониторинга законодательства и правореализации; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: собеседование, защита доклада, выполнение индивидуальных творческих заданий.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Функции и субъекты мониторинга нормативных актов.
2. Методология мониторинга нормативных актов.
3. Основные принципы и методы мониторинга нормативных актов.
4. Проведение мониторинговой экспертизы нормативных актов.

Задание для подготовки:

1. Проанализируйте текущее законодательство на предмет выявления в нормативных правовых актах коллизий. Каковы пути их устранения?

2. Проанализируйте один из законов СК на предмет соответствия принципам разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами, наличия норм, противоречащих федеральному законодательству, дублирующих норм. Результаты отразите в таблице.

3. Выявите проблемы реализации методики выявления искажений смысла положений нормативно-правовых актов в процессе их применения.

4. Составьте перечень нормативных правовых актов законодательства СК по одному из предложенных направлений по согласованию с преподавателем. Результаты отразите в форме таблицы. Примерные направления правового регулирования для проведения мониторинга:

- защита прав и свобод человека и гражданина,
- экологическое право,
- земельное право,
- организация системы органов государственной власти и местного самоуправления,
- государственная экономическая политика,
- социальная сфера.

Темы для докладов

1. Принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) нормативно-правовых актов Российской Федерации в связи с мониторингом правоприменения.

2. Методы выявления неправомερных и необоснованных решений в ходе применения нормативно-правовых актов.

3. Направления совершенствования деятельности государственных органов, связанных с принятием (изданием), изменением или признанием утратившими силу (отменой) нормативно-правовых актов Российской Федерации по результатам мониторинга правоприменения.

4. Методы выявления несоблюдения пределов компетенции органов государственной власти, управления и общественных организаций при издании нормативно-правовых актов.

5. Методика выявления наличия в нормативно-правовых актах факторов, приводящих к нарушению единообразия практики правоприменения.

Темы для письменных эссе:

1. Методы выявления несоблюдения пределов компетенции органов государственной власти, управления и общественных организаций при издании нормативно-правовых актов.

2. Коллизии как вид дефектов права.

3. Значение требований нормотворческой техники для мониторинга нормативных актов и их проектов.

4. Требования, предъявляемые к содержанию нормативных актов.

5. Стадии мониторинга законодательства.

6. Место и роль мониторинга нормативных актов в механизме правового регулирования.

7. Пути повышения эффективности мониторинга нормативных актов.

Тема 8. Порядок проведения анализа НПА и практики его применения (правовой мониторинг)

Цель: сформировать у магистров знания о порядке проведения анализа НПА и практике его применения (правовом мониторинге); а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: круглый стол с защитой авторских проектов (презентация PowerPoint).

Задания для самостоятельной работы студентов.

Магистрантам предлагается разработать групповые авторские проекты, сопровождаемые презентациями PowerPoint, по следующим темам:

1. Подготовка к анализу НПА и практики его применения.

2. Правила проведения социологического опроса.

3. Анализ законодательного акта и практики его применения, формирование выводов.

Тема 9. Правила подготовки и оформления концепций и проектов НПА.

Цель: сформировать у магистров понятие о правилах подготовки и оформления концепций и проектов НПА; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: коллоквиум.

Задания для самостоятельной работы студентов.

Подготовка к обсуждению вопросов:

1. Организация и осуществление прогнозирования последствий принятия нормативных правовых актов.

2. Оформление законопроектов (юридическая техника).

3. Правила оформления проекта нового закона Российской Федерации и закона Российской Федерации по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.

4. Необходимые документы к законопроекту.

5. Правила оформления пояснительной записки к проекту НПА и сравнительной таблицы к проекту Закона по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.

Тема 10. Мониторинг правоприменения: понятие, виды, особенности Реализации

Цель: сформировать у магистров знания об особенностях текущего и оперативного мониторинга правоприменения; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: доклад

Задания для самостоятельной работы студентов.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Мониторинг правоприменительной практики в деятельности органов государственной власти.
2. Мониторинг правоприменительной практики в деятельности органов местного самоуправления.
3. Полномочия Верховного суда в сфере мониторинга правоприменения
4. Роль органов общественного контроля в мониторинге правоприменительной практики.
5. Значение и содержание Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657.
6. Инкорпорация нормативно-правовых актов в связи с мониторингом.
7. Проблемы учета и оценки практики применения нормативно-правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих свое действие на территории Российской Федерации.

Задание для подготовки:

1. Проанализируйте текущее законодательство и выделите те нормативные акты, которые направлены на обеспечение единых подходов к организации мониторинга правоприменения органами государственной власти. Определите, каковы же эти единые подходы.

2. Охарактеризуйте стадии мониторинга правоприменения:
 - сбор информации о практике применения нормативно-правовых актов;
 - обобщение информации о результатах реализации нормативно-правовых актов;
 - анализ информации о практике их реализации;
 - оценка результатов применения нормативно-правовых актов;
 - контроль за применением нормативно-правовых актов;
 - проведение мониторинговой экспертизы (включая антикоррупционную экспертизу актов и их проектов);
 - обобщение и оформление выводов мониторинга правоприменения.

Темы для докладов

1. Стадии мониторинга правоприменения: понятие и характеристика.
2. Понятие мониторинговой экспертизы и значение ее проведения для процесса мониторинга. Обзор практики мониторинга правоприменения Управлений Министерства юстиции РФ в субъектах Российской Федерации.
3. Проблемы учета и оценки практики применения нормативно-правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих свое действие на территории Российской Федерации.
4. Характеристика практики учета и оценки применения нормативно-правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих свое действие на территории Российской Федерации.

Темы для письменных эссе:

1. Результаты мониторинга правоприменения: понятие и значение.
2. Сбор информации об объекте мониторинга как первая стадия мониторингового исследования.
3. Характеристика практики мониторинга применения законодательства о государственной гражданской службе.
4. Проблемы инкорпорации нормативно-правовых актов в связи с мониторингом правоприменения.

Тема 11. Особенности текущего и оперативного мониторинга правоприменения

Цель: сформировать у магистров знания об особенностях текущего и оперативного мониторинга правоприменения; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: доклад

Задания для самостоятельной работы студентов.

Магистрантам предлагается подготовить доклады по следующим темам:

1. Правовой мониторинг как дополнительная функция органов государственной власти.
2. Правовой мониторинг с позиции социологии права.
3. Правовой мониторинг как система информационных наблюдений, дающую возможность анализировать и оценивать законодательство и практику его применения.

Тема 12. Проблемы мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики

Цель: сформировать у магистров представления о проблемах мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики; а также сформировать у магистров навыки научной организации своего труда; навыки современного поиска и обработки информации.

Форма контроля: круглый стол с защитой авторских проектов (презентация PowerPoint).

Задания для самостоятельной работы студентов.

Задание для подготовки:

1. Проанализируйте текущее законодательство на предмет выявления в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов.
2. Составьте тест по обсуждаемой проблематике с целью закрепления знаний по вопросам занятия.
3. Магистрантам предлагается разработать групповые авторские проекты, сопровождаемые презентациями PowerPoint, по следующим темам:
 1. Мониторинг правоприменения законодательства о противодействии коррупции.
 2. Лоббизм и мониторинг правотворчества и правоприменения.
 3. Проблемы эффективности механизма взаимодействия государства с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции.

Темы для докладов:

1. Антикоррупционная политика Российской Федерации: понятие и правовые основы.
2. Роль мониторинга правоприменения в реализации антикоррупционной политики Российской Федерации.
3. Коррупциогенные факторы и методы их устранения в ходе мониторинга правоприменения.
4. Классификация методов выявления, обобщения, анализа и оценки неправомерных коррупционных решений и действий (бездействия) должностных лиц при применении нормативных правовых актов.
5. Понятие антикоррупционной экспертизы, ее место и роль в мониторинге правоприменения.
6. Методы профилактики и устранения коррупционных правонарушений, выявленных в ходе мониторинга правоприменения.
7. Роль Министерства юстиции РФ в антикоррупционной политике Российской Федерации.
8. Коррупциогенные решения и действия должностных лиц: понятие и виды.

Темы для письменных эссе:

1. Характеристика практики проведения антикоррупционной экспертизы в связи с мониторингом.

2. Методика выявления наличия в нормативных правовых актах коррупционных факторов.
3. Коррупционные факторы: понятие и виды.
4. Методика обобщения коррупционных факторов, встречающихся в нормативных правовых актах.
5. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации.

Вопросы для коллоквиума, собеседований.

1. Взаимодействие правового мониторинга и прогнозирования.
2. Правовой мониторинг как самостоятельный, специальный вид деятельности по анализу и прогнозированию качества законодательства и правоприменительной практике.
3. Проблемы выявления системных недостатков комплексных отраслей и подотраслей законодательства.
4. Подготовка к анализу НПА и практики его применения.
5. Правила проведения социологического опроса.
6. Анализ законодательного акта и практики его применения, формирование выводов.
7. Организация и осуществление прогнозирования последствий принятия нормативных правовых актов.
8. Оформление законопроектов (юридическая техника).
9. Правила оформления проекта нового закона Российской Федерации и закона Российской Федерации по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.
10. Необходимые документы к законопроекту.
11. Правила оформления пояснительной записки к проекту НПА и сравнительной таблицы к проекту Закона по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.
12. Правовой мониторинг как дополнительная функция органов государственной власти.
13. Правовой мониторинг с позиции социологии права.
14. Правовой мониторинг как система информационных наблюдений, дающую возможность анализировать и оценивать законодательство и практику его применения.
15. Мониторинг правоприменения законодательства о противодействии коррупции.
16. Лоббизм и мониторинг правотворчества и правоприменения.
17. Проблемы эффективности механизма взаимодействия государства с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие правового мониторинга.
2. Правовой мониторинг как самостоятельный, специальный вид деятельности по анализу и прогнозированию качества законодательства и правоприменительной практике.
3. Правовой мониторинг как метод осуществления государственного контроля законов и практики их применения.
4. Мониторинг правового пространства: понятие, проблемы.
5. Законодательное закрепление понятия правового мониторинга
6. Субъектный состав правового мониторинга и их полномочия.
7. Органы государственной власти как субъекты правового мониторинга (органы власти и созданные ими специализированные организации).
8. Иные органы и организации как субъекты правового мониторинга (хозяйствующие субъекты; профсоюзы, общественные, коммерческие организации; граждане).
9. Объекты правового мониторинга. Законодательство в широком его понимании.
10. Функции субъектов правового мониторинга. Характер проявления ряда функций: наблюдательной, контроля, информационной, аналитической, экспериментальной,

прогностической, планирования правотворческой деятельности, а также функции, способствования формированию и проведению правотворческой политики.

11. Общие и специальные принципы (начала) деятельности субъектов правового мониторинга: законность, демократизм, гласность, научность, профессионализм, комплексность, системность, плановость, принцип технического оснащения.

12. Задачи и этапы деятельности по проведению анализа законодательного акта и практики его применения.

13. Текущий мониторинг. Порядок его осуществления. Объекты текущего правового мониторинга.

14. Предметно-целевое значение текущего мониторинга правоприменения.

15. Оперативный правовой мониторинг. Его временные рамки, а также решения Конституционного Суда РФ и Постановлений Европейского суда по правам человека.

16. Отечественное и международное антикоррупционное законодательство как правовая основа мониторинга правоприменения в целях реализации антикоррупционной политики.

17. Мониторинг правоприменения законодательства о противодействии коррупции.

18. Лоббизм и мониторинг правотворчества и правоприменения.

19. Прогнозирование как метод научного предвидения. Объекты прогнозирования. Взаимодействие правового мониторинга и прогнозирования.

20. Подготовка к анализу НПА и практики его применения.

21. Правила проведения социологического опроса.

22. Анализ законодательного акта и практики его применения, формирование выводов.

23. Оформление результатов проведения анализа.

24. Определение предмета и вида закона.

25. Прогнозирование последствий принятия нормативных правовых актов. Общие положения.

26. Организация прогнозирования последствий. Осуществление прогнозирования последствий.

27. Анализ и оформление результатов прогнозирования последствий.

28. Этапы подготовки законопроектов.

29. Оформление законопроектов (юридическая техника). Общие положения.

30. Правила оформления проекта нового закона Российской Федерации. Правила оформления проекта закона Российской Федерации по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.

31. Необходимые документы к законопроекту и Правила оформления пояснительной записки к проекту НПА и сравнительной таблицы к проекту Закона по внесению изменений и дополнений в действующие законы РФ.

32. Проблемы выявления системных недостатков комплексных отраслей и подотраслей законодательства.

33. Влияние комплекса объективных и субъективных свойств на проведение оперативного правового мониторинга.

34. Характер оснований для проведения оперативного внепланового правового мониторинга.

35. Методы правового мониторинга. Метод анализа и обобщения правоприменительной практики. Метод контент-анализа. Статистический метод. Конкретно-социологический метод исследования. Другие методы исследования.

36. Проблемы эффективности механизма взаимодействия государства с гражданским обществом в сфере противодействия коррупции.

Формы отчетности, требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов

- Подготовка к собеседованию, коллоквиуму состоит в изучении рекомендованной преподавателем основной и дополнительной литературы по предложенной теме, подготовке своего выступления. Оно должно содержать: название, сообщение основной идеи, современную оценку предмета изложения, краткое перечисление рассматриваемых вопросов, а также предполагается интересная форма изложения, акцентирование внимания на важных моментах, оригинальный подход. Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части – представить достаточно данных для того, чтобы слушатели заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудиовизуальных и визуальных материалов. Заключение должно содержать ясное, четкое обобщение и краткие выводы.

- составление и заполнение таблиц и схем – письменная форма работы студента, предполагает умение выделять главное в исследуемой проблеме, устанавливать причинно-следственные связи;

- доклад – письменное краткое изложение статьи, книги или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике; подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы, включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на него; должен иметь титульный лист, ссылочный аппарат и список использованных источников и литературы, оформленные в соответствии с требованиями стандарта;

- конспектирование и анализ нормативных документов – сочетает письменную и устную формы деятельности студента; предполагает умения и навыки выделения смысловых центров текста; логически правильного изложения; краткой передачи сути материала.

- компьютерная презентация - объем слайдов не более 15; единый стиль оформления слайдов; графические объекты качественного разрешения; текст (кегель – 12/14, шрифт традиционные); использование возможностей презентации (анимация, звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т.п.).

Все письменные формы самостоятельной работы должны быть представлены студентом на кафедру в электронном виде (презентации PowerPoint, текст в формате Word) и на бумажном носителе за 1 неделю до назначенного дня консультации с преподавателем (согласно графику в конкретном семестре). Защита выполненных работ производится в устной форме. Обязательным условием успешной защиты является способность студента дать необходимые пояснения к сделанным им заданиям, а также исчерпывающие ответы на поставленные в ходе изложения (демонстрации) вопросы.

Критерии оценивания

Собеседование и коллоквиум:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл вопрос лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если ответ по существу отсутствует, несмотря на наводящие вопросы преподавателя

Доклад:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он раскрыл тему в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов; текст доклада оформлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к письменным работам студентов (курсовая, ВКР), но имеются недочеты.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он раскрыл тему лишь частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок; текст доклада оформлен с существенными нарушениями требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если сделанный доклад не раскрывает тему по существу; оформлен без учета требований, предъявляемых к письменным работам студентов (курсовая, ВКР).

Индивидуальное творческое задание:

Оценка «отлично» выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе учебной, методической, дополнительной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется студенту, если он выполнил задание в полной мере на основе только учебной литературы, а также необходимых нормативно-правовых актов.

Оценка «удовлетворительно» выставляется студенту, если он выполнил задание частично на основе только учебной литературы, сделав при этом ряд существенных ошибок.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется студенту, если задание по существу не выполнено.

Примерные тесты

Объектом правового мониторинга является _____

- а) нормативная правовая информация и деятельность (действия) по ее реализации
- б) когда вопрос считается неурегулированным
- в) полномочия и деятельность органов государственной власти и управления
- г) методы выявления неправомерных и необоснованных решений

Мониторинг правоприменения можно определить как:

а) Деятельность по обобщению и систематизации информации, необходимой для оценки, анализа и прогноза состояния и динамики законодательства и практики его применения;

б) Деятельность по подготовке, принятию и опубликованию нормативных правовых актов, которые процессуально оформлены, юридически опосредованы, носят официальный характер;

в) Юрисдикционная деятельность, осуществляемая непосредственно судами от имени государства, на основании Конституции и действующего законодательства РФ.

Какие элементы не входят в систему мониторинга правоприменения:

- а) сбор фактического материала;
- б) оценивание;
- в) контроль;
- г) надзор;
- д) прогнозирование;
- е) разработку приемов и способов приведения объекта мониторинга в оптимальное состояние.

К числу задач мониторинга правоприменения не относится:

- а) прогнозирование правового развития общества;
- б) систематизация действующего законодательства;

- в) подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства;
- г) гармонизирующее воздействие на систему права.

Выберите один из основных принципов правового мониторинга:

- а) принцип легитимности и объективности
- б) принцип историзма и программно-целевого планирования
- в) принцип международного сотрудничества
- г) принцип финансовой информированности

Цель правового мониторинга:

- а) повышение эффективности и устойчивости в развитии правовой системы
- б) повышение аналитической деятельности и его соответствия правовым ценностям
- в) повышение стабильности информационного процесса в мониторинге
- г) повышение уровня прогностической функции правового мониторинга

Под «правовым мониторингом» понимается:

а) «процесс наблюдения, оценивания состояния и корректировки нежелательных тенденций развития всего массива нормативно-правовых актов»;

б) «система таких элементов, как сбор фактического материала, оценивание, контроль, прогнозирование, разработка приемов и способов обеспечения оптимального состояния правового пространства, общественных отношений, законопроекта, закона, правоприменения»;

в) «деятельность, которая охватывает собой такие стадии юридической деятельности, как правотворческий процесс, оценка качества действующих нормативных правовых актов, правоприменительный процесс».

При осуществлении мониторинга правоприменения НЕ используется:

- а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов
- б) практика деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и иных государственных органов
- в) информация о практике применения нормативных правовых актов РФ, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка
- г) уровень правовой культуры и правовой активности общества

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. N 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", мониторинг правоприменения поручено осуществлять:

- а) Министерству юстиции РФ
- б) Верховному суду РФ
- в) Генеральной прокуратуре РФ

План мониторинга утверждается:

- а) Президентом Российской Федерации
- б) Правительством Российской Федерации
- в) Министерством юстиции Российской Федерации

К числу принципов мониторинга правоприменения не относится:

- а) принцип демократизма;
- б) принцип федерализма;
- в) принцип открытости и гласности;
- г) принцип обязательности;
- д) принцип легальности и объективности.

К функциям мониторинга правоприменения не относятся:

- а) прогностическая функция;
- б) регулятивная функция;
- в) охранительная функция;
- г) функция планирования;
- д) функция информационного обеспечения.

К средствам обеспечения реализации мониторинга правоприменения относятся:

- а) организационные средства;
- б) социально-психологические средства;
- в) функциональные средства;
- г) юридические средства;
- д) все вышеперечисленное

а) Какой метод используется наиболее активно при проведении мониторинга правоприменения:

- б) диалектический
- в) метод восхождения от абстрактного к конкретному
- г) контент-анализа

При оценке издания нормативно-правовых актов необходимо учитывать:

- а) мнение вышестоящих органов
- б) зарубежный опыт
- в) пределы компетенции органов государственной власти и управления

Основанием к изменению и/или отмене нормативно-правового акта может служить:

- а) неполнота правового регулирования общественных отношений
- б) разнородность общественных отношений, подлежащих урегулированию
- в) множество подзаконных актов, принятых по данному вопросу

Какому органу государственной власти органы власти обязаны ежегодно докладывать о результатах мониторинга:

- а) Президенту РФ;
- б) Правительству РФ;
- в) Министерству юстиции РФ;
- г) Счетной палате РФ.

Мониторинг правоприменения предусматривает _____

а) круг полномочий органов законодательной власти по обеспечению деятельности исполнительных органов власти

б) комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами власти по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов

- в) одно из общественных разделений труда
- г) работа над созданием законопроектов

Текущий мониторинг осуществляется на _____ основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов:

- а) регулярной
- б) профессиональной
- в) частичной
- г) аутентификационной

Оперативный мониторинг осуществляется в течение _____ действия нормативных правовых актов Российской Федерации, выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека:

- а) первого года
- б) второго года
- в) третьего года
- г) четвертого года

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Основная литература:

1. Правовой мониторинг: учебное пособие / А. Н. Андрианов, В. Б. Болдырев, С. В. Бошно [и др.] ; под редакцией Ю. А. Тихомирова, Д. Б. Горохова. — 2-е изд. — Москва : Юриспруденция, 2024. — 415 с. — ISBN 978-5-9516-0427-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/136095.html>— Режим доступа: для авторизир. Пользователей
2. Мониторинг правоприменения 2020-2021: труды экспертов СПбГУ / под. ред. С.А. Белова, Н. М. Кропачева. - Санкт-Петербург : СПбГУ, 2022. - 788 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1907101> (дата обращения: 17.02.2026). – Режим доступа: по подписке.
3. Апт, Л. Ф. Аналитическая информация в правотворчестве и правоприменении: учебное пособие / Л. Ф. Апт. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2019. — 202 с. — ISBN 978-5-93916-743-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/94176.html>— Режим доступа: для авторизир. пользователей.

Дополнительная литература:

1. Апт Л.Ф., Аналитическая информация в сфере правотворчества и правоприменения: курс лекций / Апт Л.Ф.. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2017. — 136 с. — ISBN 978-5-93916-597-6. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74153.html>— Режим доступа: для авторизир. пользователей.
2. Концепции развития российского законодательства [Электронный ресурс] / Л.В. Андриченко [и др.]. — Электрон.текстовые данные. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2014. — 125 с. — 978-5-9516-0660-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23016.html>
3. Южаков В.Н. Методика мониторинга антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности [Электронный ресурс] / В.Н. Южаков, А.М. Цирин, А.А. Ефремов. — Электрон.текстовые данные. — М. : Дело, 2014. — 204 с. — 978-5-7749-1014-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/51015.html>

Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «Консультант плюс» <https://www.consultant.ru/>
2. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». <http://biblioclub.ru>
3. Электронно-библиотечная система IPRsmart . <https://www.iprbookshop.ru/>
4. Российская государственная библиотека <https://www.rsl.ru/>
5. Электронно-библиотечная система «Знаниум»: <https://znanium.com/>
6. Электронно-библиотечная система «Лань» <https://e.lanbook.com/>
7. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» <https://www.studentlibrary.ru/>
8. Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «Руконт» <https://lib.rucont.ru/>
9. Библиотека профессионала №1 <https://profspo.ru/>
10. Русский язык как иностранный РКИ <https://www.ros-edu.ru/>