

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические указания
по выполнению лабораторных работ по дисциплине
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ»
для студентов направления подготовки /специальности
21.04.02 Землеустройство и кадастры

Ставрополь, 2026

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Управление муниципальным хозяйством» - дисциплина по выбору части, формируемой участниками образовательных отношений, учебного плана направления подготовки 21.04.02 Землеустройство и кадастры, направленность (профиль) «Городской кадастр».

Цель освоения дисциплины – сформировать у студентов магистратуры представление о современных особенностях управления объектами муниципального хозяйства.

Задачи дисциплины:

- формирование представлений и практических навыков об отраслевой (технологической структуре) управления в муниципальном хозяйстве.
- выявление особенностей пространственного размещения объектов муниципального хозяйства.
- анализ особенностей управления в различных отраслях муниципального хозяйства (жилищно-коммунального комплекса, городским пассажирским транспортом, потребительским рынком и т.д.).
- выявление и анализ современных социальных, экономических, экологических и др. проблем муниципального хозяйства.

При освоении дисциплины формируются следующие компетенции:

ПК-9 - способен участвовать в управлении технологическими процессами землеустроительной и кадастровой деятельности;

ПК-10 - способен разрабатывать предложения по организации инновационной деятельности в землеустройстве и кадастрах;

Успешное освоение дисциплины «Управление муниципальным хозяйством» во многом зависит от самостоятельной работы студентов над рекомендованной литературой.

Тема 1. Отраслевая (технологическая) структура управления в городском хозяйстве.

Вопросы для обсуждения:

1. В чем сущность жилищной сферы города?
2. Назовите основные понятия жилищной сферы.
3. Каково содержание жилищной сферы?
4. Какие виды жилищного фонда вы знаете?
5. Назовите основные проблемы развития жилищной сферы города?
6. В чем особенность управления многоквартирного дома?
7. Какие формы управления жилищным хозяйством Вы знаете?
8. Что такое ТСЖ и в чем его специфика?
9. Какова роль управляющих компаний в жилищной сфере

Вопросы для дискуссии:

1. В чем отличие ТСЖ и ТОС? Справедливо ли утверждение о том, что ТОС не требует тщательной регистрации при оформлении в отличие от ТСЖ. Обоснуйте свой ответ.
2. Дайте определение сущности ЖСК. В чем специфика данной формы управления и имеет ли она свое распространение в современных условиях? Аргументируйте свой ответ.

Тема 2. Пространственное размещение объектов городского хозяйства

Вопросы для дискуссии:

1. Какова роль городского хозяйства в развитии города?
2. В чем особенности городского хозяйства?
3. Назовите основные модели городского хозяйства.
4. Какова структура городского хозяйства?
5. Назовите основные функции городского хозяйства?

6. Чем вызвано множество подходов к определению содержания городского хозяйства?
7. Дайте характеристику социальной инфраструктуры города.
8. Каково содержание и значение коммунальной инфраструктуры городского хозяйства?
9. Охарактеризуйте деловую инфраструктуру города.
10. Что представляют собой ресурсы развития городского хозяйства?
11. В чем особенность кадрового обеспечения систем городского хозяйства?
12. Чем вызвана необходимость информационного обеспечения городского хозяйства?
13. В чем специфика системы городского управления?

Обсуждение проблемной ситуации

Городская администрация города N должна создавать условия для функционирования центров проведения досуга для детей и подростков: кружки, различные спортивные клубы, клубы по интересам и т.д. Однако она передает эти помещения коммерческим организациям.

Проанализируйте причины сложившейся ситуации в городе N. Насколько правомерным было решение городской администрации передать эти помещения коммерческим организациям? Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

Задание. Заполните пустые графы в таблице по городу, в котором вы проживаете, и определите модель муниципального хозяйства, которая, по вашему мнению, наиболее оптимальна для применения в вашем муниципальном образовании.

Критерии оценки состояния муниципального образования	Характеристика муниципального образования
---	--

Полномочия органов местного самоуправления в финансово-экономической сфере	
Ресурсы муниципального образования	
Налогоспособность населения	
Уровень подготовки муниципальных кадров в вопросах ведения хозяйственной деятельности	

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. _____

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Тема 3. Организация жилищного хозяйства и общая характеристика жилищного фонда

Вопросы для обсуждения:

1. В чем сущность жилищной сферы города?
2. Назовите основные понятия жилищной сферы.
3. Каково содержание жилищной сферы?
4. Какие виды жилищного фонда вы знаете?
5. Назовите основные проблемы развития жилищной сферы города?
6. В чем особенность управления многоквартирного дома?
7. Какие формы управления жилищным хозяйством Вы знаете?

8. Что такое ТСЖ и в чем его специфика?
9. Какова роль управляющих компаний в жилищной сфере

Вопросы для дискуссии:

1. В чем отличие ТСЖ и ТОС? Справедливо ли утверждение о том, что ТОС не требует тщательной регистрации при оформлении в отличие от ТСЖ. Обоснуйте свой ответ.

2. Дайте определение сущности ЖСК. В чем специфика данной формы управления и имеет ли она свое распространение в современных условиях? Аргументируйте свой ответ.

Задание 1. Подумайте, насколько обосновано следующее утверждение и можно ли им руководствоваться в условиях современной России? «Я живу в большом многоквартирном доме, построенном в тот год, когда процентные ставки были относительно низкими. Я плачу более низкую квартирную плату, чем жильцы других квартир, потому что стоимость финансирования комплекса относительно мала».

Задание 2. Прокомментируйте следующее утверждение: «Стоимость имущества в этом городе стремительно растет, примерно на 20% в год. Это вынудит многие домохозяйства покупать дома, а не снимать их».

Задание 3. Предположим, что вам принадлежит многоквартирный дом, доход от квартирной платы в котором не позволяет покрывать издержки. У вас два варианта действий:

- 1) можно снести здание и открыть на его месте автостоянку;
- 2) можно отказаться от прав на здание.

Предположим, что снос обойдется вам в 20 тыс. долл., а годовая прибыль от автостоянки составит 1500 долл.

Ответьте на вопросы:

1. Какие условия породили эту проблему?

2. Что вы будете делать: сносить дом или отказываться от права на него?

3. Если вам не хватает информации, чтобы ответить на этот вопрос, перечислите информацию, которая вам необходима, и объясните, как вы собираетесь ее использовать.

4. Существуют ли аналогичные проблемы в современном российском обществе?

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. –

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный _____ ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Тема 4. Организация управления жилищным хозяйством

Обсуждение проблемной ситуации

В муниципальном образовании намечается строительство торгово-развлекательного центра. Подобных сооружений в истории города не было. Строительство будет сосредоточено в центре муниципального образования.

Согласно планировочному решению здание будет представлять собой цилиндрическую форму в пять этажей над уровнем земли и двухъярусное

подземное пространство. В первых пяти этажах будут располагаться: входной вестибюль с эскалатором, магазины, кафе, боулинг, бильярдная, салон красоты, кинотеатр, детские игровые комнаты, административные помещения. В подземном пространстве, предполагается построить автостоянку на 200 мест и автосалон. Кроме того, для осуществления этого проекта необходимо снести несколько исторических зданий и переселить проживающих там жильцов.

Реализацией данной идеи занимается местная фирма «Стройком». Финансирование будет осуществляться за счет местного бюджета и вложения отечественных и зарубежных инвесторов.

В конкурсе на строительство данного объекта участвовали два подрядчика: турецкая и российская компания. Первая предлагала построить данный объект за 16 месяцев. Вторая за пять лет. «Стройком» к работам привлек турецкую фирму, обосновывая это тем, что она более дисциплинирована, работу осуществляет качественно и имеет продолжительный опыт подземного строительства.

Однако, не смотря на все заверения подрядчика, проблемы начались практически сразу. В 25 метрах от строящегося объекта находится жилой девятиэтажный дом, жители которого узнали о строительстве торгово-развлекательного центра только из газет. Более того, вскоре в стенах жилого дома появились трещины и вероятность того, что он может разрушиться. Жильцы стали обращаться в различные инстанции с просьбой о прекращении строительства данного объекта. «Стройком» не отреагировал на требования жильцов. Тогда жители аварийного дома попытались разрушить строительные ограждения. Вслед за тем руководство фирмы «Стройком» распорядилось выставить на стройке охрану.

Вскоре инициативная группа жителей девятиэтажки подала коллективное заявление в суд. Местное население поддержало жителей аварийного дома, высказывая ряд негативных отношений к строительству

нового объекта. Назрела конфликтная ситуация требующая незамедлительного разрешения.

Вопросы для дискуссии:

1. Проанализируйте сложившуюся ситуацию.
2. Оцените действия всех участников конфликта и найдите в них положительные и отрицательные стороны.
3. Предложите возможные варианты компромисса с жителями девятиэтажного дома и близлежащих домов.
4. Какие меры можно предпринять администрации города по решению данной проблемы?
5. Используя методы PR, разработайте план по формированию благоприятного общественного мнения в отношении строительства торгово-развлекательного центра.

Тематика докладов и сообщений:

1. Управляющие компании. Развитие договорных отношений в сфере ЖКХ.
2. Управление многоквартирным домом.
3. История возникновения и развития коллективных форм управления жилищным хозяйством.
4. Территориальное общественное самоуправление.
5. Товарищество собственников жилья.
6. Жилой дом как объект управления.
7. Формирование управляющих компаний.
8. Роль управляющих компаний в повышении эффективности управления жилищным хозяйством.

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. _____

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный _____ ресурс]. _____

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Тема 5. Характеристика системы коммунальных услуг

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите основные этапы развития коммунальной реформы.
2. В чем сущность жилищно-коммунальной реформы?
3. Назовите основные проблемы, сдерживающие развитие жилищно-коммунального хозяйства.
4. Каковы основные направления Концепции реформы ЖКХ?
5. Каковы причины современного кризисного состояния жилищно-коммунального хозяйства?
6. Из каких отраслей и видов деятельности состоит ЖКХ?
7. Каковы основные функции ЖКХ?
8. Назовите основные нормативно-правовые документы федерального уровня по выводу ЖКХ из кризисного состояния.
9. Каковы стратегические цели реформы ЖКХ?
10. В чем особенность системы управления ЖКХ?
11. Каков механизм реализации жилищно-коммунальной реформы?

12. Назовите основные задачи муниципального органа управления ЖКХ.

13. Укажите меры по формированию конкурентной среды в ЖКХ.

Вопросы для дискуссии:

1. Каковы возможности демополизации и развития конкуренции в жилищно-коммунальном комплексе РФ. Обоснуйте свой ответ.

2. Какова основная идея реформы жилищно-коммунального комплекса после 2002 года.

3. Назовите основные положения подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса РФ Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг.

4. В чем ошибочность утверждения, что монополия предприятий ЖКХ – это продукт плановой экономики, доставшийся нам в наследие от СССР? Аргументируйте свой ответ.

Задание 1. Оцените услуги, предоставляемые муниципальным образованием населению (по пятибалльной шкале). Обобщите результаты, выделите основные проблемы муниципального образования и оцените возможности их решения.

Виды услуг	Оценка услуг				
	1	2	3	4	5
Услуги жизнеобеспечения (ЖКХ)					
Здравоохранение					
Образование					
Культура					
Спорт и туризм					
Транспортные услуги					
Услуги по обеспечению безопасности и общественного порядка					

Бытовые услуги					
Торговля и общественное питание					
Благоустройство и озеленение территории					
Дорожное строительство и содержание местных дорог					
Поддержка малого и среднего бизнеса					
Социальная поддержка населения					

Определите, к какому виду инфраструктуры муниципального образования можно отнести перечисленные услуги.

Задание 2. Приведите в соответствие содержание основных этапов реформирования ЖКХ в РФ. Укажите цели каждого из них.

Этапы	Содержание	Цели
I. Приватизация жилья	1. Дробление коммунальных предприятий. 2. Разгосударствление предприятий ЖКХ 3. Конкурсы. Переход на договорные отношения	
II. Переход на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг	1. Повышение ставок и тарифов для экономически обоснованного уровня. 2. 100% оплата стоимости жилищно-коммунальных услуг потребителями.	
III. Демонополизация деятельности в ЖКХ	Передача муниципального и ведомственного жилья в собственность жильцов.	

Тематика докладов и сообщений:

1. Организация предоставления жилищно-коммунальных услуг.
2. Система муниципального обслуживания.

3. Жилищно-коммунальное хозяйство в системе муниципального хозяйства.

4. Реформа ЖКХ: принципы, цели, результаты.

5. Основные этапы развития коммунальной реформы.

6. Жилищно-коммунальное хозяйство города: состояние, структура, управление.

7. Реформирование ЖКХ в г. Казани: принципы, цели, результаты.

8. Система управления ЖКХ в РФ.

9. Стратегическое планирование жилищного хозяйства

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. _____ –

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный _____ ресурс]. _____ -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Тема 6. Управление деятельностью ресурсоснабжающих предприятий

Вопросы для обсуждения:

1. Какова структура инженерно-энергетического комплекса города?

2. Какова роль инженерной энергетики в городе?

3. Какие виды предприятий, обеспечивающие население города электричеством и природным газом вы знаете?
4. Какова роль инженерно-энергетического комплекса в городе?
5. В чем особенность сферы теплоснабжения города?
6. Оцените состояние и состав энергетического комплекса города.
7. Назовите основные проблемы развития водопроводно-канализационного хозяйства города.
8. Какие системы жизнеобеспечения населения включает инженерная инфраструктура города? Перечислите их.
9. Покажите на примерах родственность проблем транспорта и элементов инженерной инфраструктуры. В чем их взаимосвязь и специфика. Аргументируйте свой ответ.
10. Назовите характерные особенности сферы теплоснабжения региона и города. Прокомментируйте свою точку зрения.
11. Какие факторы внешней среды влияют на развитие водопроводно-канализационного хозяйства г. Ставрополя? Обоснуйте свой ответ.

Тематика докладов и сообщений

1. Инженерно - энергетический комплекс г. Ставрополя.
2. Особенности функционирования транспортной системы города.
3. Организация предоставления транспортных услуг.
4. Проблемы и пути развития инженерной инфраструктуры города.
5. Характерные особенности сферы энергоснабжения городского хозяйства.
6. Зарубежный опыт развития транспортной системы города.
7. Внутренние и внешние факторы развития водопроводно-канализационного хозяйства города.

Обсуждение проблемной ситуации 1

Предположим, что вблизи детского сада администрацией района разрешено строительство бензоколонки, что не учитывает интересы населения.

Ответьте на вопросы:

1. Каковы отрицательные последствия могут сложиться при строительстве бензоколонки вблизи детского сада?
2. Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

Обсуждение управленческой ситуации 2

В районе, где находятся школы, детские сады, кружки, спортивные секции, находится лес, заповедник и парки, намечается строительство химического завода. Так как этот район считается экологически чистым, то население района категорически против строительства этого объекта. Жильцы решили обратиться к местным органам власти, чтобы они провели общественную экспертизу по решению жильцов.

Ответьте на вопросы:

1. Дайте анализ сложившейся ситуации в районе города и выявите ее причины.
2. Правомерно ли решение строительства химического завода на данной территории?
3. Каковы последствия строительства химического завода на территории экологически чистого района?
4. Каковы пути решения выхода из данной ситуации?

Обсуждение проблемной ситуации 3

В микрорайоне увеличилось количество домашних собак и не созданы условия для их выгуливания.

Что, на ваш взгляд следует, предпринять администрации города для того, чтобы решить данную проблему?

Обсуждение управленческой ситуации 4

Местным органам власти муниципального образования не хватает средств на восстановление окружающей среды, а именно, для очищения местной реки, которую загрязняет завод федерального значения, расположенный на территории этого муниципального образования.

Завод превышает предельно допустимые нормы сбросов загрязняющих веществ в данную реку, при этом он исправно платит штрафы, но законодательство таково, что заводу выгоднее платить штрафы, чем затрачивать огромные средства на покупку новейшего очистного оборудования. Тогда местные органы власти решили повысить штрафы за нарушение предельно допустимых норм сбросов и издали соответствующий документ. Но завод отказывается платить, мотивируя тем, что он является заводом федерального значения и обязан платить штрафы, которые установлены федеральным законодательством. Возникла конфликтная ситуация.

Рассмотрите основные причины сложившейся ситуации в городе. Исходя из специфики современного этапа развития городского хозяйства, предложите свою систему мер по решению данной проблемы.

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. –

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Тема 7-8. Основные задачи по санитарной очистке и благоустройству территорий. Управление благоустройством территорий.

Разработайте матрицу выбора проекта для инвестирования в муниципальном образовании¹.

Условия: Муниципальное образование с общей численностью 100 тыс. человек. Основные предприятия промышленного сектора: ресторан, кирпичный завод, сахарный завод, столовая. Развитая инженерная и социальная инфраструктура города. Имеется муниципальная собственность: кинотеатр, больница, две школы, четыре детских дошкольных учреждений, музей.

Город обладает средней степенью социально-политической, социально-экономической и культурной активности.

Город может стать туристическим центром, однако здесь отсутствуют рестораны высокого класса, нет соответствующего сервиса, ощущается острая нехватка рабочих мест для трудоспособного населения, в частности для молодежи.

Выбор объекта для инвестирования сводится к решению проблемы сочетания доходной и социальной значимости проекта.

Для предварительной оценки привлекательности объекта с точки зрения сочетания критериев доходности и социальной значимости можно использовать следующую матрицу²:

Объект	Высокая	Средняя	Низкая
--------	---------	---------	--------

¹Экономика муниципальных образований: учебное пособие / под ред. проф. В.Г. Игнатова. - М.: ИКЦ «Март»: Ростов Н/Д: Издательский центр «Март». 2005. - С.273 - 275.

² Филиппов, Ю.В. Основы развития местного хозяйства: учебное пособие / Ю.В. Филиппов, Т.Т. Авдеева. - М.: «Дело», 2000. - С.73 - 74.

	значимость	значимость	значимость
Доходный			
Самоокупаемый			
Бездоходный			

Критерий доходности: доходный; самоокупаемый; бездоходный.

Критерий социальной значимости: высокая, средняя, низкая.

Необходимо выбрать наиболее привлекательный объект (один или два из следующих): жилой дом (5); ресторан (Р); больница (2); собачья площадка (СП); гостиница (4); канализация (К); мост (М); сахарный завод (СЗ); кирпичный завод (КЗ); школа (Ш); детское дошкольное учреждение (ДУ); музей (Мз); столовая (СТ).

Помещение объекта в ту или иную «лунку» (перемещение из одной лунки в другую, а также возможность совместного взаимно-выгодного развития, т.е. когда в одной лунке может находиться два и более объектов матрицы может зависеть как от конкретных условий города, так и от того места, которое объект займет в городском хозяйстве.

Задание:

1. Выбрать муниципальное образование (по своему усмотрению).
2. Дать оценку его социально-экономическому состоянию и развитию.
3. Выявить его сильные и слабые стороны.
4. Обосновать помещение объекта в ту или иную лунку матрицы.
5. Разработать матрицу;
6. Выбрать проект для инвестирования и обосновать свое решение.

Тематика докладов и сообщений:

1. Стратегическое развитие и управление в муниципальном хозяйстве.
2. Эффективность развития муниципального хозяйства.
3. Современные технологии в развитии муниципального хозяйства.

4. Программа социально-экономического развития муниципального хозяйства.

5. Городское управление и городское развитие.

6. Город как управленческая проблема.

7. Стратегическое развитие городского хозяйства в зарубежных странах.

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. _____

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный _____ ресурс]. _____

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Тема 9. Организация городского пассажирского транспорта и городской дорожной сети.

Вопросы для обсуждения:

1. Какова роль транспорта в структуре организации города?
2. Назовите основные виды транспорта?

Обсуждение проблемной ситуации 1

Во время сильных дождей, снегопадов и таяния снега происходит затопление низких участков дорог и магистралей, что создает препятствия для нормального движения транспорта.

Проанализируйте ситуацию, разработайте систему мер по решению выхода из этой ситуации и определите социально-экономические последствия после их реализации

Обсуждение проблемной ситуации 2

В связи с износом транспортных единиц в городе обнаружился недостаток транспорта для обслуживания потребностей населения. Это говорит о несовершенстве производственной инфраструктуры, которая является неотъемлемой частью социально-экономического потенциала региона. Обостряется недовольство населения качеством обслуживания, ухудшается социальный климат в регионе, кроме того, увеличились экономические потери прибыли. Недовольство населения в глобальном масштабе оказывает отрицательное воздействие на трудовой и производственный потенциал региона, приводит к нарушению экономических и других связей между регионами.

Дайте анализ ситуации, сложившейся в городе. Что, на ваш взгляд, следует предпринять администрации города для того, чтобы решить данную проблему?

Обсуждение проблемной ситуации 3

В городе «Х» зимой холодно, а летом жарко и влажно. В городе «Z» и зимой, и летом погода мягкая. Города идентичны во всем, кроме погодных условий.

Как вы считаете, расстояния между остановками в городе «Z» будут короче или длиннее?

Обсуждение проблемной ситуации 4

Предположим, что в городе Нефтекумск частные компании осуществляют автобусные пассажирские перевозки на маршрутах с малой численностью пассажиров, при этом их затраты составляют лишь долю от

затрат городского автобусного парка. В Ставрополе частные компании осуществляют автобусные пассажирские перевозки на маршрутах с большей численностью пассажиров (в часы пик) и при этом несут затраты, составляющие лишь часть затрат городских автобусных предприятий.

Если частные компании работают эффективнее предприятий государственного сектора на маршрутах и с малой, и с большей численностью пассажиров, то какой должна быть роль государственного сектора в обеспечении пассажирских перевозок?

Тематика докладов и сообщений

1. Особенности функционирования транспортной системы города.
2. Организация предоставления транспортных услуг.
3. Зарубежный опыт развития транспортной системы города.

Литература

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. –

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный _____ ресурс]. -

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Методические рекомендации
по организации самостоятельной работы обучающихся
по дисциплине «ЭКОНОМИКА ГОРОДСКОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ»
для студентов направления подготовки /специальности
21.04.02 Землеустройство и кадастры

Ставрополь, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Управление муниципальным хозяйством»	6
2. План-график выполнения самостоятельной работы.....	7
3. Контрольные точки и виды отчетности по ним.....	8
4. Вопросы собеседования.....	8
5. Список рекомендуемой литературы.....	12

Введение

Самостоятельная работа – планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа студентов, выполняемая во внеаудиторное (аудиторное) время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия (при частичном непосредственном участии преподавателя, оставляющем ведущую роль за работой студента).

Самостоятельная работа студента является важным видом учебной и научной деятельности студента. Федеральным государственным образовательным стандартом предусматривается значительный объем времени из общей трудоемкости дисциплины на самостоятельную работу. В связи с этим, обучение включает в себя две, практически одинаковые по объему и взаимовлиянию части – процесса обучения и процесса самообучения. Поэтому самостоятельная работа должна стать эффективной и целенаправленной работой студента.

Концепцией модернизации российского образования определены основные задачи профессионального образования – подготовка квалифицированного работника соответствующего уровня и профиля, конкурентоспособного на рынке труда, компетентного, ответственного, свободно владеющего своей профессией и ориентированного в смежных областях деятельности, способного к эффективной работе по специальности на уровне мировых стандартов, готового к постоянному профессиональному росту, социальной и профессиональной мобильности.

Решение этих задач невозможно без повышения роли самостоятельной работы студентов над учебным материалом, усиления ответственности преподавателей за развитие навыков самостоятельной работы, за стимулирование профессионального роста студентов, воспитание творческой активности и инициативы.

К современному специалисту общество предъявляет достаточно широкий перечень требований, среди которых немаловажное значение имеет наличие у выпускников определенных способностей и умения самостоятельно добывать знания из различных источников, систематизировать полученную информацию, давать оценку конкретной ситуации. Формирование такого умения происходит в течение всего периода обучения через участие студентов в практических занятиях, выполнение контрольных заданий и тестов, написание курсовых и выпускных квалификационных работ. При этом самостоятельная работа студентов играет решающую роль в ходе всего учебного процесса.

1. Общая характеристика самостоятельной работы студента при изучении дисциплины «Управление муниципальным хозяйством»

Самостоятельная работа проводится в виде собеседования и проверки лабораторных занятий. Основной целью этих видов самостоятельной работы является улучшение профессиональной подготовки специалистов высшей квалификации, направленное на формирование действенной системы фундаментальных и профессиональных знаний, умений и навыков, которые они могли бы свободно и самостоятельно применять в практической деятельности.

В ходе организации самостоятельной работы решаются следующие задачи:

- углублять и расширять их профессиональные знания;
- формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности;
- научить студентов овладевать приемами процесса познания;
- развивать у них самостоятельность, активность, ответственность;
- развивать познавательные способности будущих специалистов.

В ходе постановки целей и задач необходимо учитывать, что их выполнение направлено не только на формирование общеучебных умений и навыков, но и определяется рамками данной предметной области.

При организации самостоятельной работы по дисциплине формируются следующие компетенции:

№ п/п	Содержание компетенции	Шифр
<u>Профессиональные компетенции</u>		<i>ПК-(№)</i>
1.	Способен участвовать в управлении технологическими процессами землеустроительной и кадастровой деятельности	ПК-9
2.	Способен разрабатывать предложения по организации инновационной деятельности в землеустройстве и кадастрах	ПК-10

2. План-график выполнения самостоятельной работы

№ п/п	Наименование тем дисциплины	Вид самостоятельной работы	Неделя
Раздел 1. Общая характеристика системы управления в городском хозяйстве			
	Тема 1. Отраслевая (технологическая) структура управления в городском хозяйстве.	Собеседование и проверка лабораторных работ	2
	Тема 2. Пространственное размещение объектов городского хозяйства.	Собеседование	3
Раздел 2. Управление жилищными услугами			
	Тема 3. Организация жилищного хозяйства и общая характеристика жилищного фонда.	Собеседование	4
	Тема 4. Организация управления жилищным хозяйством.	Собеседование и проверка лабораторных работ	5

Раздел 3. Управление коммунальными услугами			
	Тема 5. Характеристика системы коммунальных услуг.	Собеседование и проверка лабораторных работ	6
	Тема 6. Управление деятельностью ресурсоснабжающих предприятий.	Собеседование	7
Раздел 4. Управление санитарной очисткой и благоустройством городских территорий			
	Тема 7. Основные задачи по санитарной очистке и благоустройству территорий.	Собеседование	9
	Тема 8. Управление благоустройством территорий.	Собеседование и проверка лабораторных работ	10
Раздел 5. Управление городским пассажирским транспортом			
	Тема 9. Организация городского пассажирского транспорта и городской дорожной сети.	Собеседование и проверка лабораторных работ	12
	Тема 10. Управление городскими пассажирскими перевозками.	Собеседование	13
Раздел 6. Управление потребительским рынком			
	Тема 11. Муниципальное управление в сфере потребительского рынка. Понятие и сущность потребительского рынка.	Собеседование	15
Раздел 7. Управление образовательными услугами			
	Тема 12. Организация образовательного комплекса города.	Собеседование и проверка лабораторных работ	17

3. Контрольные точки и виды отчетности по ним

Не предусмотрено организацией учебного процесса

4. Вопросы собеседования

Тема 1. Отраслевая (технологическая) структура управления в городском хозяйстве.

1. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений.
2. Отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйства.
3. Муниципальное управление.
4. Структура муниципального хозяйства.
5. Виды муниципального хозяйства.
6. Ресурсы муниципального хозяйства.

Тема 2. Пространственное размещение объектов городского хозяйства.

1. Какова роль городского хозяйства в развитии города?
2. В чем особенности городского хозяйства?
3. Назовите основные модели городского хозяйства.
4. Какова структура городского хозяйства?

5. Назовите основные функции городского хозяйства?
6. Чем вызвано множество подходов к определению содержания городского хозяйства?
7. Дайте характеристику социальной инфраструктуры города.
8. Каково содержание и значение коммунальной инфраструктуры городского хозяйства?
9. Охарактеризуйте деловую инфраструктуру города.
10. Что представляют собой ресурсы развития городского хозяйства?
11. В чем особенность кадрового обеспечения систем городского хозяйства?
12. Чем вызвана необходимость информационного обеспечения городского хозяйства?
13. В чем специфика системы городского управления?

Тема 3. Организация жилищного хозяйства и общая характеристика жилищного фонда.

1. В чем сущность жилищной сферы города?
2. Назовите основные понятия жилищной сферы.
3. Каково содержание жилищной сферы?
4. Какие виды жилищного фонда вы знаете?
5. Назовите основные проблемы развития жилищной сферы города?
6. В чем особенность управления многоквартирным домом?
7. Какие формы управления жилищным хозяйством Вы знаете?
8. Что такое ТСЖ и в чем его специфика?
9. Какова роль управляющих компаний в жилищной сфере

Тема 4. Организация управления жилищным хозяйством.

1. Управляющие компании. Развитие договорных отношений в сфере ЖКХ.
2. Управление многоквартирным домом.
3. История возникновения и развития коллективных форм управления жилищным хозяйством.
4. Территориальное общественное самоуправление.
5. Товарищество собственников жилья.
6. Жилой дом как объект управления.
7. Формирование управляющих компаний.
8. Роль управляющих компаний в повышении эффективности управления жилищным хозяйством.

Тема 5. Характеристика системы коммунальных услуг.

1. Назовите основные этапы развития коммунальной реформы.
2. В чем сущность жилищно-коммунальной реформы?
3. Назовите основные проблемы, сдерживающие развитие жилищно-коммунального хозяйства.
4. Каковы основные направления Концепции реформы ЖКХ?

5. Каковы причины современного кризисного состояния жилищно-коммунального хозяйства?
6. Из каких отраслей и видов деятельности состоит ЖКХ?
7. Каковы основные функции ЖКХ?
8. Назовите основные нормативно-правовые документы федерального уровня по выводу ЖКХ из кризисного состояния.
9. Каковы стратегические цели реформы ЖКХ?
10. В чем особенность системы управления ЖКХ?
11. Каков механизм реализации жилищно-коммунальной реформы?
12. Назовите основные задачи муниципального органа управления ЖКХ.
13. Укажите меры по формированию конкурентной среды в ЖКХ.

Тема 6. Управление деятельностью ресурсоснабжающих предприятий.

1. Какова структура инженерно-энергетического комплекса города?
2. Какова роль инженерной энергетики в городе?
3. Какие виды предприятий, обеспечивающие население города электричеством и природным газом вы знаете?
4. Какова роль инженерно-энергетического комплекса в городе?
5. В чем особенность сферы теплоснабжения города?
6. Оцените состояние и состав энергетического комплекса города.
7. Назовите основные проблемы развития водопроводно-канализационного хозяйства города.
8. Какие системы жизнеобеспечения населения включает инженерная инфраструктура города? Перечислите их.
9. Покажите на примерах родственность проблем транспорта и элементов инженерной инфраструктуры. В чем их взаимосвязь и специфика. Аргументируйте свой ответ.
10. Назовите характерные особенности сферы теплоснабжения региона и города. Прокомментируйте свою точку зрения.
11. Какие факторы внешней среды влияют на развитие водопроводно-канализационного хозяйства?

Тема 7. Основные задачи по санитарной очистке и благоустройству территорий.

1. Понятие благоустройства города, его состав и содержание.
2. Основные проблемы развития сферы благоустройства городского хозяйства и пути их решения.
3. Зарубежный опыт переработки твердых бытовых отходов.
4. Механизм обращения твердых бытовых отходов г. Казани.

Тема 8. Управление благоустройством территорий.

1. В чем состоит сущность благоустройства города?

2. Назовите основные проблемы развития сферы благоустройства городского хозяйства.
3. Каковы пути решения проблем благоустройства городского хозяйства?
4. Что такое санитарная очистка территории города?
5. Назовите методы обезвреживания и переработки твердых бытовых отходов.
6. Каков механизм обращения твердых бытовых отходов?
7. Что такое полигон?
8. Какие из методов обезвреживания и переработки твердых бытовых отходов имеют практическое применение в России?
9. Какой метод обезвреживания и переработки твердых бытовых отходов является наиболее экологически и экономически оправданным в России?

Тема 9. Организация городского пассажирского транспорта и городской дорожной сети.

1. Какова роль транспорта в структуре организации города?
2. Назовите основные виды транспорта?
3. Особенности функционирования транспортной системы города.
4. Организация предоставления транспортных услуг.
5. Зарубежный опыт развития транспортной системы города.

Тема 10. Управление городскими пассажирскими перевозками.

1. Понятие минимального социального стандарта.
2. Чем измерить предоставляемую услугу общественного транспорта?
3. В чем отличия частных и общественных муниципальных услуг?
4. Основные задачи муниципального управления в сфере транспорта.
5. Выдача муниципального заказа на пассажирские и специализированные перевозки и заключение контрактов.
6. Разработка графиков движения транспорта.
7. Организация диспетчерской службы.
8. Разработка схемы развития улично-дорожной сети и движения транспорта.
9. Установление тарифов на перевозки.
10. Контроль соблюдения графиков движения.
11. Контроль экологических параметров работы транспорта.

Тема 11. Муниципальное управление в сфере потребительского рынка. Понятие и сущность потребительского рынка.

1. Факторы, оказывающие негативное воздействие на состояние потребительского рынка города.
2. Основные сферы потребительского рынка города.
3. Главные задачи муниципального регулирования потребительского рынка.

4. Возможные механизмы муниципального регулирования потребительского рынка.

Тема 12. Организация образовательного комплекса города.

1. Что такое система управления образованием на муниципальном уровне?
2. Виды образовательных учреждений.
3. Компетенции органов местного самоуправления в регулировании отношений собственности в системе образования города.
4. Функции органов местного самоуправления в сфере образования.

Тема 13. Планирование ресурсов учебного заведения.

1. Определение потребности образовательного учреждения в ресурсах.
2. Методика расчета потребности в средствах из федерального бюджета на подготовку студентов в соответствии со статьями и подстатьями расходов.
3. Виды дополнительных платных образовательных услуг.
4. Статьи расходов в калькуляции затрат на обучение.
5. Основные направления совершенствования финансирования системы образования.

Тема 14. Организация системы здравоохранения.

1. Строеение муниципальной системы здравоохранения.
2. Функции и полномочия органов муниципального управления в сфере здравоохранения.
3. Финансирование муниципальной системы здравоохранения.
4. Наиболее подробный перечень учреждений в муниципальной системе здравоохранения?
5. Разновидности услуг для населения, которые должна предоставлять муниципальная система здравоохранения.
6. Какие средства должны быть привлечены для выполнения этих услуг?
7. Виды договоров медицинского страхования.

5. Список рекомендуемой литературы

Основная

Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. – Москва : Юнити, 2015. – 159 с. – Режим доступа: _____ по _____ подписке. _____

URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721>

Дополнительная

Заборова, Е.Н. Городское управление : учебное пособие / Е.Н. Заборова ; - Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2014. - 298 с. : табл. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7996-1130-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019>

Устинова, А.В. Управление муниципальным хозяйством / А.В. Устинова. - М.: Лаборатория книги, 2011. - 106 с. - ISBN 978-5-504-00989-6; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142701>

Методическая:

1. Методические рекомендации по формированию и исполнению муниципальных бюджетов с целью обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципальных образований разных типов // Муниципальная власть, 2004. №2.
2. Методологические аспекты и опыт стратегического планирования территориального развития в регионах России и развитых странах Запада: Методическое пособие / Под ред. А.И. Гаврилова. – Нижний Новгород, 2005.

Интернет-ресурсы:

1. <http://www.economy.gov.ru/minec/main>
2. <http://www.rgr.ru/>
3. <http://www.urbaneeconomics.ru/>